

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน

ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับที่ตั้ง อาณาเขต และสภาพทั่วไป

องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม ได้ยกฐานะขึ้นจากสภาตำบลท่ากุ่ม ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ 16 ธันวาคม พ.ศ. 2539 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 113 ตอนพิเศษ 52 ง ลงวันที่ 25 ธันวาคม พ.ศ. 2539

ที่ตั้งและอาณาเขต

ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม ตั้งอยู่ เลขที่ 165 หมู่ที่ 1 ตำบลท่ากุ่ม อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด 23000 เบอร์โทรศัพท์ 039-674-244 อยู่ห่างจากตัวเมืองตราดไปทางทิศตะวันออกเฉียงเหนือ ประมาณ 16 กิโลเมตร มีอาณาเขตประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ ไร่ หรือประมาณ ๒๔๐ ตารางกิโลเมตร (พื้นที่บกขนาดใหญ่ที่สุดในจังหวัดตราด)

ทิศเหนือ	ติดต่อกับ	ตำบลด่านชุมพล อำเภอบ่อไร่ จังหวัดตราด
ทิศใต้	ติดต่อกับ	ตำบลตะกวด และตำบลท่าพริก อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับ	จังหวัดโพธิสัตว์ ประเทศกัมพูชา
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับ	ตำบลท่าพริก ตำบลเนินทราย และตำบลห้วยแร้ง อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด

ประชากรและครัวเรือน

ชื่อหมู่บ้าน	ชาย (คน)	หญิง (คน)	รวม (คน)	บ้าน (หลัง)	ชื่อกำนัน / ผู้ใหญ่บ้าน
หมู่ที่ 1 จันทิ	346	320	666	254	พ.จ.อ.สิทธิชัย วงษ์ทอง (กำนัน)
หมู่ที่ 2 เสมัดแดง	120	142	262	159	นายซงค์ อภิบาลศรี
หมู่ที่ 3 ท่ากุ่ม	272	275	547	269	นางปรีญา แนวพนา
หมู่ที่ 4 หุ่งไถ่ดัก	459	467	926	335	นายสมบัติ สังข์เอียด
หมู่ที่ 5 หนองปรือ	274	287	561	251	นายพิศาล เรศสุข
หมู่ที่ 6 คลองขวาง	407	391	798	404	นายจำเริญ โถรัตน์
หมู่ที่ 7 คลองขี้ด	191	203	394	233	นายทวีป กุ่มทะ
หมู่ที่ 8 เขาพลู	373	367	740	248	นายปัญญา อิมอุไร
รวม	2,442	2,452	4,894	2,153	

ที่มา : สำนักทะเบียน อำเภอเมืองตราด (มิถุนายน 2559)

ตราสัญลักษณ์ องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม



ความหมายของตราประจำองค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม

รูปพระอาทิตย์เริ่มขึ้น เป็นเครื่องหมายที่แสดงว่า เป็นจังหวัดที่อยู่สุดตะวันออกของประเทศไทย
เทือกเขาด้านหลัง คือ เทือกเขาบรรทัด พรมแดนธรรมชาติกั้นระหว่างประเทศไทยและกัมพูชา
นาข้าว เป็นเครื่องหมายแสดงความอุดมสมบูรณ์
ต้นกุ่มและทำน้ำ เป็นสัญลักษณ์ของตำบล และเป็นที่มาของชื่อตำบล “ท่ากุ่ม”

ประวัติความเป็นมา

ประวัติของตำบลท่ากุ่ม ได้เล่าสืบทอดต่อๆ กันมา ดังนี้

- 1) นายอ็อก กุมพะ อดีตกำนันตำบลท่ากุ่ม กล่าวว่า เดิมตำบลนี้ชื่อว่าบ้านเนินระหงส์ ซึ่งมี 4 หมู่บ้าน คือ บ้านจันทิ บ้านเสม็ดแดง บ้านท่ากุ่ม และบ้านทุ่งไก่อัดัก
- 2) เล่าสืบทอดกันมาว่า นายสุข พิลัย ได้รับคำสั่งจากนายอำเภอ แต่งตั้งให้เป็นกำนัน ปกครองตำบลนี้ เรียกกันว่า “หมื่นสุข” สมัยนั้นมี 4 หมู่บ้าน
- 3) นายเก สวงหงษ์ กล่าวว่า เดิมตำบลท่ากุ่มอยู่ในเขตปกครองของตำบลท่าพริก ต่อมาเมื่อประชากรเข้ามาอาศัยอยู่มาก จึงแยกการปกครองออกมา โดยตั้งชื่อตำบลตามชื่อบ้านที่กำนันคนแรกอยู่ กำนันคนแรกของตำบลคือ นายวอ กุมพะ อาศัยอยู่บ้านท่ากุ่ม
- 4) ในสมัยก่อนนั้น ชาวบ้านนิยมยกบ้านเรือนริมคลอง ถนนหนทางยังไม่สะดวก การเดินจึงใช้เรือเป็นหลัก และในสมัยก่อนนั้นมีท่าเรือในหมู่บ้านเพียงที่เดียว และบริเวณนั้นมีต้นกุ่มอยู่มาก จึงตั้งชื่อว่า บ้านท่ากุ่ม

ลักษณะภูมิประเทศ

พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่ราบลูกคลื่น (rolling plain) มีแนวเทือกเขาบรรทัดทางด้านทิศตะวันออก มีพื้นที่ประมาณ 56,000 ไร่ หรือมากกว่า 1 ใน 3 ของตำบลเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าหินเพิงทึบ-ทิวเขาบรรทัดและป่าท่ากุ่มห้วยแรง และมีพื้นที่เกษตรประมาณ 30,000 ไร่

ลักษณะภูมิอากาศ

จังหวัดตราดมีภูมิอากาศแบบมรสุมเขตร้อน (Am) ฤดูฝนฝนตกชุกมาก ในระหว่างเดือนกรกฎาคม-กันยายน เฉลี่ย 1,100 มิลลิเมตร

