

คำนำ

สถานการณ์สถานการณ์ในปัจจุบันมีแนวโน้มเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องและซับซ้อนมากขึ้น มีสาเหตุเนื่องจากความแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศของโลก ความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติ ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของสังคมไทยจากสังคมชนบทไปสู่สังคมเมืองอย่างรวดเร็ว ทำให้ประชาชนมีโอกาสอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยเพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้ความเสียหายจากสถานการณ์ภัยพิบัติความรุนแรงมากยิ่งขึ้น ทั้งภัยที่เกิดจากธรรมชาติ เช่น วาตภัย อุทกภัย ภัยหนาว ภัยแล้ง และภัยที่เกิดจากการกระทำของมนุษย์ เช่น อัคคีภัย ภัยจากการคมนาคมขนส่ง อุบัติภัย และภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย เป็นต้น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน และมีบทบาทภารกิจในการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาภัยในลำดับแรกก่อนที่หน่วยงานภายนอกจะเข้าไปให้ความช่วยเหลือ ประกอบกับพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๐ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งหนึ่งที่มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตน โดยมีผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งหนึ่งนั้นเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้กำหนดให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติมีหน้าที่จัดการบริหารส่วนตำบลที่หัวหน้าหน่วยงานการควบคุม ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้งจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นและเผชิญเหตุเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่น เป็นผู้ควบคุมและสั่งการเพื่อทำหน้าที่จัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงถือเป็นภารกิจสำคัญของการปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะต้องเตรียมความพร้อมในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมถึงการพัฒนาขีดความสามารถในการเผชิญเหตุและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย ภายหลังจากสถานการณ์สิ้นสุดลง

ดังนั้นเทศบาลตำบลทรายมูล จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขึ้น เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในการเตรียมความพร้อม การแจ้งเตือนภัย และการดำเนินการช่วยเหลือให้หน่วยงานในระดับท้องถิ่นร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่รับผิดชอบและพื้นที่ข้างเคียง ตั้งแต่ก่อนเกิดภัยขณะเกิดภัย และภายหลังเกิดภัย ถูกต้องตามกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งความเชื่อมโยงกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ พ.ศ. ๒๕๕๘ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘ และสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ และแผนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกันและลดความสูญเสียต่อชีวิต และทรัพย์สิน รวมถึงผลกระทบทางเศรษฐกิจของประเทศไทยอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

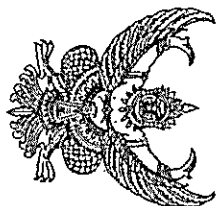
(นายมานิต ทองบ่อ)

นายกเทศมนตรีตำบลทรายมูล

ผู้อำนวยการท้องถิ่น

วันที่

๑๕ เดือน มีนาคม พ.ศ.๒๕๖๓



ประกาศเทศบาลตำบลทรายมูล

เรื่อง ประกาศใช้แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

เทศบาลตำบลทรายมูล ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๓

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตน โดยมีผู้บริหารท้องถิ่นขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะผู้อำนวยความสะดวก และมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้ได้รับความเดือดร้อนและผู้ได้รับความเสียหายในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้อำนวยความสะดวกท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นมีอำนาจสั่งการ ควบคุม และกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานและอาสาสมัครให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

เทศบาลตำบลทรายมูล ได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลทรายมูล พ.ศ.๒๕๖๓ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติดังกล่าว จึงขอประกาศใช้แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลทรายมูล พ.ศ.๒๕๖๓ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่รับผิดชอบและพื้นที่ข้างเคียงอย่างเหมาะสม และความปลอดภัยกับแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด รวมถึงแผนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๕ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

(นายมานิต หองป่อ)

นายกเทศมนตรีตำบลทรายมูล

ผู้อำนวยการท้องถิ่น

สารบัญ

บทนำ

หน้า

บทที่ ๑	ข้อมูลทั่วไป	๑
๑.๑	สภาพทั่วไปของ เทศบาลตำบลทรายมูล	๑
๑.๑.๑	ที่ตั้งและอาณาเขต	๑
๑.๑.๒	เขตการปกครอง	๑
๑.๑.๓	ประชากร ศาสนา	๑
๑.๑.๔	การประกอบอาชีพ	๑
๑.๑.๕	เส้นทางคมนาคม (การขนส่งทางรถยนต์ ทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ)	๒
๑.๑.๖	แหล่งแม่น้ำลำคลอง	๒
๑.๒	ประวัติการเกิดภัย	๒
๑.๒.๑	สถานการณ์สาธารณภัย	๒
๑.๒.๒	สถิติภัย	๒
๑.๓	การจัดลำดับความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่	๕
๑.๔	ปฏิทินสาธารณภัยประจำปี	๕
๒	แนวคิดการจัดทศวรรษความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๖
๒.๑	ขอบเขตสาธารณภัย	๖
๒.๒	ระดับการจัดทศวรรษสาธารณภัย	๖
๒.๓	ยุทธศาสตร์การจัดการทศวรรษความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๗
๒.๔	งบประมาณในการจัดการทศวรรษความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๘
๒.๔.๑	ภาวะปกติ	๘
๒.๔.๒	ภาวะฉุกเฉิน (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)	๘
๒.๕	องค์การปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๙
๒.๕.๑	ระดับนโยบาย	๙
๒.๕.๒	ระดับปฏิบัติ	๙
๒.๖	การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน ทต.ทรายมูล (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)	๑๓
๒.๗	การปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๑๓
๒.๗.๑	การปฏิบัติร่วมกับอำเภอและจังหวัด	๑๓
๒.๗.๒	การปฏิบัติร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง	๑๓
๒.๗.๓	การปฏิบัติร่วมกับหน่วยทหารในพื้นที่	๑๔
๒.๗.๔	การปฏิบัติร่วมกับภาคประชาสังคม เอกชน และองค์กรสาธารณกุศล	๑๔

สารบัญ (ต่อ)

