

บทนำ

๑. ลักษณะของแผนพัฒนาท้องถิ่น

ลักษณะของแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยมีหลักคิดที่ว่า ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่งๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากหนึ่งแนวทาง และภายใต้แนวทางพัฒนาหนึ่งจะมีโครงการ/กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ/กิจกรรม ที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งจะมีผลต่อวัตถุประสงค์เป้าหมาย จุดมุ่งหมายการพัฒนาอย่างราบรื่น และวิสัยทัศน์ในที่สุด

นอกจากนั้น แผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี กล่าวคือ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้การวางแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการ/กิจกรรมจากแผนพัฒนาท้องถิ่น ในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ไปจัดทำงบประมาณเพิ่มเติม งบประมาณจ่ายขาดเงินสะสม เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบ และผ่านกระบวนการ การมีส่วนร่วมของประชาชน

แผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของงานโครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาห้าปีโดยมีการทบทวน เพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

ดังนั้น โครงการที่บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยเฉพาะในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาห้าปีนั้น ควรมีความพร้อมอย่างน้อย ๒ ประการ คือ

๑. มีความแน่นอนของกิจกรรมที่จะดำเนินการ โดยควรมีการประเมินถึงความเป็นไปได้ของโครงการ/กิจกรรม รวมทั้งผลประโยชน์สาธารณะที่จะได้รับจากโครงการ/กิจกรรม
๒. กิจกรรมที่อยู่ในแผนปีแรกของห้วงระยะเวลาห้าปี ควรมีความพร้อมในเรื่องรูปแบบ และรายละเอียดทางเทคนิคพอสมควร เพื่อให้สามารถกำหนดรายการในแผนพัฒนาท้องถิ่นที่จะนำไปใช้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

แผนพัฒนาท้องถิ่น มีลักษณะกว้าง ๆ ดังต่อไปนี้

๑. เป็นเอกสารที่แสดงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนยุทธศาสตร์พัฒนากลุ่มจังหวัด แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่
๒. เป็นเอกสารที่แสดงแนวทางการพัฒนาและวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจนและมีลักษณะเฉพาะเจาะจงที่ดำเนินการ
๓. เป็นเอกสารที่แสดงโครงการ/กิจกรรม การพัฒนาที่จะดำเนินการเป็นห้วงระยะเวลาห้าปี
๔. เป็นเอกสารที่แสดงความเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๒. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

๑. เพื่อแปลงแนวทางการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นรูปธรรมในลักษณะของแผนงาน โครงการ และกิจกรรมในการพัฒนา
๒. เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ประจำปี
๓. เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการประสานการพัฒนา กับหน่วยงานการพัฒนาอื่น ๆ

๓. ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

แผนพัฒนาท้องถิ่นมีลักษณะเป็นการนำยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งกำหนดรายละเอียดของโครงการ/กิจกรรมการพัฒนาภายใต้ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา ดังนั้นในการกำหนดโครงการและความจำเป็นเร่งด่วนที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน ทั้งนี้ เพื่อให้แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ใกล้เคียงกับความเป็นจริง โดยเฉพาะโครงการ/กิจกรรมในปีแรกของแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยอาจแยกประเภทของโครงการ/กิจกรรมที่ปรากฏในแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยอาจแยกประเภทของโครงการ/กิจกรรมที่ปรากฏในแผนพัฒนาท้องถิ่นออกเป็นอย่างน้อย ๓ ประเภท (๑) โครงการ/กิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ (๒) โครงการ/กิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนให้หน่วยงานอื่นดำเนินการ และ (๓) โครงการ/กิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น

ดังนั้น เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับแจ้งกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด และ/หรือขอบเขตประเภทโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือ กรณีได้รับแจ้งว่าให้ใช้ฉบับเดิมให้นำมาเป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยยึดหลัก “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” เป็นแนวทางปฏิบัติควบคู่กับการพัฒนาที่ยืด “คน และชุมชนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” เชื่อมโยงทุกมิติทั้งตัวคน สังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และการเมือง อย่าง “มีเหตุผล” ใช้หลัก “ความพอประมาณ” โดยมีการเตรียม “ระบบภูมิคุ้มกัน” และนำทุนที่มีศักยภาพในท้องถิ่นมาใช้ประโยชน์อย่างบูรณาการและเกื้อกูลกัน โดยมีขั้นตอนและแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑. เตรียมการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น เพื่อแจ้งแนวทางการ (แนวทางการพัฒนาจังหวัด/อำเภอ กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ขอบเขตประเภทโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) และรับทราบสภาพปัญหา ความต้องการของประชาชน และข้อมูลการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ แล้วกำหนดประเด็นการพัฒนา โดยมีข้อมูลประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑.๑ ทบทวนมาจากแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) โดยนำโครงการที่ยังไม่ได้ดำเนินการในปี ๒๕๖๐ และโครงการที่จะดำเนินการในปี ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕ มาใช้หรืออาจพิจารณาทบทวนโดยการกำหนดรายละเอียด วัตถุประสงค์ เป้าหมาย งบประมาณ หรือจัดลำดับความสำคัญของโครงการใหม่และเพิ่มเติมโครงการสำหรับปี ๒๕๖๓

๑.๒ ใช้หลักการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดย

(๑) พิจารณานำโครงการที่เป็นปัญหาความต้องการของประชาชนจากการจัดเวทีประชาคมท้องถิ่นมาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น (๒๕๖๑ – ๒๖๖๕) ทั้งนี้ เพื่อสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมในพื้นที่บูรณาการการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อเป็นจุดเชื่อมต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับปัญหาความต้องการของประชาชน ซึ่งจะนำไปสู่ความเห็นพ้องต้องกันและการทำงานร่วมกันภาคีการพัฒนาต่าง ๆ ในพื้นที่ ให้เกิดเป็นผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่า และการตอบสนองความต้องการของประชาชน

(๒) สนับสนุนให้มีการจัดทำแผนชุมชนในทุกพื้นที่ โดยการให้คำแนะนำในการจัดทำ ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ สนับสนุนข้อมูลเพื่อการจัดทำแผนชุมชน สนับสนุนการจัดเวทีระดมและพิจารณานำโครงการ/กิจกรรมที่ต้องดำเนินการร่วมกับชุมชน หรือโครงการ/กิจกรรมที่เกินขีดความสามารถของชุมชนมาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น

การมีส่วนร่วมของประชาชน ถือเป็นกระบวนการสำคัญที่จะต้องดำเนินการต้องมีประชาคมร่วมทุกครั้ง และมีการจัดทำบันทึกรายงานการประชุม เพื่อเป็นการตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากภาคประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายหลัง

ทั้งนี้ ในการจัดเวทีประชาคมให้ประสานหน่วยงานในพื้นที่เพื่อดำเนินการในคราวเดียวกัน เพื่อบูรณาการข้อมูลและเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน

๑.๓ พิจารณาโครงการ/กิจกรรม จากแผนปฏิบัติการต่าง ๆ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำขึ้นมาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น เช่น แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด แผนปฏิบัติการเพื่อการพัฒนาเด็กและเยาวชน เป็นต้น

๑.๔ พิจารณาตามอำนาจหน้าที่ตามภารกิจการถ่ายโอน

(๑) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน อาทิ การก่อสร้างหรือการซ่อมแซมบำรุงรักษาถนน เพื่ออำนวยความสะดวกและความปลอดภัยให้แก่ประชาชน การตรวจสอบและการปรับปรุงคุณภาพน้ำของประปาหมู่บ้านที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการและก่อสร้างขึ้นเองให้อยู่ในระดับมาตรฐานที่สามารถอุปโภคอย่างปลอดภัยเพียงพอ โดยกำหนดช่วงเวลาตรวจสอบเป็นระยะ การจัดหาแหล่งน้ำต่อความต้องการใช้น้ำเพื่อการเกษตร การจัดให้มีไฟฟ้าและความส่องสว่างตามสถานที่สาธารณะ การผังเมือง การควบคุมอาคาร และสถานีขนส่งที่ถ่ายโอนแล้ว เป็นต้น

(๒) ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต อาทิ

๑) การส่งเสริมอาชีพ เช่น การพัฒนาศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล ให้เป็นแหล่งเรียนรู้และแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร การส่งเสริมกลุ่มอาชีพให้มีความเข้มแข็งและพึ่งตนเองได้ เป็นต้น

๒) งานสวัสดิการสังคม อาทิต

๒.๑) ให้ความสำคัญกับผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ และผู้ด้อยโอกาส เช่น การส่งเสริมอาชีพและจัดหางานที่เหมาะสม การให้การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพตามสิทธิได้รับการสงเคราะห์ การจัดกิจกรรมการออกกำลังกาย การตรวจสุขภาพประจำปี การจัดหาที่อยู่อาศัย/แหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคในกรณีมีปัญหา การเปิดโอกาสให้แสดงศักยภาพของตนเอง และมีส่วนร่วมในกิจกรรมของท้องถิ่น การส่งเสริมให้มีอาสาสมัคร กิจกรรมกลุ่ม ชมรมและสมาคม เป็นต้น

๒.๒) ให้ความสำคัญกับการพัฒนาเด็ก เยาวชน และสตรี

- การพัฒนาเด็กและเยาวชน เช่น เด็กเล็กในศูนย์เด็กพัฒนาเล็กและเด็กในโรงเรียนให้ได้รับอาหารเสริมนมหรืออาหารเสริมอื่น ๆ เด็กและเยาวชน มีการรวมกลุ่มเพื่อจัดทำกิจกรรมที่ส่งเสริมการพัฒนาท้องถิ่น ศาสนา การกีฬาและนันทนาการ การให้ได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ทั้งในระบบ นอกระบบและตามอัธยาศัย เป็นต้น

- การพัฒนาสตรี เช่น จัดกิจกรรมให้คำแนะนำหญิงมีครรภ์และหลังคลอด ในการดูแลสุขภาพของแม่และเด็ก รู้จักป้องกันตนเองจากการทำงานที่มีลักษณะอันตรายจากสุขภาพ การส่งเสริมสุขภาพกายและสุขภาพจิตแก่สตรีวัยรุ่น และวัยทอง เป็นต้น

๒.๓) การสาธารณสุข เช่น เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับโภชนาการที่เป็นปัญหาสำคัญในท้องถิ่น จัดหาวัสดุอุปกรณ์ในการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ เสริมสร้างภูมิคุ้มกันโรค จัดกิจกรรมลดมลภาวะ และส่งเสริมอนามัยสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

(๓) ด้านการจัดระเบียบชุมชน อาทิต

๑) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เช่น จัดกิจกรรมฝึกซ้อมตามแผนป้องกัน การบรรเทาสาธารณภัย จัดให้มีอาสาสมัครป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การบูรณะฟื้นฟูสภาพชีวิต ความเป็นอยู่และจิตใจผู้ได้รับความเสียหายจากสาธารณภัย การเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นต้น

๒) การแก้ไขและป้องกันปัญหายาเสพติด

- การป้องกันยาเสพติด เช่น สร้างตระหนักถึงภัยยาเสพติดผ่านสื่อต่าง ๆ สร้างแกนนำเยาวชนด้านยาเสพติดในท้องถิ่น จัดหาพื้นที่สาธารณะให้เยาวชนได้แสดงออกกิจกรรมเชิงบวก จัดกิจกรรมเสริมเชิงสร้างสรรค์ในชุมชน การสร้างชุมชนต้นแบบ (ชุมชนสีขาว) เป็นต้น

- การแก้ไขปัญหาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด เช่น ค้นหาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดในพื้นที่ สร้างความเข้าใจแก่ครอบครัวผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด การส่งตัวผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดเข้าสู่ผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด สถานที่รับการบำบัดรักษา การดูแลและติดตามภายหลังการบำบัดรักษาเพื่อป้องกันมิให้ผู้ผ่านการบำบัดกลับไปเสพซ้ำ เป็นต้น

๓) การให้ความรู้เกี่ยวกับประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมของประชาชน

(๔) ด้านการวางแผนส่งเสริมการลงทุน พาริชยกรรม และการท่องเที่ยว อาทิต

๑) จัดให้มีกิจกรรมการส่งเสริมการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว เช่น ปรับปรุงภูมิทัศน์ ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ การท่องเที่ยวเชิงการเรียนรู้ธรรมชาติ เป็นต้น

๒) การพัฒนาอาชีพประชาชนให้มีศักยภาพ ตามแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เป็นต้น

(๕) ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อาทิ จัดทำฐานข้อมูลเพื่อการวางแผนจัดการขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล รณรงค์ลดอัตราการเกิดขยะมูลฝอย ส่งเสริมประชาชนรับผิดชอบในการคัดแยกขยะ จัดหาสถานที่ในการกำจัดขยะ ติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำใต้ดิน บริเวณรอบสถานที่กำจัดขยะมูลฝอย เสริมสร้างศักยภาพชุมชนในการกำจัดขยะมูลฝอย การหามาตรการและวิธีการในการจัดเก็บค่าธรรมเนียม เป็นต้น

(๖) ด้านศิลปะ วัฒนธรรม ศาสนา จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น อาทิ การดูแล รักษาอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรมในท้องถิ่น การส่งเสริมวิถีชีวิต ศาสนาประเพณีที่ดั้งเดิมของท้องถิ่น การส่งเสริมจริยธรรม คุณธรรม และศีลธรรมอันดีงามของครอบครัว เป็นต้น

๑.๕ การจัดทำกิจกรรมตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อลดขั้นตอนการทำงาน การอำนวยความสะดวกและการตอบสนองความต้องการของประชาชน

๑.๖ ให้คำนึงถึงหลักบูรณาการโครงการระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานอื่น ๆ กล่าวคือ โครงการที่มีวัตถุประสงค์ร่วมกันและสามารถจัดกิจกรรมสนับสนุนซึ่งกันและกันได้ หรือโครงการลักษณะ/ประเภทเดียวกัน ที่มีสถานที่ตั้งอยู่ในเขตติดต่อกัน หากสามารถจัดทำโครงการร่วมกัน ซึ่งสามารถประสานรูปแบบหรืองบประมาณให้มีลักษณะสอดคล้องต่อเนื่องกันแล้ว ให้ทำการประสานและบูรณาการโครงการเพื่อลดความซ้ำซ้อน ประหยัดงบประมาณ และทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์มากขึ้น

