

อำนาจหน้าที่ของเทศบาล

เทศบาลตำบลพยุหะภูมิพิสัย กำหนดภารกิจและอำนาจหน้าที่โดยการ ผลการวิเคราะห์ศักยภาพ เพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาในปัจจุบัน และโอกาสการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่น ด้วยเทคนิค SWOT Analysis เพื่อให้ทราบถึงจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และข้อจำกัดของการพัฒนาเป็นการตอบคำถามว่า “ปัจจุบันท้องถิ่นมีสถานการณ์การพัฒนาอยู่จุดใด” ซึ่งสรุปได้ดังนี้

ปัจจัยภายใน ทั้งที่เป็นจุดแข็ง (S) และจุดอ่อน (W) ประกอบด้วยปัจจัยต่างๆ ที่นำมาพิจารณาดังนี้

เทศบาลตำบลพยุหะภูมิพิสัย มีปัจจัยภายในที่เป็นจุดแข็งและจุดอ่อน ดังนี้

จุดแข็ง	จุดอ่อน
<u>โครงสร้างของเทศบาล</u> ๑. โครงสร้างการบริหารงานของเทศบาลตำบลพยุหะภูมิพิสัย ประกอบด้วย - สภาเทศบาล ทำหน้าที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติและควบคุมฝ่ายบริหาร -นายกเทศมนตรีทำหน้าที่บริหารกิจการของเทศบาล <u>การกำกับดูแล</u> -ปลัดเทศบาล เป็นผู้บังคับบัญชา พนักงานเทศบาล ลูกจ้างของเทศบาล รองจากนายกเทศมนตรีและรับผิดชอบงานราชการประจำทั่วไปของเทศบาลให้เป็นไปตามเป้าหมาย <u>การแบ่งส่วนราชการ</u> - การบริหารงานของเทศบาลตามภาระหน้าที่ ดังนี้ ๑. สำนักปลัดเทศบาล ๒. กองคลัง ๓. กองช่าง ๔. กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ๕. กองการศึกษา <u>ระเบียบ-กฎหมาย</u> -เทศบาลตำบลพยุหะภูมิพิสัย มีอำนาจหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ <u>บุคลากร</u> - เทศบาลตำบลพยุหะภูมิพิสัย ได้กำหนดตำแหน่งของพนักงานเทศบาลได้เหมาะสมกับภารกิจ อำนาจหน้าที่ตามสภาพการณ์ปัจจุบันที่คาดว่าจะเกิดขึ้นตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี	<u>การเมือง-การปกครอง</u> ๑. ผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลอยู่ในตำแหน่งได้คราวละ ๔ ปี ซึ่งจะต้องพ้นจากตำแหน่งเมื่อถึงคราวออกตามวาระหรือมีการยุบสภา ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการพัฒนาเทศบาลระยะยาว ๒. ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง <u>การกำกับดูแล</u> - เทศบาลยังอยู่ภายใต้กำกับดูแลจากส่วนกลางและภูมิภาค <u>ระเบียบ-กฎหมาย</u> - ระเบียบกฎหมายบางฉบับมีความไม่สอดคล้องกับการบริหารงานของท้องถิ่น เช่น พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่กำหนดให้เทศบาลมีรายจ่ายด้านบุคลากรและประโยชน์ตอบแทนอื่นได้ไม่เกินร้อยละ ๔๐ <u>บุคลากร</u> - เทศบาลมีการกำหนดกรอบอัตรากำลัง แต่ปัจจุบันบางตำแหน่งไม่มีเจ้าหน้าที่ดำรงตำแหน่ง ทำให้บุคลากรไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน <u>งบประมาณ</u> - เงินอุดหนุนทั่วไปที่ได้รับจัดสรรระบุเงื่อนไขการใช้จ่ายเงินและการเบิกจ่าย - เงินรายได้ที่รัฐบาลเก็บแล้วจัดสรรอุดหนุน ไม่เพียงพอและไม่เป็นไปตามกฎหมายกำหนดไว้