หน้า	
บทที่ ๓ การปฏิบัติก่อนเกิดภัย	๑๕
๓.๑ การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๕
๓.๒ การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๕
๓.๒.๑ นิยามความเสี่ยง	๑๕
๓.๒.๒ ขั้นตอนการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๗
๓.๓ พื้นที่เสี่ยงสาธารณภัยและปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๗
๓.๔ แนวทางในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๐
๓.๔.๑ การป้องกันและลดผลกระทบ	๒๐
๓.๔.๒ การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ภัย	๒๐
๓.๔.๓ แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยของชุมชน	๒๓
๓.๕ การแจ้งเตือนภัย	๒๓
๓.๕.๑ การแจ้งเตือนล่วงหน้า	๒๓
๓.๕.๒ การแจ้งเตือนภัย	๒๓
๓.๕.๓ ระดับและความหมายของสีในการแจ้งเตือนภัย	๒๔
๓.๕.๔ กระบวนการการแจ้งเตือนภัย	๒๕
บทที่ ๔ การปฏิบัติขณะเกิดภัย	๒๖
๔.๑ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน	๒๖
๔.๑.๑ โครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน	๒๖
๔.๑.๒ บทบาทหน้าที่ภายในโครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน	๒๖
๔.๒ การประกาศการเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย	๒๘
๔.๓ การประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	๒๘
๔.๔ การจัดการณ์ภาวะฉุกเฉิน	๓๐
๔.๔.๑ หลักการปฏิบัติ	๓๐
๔.๔.๒ การควบคุมสถานการณ์และการเผชิญเหตุ	๓๐
๔.๕ การสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน	๓๘
๔.๕.๑ การปฏิบัติงานด้านการสื่อสารกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน	๓๘
๔.๕.๒ หน่วยงานสนับสนุน	๓๘
๔.๖ การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉิน	๔๐
๔.๗ การอพยพ	๔๐
๔.๘ แนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA)	๔๒
๔.๘.๑ การประเมินแบบรวดเร็ว (rapid assessment)	๔๒
๔.๘.๒ การประเมินแบบละเอียด (detailed assessment)	๔๒

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
๔.๙ การรับ-จ่ายสิ่งของบริจาค	๔๒
๔.๑๐ การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว	๔๓
๔.๑๑ การยกเลิกสถานการณั้สาธารณภัย	๔๔
๔.๑๒ การอพยพกลับ	๔๕
๔.๑๓ การอพยพส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔๕
๔.๑๔ การร้องขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง	๔๕
๔.๑๕ การยกระดับการจัดจัดการสาธารณภัยจากระดับ ๑ เป็นระดับ ๒	๔๕
๕ บทปฏิบัติหลังเกิดภัย	๔๗
๕.๑ การสำรวจความต้องกาของผู้ประสบภัยและความเสียหายเบื้องต้น	๔๘
๕.๒ การฟื้นฟู	๔๙
๕.๒.๑ การฟื้นฟูระยะสั้น	๕๐
๕.๒.๒ การฟื้นฟูระยะกลาง/ระยะยาว	๕๑
๕.๒.๓ การฟื้นฟูด้านต่างๆ	๕๒
๖ บทที่ ๖ การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๕๔
ของ เทศบาลตำบลทรายมูล ไปสู่การปฏิบัติ	
๖.๑ แนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๕๔
ของ เทศบาลตำบลทรายมูล ไปสู่การปฏิบัติ	
๖.๒ การติดตามและประเมินผล	๕๖
๖.๒.๑ แนวทางการติดตามและประเมินผล	๕๗
๖.๒.๒ หน่วยงานและภาคีเครือข่ายดำเนินการติดตามและประเมินผล	๕๗
๖.๓ การวิจัยและพัฒนา	๕๗
๖.๔ การทบทวนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๕๘
ของ เทศบาลตำบลทรายมูล	
ภาคผนวก	
ก. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในเขต อำเภอทรายมูล	
ข. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในจังหวัดยโสธร	
ค. บัญชีรายชื่อเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้รับการแต่งตั้ง/	
อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน/OTOS ของ เทศบาลตำบลทรายมูล	
ง. บัญชีรายชื่อสถานที่สำคัญในเขต เทศบาลตำบลทรายมูล	
จ. บัญชียานพาหนะเพื่อเตรียมการอพยพประชาชน	
ฉ. บัญชีศูนย์พักพิงชั่วคราว	

สารบัญ (ต่อ)

- ข. บัญชีรายชื่อบุคคลที่จะต้องช่วยเหลือ ขนย้าย อพยพก่อนเป็นอันดับแรก
- ข. ตารางมาตรฐานในการประมาณค่าความเสี่ยง
- ฅ. คำสั่งกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลทรายมูล
- ญ. แผนงาน / โครงการ จัดหาวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และยานพาหนะ เพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สารบัญแผนภาพ

หน้า

แผนภาพที่ ๑-๑ : วงจรการจัดการความเสียหายจากสาธารณภัย	บทนำ
แผนภาพที่ ๒-๑ : แหล่งงบประมาณในการจัดการความเสียหายจากสาธารณภัย	๘
ของ เทศบาลตำบลทรายมูล	
แผนภาพที่ ๒-๒ : กลไกการจัดการความเสียหายจากสาธารณภัยของประเทศไทย	๑๒
แผนภาพที่ ๒-๓ : องค์การปฏิบัติในการจัดการสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๓
แผนภาพที่ ๓-๑ : กระบวนการแจ้งเตือนภัย	๒๖
แผนภาพที่ ๔-๑ : โครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินเทศบาลตำบลทรายมูล	๒๗
แผนภาพที่ ๔-๒ : การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น	๒๙
แผนภาพที่ ๔-๓ : ผู้สื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทต.ทรายมูล	๓๙
แผนภาพที่ ๔-๔ : โครงสร้างศูนย์พักพิงชั่วคราว ทต.ทรายมูล	๔๔
แผนภาพที่ ๕-๑ : วงจรการจัดการสาธารณภัยผู้สร้างใหม่ให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม	๔๗