๑.๗ เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ครอบคลุมทุกมิติ และมีประสิทธิภาพต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นอาจแต่งตั้งคณะกรรมการ หรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการจัดเก็บข้อมูลหรือจัดทำโครงการ/กิจกรรม เพื่อประกอบการจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีฯ ได้ตามความเหมาะสม

๒. การจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมประเด็นการพัฒนาสภาพปัญหา/ความต้องการของประชาชนและข้อมูลการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง เพื่อวิเคราะห์และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปกำหนดโครงการกิจกรรม แล้วรวบรวมจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น

๓. การพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อตรวจสอบความเรียบร้อยก่อนเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

๔. การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่น

ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นต่อสภาท้องถิ่น เพื่อให้ความเห็นชอบก่อนแล้วผู้บริหารจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่น กรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลมิได้กำหนดสมัยประชุมสามัญไว้ เดือน ตุลาคม ให้เสนอขอเปิดประชุมวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น และเสนอผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติและประกาศใช้ให้แล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคม

๕. เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นแล้ว ให้นำไปปฏิบัติรวมทั้งแจ้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันภายใน ๑๕ วัน นับตั้งแต่วันที่ประกาศใช้และปิดประกาศไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน

๔. ประโยชน์ของแผนพัฒนาท้องถิ่น

การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้พิจารณาอย่างรอบคอบให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่าง ๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและ ส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุน และเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงาน และใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด

ทรัพยากรการบริหาร โดยทั่วไปประกอบด้วย

เงิน ทั้งเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และแหล่งงบประมาณภายนอก รวมทั้งมาตรการประหยัดงบประมาณรายจ่ายด้วย

คน ซึ่งหมายความรวมถึงแต่ผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกระดับ ซึ่งจะมีความแตกต่าง หลากหลายทั้งด้านความรู้ ทักษะ และทัศนคติ ซึ่งองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นจะต้องนำศักยภาพของกำลังคนเหล่านั้นมาใช้ รวมทั้งต้องพัฒนากำลังคนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และถ้าพิจารณาในความหมายอย่างกว้างและอาจหมายความรวมถึง ประชาชนในท้องถิ่นซึ่งจะมีส่วนในการพัฒนาท้องถิ่นด้วย

วัสดุอุปกรณ์ หมายถึงเครื่องจักร เครื่องมือ รวมทั้งอาคารสถานที่ที่จะสามารถนำมาใช้ในการบริหารจัดการท้องถิ่นให้เกิดการพัฒนาสูงสุด โดยมีการและพัฒนาวัสดุอุปกรณ์ให้มีความทันสมัยเพื่อรองรับความก้าวหน้าของสังคมโดยรวมได้อย่างเท่าทัน และใช้วัสดุอุปกรณ์ดังกล่าวอย่างเต็มศักยภาพ

การบริหารจัดการ เป็นสิ่งที่จะช่วยขับเคลื่อนทรัพยากรทั้งสามประการข้างต้นให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีสภาพการพัฒนาอย่างยั่งยืน การบริหารจัดการเป็นทั้งศาสตร์และศิลป์ที่ต้องศึกษาและนำไปปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง

ส่วนที่ ๑

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน

๑. สภาพทั่วไป

๑.๑ ที่ตั้งและอาณาเขต

ตำบลภูหอ ตั้งอยู่ทางทิศเหนือของอำเภอกุหลอง ห่างจากที่ว่าการอำเภอกุหลอง ประมาณ ๓ กิโลเมตร มีพื้นที่ทั้งหมด ๑๐๒ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๖๓,๐๒๐ ไร่

ทิศเหนือ ติดต่อกับตำบลทรายขาว อำเภอวังสะพุง จังหวัดเลย

ทิศใต้ ติดต่อกับตำบลแก่งศรีภูมิ อำเภอกุหลอง จังหวัดเลย

ทิศตะวันออก ติดต่อกับตำบลหนองคันและตำบลห้วยลีเสียด อำเภอกุหลอง จังหวัดเลย

ทิศตะวันตก ติดกับตำบลเลยวังไสย์ อำเภอกุหลอง จังหวัดเลย

๑.๒ ภูมิประเทศ

ตำบลภูหอ มีพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่ราบ และที่ราบเชิงเขา ภูเขาที่สำคัญก็คือ ภูหอ มียอดเขาที่เกิดจากการหักเหของแนวเขา ทำให้มีลักษณะของที่ราบล้อมรอบด้วยหน้าผาสูงชัน บริเวณสูงสุดอยู่ทางทิศตะวันตกของตำบล ซึ่งเป็นเทือกเขากุหลอง (สูง ๑,๑๐๐ เมตร) เป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ และลาดต่ำลงไปทางทิศตะวันออกกับทิศใต้และทิศเหนือเป็นบางส่วน โดยเฉลี่ยตำบลภูหอตั้งอยู่สูงจากระดับน้ำทะเลประมาณ ๒๘๐ เมตร

๑.๓ ลักษณะภูมิอากาศ

เนื่องจากพื้นที่ส่วนใหญ่อยู่ใกล้ภูเขา ภายใต้อิทธิพลของลมมรสุมตะวันออกเฉียงใต้ และลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ ทำให้มีการเปลี่ยนแปลงของฤดูกาลแบ่งออกเป็น ๓ ฤดู คือ

- ฤดูร้อน อยู่ระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ - เดือนเมษายน อากาศแห้งแล้ง ร้อนจัด และมีลมพัดแรง

- ฤดูฝน อยู่ระหว่างเดือนพฤษภาคม - เดือนกันยายน ฝนตกชุกปานกลางซึ่งมีฝนในลักษณะที่ไม่ตกต้องตามฤดูกาล บางปีก็ทิ้งช่วงสลับกับมีลมพายุเป็นครั้งคราว

- ฤดูหนาว อยู่ระหว่างเดือนตุลาคม - เดือนมกราคม อากาศหนาวจัดและแห้ง กับมีลมพัดแรงในบางครั้ง

อุณหภูมิของตำบลภูหอโดยเฉลี่ยตลอดทั้งปี ประมาณ ๒๕.๙ องศาเซลเซียส สูงสุดวัดได้ในเดือนเมษายน เฉลี่ยประมาณ ๒๘.๙ องศาเซลเซียส และต่ำสุด วัดได้ในเดือนมกราคม เฉลี่ยประมาณ ๒๑.๓ องศาเซลเซียส ปริมาณน้ำฝนโดยเฉลี่ยทั่วไปประมาณ ๑,๑๓๖.๓/๑ มิลลิเมตร โดยเดือนที่มีฝนตกมากที่สุด คือ เดือนพฤษภาคม

๑.๔ ลักษณะของดิน

พื้นที่ส่วนใหญ่อยู่ติดกับภูเขา ลักษณะของดินจะเป็นดินเหนียวและดินเหนียวปนทราย ส่วนใหญ่ปลูกข้าว ข้าวโพด มันสำปะหลัง อ้อย

๑.๕ ลักษณะของแหล่งน้ำ

พื้นที่ส่วนมากเป็นที่ราบสูง ใช้น้ำฝนและใช้น้ำตามลำห้วย อ่างเก็บน้ำ และสระน้ำ

๑.๖ ลักษณะของไม้และป่าไม้

ลักษณะของไม้เป็นไม้ผลัดใบ และพื้นที่ติดกับเขตอนุรักษ์พันธุ์สัตว์ป่า

๒. ด้านการเมือง/การปกครอง

๒.๑ เขตการปกครอง

เขตการปกครอง ๑๓ หมู่บ้าน พื้นที่ประมาณ ๖๓,๐๒๐ ไร่

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	ชื่อ	ตำแหน่ง	หมายเหตุ
๑	บ้านหนองบัว	นายยนต์มา ชามนตรี	ผู้ใหญ่บ้าน	-
๒	บ้านน้ำคู้	นายแสงวิเศษ อุดมั่ง	กำนัน ตำบลภูหอ	-
๓	บ้านหนองบัวน้อย	นายมนชัย ขวัญชอบ	ผู้ใหญ่บ้าน	-
๔	บ้านศรีอุบล	นายสมอน ศรีจันทร์วงษ์	ผู้ใหญ่บ้าน	-
๕	บ้านวังมน	นายชุมพล กุนแสน	ผู้ใหญ่บ้าน	-
๖	บ้านหนองเขียด	นายบุญรักษ์ จำมะอุ	ผู้ใหญ่บ้าน	-
๗	บ้านหนองอีเก้ง	นายศักดิ์พิรุณ นางเสมอพงศ์	ผู้ใหญ่บ้าน	-
๘	บ้านนาโพธิ์	นายบุญถม นามอุดทา	ผู้ใหญ่บ้าน	-
๙	บ้านนาฝาย	นายบุญเกิด สุวรรณวาปี	ผู้ใหญ่บ้าน	-
๑๐	บ้านน้ำค้อน้อย	นางจรรุวรรณ ขาวสวรรค์	ผู้ใหญ่บ้าน	-
๑๑	บ้านสามแยกพัฒนา	นายสากล อุทธบุรณ์	ผู้ใหญ่บ้าน	-
๑๒	บ้านศรีอุบล	นายวิชัย ผาทองที	ผู้ใหญ่บ้าน	-
๑๓	บ้านหนองบง	นายประเวช เทวสัตย์	ผู้ใหญ่บ้าน	-

๒.๒ การเลือกตั้ง

เป็นการปกครองในระบอบประชาธิปไตย และ การปกครองที่อำนาจสูงสุดเป็นของประชาชนประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองประเทศ แต่ในทางปฏิบัติเป็นไปได้ที่ประชาชนทุกคน จะทำหน้าที่เป็นผู้ปกครองตนเองโดยตรง จึงต้องใช้ระบบตัวแทน โดยให้ประชาชนเลือกตั้งผู้แทนไปทำหน้าที่แทนตนเองแบบมีเงื่อนไขในระยะเวลาคราวละสี่ปี หากหากปฏิบัติหน้าที่ไม่ดีขาดประสิทธิภาพ ก็จะเลือกคนอื่นที่ดีกว่าในครั้งต่อไป

๓. ประชากร

๓.๑ ข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนประชากร

- ประชากร ณ วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	จำนวนครัวเรือน	ชาย	หญิง	จำนวนประชากร
๑	บ้านหนองบัว	๒๓/๑	๔๙๓	๕๑๔	๑,๐๑๗
๒	บ้านน้ำคู้	๑๘๑	๒๙๖	๒๙๐	๕๖๔
๓	บ้านหนองบัวน้อย	๑๕๙	๓๐๑	๒๘๕	๕๖๒
๔	บ้านศรีอุบล	๑๘๖	๒๕๓	๒๒๓	๔๗๖
๕	บ้านวังมน	๙๐	๙๘	๑๐๑	๑๙๙
๖	บ้านหนองเขียด	๑๕๘	๓๑๕	๒๘๒	๕๙๗
๗	บ้านหนองอีเก้ง	๑๙๕	๒๓/๙	๒๖๘	๕๐๒
๘	บ้านนาโพธิ์	๑๔๕	๒๖๖	๒๖๖	๕๓๒
๙	บ้านนาฝาย	๑๑๕	๑๙๕	๑๙๙	๓๙๔
๑๐	บ้านน้ำค้อน้อย	๖๖	๑๐๘	๑๐๑	๒๐๙
๑๑	บ้านสามแยกพัฒนา	๑๘๓	๒๒๕	๒๓๔	๔๕๙
๑๒	บ้านศรีอุบล	๑๒๙	๒๖๑	๒๓/๓	๕๐๔
๑๓	หนองบง	๑๒๔	๒๔๕	๒๑๙	๔๖๔
รวม		๒,๐๐๒	๓,๒๘๒	๓,๒๕๙	๖,๕๔๑

๓.๒ ช่วงอายุและจำนวนประชากร

	หญิง	ชาย	ช่วงอายุ
จำนวนประชากรเยาวชน	๓/๒๕ คน	๓/๒๙ คน	อายุต่ำกว่า ๑๘ ปี
จำนวนประชากร	๒,๕๖๒ คน	๒,๕๙๐ คน	อายุ ๑๘-๖๐ ปี
จำนวนประชากรผู้สูงอายุ	๕๑๖ คน	๕๒๐ คน	อายุมากกว่า ๖๐ ปี

๔. สภาพทางสังคม

๔.๑ การศึกษา

- โรงเรียนประถมศึกษา ๔ แห่ง
- โรงเรียนมัธยมศึกษา ๑ แห่ง
- โรงเรียน/สถาบันชั้นสูง - แห่ง
- ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้าน ๑๓ แห่ง

๔.๒ สาธารณสุข

- สถานีอนามัยประจำหมู่บ้าน ๑ แห่ง
- ศูนย์สุขภาพชุมชน ๑ แห่ง
- ร้านขายยาแผนโบราณ - แห่ง
- อัตราการมีและใช้ส้วมราดน้ำ ร้อยละ ๑๐๐ แห่ง

๔.๓ อาชญากรรม

การก่ออาชญากรรมในเขตพื้นที่ในความดูแลของ องค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ อัตราการอาชญากรรม ร้อยละสามต่อปี

๔.๔ ยาเสพติด

-

๔.๕ การสังคมสงเคราะห์

กลุ่มชมรมผู้พิการตำบลภูหอ ๒ กลุ่ม

๔.๖ ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่

ภูหอและภูหลวง

๔.๗ มวลชนจัดตั้ง

- ลูกเสือชาวบ้าน ๑ รุ่น ๔๒๐ คน
- ไทยอาสาป้องกันชาติ ๑ รุ่น ๕๑๐ คน
- กองหนุนเพื่อความมั่นคง ๑ รุ่น ๖๐ คน
- อปพร. ๓ รุ่น รวม ๑๓๔ คน
- รุ่นที่ ๑ จำนวน ๕๐ คน
- รุ่นที่ ๒ จำนวน ๔๙ คน
- รุ่นที่ ๓ จำนวน ๓๕ คน

๕. ระบบบริการพื้นฐาน

๕.๑ การคมนาคมขนส่ง

ตำบลภูหอมีเส้นทางหลัก ได้แก่ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๑๖ ติดต่อกับอำเภอภูหลวง คือ เส้นทางวังสะพุง – อำเภอหล่มเก่า จังหวัดเพชรบูรณ์ และถนน รพช. ผ่านหนองเอี่ยน นาฝาย นาโพธิ์ เชื่อมกับถนน รพช. สายโนนสว่าง

ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๑๖ เส้นทางหลักนี้ ราษฎรในตำบลภูหอใช้สัญจรไปมาติดต่อกับตำบลอื่น และอำเภอภูหลวง อำเภอวังสะพุง และจังหวัดเลย