แผนที่เขตตำบลท่ากุ่ม

แม่น้ำลำคลอง

ตำบลท่ากุ่มมีแม่น้ำลำคลอง 19 สาย คือ คลองท่ากุ่ม คลองจันทิ คลองเสม็ดแดง (หรือคลองสีรัน) คลองขัด คลองสีแวง คลองโอ คลองเสียด คลองห้วงปลาแก้ว คลองห้วงบอน คลองห้วงตอง คลองนาบอน คลองวังใหญ่ คลองมาบ คล้าสะพานไทร คลองญวน คลองสะบ้า คลองห้วงผักหนาม คลองยายเลียม คลองโปร่งเกวียน คลองพลู

การประปาและไฟฟ้า

ตำบลท่ากุ่มมีหอประปา 17 แห่ง โดยเป็นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม 15 แห่ง และของหมู่บ้าน 2 แห่ง ปัญหาที่พบคือ คุณภาพน้ำประปายังไม่ได้มาตรฐาน กระแสไฟฟ้าตกบ่อย และมีบางครัวเรือนที่ยังไม่มีน้ำประปา และกระแสไฟฟ้าใช้

หอประปาขององค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม 17 แห่ง มีดังนี้ ประปาบ้านจันทิ ประปาผิวดินเนินผิง ประปาหมู่บ้านเสม็ดแดง ประปาผิวดินบ้านท่ากุ่ม ประปาหมู่ 3/1 ประปาหมู่ 3/2 ประปาหมู่ 3/3 ประปาหมู่ 4 ประปาหมู่ 5 ประปาหมู่ 6/1 ประปาหมู่ 6/2 ประปาคลองขวาง ประปาบาดาลหมู่ 6 ประปาบ้านคลองขัด 7/1 ประปาบ้านคลองขัด 7/2 ประปาถึงสูง หมู่ 8 ประปาบ้านเขาพลู หมู่ 8

หออกระจายข่าว

ตำบลท่ากุ่มมีหออกระจายข่าว 29 หอ ดังนี้ หออกระจายข่าว ม.3 หน้ารร.ตชด. หออกระจายข่าว ม.4 หน้าวัดทุ่งไก่อัดัก หออกระจายข่าว ม.6 รร.คลองขวาง หออกระจายข่าว ม.8 หน้าบ้านผู้ใหญ่บ้าน หออกระจายข่าว ม.2 ซอยเสม็ดแดง หออกระจายข่าว ม.2 สามแยกเสม็ดแดง – คลองจันทิ หออกระจายข่าว ม.3 บ้านนายไพรัตน์ หออกระจายข่าว ม.3 บ้านอดีตผญบ.วิชัย หออกระจายข่าว ม.3 ซอยประตู หออกระจายข่าว ม.7 ตรงข้ามศาลาหมู่บ้าน หออกระจายข่าว ม.7 ซอยฟาร์มหมู หออกระจายข่าว ม.4 ซอยซากตาสด หออกระจายข่าว ม.6 ซอยคลองแก่งใหญ่ หออกระจายข่าว ม.6 ตรงข้ามคลองขวาง หออกระจายข่าว ม.6 ซอยบ้านตาเซีย หออกระจายข่าว ม.8 ห่วงปลาแก้ว หออกระจายข่าว ม.8 บ้านแขก หออกระจายข่าว ม.8 ทุ่งสีแวง หออกระจายข่าว ม.6 ถนนคลองช้างตาย หออกระจายข่าว ม.6 ซอยเพชรเมืองตราด หออกระจายข่าว ม.6 บ้านคลองขวาง หออกระจายข่าว ม.4 ตรงข้ามถนนตากแดด หออกระจายข่าว ม.4 สามแยกทุ่งไก่อัดัก หออกระจายข่าว ม.4 อ่างเก็บน้ำหนองบัว หออกระจายข่าว ม.4 ซอยเทียนคันฉัตร หออกระจายข่าว ม.5 หน้ารร.หนองปรือ หออกระจายข่าว ม.5 สามแยกห้วงโมก หออกระจายข่าว ม.5 แยกแบ่งล้อม หออกระจายข่าวหน้าอบต.

ตู้โทรศัพท์สาธารณะ

ตำบลท่ากุ่ม มีตู้โทรศัพท์สาธารณะ 6 แห่ง คือ 1. รพ.สต.ท่ากุ่ม 2. รร.วัดวรณฺฑิตถาราม 3. รร.ตชด.บ้านท่ากุ่ม 4. รพ.สต.คลองขวาง 5. กม.10 หมู่ที่ 6 6. ตลาดนัดคลองขวาง ม.6

กีฬา นันทนาการ

มีสนามฟุตบอลประจำหมู่บ้าน 5 แห่ง ม.1 ม.4 ม.6 ม.7 ม.8
สวนสุขภาพ 2 แห่ง ตั้งอยู่ ม.1 (หน้าวัดวรณฺฑิตถาราม) ม.4 (หลังศาลาประจำหมู่บ้าน)

ด้านเศรษฐกิจ

อาชีพ	จำนวนครัวเรือน	คิดเป็นร้อยละ
เกษตรกรรม	1,291	60.8
พาณิชยกรรม อุตสาหกรรม และบริการ	113	5.3
ประมง (เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ)	90	4.2
อื่นๆ	631	29.7

- ร้านขายของชำและร้านอาหาร 93 แห่ง
- ปั๊มน้ำมัน 1 แห่ง
- อู่ซ่อมรถ 6 แห่ง
- ร้านเสริมสวย 4 แห่ง
- ร้านคอมพิวเตอร์ 2 แห่ง
- บ้านเช่า 6 แห่ง
- โรงงานแปรรูปยางพารา 1 แห่ง

ศาสนสถาน

ประชาชนส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธ มีวัด 3 แห่ง และสำนักสงฆ์ 1 แห่ง ไม่มีมัสยิด หรือโบสถ์คริสต์

ชื่อ	ที่ตั้ง	ชื่อเจ้าอาวาส
1. วัดวรณดิตราราม	หมู่ที่ 1	พระครูพิพัฒนพิรุณดิตถ์
2. วัดสุวรรณภักดี (วัดทุ่งไก่อัด)	หมู่ที่ 4	พระอธิการนพพร กิตติธมโม
3. วัดคลองขวาง	หมู่ที่ 6	พระครูกิตติสารโกศล
4. สำนักสงฆ์ท่ากุ่ม	หมู่ที่ 3	ไม่มีพระสงฆ์อยู่ประจำ