สารบัญตาราง

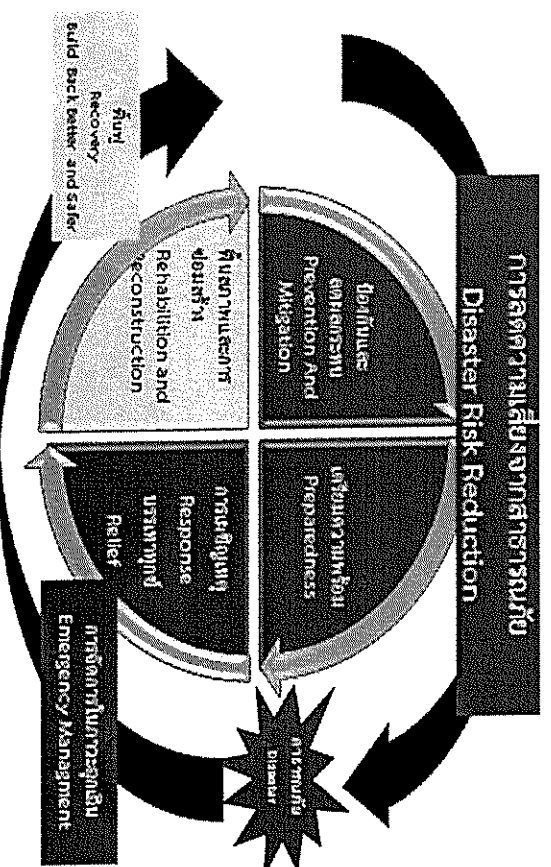
หน้า

ตารางที่ ๑-๑ :	สถิติการเกิดอุทกภัยของ ทต.ทรายมูล	๒
ตารางที่ ๑-๒ :	สถิติการเกิดวาตภัยของ ทต.ทรายมูล	๓
ตารางที่ ๑-๓ :	สถิติการเกิดภัยแล้งของ ทต.ทรายมูล	๓
ตารางที่ ๑-๔ :	สถิติการเกิดอัคคีภัยของ ทต.ทรายมูล	๔
ตารางที่ ๑-๕ :	สถิติการเกิดภัยจากอุบัติเหตุจากรถทางถนนของ ทต.ทรายมูล	๔
ตารางที่ ๑-๖ :	ลำดับความเสียหายของ ทต.ทรายมูล	๕
ตารางที่ ๑-๗ :	ปฏิทินสาธารณภัยของ ทต.ทรายมูล	๕
ตารางที่ ๒-๑ :	ระดับการจัดการสาธารณภัยของประเทศ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐	๖
ตารางที่ ๓-๑ :	ประเภททางเลือกในการจัดการความเสี่ยง กรณีแผ่นดินไหว พายุไซร่อน และอุทกภัย	๑๗
ตารางที่ ๓-๒ :	ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย ทต.ทรายมูล	๑๗
ตารางที่ ๔-๑ :	รูปแบบองค์การปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่	๓๑
ตารางที่ ๔-๒ :	การปฏิบัติงานและเกิดสาธารณภัยของ ทต.ทรายมูล	๓๒
ตารางที่ ๔-๓ :	ข้อพิจารณาในการเลือกสถานที่ตั้งของศูนย์พักพิงชั่วคราว	๔๓
ตารางที่ ๖-๑ :	แนวทางการดำเนินงานในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ	๕๔

บทนำ

ปัจจุบันสถานการณ์สาธารณสุขของประเทศไทยทั้งที่เกิดจากเกิดจากธรรมชาติและผลกระทบของมนุษย์ มีปัจจัยหลักมาจากสาเหตุหลายประการ สาเหตุจากธรรมชาติ เช่น อุทกภัย ดินโคลนถล่ม แผ่นดินไหว พายุฤดูร้อน มีความถี่และความรุนแรงมากขึ้น สาเหตุจากการกระทำของมนุษย์ เช่น การตัดไม้ทำลายป่า การใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างไม่จำกัด การขยายตัวของชุมชนเมือง และภาคอุตสาหกรรมที่ปล่อยสิ่งแวดล้อม ทำให้สภาพภูมิอากาศของโลกเกิดการเปลี่ยนแปลง สภาพอากาศแปรปรวน ภาวะสึนามิจัด และหนาวจัด หรือมีฝนตกปริมาณมากเป็นเวลานาน ส่งผลให้เกิดน้ำท่วมหนักและแผ่นดินถล่ม ซึ่งสาธารณภัยดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อชีวิตและความปลอดภัยของประชาชน ตลอดจนสร้างความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน ชุมชน และของรัฐ

เทศบาลตำบลทรายมูล มีหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่น โดยมีผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะผู้ดำเนินการท้องถิ่น และมีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการท้องถิ่น รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่น และช่วยเหลือผู้ได้รับความเดือดร้อนและผู้ได้รับความเดือดร้อนที่ได้รับมอบหมาย เทศบาลตำบลทรายมูล จึงต้องมีการเตรียมพร้อมและรับมือกับสถานการณ์สาธารณภัยต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นได้ตลอดเวลา จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ เทศบาลตำบลทรายมูล พ.ศ. ๒๕๖๓ ขึ้น ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งมีความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด/อำเภอ เพื่อให้การบริหารจัดการสาธารณภัยเป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งระบบ และเพื่อประโยชน์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ สร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน และสร้างพื้นที่ให้เป็นท้องถิ่นที่ปลอดภัย โดยให้ความสำคัญกับการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่ประกอบด้วยการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย ได้แก่ การป้องกัน การลดผลกระทบ และการเตรียมความพร้อม ควบคู่กับการจัดการในภาวะฉุกเฉิน ได้แก่ การเผชิญเหตุ และการบรรเทาทุกข์ รวมทั้งการฟื้นฟู การฟื้นฟูสภาพและ การซ่อมสร้าง การสร้างใหม่ให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม ตามวงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย (แผนภาพที่ ๑ - ๑)



แผนภาพที่ ๑-๑ : วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ เทศบาลตำบลทรายมูล มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อใช้เป็นแนวทางในการเตรียมความพร้อม การแจ้งเตือนภัย และการดำเนินการช่วยเหลือให้หน่วยงานในระดับท้องถิ่นในกรณีเกิดสาธารณภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ
๒. เพื่อให้ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลทรายมูล มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินจากเหตุ

บทที่ ๑
ข้อมูลทั่วไป

๑.๑ สภาพทั่วไปของ เทศบาลตำบลทรายมูล

๑.๑.๑ ที่ตั้งและอาณาเขต

เทศบาลตำบลทรายมูล ตำบลทรายมูล อำเภอทรายมูล จังหวัดยโสธร ตั้งอยู่ทางทิศเหนืออำเภอเมืองยโสธร ไป ๑๘ กิโลเมตร พื้นที่เหนือระดับน้ำทะเลปานกลางประมาณ ๑๕๐-๒๐๐ เมตร มีเนื้อที่ประมาณ ๙.๑๓ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๕,๗๐๐ ไร่ มีลักษณะสภาพพื้นที่เป็นที่ราบสูง มีอาณาเขตติดต่อกับพื้นที่ต่างๆ ดังนี้

ทิศเหนือ	ติดต่อกับ บ้านโนนสะอาด หมู่ที่ ๑๕ ตำบลทรายมูล
ทิศใต้	ติดต่อกับ ลำห้วยวังโป่ง เขต อบต.ทรายมูล
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับ ลำห้วยวังปลาเทียม บ.นาโป่ง ต.ทรายมูล
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับ ป่าหนองใหญ่ เขต อบต.ทรายมูล