๕.๒ การไฟฟ้า

ระบบไฟฟ้าภายในตำบลภูหอ อยู่ในความรับผิดชอบของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอวังสะพุง จังหวัดเลย ซึ่งตำบลภูหอประมาณ ๙๔% มีไฟฟ้าใช้ในครัวเรือน แต่อีก ๒% ใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ และยังมีไฟฟ้าใช้ ต้องปรับปรุง

๕.๓ การประปา

ระบบประปาหมู่บ้าน ๓๐ แห่ง

๕.๔ โทรศัพท์

๖. ระบบเศรษฐกิจ

๖.๑ การเกษตร

ประชากรส่วนใหญ่ประมาณ ๙๐% ประกอบอาชีพในทางเกษตรกรรมซึ่งส่วนใหญ่ ได้แก่ การปลูกพืชไร่ เช่น ข้าวโพด มันสำปะหลัง อ้อย ข้าว ถั่วต่างๆ ปลูกไม้ผลยืนต้น เช่น มะขามหวาน มะม่วง ปัจจุบันรัฐบาลมีการส่งเสริมการปลูกยางพาราเกษตรกรรมมีความสนใจ และได้มีการปลูกยางพาราบ้าง

๖.๒ การประมง

การประมงส่วนมากจะเป็นการเลี้ยงปลาเพื่อบริโภคเอง

๖.๓ การปศุสัตว์

ส่วนการเลี้ยงสัตว์นั้น มักจะทำเป็นลักษณะการเลี้ยงควบคู่ไปกับการปลูกพืชไร่ ได้แก่ วัว กระบือ สุกร เป็ดไก่ และปลา

ส่วนพื้นที่ทำนาเนื่องจากสภาพภูมิประเทศไม่เอื้ออำนวยจึงมีอยู่ประมาณ ๕,๙๘๓ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๙.๕ ของพื้นที่ทั้งหมด

๖.๔ การบริการ

หน่วยธุรกิจในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล

- ปั้มน้ำมันและก๊าซ	๔	แห่ง
- โรงสี	๑๓	แห่ง
- ร้านขายสินค้าทั่วไป	๔๓	แห่ง
- ฟาร์มเลี้ยงสัตว์	๓	แห่ง
- โรงน้ำแข็ง	๒	แห่ง
- ร้านซ่อมรถจักรยานยนต์	๙	แห่ง
- รีสอร์ท	๒	แห่ง
- โรงอิฐบล๊อค	๒	แห่ง
- โรงรีดแผ่นอลูมิเนียม	๒	แห่ง
- ร้านซ่อมรถยนต์	๒	แห่ง
- ร้านเสริมสวย/ตัดผม	๘	แห่ง
- โรงกลึงเหล็ก	๑	แห่ง
- บ้านเช่า	๖	แห่ง
- คลินิก	๓	แห่ง
- ร้านอาหาร	๖	แห่ง
- คาร์แคร์	๓	แห่ง
- ร้านขายโทรศัพท์	๑	แห่ง
- ร้านถ่ายเอกสาร	๑	แห่ง

- ร้านตัดผ้า	๒	แห่ง
- ร้านขายยา	๑	แห่ง
- ร้านเกมส์	๕	แห่ง
- รับทำ พรบ.	๓	แห่ง
- ร้านเนื้อย่าง	๒	แห่ง

๖.๕ การท่องเที่ยว

พื้นที่ส่วนมากติดกับภูเขาจึงไม่มีสถานที่ท่องเที่ยวที่เป็นมาตรฐาน

- ภูหอ
- น้ำตกไคร้โจ่งโด่ง
- วัดภูโบริธาณ
- อ่างเก็บน้ำคู่
- น้ำตกไคร้เพียงดิน
- โครงการปลูกพืชอาหารช้าง
- ศาลตำนานพญาช้าง-นางพม่อม
- ภูหลวง

๖.๖ การพาณิชย์และกลุ่มอาชีพ

- ลูกเสือชาวบ้าน	๑	รุ่น	๔๒๐	คน
- ไทยอาสาป้องกันชาติ	๑	รุ่น	๕๑๐	คน
- กองหนุนเพื่อความมั่นคง	๑	รุ่น	๖๐	คน
- อปพร.	๓	รุ่น	รวม	๑๓๔ คน
รุ่นที่ ๑	จำนวน	๕๐	คน	
รุ่นที่ ๒	จำนวน	๔๙	คน	
รุ่นที่ ๓	จำนวน	๓๕	คน	
- กลุ่มอาชีพ	จำนวน	๑๓	กลุ่ม	

๖.๗ แรงงาน

ประชาชนส่วนใหญ่ประมาณร้อยละ ๘๐ ประกอบอาชีพเกษตรกรรม ได้แก่ ทำนา ไร่ อ้อย ไร่ข้าวโพด ปลูกพริก และปลูกผัก ที่เหลือประกอบอาชีพรับจ้างและขายสลากกินแบ่งรัฐบาล

๓. ศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม

๓.๑ การนับถือศาสนา

- ตำบลภูหอประชาชนส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธ

๓.๒ ประเพณีและงานประจำปี

- ประเพณีและงานประจำปีของชาวตำบลภูหอ คือ งานพญาช้าง-นางพม่อม

๓.๓ ภูมิปัญญาท้องถิ่น ภาษาถิ่น

- ชาวตำบลภูหอใช้ภาษาถิ่นคือ ภาษาเลย

๓.๔ สินค้าพื้นเมืองและของที่ระลึก

ผ้าตุ๋ย

๘. เศรษฐกิจพอเพียงท้องถิ่น(ด้านการเกษตรและแหล่งน้ำ)

๘.๑ ข้อมูลพื้นฐานของหมู่บ้านหรือชุมชน

จากการประเมินสภาพปัญหาการใช้ที่ดินของตำบลภูหอ ยังไม่มีปัญหามาก เนื่องจากจำนวนประชากรต่อพื้นที่ยังไม่หนาแน่นมาก ซึ่งเป็นลักษณะโดยทั่วไปของชุมชนแบบชนบทประชากรมักจะตั้งถิ่นฐานกระจัดกระจายในพื้นที่เกษตร และประชิดตามแนวถนนสายหลักในชุมชน การใช้ที่ดินส่วนใหญ่ของตำบลภูหอ จะต้องอยู่บริเวณภูหอ หมู่ที่ ๑,๒,๓,๔,๕,๖,๗,๑๑,๑๒,๑๓ เป็นต้น

สภาพโดยทั่วไปของตำบลภูหอ ซึ่งเป็นชุมชนเกษตรกรจึงไม่ค่อยพบปัญหาของสภาพแวดล้อมมากนัก แต่การคาดการณ์ในอนาคต เมื่อจำนวนประชากรเพิ่มมากขึ้น การอุปโภคบริโภคสินค้าและบริการย่อมมากขึ้น ฉะนั้นปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม มลภาวะต่าง ๆ ที่จะตามมา เช่น ปัญหาขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล น้ำเสีย และฝุ่นละอองจะต้องเพิ่มมากขึ้นตามลำดับ

๗.๒ ข้อมูลด้านแหล่งน้ำทางการเกษตร

๗.๒.๑ แหล่งน้ำธรรมชาติ

แหล่งน้ำธรรมชาติในตำบลภูหอ มีแม่น้ำและลำธารที่สำคัญหลายสาย ได้แก่

- แม่น้ำเลย ไหลผ่านตำบลภูหอ มีพื้นที่ของตำบลที่ติดแม่น้ำประมาณ ๒,๐๐๐ ไร่
- ห้วยน้ำคู้ ไหลผ่านบ้านน้ำคู้ ถึงบ้านหนองเขียด มีพื้นที่ติดลำน้ำ ประมาณ ๔๐๐ ไร่ ซึ่งใช้ประโยชน์ได้เฉพาะในฤดูฝนเท่านั้น
- ห้วยน้ำไคร้ ไหลผ่านพื้นที่บ้านหนองบัวน้อย มีพื้นที่ติดลำน้ำประมาณ ๒๐๐ ไร่
- ห้วยน้ำค้อน้อย ไหลผ่านบ้านน้ำค้อน้อย มีพื้นที่ติดลำน้ำประมาณ ๔๐ ไร่ ซึ่งใช้ประโยชน์ได้เฉพาะในฤดูฝน ส่วนในฤดูแล้งจะมีน้ำเป็นบางช่วงเท่านั้น
- ลำห้วยเปือก ไหลผ่านบ้านหนองอีเก้ง มีพื้นที่ติดลำน้ำประมาณ ๑๕๐ ไร่ ซึ่งใช้ประโยชน์ได้เฉพาะในฤดูฝน ส่วนในฤดูแล้งจะมีน้ำเป็นบางช่วงเท่านั้น
- ลำห้วยเตือ ไหลผ่านนาโพธิ์-นาผาย มีพื้นที่ติดลำน้ำประมาณ ๑,๐๐๐ ไร่ ซึ่งใช้ประโยชน์ได้เฉพาะในฤดูฝน ส่วนในฤดูแล้งจะมีน้ำเป็นบางช่วงเท่านั้น
- ลำห้วยโป่งเขียด ไหลผ่านบ้านศรีอุบลหมู่ที่ ๔ มีพื้นที่ประมาณ ๑,๕๐๐ ไร่ ซึ่งใช้ประโยชน์ได้เฉพาะในฤดูฝน ส่วนในฤดูแล้งจะมีน้ำเป็นบางช่วงเท่านั้น
- ลำห้วยไคร้แล้ง ไหลผ่านบ้านหนองบัวน้อย มีพื้นที่ประมาณ ๑,๕๐๐ ไร่ ซึ่งใช้ประโยชน์ได้เฉพาะในฤดูฝน ส่วนในฤดูแล้งจะมีน้ำเป็นบางช่วงเท่านั้น
- ลำห้วยชำแคน ไหลผ่านบ้านศรีอุบล หมู่ที่ ๔ มีพื้นที่ประมาณ ๑๕๐ ไร่ ซึ่งใช้ประโยชน์ได้เฉพาะในฤดูฝน ส่วนในฤดูแล้งจะมีน้ำเป็นบางช่วงเท่านั้น
- ลำห้วยปอแล้ง ไหลผ่านบ้านวังมน มีพื้นที่ประมาณ ๕๐๐ ไร่ ซึ่งใช้ประโยชน์ได้เฉพาะในฤดูฝน
- ลำห้วยปอ ไหลผ่านบ้านวังมน มีพื้นที่ประมาณ ๔๐๐ ไร่ ซึ่งใช้ประโยชน์ได้เฉพาะในฤดูฝน
- ลำห้วยร่องเข ไหลผ่านบ้านวังมน มีพื้นที่ประมาณ ๒๐๐ ไร่ ซึ่งใช้ประโยชน์ได้เฉพาะในฤดูฝน
- ลำห้วยส้ม ไหลผ่านบ้านนาผาย มีพื้นที่ประมาณ ๓๐๐ ไร่ ซึ่งใช้ประโยชน์ได้เฉพาะในฤดูฝน

๗.๒.๒ แหล่งน้ำที่สร้างขึ้น

- อ่างเก็บน้ำ ๔ แห่ง ได้แก่

๑. อ่างน้ำคู้ (ตอนบน) อยู่ที่บ้านน้ำคู้ หมู่ที่ ๒ ปริมาตรเก็บน้ำ ๑๘๙,๓๖๐ ลบ.ม.

๒. อ่างเก็บน้ำห้วยไคร้แล้ง อยู่ที่บ้านหนองบัวน้อย มีพื้นที่ประมาณ ไร่ มีพื้นที่รับประโยชน์ประมาณ ไร่

๓. อ่างเก็บน้ำหนองบัว อยู่ที่บ้านหนองบัว หมู่ที่ ๑ ปริมาตรเก็บน้ำ ๐.๐๓๑ ล้าน ลบ.ม.

๔. อ่างเก็บน้ำคู้(ตอนล่าง) อยู่ที่บ้านน้ำคู้ หมู่ที่ ๒ ปริมาตรเก็บน้ำ ๑.๔๒ ล้าน ลบ.ม.

- บ่อโยก ๒๔ แห่ง

- ฝาย ๒๑ แห่ง ได้แก่

๑. ฝายน้ำล้นห้วยเหล่าหญ้า บ้านหนองบัว หมู่ที่ ๑ มีพื้นที่น้ำประมาณ ๒๐ ไร่ มีพื้นที่รับประโยชน์ ประมาณ ๓๐ ไร่

๒. ฝายห้วยลาด บ้านหนองบัว หมู่ที่ ๑ มีพื้นที่น้ำประมาณ ๑๕ ไร่ มีพื้นที่รับประโยชน์ประมาณ ๓๐ ไร่

๓. ฝายห้วยลาดหญ้า อยู่ที่บ้านหนองบัว หมู่ที่ ๑ มีพื้นที่น้ำ ๓ ไร่ มีพื้นที่รับประโยชน์ ๓๐๐ ไร่

๔. ฝายลำน้ำคู้ อยู่ที่บ้านน้ำคู้ หมู่ที่ ๒ ปริมาตรเก็บน้ำ ๕,๙๐๐ ลบ.ม.

