

แผนป้องกัน
ปราบปรามการทุจริต
และประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี
(พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)



องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง
อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

คำนำ

การทุจริตเป็นปัญหาใหญ่ของสังคมไทยมาเป็นเวลานานและครุฑรั้งความเจริญก้าวหน้าการพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งในปัจจุบันได้ทวีความรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้เกิดความเสียหายในวงกว้าง โดยส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ ระบบสังคม ระบบการเมือง การปกครองและการบริหารราชการเป็นอย่างมาก การแก้ปัญหาคการทุจริตจึงเป็นสิ่งสำคัญที่หน่วยงานในภาครัฐ ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนประเทศไทยให้มีความเจริญก้าวหน้าสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ อย่างทัดเทียม ที่จะต้องประสานความร่วมมือทั้งภาคเอกชนและภาคประชาสังคม เพื่อร่วมกันพัฒนาปรับปรุงระบบ การบริหารจัดการ และการพัฒนาคนควบคู่ไปพร้อมๆ กัน โดยการปลูกฝังความซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบ มีวินัย ตลอดจนค่านิยมอื่นๆ ที่ถูกต้อง รวมทั้งเข้าใจวิถีดำเนินชีวิตที่สมควรและมีคุณค่า ประกอบกับคณะรักษาความสงบแห่งชาติ หรือ คสช. ได้มีคำสั่งที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาคการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยทุกส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางแก้ไขปัญหาคการทุจริตประพฤติมิชอบโดยมุ่งเน้นการสร้าง ธรรมเนียมในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นเพื่อมิให้เกิดการทุจริตได้

เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าว บรรลุผลได้อย่างเป็นรูปธรรม องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง จึงได้จัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบขึ้น เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐให้เกิดผลในทางปฏิบัติ และเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของหน่วยงานให้บรรลุเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ตามวิสัยทัศน์กำหนดไว้ และเป็นการถือปฏิบัติตาม คำสั่ง คสช. ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาคการทุจริตและประพฤติมิชอบ ซึ่งเป็นนโยบายระดับชาติ และการขับเคลื่อนการดำเนินงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตกระทรวงมหาดไทย ระดับจังหวัดด้วย

องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง

มิถุนายน ๒๕๖๐

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
ส่วนที่ ๑ บทนำ ความสอดคล้องเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์นโยบายรัฐบาล กระทรวงมหาดไทย	
๑.๑ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)	๑
๑.๒ นโยบายรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา	๑๔
๑.๓ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๖๙/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต ประพฤติมิชอบ	๑๔
๑.๔ แผนยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การวางรากฐานการพัฒนาองค์กรอย่างสมดุล	๑๕
๑.๕ โครงการเน้นหนักตามนโยบายรัฐบาลและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย “มหาดไทยสะอาด”	๑๕
๑.๖ ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาของ อบต.ปลวกแดง	๑๖
ส่วนที่ ๒ กรอบแนวทางการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐	
- กรอบแนวทางการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐	๑๘
ส่วนที่ ๓ แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง	
- แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง	๒๐

ส่วนที่ ๑

ความสอดคล้องเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์นโยบายรัฐบาล กระทรวงมหาดไทย

๑.๑ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

วิสัยทัศน์

“ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand)”

คำอธิบายวิสัยทัศน์

ประเทศไทยในระยะ ๕ ปีข้างหน้า จะมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรมเป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทย มีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ

พันธกิจ

“สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกย่องธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนแบบบูรณาการและปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้มีมาตรฐานสากล”

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทย ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐

วัตถุประสงค์หลัก

- สังคมมีพฤติกรรมร่วมต้านการทุจริตในวงกว้าง
- เกิดวัฒนธรรมทางการเมือง (Political Culture) มุ่งต้านการทุจริตในทุกภาคส่วน
- การทุจริตถูกยับยั้งอย่างเท่าทันด้วยนวัตกรรม กลไกป้องกันการทุจริต และระบบบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล
- การปราบปรามการทุจริตและการบังคับใช้กฎหมาย มีความรวดเร็ว เป็นธรรม และได้รับความร่วมมือจากประชาชน
- ดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทยมีค่าคะแนนในระดับที่สูงขึ้น

ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์มีความครอบคลุมกระบวนการดำเนินงานด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ โดยกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑. สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต
๒. ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต
๓. สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย
๔. พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก
๕. ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต
๖. ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

คำอธิบาย

ยุทธศาสตร์ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต” เป็นแนวทางยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ความสำคัญในกระบวนการการปรับสภาพสังคมให้เกิดภาวะ “ที่ไม่ทน ต่อการทุจริต” โดยเริ่มตั้งแต่กระบวนการกล่อมเกลாதงสังคมในทุกช่วงวัย ตั้งแต่ปฐมวัย เพื่อสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต และปลูกฝังความพอเพียง มีวินัย ซื่อสัตย์ สุจริต เป็นการดำเนินการผ่านสถาบันหรือกลุ่มตัวแทนที่ทำหน้าที่ในการกล่อมเกลாதงสังคม ให้มีความเป็นพลเมืองที่ดี มีจิตสาธารณะ จิตอาสา และความเสียสละเพื่อส่วนรวม และเสริมสร้างให้ทุกภาคส่วนมีพฤติกรรมที่ไม่ยอมรับ และต่อต้านการทุจริตในทุกรูปแบบ ผ่านการพัฒนาวัฒนธรรมและการสื่อสารเพื่อการเรียนรู้ อันจะนำมาสู่การปรับเปลี่ยนพฤติกรรม ตลอดจนส่งเสริมและเสริมสร้างบทบาทของสื่อมวลชน กลุ่มทางสังคม และองค์กรวิชาชีพในการสร้างสังคมโปร่งใสด้วยการบูรณาการแผนงานในทุกระดับของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ปฏิบัติไปในทิศทางเดียวกัน บนพื้นฐานของการประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งแนวทางที่ได้จาก “Benchmarking” โดยถอดบทเรียนและแนวทางการดำเนินงานด้านการป้องกันการทุจริตจากประเทศต่าง ๆ ที่ประสบความสำเร็จด้านการป้องกันการทุจริต และปลูกฝังค่านิยมในความซื่อสัตย์สุจริต ตลอดจนไม่ยอมรับการทุจริตทุกรูปแบบ มาปรับใช้ให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทและสภาพปัญหาของประเทศไทย ควบคู่กับการดำเนินการต่อยอดกลไกหรือแนวทางที่มีอยู่เดิม ด้วยการบูรณาการและเปิดโอกาสให้กับทุกภาคส่วนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาอย่างต่อเนื่องและได้รับการสนับสนุนอย่างเพียงพอเพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรมทั้งในระยะสั้นและระยะยาว

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

กลยุทธ์

กลยุทธ์ที่ ๑ ปรับฐานความคิดทุกช่วงวัยตั้งแต่ปฐมวัยให้สามารถแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนาหลักสูตร/บทเรียน/การเรียนรู้การสอน/การนำเสนอ/รูปแบบ การป้องกันการทุจริตตามแนวคิดแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม ในทุกระดับ
๒. การกำหนด พัฒนา หรือปรับปรุงมาตรฐานทางจริยธรรมและจรรยาบรรณวิชาชีพ และมีการประกาศใช้อย่างจริงจัง

กลยุทธ์ที่ ๒ ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลาทงสังคมเพื่อต้านทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. กล่อมเกลาทงสังคมในทุกช่วงวัยตั้งแต่ปฐมวัย เพื่อสร้างพลเมืองที่ดี

๒. พัฒนานวัตกรรมและสื่อการเรียนรู้สำหรับทุกช่วงวัยตั้งแต่ปฐมวัย
๓. พัฒนาจิตสำนึกสาธารณะ
๔. การใช้เครื่องมือการสื่อสารทางสังคมเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม
๕. การเสริมบทบาทการกล่อมเกลாத่างสังคมของสื่อมวลชนและองค์กรวิชาชีพ
๖. พัฒนามาตรวัดทางสังคม เพื่อเป็นเครื่องมือในการขัดเกลาพฤติกรรม

กลยุทธ์ที่ ๓ ประยุกต์หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นเครื่องมือด้านทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. นำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในการกล่อมเกลาท่างสังคมและการปฏิบัติงานต่อต้านการทุจริต

๒. พัฒนาหลักสูตร/บทเรียน/การเรียนการสอน/การนำเสนอ/รูปแบบการป้องกันการทุจริตตามแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในการเรียนการสอนในทุกระดับ

๓. พัฒนาระบบและจัดการองค์ความรู้การป้องกันการทุจริตตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

กลยุทธ์ที่ ๔ เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. สร้างชุมชนเฝ้าระวัง ต่อต้านทุจริต

๒. สร้างความตื่นตัวในการแสดงออกต่อเหตุการณ์ทางสังคมที่ผิดต่อจริยธรรมทางสังคมและ/หรือกฎหมาย และผลักดันให้เกิดการลงโทษทางสังคม (Social Sanction) และทางกฎหมาย บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงและเหตุผล

๓. บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ “ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต”