๑.๑.๒ เขตการปกครอง

เทศบาลตำบลทรายมูล อยู่ในเขตการปกครองตำบลทรายมูล มี ๘ หมู่บ้าน ได้แก่

- ๑) หมู่ ๑
- ๒) หมู่ ๒
- ๓) หมู่ ๓
- ๔) หมู่ ๔
- ๕) หมู่ ๕
- ๖) หมู่ ๑๔
- ๗) หมู่ ๑๕
- ๘) หมู่ ๑๖

๑.๑.๓ ประชากร ศาสนา

เทศบาลตำบลทรายมูล มีจำนวนประชากรทั้งสิ้น ๖,๓๑๔ คน
จำแนกเป็น เพศชาย ๓,๐๗๙ คน เพศหญิง ๓,๒๓๕ คน
จำนวนครัวเรือน ๒,๐๑๐ ครัวเรือน
ส่วนใหญ่นับถือศาสนา พุทธ ร้อยละ ๘๕
ข้อมูล ณ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑

(ที่มา : ระบบสถิติทางทะเบียน กรมการปกครอง www.dopa.go.th)

๑.๑.๔ การประกอบอาชีพ

ประชาชนของเทศบาลตำบลทรายมูลร้อยละ ๙๐ ประกอบอาชีพเกษตรกรรม เป็นหลัก บางส่วนประกอบอาชีพค้าขายและรับราชการ เนื่องจากสภาพภูมิศาสตร์ที่เหมาะสมกับการเพาะปลูกและการเลี้ยงสัตว์ เป็นต้น ทั้งนี้ จากการจัดเก็บ จปฐ.ในเดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ที่ผ่านมา เสนียรายได้ประชากรต่อหัว/ต่อปี ๓๘,๐๐๐ บาท

ที่มา : ข้อมูล จปฐ.ระดับตำบล

๑.๑.๕ เส้นทางคมนาคม (การขนส่งทางรถยนต์ ทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ)

เทศบาลตำบลทรายมูล มีเส้นทางคมนาคมที่สำคัญสามารถเดินทางติดต่อกันระหว่างเทศบาลตำบล และอำเภอต่างๆ ได้อย่างรวดเร็ว โดยสามารถเดินทางได้ทางรถยนต์ บนถนนทางหลวงหมายเลข ๒๑๖๙ ถนนวารีราชเดช

๑.๑.๖ แหล่งแม่น้ำ ลำคลอง

เทศบาลตำบลทรายมูล ใช้การคมนาคมหลักโดยทางถนนเป็นหลัก ไม่มีการสัญจรโดยใช้แม่น้ำลำคลอง ลำคลอง ลำห้วยใช้สำหรับการเกษตรเป็นหลัก

๑.๒ ประวัติการเกิดภัย

๑.๒.๑ สถานการณ์สาธารณภัย

สถานการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่เขตเทศบาลตำบลทรายมูล ส่วนใหญ่เกิดภัยจากภัยแล้ง โดยมีปัจจัยเสี่ยงมาจาก ไม่มีแหล่งน้ำขนาดใหญ่ สำหรับการเกษตร และอุปโภค บริโภค ภัยที่เกิดบ่อยครั้ง และจากสถานการณ์สาธารณภัยดังกล่าว มักจะมีผู้ประสบภัยที่ได้รับผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สิน

๑.๒.๒ สถิติภัย

สถานการณ์สาธารณภัยของเทศบาลตำบลทรายมูล ที่สำคัญที่เกิดขึ้นและสร้างความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนจากสถิติการเกิดภัย ดังนี้

(๑) อุทกภัย

ตารางที่ ๑-๑ : สถิติการเกิดอุทกภัยในเขตเทศบาลตำบลทรายมูล

พ.ศ.	จำนวนครั้ง ที่เกิดภัย (ครั้ง)	พื้นที่ประสบภัย (หมู่ที่/ชุมชน)	ผลกระทบความเสียหาย				มูลค่า ความเสียหาย (บาท)
			จำนวน ครัวเรือน ที่ประสบภัย	เสียชีวิต (คน)	สูญหาย (คน)	บาดเจ็บ (คน)	
๒๕๕๘	-	-	-	-	-	-	-
๒๕๕๙	-	-	-	-	-	-	-
๒๕๖๐	๑	หมู่ ๓	๒	-	-	-	๗,๗๔๑
๒๕๖๑	-	-	-	-	-	-	
๒๕๖๒	-	-	-	-	-	-	
รวม	๑		๒	-	-	-	๗,๗๔๑

(ที่มา : เกษตรอำเภอทรายมูล)

หมายเหตุ : พื้นที่ความเสียหายด้านการเกษตร

(๒) วาดม้าย

ตารางที่ ๑-๒ : สถิติการเกิดวาดม้ายเทศบาลตำบลทรายมูล

พ.ศ.	จำนวนครั้ง ที่เกิดม้าย (ครั้ง)	พื้นที่ประสบภัย (หมู่ที่/ชุมชน)	ผลกระทบความเสียหาย		มูลค่า ความเสียหาย (บาท)
			จำนวนบ้านเรือน ที่เสียหายทั้งหลัง (หลัง)	จำนวนบ้านเรือน ที่เสียหายบางส่วน (หลัง)	
๒๕๕๘					
๒๕๕๙	๑	ม.๓	-	๑	๘,๗๐๐
๒๕๖๐	๑	ม. ๑๔,๑๖	-	๒	๔,๒๘๕
๒๕๖๑	๑	ม. ๑,๒, ๔,๕,๑๔,๑๖	-	๑๒	๘,๙๖๖
๒๕๖๒	-	-	-	-	-
รวม	๕			๑๕	๒๑,๙๕๑

(ที่มา : เทศบาลตำบลทรายมูล)

(๓) ภัยแล้ง

ตารางที่ ๑-๓ : สถิติการเกิดภัยแล้งเทศบาลตำบลทรายมูล

พ.ศ.	จำนวนครั้ง ที่เกิดม้าย (ครั้ง)	พื้นที่ ประสบภัย (หมู่ที่)	ผลกระทบความเสียหาย			มูลค่า ความเสียหาย (บาท)
			จำนวน ครัวเรือน ที่ประสบภัย	พื้นที่ พื้นที่ การเกษตร เสียหาย (ไร่)	จำนวนสัตว์ ที่รับผลกระทบ (ตัว)	
๒๕๕๘	-	-	-	-	-	-
๒๕๕๙	-	-	-	-	-	-
๒๕๖๐	-	-	-	-	-	-
๒๕๖๑	-	-	-	-	-	-
๒๕๖๒	-	-	-	-	-	-
รวม	-	-	-	-	-	-