๕. ฝายน้ำล้นห้วยน้ำค้อ บ้านน้ำค้อน้อย หมู่ที่ ๑๐ มีพื้นที่รับประโยชน์ ๔๐ ไร่

๖. ฝายน้ำล้นห้วยไคร้ อยู่บ้านหนองบัวน้อย หมู่ที่ ๓ มีพื้นที่ประมาณ ๑๕ ไร่ พื้นที่รับประโยชน์ ๓๐ ไร่

๗. ฝายห้วยขาวหิน อยู่ที่บ้านวังมน หมู่ที่ ๕ มีปริมาตรเก็บน้ำ ๔,๒๐๐ ลบ.ม. มีพื้นที่รับประโยชน์ ๘๐ ไร่

๘. ฝายน้ำล้นห้วยปอแล้ง บ้านวังมน หมู่ที่ ๕ มีพื้นที่น้ำ ๕ ไร่ มีพื้นที่รับประโยชน์ ๑๕ ไร่

๙. ฝายลำน้ำคู้ อยู่ที่บ้านศรีอุบล หมู่ที่ ๔ มีปริมาตรเก็บน้ำ ๕,๙๐๐ ลบ.ม. มีพื้นที่รับประโยชน์ ๑๕๐ ไร่

๑๐. ฝายลำน้ำคู้ อยู่ที่บ้านหนองเขียด หมู่ที่ ๖ มีปริมาตรเก็บน้ำ ๕,๙๐๐ ลบ.ม. มีพื้นที่รับประโยชน์ ๑๐๐ ไร่

๑๑. ฝายน้ำล้นแม่น้ำเลย อยู่ที่บ้านหนองอีเก้ง หมู่ที่ ๗ มีพื้นที่น้ำ ๙๐ ไร่ มีพื้นที่รับประโยชน์ ๑,๐๐๐ ไร่

๑๒. ฝายน้ำล้นห้วยน้ำค้อ อยู่ที่บ้านหนองอีเก้ง หมู่ที่ ๗ มีพื้นที่น้ำ ๑๒ ไร่ พื้นที่รับประโยชน์ ๕๐๐ ไร่

๑๓. ฝายห้วยโป่งเหียด อยู่ที่บ้านศรีอุบล หมู่ที่ ๔ มีพื้นที่น้ำ ๕ ไร่ มีพื้นที่รับประโยชน์ ๑๐๐ ไร่

๑๔. ฝายห้วยเดื่อ อยู่ที่บ้านนาโพธิ์-นาฝาย หมู่ที่ ๘,๙ มีพื้นที่น้ำ ๑๕ ไร่ มีพื้นที่รับประโยชน์ ๓๐๐ ไร่

๑๕. ฝายห้วยชำแคน อยู่ที่บ้านศรีอุบล หมู่ที่ ๔ มีพื้นที่น้ำ ๔ ไร่ มีพื้นที่รับประโยชน์ ๒๐๐ ไร่

๑๖. ฝายห้วยโป่งโก อยู่ที่บ้านหนองบัว หมู่ที่ ๑ มีพื้นที่น้ำ ๒ ไร่ มีพื้นที่รับประโยชน์ ๒๐๐ ไร่

๑๗. ฝายห้วยชำจำปา อยู่ที่บ้านหนองบัวน้อย หมู่ที่ ๓ มีพื้นที่น้ำ ๕ ไร่ มีพื้นที่รับประโยชน์ ๑๐๐ ไร่

๑๘. ฝายห้วยขอนแก่น อยู่ที่บ้านหนองบัวน้อย หมู่ที่ ๓ มีพื้นที่น้ำ ๓ ไร่ มีพื้นที่รับประโยชน์ ๓๐๐ ไร่

๑๙. ฝ่ายห้วยหนองนาคา อยู่ที่บ้านหนองบัว หมู่ที่ ๑ มีพื้นที่น้ำ ๑๕ ไร่ มีพื้นที่รับประโยชน์ ๔๐๐ ไร่
๒๐. ฝ่ายห้วยหินปูน อยู่ที่บ้านศรีอุบล หมู่ที่ ๔ มีพื้นที่น้ำ ๘ ไร่ มีพื้นที่รับประโยชน์ ๒๕๐ ไร่
๒๑. ฝ่ายกกค้อ อยู่ที่บ้านศรีอุบล หมู่ที่ ๔ มีพื้นที่น้ำ ๗ ไร่ มีพื้นที่รับประโยชน์ ๒๐๐ ไร่

ส่วนที่ ๒

สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นตามแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๖๐)

๑. สรุปผลการดำเนินงานตามงบประมาณที่ได้รับ และการเบิกจ่ายงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐

๑.๑ สรุปผลสถานการณ์การพัฒนา การตั้งงบประมาณ การเบิกจ่ายงบประมาณ

จากข้อมูลในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ หรือภาษาอังกฤษเรียกว่า Electronic Local Administrative Accounting System (e-LAAS) สรุปการตั้งงบประมาณ และรายรับรายจ่ายจริง ขององค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ รายละเอียด ดังนี้

ปีงบประมาณ ๒๕๕๗

ตั้งงบประมาณรายรับไว้	๒๔,๔๑๔,๓๐๖.- บาท
ประมาณการรายรับไว้	๒๔,๔๑๔,๓๐๖.- บาท
รายรับจริง	๒๔,๘๖๒,๕๒๗.๗๐.- บาท
รายจ่ายจริง	๑๙,๓๓๔,๗๔๕.๒๕.- บาท

ปีงบประมาณ ๒๕๕๘

ตั้งงบประมาณรายรับไว้	๒๗,๐๐๐,๐๐๐.- บาท
ประมาณการรายรับไว้	๒๗,๐๐๐,๐๐๐.- บาท
รายรับจริง	๔๒,๙๕๘,๓๕๗.๙๖.- บาท
รายจ่ายจริง	๒๒,๖๙๐,๔๗๕.๗๙.- บาท

ปีงบประมาณ ๒๕๕๙

ตั้งงบประมาณรายรับไว้	๒๕,๐๖๔,๕๐๐.- บาท
ประมาณการรายรับไว้	๒๕,๐๖๔,๕๐๐.- บาท
รายรับจริง	๓๘,๘๑๙,๕๙๓.๖๕.- บาท
รายจ่ายจริง	๓๒,๒๕๔,๒๒๑.๕๕.- บาท

ปีงบประมาณ ๒๕๖๐

ตั้งงบประมาณรายรับไว้	๔๒,๙๒๕,๘๘๐.- บาท
ประมาณการรายรับไว้	๔๒,๙๒๕,๘๘๐.- บาท
รายรับจริง	๗๓๕,๑๑๐.- บาท
รายจ่ายจริง	๖๙๖,๙๖๖.- บาท

๑.๒ การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ

๑.๒.๑ เชิงปริมาณ

๑. จำนวนโครงการและงบประมาณตามแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๕๙) โดยสรุปดังนี้
องค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ ได้ประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๕๙) เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ โดยให้กำหนดโครงการที่จะดำเนินการในแผนพัฒนาสามปี(พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๕๙) รวม ๒๙๙ โครงการ งบประมาณ ๑๘,๑๐๕,๐๐๐.- บาท สามารถจำแนกตามยุทธศาสตร์ดังนี้

ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการที่ปรากฏอยู่ในแผน	จำนวนโครงการที่ได้ปฏิบัติ
๑.โครงสร้างพื้นฐาน	๑๒๕	๑๑
๒.การพัฒนาเศรษฐกิจ	๔๔	๑๔
๓.การพัฒนาสังคม การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม และประเพณี	๗๔	๓๗
๔.การพัฒนาการสาธารณสุข	๒๐	๘
๕.การพัฒนาด้านส่งเสริมการท่องเที่ยว การบริการจัดการและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑๘	๑
๖.การพัฒนาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๑๘	๗
รวม	๒๙๙	๗๘

ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ ได้ประกาศใช้ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เมื่อวันที่ กันยายน ๒๕๕๖ มีโครงการที่บรรจุในข้อบัญญัติงบประมาณ จำนวน ๗๘ โครงการ งบประมาณตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวนเงิน ๙,๐๒๔,๒๐๓.๗๑ บาท

สรุป จำนวนโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี เฉพาะปี ๒๕๕๗ กำหนดไว้ ๒๙๙ โครงการ ปฏิบัติได้จริง ๗๘ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๐๘%

๒.จำนวนโครงการและงบประมาณตามแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๐) โดยสรุปดังนี้
องค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ ได้ประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๐) เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๗ โดยให้กำหนดโครงการที่จะดำเนินการในแผนพัฒนาสามปี(พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๐) รวม ๓๖๓ โครงการ งบประมาณ ๓๗,๐๕๐,๐๐๐ บาท สามารถจำแนกตามยุทธศาสตร์ดังนี้

ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการที่ปรากฏอยู่ในแผน	จำนวนโครงการที่ได้ปฏิบัติ
๑.การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	๑๖๙	๑๑
๒.การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว	๓๐	๓
๓.การพัฒนาคุณภาพชีวิตและสร้างสังคมให้เข้มแข็ง	๗๙	๑๙
๔.การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม	๔๒	๕
๕.การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๒๓	๒
๖.การพัฒนาด้านการบริหารจัดการในองค์กร	๒๐	๑๕
รวม	๓๖๓	๕๕

ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ ได้ประกาศใช้ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เมื่อวันที่ กันยายน ๒๕๕๗ มีโครงการที่บรรจุในข้อบัญญัติงบประมาณ จำนวน ๓๖๓ โครงการ งบประมาณตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวนเงิน ๒๗,๐๐๐,๐๐๐.- บาท

สรุป จำนวนโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี เฉพาะปี ๒๕๕๘ กำหนดไว้ ๓๖๓ โครงการ ปฏิบัติได้จริง ๕๕ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๑๕%

๓.จำนวนโครงการและงบประมาณตามแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๑) โดยสรุปดังนี้
องค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ ได้ประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๑) เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๘ โดยให้
กำหนดโครงการที่จะดำเนินการในแผนพัฒนาสามปี(พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๑) รวม ๔๐๘ โครงการ งบประมาณ บาท สามารถ
จำแนกตามยุทธศาสตร์ดังนี้

ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการที่ ปรากฏอยู่ในแผน	จำนวนโครงการ ที่ได้ปฏิบัติ
๑.การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	๑๗๖	๑๔
๒.การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว	๓๘	๔
๓.การพัฒนาคุณภาพชีวิตและการสร้างสังคมให้เข้มแข็ง	๙๒	๒๘
๔.การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม	๕๖	๓๐
๕.การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๒๓	๔
๖.การพัฒนาด้านการบริหารจัดการในองค์กร	๒๓	๑๒
รวม	๔๐๘	๙๒

ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ ได้ประกาศใช้ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เมื่อ
วันที่ กันยายน ๒๕๕๘ มีโครงการที่บรรจุในข้อบัญญัติงบประมาณ จำนวน ๔๐๘ โครงการ งบประมาณตามข้อบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวนเงิน 25,064,500 บาท

สรุป จำนวนโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี เฉพาะปี ๒๕๕๙ กำหนดไว้ ๔๐๘ โครงการ ปฏิบัติได้จริง
๙๒ โครงการ ๒๒.๕๕ คิดเป็นร้อยละ

๑.๒.๒ เชิงคุณภาพ

๑. ปัญหาอุปสรรคที่พบในการประเมินฯ

ยุทธศาสตร์โครงสร้างพื้นฐาน บรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปีจำนวนหลายโครงการ แต่นำมาปฏิบัติได้น้อย
โครงการ ถือว่านำไปสู่การปฏิบัติได้น้อย ควรแก้ไขปัญหโดยมอบหมายผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องอันได้แก่ คณะกรรมการพัฒนา

๒.การวิเคราะห์แนวทางการแก้ไขปัญหอุปสรรคที่ตรวจพบ

๑. โดยภาพรวมแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๐) มีผลสัมฤทธิ์ของแผนที่สามารถไป
ปฏิบัติได้จริงค่อนข้างสูง แต่ยุทธศาสตร์ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ตั้งไว้ ประมาณ ๑๖๙ โครงการ แต่ปฏิบัติได้จริง ๑๑
โครงการ ถือว่านำไปสู่การปฏิบัติได้น้อย ควรแก้ไขปัญหโดยมอบหมายผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องอันได้แก่ คณะกรรมการพัฒนา
ท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผน จัดทำแผนให้อยู่บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงด้านงบประมาณ กล่าวคือ ไม่
ควรกำหนดโครงการในแผนมากเกินไปกว่าสถานะทางการคลังของ อบต.

๒.จากแบบประเมินมาตรฐานการปฏิบัติราชการและนิเทศองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ด้านที่ ๑ ด้านการบริหารจัดการ ข้อ ๒.๓ กำหนดว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนำโครงการในแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.
๒๕๕๘-๒๕๖๐) เฉพาะปี ๒๕๕๘ มาดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ จึงจะได้คะแนนเต็ม ๕
คะแนน จากตัวชี้วัดนี้ จะเห็นได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ นำแผนปี ๒๕๕๘ ไปปฏิบัติได้ ๕๕ โครงการจากที่ตั้ง
ไว้ ๓๖๓ โครงการคิดเป็นร้อยละ ๑๕.๑๕ ซึ่งจะได้คะแนนประเมินจากกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๐
คะแนน ดังนั้น คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น จึงเห็นควรให้เพิ่มร้อยละการปฏิบัติได้มากขึ้น

๓.ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผน

๑.ในปีต่อไปการออกแบบสอบถามความพึงพอใจของประชาชนมีข้อคำถามปลายเปิดเพิ่มขึ้นมา

๒.โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานถ้าเป็นไปได้ควรดำเนินการในไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ เพื่อ
ประโยชน์หลายประการ เช่น หลีกเลี่ยงการก่อสร้างในฤดูฝน

๓. วรรณรงค์เสริมสร้างและให้ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนในกระบวนการจัดทำและติดตามประเมินผล แผนพัฒนาท้องถิ่นให้มากยิ่งขึ้น

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ ได้ชี้แจงต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ เพิ่มเติมดังนี้ จากความเห็น ของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี ที่ว่าอยู่ยุทธศาสตร์ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ตั้งไว้ในแผนพัฒนาสาม ปี จำนวน ๑๖๙ โครงการ แต่ปฏิบัติได้ ๑๑ โครงการ ถือว่านำไปสู่การปฏิบัติได้น้อยนั้น ข้าพเจ้าขอชี้แจงว่า เนื่องจาก งบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ มีจำนวนจำกัดเทียบกับภารกิจอำนาจหน้าที่ แต่ผู้บริหารก็ไม่ได้ละเลย ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ได้ดำเนินการของงบประมาณดำเนินการโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานหลายโครงการ จากกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และเนื่องจากโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานไม่สามารถดำเนินโครงการในช่วง ไตรมาสแรกเนื่องจากที่ผ่านมาทางรัฐบาลได้จัดสรรรายได้และเงินอุดหนุนแก่ทางองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นงวดๆ แต่ละ งวดก็ไม่มากพอที่จะดำเนินโครงสร้างพื้นฐานได้ในช่วง ๒ ไตรมาสแรก ส่วนใหญ่เงินจะเพียงพอในช่วงไตรมาสที่ ๓-๔ ซึ่งเป็น ข้อจำกัดที่หลีกเลี่ยงไม่ได้ในการบริหารงบประมาณ จึงเรียนมาเพื่อให้ที่ประชุมทราบ

๒. ผลที่ได้รับจากการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๖๐

๒.๑ ผลที่ได้รับหรือผลที่สำคัญ

ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ ได้รับการบริการสาธารณะที่มีประสิทธิภาพตามสมควรแต่ สถานะทางการเงินและการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ เช่น

๑. การแก้ไขปัญหาน้ำท่วมขังพื้นที่อยู่อาศัยและพื้นที่การเกษตรซึ่งเป็นปัญหาซ้ำซาก โดยการวางท่อระบายน้ำ

๒. ก่อสร้างถนนคอนกรีต ซ่อมแซมถนนคอนกรีต ถนนลูกรัง และการลงหินคลุก กรวด เพื่อซ่อมแซม ถนนให้กับประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากการสัญจรไป-มา

๓. การแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำสำหรับอุปโภค-บริโภคให้กับประชาชนโดยการก่อสร้างแท้งก์น้ำประปาสำหรับ หมู่บ้าน

๔. การซ่อมแซมและติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะภายในตำบลเพื่อเพิ่มความสะอาดและปลอดภัยใน ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

๕. การส่งเสริมการฝึกอาชีพ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตในด้านต่างๆให้กับประชาชน เพื่อให้ประชาชนมี คุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๒.๒ ผลกระทบ

ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ ไม่ได้รับผลกระทบจากการให้บริการสาธารณะจาก องค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ

๓. สรุปปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานที่ผ่านมาและแนวทางการแก้ไข ปีงบประมาณ (พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๐)

๑. ปัญหาอุปสรรคที่พบในการประเมินฯ

ยุทธศาสตร์ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ตั้งไว้ในแผนพัฒนาสามปี จำนวน ๑๒๕ โครงการ แต่ปฏิบัติได้ ๑๑ โครงการ ถือว่านำไปสู่การปฏิบัติได้น้อย

๕. การวิเคราะห์แนวทางแก้ไขปัญหอุปสรรคที่ตรวจพบ

๑. โดยภาพรวมแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๐) มีผลสัมฤทธิ์ของแผนที่สามารถนำไปปฏิบัติได้จริงค่อนข้างสูงแต่ยุทธศาสตร์ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ตั้งไว้ในแผนพัฒนา จำนวน ๑๖๙ โครงการ แต่ปฏิบัติได้ ๑๑ โครงการ ถือว่านำไปสู่การปฏิบัติได้น้อย ควรแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยมอบหมายผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องอันได้แก่ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผน จัดทำแผนให้อยู่บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงด้านงบประมาณ กล่าวคือ ไม่ควรกำหนดโครงการในแผนมากเกินไปกว่าสถานะทางการเงินคลังของ อบต.