คำอธิบาย

จากสถานการณ์ความขัดแย้งในสังคมไทยในห้วงระยะกว่าทศวรรษที่ผ่านมา เมื่อพิจารณาจากประเด็นข้อเรียกร้องหรือประเด็นการชุมนุมประท้วงของประชาชนทุกกลุ่ม ทุกฝ่ายที่มีต่อรัฐบาลที่ผ่านมา จะเห็นได้ว่าประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายต่างมีข้อเรียกร้องที่สอดคล้องร่วมกันประการหนึ่งคือ **การต่อต้านการทุจริตของรัฐบาลและเจ้าหน้าที่รัฐ** อาจกล่าวได้ว่าปัญหาการทุจริตนั้นเป็นเสมือนศูนย์กลางของปัญหาความขัดแย้งทั้งมวลของสังคมไทยในห้วงเวลาที่ผ่านมาหนึ่งทศวรรษที่ผ่านมา และการแสดงออกซึ่งเจตจำนงทางการเมืองของประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายที่ไม่ยอมรับและไม่อดทนต่อการทุจริตประพฤติดมิชอบไม่ว่าจะเป็นรัฐบาลใดก็ตาม ย่อมสะท้อนให้เห็นถึงเจตจำนงทางการเมืองอันแน่วแน่ของประชาชนไทยทุกกลุ่มทุกฝ่าย ที่ต้องการให้การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐเป็นไปด้วยความโปร่งใสปราศจากการทุจริตประพฤติดมิชอบซึ่งรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันก็ตอบรับต่อเจตจำนงทางการเมืองของประชาชนในเรื่องการต่อต้านการทุจริตอย่างเห็นได้ชัดเจน โดยปรากฏทั้งในส่วนคำปรารภอันเป็นส่วนแสดงเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญของปวงชนชาวไทย และปรากฏทั้งในส่วนเนื้อหาสาระในหมวดต่าง ๆ อันเป็นการจัดโครงสร้างและระเบียบทางการเมืองการปกครองที่นำไปสู่การสร้างสังคมที่โปร่งใสปราศจากการทุจริต ซึ่งร่างรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันสะท้อนให้เห็นได้อย่างชัดเจน ถึงความเห็นพ้องต้องกันว่าการปกครองในระบอบประชาธิปไตยไทยที่ผ่านมาได้มีเสถียรภาพ หรือราบรื่นเรียบร้อยเป็นเพราะผู้นำไม่นำพาหรือไม่นับถือยำเกรงกฎเกณฑ์การปกครองบ้านเมือง ทุจริตฉ้อฉลหรือบิดเบือนอำนาจ รัฐธรรมนูญฉบับนี้จึงได้มีการวางกลไกป้องกัน ตรวจสอบ และจัดการทุจริตและประพฤติดมิชอบที่เข้มงวด เด็ดขาด เพื่อมิให้ผู้บริหารที่ปราศจาก

คุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลได้เข้ามามีอำนาจในการปกครองบ้านเมืองหรือเข้ามาใช้อำนาจตามอำเภอใจ

ดังนั้น เพื่อเป็นการสนองตอบต่อเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตอันแน่วแน่ของประชาชน ที่ปรากฏให้เห็นอย่างเด่นชัดในห้วงเวลากว่าหนึ่งทศวรรษที่ผ่านมาให้ดำรงอยู่อย่างต่อเนื่อง และเพื่อเป็นการสนองตอบต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ จึงได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์การนำเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องเป็นหนึ่งเดียวกัน โดยเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ประชาชนและรัฐบาลมีการนำเจตจำนงทางการเมืองการปกครองในเรื่องการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติของทุกภาคส่วนอย่างเป็นรูปธรรมและมีความเห็นพ้องสอดคล้องเป็นเดียวกัน อันจะเป็นส่วนหนึ่งในการสร้างสังคมไทยให้มุ่งสู่สังคมที่มีค่านิยมร่วม ในการต่อต้านการทุจริต อันเป็นเจตจำนงทางการเมืองของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันที่มุ่งแก้ไขปัญหาการเมืองการปกครองไทยให้เกิดเสถียรภาพและความสงบเรียบร้อยในท้ายที่สุด

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

กลยุทธ์

กลยุทธ์ที่ ๑ พัฒนากลไกการกำหนดให้นักการเมืองแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตต่อสาธารณชน

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. กำหนดให้นักการเมืองต้องแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตต่อสาธารณชนก่อนลงสมัครรับเลือกตั้งหรือก่อนดำรงตำแหน่งทางการเมือง

๒. กำหนดให้พรรคการเมืองจัดทำเอกสารแสดงเจตจำนงทางการเมืองของพรรคการเมืองในการต่อต้านการทุจริตและเผยแพร่ให้แก่ประชาชน

กลยุทธ์ที่ ๒ เร่งรัดการกำกับติดตามมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐในทุกระดับ

๑. ศึกษาและกำหนดแนวทาง/ขั้นตอนการกำกับติดตามมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐ

๒. การกำกับติดตามมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐโดยประชาชน

๓. การประเมินมาตรฐานทางจริยธรรมและคุณธรรมของนักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐ

กลยุทธ์ที่ ๓ สนับสนุนให้ทุกภาคส่วนกำหนดกลยุทธ์และมาตรการสำหรับเจตจำนงในการต่อต้านการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. ศึกษาและวิเคราะห์แนวทางการกำหนดกลยุทธ์และมาตรการในการปฏิบัติเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต ทั้งในระดับชาติและท้องถิ่น

๒. ประสานความร่วมมือระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ในการกำหนดกลยุทธ์และมาตรการในการปฏิบัติเจตจำนงทางการเมืองในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๓. การส่งเสริมเจตจำนงทางการเมืองในระดับประชาชน

กลยุทธ์ที่ ๔ พัฒนาระบบการบริหารงบประมาณด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเพื่อให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่มีสัดส่วนเหมาะสมกับการแก้ปัญหา

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. ศึกษาวิเคราะห์แนวทางการปฏิรูประบบการจัดสรรงบประมาณด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่เพียงพอและเหมาะสม
๒. จัดทำแผนการปฏิรูประบบการจัดสรรงบประมาณด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่เพียงพอและเหมาะสม

กลยุทธ์ที่ ๕ ส่งเสริมการจัดตั้งกองทุนต่อต้านการทุจริตสำหรับภาคเอกชนและภาคประชาชนโดยรัฐให้การสนับสนุนทุนตั้งต้น

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การศึกษาแนวทางการจัดตั้งกองทุนต่อต้านการทุจริตในรูปแบบนิติบุคคล
๒. พัฒนาตัวแบบกองทุนต่อต้านการทุจริตสำหรับภาคเอกชนและภาคประชาชน

กลยุทธ์ที่ ๖ ประยุกต์นวัตกรรมในการกำกับดูแลและควบคุมการดำเนินงานตามเจตจำนงทางการเมืองของพรรคการเมืองที่ได้แสดงไว้ต่อสาธารณะ

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. กำหนดให้พรรคการเมืองต้องแสดงแนวทางในการดำเนินนโยบายและการใช้งบประมาณต่อนโยบายนั้น ๆ ก่อนที่จะจัดให้มีการเลือกตั้ง
๒. จัดทำระบบฐานข้อมูลแนวทาง/มาตรการในการป้องกันการทุจริตในแต่ละโครงการที่พรรคการเมืองได้หาเสียงไว้กับประชาชน

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย”

คำอธิบาย

การทุจริตเชิงนโยบาย (Policy Corruption) คือการแสวงหาประโยชน์ หรือการเอื้อประโยชน์หรือการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ส่วนรวมอันเกิดจากการใช้อำนาจทางบริหารในการเสนอโครงการหรือการดำเนินโครงการหรือกิจการใด ๆ อันเป็นผลให้ตนเองหรือบุคคลอื่นได้ประโยชน์จากการดำเนินตามโครงการหรือกิจการนั้น ๆ และทำให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ การทุจริตในรูปแบบดังกล่าวเป็นปัญหาที่พบมากขึ้นในปัจจุบัน ก่อให้เกิดผลเสียต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างมหาศาล ซึ่งจากผลการวิจัยที่ผ่านมาพบว่าการทุจริตเชิงนโยบายมักเกิดจากการใช้ช่องว่างทางกฎหมายเข้าแสวงหาประโยชน์ส่วนตน โดยพบตั้งแต่ขั้นตอนการกำหนดนโยบายของพรรคการเมือง การใช้อำนาจอย่างไม่โปร่งใส อย่างไรก็ตาม แม้ว่าผลการวิจัยได้ชี้ให้เห็นว่าโครงการพัฒนาสาธารณะต่าง ๆ สามารถถูกใช้เป็นเครื่องมือในการทุจริตได้ตลอดเวลา แต่การทุจริตเชิงนโยบายก็มักจะเกิดขึ้นในขั้นการกำหนดโครงการตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เนื่องจากเป็นวาระแรกทีนโยบายของพรรคการเมืองถูกกำหนดให้เป็นรูปธรรม ที่ผ่านมามีหลายองค์กรอิสระและหลายหน่วยงานพยายามหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว แต่เนื่องจากข้อจำกัดในเรื่องอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายไม่ได้มีการกำหนดให้มีอำนาจยับยั้งโครงการ ที่อาจนำไปสู่การทุจริตได้ รวมถึงขาดการประสานงานระหว่างหน่วยงานในการตรวจสอบนโยบายหรือโครงการต่าง ๆ ที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตเชิงนโยบายร่วมกัน