การศึกษา

ตำบลท่ากุ่ม มีสถานศึกษาสังกัดองค์กรบริหารท้องถิ่น 1 แห่ง สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาขั้นพื้นฐาน 3 แห่ง สังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ 1 แห่ง และสังกัดศูนย์การศึกษานอกโรงเรียน 1 แห่ง

ชื่อ	ที่ตั้ง	ระดับชั้น	จำนวนนักเรียน*
1. ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก อบต.ท่ากุ่ม	ม.1	ก่อนวัยเรียน	71
2. โรงเรียนวัดวรณดิตราราม	ม.1	อ.1 – ม.3	225
3. โรงเรียนคลองขวาง	ม.6	อ.1 – ม.3	276
4. โรงเรียนบ้านทุ่งไก่อัด	ม.4	อ.1 – ป.6	78
5. โรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน บ้านท่ากุ่ม	ม.3	อ.1 – ป.6	66
6. กศน. ตำบลท่ากุ่ม	ม.1	การศึกษานอกระบบ	ไม่ทราบข้อมูล

* ข้อมูล ณ 10 มิถุนายน 2559

สาธารณสุข

ชื่อ	พื้นที่ดูแล
1. โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ท่ากุ่ม	หมู่ที่ 1,2,3,5,7
2. โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล บ้านคลองขวาง	หมู่ที่ 4,6,8
3. หน่วยควบคุมโรคติดต่อ นำโดยแมลง ที่ 3.4.2	หมู่ที่ 1 - 8

แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ

- ป่าชุมชน เขาตายิ้ม ตั้งอยู่ หมู่ที่ 1 เป็นเนินเขาเตี้ยซึ่งเป็นพื้นที่อนุรักษ์พันธุ์กรรมพืช ตามโครงการ พอ.สธ. และมีบันไดทางขึ้นเพื่อไปสักการะพระพุทธรูปนยอเขาได้
- สถานีวิจัยและฝึกอบรมวนเกษตรตราด ตั้งอยู่ หมู่ที่ 8 ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ท่ากุ่ม-ห้วยแร้ง มีขนาดพื้นที่ 611 ไร่ 2 งาน เป็นแหล่งเรียนรู้สำหรับผู้สนใจด้านป่าไม้และการเกษตร

ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- บ้อมยามตำรวจประจำตำบล สีแยกเสม็ดแดง หมู่ที่ 2
- กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน ที่ 117 หมู่ที่ 7
- รถดับเพลิง 5,000 ลิตร ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม 1 คัน

ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม

การเมืองการบริหาร

1. สภาอบต. ทำหน้าที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติ ควบคุมและตรวจสอบฝ่ายบริหารประกอบด้วย สมาชิกสภาอบต. ซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม จำนวน 15 คน อยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี และเลขานุการสภาอบต. จำนวน 1 คน คือ ปลัดอบต.

2. นายกอบต. ทำหน้าที่บริหารกิจการของอบต.ให้เป็นไปตามกฎหมาย มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ระยะเวลาดำรงตำแหน่ง 4 ปี นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่มแต่งตั้งรองนายกเป็นผู้ช่วยเหลือในการบริหารราชการ จำนวน 2 คน และเลขานุการนายก 1 คน

3. ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้าง ปลัดอบต.เป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุด ทำหน้าที่บังคับบัญชา ควบคุมดูแล พนักงานอบต.และลูกจ้าง รับผิดชอบงานประจำทั่วไปของอบต. ไม่มีรองปลัดทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเหลือปลัดอบต. การบริหารงานของอบต. มี 3 กอง คือ สำนักงานปลัด อบต. กองคลัง และกองช่าง

อำนาจหน้าที่ของ อบต.

อบต. มีหน้าที่ตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วน ตำบล พ.ศ. 2537 และ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2542)

1. พัฒนาดำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (มาตรา 66)
2. มีหน้าที่ต้องทำตามมาตรา 67 ดังนี้
 1. จัดให้มีและบำรุงทางน้ำและทางบก
 2. การรักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
 3. ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ
 4. ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
 5. ส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม
 6. ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็กและเยาวชน ผู้สูงอายุและพิการ
 7. คัดกรอง ดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 8. บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
 9. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมาย
3. มีหน้าที่ที่อาจทำกิจกรรมในเขต อบต. ตามมาตรา 68 ดังนี้
 1. ให้น้ำเพื่อการอุปโภค บริโภคและการเกษตร
 2. ให้มีและบำรุงไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
 3. ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ
 4. ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุม การกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจและสวนสาธารณะ
 5. ให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรกร และกิจการสหกรณ์
 6. ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว
 7. บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพ
 8. การคุ้มครองดูแลและรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
 9. หาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของ อบต.
 10. ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือ และท่าข้าม
 11. กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์
 12. การท่องเที่ยว
 13. การผังเมือง

งบประมาณ/ การคลัง

ปี พ.ศ.	รายรับจริง	รายจ่ายจริง	รวมรายรับสูงกว่ารายจ่าย
2555	15,919,545.82	15,471,900.04	447,645.78
2556	21,877,331.50	16,811,929.10	5,065,402.40
2557	21,579,068.80	18,621,810.31	2,957,258.49
2558	29,091,974.75	18,396,034.38	10,695,940.37
2559	รายรับ (ประมาณการ) 22,662,810	รายจ่าย (ประมาณการ) 22,662,810	-
2560	28,915,000	28,915,000	-