๒. จากแบบประเมินมาตรฐานการปฏิบัติราชการและนิเทศองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านที่ ๑ ด้านการบริหารจัดการ ข้อ ๒.๓ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องนำโครงการในแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๐) เฉพาะปี ๒๕๕๘ มาดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ จึงจะได้คะแนนเต็ม ๕ คะแนน จากตัวชี้วัดนี้ จะเห็นได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ นำแผนปี ๒๕๕๘ ไปปฏิบัติได้ ๘๘ จำนวน ๑ คะแนน ดังนั้น คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี จึงเห็นควรให้เพิ่มร้อยละการปฏิบัติได้มากขึ้น

ส่วนที่ ๓ ยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค

๑.๑ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ เศรษฐกิจและสังคมไทยมีการพัฒนาอย่างมั่นคงและยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ เศรษฐกิจขยายตัวด้วยการค้าส่งค้าปลีกและเศรษฐกิจดิจิทัลที่เข้มแข็งขึ้น
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ คนไทยมีศักยภาพและสามารถปรับตัวรองรับบริบทการพัฒนาในอนาคต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ สังคมไทยมีความเป็นธรรม มีความเหลื่อมล้ำน้อย
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ เศรษฐกิจและสังคมพัฒนาอย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ระบบการบริหารภาครัฐมีประสิทธิภาพ ทันสมัยรับผิดชอบ โปร่งใส ตรวจสอบได้ และประชาชนมีส่วนร่วม

๑.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคงและยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันทุจริต ประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย
- ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
- ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม
- ยุทธศาสตร์ที่ ๙ การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ
- ยุทธศาสตร์ที่ ๑๐ ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา

๑.๓ ยุทธศาสตร์หลักการพัฒนาประเทศของ คสช.

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การสร้างความเป็นธรรมในสังคม
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สร้างความเข้มแข็งภาคการเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพอย่างยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม
- ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การปรับปรุงเปลี่ยนแปลงโครงสร้างการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจให้เกิดประโยชน์กับประชาชนในการใช้บริการอย่างแท้จริง
- ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การปรับปรุงระบบโทรคมนาคม เทคโนโลยีของชาติให้เกิดความมั่นคงและยั่งยืนในอนาคตให้ทัดเทียมอาเซียนและประชาคมโลก

๑.๔ แผนพัฒนาภาค/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/แผนพัฒนาจังหวัด

๑.๔.๑ วิสัยทัศน์ “เมื่อนำอยู่ เมืองแห่งการท่องเที่ยวและการลงทุนภายใต้การพัฒนาที่ยั่งยืน”

๑.๔.๒ พันธกิจ

- (๑) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวก
- (๒) ส่งเสริมการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
- (๓) พัฒนามาตรฐานการท่องเที่ยว
- (๔) ส่งเสริมการค้าขายแดนและการลงทุน
- (๕) ยกระดับคุณภาพและผลิตผลการเกษตร
- (๖) เสริมสร้างสังคมให้น่าอยู่และยกระดับการให้บริการ

๑.๔.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์/กลยุทธ์

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาการท่องเที่ยวเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

- กลยุทธ์ที่ ๑.๑ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
- กลยุทธ์ที่ ๑.๒ พัฒนามาตรฐานการท่องเที่ยว
- กลยุทธ์ที่ ๑.๓ ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์
- กลยุทธ์ที่ ๑.๔ ส่งเสริมการตลาดเพื่อแข่งขันได้

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาคน สังคม คุณภาพชีวิตทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมและความมั่นคงเพื่อสังคมสงบสุข

- กลยุทธ์ที่ ๒.๑ พัฒนาคุณภาพชีวิต เพื่อความเข้มแข็งของคน ชุมชน และสังคม
- กลยุทธ์ที่ ๒.๒ อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- กลยุทธ์ที่ ๒.๓ สร้างความมั่นคงตามแนวชายแดน
- กลยุทธ์ที่ ๒.๔ ยกระดับการพัฒนาการบริหารจัดการภาครัฐ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สร้างมูลค่าเพิ่มผลผลิตด้านการเกษตรเพื่อให้แข่งขันได้

- กลยุทธ์ที่ ๓.๑ การพัฒนาเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรและลดต้นทุนการผลิต
- กลยุทธ์ที่ ๓.๒ ส่งเสริมการเกษตรที่สำคัญเพื่อให้แข่งขันได้
- กลยุทธ์ที่ ๓.๓ การพัฒนาการตลาดและระบบโลจิสติกส์

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ส่งเสริมอุตสาหกรรมการผลิต การค้า การลงทุนเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

- กลยุทธ์ที่ ๔.๑ พัฒนาทักษะด้านภาษาและฝีมือแรงงานเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน
- กลยุทธ์ที่ ๔.๒ ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานและพัฒนาระบบการผลิต และการบริการให้สามารถแข่งขันได้

๑.๕ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ โครงสร้างพื้นฐาน และเทคโนโลยีสารสนเทศ

แนวทางการพัฒนา

๑. สํารวจข้อมูลและจัดทำทะเบียนเส้นทางและสาธารณูปโภคและสาธารณูปการอื่นๆ ที่อยู่ในความรับผิดชอบให้มีมาตรฐานและพร้อมที่จะดำเนินการสำรวจตรวจสอบ เพื่อการวางแผนพัฒนาและจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้างและปรับปรุงซ่อมแซม

๒. มีการจัดสาธารณูปโภค สาธารณูปการและโครงสร้างพื้นฐานครบถ้วนเพียงพอต่อความต้องการอาทิ ถนน แหล่งน้ำ ไฟฟ้า น้ำประปา โทรศัพท์ รางระบายน้ำ ฯลฯ

๓. มีการจัดสวนสาธารณะ และแหล่งนันทนาการของชุมชนที่ดีและเพียงพอที่จะให้บริการต่อชุมชน

๔. จัดทำและวางระบบผังเมืองรวม ระบบภาพถ่ายทางอากาศ GPS เพื่อรองรับการขยายตัวของชุมชนในอนาคต

๕. พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในหน่วยงาน อปท. เพื่อความรวดเร็วในการปฏิบัติงานและการบริการ

๖. อบรมบุคลากรในหน่วยงานในการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ

๗. จัดตั้งศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อเป็นศูนย์กลางในการนำเสนอข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในเขตจังหวัดเลย

๘. พัฒนาระบบการติดต่อสื่อสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเลย โดยผ่าน Video

Conference

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาคน สังคม คุณภาพชีวิต เศรษฐกิจพอเพียงและเสริมสร้างความเข้มแข็ง

ให้กับชุมชน

แนวทางการพัฒนา

๑. ส่งเสริมให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีครอบครัวอบอุ่น

๒. สนับสนุนการแก้ไขปัญหาเสียดิต และพัฒนาประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

๓. ส่งเสริมให้ประชาชนมีระเบียบวินัย ปฏิบัติตามกฎหมาย

๔. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และทุกภาคส่วนในสังคมในการแก้ไขปัญหาของ

ชุมชน สังคมโดยใช้กระบวนการประชาคม

๕. ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินชีวิตของประชาชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง

๖. พัฒนาเครือข่ายความร่วมมือในการสร้างความเข้มแข็งของชุมชนโดยกระบวนการแผนชุมชน

๗. สนับสนุนการแก้ไขปัญหาเด็ก เยาวชน และผู้สูงอายุ

๘. ส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันกรณีมีการระบาดของโรคติดต่อต่างๆ เช่น โรคไข้

หวัดนก โรคไข้เลือดออก โรคเอดส์ โรคฉี่หนู ฯลฯ

๙. ส่งเสริมและสนับสนุนการบริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐานให้มีคุณภาพได้มาตรฐาน

๑๐. ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดี และได้รับสวัสดิการทางสังคมเท่าเทียมกัน

๑๑. ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรลดการใช้สารเคมีและยาฆ่าแมลงหันมาใช้พืชสมุนไพรแทน

๑๒. ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนบริโภคพืชผักปลอดสารพิษ

๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเมือง การบริหารจัดการที่ดี และการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน มี

แนวทางการพัฒนาดังนี้

๑. ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน และภาคีต่างๆ ในกระบวนการการพัฒนาท้องถิ่น

๒. รณรงค์ส่งเสริมการให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการเมืองท้องถิ่นทุกรูปแบบ

๓. ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาประสิทธิภาพผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการ

พนักงานจ้าง ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการและการให้บริการแก่ประชาชน

๔. ส่งเสริมและจัดหาสวัสดิการให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ด้านที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง ตามระเบียบกำหนดให้

๕. จัดหาเครื่องมือเครื่องใช้ให้เหมาะสมเพียงพอสำหรับการปฏิบัติงาน

๖. พัฒนาและปรับปรุงการจัดเก็บภาษี รวมถึงจัดทำแผนที่ภาษี เพื่อการจัดเก็บภาษีได้อย่างทั่วถึงและ

ครอบคลุม

๗. การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์กิจกรรมการพัฒนาในทุกๆ ด้านของหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ และการยอมรับของประชาชน

๘. พัฒนาปรับปรุงการให้บริการและสิ่งอำนวยความสะดวกในการบริการประชาชน ตามหลักธรรมาภิบาล และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๙. การพัฒนาด้านการกิจถ่ายโอนและการปฏิบัติตามนโยบายรัฐบาล

๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านส่งเสริมการท่องเที่ยว และการกีฬา มีแนวทางการพัฒนาดังนี้

๑. พัฒนาปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวให้มีความสวยงามน่าเที่ยว ตลอดจนพัฒนาเส้นทางคมนาคมให้สามารถเดินทางไปยังแหล่งท่องเที่ยวได้โดยสะดวก ปลอดภัย และรวดเร็ว

๒. รณรงค์ประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว ทั้งแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ และการท่องเที่ยวด้านวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่นให้เป็นที่รู้จักแพร่หลาย

๓. พัฒนาและจัดตั้งศูนย์ข้อมูลบริการนักท่องเที่ยวตามจุดต่างๆ ที่สำคัญเพื่อบริการแก่นักท่องเที่ยวที่เดินทางมาท่องเที่ยวจังหวัดเลย ตลอดจนจัดให้มีสถานที่จำหน่ายของที่ระลึกและจำหน่ายสินค้าพื้นเมือง

๔. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน และองค์กรต่างๆ ในการส่งเสริมการท่องเที่ยวภายในจังหวัดเลย

๕. ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนออกกำลังกายและเล่นกีฬา

๖. ส่งเสริมสนับสนุนการจัดการแข่งขันกีฬา และอุปกรณ์การกีฬาต่างๆ

๗. ซ่อมแซมปรับปรุงสถานที่ออกกำลังกายให้มีสภาพที่ใช้งานได้ดี พร้อมทั้งจัดหาอุปกรณ์กีฬาให้พร้อมสำหรับบริการประชาชน

๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาศาสนา ศาสนา ขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่น และภูมิปัญญาของท้องถิ่น มีแนวทางการพัฒนาดังนี้

๑. ส่งเสริมการจัดตั้งสถานศึกษา การจัดการศึกษา และการให้บริการศึกษาขั้นพื้นฐาน อย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ และส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน

๒. สนับสนุนการปรับปรุงห้องสมุดประชาชนให้ได้มาตรฐาน มีคุณภาพโดยนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้

๓. ขยายพัฒนาเครือข่ายการเรียนรู้สู่ชุมชนและท้องถิ่น

๔. ส่งเสริมให้ชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา ศาสนา ขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่น และภูมิปัญญาของท้องถิ่น

๕. ส่งเสริมการศึกษาวชิรศึกษาให้สอดคล้องกับความต้องการของชุมชนและท้องถิ่น

๖. พัฒนาและปรับปรุงศูนย์พัฒนาเด็กเล็กก่อนวัยเรียนให้ได้มาตรฐาน

๗. ส่งเสริมให้สถานศึกษา และสถาบันทางศาสนา เป็นหลักในการสอน เพื่อปลูกฝัง คุณธรรม จริยธรรม และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น

๘. ส่งเสริมให้มีการศึกษาศิลปะพื้นบ้าน การละเล่น ขนบธรรมเนียมประเพณีของท้องถิ่น เพื่อการอนุรักษ์ให้คงอยู่และพัฒนาเป็นอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของท้องถิ่น

๙. ส่งเสริมและสนับสนุนงานที่เกี่ยวข้องกับพระพุทธศาสนา

๑๐. ส่งเสริมสนับสนุนงานประเพณีของท้องถิ่น และงานรัฐพิธีเนื่องในวันสำคัญต่างๆ

๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนากันบรรเทาสาธารณภัย และการจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน มีแนวทางการพัฒนาดังนี้