จุดแข็ง	จุดอ่อน
<u>งบประมาณ</u> - เทศบาลตำบลพยุหะภูมิพิสัย เป็นเทศบาลสามัญ ระดับกลางที่มีรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียมฯ จำนวน ๑๐ ล้านบาท ในส่วนที่เป็นรายได้ที่ได้รับแล้ว จัดสรรเงินอุดหนุน จำนวน ๔๙ ล้านบาท ในปีที่ผ่านมา <u>เครื่องมืออุปกรณ์</u> - เทศบาลตำบลพยุหะภูมิพิสัย มีอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ เช่น เครื่องใช้สำนักงาน คอมพิวเตอร์ ระบบสารสนเทศ เพียงพอในการบริหารจัดการในสำนักงาน อำนวยความสะดวกให้กับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานได้	<u>การประสานงาน/ความร่วมมือ</u> - สมาชิกในครัวเรือนขาดการรวมกลุ่มที่ดี ขาดผู้นำในการขับเคลื่อนกลุ่มอาชีพ การสนับสนุนกลุ่มอาชีพไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่เทศบาลจะสนับสนุนงบประมาณได้ <u>เครื่องมืออุปกรณ์</u> - เทศบาลยังขาดแคลนเครื่องจักรและอุปกรณ์ที่ใช้ในการเก็บขนขยะมูลฝอย หรือซ่อมแซมสิ่งก่อสร้างต่างๆ และวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการระงับและป้องกันอัคคีภัย ยังมีไม่เพียงพอประกอบกับอุปกรณ์ที่มีสภาพเสื่อมโทรมชำรุด

ปัจจัยภายนอกทั้งที่เป็นโอกาส (O) และข้อจำกัด/อุปสรรค (T) ที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วยปัจจัยต่างๆที่ต้องนำมาพิจารณา ดังนี้

๑. ด้านการเมือง ได้แก่ ระดับความขัดแย้งทางการเมือง กลุ่มผลประโยชน์ เป็นต้น
๒. ด้านเศรษฐกิจ ได้แก่ เศรษฐกิจรวมในพื้นที่ เช่น ผลผลิต รายได้ รายจ่าย การออม การลงที่ดิน แรงงาน การเกษตรกรรม การพาณิชย์กรรม การคลัง
๓. ด้านสังคม
๔. นโยบายรัฐบาล/กฎหมาย
๕. เทคโนโลยี

โอกาส	ข้อจำกัด/อุปสรรค
<u>ด้านการเมืองการบริหาร</u> - เทศบาลตำบลพยุหะภูมิพิสัย ไม่มีปัญหาในการคิดการพัฒนาเพราะถือปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาล - ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล - บริหารงานด้วยความโปร่งใส ใช้จ่างบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพและสนองตอบในการแก้ไขปัญหาของประชาชนในเขตเทศบาล <u>ด้านเกษตรกรรม</u> ๑. พื้นที่ในเขตเทศบาลเหมาะสมแก่การทำการเกษตร ๒. มีแหล่งน้ำธรรมชาติและมีคูคลองธรรมชาติ ซึ่งเพียงพอต่อความจำเป็นในการเกษตรกรรม	<u>ด้านการเมืองการบริหาร</u> - ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจในการปกครองระบอบประชาธิปไตย <u>ด้านเกษตรกรรม</u> - ปัจจุบันมีการเพิ่มขึ้นของประชาชนที่อยู่อาศัยสถานประกอบการต่างๆ เพิ่มขึ้น ทำให้พื้นที่ทางการเกษตรลดน้อยลง - เกษตรกรขาดความรู้การตลาดและการปรับปรุงคุณภาพของผลผลิตให้ตรงกับความต้องการของตลาด - เกษตรกรขาดการรวมกลุ่มเพื่อสร้างอำนาจต่อรองในการจำหน่ายผลผลิตทำให้ถูกเอารัดเอาเปรียบจากพ่อค้าคนกลาง

โอกาส	ข้อจำกัด/อุปสรรค
<u>ด้านเศรษฐกิจ/การลงทุน</u> - ปัจจุบันในเขตเทศบาลตำบลพยุหะภูมิพิสัย ได้มีการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจและการบริการด้านต่างๆมากขึ้นประชาชนส่วนใหญ่จึงทำงานรับจ้างในสถานประกอบการเพิ่มขึ้น - เทศบาลตำบลพยุหะภูมิพิสัยมีการคมนาคมสะดวกปัจจัยพื้นฐานเหมาะแก่การลงทุนทำให้เกิดการลงทุนในพื้นที่ทั้งภาคเกษตรกรรม และสถานประกอบการ - จากที่ตั้งอยู่ในเขตชุมชน ทำให้ดึงดูดการลงทุน การขนส่งสะดวกทำให้มีรายได้จากการลงทุนเพิ่มมากขึ้น <u>ด้านการศึกษา</u> - เทศบาลตำบลพยุหะภูมิพิสัย มีโรงเรียนซึ่งสังกัดเทศบาลตำบลพยุหะภูมิพิสัย จำนวน ๑ แห่งและมีศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๑ แห่ง	<u>ด้านเศรษฐกิจ</u> - วิฤตเศรษฐกิจที่ผ่านมาส่งผลกระทบต่อประชาชนโดยตรง อัตราการจ้างงานลดต่ำ ประชาชนว่างงานหันมาประกอบอาชีพค้าขายเป็นจำนวนมากก่อให้เกิดความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อย <u>ด้านการศึกษา</u> - มีการแข่งขันสูงระหว่างโรงเรียนของเทศบาลและโรงเรียนเอกชนที่อยู่ในพื้นที่ - ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - ผู้ประกอบการขาดจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม <u>การจัดการขยะมูลฝอย</u> - ขาดแคลนงบประมาณในการก่อสร้างและดำเนินการระบบจัดการมูลฝอยที่ถูกต้องตามหลักอนามัย

๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) การจัดการและดูแลสถานีขนส่งทางบกและทางน้ำ
- (๒) การสร้างและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำที่เชื่อมต่อระหว่างเทศบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
- (๓) การขนส่งมวลชนและการวินาศกรรมจราจร
- (๔) การสาธารณูปการ
- (๕) การจัดให้มีและการบำรุงทางน้ำและทางบก
- (๖) การจัดให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ
- (๗) การจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา
- (๘) การจัดให้มีตลาด ท่าเทียบเรือและท่าข้าม
- (๙) การจัดให้มีและการบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น

๒ ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) การจัดการศึกษา
- (๒) การจัดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด การรักษาพยาบาล การป้องกันและการควบคุมโรคติดต่อ
- (๓) การป้องกัน การบำบัดโรค และการจัดตั้งและบำรุงสถานพยาบาล
- (๔) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชราและผู้ด้อยโอกาส
- (๕) การรักษาความสะอาดของถนน ทางเดิน และที่สาธารณะ
- (๖) การจัดให้มีโรงฆ่าสัตว์

(๗) การจัดให้มีสุสานและฌาปนสถาน

(๘) การจัดให้มีการบำรุงสถานที่สำหรับนักกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจ สวนสาธารณะ สวนสัตว์ ตลอดจนสถานที่ประชุมอบรมราษฎร

(๙) การบำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร

๓ ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน

(๒) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๓) การจัดให้ระบบรักษาความสงบเรียบร้อยในจังหวัด

(๔) การรักษาความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชนในเขตเทศบาล

๔ ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) การจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

(๒) การจัดตั้งและดูแลตลาดกลาง

(๓) การส่งเสริมการท่องเที่ยว

(๔) การพาณิชย์ การส่งเสริมการลงทุนและการทำกิจกรรมไม่ว่าจะดำเนินการเองหรือร่วมกับบุคคลอื่นหรือจากสหการ

๕ ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) การคุ้มครอง ดูแลและบำรุงรักษาป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๒) การจัดตั้งและการดูแลระบบบำบัดน้ำเสียรวม

(๓) การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลรวม

(๔) การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล

(๕) การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่าง ๆ

๖ ด้านการศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) การจัดการศึกษา

(๒) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

(๓) การส่งเสริมการกีฬา จารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น

(๔) การจัดให้มีพิพิธภัณฑ์และหอจดหมายเหตุ

(๕) การศึกษา การทำนุบำรุงศาสนา และการส่งเสริมวัฒนธรรม

๗ ด้านการบริหารจัดการและการสนับสนุนการปฏิบัติการกิจของส่วนราชการและเทศบาล มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) สนับสนุนเทศบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น สนับสนุนหรือช่วยเหลือส่วนราชการหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น

(๒) ประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ของเทศบาล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(๓) การแบ่งสรรเงินซึ่งตามกฎหมายจะต้องแบ่งให้แก่เทศบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(๔) การให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ภารกิจหลัก และภารกิจรอง ที่เทศบาลจะดำเนินการ

๑ ภารกิจหลัก

๑.๑ การปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน ดังนี้

นโยบายระดับชาติ ระดับจังหวัด และเทศบาลได้กำหนดไว้สอดคล้องกันว่าท้องถิ่นจะเร่งรัดพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้สมบูรณ์ และงานใดไม่อยู่ในความรับผิดชอบของท้องถิ่น ก็ให้ท้องถิ่นเป็นผู้ประสานงาน เช่น การไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ เพื่อรองรับการขยายตัวของเมือง และทำให้นักธุรกิจมั่นใจสามารถตัดสินใจลงทุนเพื่อการผลิตให้คนในท้องถิ่นมีรายได้ มีงานทำ โดยมีเป้าหมายให้ดำเนินการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานให้เสร็จโดยเร็วและขยายให้ทันความต้องการของประชาชน

๑. การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ ตามมาตรา ๑๖ (๒) มาตรา ๕๐ (๒) มาตรา ๕๑(๘)

๒. การจัดการเกี่ยวกับการสาธารณสุขโรคและการก่อสร้างอื่น ๆ ตามมาตรา ๑๖(๔)

๓. การสาธารณสุขโรค ตามมาตรา ๑๖(๕)

๔. การควบคุมอาคาร ตามมาตรา ๑๖(๒๘)