(ที่มา : สำนักงานเกษตรอำเภอทรายมูลข้อมูล)

(๕) อัคคีภัย

ตารางที่ ๑-๕ : สถิติการเกิดอัคคีภัยของเทศบาลตำบลทรายมูล

พ.ศ.	จำนวนครั้ง ที่เกิดภัย (ครั้ง)	พื้นที่ประสบภัย (หมู่ที่/ชุมชน)	ผลกระทบความเสียหาย			มูลค่า ความเสียหาย (บาท)
			จำนวนบ้านเรือน ที่ประสบภัย	เสียชีวิต (คน)	บาดเจ็บ (คน)	
๒๕๕๘	-	-	-	-	-	-
๒๕๕๙	-	-	-	-	-	-
๒๕๖๐	-	-	-	-	-	-
๒๕๖๑	-	-	-	-	-	-
๒๕๖๒	๑	ม ๑๖	๑	-	-	๑๒,๐๓๑
รวม	๑	๑	๑	-	-	๑๒,๐๓๑

(ที่มา : เทศบาลตำบลทรายมูล)

(๕) ภัยจากอุบัติเหตุจากรถทางถนน (ทั้งปี)

ตารางที่ ๑-๕ : สถิติการเกิดภัยจากการคมนาคมของ เทศบาลตำบลทรายมูล

พ.ศ.	จำนวนครั้งที่เกิดเหตุ (ครั้ง)	สถานที่เกิดเหตุ	ผลกระทบความเสียหาย		มูลค่าความเสียหาย (บาท)
			จำนวน ผู้เสียชีวิต (คน)	จำนวน ผู้บาดเจ็บ (คน)	
๒๕๕๘	๒๔	เขตเทศบาล	๐	๓๓	ไม่ระบุ
๒๕๕๙	๑๐	เขตเทศบาล	๓	๒๗	ไม่ระบุ
๒๕๖๐	๓๒	เขตเทศบาล	๐	๔๑	ไม่ระบุ
๒๕๖๑	๒๐	เขตเทศบาล	๑	๒๓	ไม่ระบุ
๒๕๖๒	๒๐	เขตเทศบาล	๑	๒๐	ไม่ระบุ
รวม	๘๖		๕	๑๔๔	ไม่ระบุ

(ที่มา : ศูนย์ข้อมูลอุบัติเหตุ www.Thairsc.com ณ วันที่ ๑๐ เดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๑)

๑.๓ การจัดลำดับความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่ เทศบาลตำบลทรายมูล

จากการวิเคราะห์สถานการณ์สาธารณภัยและการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย
ภายใต้ฐานข้อมูลสถานการณ์สาธารณภัย สถิติการเกิดภัย ความถี่การเกิดภัย และปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยง
จากสาธารณภัย สามารถจัดลำดับความเสี่ยงจากมากไปหาน้อยตามลำดับได้ ดังนี้

ตารางที่ ๑-๖ : ลำดับความเสียหายของเทศบาลตำบลทรายมูล

ลำดับ	ประเภทของภัย	ลักษณะของการเกิดภัย
ความเสียหาย		
๑	อุบัติเหตุทางถนน	ถนนแคบ ทางโค้งในชุมชน ไม่มีสัญญาณไฟจราจร
๒	วาตภัย	ลมพายุพัดบ้านเรือนเสียหาย
๓	อุทกภัย	ปริมาณน้ำฝนท่วมพื้นที่ไร่ นา ที่ราบลุ่ม ได้รับความเสียหาย
๔	อัคคีภัย	การจุดไฟเผาตอซังข้าวของเกษตรกร
๕	ภัยแล้ง	ฝนทิ้งช่วง ไม่ตกตามฤดูกาล น้ำในแหล่งน้ำแห้งขอด
๖	ภัยจากสารเคมีรั่วไหล	เส้นทางหลวงแผ่นดิน ๒๑๖๙ มีรถบรรทุกสารเคมีวิ่งผ่าน

๑.๔ ปฏิทินสาธารณภัยประจำปี

ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา มีการเกิดสาธารณภัยขึ้นบ่อยครั้งและเกิดขึ้นเป็นประจำในช่วงระยะเวลาหนึ่ง จึงทำให้ เทศบาลตำบลทรายมูล สามารถคาดการณ์การเกิดภัยได้มากขึ้น ได้แก่ อุทกภัย ภัยแล้ง วาตภัย อัคคีภัย ไฟป่า นอกจากนี้ภัยจากการคมนาคม (อุบัติเหตุทางถนน) ก็ยังเป็นสาธารณภัยที่เกิดบ่อยครั้งมากขึ้น ภัยจากสารเคมีที่อาจรั่วไหลจากรถบรรทุกซึ่งอาจจะเกิดขึ้นได้เนื่องจากเป็นเส้นทางขนส่งหลักสู่ประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งการคาดการณ์ทำได้ยากเพราะเป็นพฤติกรรมของมนุษย์ เว้นแต่ในบางช่วงระยะเวลา หากมีการใช้ถนนมาก เช่น เทศกาลต่างๆ ก็มีแนวโน้มจะเกิดมากขึ้น

ตารางที่ ๑-๗ : ปฏิทินสาธารณภัยของ เทศบาลตำบลทรายมูล

เพื่อเป็นแนวทางในการเตรียมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยไว้ล่วงหน้าเทศบาลทรายมูล จึงทำปฏิทินสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ดังนี้

ภัย/เตือน	ระยะเวลาที่เกิดภัย											
	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.
อุทกภัย						←→				←→		
ภัยแล้ง			←→ ฤดู แล้ง		←→		←→	ฝนทิ้ง ช่วง	←→			
พายุฤดู ร้อน			←→	←→								
อัคคีภัย	←→ ปีใหม่	←→ ตรุษจีน										←→ ปีใหม่
อุบัติเหตุ ทางถนน	←→ ปีใหม่			สงกรานต์								←→ ปีใหม่
ภัยหนาว	←→	←→									←→	←→

หมายเหตุ : ฝ่ายระวังตลอดทั้งปี

บทที่ ๒

แนวคิดการจัดทการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ปัจจุบันแนวคิดการบริหารจัดการสาธารณภัยของประเทศไทยมุ่งเน้นให้ความสำคัญมากกับการดำเนินการอย่างยั่งยืน โดยให้ความสำคัญกับ “การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย” (Disaster Risk Management : DRM) ซึ่งประกอบด้วย การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk Reduction : DRR) ควบคู่กับการจัดการในภาวะฉุกเฉิน (Emergency Management) รวมถึงการฟื้นฟู (Recovery)