๑. ป้องกันและลดความเสียหายหรือผลกระทบจากสาธารณภัย

๒. สนับสนุนงบประมาณในการช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัย

๓. ระดมสรรพกำลังทั้งภาครัฐและเอกชนในการแก้ไขปัญหาสาธารณภัยแบบมีส่วนร่วม

๔. จัดอบรมบุคลากรให้มีความรู้ด้านการป้องกันบรรเทาสาธารณภัยและการช่วยเหลือผู้ประสบภัย
๕. สนับสนุนการรวมกลุ่มของประชาชนเพื่อทำกิจกรรมด้านความปลอดภัยในชุมชน และเตือนภัยชุมชน
๖. สงวน อนุรักษ์พื้นที่ รักษาสภาพแวดล้อมแหล่งท่องเที่ยว โบราณสถาน และชุมชนในจังหวัดเลย ให้มีความยั่งยืน และเอื้อประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการท่องเที่ยว
๗. กำหนดเขตพื้นที่เพื่อการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามความเหมาะสมตรงตาม ศักยภาพของพื้นที่
๘. สนับสนุนและส่งเสริมประชาชน ชุมชน และภาคเอกชนให้มีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙. ควบคุมและจัดให้มีการกำจัดขยะมูลฝอย การบำบัดน้ำเสีย การกำจัดสารพิษจากอุตสาหกรรมและ ขยะติดเชื้อจากโรงพยาบาล ไม่ให้มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๗. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ อาชีพและรายได้ มีแนวทางการพัฒนาดังนี้

๑. ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดตั้งกลุ่มอาชีพ การประกอบอาชีพของประชาชน ตามแนวนโยบายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้รายได้เพิ่มขึ้น
๒. การส่งเสริมด้านการแปรรูปผลผลิตการเกษตรและส่งเสริมสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์
๓. ส่งเสริมและสนับสนุนการค้าขายภายในท้องถิ่นและการค้าขายแดน
๔. จัดให้มีตลาดในการรับซื้อผลผลิตทางการเกษตร/ปศุสัตว์/อื่นๆ และก่อสร้างศูนย์สาธิตการตลาด จำหน่ายผลิตภัณฑ์
๕. พัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อการมีงานทำ และทำงานอย่างมีศักยภาพ เอื้อต่อการเพิ่มผลผลิตและ ได้เปรียบทางการแข่งขัน
๖. ส่งเสริมสนับสนุนการประกอบการอุตสาหกรรมและเหมืองแร่ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและ คุณภาพชีวิตของชุมชน
๗. ส่งเสริมสนับสนุนงานด้านปศุสัตว์ และการผลิตสัตว์น้ำจัดสู่ระบบการรับรองมาตรฐาน GAP
๘. ยกระดับคุณภาพการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรให้ได้มาตรฐาน ปกป้องสารพิษ

๒ ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๔ วิสัยทัศน์

“ การคมนาคมสะดวก บุคลากรมีคุณภาพ การศึกษาพัฒนาเยี่ยม
เลื่องลือฟูจิยามาเมืองไทย ประเพณีช้างใหญ่นางผมหอม ”

๒.๕ ยุทธศาสตร์

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ โครงสร้างพื้นฐาน และเทคโนโลยีสารสนเทศ
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาคน สังคม คุณภาพชีวิต เศรษฐกิจพอเพียง และ เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาการเมือง การบริหารจัดการที่ดี และการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาส่งเสริมการท่องเที่ยว และการกีฬา
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนา การศึกษา ศาสนา ขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่นและภูมิปัญญาท้องถิ่น
- ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การพัฒนาการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย และการจัดการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาเศรษฐกิจอาชีพและรายได้

๒.๖ เป้าหมาย

๑. ชุมชนมีรายได้เพียงพอต่อการหล่อเลี้ยงชุมชนของตนเอง พึ่งพารายได้จากภายนอกให้น้อยลง
๒. เสริมสร้างความเข้มแข็งให้ครอบครัวมีความสุข เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันปัญหาสังคมและป้องกันยาเสพติด
๓. ประชาชนมีความสะดวกในการดำเนินชีวิต จากระบบโครงสร้างพื้นฐานที่ครบถ้วน
๔. ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง
๕. ส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการฟื้นฟู ดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว
๖. สนับสนุนการศึกษาให้แก่เด็ก เยาวชน ประชาชนให้ได้รับการศึกษาทั้งในระบบและนอกระบบเด็กและเยาวชนได้รับสารอาหารครบถ้วน
๗. ประชาชนมีสุขภาพดีถ้วนหน้า
๘. อนุรักษ์ ฟื้นฟู ประเพณี และวัฒนธรรมท้องถิ่น
๙. เพื่อปลูกจิตสำนึกและส่งเสริมให้ประชาชนตระหนักถึงการใช้พลังงานมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด
๑๐. กำกับดูแลการรักษาความสะอาดเรียบร้อย การกำจัดขยะมูลฝอย บริเวณถนนหนทาง แม่น้ำลำคลอง ที่อยู่อาศัยและบริเวณที่สาธารณะโดยการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น

๒.๔ ตัวชี้วัด

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	ตัวชี้วัด
การพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ โครงสร้างพื้นฐานและเทคโนโลยี สารสนเทศ	๑. ร้อยละระยะทางของถนนที่ได้มาตรฐาน ๒. ร้อยละของประชาชนเดินทางสะดวก ๓. ร้อยละของอุบัติเหตุลดลง ๔. ร้อยละของจำนวนสิ่งปลูกสร้าง
การพัฒนาคน สังคม คุณภาพชีวิต เศรษฐกิจพอเพียง และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน	๑. ร้อยละของคุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้น ๒. ร้อยละของเครื่องออกกำลังกาย ๓. ร้อยละของความพึงพอใจของประชาชน ๔. จำนวนโครงการ/กิจกรรมเพื่อเฉลิมเกียรติ
การพัฒนาการเมือง การบริหารจัดการที่ดี และการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน	๑. ร้อยละของความพึงพอใจในการทำงานของบุคลากร และการให้บริการ ๒. จำนวนบุคลากรที่เข้าร่วมโครงการพัฒนาตนเอง ๓. ร้อยละของรายได้เพิ่มขึ้น ๔. ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินงานในการพัฒนาด้านตนเอง
การพัฒนาส่งเสริมการท่องเที่ยว และการกีฬา	๑. จำนวนโครงการ/กิจกรรมเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว และการกีฬา ๒. ร้อยละความพึงพอใจของประชาชน
การพัฒนา การศึกษา ศาสนา ขนบธรรมเนียมประเพณี ท้องถิ่นและภูมิปัญญาท้องถิ่น	๑. จำนวนโครงการ/กิจกรรมเพื่อส่งเสริมพัฒนาด้านการศึกษา ๒. ร้อยละของสถานที่ออกกำลังกาย ๓. จำนวนโครงการ/กิจกรรมเพื่อส่งเสริมด้านศาสนา และวัฒนธรรม
การพัฒนาการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย และการจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่าง	๑. จำนวนครั้งในการรณรงค์สร้างจิตสำนึกความตระหนักในการอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ

ยั่งยืน	๒. จำนวนกิจกรรมในการจัดการขยะ
การพัฒนาเศรษฐกิจอาชีพและรายได้	๑. จำนวนโครงการ/กิจกรรมในการส่งเสริมอาชีพ ๒. จำนวนโครงการ/กิจกรรมในการฝึกอาชีพ

๒.๕ ค่าเป้าหมาย

ยุทธศาสตร์	เป้าหมาย
การพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ โครงสร้างพื้นฐานและเทคโนโลยีสารสนเทศ	พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน ให้เพียงพอและครอบคลุมทุกพื้นที่
การพัฒนาคน สังคม คุณภาพชีวิต เศรษฐกิจพอเพียง และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน	ส่งเสริมและพัฒนาสถาบันครอบครัวให้อบอุ่นเพื่อ สร้างภูมิคุ้มกันปัญหาสังคมและป้องกันยาเสพติด
การพัฒนาการเมือง การบริหารจัดการที่ดี และการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน	เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น ของตนเอง
การพัฒนาด้านส่งเสริมการท่องเที่ยว และการกีฬา	ปรับปรุงฟื้นฟูสถานที่ท่องเที่ยว และภูมิทัศน์ในหมู่บ้าน
การพัฒนา การศึกษา ศาสนา ขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่นและภูมิปัญญาท้องถิ่น	ส่งเสริมสนับสนุน การศึกษา จัดหาสื่อการเรียนการสอนและอาหารกลางวันแก่เด็กนักเรียนให้เพียงพอ
ยุทธศาสตร์การพัฒนาการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย และการจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน	ส่งเสริมและพัฒนาสถาบันครอบครัวให้อบอุ่นเพื่อ สร้างภูมิคุ้มกันปัญหาสังคมและป้องกันยาเสพติด
การพัฒนาเศรษฐกิจอาชีพและรายได้	ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ เพื่อเพิ่มรายได้ให้กับชุมชน

๒.๗ กลยุทธ์

เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ของตำบลหนองกระทุ่ม จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องให้ความสำคัญกับการวางบทบาทการพัฒนาตำบลภูหอในอนาคตอย่างเหมาะสมสอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาชน รวมทั้งสอดคล้องกับศักยภาพและบทบาทหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อที่จะให้ประชาชนได้

๑. การพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ โครงสร้างพื้นฐานและเทคโนโลยีสารสนเทศ
๒. การพัฒนาคน สังคม คุณภาพชีวิต เศรษฐกิจพอเพียง และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน
๓. การพัฒนาการเมือง การบริหารจัดการที่ดี และการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน
๔. การพัฒนาด้านส่งเสริมการท่องเที่ยว และการกีฬา
๕. การพัฒนา การศึกษา ศาสนา ขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่นและภูมิปัญญาท้องถิ่น
๖. การพัฒนาการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย และการจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
๗. การพัฒนาเศรษฐกิจอาชีพและรายได้

๒.๗ จุดยืนทางยุทธศาสตร์

พื้นที่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ เป็นพื้นที่ราบสลับกับเนินเขามีความอุดมสมบูรณ์พอสมควรเหมาะสมแก่การประกอบอาชีพเกษตรกรรม และที่สำคัญยังมีแม่น้ำเลยไหลผ่านหมู่บ้านและยังมีศาลพญาช้างนางผมหอ ซึ่งได้แสดงถึงวัฒนธรรมอันโดดเด่นของชาวตำบลภูหอ และยังมีภูหอเป็นแหล่งท่องเที่ยว ได้เชิงอนุรักษ์ธรรมชาติ ซึ่งน่าจะมีการพัฒนาให้ดียิ่งขึ้น องค์การบริหารส่วนตำบลภูหอจึงกำหนดจุดยืนทางยุทธศาสตร์การพัฒนาไว้ ๗ ประเด็นยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑. การพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ โครงสร้างพื้นฐานและเทคโนโลยีสารสนเทศ
๒. การพัฒนาคน สังคม คุณภาพชีวิต เศรษฐกิจพอเพียง และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน
๓. การพัฒนาการเมือง การบริหารจัดการที่ดี และการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน

๔. การพัฒนาด้านส่งเสริมการท่องเที่ยว และการกีฬา
๕. การพัฒนา การศึกษา ศาสนา ขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่นและภูมิปัญญาท้องถิ่น
๖. การพัฒนาการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย และการจัดการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
๗. การพัฒนาเศรษฐกิจอาชีพและรายได้

๒.๘ ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม

ในภาพรวมแล้วยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ มุ่งพัฒนา ๗ ด้าน ได้แก่ ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ โครงสร้างพื้นฐานและเทคโนโลยีสารสนเทศ ยุทธศาสตร์การพัฒนาคน สังคม คุณภาพชีวิต เศรษฐกิจพอเพียง และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเมืองการบริหารจัดการที่ดี และการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านส่งเสริมการท่องเที่ยว และการกีฬา ยุทธศาสตร์การพัฒนา การศึกษา ศาสนา ขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่นและภูมิปัญญาท้องถิ่น ยุทธศาสตร์การพัฒนาการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย และการจัดการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจอาชีพและรายได้

๓. การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น

๓.๑ การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (ใช้การวิเคราะห์ SWOT Analysis และ Trend ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา อย่างน้อยต้องประกอบด้วย การวิเคราะห์ศักยภาพด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

๓.๒ การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง

สรุปสถานการณ์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ ได้ทำการวิเคราะห์ศักยภาพ เพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยใช้เทคนิค SWOT Analysis ได้แก่ การวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค มีรายละเอียดดังนี้

ประเด็นการพัฒนาที่ ๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

จุดแข็ง (Strength)

- ๑) มีถนนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๑๖ ติดต่อกับอำเภอกุหลาบ คือเส้นทางวังสะพุง – อำเภอหล่มเก่า จังหวัดเพชรบูรณ์
- ๒) มีเส้นทางคมนาคมเชื่อมต่อระหว่างหมู่บ้านและตำบลใกล้เคียง สามารถเดินทางสัญจรไปมาได้สะดวก
- ๓) ผู้บริหารมีนโยบายในการดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานอย่างเป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง
- ๔) มีแหล่งน้ำที่สามารถสร้างระบบประปาหมู่บ้านได้

จุดอ่อน (Weakness)

- ๑) มีงบประมาณจำกัด
- ๒) มีอุปกรณ์เครื่องมือ เครื่องจักรไม่เพียงพอ
- ๓) บุคลากรด้านช่างไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน

โอกาส (Opportunity)

- ๑) มีหน่วยงานอื่นให้การสนับสนุนงบประมาณ เช่น กรมทางหลวงชนบท กรมชลประทานกรมทรัพยากรน้ำ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ
- ๒) มีนโยบายภาครัฐที่ให้ประชาชนมีไฟฟ้าใช้ครบทุกครัวเรือน

อุปสรรค (Threat)

- ๑) ขาดการดำเนินการจัดสรรงบประมาณ ให้การสนับสนุนงบประมาณอย่างต่อเนื่อง

๒) มีการอพยพย้ายถิ่นฐานเข้ามาอยู่ในพื้นที่ ทำให้จำนวนประชากรเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว

การวิเคราะห์สถานการณ์ในการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภคและสาธารณูปการ สามารถทำได้ และเกิดผล ดังนี้