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ จึงได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย” ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งป้องกันการทุจริตตลอดกระบวนการนโยบายโดยการกำหนดมาตรการกลไก เสริมสร้างธรรมาภิบาล ตั้งแต่เริ่มขึ้นก่อตัวนโยบาย (Policy formation) ขั้นการกำหนดนโยบาย (Policy Formulation) ขั้นตัดสินใจนโยบาย (Policy Decision) ขั้นการนำนโยบายไปปฏิบัติ

(Policy Implementation) ขั้นการประเมินนโยบาย (Policy Evaluation) และขั้นตอนข้อมูลกลับ (Policy Feedback)

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

กลยุทธ์

กลยุทธ์ที่ ๑ วางมาตรการเสริมในการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายบนฐานธรรมาภิบาล

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การตรวจสอบแผนนโยบายหาเสียงของพรรคการเมือง
๒. การพัฒนากระบวนการฉันทามติในการก่อตัวนโยบาย
๓. การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย
๔. พัฒนารอบขี้นำการกำหนดนโยบายตามหลักธรรมาภิบาล
๕. พัฒนาเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงของนโยบาย Policy Risk Indicator (PRI)
๖. พัฒนาแนวปฏิบัติในการยอมรับนโยบายที่ผิดพลาดและแสดงความรับผิดชอบต่อสังคม
๗. กำหนดมาตรการวิเคราะห์ความเสี่ยงและการใช้จ่ายงบประมาณ **หมายเหตุ :** (เพื่อแก้ไขการทุจริตในกระบวนการจัดเตรียมงบประมาณ เช่น มีการเอื้อประโยชน์กันระหว่างภาคการเมือง ภาคธุรกิจ เป็นต้น การทุจริตในกระบวนการอนุมัติงบประมาณ เช่น มีความพยายามผันงบประมาณเข้าสู่เขตพื้นที่เลือกตั้งของนักการเมือง เป็นต้น และ การทุจริตในกระบวนการบริหารและควบคุมงบประมาณ เช่น การทุจริตในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งเป็นขั้นตอนที่เกิดการทุจริตมากที่สุด เป็นต้น)
๘. เสริมสร้างความโปร่งใสในกระบวนการพิจารณาร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
๙. การกำหนดความรับผิดชอบทางการเมืองของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเกี่ยวกับการทุจริตเชิงนโยบาย

๑๐. การกำหนดบทลงโทษในกรณีที่มีการฝ่าฝืนจริยธรรม หรือเป็นความผิดในทางบริหาร
๑๑. การสร้างกลไกการตรวจสอบการใช้อำนาจของฝ่ายบริหาร
๑๒. พัฒนานวัตกรรมเพื่อเสริมสร้างความโปร่งใสในการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ
๑๓. บูรณาการการติดตามและประเมินนโยบาย

กลยุทธ์ที่ ๒ การรายงานผลสะท้อนการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย (Policy cycle feedback)

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. บูรณาการและประมวลผลข้อมูลเพื่อการรายงานนโยบาย

กลยุทธ์ที่ ๓ การพัฒนานวัตกรรมสำหรับการรายงานและตรวจสอบธรรมาภิบาลในการนำนโยบายไปปฏิบัติ

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การพัฒนานวัตกรรมสำหรับการส่งเสริมภาคธุรกิจเอกชน สื่อมวลชน และประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ

กลยุทธ์ที่ ๔ ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิเคราะห์ ติดตาม และตรวจสอบ การทุจริตเชิงนโยบายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. ศึกษา วิเคราะห์ เพื่อสร้างองค์ความรู้ในการตรวจสอบการทุจริตเชิงนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. เผยแพร่องค์ความรู้ในการดำเนินนโยบายอย่างโปร่งใสและไร้การทุจริตให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก”

คำอธิบาย

ยุทธศาสตร์นี้มุ่งเน้นการพัฒนากลไกและกระบวนการด้านการป้องกันการทุจริตของประเทศไทยให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นเพื่อลดโอกาสการทุจริตหรือทำให้การทุจริตเกิดยากขึ้นหรือไม่เกิดขึ้น โดยอาศัยทั้งการกำหนดกลไกด้านกฎหมาย กลไกทางการบริหาร และกลไกอื่น ๆ และเสริมสร้างการปฏิบัติงานของหน่วยงานทั้งภาครัฐ และเอกชน ให้มีธรรมาภิบาล

กลยุทธ์

กลยุทธ์ที่ ๑ เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนามาตรการเชิงรุกที่สามารถแก้ไขปัญหการทุจริตในแต่ละระดับ
๒. พัฒนาระบบการทำงานแบบบูรณาการระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม
๓. เพิ่มบทบาทของภาคเอกชน และภาคประชาสังคมในการเข้ามามีส่วนร่วมกับระบบการป้องกันการ

การทุจริต

๔. ยกระดับกลไกการกำกับ ติดตาม และประเมินผลการป้องกันการทุจริต

กลยุทธ์ที่ ๒ สร้างกลไกการป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. สร้างกลไกป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต
๒. นำข้อเสนอแนะจากกลไกป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริตสู่การปฏิบัติ
๓. กำหนดกลไกการติดตามและประเมินผลการนำข้อเสนอแนะไปสู่การปฏิบัติ

กลยุทธ์ที่ ๓ พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อลดปัญหาการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ในระบบบริหารงานสาธารณะ เพื่อลดขั้นตอน หรือกระบวนการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ
๒. พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถศึกษา เรียนรู้ และหาข้อมูลเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต (กำหนดเรื่องที่ประชาชนให้ความสนใจ)

กลยุทธ์ที่ ๔ พัฒนารูปแบบการสื่อสารสาธารณะเชิงสร้างสรรค์เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม

๑. พัฒนาและยกระดับรูปแบบการสื่อสารสาธารณะเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม
๒. กำหนดแผนการติดต่อสื่อสารการตลาด (Integrated Marketing Communication-IMC)^๑ เพื่อการปรับเปลี่ยนพฤติกรรม

กลยุทธ์ที่ ๕ การพัฒนา วิเคราะห์และบูรณาการระบบการประเมินด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน เพื่อเชื่อมโยงกับแนวทางการยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนาเกณฑ์มาตรฐานการประเมินด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน

๒. การบูรณาการระบบการประเมินด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน

กลยุทธ์ที่ ๖ สนับสนุนให้ภาคเอกชนดำเนินการตามหลักบรรษัทภิบาล

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. ส่งเสริมการดำเนินงานตามหลักบรรษัทภิบาล

๒. สร้างแรงจูงใจในการเป็นตัวอย่างองค์กรภาคเอกชนที่ปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาล

๓. กำหนดบทลงโทษกับภาคเอกชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการทุจริต อย่างเด็ดขาดและรุนแรง

กลยุทธ์ที่ ๗ พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ของบุคลากรด้านการป้องกันการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนาและยกระดับการพัฒนาบุคลากรด้านงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ให้มีความเป็นมืออาชีพและเป็นไปตามมาตรฐานสากล

๒. ต่อยอด ขยายผล องค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ สำหรับการป้องกันการทุจริต

กลยุทธ์ที่ ๘ การพัฒนาระบบและส่งเสริมการดำเนินการตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ (United Nations Convention Against Corruption C.C. ๒๐๐๓ - UNCAC ๒๐๐๓)

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. นโยบายและแนวปฏิบัติเชิงป้องกันเพื่อต่อต้านการทุจริต

๒. ปรับปรุงประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้รองรับการป้องกันการทุจริต

๓. สร้างแนวทางการป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดการคลังของรัฐ

๔. การรวบรวม การแลกเปลี่ยน การวิเคราะห์ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ “ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต”

คำอธิบาย

ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริตเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการปรับปรุงและพัฒนากลไกและกระบวนการต่าง ๆ ของการปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและเป็นที่ยอมรับ ตั้งแต่การปรับปรุงระบบการรับเรื่องร้องเรียนเข้าสู่กระบวนการปราบปรามการทุจริต การพัฒนาระบบการตรวจสอบทรัพย์สินเพื่อตรวจสอบการทุจริต การปฏิรูปกลไกและกระบวนการในการสอบสวนและไต่สวน การปรับปรุงและบูรณาการขั้นตอนและกรอบระยะเวลาในการปฏิบัติงานของหน่วยงานปราบปรามการทุจริตให้มีความรวดเร็ว การพัฒนากลไกพิเศษในการดำเนินคดีที่รวดเร็วมากขึ้น การวางแผนกำหนดทิศทางการปราบปราม การทุจริตตามสถิติและฐานข้อมูลระดับความเสียหาย/ความเร่งด่วน/จำนวนของคดีการทุจริต การศึกษาวิเคราะห์พลวัตของการทุจริตเพื่อตรากฎหมายป้องกันการทุจริตในเชิงรุก การบูรณาการข้อมูลและข่าวกรองประกอบการปราบปรามการทุจริตที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะทำให้ลดการดำเนินงาน ที่ล่าช้าและซ้ำซ้อน การคุ้มครองพยานและผู้แจ้งเบาะแสในคดีทุจริตที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะทำให้การดำเนินคดีเป็นไปได้อย่างรวดเร็ว และเมื่อคดีถึงที่สุดแล้วก็จะมีการเผยแพร่เปิดโปงให้สาธารณชนและสังคมเกิดความตระหนักและเกรงกลัวในการกระทำการทุจริต รวมไปถึงการปรับปรุงและพัฒนาระบบการปราบปรามการทุจริตตามแนวทางของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการ

ต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ (United Nations Convention Against Corruption C.C. ๒๐๐๓ – UNCAC ๒๐๐๓) ด้วย ซึ่งในการปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริตดังกล่าวจะมุ่งเน้นการดำเนินการโดยการเพิ่มประสิทธิภาพในการตราเป็นกฎหมาย (Legislation) การบังคับใช้กฎหมาย (Enforcement) และการตัดสินคดีและลงโทษผู้กระทำผิด (Judiciary) การบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานต่าง ๆ ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัยในการพัฒนากลไกต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งยุทธศาสตร์นี้จะทำให้การปราบปรามการทุจริตเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น คดีการทุจริตต่าง ๆ ถูกดำเนินการอย่างรวดเร็ว และผู้กระทำการทุจริตได้รับการลงโทษ สาธารณชนและสังคมเกิดความตระหนักและเกรงกลัวที่จะกระทำการทุจริต และคดีการทุจริตมีอัตราลดลงได้ในที่สุด

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

กลยุทธ์

กลยุทธ์ที่ ๑ ปรับปรุงระบบรับเรื่องร้องเรียนการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การปรับปรุงระบบการรับเรื่องร้องเรียนของหน่วยงานต่อต้านการทุจริตต่าง ๆ ให้มีความรวดเร็วเข้าถึงได้โดยง่าย

๒. การสร้างความเชื่อมั่นและความไว้วางใจต่อระบบการรับเรื่องร้องเรียน

กลยุทธ์ที่ ๒ ปรับปรุงการตรวจสอบความเคลื่อนไหวและความถูกต้องของทรัพย์สินและหนี้สิน

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การพัฒนาระบบการตรวจสอบความเคลื่อนไหวและการตรวจสอบความถูกต้องของทรัพย์สินและหนี้สิน (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

๒. การกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินให้ครอบคลุมถึงโอกาสในการทุจริต (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

กลยุทธ์ที่ ๓ ปรับปรุงกระบวนการและพัฒนากลไกพิเศษในการปราบปรามการทุจริตที่มีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การปรับปรุงกระบวนการปราบปรามการทุจริตให้มีความรวดเร็วยิ่งขึ้น (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

๒. การสร้างมาตรฐานการดำเนินการปราบปรามการทุจริต

๓. การพัฒนากลไกพิเศษ (Fast track) ในการปราบปรามการทุจริต (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

๔. การเพิ่มบทบาทในการปราบปรามการทุจริตของหน่วยงานภาครัฐต้นสังกัด

กลยุทธ์ที่ ๔ ตรากฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายในการปราบปรามการทุจริตให้เท่าทันต่อพลวัตของการทุจริตและสอดคล้องกับสนธิสัญญาและมาตรฐานสากล

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การตรากฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมายให้เท่าทันต่อพลวัตของการทุจริต

๒. การตรากฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมายเพื่อสนับสนุนให้หน่วยงานในกระบวนการปราบปรามการทุจริตดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสนธิสัญญาและมาตรฐานสากล

๓. การประเมินติดตามการอนุวัติการตามสนธิสัญญา เพื่อให้ความเห็นทางกฎหมายในการเสนอแก้ไขกฎหมายแลกระบวนการปราบปรามการทุจริตให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล

๔. การบังคับใช้กฎหมายและดำเนินคดีตามระดับความเสียหาย/ความเร่งด่วน/สถิติการทุจริต (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๑๕)

๕. การบังคับใช้กฎหมายและดำเนินคดีเฉพาะในแต่ละพื้นที่ของประเทศ (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๑๕)

๖. การบูรณาการกับหน่วยงานภาครัฐต้นสังกัดในการบังคับใช้กฎหมายและลงโทษทางอาญาหรือทางวินัย ในความผิดเกี่ยวกับการทุจริตหรือจริยธรรมของเจ้าหน้าที่รัฐ

กลยุทธ์ที่ ๕ บูรณาการข้อมูลและข่าวกรองในการปราบปรามการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนาระบบฐานข้อมูลประกอบการปราบปรามการทุจริตระหว่างหน่วยงานปราบปรามการทุจริต^๒ (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

๒. จัดตั้งประชาคมข่าวกรองด้านการปราบปรามการทุจริต

๓. การประสานความร่วมมือกับองค์กรสื่อมวลชน สื่อสาธารณะ หน่วยงานประชาสังคมและหน่วยงานธุรกิจเอกชน เกี่ยวกับข้อมูลและข่าวกรองประกอบการปราบปรามการทุจริต (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

กลยุทธ์ที่ ๖ การเพิ่มประสิทธิภาพในการคุ้มครองพยานและผู้แจ้งเบาะแส (Whistleblower) และเจ้าหน้าที่ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การมีมาตรการในการคุ้มครองพยานและผู้ให้เบาะแส (whistleblower) ที่มีความน่าเชื่อถือและสร้างความมั่นใจแก่ผู้ถูกคุ้มครองได้

๒. การมีมาตรการในการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในกระบวนการปราบปรามการทุจริต

๓. การกำหนดรางวัลหรือสิ่งจูงใจในการแจ้งเบาะแสในคดี

กลยุทธ์ที่ ๗ พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้เชิงสหวิทยาการของเจ้าหน้าที่ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การพัฒนาองค์ความรู้/ทักษะ/ขีดความสามารถ รวมไปถึงความรู้ในเชิงสหวิทยาการให้แก่เจ้าหน้าที่ปราบปรามการทุจริต(non-training)

๒. การพัฒนาเจ้าหน้าที่ปราบปรามการทุจริตให้มีความรู้/ทักษะ/ขีดความสามารถ ที่เป็นมาตรฐานและเท่าทันต่อพลวัตของการทุจริต (training)

๓. การแบ่งปันความรู้ (Knowledge sharing) และแลกเปลี่ยนเจ้าหน้าที่ปราบปรามการทุจริต

กลยุทธ์ที่ ๘ การเปิดโปงผู้กระทำความผิดให้สาธารณชนรับทราบและตระหนักถึงโทษของการกระทำการทุจริตเมื่อคดีถึงที่สุด

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การเปิดโปงการทุจริตอย่างสร้างสรรค์และพัฒนาช่องทางในการเผยแพร่เปิดโปงการทุจริตที่เข้าถึงการรับรู้ของสาธารณชนอย่างกว้างขวาง

กลยุทธ์ที่ ๙ การเพิ่มประสิทธิภาพในการคุ้มครองพยานและผู้แจ้งเบาะแส (Whistleblower) และเจ้าหน้าที่ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. จัดให้มีทรัพยากรที่เหมาะสมเพื่อรองรับการเพิ่มขึ้นของปริมาณคดีทุจริตระหว่างประเทศตามกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ “ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย”

คำอธิบาย

ยุทธศาสตร์ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้เรื่องการทุจริตของประเทศไทย เป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการยกระดับมาตรฐานด้านความโปร่งใสและการจัดการการยกระดับค่าดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย โดยการศึกษาวิเคราะห์ประเด็นการประเมิน และวิธีการสำรวจตามแต่ละแหล่งข้อมูล และเร่งรัด กำกับ ติดตามให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติหรือปรับปรุงการทำงาน รวมไปถึงการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ภาคเอกชน และต่างประเทศ เพื่อยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

กลยุทธ์

กลยุทธ์ที่ ๑ ศึกษา และกำกับติดตามการยกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. ศึกษา วิเคราะห์ประเด็นการประเมินและวิธีการสำรวจตามแต่ละแหล่งข้อมูลที่ใช้สำหรับการจัดอันดับดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI)

๒. บูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อยกระดับดัชนีการรับรู้เรื่องการทุจริตของประเทศไทย (CPI)

๓. เร่งรัด และกำกับ ติดตามการดำเนินการยกระดับดัชนีการรับรู้เรื่องการทุจริตของประเทศไทย (CPI)

๔. การจัดการการรับรู้ (Perceptions)

กลยุทธ์ที่ ๒ บูรณาการเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเพื่อยกระดับ ดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. วิเคราะห์และเชื่อมโยงเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (ยุทธศาสตร์ที่ ๑ – ยุทธศาสตร์ที่ ๕) เพื่อยกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) ของประเทศไทย