๒.๑ ขอบเขตสาธารณภัย

ขอบเขตสาธารณภัยตามแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลทรายมูล พ.ศ. ๒๕๖๓ ฉบับนี้ ให้เป็นไปตามความหมาย “สาธารณภัย” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนี้

“อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง โรคระบาดในมนุษย์ โรคระบาดสัตว์ โรคระบาดสัตว์น้ำ การระบาดของศัตรูพืช ตลอดจนภัยอื่นๆ อันมีผลกระทบต่อสาธารณชน ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุ หรือเหตุอื่นใด ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน หรือของรัฐ และให้หมายรวมถึงภัยทางอากาศ และการก่อวินาศกรรมด้วย”

๒.๒ ระดับการจัดการจัดการสาธารณภัย

ระดับการจัดการจัดการสาธารณภัยเป็นไปตามระดับการจัดการจัดการสาธารณภัยของแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับพื้นที่ จำนวนประชากร ขนาดของภัย ความรุนแรง ผลกระทบและความซับซ้อนของภัยหรือความสามารถในการจัดการจัดการสาธารณภัย ที่ผู้มีอำนาจตามกฎหมายได้ตัดสินใจในการตัดสินใจเกี่ยวกับความสามารถในการเข้าควบคุมสถานการณ์เป็นหลัก โดยแบ่งเป็น ๔ ระดับ ดังนี้

ตารางที่ ๒-๑ : ระดับการจัดการจัดการสาธารณภัยของประเทศ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

พ.ศ. ๒๕๕๐

ระดับ	การจัดการ	ผู้มีอำนาจตามกฎหมาย
๑	สาธารณภัยขนาดเล็ก	ผู้อำนวยการอำเภอ ผู้อำนวยการท้องถิ่น ควบคุมและสั่งการ
๒	สาธารณภัยขนาดกลาง	ผู้อำนวยการจังหวัด ควบคุม สั่งการและบัญชาการ
๓	สาธารณภัยขนาดใหญ่	ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ควบคุม สั่งการและบัญชาการ
๔	สาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง	นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย ควบคุม สั่งการและบัญชาการ

ที่มา : แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘

เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ เทศบาลตำบลทรายมูล นายกเทศมนตรีตำบลทรายมูล ในฐานะผู้ว่าการท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๐ จะเข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่โดยเร็วเป็นลำดับแรก มีอำนาจสั่งการ ควบคุม และกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานและอาสาสมัคร รวมทั้งติดตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้น ประเมินโอกาสการขยายความรุนแรงของภัย เพื่อรายงานนายอำเภอให้เสนอต่อผู้ว่า

ราชการจังหวัดพิจารณาประกาศหรือยกระดับของภัยจากสาธารณภัยขนาดเล็กน้อยกลางต่อไป

๒.๓ ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยมีเป้าหมายเพื่อให้ประเทศมีความพร้อมรับสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้น โดยการบูรณาการร่วมกันทุกภาคส่วน ซึ่งจะเป็นการสร้างมาตรฐานในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศ โดยให้ท้องถิ่น ชุมชน และภาคส่วนต่างๆ เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย นำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน รวมทั้งเพื่อเป็นการพัฒนาศักยภาพสังคมและท้องถิ่นเพื่อมุ่งเข้าสู่ “การรู้รับ – ปรับตัว – ฟื้นเร็วทั่ว – อย่างยั่งยืน” (Resilience) ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การบูรณาการการจัดการในภาวะฉุกเฉิน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

เป็นการลดโอกาสที่จะได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยอย่างเป็นระบบ โดยการวิเคราะห์และจัดการกับปัจจัยที่เป็นสาเหตุและผลกระทบของสาธารณภัย เพื่อลดความเสียหายและลดปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสียหายและเพิ่มศักยภาพของบุคคล ชุมชน และสังคมให้เข้มแข็งในการจัดการปัญหาในปัจจุบัน รวมถึงป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การบูรณาการการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

เป็นการเผชิญเหตุและจัดการสาธารณภัยในภาวะฉุกเฉินให้เป็นไปอย่างมีมาตรฐาน โดยการจัดระบบ การจัดการทรัพยากรและการปฏิบัติงานรับผิดชอบ เพื่อเผชิญเหตุการณ์ฉุกเฉินที่เกิดขึ้นทุกรูปแบบได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงลดความสูญเสียที่มีต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ทรัพยากร สภาพแวดล้อม สังคม และประเทศ ให้มีผลกระทบน้อยที่สุด

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

เป็นการปรับปรุงสภาพระบบสาธารณูปโภค การดำรงชีวิต และสภาวะวิถีความเป็นอยู่ของชุมชนที่ประสบภัยให้กลับสู่สภาวะปกติ หรือพัฒนาให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer) ตามความเหมาะสม โดยการนำปัจจัยในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยมาดำเนินการฟื้นฟู ซึ่งหมายถึง การซ่อมสร้าง (reconstruction) และการฟื้นฟูสภาพ (rehabilitation)

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

เป็นการพัฒนาศักยภาพการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศให้ได้มาตรฐานตามหลักสากล โดยการจัดระบบและกลไกในการประสานความร่วมมือระหว่างประเทศให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยคำนึงถึงระเบียบ กฎหมาย แนวทางปฏิบัติ การให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม และประเพณีปฏิบัติให้สอดคล้องกับกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศเป็นสำคัญ

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทียบาลตำบลทรายมูล พ.ศ. ๒๕๖๑ ฉบับนี้มุ่งตอบสนองต่อยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยเพื่อสร้างความเชื่อมั่นและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและของรัฐ โดยชุมชนมีบทบาทสำคัญเป็นอย่างมากในการเตรียมความพร้อม

และลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย หากได้รับการพัฒนาศักยภาพรวมซึ่งมีภูมิปัญญาท้องถิ่นก็จะสามารถทำให้ชุมชนของตนเองมีความปลอดภัยจากสาธารณภัย โดยการมีส่วนร่วมของคนหลากหลายกลุ่มในชุมชน

๒.๔๔ งบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

งบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของ เทศบาลตำบลทรายมูล มีที่มาจาก ๒ แหล่งงบประมาณ ได้แก่

- (๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปี ของเทศบาลตำบลทรายมูล
- (๒) งบประมาณอื่นๆ ได้แก่ การขอรับการสนับสนุนจากสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดยโสธร

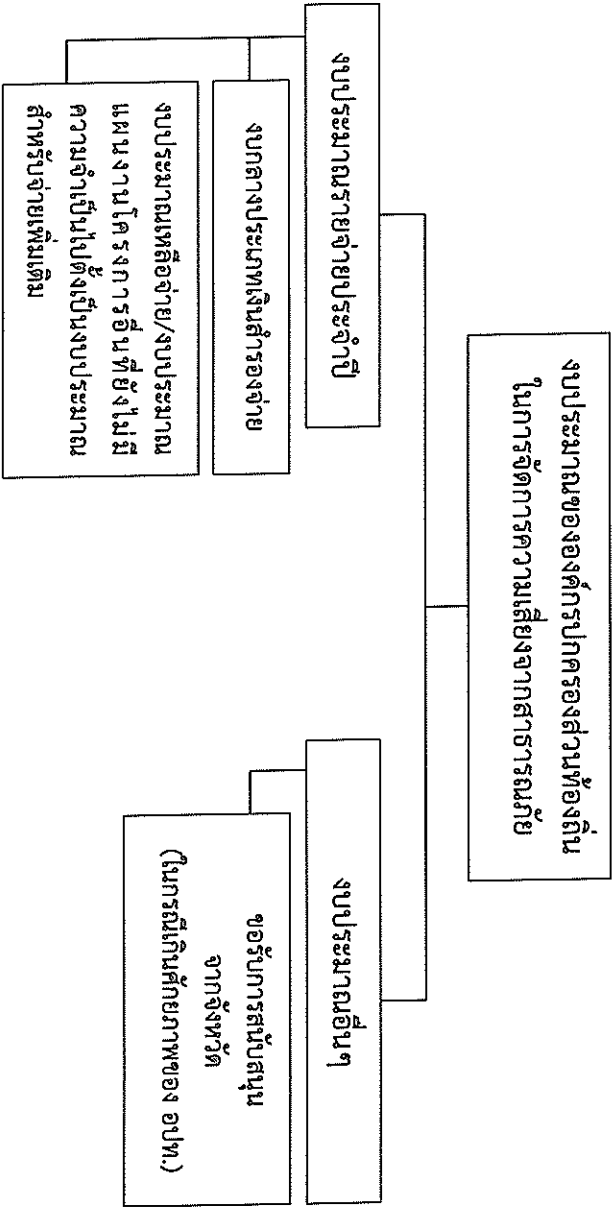
๒.๔.๑ ภาวะปกติ

- (๑) เทศบาลตำบลทรายมูล จัดทำกรอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยกำหนดให้มีรายละเอียด ดังนี้
 - แผนและขั้นตอนของเทศบาลตำบลทรายมูล ในการจัดการให้มีเครื่องหมายสัญลักษณ์ในการแจ้งให้ประชาชนได้ทราบถึงการเกิดหรือจะเกิดสาธารณภัย
 - แผนและขั้นตอนในการจัดหาวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และยานพาหนะเพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเทศบาลตำบลทรายมูล

(๒) เทศบาลตำบลทรายมูล ตั้งงบกลาง ให้เพียงพอต่อการเผชิญเหตุสาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้น

๒.๔.๒ ภาวะฉุกเฉิน (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)

เทศบาลตำบลทรายมูล นำเงินงบประมาณของหน่วยงานที่ได้เตรียมไว้ไปใช้จ่ายเพื่อบรรเทา/ช่วยเหลือความเดือดร้อนของประชาชนที่ประสบสาธารณภัยเป็นลำดับแรก ทั้งนี้ หากงบประมาณไม่เพียงพอ ให้โอนเงินงบประมาณเหลือจ่าย หรืองบประมาณในแผนงาน/โครงการอื่นที่ยังไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้จ่าย ไปตั้งเป็นงบประมาณสำหรับจ่ายเพิ่มเติมได้ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และหลักการว่าด้วยการตั้งงบประมาณ เพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๓



แผนภาพที่ ๒-๑ : แหล่งงบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของ เทศบาลตำบลทรายมูล

๒.๕ องค์การปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลทรายมูล

ในการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ใน เทศบาลตำบลทรายมูล จะมีองค์การที่เกี่ยวข้องในการอำนวยความสะดวก และการประสานงานกับ องค์กรระดับประเทศ ซึ่งกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลเชียงเพ็ง ต้อง มีการเชื่อมโยงและรับนโยบายแผนงานแนวทางมาดำเนินการ รวมทั้งการประสานกับหน่วยงานบริหารจัดการ สาธารณภัยในระดับอำเภอ และระดับจังหวัดด้วย

๒.๕.๑ ระดับนโยบาย

(๑) คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (กปช.ช.)

มีหน้าที่กำหนดนโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ บูรณาการ พัฒนาระบบการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ระหว่างหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานภาคเอกชนให้มี ประสิทธิภาพ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามที่ระบุในมาตรา ๖ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐

(๒) คณะกรรมการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ (กปอ.)

มีหน้าที่เสนอนโยบายเกี่ยวกับการป้องกันอุบัติภัยของประเทศและเสนอแนะ แนวทางปฏิบัติและประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐ โดยมีองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๓) คณะกรรมการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด

มีหน้าที่จัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดเสนอต่อ ผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อประกาศใช้ต่อไป โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามที่ระบุในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๕.๒ ระดับปฏิบัติ

(๑) กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บกป.ช.)

ทำหน้าที่บังคับบัญชา อำนาจการ ควบคุม กำกับ ดูแล และประสาน การปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่ละระดับ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

ในการดำเนินการจัดการสาธารณภัยขนาดใหญ่ (ระดับ ๓) มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และกรมการจัดการสาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง (ระดับ ๔) มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีได้รับ มอบหมาย เป็นผู้ควบคุม สั่งการ และบัญชาการ

(๒) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง (กอป.ก.)