ที่มา : กองคลัง องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม

จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม

ที่	ตำแหน่งการพัฒนา (Positioning)	เหตุผล/ข้อมูลสนับสนุน
1.	การอนุรักษ์ระบบนิเวศน์ และทรัพยากรธรรมชาติ ในท้องถิ่น	-องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่มมีทรัพยากรทางธรรมชาติมากมาย และมีระบบนิเวศน์ที่หลากหลาย อุดมสมบูรณ์ ทั้งแนวเทือกเขาบรรทัด ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าชุมชน หนองบึง และลำคลองสามน้ำ -องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม เข้าร่วมโครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริฯ (พอ.สธ.) ในปี พ.ศ.2557 และได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานหลายภาคส่วนในการดำเนินโครงการ -มีหน่วยงานรัฐให้คำปรึกษาด้านวิชาการในพื้นที่ตำบล คือ สถานีวิจัยและฝึกอบรมวนเกษตรตราด สังกัดสถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และสวนป่าท่ากุ่ม โนโบรุ อุเมดะ สังกัดองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
2.	ด้านการส่งเสริมอาชีพ และพัฒนาคุณภาพชีวิต ประชาชน	-ประชาชนส่วนใหญ่ประกอบอาชีพด้านเกษตรกรรมแต่ยังขาดการแปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่าให้แก่ผลิตภัณฑ์ ผลผลิตทางการเกษตรในตำบลที่มีปริมาณมาก ได้แก่ ยางพารา กุ้ง ปาล์มน้ำมัน สับปะรด และกุ้ง เป็นต้น -คุณภาพชีวิตของประชากรในตำบลยังขาดแคลนหลายเรื่อง เช่น ขาดไฟฟ้า และประปา การคมนาคมที่สะดวก ที่อยู่อาศัยที่ถูกสุขลักษณะ การเข้าถึงการรักษาพยาบาล เป็นต้น

ส่วนที่ 1

บทนำ

แผนพัฒนาสามปี หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านอื่นเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน/ โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

1.1 ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปี เป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยมีหลักที่ว่าภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านหนึ่งๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทาง และภายใต้แนวทางการพัฒนาด้านหนึ่งๆ จะมีโครงการ/ กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ/ กิจกรรมที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งมีผลต่อวัตถุประสงค์ เป้าหมาย จุดมุ่งหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และวิสัยทัศน์

นอกจากนั้น แผนพัฒนาสามปียังเป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี เนื่องจากท้องถิ่นได้ใช้การวางแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการ/ กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปี ในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ไปจัดทำงบประมาณ เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบ และผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน แผนพัฒนาสามปีจึงมีลักษณะกว้างๆ ดังนี้

1. เป็นเอกสารที่แสดงถึงความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
2. เป็นเอกสารที่แสดงแนวทางการพัฒนา และวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจน และมีลักษณะเฉพาะเจาะจงที่ดำเนินการ
3. เป็นเอกสารที่แสดงโครงการ/ กิจกรรมการพัฒนาที่จะดำเนินการเป็นห้วงระยะเวลาสามปี
4. เป็นเอกสารที่แสดงความเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา กับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

1. เพื่อแสดงถึงความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
2. เพื่อแสดงจุดมุ่งหมายและแนวทางการพัฒนาของปีนั้นๆ ว่าเป็นอย่างไร โดยจะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการพัฒนา
3. เพื่อเป็นการเตรียมโครงการต่างๆ ให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมจะบรรจุในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี และนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ
4. เพื่อแสดงถึงความเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์พัฒนากับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปีเป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ ดังนั้น การจัดทำแผนพัฒนาสามปี ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการมี 6 ขั้นตอน ด้วยกัน คือ

ขั้นตอนที่ 1 การเตรียมการจัดทำแผน

ในขั้นตอนนี้มีกิจกรรมที่ต้องดำเนินการ คือ

(1) หน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนาเข้าพบผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ ความสำคัญ และความจำเป็นในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

(2) หน่วยงานที่รับผิดชอบแจ้งโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบ

ขั้นตอนที่ 2 การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางในการพัฒนา

(1) เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน รวบรวมข้อมูลจัดทำร่างกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาของอบต. ประกอบด้วยข้อมูลทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญของอบต. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ยุทธศาสตร์ที่สำคัญของชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาของอบต. เพื่อนำเสนอต่อผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณา

(2) จัดประชุมประชาคมคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่น และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อ ทบทวนและคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนา ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด และกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด รวมทั้งแผนชุมชนที่ผ่านการประชาคม ที่จะนำมาใช้เป็นแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

(3) เมื่อได้แนวทางการพัฒนาแล้ว เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน จะต้องรวบรวมข้อมูลโครงการ/ กิจกรรมของหน่วยงานที่รับผิดชอบและจากแผนชุมชน เพื่อให้สอดคล้องและเชื่อมโยงในกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนา ท้องถิ่น จุดมุ่งหมายของแนวทางการพัฒนาที่คัดเลือก ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ 3 การจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรม

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และหน่วย พิจารณาคัดเลือกโครงการ/กิจกรรม ที่ สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วง 3 ปี เพื่อจัดทำรายละเอียดโครงการ

โครงการ/กิจกรรมที่พิจารณาอาจมีจำนวนมาก ดังนั้น ในขั้นตอนนี้จะต้องดำเนินการดังนี้

(ก) พิจารณาความเกี่ยวเนื่องกันระหว่างยุทธศาสตร์หรือระหว่างแนวทางการพัฒนา

(ข) พิจารณานำโครงการ/กิจกรรม ที่เป็นปัญหาความต้องการของประชาชนจากการจัดเวที ประชาคมท้องถิ่นมาบรรจุในแผนพัฒนาสามปี

(ค) ให้พิจารณานำโครงการ/กิจกรรมจากแผนชุมชนที่เกี่วข้องภาพในการดำเนินการของชุมชนมา ประกอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

(ง) มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/กิจกรรมที่จะบรรจุลงในแผนพัฒนาสามปีอย่าง เหมาะสม โดยจะต้องคำนึงถึงงบประมาณรายรับ-รายจ่าย ทรัพยากรการบริหาร โครงการที่สามารถดำเนินการได้เอง โครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น เป็นต้น

ขั้นตอนที่ 4 การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี

(1) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี โดยมี คำโครงประกอบด้วย ๔ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 บทนำ

ส่วนที่ 2 สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

ส่วนที่ 3 การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ

ส่วนที่ 4 แนวทางการติดตามประเมินผล

ภาคผนวก ก รูปแผนที่ตามแผนพัฒนาท้องถิ่น ข การประเมินคุณภาพของแผน

(2) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น แล้วนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อ พิจารณา