๒. กำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์

๑.๒ นโยบายรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

รัฐบาลของ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี มีนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินด้านต่างๆ รวม ๑๑ ด้าน โดยด้านที่เกี่ยวข้องการส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมของบุคคล คือ นโยบายข้อที่ ๑๐ สรุปได้ดังนี้

นโยบายที่ ๑๐. นโยบายการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

ดำเนินการจัดระบบอัตราค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรม ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อสร้างความเชื่อมั่นวางใจ ในระบบราชการ ลดต้นทุนดำเนินการของภาครัฐกิจเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนานาชาติ การรักษาบุคลากรของภาครัฐที่มีประสิทธิภาพไว้ในระบบราชการ โดยจะดำเนินการตั้งแต่ระยะเฉพาะหน้าไปตามลำดับความจำเป็นและตามที่กฎหมายเอื้อให้สามารถดำเนินการได้ในระยะแรก กระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงการบริหารสาธารณะ ได้รวดเร็ว ทั้งจะวางมาตรการทางกฎหมาย มิให้เจ้าหน้าที่หลีกเลียง ประวิงเวลา หรือใช้อำนาจโดยมิชอบ ก่อให้เกิดการทุจริต หรือสร้างความเสียหายแก่ประชาชนโดยเฉพาะ นักลงทุน ในระยะเฉพาะหน้าจะเน้นการปรับปรุงหน่วยงานให้บริการด้านการทำธุรกิจ การลงทุน และด้านบริการสาธารณะในชีวิตประจำวัน เป็นสำคัญ เสริมสร้างระบบคุณธรรม ในการแต่งตั้งและโยกย้ายบุคลากรภาครัฐ วางมาตรการป้องกันการแทรกแซงจากนักการเมือง และส่งเสริมให้มีการนาระบบพิทักษ์คุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆ ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่าเรื่องนี้เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติและเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้าน ทั้งจะเร่งรัดการดำเนินการต่อผู้กระทำการทุจริตทั้งในด้านวินัยและคดี รวมทั้งให้ผู้ให้บริการมีโอกาสประเมินระดับความน่าเชื่อถือของหน่วยงานรัฐและเปิดเผยผลการประเมินต่อประชาชน อีกทั้งจะทำการณศึกษาที่เคยเป็นปัญหา เช่น การจัดซื้อจัดจ้าง การร่วมทุน การใช้จ่ายเงินภาครัฐ การปฏิบัติโดยมิชอบ ซึ่งได้มีคำวินิจฉัยขององค์กรต่างๆ มาเป็นบทเรียนให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประมวลเป็นกฎระเบียบหรือคู่มือในการปฏิบัติราชการ

๑.๓ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๖๙/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต ประพฤติมิชอบ

เพื่อให้การบริหารราชการของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการดูแลความปลอดภัยให้แก่ประชาชน รวมทั้งเพื่อให้เกิดความสงบสุขแก่สังคมและผลประโยชน์ของประเทศชาติโดยรวม ในการป้องกันและแก้ไขปัญหการทุจริตประพฤติมิชอบ คณะรักษาความสงบแห่งชาติจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้

ข้อ ๒ ในกรณีที่มีการกล่าวหาหรือพบเหตุอันควรสงสัยว่าข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ กระทำการหรือเกี่ยวข้องกับการทุจริตประพฤติมิชอบ ทั้งในฐานะตัวการ ผู้ใช้หรือผู้สนับสนุน ให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.

๒๕๓๔ และพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล โดยให้บังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง และมาตรการทางกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว

ข้อ ๓ ในกรณีการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ในการควบคุม กำกับดูแล การดำเนินงานให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ อย่างเคร่งครัด

ข้อ ๔ กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้บังคับบัญชาปล่อยปละละเลย ไม่ดำเนินการตามข้อ ๒ และข้อ ๓ ให้ถือเป็นความผิดวินัยหรือความผิดทางอาญาแล้วแต่กรณี

ข้อ ๕ ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐดำเนินการแสวงหารวบรวม และดำเนินการอื่นใด เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานในการที่จะทราบรายละเอียดและพิสูจน์เกี่ยวกับการทุจริตในภาครัฐ รวมทั้งติดตาม เร่งรัดผลการดำเนินงานตามข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ และข้อ ๔ และรายงานผลการปฏิบัติพร้อมทั้งเสนอความเห็นให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบและพิจารณาอย่างต่อเนื่อง

๑.๔ แผนยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การวางรากฐานการพัฒนาองค์กรอย่างสมดุล

กลยุทธ์ที่ ๔.๑.๔ ป้องกันการทุจริตโดยส่งเสริมให้ประชาชนและภาคีการพัฒนาการมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน

๑.๕ โครงการเน้นหนักตามนโยบายรัฐบาลและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย “มหาดไทยใสสะอาด”

กระทรวงมหาดไทยดำเนินการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในปิงงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยได้นำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐) คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ และนโยบายรัฐบาล พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ มาเป็นกรอบและแนวทางดำเนินการ โดยได้แปลงไปสู่การปฏิบัติเป็นพันธกิจ “มหาดไทย ใสสะอาด” ซึ่งจะมีการดำเนินการใน ๓ ภารกิจหลัก ดังนี้

๑. การส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลในเชิงปฏิบัติ
๑. ป้องกันปราบปรามการทุจริตอย่างเข้มข้น
๒. สนับสนุนให้มี “จังหวัดใสสะอาด” “อำเภอใสสะอาด” และ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใสสะอาด” ทั่วประเทศ

๑.๖ ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาของ อบต.ปลวกแดง

องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงมีวิสัยทัศน์การพัฒนาว่า “ปลวกแดงก้าวหน้า ประชาชนเป็นสุข” โดยมียุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา ดังนี้

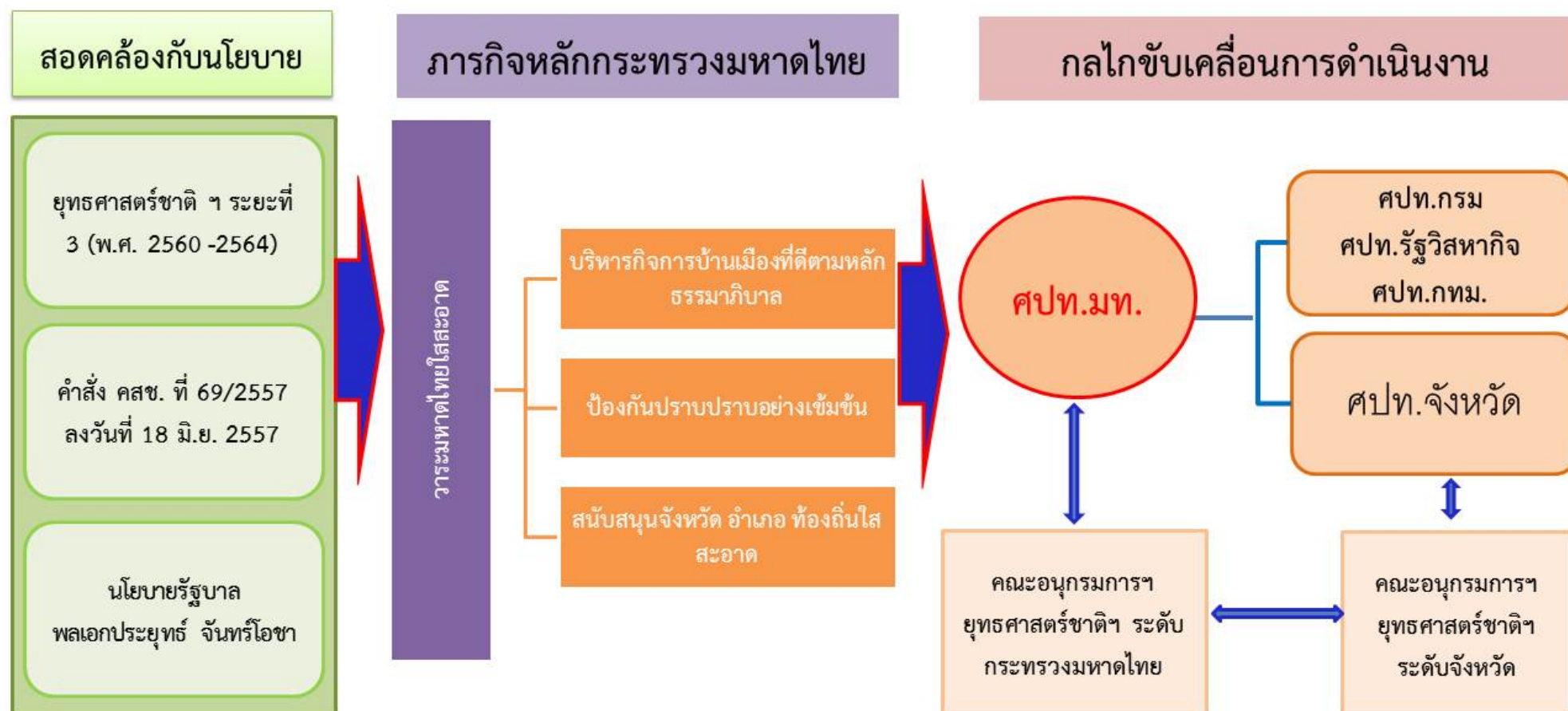
ที่	ยุทธศาสตร์	แนวทางการพัฒนา
๑	ปลวกแดงน่าอยู่ (ด้านโครงสร้างพื้นฐาน)	๑. ก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษาเส้นทางคมนาคมและระบบระบายน้ำ
		๒. ขยายเขตและปริมาณกระแสไฟฟ้าสาธารณะ
		๓. ติดตั้งซ่อมแซม ปรับปรุงระบบไฟฟ้าแสงสว่าง
		๔. ก่อสร้างปรับปรุงบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้าน
		๕. จัดหา ปรับปรุง พัฒนาแหล่งน้ำอุปโภคบริโภค การเกษตรและแหล่งน้ำตามธรรมชาติ
		๖. ก่อสร้าง ปรับปรุง พัฒนาสิ่งก่อสร้างสาธารณะ
		๗. ปรับปรุง บำรุงรักษาภูมิทัศน์และสภาพแวดล้อม
๒	ปลวกแดงเข้มแข็ง (ด้านเศรษฐกิจชุมชนและอาชีพ)	๑. ฝึกอบรมให้ความรู้และพัฒนาทักษะในการประกอบอาชีพของประชาชน
		๒. สนับสนุน ส่งเสริมการดำเนินงานของกลุ่มอาชีพและกลุ่มแม่บ้าน
		๓. ส่งเสริมการท่องเที่ยว
		๔. ส่งเสริมปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
		๕. ช่วยเหลือและบรรเทาปัญหาด้านการเกษตร
		๖. ส่งเสริมและพัฒนากิจการผลผลิตสินค้าชุมชนให้ได้มาตรฐานเป็นที่ยอมรับ
๓	ปลวกแดงแข็งแรง (ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม)	๑. ควบคุมและป้องกันโรคติดต่อและโรคระบาด
		๒. จัดและสนับสนุนการแข่งขันกีฬาและการออกกำลังกาย
		๓. จัดหาและพัฒนาอุปกรณ์กีฬา นันทนาการและสถานที่ออกกำลังกาย
		๔. จัดหาวัสดุอุปกรณ์และพัฒนาระบบการรักษาความสะอาด การกำจัดขยะและสิ่งปฏิกูล
		๕. ส่งเสริมมาตรการอาหารปลอดภัยและสุขาภิบาลอาหาร
		๖. ส่งเสริมสุขภาพและบริการตรวจรักษาโรคเบื้องต้น
		๗. ส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินงานด้านการบริการสาธารณสุข
		๘. อนุรักษ์ ฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ
๔	ปลวกแดงพัฒนา (ด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม)	๑. สนับสนุนทุนการศึกษาและอุปกรณ์การเรียนแก่เด็กและเยาวชน
		๒. ก่อสร้าง ศพด. สนับสนุนอุปกรณ์ สื่อการเรียนการสอนและกิจกรรมการเรียนรู้ของเด็กปฐมวัย
		๓. สนับสนุนสถานศึกษาที่ให้บริการในพื้นที่ตามอำนาจหน้าที่ที่ทำได้
		๔. ส่งเสริมการศึกษานอกระบบการศึกษาตลอดชีวิตและภูมิปัญญาท้องถิ่น
		๕. ก่อสร้างและปรับปรุงแหล่งการศึกษาตามอัยยาศัยพร้อมจัดหาสื่อให้บริการ
		๖. จัดและสนับสนุนการจัดกิจกรรมวันสำคัญของชาติ ศาสนาและประเพณี