- มีการรวมนามคมที่สะดวก รวดเร็ว
- มีน้ำอุปโภคบริโภคและน้ำใช้เพื่อการเกษตรอย่างเพียงพอ
- มีการระบายน้ำที่ท่วมขังได้อย่างรวดเร็ว
- มีไฟฟ้าใช้อย่างทั่วถึง

ประเด็นการพัฒนาที่ ๒ ด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว

จุดแข็ง (Strength)

- ๑) มีการทำเกษตรกรรมที่หลากหลายตลอดทั้งปี
- ๒) มีงานประเพณีที่หลากหลายและเป็นที่รู้จักกว้างขวาง
- ๓) มีแรงงานและเครื่องจักรสนับสนุนการทำเกษตรกรรมอย่างเพียงพอ
- ๔) ผู้บริหารท้องถิ่นมีนโยบายสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ การสร้างรายได้
- ๕) ประชาชนจำนวนมาก ให้ความสนใจการรวมกลุ่มอาชีพ
- ๖) มีเส้นทางคมนาคมหลายเส้นทาง สะดวกในการขนถ่ายสินค้า
- ๗) มีทรัพยากรน้ำและดินที่อุดมสมบูรณ์ เหมาะแก่การทำเกษตร

จุดอ่อน (Weakness)

- ๑) การรวมกลุ่มอาชีพไม่เข้มแข็งยั่งยืน เนื่องจากขาดความรู้ในการบริหารจัดการ
- ๒) ขาดงบประมาณสนับสนุนในการดำเนินงานของกลุ่มอย่างต่อเนื่อง
- ๓) ไม่มีตลาดรองรับสินค้าหรือผลผลิตของกลุ่ม
- ๔) เกษตรกรมีหนี้สินมากและต้นทุนการผลิตด้านการทำเกษตรสูง
- ๕) ประชาชนมีรายได้ต่ำแต่ค่าครองชีพสูง
- ๖) ประชาชนบางส่วนไม่มีที่นาเป็นของตนเอง
- ๗) เกษตรกรมีหนี้สินมากเนื่องจากกู้ยืมเงินมาประกอบอาชีพ
- ๘) มีการใช้สารเคมีในการผลิตสินค้าเกษตรค่อนข้างสูง
- ๙) ไม่มีการรวมกลุ่มกันเพื่อต่อรองราคาสินค้า
- ๑๐) มีแหล่งท่องเที่ยวน้อย ไม่มีความหลากหลาย ไม่ได้รับความนิยม
- ๑๑) ขาดการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยว

โอกาส (Opportunity)

- ๑) มีกฎหมายด้านวิสาหกิจชุมชน ในการสนับสนุนให้เกิดองค์กรชุมชน
- ๒) รัฐบาลมีการส่งเสริมให้ประชาชนท่องเที่ยวภายในประเทศ
- ๓) จังหวัดมีนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยวภายในจังหวัด
- ๔) รัฐบาลส่งเสริมการลงทุนของกลุ่มเกษตรกรอย่างต่อเนื่องในลักษณะกองทุนต่าง ๆ
- ๕) มีการพัฒนาด้านเทคโนโลยีทางการเกษตรอย่างต่อเนื่อง โดยฝ่ายวิชาการภาครัฐ และสถาบันการศึกษา

อุปสรรค (Threat)

- ๑) ปัญหาภาวะเศรษฐกิจโลก มีผลกระทบต่อการท่องเที่ยวภายในประเทศ
- ๒) ปัญหาราคาผลผลิตทางการเกษตรมีความผันผวนและมีราคาตกต่ำ
- ๓) ปัญหาภาวะโลกร้อน ฝนไม่ตกตามฤดูกาล ปริมาณน้ำฝนไม่เพียงพอระหว่างการเพาะปลูก
- ๔) ปัญหาค่านิยมในการใช้จ่ายกับเทคโนโลยีและห้างสรรพสินค้าต่าง ๆ

การวิเคราะห์สถานการณ์ในการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวสามารถทำได้และเกิดผล ดังนี้

- มีความรู้ในการบริหารจัดการกลุ่ม กลุ่มมีความเข้มแข็ง
- ประชาชนมีแหล่งเงินทุนและมีตลาดรองรับสินค้า
- ประชาชนมีการรวมกลุ่มเพื่อต่อรองราคาสินค้า
- ประชาชนลดการใช้สารเคมีในการผลิตสินค้า

ประเด็นการพัฒนาที่ ๓ ด้านคุณภาพชีวิต

จุดแข็ง (Strength)

- ๑) มีโรงเรียนภายในตำบล ๔ แห่ง ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตำบล ๑ ศูนย์ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ๑ แห่ง
- ๒) มีขนบธรรมเนียมประเพณีและวัฒนธรรมอันดีงามและภูมิปัญญาท้องถิ่น
- ๓) มีศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ๔) มีการช่วยเหลือสงเคราะห์แก่ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ป่วยเอดส์ และสงเคราะห์ศพราษฎรผู้มีรายได้น้อย
- ๕) มีกองทุนสวัสดิการผู้สูงอายุ
- ๖) ผู้บริหารท้องถิ่นมีนโยบายส่งเสริมโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลและโรงเรียนในตำบลอย่างต่อเนื่อง

จุดอ่อน (Weakness)

- ๑) ประชาชนบางส่วนขาดการมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางศาสนาและรักษาภูมิปัญญาท้องถิ่น
- ๒) ประชาชนบางส่วนขาดคุณธรรม จริยธรรมและห่างเหินจากการใช้หลักธรรมในการดำเนินชีวิต
- ๓) ขาดงบประมาณและเครื่องมือในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ๔) จำนวนผู้สูงอายุและผู้พิการเพิ่มขึ้นและขาดการดูแลที่ถูกต้องจากครอบครัว
- ๕) ประชาชนส่วนมากไม่ออกกำลังกาย ไม่ใช้ประโยชน์จากลานกีฬา

โอกาส (Opportunity)

- ๑) มีหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องให้ความช่วยเหลือและสนับสนุน เช่น กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงพัฒนา สังคม และความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงสาธารณสุข
- ๒) มีนโยบายรัฐบาลส่งเสริมให้ทุกฝ่ายเร่งสร้างความสมานฉันท์ โดยใช้ศิลปวัฒนธรรม ประเพณี กีฬาและแผนพัฒนาจังหวัดเลยที่เอื้อต่อการพัฒนา

อุปสรรค (Threat)

- ๑) มีเทคโนโลยีสมัยใหม่ ทำให้เกิดกระแสการเลียนแบบวัฒนธรรม และค่านิยมที่ไม่เหมาะสม
- ๒) มีการอพยพย้ายถิ่นฐานเข้ามาอยู่ในพื้นที่ ทำให้มีการขยายตัวของประชากรอย่างรวดเร็ว

การวิเคราะห์สถานการณ์ในการพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต สามารถทำได้และเกิดผล ดังนี้

- มีการพัฒนาการศึกษา อนุรักษ์ขนบธรรมเนียมประเพณีและภูมิปัญญาของท้องถิ่น และประชาชนมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางศาสนา
- ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีสุขภาพพลานามัยที่สมบูรณ์แข็งแรง มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ประเด็นการพัฒนาที่ ๔ ด้านสิ่งแวดล้อม

จุดแข็ง (Strength)

- ๑) มีแหล่งน้ำจำนวนมากภายในตำบล
- ๒) พื้นที่ติดเขตป่าสงวนที่อุดมสมบูรณ์

จุดอ่อน (Weakness)

- ๑) มีปริมาณขยะมูลฝอยเพิ่มขึ้นจำนวนมากเนื่องจากการขยายตัวของจำนวนประชากรอย่างรวดเร็ว ไม่มีการจัดการขยะ ประชาชนจัดการและทำลายเอง
- ๒) มีการรุกร้าพื้นที่ป่าสงวนเพื่อทำกินและมีการลักลอบตัดไม้
- ๓) ประชาชนไม่ตระหนักถึงการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๔) ไม่มีการบริหารจัดการขยะมูลฝอยและน้ำเน่าเสียอย่างมีประสิทธิภาพ
- ๕) แหล่งน้ำตามธรรมชาติตื้นเขินและไม่ได้รับการปรับปรุง
- ๖) มีการประกอบกิจการที่เป็นมลพิษ

โอกาส (Opportunity)

- ๑) มีนโยบายด้านบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของรัฐบาลที่เอื้อต่อการพัฒนา
- ๒) มีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดูแลสิ่งแวดล้อมโดยตรง

อุปสรรค (Threat)

- ๑) องค์กรประชาชนและภาคเอกชนไม่ให้ความสำคัญในด้านบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๒) การจัดสรรงบประมาณจากภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีความต่อเนื่อง

การวิเคราะห์สถานการณ์ในการพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม สามารถทำได้และเกิดผล ดังนี้

- มีการตรวจสอบการประกอบกิจการที่เป็นมลพิษ และให้กิจการมีระบบมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อม
- มีทรัพยากรป่าไม้เพิ่มขึ้น ประชาชนมีจิตสำนึกและมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ

ประเด็นการพัฒนาที่ ๕ ด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

จุดแข็ง (Strength)

- ๑) มีการจัดโครงสร้างการบริหารงานที่เหมาะสมและชัดเจนสอดคล้องกับภารกิจหน้าที่
- ๒) มีกฎหมายระเบียบข้อบังคับรองรับอำนาจหน้าที่ในการบริหารงาน
- ๓) บุคลากรมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบของตนเอง
- ๔) ผู้บริหารให้ความสำคัญและมีนโยบายการพัฒนาความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงานของบุคลากร
- ๕) ผู้บริหารและสมาชิกสภาฯมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนทำให้เข้าใจสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชน

จุดอ่อน (Weakness)

- ๑) กฎระเบียบข้อบังคับต่างๆ มีการปรับปรุงตลอดเวลา ทำให้ขาดความชัดเจน
- ๒) บุคลากรมีความถนัดเฉพาะด้าน
- ๓) การจัดเก็บฐานข้อมูลไม่เป็นระบบทำให้ยากต่อการค้นคว้าอ้างอิง
- ๔) ประชาชนขาดความมีส่วนร่วมทำให้การพัฒนาอยู่ในเกณฑ์ต่ำ

โอกาส (Opportunity)

- ๑) การได้รับงบประมาณอุดหนุนการกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานอื่นๆ
- ๒) รัฐบาลถ่ายโอนอำนาจหน้าที่และงบประมาณเพื่อสนับสนุนให้มีการพัฒนาท้องถิ่นตามความต้องการของประชาชน
- ๓) ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีด้านต่างๆ ทำให้การปฏิบัติงานมีความคล่องตัว รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพในการทำงานมากขึ้น

อุปสรรค (Threat)

๑) การจัดสรรงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลมีน้อยและใช้เวลาพอสมควรกว่าจะได้รับ ทำให้ล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนระยะเวลาที่วางไว้

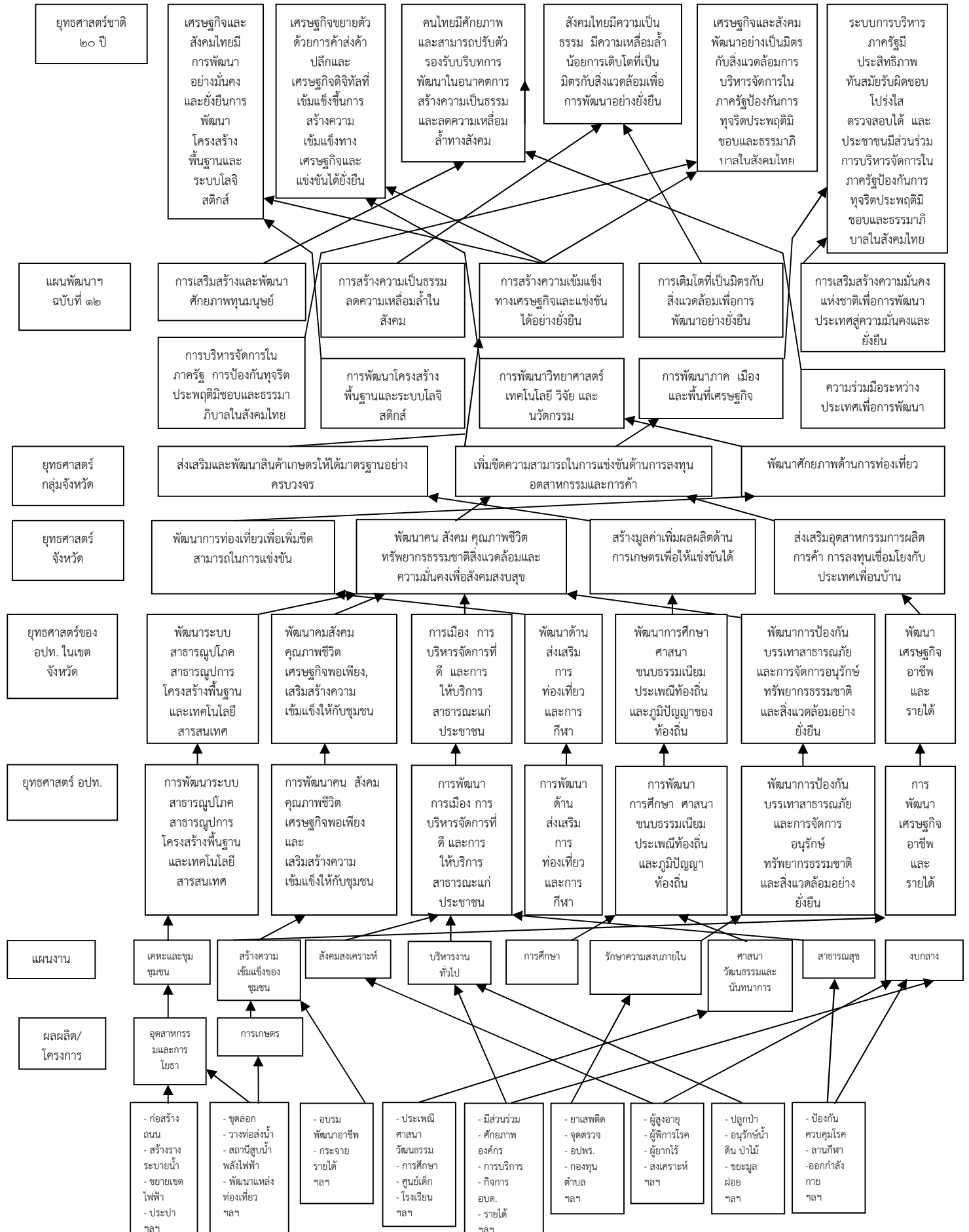
๒) การขยายตัวของความเป็นสังคมเมืองทำให้มีอัตราประชากรแฝงเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องทำให้ยากต่อการบริหารจัดการ