ขั้นตอนที่ 5 การพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปี

โครงการที่บรรจุในแผนพัฒนาสามปีอาจแยกประเภทของโครงการอย่างน้อย 3 ประเภท คือ

1) โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง

2) โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนให้หน่วยงานอื่นดำเนินการตามที่มีระเบียบกฎหมายกำหนดไว้

3) โครงการที่เกินศักยภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น

ขั้นตอนที่ 6 การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

1) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีที่ผ่านการพิจารณาให้ผู้บริหารท้องถิ่นและขอความเห็นชอบจากสภาเพื่อพิจารณาอนุมัติ

2) ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาที่อนุมัติแล้ว และนำไปปฏิบัติ รวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน

1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปี เป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาอย่างรอบคอบ ให้เห็นถึงการดำเนินงานต่างๆ ที่มีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อีกทั้งช่วยในการตัดสินใจในการกำหนดแนวทางการดำเนินงาน ในการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด ประโยชน์ของแผนพัฒนาสามปีที่เกิดจากการมีส่วนร่วมจากแผนชุมชน ดังนี้

- 1) ช่วยให้องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่มมีทิศทาง และเป้าหมายในการพัฒนาอย่างชัดเจนและแน่นอน
- 2) ช่วยทำให้เกิดการประสานการดำเนินโครงการอย่างเป็นระบบระหว่างหน่วยงานต่างๆ และขจัดความขัดแย้ง ลดความซ้ำซ้อนในการทำงาน
- 3) ช่วยทำให้สามารถตรวจสอบ ติดตาม และควบคุมการดำเนินโครงการพัฒนาต่างๆ ตลอดจนควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณให้เกิดประสิทธิภาพ
- 4) ช่วยให้เลือกวิธีที่ดีที่สุดในการแก้ไขปัญหา และการพัฒนาได้อย่างตรงประเด็น สามารถช่วยป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต
- 5) ช่วยให้มีเครื่องมือในการบริหารจัดการ และการพัฒนาด้านต่างๆ รวมทั้งแก้ไขปัญหา ตอบสนองความต้องการของประชาชน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด

ส่วนที่ 2

สรุปผลการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่มในปีที่ผ่านมา

2.1 การสรุปสถานการณ์พัฒนา

1. การวิเคราะห์สถานะแวดล้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม (SWOT Analysis)

(1) จุดแข็ง (Strength)

1. ระบบนิเวศน์อุดมสมบูรณ์ มีแหล่งน้ำ/อ่างกักเก็บน้ำขนาดใหญ่และมีฝนตกชุก จึงสามารถทำการเกษตรได้หลากหลาย ทั้งการเลี้ยงสัตว์ ประมง ทำนา ทำสวน ทำไร่ ลำคลองเป็นคลอง 3 น้ำ คือน้ำจืด น้ำกร่อย และน้ำเค็ม จึงทำนาได้โดยไม่ต้องทำลายป่าชายเลน
2. มีทรัพยากรป่าไม้ที่มีค่าทางเศรษฐกิจอยู่มาก เช่น พะยูง กฤษณา

(2) จุดอ่อน (Weakness)

1. องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่มมีงบประมาณในแต่ละปีค่อนข้างจำกัด ทำให้ไม่สามารถดำเนินโครงการที่ใช้งบประมาณมากๆ ได้
2. พื้นที่ตำบลมีขนาดใหญ่ 240 ตร.กม. (ใหญ่ที่สุดในอำเภอเมืองตราด) ทำให้การพัฒนายังไม่ทั่วถึงครอบคลุมทั้งพื้นที่
3. พื้นที่บางส่วนในตำบลขาดแคลนสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน เช่น ถนน ไฟฟ้า ประปา

(3) โอกาส (Opportunity)

1. ท่าเลที่ตั้ง อยู่ใกล้กับถนนสาย R10 ซึ่งเป็นเส้นทางหลักเชื่อมการค้าไปยังประเทศกัมพูชา และประเทศเวียดนามส่งผลให้สินค้าเกษตรในตำบลสามารถส่งออกได้มากขึ้น
2. รัฐบาลกำหนดให้อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด เป็นพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งเป็นผลดีต่อระบบเศรษฐกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม
3. มีแรงงานต่างด้าว เช่น มอญ กัมพูชา ช่วยผลิตในภาคการเกษตร จำนวนมาก
4. มีหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ให้การสนับสนุนแก่ตำบลจำนวนมาก เช่น ในปี พ.ศ. 2560 หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ 14 (นพค.14) สังกัดหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา จะให้งบสนับสนุนงบประมาณแก่ อบต. เป็นเงินกว่า 10 ล้านบาท เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาด้านอาชีพ เป็นต้น

(4) อุปสรรค (Threat)

1. ปัญหาตัดไม้ทำลายป่า และเผาป่า ทำให้ระบบนิเวศน์เสียหาย
2. การลักลอบทิ้งขยะ และการกำจัดขยะไม่ถูกวิธี ส่งผลต่อสิ่งแวดล้อม
3. ประชาชนขาดเอกสารสิทธิ์ที่ดินทำกิน
4. ราคาผลผลิตการเกษตรตกต่ำ โดยเฉพาะ ปาล์มน้ำมัน ยางพารา ซึ่งเป็นพืชเศรษฐกิจของตำบล
5. การรวมกลุ่มอาชีพยังมีน้อย และไม่เข้มแข็ง
6. ภัยธรรมชาติ เช่น อุทกภัย วาตภัย ไฟป่า ภัยแล้ง

2.2 การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ

องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ.2556-2560) และแผนพัฒนาสามปีองค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม (พ.ศ.2558-2560) ตามกระบวนการที่บัญญัติไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 โดยผ่านการมีส่วนร่วมของประชาชน เช่น การจัดเวทีประชาคมท้องถิ่น ที่มีทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน ตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม เพื่อรับฟังปัญหาและความต้องการที่แท้จริงของประชาชนในพื้นที่ก่อนนำมาจัดทำโครงการในแผนพัฒนาชุมชน และบรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปี ต่อไป

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม มีโครงการที่บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาสามปีจำนวน 119 โครงการ งบประมาณรวม 97,107,940 บาท