ที่	ยุทธศาสตร์	แนวทางการพัฒนา
		วัฒนธรรม
๔	ปลวกแดงพัฒนา (ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม)	๗. พัฒนาบุคลากรทางการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม
		๘. ก่อสร้างและปรับปรุงแหล่งประชาสัมพันธ์ ข้อมูลข่าวสารและพัฒนา ระบบสารสนเทศเพื่อการแข่งขันและบริการ
		๙. ฝึกอบรมให้ความรู้ พัฒนาทักษะและสร้างเครือข่ายการรวมกลุ่มของเด็ก และเยาวชน
๕	ปลวกแดงยั่งยืน (ด้านสังคม ชุมชนและ ทรัพยากรมนุษย์)	๑. ส่งเสริมและพัฒนาผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์และผู้ด้อยโอกาสใน ชุมชน
		๒. ส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดและการบำบัดรักษา ผู้ติดยา
		๓. ป้องกันและบรรเทาอุบัติเหตุ
		๔. พัฒนาความรู้และสร้างทักษะแก่บุคลากรและอาสาสมัครผู้ปฏิบัติงาน ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
		๕. ส่งเสริมครอบครัวอบอุ่น ชุมชนเข้มแข็ง ประชาธิปไตยมั่นคง
๖	ปลวกแดงธรรมาภิบาล (ด้านหน่วยงานและ บุคลากร)	๑. จัดเก็บข้อมูลพื้นฐานเพื่อการพัฒนา ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารการ ปฏิบัติงานและพัฒนาาระบบสารสนเทศเพื่อการแข่งขันและบริการ
		๒. ปรับปรุงอาคารสถานที่ จัดหาวัสดุอุปกรณ์และพัฒนากระบวนการ ปฏิบัติงาน
		๓. พัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านความรู้ ทักษะ ทศนคติและคุณธรรม จริยธรรม
		๔. จัดทำแผนพัฒนา อบต.และติดตามประเมินผลการปฏิบัติงาน
		๕. ให้บริการเชิงรุกและอำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการ
		๖. สนับสนุนภาคีเครือข่ายและบูรณาการความร่วมมือในการปฏิบัติงาน

ส่วนที่ ๒ กรอบแนวทางการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

ยุทธศาสตร์ชาติฯ ที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)	นโยบายรัฐบาล นโยบายที่ ๑๐ การป้องกันปราบปรามการทุจริต	คำสั่ง คสช. ที่ ๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗	นโยบายเน้นหนัก มท. มหาดไทยใสสะอาด
ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทน ต่อการทุจริต ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนี การรับรู้การทุจริต : CPI ของประเทศไทย	๑๐.๕ ปลุกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต	ข้อ ๑. กำหนดมาตรการและแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการ ทุจริตประพฤติมิชอบ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหาร	๑. ส่งเสริมการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี ตามหลักธรรมาภิบาล ในเชิงปฏิบัติ
ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิง นโยบาย ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการ รับรู้การทุจริต : CPI ของประเทศไทย	๑๐.๒ ให้ประชาชนเข้าถึงการบริการ สาธารณะได้รวดเร็ว ประหยัด สะดวก ทำ ขั้นตอนที่แน่นอน ระยะเวลาดำเนินการที่ รวดเร็ว ๑๐.๖ ให้ผู้รับบริการมีโอกาสประเมิน ระดับ ความเชื่อถือของหน่วยงานของรัฐ และ เปิดเผยการประเมินผลต่อประชาชน	ข้อ ๒. การบังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางการปกครอง และมาตรการทางกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว กับข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตประพฤติมิชอบ ข้อ ๓. การควบคุม กำกับ ดูแล การจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตาม พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการ ทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ อย่างเคร่งครัด	๓. สนับสนุนให้มีจังหวัดใสสะอาด อำเภอใสสะอาด และองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นใสสะอาด
ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกัน การทุจริตเชิงรุก ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการ รับรู้การทุจริต : CPI ของประเทศไทย	๑๐.๓ พัฒนาหน่วยงานให้เป็นองค์กรแห่งการ เรียนรู้ สร้างนวัตกรรมการทำงานอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ และมีระบบบูรณาการ ๑๐.๗ ส่งเสริมและสนับสนุนภาคีองค์กร ภาคเอกชน และเครือข่ายต่าง ๆ เพื่อ สอดส่อง เฝ้าระวัง ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของ รัฐเพื่อต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ	ข้อ ๑. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้า ระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริต ประพฤติมิชอบ ข้อ ๕. สนับสนุนข้อมูลให้แก่ ป.ป.ท. ในการพิสูจน์เกี่ยวกับการทุจริต และการรายงานผลการปฏิบัติต่อ คสช.	๒. ป้องกันปราบปรามการทุจริต อย่างเข้มข้น

กรอบการดำเนินการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของกระทรวงมหาดไทย ปี 2560