**การวิเคราะห์สถานการณ์ในการพัฒนาด้านการเมืองการบริหารและการพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น
สามารถทำได้และเกิดผล ดังนี้**

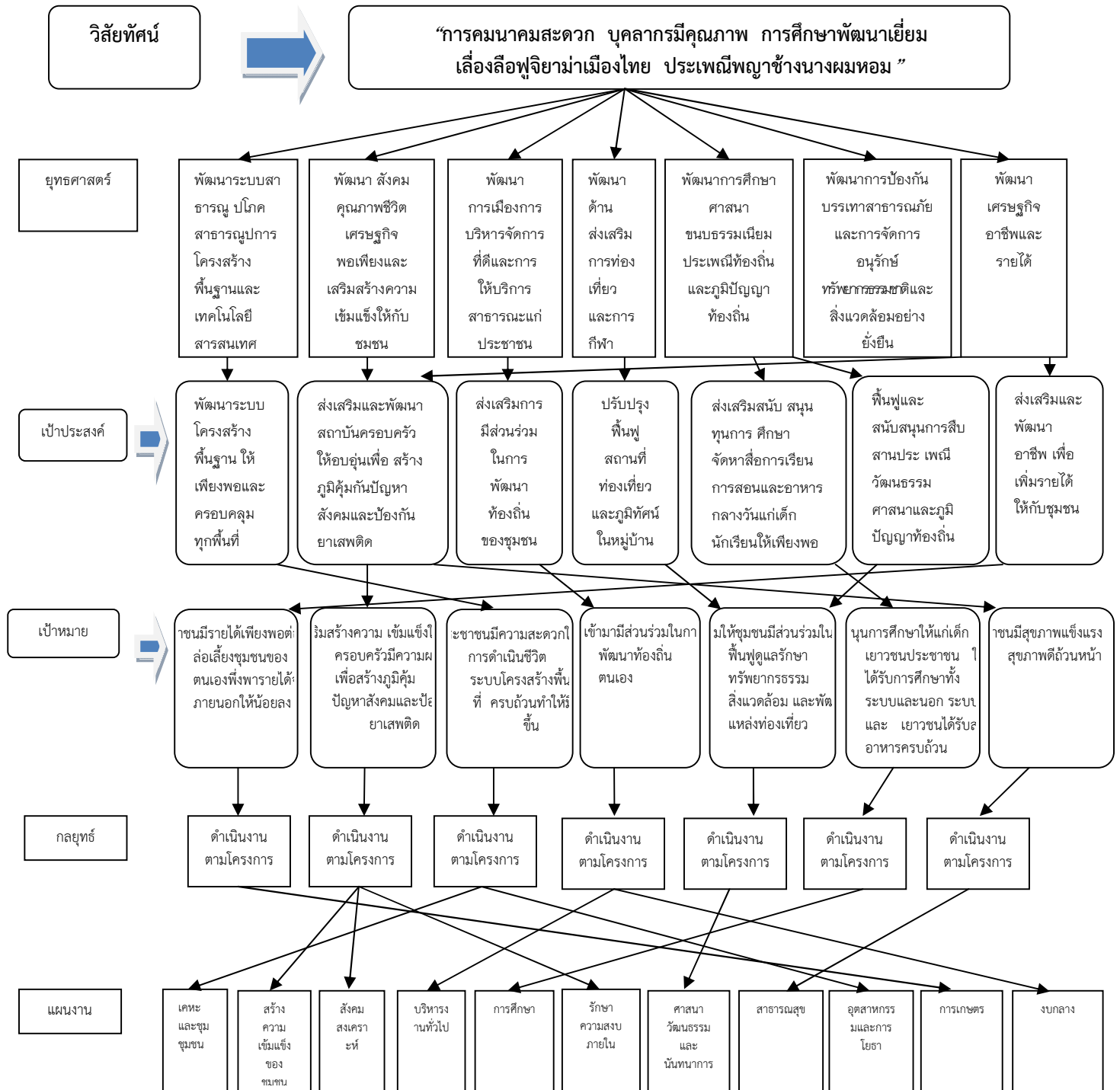
- มีสถานที่และอุปกรณ์เครื่องมือในการปฏิบัติงานอย่างเพียงพอและมีประสิทธิภาพ
- มีระบบการจัดเก็บรายได้ที่มีมาตรฐาน
- มีการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนรับทราบอย่างทั่วถึง
- ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น

๓.๓ ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ

โครงสร้างเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลภูหอ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔



๓.๔ แผนที่ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล
หอย

ส่วนที่ ๔
การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสู่การปฏิบัติ
๔.๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนงาน

ที่	ยุทธศาสตร์	ด้าน	แผนงาน	หน่วยงาน รับผิดชอบหลัก	หน่วยงาน สนับสนุน
๑	การพัฒนาระบบ สาธารณูปโภค สาธารณูปการ โครงสร้างพื้นฐาน และเทคโนโลยี สารสนเทศ	บริการชุมชนและสังคม	เคหะและชุมชนชุมชน	กองช่าง	ทช./ ขป.กฟภ.
		เศรษฐกิจ	อุตสาหกรรมและการ โยธา	กองช่าง	
๒	การพัฒนาคมน สังคม คุณภาพชีวิต เศรษฐกิจ พอเพียง และ เสริมสร้างความเข้มแข็ง ให้กับชุมชน	บริการชุมชนและสังคม	สร้างความเข้มแข็งของ ชุมชน	กองสวัสดิการสังคม	ทส.
๓	การพัฒนาการเมือง การ บริหารจัดการที่ดี และ การให้บริการสาธารณะ แก่ประชาชน	บริหารงานทั่วไป	บริหารงานทั่วไป	สำนักปลัด	
		บริการชุมชนและสังคม	สังคมสงเคราะห์	กองสวัสดิการสังคม	
			สาธารณสุข		
		งบกลาง	งบกลาง	สำนักปลัด	
๔	การพัฒนาด้านส่งเสริม การท่องเที่ยว และการ กีฬา	บริการชุมชนและสังคม	ศาสนาวัฒนธรรมและ นันทนาการ	กองการศึกษา	
๕	การพัฒนา การศึกษา ศาสนา ขนบธรรมเนียม ประเพณีท้องถิ่นและภูมิ ปัญญาท้องถิ่น	บริการชุมชนและสังคม	การศึกษา	กองการศึกษา	ศธ.
			ศาสนาวัฒนธรรมและ นันทนาการ		
๖	การพัฒนาการป้องกัน บรรเทาสาธารณภัย และการจัดการ อนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน	บริหารงานทั่วไป	รักษาความสงบภายใน	สำนักปลัด	ทส.
๗	การพัฒนาเศรษฐกิจ อาชีพและรายได้	เศรษฐกิจ	การเกษตร	กองช่าง	
รวม	๗ ยุทธศาสตร์	๔ ด้าน	๑๑ แผนงาน	๕ หน่วยงาน	

ส่วนที่ ๕ การติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ไปปฏิบัติ เพื่อให้ทราบถึงแนวทางและกลไกในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี อันจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีในปีต่อ ๆ ไป และเป็นการสร้างแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาคมท้องถิ่น

องค์ประกอบของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี มีดังนี้

๑. **องค์กรรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล** ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๙ กำหนดให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการฯ ซึ่งอาจแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานขึ้นช่วยในการติดตามและประเมินผลได้ตามความเหมาะสม ซึ่งควรแสดงไว้ในเอกสารแผนพัฒนาเพื่อเป็นแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจนและต่อเนื่อง

๒. **การกำหนดวิธีการติดตามและประเมินผล** เป็นการแสดงถึงวิธีการติดตามและประเมินผลโครงการ โดยการกำหนดรูปแบบที่จะใช้ในการติดตามและประเมินผลเพื่อตรวจสอบว่าการดำเนินกิจกรรมตามโครงการ อยู่ภายใต้ระยะเวลาและงบประมาณที่กำหนดไว้หรือไม่ และผลของการดำเนินโครงการ บรรลุวัตถุประสงค์ที่ได้วางไว้หรือไม่ ทั้งนี้ การติดตามเป็นการตรวจสอบในระหว่างการดำเนินกิจกรรมตามโครงการ ในขณะที่การประเมินผลเป็นการตรวจสอบผลที่เกิดขึ้นจริงเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จเปรียบเทียบกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

๓. **การกำหนดช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผล** คณะกรรมการติดตามและประเมินผลกำหนดช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผลโครงการ โดยคำนึงถึงความเหมาะสมของแต่ละโครงการ ทั้งนี้ควรกำหนดช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผลอย่างน้อยโครงการละ ๑ ครั้ง และประเมินผลโครงการในภาพรวมอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง แล้วรายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นนำเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละ ๒ ครั้งภายในเดือนเมษายนและภายในเดือนตุลาคมของทุกปี

--	--

[illegible]

	* การวิเคราะห์ข้อมูลทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม - ครอบคลุมการวิเคราะห์ข้อมูลที่สำคัญ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - มีการนำเสนอให้เห็นถึงสภาพแวดล้อมทั้งภายในและภายนอกของ อปท. * SWOT ต้องสอดคล้องกับโอกาสและศักยภาพของ อปท. - การวิเคราะห์สอดคล้องกับการวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐาน - มีการจำแนกผลการวิเคราะห์ปัจจัยภายในภายนอกอย่างถูกต้อง	(๒) (๓) ๕ (๓) (๒)	
--	--	--	--

ประเด็นการพิจารณา	รายละเอียดหลักเกณฑ์	คะแนนเต็ม	คะแนนที่ได้
๒. การวิเคราะห์สถานการณ์และศักยภาพ (ต่อ)	* สรุปประเด็นปัญหาและความต้องการของประชาชนเชิงพื้นที่ - มีการประมวลปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่โดยชี้ให้เห็นขนาดและความรุนแรงของปัญหาและความต้องการ - มีการระบุปัญหาหรือความต้องการในเชิงพื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจน - การใช้แผนชุมชน/แผนหมู่บ้านเป็นส่วนประกอบในการจัดทำแผนพัฒนา	๖ (๒) (๒) (๒)	
๓. ยุทธศาสตร์ ๓.๑ วิสัยทัศน์	* มีลักษณะแสดงสถานภาพที่ อปท. ต้องการจะเป็นหรือบรรลุถึงอนาคตอย่างชัดเจน สอดคล้องกับโอกาสและศักยภาพที่เป็นลักษณะเฉพาะของ อปท. - จุดเน้นและสิ่งที่ต้องการเป็นสอดคล้องกับข้อมูลที่น่าเสนอ - มีความเป็นไปได้ ตามศักยภาพและโอกาสของพื้นที่	๖๕ ๕ (๓) (๒)	
๓.๒ พันธกิจ	- แสดงถึงภารกิจที่ควรจะเป็น เพื่อนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ - มีความเป็นไปได้ในเชิงคุณภาพหรือเชิงปริมาณ	๕ (๓) (๒)	
๓.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์	* มีความชัดเจน สอดคล้องกับวิสัยทัศน์และเงื่อนไขเฉพาะที่ - ยุทธศาสตร์แสดงถึงทิศทางการพัฒนา - ยุทธศาสตร์เชื่อมโยงสอดคล้องกันและตอบสนองปัญหา ศักยภาพของ อปท. - มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนากาศ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด และกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท.	๑๐ (๔) (๔) (๒)	
๓.๔ เป้าประสงค์	* สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ - มีความสอดคล้องและสนับสนุนประเด็นยุทธศาสตร์ - มีความชัดเจนเป็นรูปธรรมแสดงให้เห็นว่ามีความต้องการที่จะบรรลุอะไรในช่วง ๔ ปี	๕ (๓) (๒)	

ประเด็นการพิจารณา	รายละเอียดหลักเกณฑ์	คะแนนเต็ม	คะแนนที่ได้
๓.๕ ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย * ตัวชี้วัด - มีความชัดเจนสอดคล้องกับเป้าประสงค์ และสะท้อนผลลัพธ์ตามเป้าประสงค์ - สามารถวัดได้ในเชิงปริมาณและคุณภาพ	๑๕ <u>๕</u> (๕) (๔)	
	* ค่าเป้าหมาย - แสดงถึงความก้าวหน้าในแต่ละปี - มีความเป็นไปได้อยู่ในขีดความสามารถที่ทำได้ ทั้งด้านปริมาณงาน งบประมาณ เทคนิค	<u>๖</u> (๓) (๓)	
๓.๖ กลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	* มีการกำหนดกลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องและสนับสนุนการบรรลุผลตามเป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์และสอดคล้องกับลักษณะเฉพาะของพื้นที่ - กลยุทธ์หรือแนวทางการพัฒนาเชื่อมโยงสอดคล้องกันและมีการบูรณาการกันในแต่ละยุทธศาสตร์และนำไปสู่การบรรลุเป้าประสงค์และยุทธศาสตร์ - มีการแสดงแนวทางการดำเนินงาน/วิธีการที่ชัดเจนเพื่อนำไปสู่การกำหนดแผนงานโครงการ	๑๒ (๖) (๖)	
๓.๗ บัญชีรายการ/ชุดโครงการ	บัญชีรายการชุดโครงการ ประกอบด้วย * โครงการ/กิจกรรม - มีการวิเคราะห์ความคุ้มค่าและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของโครงการฯ ก่อนบรรจุไว้ในแผน - ความเพียงพอและชัดเจนของโครงการฯ/กิจกรรม - การจัดลำดับของโครงการฯ/กิจกรรม * โครงการสอดคล้องและตอบสนองกลยุทธ์อย่างชัดเจนและนำไปสู่ผลสำเร็จของเป้าประสงค์ - โครงการฯ มีสาระสอดคล้องและตอบสนองกลยุทธ์อย่างชัดเจนและนำไปสู่ผลสำเร็จของเป้าประสงค์ - มีโครงการฯ ครบถ้วนทั้ง ๓ ปี (ในภาพรวมของแผน)	๑๓ <u>(๘)</u> (๓) (๓) (๒) <u>(๕)</u> (๓) (๒)	
	รวมคะแนนที่ได้	๑๐๐	

หมายเหตุ : ๑. คณะกรรมการติดตามและประเมินผล ประเมินผลจาก เอกสาร รายงาน แบบสอบถาม และสัมภาษณ์ผู้เกี่ยวข้อง
๒. คณะกรรมการติดตามและประเมินผล สามารถนำประเด็นการพิจารณาและรายละเอียดหลักเกณฑ์ไปเป็นกรอบในการจัดทำแนวทาง วิธีการในการประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นประจำปีได้