ยุทธศาสตร์	โครงการ	งบประมาณ (บาท)
๑. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	45	53,493,500.00
๒. การพัฒนาส่งเสริมการผลิตสินค้าคุณภาพ	3	170,000.00
๓. การพัฒนาการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม และสังคม	13	5,509,540.00
๔. การพัฒนาสาธารณสุข	11	1,345,000.00
๕. การพัฒนาเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ และผู้พิการ	8	5,779,400.00
๖. การพัฒนาด้านสังคม	15	4,670,000.00
๗. การพัฒนาทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	2	110,000.00
8. การพัฒนาการบริหารจัดการ	22	26,030,500.00
รวม	119	97,107,940.00

การเบิกจ่ายงบประมาณ ปี 2558 งบประมาณของ อบต. และเงินอุดหนุนจากรัฐบาล แยกตามยุทธศาสตร์ได้ดังนี้

ยุทธศาสตร์	โครงการ	งบประมาณ (บาท)
๑. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	20	21,622,875.00
๒. การพัฒนาส่งเสริมการผลิตสินค้าคุณภาพ	2	117,543.00
๓. การพัฒนาการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม และสังคม	7	4,813,140.00
๔. การพัฒนาสาธารณสุข	6	1,111,602.80
๕. การพัฒนาเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ และผู้พิการ	5	5,458,394.00
๖. การพัฒนาด้านสังคม	3	18,125.00
๗. การพัฒนาทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	1	49,900.00
8. การพัฒนาการบริหารจัดการ	7	3,661,806.00
รวม	51	36,853,385.80

ส่วนที่ 3

การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ

3.1 แนวทางการพัฒนาหรือกลยุทธ์ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติใช้ องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่มได้ยึดแนวทางการพัฒนาโดยศึกษาถึงความสอดคล้อง ความเชื่อมโยงของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดตราด ยุทธศาสตร์การพัฒนางค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดตราด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม ตลอดจนศึกษาปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา แนวทางในการพัฒนาหรือกลยุทธ์ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนางค์กรการบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม ดังนี้

วิสัยทัศน์ (Vision) และพันธกิจ (mission) แนวทางการพัฒนาท้องถิ่น

วิสัยทัศน์องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม

“ตำบลน่าอยู่ คุณภาพชีวิตที่ดี ประชาชนมีส่วนร่วม น้อมนำเศรษฐกิจพอเพียง ก้าวสู่อาเซียน”

พันธกิจ (Mission)

1. พัฒนาระบบการบริหารจัดการที่ดีขององค์กร โดยยึดหลักธรรมาภิบาล
2. พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศให้มีความทันสมัยและมีประสิทธิภาพ
3. พัฒนาบุคลากรขององค์กรให้มีคุณภาพ มีคุณธรรม มีความรอบรู้ และมีความพอประมาณ
4. ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ได้รับการพัฒนาทั้งทางด้านร่างกาย จิตใจ ความรู้

ความสามารถ และทักษะการประกอบอาชีพ

5. ส่งเสริมและพัฒนาระบบการจัดการศึกษาให้มีประสิทธิภาพ มุ่งเน้นความรู้คุณธรรม
6. เสริมสร้างเศรษฐกิจฐานรากในชุมชนให้มีความมั่นคงในการดำรงชีวิต โดยยึดหลัก “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” เป็นแนวทางในการปฏิบัติ
7. พัฒนาระบบบริการสาธารณะ โครงสร้างพื้นฐานให้มีมาตรฐาน รองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
8. ส่งเสริมและพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุล ระหว่างการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และการใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสมและยั่งยืน
9. ส่งเสริมและพัฒนากองทุนเพื่อเยาวชน

ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม

ยุทธศาสตร์การพัฒนางค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่มประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ 6 ด้าน ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์ด้านโครงสร้างพื้นฐาน
2. ยุทธศาสตร์ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต
3. ยุทธศาสตร์ด้านการจัดระเบียบสังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย
4. ยุทธศาสตร์ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และบริหารจัดการการท่องเที่ยว
5. ยุทธศาสตร์ด้านการศึกษา การกีฬา วัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
6. ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการที่ดีและการบริการสาธารณะ

แนวทางการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

มุ่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้มีมาตรฐาน เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์อื่นๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการคมนาคมขนส่งให้มีมาตรฐาน และสาธารณูปโภคต่างๆ โดยมีแนวทางดำเนินการดังนี้

- 1.1 แนวทางการพัฒนา พัฒนาด้านคมนาคม
- 1.2 แนวทางการพัฒนา พัฒนาและปรับปรุงแหล่งน้ำ เพื่อใช้ในการอุปโภค – บริโภค และการเกษตร
- 1.3 แนวทางการพัฒนา พัฒนาระบบสาธารณูปโภค ไฟฟ้า ประปา ให้ทั่วถึง

2. ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต

มีจุดมุ่งหมายในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ให้ได้รับการพัฒนาทั้งทางด้านร่างกาย จิตใจ ความรู้ ความสามารถ และมีความมั่นคงในการดำรงชีวิต ส่งเสริมให้คนในสังคม/ชุมชนมีคุณธรรม มีเหตุผล มีความพอประมาณ และมีการเรียนรู้อย่างต่อเนื่องเพื่อให้คนในสังคมมีความรอบรู้เท่าทันกับการเปลี่ยนแปลงของสังคม มุ่งเสริมสร้างสุขภาวะที่ดีของประชาชน และมุ่งส่งเสริมการจัดบริการสังคมสงเคราะห์แก่ เด็ก สตรี ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส และผู้พิการ โดยมีแนวทางดำเนินการดังนี้

- 2.1 แนวทางการพัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุน การพัฒนาคุณภาพชีวิต เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส
- 2.2 แนวทางการพัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนการเสริมสร้างสุขภาวะ การป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ
- 2.3 แนวทางการพัฒนา ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพให้แก่ประชาชน

3. ยุทธศาสตร์ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

มุ่งส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือเชิงบูรณาการระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเน้นการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาเสพติด ปัญหอบายมุข และการเสริมสร้างความสมานฉันท์ของชุมชนในท้องถิ่น พร้อมทั้งสอดส่องดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และความสงบเรียบร้อย โดยมีแนวทางดำเนินการดังนี้