ส่วนที่ ๓

แผนป้องกันปราบปรามการทุจริต

และประพฤติมิชอบ

ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง

อำเภอปลวกแดง

จังหวัดระยอง

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมาย ดำเนินงาน		ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (บาท)			ตัวชี้วัด	ผลลัพธ์	แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (บาท)					หน่วย งาน รับผิดชอบ
		หน่วย นับ	ปริมาณ งาน	บูรณาการ	งบบุคลากร	รวม			๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	
๖	โครงการธรรมะและจริยธรรม สำหรับการทำงาน	ครั้ง	๑		๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	จัดโครงการ จำนวน ๑ ครั้ง	พนักงานเจ้าหน้าที่ ร้อยละ ๘๕ ปฏิบัติตน ตามหลักคุณธรรม จริยธรรม	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	สำนักงาน ปลัดฯ
๗	โครงการส่งเสริมแนวคิดตาม หลักเศรษฐกิจพอเพียง	ครั้ง	๑		๘๐,๐๐๐	๘๐,๐๐๐	จัดกิจกรรม จำนวน ๑ ครั้ง	เด็กเยาวชนประชาชน ได้รับความรู้ความ เข้าใจในหลัก เศรษฐกิจพอเพียง	๘๐,๐๐๐	๘๐,๐๐๐	๘๐,๐๐๐	๘๐,๐๐๐	๘๐,๐๐๐	กอง ส่งเสริม การเกษตร
๘	โครงการเด็กและเยาวชนไทย หัวใจพอเพียง	ครั้ง	๑		๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	จัดกิจกรรม จำนวน ๑ ครั้ง	เด็กเยาวชนประชาชน ได้รับความรู้ความ เข้าใจในหลัก เศรษฐกิจพอเพียง	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	กอง การศึกษา ฯ
๙	กิจกรรมประกาศเจตจำนง ต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร อบต.ปลวกแดง	ครั้ง	๑			ไม่ใช่ งบประมาณ	ผู้บริหาร และ เจ้าหน้าที่ร่วมกัน ประกาศเจตจำนง ต่อต้านการทุจริต จำนวน ๑ ครั้ง	ประชาชนได้รับทราบ เจตนารมณ์ในการ บริหารงานอย่างสุจริต ของผู้บริหาร						สำนักงาน ปลัดฯ
๑๐	มาตรการการสร้างความรู้ โปร่งใสในการบริหารงาน บุคคล	ครั้ง	๑			ไม่ใช่ งบประมาณ	จัดทำประกาศด้าน การบริหารงาน บุคคล ปีละ ๑ ครั้ง	พนักงานเจ้าหน้าที่ และประชาชนได้รับ ทราบเกณฑ์การ ประเมินด้านการ บริหารงานบุคคล						สำนักงาน ปลัดฯ

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมาย ดำเนินงาน		ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (บาท)			ตัวชี้วัด	ผลลัพธ์	แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (บาท)					หน่วย งาน รับผิดชอบ
		หน่วย นับ	ปริมาณ งาน	บูรณาการ	งบบุคลากร	รวม			๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	
๑๑	มาตรการออกคำสั่งมอบหมาย ของ นายก อบต./ปลัด อบต. และหัวหน้าส่วนราชการ	ครั้ง	๑			ไม่ใช่ งบประมาณ.	เผยแพร่คำสั่ง มอบหมายหน้าที่ ของ นายก/ปลัด และหัวหน้าส่วน ราชการให้ ประชาชนทราบ	ประชาชนได้รับทราบ หน้าที่ที่ผู้บริหาร มอบหมายให้ ผู้ใต้บังคับบัญชา ดำเนินการ						สำนักงาน ปลัดฯ
๑๒	กิจกรรมสร้างความโปร่งใสใน การพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน	ครั้ง	๒			ไม่ใช่ งบประมาณ.	จัดทำประกาศ หลักเกณฑ์การ เลื่อนขั้นเงินเดือนปี ละ ๒ ครั้ง	ประชาชนและ เจ้าหน้าที่ได้รับทราบ เกณฑ์การเลื่อนขั้น เงินเดือน						สำนักงาน ปลัดฯ
๑๓	กิจกรรมควบคุมการเบิก จ่ายเงินตามข้อบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปี	ปี	ตาม ความ จำเป็น			ไม่ใช่ งบประมาณ.	ดำเนินการ ตรวจสอบการเบิก จ่ายเงินตาม ข้อบัญญัติ งบประมาณ.	หน่วยงานมีการใช้ จ่ายเงินอย่างถูกต้อง ตามหลักเกณฑ์ คุ่มค่า						กองคลัง
๑๔	กิจกรรมสร้างความโปร่งใสใน การใช้จ่ายเงินงบประมาณ (ข้อบัญญัติฉบับประชาชน)	ฉบับ	๑			ไม่ใช่ งบประมาณ.	จัดทำข้อบัญญัติ ฉบับประชาชน จำนวน ๑ ฉบับ	ประชาชนได้รับทราบ ข้อมูลการใช้จ่าย งบประมาณของ หน่วยงาน						สำนักงาน ปลัดฯ
๑๕	กิจกรรมเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง	ครั้ง	๑๒			ไม่ใช่ งบประมาณ.	จัดทำสรุปข้อมูล การซื้อการจ้างเป็น รายเดือนและ เผยแพร่ให้ ประชาชนทราบ	ประชาชนได้รับทราบ การใช้จ่าย งบประมาณและการ จัดหาพัสดุของ หน่วยงาน						กองคลัง

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมาย ดำเนินงาน		ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (บาท)			ตัวชี้วัด	ผลลัพธ์	แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (บาท)					หน่วย งาน รับผิดชอบ
		หน่วย นับ	ปริมาณ งาน	บุคลากร	งบปกติ	รวม			๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	
๑๖	โครงการจ้างสำรวจ ความพึงพอใจของประชาชน	ครั้ง	๑		๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	จัดจ้าง สถาบันการศึกษา สำรวจความพึง พอใจของ ประชาชนในงาน บริการ ๔ งาน	หน่วยงานได้รับทราบ ความคิดเห็นของ ประชาชน	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	สำนักงาน ปลัดฯ
๑๗	โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการ กำหนดตัวชี้วัดการปฏิบัติ ราชการและเส้นทาง ความก้าวหน้า	ครั้ง	๑		๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	จัดการประชุมฯ จำนวน ๑ ครั้ง	พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ ทราบหลักเกณฑ์การ ประเมินผลการ ปฏิบัติงานและ ความก้าวหน้าของ อาชีพ	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	สำนักงาน ปลัดฯ
๑๘	กิจกรรมลดขั้นตอน การปฏิบัติงานและระยะเวลา การปฏิบัติราชการ	ครั้ง	๑			ไม่ใช่ งบประมาณ	จัดทำประกาศลด ขั้นตอนและ ระยะเวลาการ ปฏิบัติราชการ ปีละ ๑ ครั้ง	ประชาชนได้รับ บริการที่รวดเร็วยิ่งขึ้น						สำนักงาน ปลัดฯ
๑๙	มาตรการมอบอำนาจอนุมัติ อนุญาต สั่งการเพื่อลดขั้นตอน การปฏิบัติราชการ	ครั้ง	๑			ไม่ใช่ งบประมาณ	จัดทำคำสั่ง มอบอำนาจ ปีละ ๑ ครั้ง	ประชาชนได้รับ บริการที่รวดเร็วยิ่งขึ้น						สำนักงาน ปลัดฯ

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมาย ดำเนินงาน		ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (บาท)			ตัวชี้วัด	ผลลัพธ์	แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (บาท)					หน่วย งาน รับผิดชอบ
		หน่วย นับ	ปริมาณ งาน	บุคลากร	งบปกติ	รวม			๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	
๒๐	กิจกรรมการมอบประกาศเกียรติคุณแก่สตรีดีเด่น/แม่ดีเด่นเนื่องในวันแม่แห่งชาติ	ครั้ง	๑		๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	คัดเลือกผู้มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์เข้ารับประกาศเกียรติคุณ ปีละ ๑ ครั้ง	ประชาชนมีแบบอย่างที่ดีในการดำเนินรอยตาม						สำนักงานปลัดฯ
๒๑	กิจกรรมเชิดชูเกียรติประชาชนผู้มีจิตสาธารณะ เช่น อปพร. ดีเด่น	ครั้ง	๑			ไม่ใช่ งบประมาณ.	คัดเลือกผู้มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์เข้ารับประกาศเกียรติคุณ ปีละ ๑ ครั้ง	ประชาชนมีแบบอย่างที่ดีในการดำเนินรอยตาม						สำนักงานปลัดฯ
๒๒	กิจกรรมการจัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการของ อบต.	ครั้ง	๑			ไม่ใช่ งบประมาณ.	จัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการระหว่างผู้บริหารกับหัวหน้าส่วนราชการทั้ง ๗ ส่วนราชการ	หน่วยงานมีเป้าหมายที่ชัดเจนในการปฏิบัติราชการ						ทุกส่วนราชการ
๒๓	มาตรการแต่งตั้งผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน	ครั้ง	๑			ไม่ใช่ งบประมาณ.	จัดทำคำสั่งแต่งตั้งผู้รับผิดชอบเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์	หน่วยงานมีผู้รับผิดชอบโดยตรงในการรับเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์						สำนักงานปลัดฯ
๒๔	กิจกรรมอบรมให้ความรู้ตาม พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐	ครั้ง	๑			ไม่ใช่ งบประมาณ.	จัดกิจกรรมให้ความรู้ จำนวน ๑ ครั้ง/ปี	ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจถึงสิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร						สำนักงานปลัดฯ

