



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๓๖/๒๕๖๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของการไฟฟ้านครหลวง เกี่ยวกับผลการตรวจสอบ
คุณสมบัติ (Specification) เพื่อประกอบการผลิต Machine Bolt

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : การไฟฟ้านครหลวง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้ชนะการประกวดราคาผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ของการไฟฟ้านครหลวง เลขที่ MA๔-๘๕๔๑-WGZ ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔ ถึงการไฟฟ้านครหลวง ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการตรวจสอบคุณสมบัติ (Specification) เพื่อประกอบการผลิต Machine Bolt กับการไฟฟ้านครหลวง

การไฟฟ้านครหลวง มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารเกี่ยวกับการทดสอบจากฝ่ายวิจัยและพัฒนาของการไฟฟ้านครหลวง ซึ่งใช้เฉพาะการพิจารณาการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เลขที่ MA๔-๘๕๔๑-WGZ เท่านั้น ห้ามคัดถ่ายรายงานผลการทดสอบแต่เพียงบางส่วนโดยไม่ได้รับอนุญาตจากห้องปฏิบัติการทดสอบเป็นลายลักษณ์อักษร

ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๔ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของการไฟฟ้านครหลวง ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔ ถึงการไฟฟ้านครหลวง ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการตรวจสอบคุณสมบัติ (Specification) เพื่อประกอบการผลิต Machine Bolt กับการไฟฟ้านครหลวง แต่การไฟฟ้านครหลวงปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลเช่นเดียวกับที่ได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของการไฟฟ้านครหลวงดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓๖/๒๕๖๔

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย การไฟฟ้านครหลวง มีหนังสือ ที่ มท ๕๒๒๒/๙๑๒/๖๔ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาและชี้แจงสรุปได้ความว่า การไฟฟ้านครหลวงจัดการประกวดราคาผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เลขที่ MA๔-๘๕๔๑-WGZ เพื่อจัดซื้อ Machine Bolt ขนาดเส้นผ่านศูนย์กลาง ๕/๘ นิ้ว ยาว ๑๔ นิ้ว จำนวน ๔๕,๐๐๐ ชุด ในวงเงินงบประมาณ ๑,๓๐๘,๗๑๗.๐๐ บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) โดยมีการกำหนดคุณลักษณะของพัสดุและเงื่อนไขเพิ่มเติม โดยมีเงื่อนไขว่า ผู้ยื่นข้อเสนอต้องส่งตัวอย่างไปเพื่อทำการทดสอบว่าพัสดุของผู้ยื่นข้อเสนอเป็นไปตามข้อกำหนดของการไฟฟ้านครหลวงหรือไม่ ในส่วนของผู้อุத்தระดมได้ส่งตัวอย่างไปให้การไฟฟ้านครหลวงทดสอบ และปรากฏผลว่าผ่านการทดสอบ ผลการพิจารณาการประกวดราคาผู้อุத்தระดมเป็นผู้ชนะการประกวดราคาและได้รับอนุมัติจัดซื้อจากผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่ายจัดหาเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๐๗๖,๖๗๔.๙๕ บาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) แต่ไม่ได้ชี้แจงเหตุผลเพิ่มเติมถึงการปฏิเสธการเปิดเผยผลการตรวจสอบคุณสมบัติ (Specification) ของพัสดุดังกล่าวแต่อย่างใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุத்தระดม คือ ผลการตรวจสอบคุณสมบัติ (Specification) ของวัสดุในการผลิต Machine Bolt ซึ่งเป็นข้อมูลที่ได้จากการทดสอบผลิตภัณฑ์ของฝ่ายวิจัยและพัฒนาของการไฟฟ้านครหลวง เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เลขที่ MA๔-๘๕๔๑-WGZ ซึ่งผู้อุத்தระดมเป็นผู้ชนะการประกวดราคา เพื่อทำการทดสอบว่าวัสดุที่ผู้อุத்தระดมส่งไปให้แก่การไฟฟ้านครหลวงนั้นเป็นไปตามข้อกำหนดคุณลักษณะและเงื่อนไขของการไฟฟ้านครหลวงหรือไม่ เห็นว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลผลการทดสอบที่เกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ที่ผู้อุத்தระดมได้ส่งตัวอย่างให้การไฟฟ้านครหลวงทดสอบ จึงเป็นการขอข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับตนเองของผู้อุத்தระดมในฐานะคู่สัญญาที่ต้องผลิตสินค้าให้แก่การไฟฟ้านครหลวง เพื่อให้ได้สินค้าที่มีคุณภาพตรงตามความต้องการของการไฟฟ้านครหลวง จึงสมควรจะได้รับทราบผลการทดสอบดังกล่าว ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขออาจเปิดเผยให้ผู้อุத்தระดมทราบได้ ถึงแม้ว่าการไฟฟ้านครหลวงจะได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการไม่เปิดเผยผลการทดสอบผลิตภัณฑ์ไว้ แต่ก็ยังเป็นเพียงหลักเกณฑ์ที่เป็นระเบียบปฏิบัติภายในของการไฟฟ้านครหลวงเท่านั้น หน่วยงานของรัฐยังคงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓๖/๒๕๖๔

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้การไฟฟ้านครหลวงเปิดเผยผลการตรวจสอบคุณสมบัติ (Specification) ของวัสดุในการผลิต Machine Bolt พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

ผู้ช่วยศาสตราจารย์จันทจิรา เอี่ยมมยุรา หัวหน้าคณะที่ ๔

นายนิรวัช บุญณกันต์

กรรมการ

พลตำรวจโท วราวุธ ทวีชัยการ

กรรมการ

นายมานะ วีระอาชากุล

กรรมการ

นายณที ทับมณี

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