- 3.1 แนวทางการพัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนสถาบัน ชชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตย
- 3.2 แนวทางการพัฒนา พัฒนางานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- 3.3 แนวทางการพัฒนา ป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติด อบายมุข และรักษาความสงบเรียบร้อยในชุมชน

4. ยุทธศาสตร์ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และบริหารจัดการการท่องเที่ยว

มีจุดมุ่งหมายเพื่อการอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำรงรักษาไว้ซึ่งความหลากหลายทางชีวภาพ ระบบนิเวศ และทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ ตลอดจนยกระดับคุณค่าของทรัพยากรธรรมชาติ เพื่อพัฒนาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว โดยมีแนวทางดำเนินการดังนี้

- 4.1 ส่งเสริม ฟื้นฟู และอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 4.2 ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์

5. ยุทธศาสตร์ด้านการศึกษา การกีฬา วัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

มุ่งพัฒนาส่งเสริมสนับสนุนด้านการศึกษาทั้งในระบบและนอกระบบเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน พัฒนาด้านการกีฬาให้มีมาตรฐาน รักษาและธำรงไว้ซึ่งศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีอันดีงาม ส่งเสริมการสืบทอดภูมิปัญญาท้องถิ่น สร้างองค์ความรู้ และสนับสนุนให้มีการต่อยอดขยายความคิดแปลงเป็นจุดเด่นให้แก่ผลิตภัณฑ์ของท้องถิ่น โดยมีแนวทางดำเนินการดังนี้

5.1 ส่งเสริมและพัฒนาการศึกษา

5.2 ส่งเสริมกีฬาและนันทนาการ

5.3 ส่งเสริมและสนับสนุน วัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

6. ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการที่ดีและการบริการสาธารณะ

มุ่งเน้นการพัฒนากระบวนการบริหารและการบริการสาธารณะที่มีประสิทธิภาพ ประหยัด โปร่งใส และเป็นธรรม ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานท้องถิ่นให้มากที่สุด ส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการทำงานร่วมกัน โดยมีแนวทางดำเนินการดังนี้

6.1 จัดหา/ปรับปรุง วัสดุอุปกรณ์ ครุภัณฑ์ อาคารสถานที่ สำหรับการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพ

6.๒ พัฒนาระบบเทคโนโลยีการสื่อสาร และสารสนเทศ

6.3 พัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถ และจริยธรรม

6.4 ส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และหลักธรรมาภิบาล

6.5 สนับสนุนหน่วยงานราชการและองค์กรอื่น

ส่วนที่ 4

แนวทางการติดตามประเมินผล

เนื่องด้วยการติดตามและประเมินผลโครงการเป็นหน้าที่ที่สำคัญอย่างหนึ่งในการดำเนินงานพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจำเป็นต้องมีองค์กรที่ทำหน้าที่ติดตามและประเมินผลการพัฒนา เพื่อนำไปสู่การแก้ไขหรือปรับปรุง ตลอดจนการพัฒนาองค์กรได้อย่างแท้จริง

4.1 กรอบและแนวทางในการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

องค์กรรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 หมวด 6 ข้อ 28 ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้ลงนามในคำสั่ง โดยกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม

ประกอบด้วย

๑.	นายจารึก	กุ่มมะ	ประธานกรรมการ	สมาชิกสภาที่ได้รับการคัดเลือก
๒.	นายบุญเรือง	วิจิตรสมบัติ	กรรมการ	สมาชิกสภาที่ได้รับการคัดเลือก
๓.	นายนิพล	หาดอ่าน	กรรมการ	สมาชิกสภาที่ได้รับการคัดเลือก
๔.	นายสมบัติ	สังข์เอียด	กรรมการ	ผู้แทนประชาคมที่ประชาคมคัดเลือก
๕.	นายพิศาล	เรศสุข	กรรมการ	ผู้แทนประชาคมที่ประชาคมคัดเลือก
๖.	นายนิวัฒน์	อวยสวัสดิ์	กรรมการ	ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารคัดเลือก
๗.	นายชัยวัฒน์	สัมมา	กรรมการ	ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารคัดเลือก
๘.	นายเซ่ง	วงศ์ทอง	กรรมการ	ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารคัดเลือก
๙.	นายทัต	รัตนพิทักษ์	กรรมการ	ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารคัดเลือก
๑๐.	นางประพิมพ์พร	บุญธรรม	กรรมการ	ผู้อำนวยการกองคลัง
๑๑.	นายรามฤทธิ์	พิณเสนาะ	กรรมการและเลขานุการ	หัวหน้าสำนักงาน ปลัด อบต.

อำนาจหน้าที่

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ดังกล่าว ข้อ 39 ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ ดังนี้

- 1) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- 2) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- 3) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อสภาท้องถิ่น

ผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ ให้ตีพิมพ์ประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

- 4) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติตามที่เห็นสมควร

การกำหนดกรอบ แนวทาง และวิธีการ ในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาอาจกำหนดแนวทางในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี ดังนี้

- 1) ความสอดคล้อง (Relevance) ของยุทธศาสตร์ แผน และกลยุทธ์ที่กำหนด
- 2) ความเพียงพอ (Adequacy) ของทรัพยากรเพื่อการดำเนินกิจกรรมของหน่วยงาน
- 3) ความก้าวหน้า (Progress) กิจกรรมที่กำหนดไว้ตามแผน โดยมีการติดตามผล (Monitoring)
- 4) ประสิทธิภาพ (Efficiency) เป็นการศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างผลผลิตกับทรัพยากรที่ใช้โดยมีการประเมินประสิทธิภาพ (Efficiency Evaluation)
- 5) ประสิทธิผล (Effectiveness) เป็นการศึกษาถึงผลที่ได้รับ (Effect)
- 6) ผลลัพธ์และผลผลิต (Outcome and Output) เป็นการประเมินผลประโยชน์ที่เกิดจากการทำกิจกรรมที่มีต่อกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับบริการ และการประเมินผลผลิตที่เกิดขึ้นจากกิจกรรม
- 7) การประเมินผลกระทบเป็นการศึกษาผลที่ได้รับรวมยอด (Overall Effect)