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมาย ดำเนินงาน		ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (บาท)			ตัวชี้วัด	ผลลัพธ์	แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (บาท)					หน่วย งาน รับผิดชอบ
		หน่วย นับ	ปริมาณ งาน	บุคลากร	งบปกติ	รวม			๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	
๒๕	มาตรการเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารที่สำคัญและ หลากหลาย	ช่อง ทาง	๓			ไม่ใช้ งบป.	มีช่องทางในการ เผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารของ อบต. อย่างน้อย ๓ ช่องทาง	ประชาชนได้รับทราบ ข้อมูลข่าวสารใน หลากหลายช่องทาง						สำนักงาน ปลัดฯ
๒๖	โครงการประชาสัมพันธ์ อบต. ปลวกแดง	ครั้ง	๑		๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	จัดทำวารสาร ประชาสัมพันธ์ผล การดำเนินงานของ อบต. จำนวน ๑ ฉบับ	ประชาชนได้รับทราบ ผลการดำเนินงานของ อบต.	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	สำนักงาน ปลัดฯ
๒๗	โครงการ อบต.เคลื่อนที่	ครั้ง	๑		๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	จัดกิจกรรม อบต. เคลื่อนที่ออก ให้บริการ ประชาชนใน หมู่บ้าน ปีละ ๑ ครั้ง	ประชาชนได้รับทราบ ผลการดำเนินงานของ อบต.และมีช่องทาง รับบริการเพิ่มมากขึ้น	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	สำนักงาน ปลัดฯ
๒๘	มาตรการดำเนินงานศูนย์รับ เรื่องราวร้องทุกข์	ศูนย์	๑			ไม่ใช้ งบป.	มีศูนย์รับเรื่องร้อง ทุกข์ร้องเรียน จำนวน ๑ ศูนย์	หน่วยงานมี กระบวนการแก้ไข ปัญหาให้กับ ประชาชน						สำนักงาน ปลัดฯ
๒๙	มาตรการแต่งตั้ง คณะกรรมการสนับสนุนการ จัดทำแผนพัฒนา อบต./ คณะกรรมการพัฒนา อบต.	คณะ	๒			ไม่ใช้ งบป.	จัดทำคำสั่งแต่งตั้ง คณะกรรมการฯ จำนวน ๒ คณะ	หน่วยงานมีองค์กรใน การจัดทำแผนฯ ที่ ประชาชนได้เข้ามามี ส่วนร่วม						สำนักงาน ปลัดฯ

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมาย ดำเนินงาน		ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (บาท)			ตัวชี้วัด	ผลลัพธ์	แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (บาท)					หน่วย งาน รับผิดชอบ
		หน่วย นับ	ปริมาณ งาน	บุคลากร	งบปกติ	รวม			๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	
๓๐	โครงการประชุมประชาคม หมู่บ้านและประชาคมตำบล	ครั้ง	๑		๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	อบต.ออกประชุม ประชาคมหมู่บ้าน และประชาคม ตำบล ปีละ ๑ ครั้ง	ประชาชนได้มีเวทีใน การนำเสนอปัญหา ความต้องการ และ รับทราบข้อมูล ข่าวสารจาก อบต.	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	สำนักงาน ปลัดฯ
๓๑	โครงการส่งเสริมและสนับสนุน การจัดทำแผนชุมชน	ครั้ง	๑			ไม่ใช้ งบประมาณ.	อบต.มีการ สนับสนุนหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องในการ จัดทำแผนชุมชน	ประชาชนมีการวาง แผนการพัฒนาชุมชน ของตนเอง						กอง สวัสดิการ สังคม
๓๒	มาตรการแต่งตั้งตัวแทน ประชาคมเข้าร่วมเป็น กรรมการตรวจรับงานจ้าง	โครง การ	ตาม จริง			ไม่ใช้ งบประมาณ.	ประชาชนเข้าร่วม เป็นกรรมการจัดซื้อ จัดจ้างของ อบต.	ประชาชนเข้ามามี ส่วนร่วมตรวจสอบ การปฏิบัติงานของ อบต.						กองคลัง
๓๓	กิจกรรมการติดตามและ ประเมินผลแผนพัฒนา อบต.	ครั้ง	๒			ไม่ใช้ งบประมาณ.	ดำเนินการติดตาม และประเมินผล แผนพัฒนา อบต. อย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง	ประชาชนได้รับทราบ ผลการดำเนินงานของ อบต.						สำนักงาน ปลัดฯ
๓๔	มาตรการตรวจสอบโดย คณะกรรมการประเมินผลการ ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และ วิธีการบริหารกิจการบ้านเมือง ที่ดีของ อบต.	ครั้ง	๒			ไม่ใช้ งบประมาณ.	ดำเนินการ ตรวจสอบโดยคณะ กรรมการฯ อย่าง น้อยปีละ ๒ ครั้ง	ประชาชนได้รับทราบ ผลการดำเนินงานของ อบต.						สำนักงาน ปลัดฯ

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมาย ดำเนินงาน		ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (บาท)			ตัวชี้วัด	ผลลัพธ์	แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (บาท)					หน่วย งาน รับผิดชอบ
		หน่วย นับ	ปริมาณ งาน	บุคลากร	งบปกติ	รวม			๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	
๓๕	กิจกรรมจัดทำแผนการ ตรวจสอบภายในประจำปี	ครั้ง	๑			ไม่ใช้ งบประมาณ.	ดำเนินการจัดทำ แผนการตรวจสอบ ภายในปีละ ๑ ครั้ง	หน่วยงานได้รับการ ตรวจทานการ ปฏิบัติงานให้ถูกต้อง ตามระเบียบ						หน่วย ตรวจสอบ ภายใน
๓๖	กิจกรรมจัดทำรายงานการ ควบคุมภายใน	ครั้ง	๑			ไม่ใช้ งบประมาณ.	ดำเนินการจัดทำ รายงานการควบคุม ภายใน	หน่วยงานได้รับการ ตรวจทานการ ปฏิบัติงานให้ถูกต้อง ตามระเบียบ						ทุกส่วน ราชการ
๓๗	กิจกรรมติดตามประเมินผล การควบคุมภายใน	ครั้ง	๑			ไม่ใช้ งบประมาณ.	ดำเนินการจัดทำ รายงานประเมินผล การควบคุมภายใน	หน่วยงานได้รับการ ตรวจทานการ ปฏิบัติงานให้ถูกต้อง ตามระเบียบ						ทุกส่วน ราชการ
๓๘	โครงการอบรมกรรมการตรวจ การจ้าง	ครั้ง	๑			๕๐,๐๐๐	ดำเนินการ ฝึกอบรมการตรวจ การจ้างปีละ ๑ ครั้ง	ประชาชนได้เข้ามามี ส่วนร่วมตรวจสอบ การปฏิบัติงานของ อปต.						กองคลัง
๓๙	กิจกรรมการจัดส่งผู้บริหาร และสมาชิกสภาเข้ารับการ ฝึกอบรมด้านระเบียบกฎหมาย ท้องถิ่น	ครั้ง	๑			ตามความ เหมาะสม	จัดส่งผู้บริหารและ สมาชิกสภา เข้ารับ การอบรมอย่าง น้อยปีละ ๑ ครั้ง	ผู้บริหารและสมาชิก สภามีความรู้ความ เข้าใจในการ ปฏิบัติงานให้ถูกต้อง ตามระเบียบ						สำนักงาน ปลัดฯ

ที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมาย ดำเนินงาน		ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (บาท)			ตัวชี้วัด	ผลลัพธ์	แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (บาท)					หน่วย งาน รับผิดชอบ
		หน่วย นับ	ปริมาณ งาน	บุคลากร	งบปกติ	รวม			๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	
๔๐	มาตรการส่งเสริมและพัฒนา เครือข่ายด้านการป้องกันการ ทุจริต	ครั้ง	๑			ตามความ เหมาะสม	จัดกิจกรรมส่งเสริม และพัฒนา เครือข่ายป้องกัน การทุจริตอย่าง น้อยปีละ ๑ ครั้ง	เครือข่ายของ อบต. ด้านการป้องกันการ ทุจริตมีความเข้มแข็ง และช่วยป้องกันการ ทุจริตในหน่วยงาน						สำนักงาน ปลัดฯ
๔๑	กิจกรรมการติดป้าย ประชาสัมพันธ์กรณีพบเห็น การทุจริต	ครั้ง	๑		๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	ติดตั้งป้าย ประชาสัมพันธ์กรณี พบเห็นการทุจริต อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง	ประชาชนได้รับทราบ ช่องทางแจ้งเหตุทุจริต ให้หน่วยงานได้รับ ทราบ	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	สำนักงาน ปลัดฯ
๔๒	กิจกรรมการเผยแพร่ความรู้ เพื่อส่งเสริมการปฏิบัติงานของ พนักงานให้ถูกต้อง	เรื่อง	๒๔				จัดกิจกรรม ๒ กิจกรรม คือ ให้ ความรู้เรื่องวินัย และการรักษาวินัย และเรื่อง เกร็ดความรู้ ห่างไกล สตง. เดือนละ ๑ ครั้ง	พนักงานเจ้าหน้าที่ และกลุ่มเครือข่าย ได้รับความรู้ที่ เกี่ยวข้องกับการ ปฏิบัติงานอย่าง ถูกต้อง และ ระมัดระวังในการ ปฏิบัติงาน						สำนักงาน ปลัดฯ