วัตถุประสงค์

- เพื่อก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซม ถนนและทางเท้าภายในเขตเทศบาลให้ใช้การได้ดี
- เพื่อก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซม ท่อระบายน้ำให้ครบทุกเส้นทาง
- เพื่อก่อสร้างสะพานแทนระบบเดิมซึ่งชำรุด
- เพื่อปรับปรุงซ่อมแซมไฟฟ้าสาธารณะให้แก่ประชาชนอย่างทั่วถึง
- เพื่อพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภคบริโภคแก่ประชาชน

๑.๒ การพัฒนาสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ ดังนี้

เรื่องสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติเป็นเรื่องสำคัญต่อชีวิตมนุษย์และเป็นนโยบายของทุกระดับที่ให้อำนาจเรื่องนี้ โดยให้ดำเนินการควบคู่กันไปทั้งเรื่องการสร้างจิตสำนึก การเฝ้าระวังป้องกัน การบำบัดฟื้นฟู และการศึกษาวิจัยเชิงปฏิบัติการ

๑. การจัดการ การบำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๑๖(๒๔)

วัตถุประสงค์

- เพื่อส่งเสริมและสร้างจิตสำนึกความตระหนักให้แก่ประชาชน และองค์กรต่าง ๆ ร่วมกันสร้างสิ่งแวดล้อมที่ดี
- เพื่อส่งเสริมให้ประชาชน องค์กรต่าง ๆ ตลอดจนหน่วยงานราชการได้ร่วมกันตรวจสอบ ดูแลให้มีการทำลายสภาพแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ
- เพื่อทำการบำบัดและฟื้นฟูสภาพแวดล้อม ที่เป็นอันตรายต่อการดำรงชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น

๑.๓ การพัฒนาและปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว ดังนี้

๑. บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร ตามมาตรา ๕๑(๕)
๒. บำรุงและส่งเสริมการรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ตามมาตรา ๕๐(๘)
- เพื่อให้ผู้ที่อาศัยในเทศบาลมีพลานามัยสมบูรณ์ มีความปลอดภัยจากโรคระบาด

- เพื่อให้ชุมชนและสถานที่ต่าง ๆ ในชุมชนมีความสะอาดและปลอดภัย
- เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีความรู้ และเข้าใจในจารีตประเพณีอันดีงาม
- เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสใช้เวลาว่างพักผ่อนหย่อนใจ ออกกำลังกาย แข่งขันกีฬา

หรือหาความเพลิดเพลินจากธรรมชาติ

- เพื่อสร้างชุมชนให้มีความเข้มแข็ง มั่นคง ปลอดภัย และมีความเป็นระเบียบเรียบร้อย
- เพื่อเสริมสร้างมาตรการป้องกันภัยที่จะเกิดขึ้นแก่ประชาชนและชุมชน

๑.๔ การพัฒนาการเมืองและการบริหาร มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต

- การจัดการศึกษา ตามมาตรา ๑๖(๙)
- การส่งเสริมกีฬา ตามมาตรา ๑๖(๒๘)
- การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล ตามมาตรา

๑๖ (๑๙)

(๒) ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

- การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ตามมาตรา ๕๐ (๑)

(๓) ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว

วัตถุประสงค์

- เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสรับรู้และแสดงความคิดเห็นหรือร่วมทำงานกับเทศบาล
- เพื่อประชาสัมพันธ์และปลูกฝังให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจและรักษาสีทิต

ของตนเอง

- เพื่อยกระดับความรู้ความสามารถของพนักงานเทศบาล
- เพื่อหารายได้มาใช้จ่ายในกิจการของเทศบาลให้มากขึ้น
- เพื่อจัดหา ก่อสร้าง ซ่อมแซม รักษาสภาพ และจัดซื้อเครื่องมือเครื่องใช้รวมทั้ง

สถานที่ปฏิบัติงานให้เพียงพอ ทันสมัย เหมาะสม เพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพ

- เพื่อปรับปรุงระเบียบ ทะเบียน และเอกสารของเทศบาลให้มีความทันสมัย

เหมาะสมกับภาวการณ์และเสริมสร้างการปฏิบัติงานของเทศบาลให้มีประสิทธิภาพ

- เพื่อสร้างชุมชนให้มีความเข้มแข็ง มั่นคง ปลอดภัย และมีความเป็นระเบียบเรียบร้อย
- เพื่อเสริมสร้างมาตรการป้องกันภัยที่จะเกิดขึ้นแก่ประชาชนและชุมชน

๒ ภารกิจรอง

๖.๒.๑ การฟื้นฟูวัฒนธรรมและสิ่งเสริมประเพณีท้องถิ่น

๖.๒.๒ การส่งเสริมการเกษตร

๖.๒.๓ การสนับสนุนและสิ่งเสริมอุตสาหกรรมในครัวเรือน