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น อาจนำแนวทางทั้งหมดที่กำหนดมาใช้หรืออาจเลือกใช้ในบางแนวทางในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปีก็ได้ โดยอย่างน้อยต้องสามารถประเมินความสอดคล้องและสามารถวัดความสำเร็จหรือความก้าวหน้าของแผนพัฒนาสามปีได้ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับคณะกรรมการจะพิจารณา

4.2 การกำหนดเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม คณะกรรมการติดตามและประเมินผล แต่ละโครงการนั้นเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามนั้นจะต้องครอบคลุมตั้งแต่ผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่รับผิดชอบ ความพึงพอใจของประชาชน ระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนระบบเทคโนโลยีที่ทันสมัย สะดวก และรวดเร็ว ประกอบด้วย

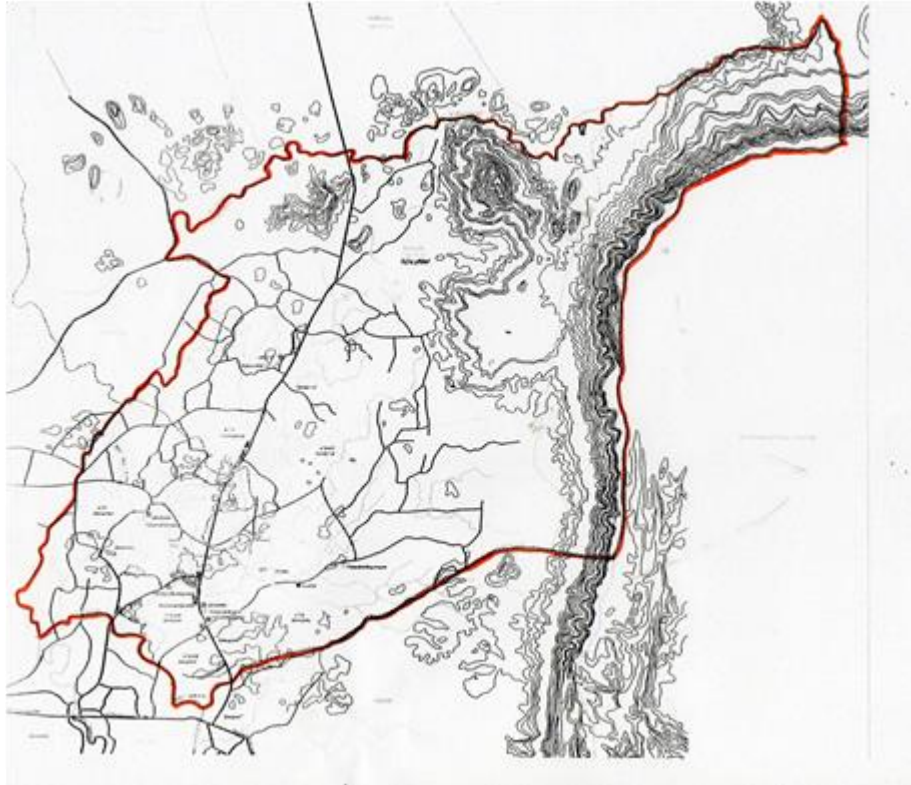
1. แบบติดตามที่คณะกรรมการติดตามและประเมินผล กำหนดขึ้นเพื่อติดตามโครงการและงบประมาณ โดยเฉพาะ
2. แบบสอบถามที่พัฒนาขึ้นโดยคณะกรรมการติดตามและประเมินผล ที่ติดตามผลการดำเนินงานจากหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการและได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี
3. แบบสอบถามความพึงพอใจของประชาชนต่อโครงการ/กิจกรรม ที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม จัดบริการและพัฒนาในด้านต่างๆ
4. ระเบียบ กฎหมาย หนังสือสั่งการ ที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม ต้องดำเนินการเป็นไปตามระเบียบ
5. โปรแกรมระบบสารสนเทศและประเมินผลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-plan) เพื่อติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม
6. โปรแกรมระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-laas) ติดตามด้านการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนรายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลต่อนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม เพื่อนำเสนอต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี

ภาคผนวก

ผนวก ก

รูปแผนที่ แสดงเขตการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม



ผนวก ข

การประเมินคุณภาพของแผน

แผนพัฒนาสามปีที่ได้ดำเนินการไปสู่การปฏิบัติแล้วนั้น ต้องมีการติดตามและประเมินผลอย่างเป็นขั้นตอน เพื่อวัดระดับความสำเร็จหรือความล้มเหลวของแผนพัฒนาสามปี องค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่มได้กำหนดแนวทางในการติดตามและประเมินผลดังนี้

1. การกำหนดองค์กรการรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 แต่งตั้งให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลท่ากุ่ม มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ดำเนินการติดตามและประเมิน แล้วรายงานผลและเสนอความเห็น ซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี

2. วิธีการติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลแผนการดำเนินงาน เป็นการกำหนดแนวทางในการติดตามและประเมินผล การแปลงแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นระบบ โดยมุ่งเน้นการติดตามความคืบหน้าของการดำเนินงานและผลการดำเนินงาน เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการปรับปรุงแผนในปีต่อไป ซึ่งจะต้องมีระบบติดตามและประเมินผลมาตรวจสอบการดำเนินงานและวัดผลการดำเนินงาน เพื่อเปรียบเทียบกับเป้าหมาย ตลอดจนปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน เพื่อเตรียมการสำหรับป้องกันและแก้ไขการดำเนินงานโครงการในปีถัดไป และจะกำหนดช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผลปีละครั้ง โดยใช้ระบบการประเมินผลด้วยตนเอง

ระบบการประเมินผลด้วยตนเอง เป็นการติดตามผลของการดำเนินงานเป็นรายโครงการ ราย ยุทธศาสตร์ และในภาพรวมของทั้งหน่วยงาน ในการรายงานผลการดำเนินงานจะรายงานในรูปแบบของระบบสารสนเทศเพื่อการวางแผนและประเมินผลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (E-PLAN)