ให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จัดตั้งกองอำนาจการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยกลาง โดยมีอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในฐานะผู้อำนวยการกลาง เป็นผู้ดำเนินการ มีความรับผิดชอบ ดังนี้

(๒.๑) ภาวะปกติ ประสานงาน และบูรณาการข้อมูลและการปฏิบัติการของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนของการสรุปกำลัง เครื่องมืออุปกรณ์ แผนปฏิบัติการ เพื่อเตรียมความพร้อม ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณภัยทั้งระบบ

(๒.๒) ภาวะใกล้เกิดภัย เตรียมการเผชิญเหตุ ติดตามและเฝ้าระวังสถานการณ์ รวมถึงวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ประเมินสถานการณ์ และแจ้งเตือนภัย พร้อมทั้งรายงานและเสนอความเห็นต่อผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติหรือนายกรัฐมนตรีตามแต่ระดับการจัดการสาธารณภัย เพื่อตัดสินใจในการรับมือกับสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้น โดยเรียกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นการประกอบกำลังในการเริ่มปฏิบัติการ

(๒.๓) ภาวะเกิดภัย อำนาจการและบูรณาการประสานการปฏิบัติ ในการจัดการสาธารณภัยขนาดเล็ก (ระดับ ๑) และขนาดกลาง (ระดับ ๒) ให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยรับผิดชอบในการอำนวยความสะดวก ประเมินสถานการณ์ และสนับสนุนกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่ละระดับ รวมทั้งติดตามและเฝ้าระวังสถานการณ์ วิเคราะห์และประเมินสถานการณ์ รายงานสถานการณ์ และแจ้งเตือน พร้อมทั้งเสนอความเห็นต่อผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ เพื่อตัดสินใจในระดับปฏิบัติการจัดการสาธารณภัยขนาดใหญ่ (ระดับ ๓) และนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย ในการจัดการสาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง (ระดับ ๔)

ทั้งนี้ ให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง ทำหน้าที่เป็นส่วนหนึ่ง ในศูนย์ประสานการปฏิบัติของกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ในการมีระดับเป็นการจัดการสาธารณภัยขนาดใหญ่ (ระดับ ๓) และขนาดร้ายแรงอย่างยิ่ง (ระดับ ๔)

(๓) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (กอปภ.จ.)

ทำหน้าที่อำนาจการ ควบคุม สนับสนุน และประสานการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่จังหวัดที่รับผิดชอบ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้ว่าการ รองผู้ว่าราชการจังหวัด ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย และนายกองคํการบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองผู้ว่าการ

(๔) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร (กอปภ.กทม.)

ทำหน้าที่อำนาจการ ควบคุม สนับสนุน ประสานการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตกรุงเทพมหานคร และจัดทำแผนปฏิบัติการหรือแผนเผชิญเหตุตามประเภทความเสี่ยงภัย ให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร รวมทั้งดำเนินการสนับสนุน การปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และสนับสนุนเหตุเมื่อเกิดสาธารณภัยในพื้นที่รับผิดชอบ โดยมีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครในฐานะผู้ว่าการ เป็นผู้รับผิดชอบ มีอำนาจหน้าที่และแนวทางปฏิบัติ ตามหมวด ๓ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ให้เป็นไปตามที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกำหนด

(๕) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ (กอปภ.อ.)

ทำหน้าที่อำนาจการ ควบคุม สนับสนุน และประสานการปฏิบัติกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่รับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และปฏิบัติงานตามผู้ว่าราชการจังหวัด หรือกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดมอบหมาย โดยมีนายอำเภอ เป็นผู้ว่าการ

(๖) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ ประกอบด้วย

(๖.๑) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเมืองพัทยา (กอปภ.เมืองพัทยา)

ทำหน้าที่อำนาจการ ควบคุม ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเผชิญเหตุ เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ของเมืองพัทยาให้สอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดชลบุรี และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอบางละมุง รวมถึงมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้ว่าการจังหวัด

และผู้ชำนาญการอำเภอ ตามที่ได้รับมอบหมาย พร้อมทั้งสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเขตพื้นที่ที่ได้รับการร้องขอ โดยมีนายกเมืองพัทยา เป็นผู้อำนวยความสะดวก

กอป.ท.ม./กอป.ท.ต.)

(๖.๒) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาล (กอป.ท.ท./

ทำหน้าที่อำนาจการควบคุม ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเผชิญเหตุเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลปาดัว ให้สอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอปาดัว รวมถึงมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้ดำเนินการจังหวัดและผู้ชำนาญการอำเภอตามที่ได้รับมอบหมาย พร้อมทั้งสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียงหรือเขตพื้นที่ที่ได้รับการร้องขอ โดยมีนายกเทศมนตรีเทศบาลเป็นผู้ดำเนินการ

(๖.๓) กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์กรการบริหารส่วนตำบล (กอป.ท.อบต.) ทำหน้าที่อำนาจการควบคุม ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเผชิญเหตุ เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์กรบริหารส่วนตำบล เชียงเพ็ง ให้สอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ รวมถึงมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้ดำเนินการจังหวัดและผู้ชำนาญการอำเภอ ตามที่ได้รับมอบหมาย พร้อมทั้งสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเขตพื้นที่ซึ่งได้รับการร้องขอ โดยมีนายกองค์กรบริหารส่วนตำบล เป็นผู้ดำเนินการ

การจัดทำในภาวะฉุกเฉิน (รายละเอียดการปฏิบัติตามกฎหมายที่ ๔ การปฏิบัติขณะเกิดภัย)

เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ ให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลเชียงเพ็ง จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน ขึ้น โดยมีผู้ชำนาญการท้องถิ่นเป็นผู้ควบคุมและสั่งการ เพื่อทำหน้าที่จัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ พร้อมทั้งประสานกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่รับผิดชอบ และประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการจัดการสาธารณภัยในพื้นที่ พร้อมทั้งให้รายงานผู้ชำนาญการอำเภอในเขตพื้นที่ นายอำเภอปาดัว ทราบทันที

หากประเมินสถานการณ์สาธารณภัยและเกินขีดความสามารถของทรัพยากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเข้าจัดการกับสาธารณภัยให้ยุติโดยเร็วแล้วและไม่สามารถควบคุมสถานการณ์สาธารณภัยได้โดยลำพัง ให้รายงานให้ผู้ชำนาญการอำเภอทราบและขอรับการสนับสนุนจากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นติดต่อหรือใกล้เคียง และหรือ กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ

นายกรัฐมนตรี
กรณีเกิดสาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง

กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บกปภ.ช.)
ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) รองผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (ปลัดกระทรวงมหาดไทย)

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง (กอปภ.ก.)
ผู้อำนวยการกลาง (อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย)

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จังหวัด (กอปภ.จ.) ผู้อำนวยการจังหวัด (ผู้ว่าราชการจังหวัด) รองผู้อำนวยการจังหวัด (นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด)	กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรุงเทพมหานคร (กอปภ.กทม.) ผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร (ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร) รองผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร (ปลัดกรุงเทพมหานคร) ผู้ช่วยผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร (ผู้อำนวยการเขต)
--	---

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
อำเภอ (กอปภ.อ.)
ผู้อำนวยการอำเภอ (นายอำเภอ)

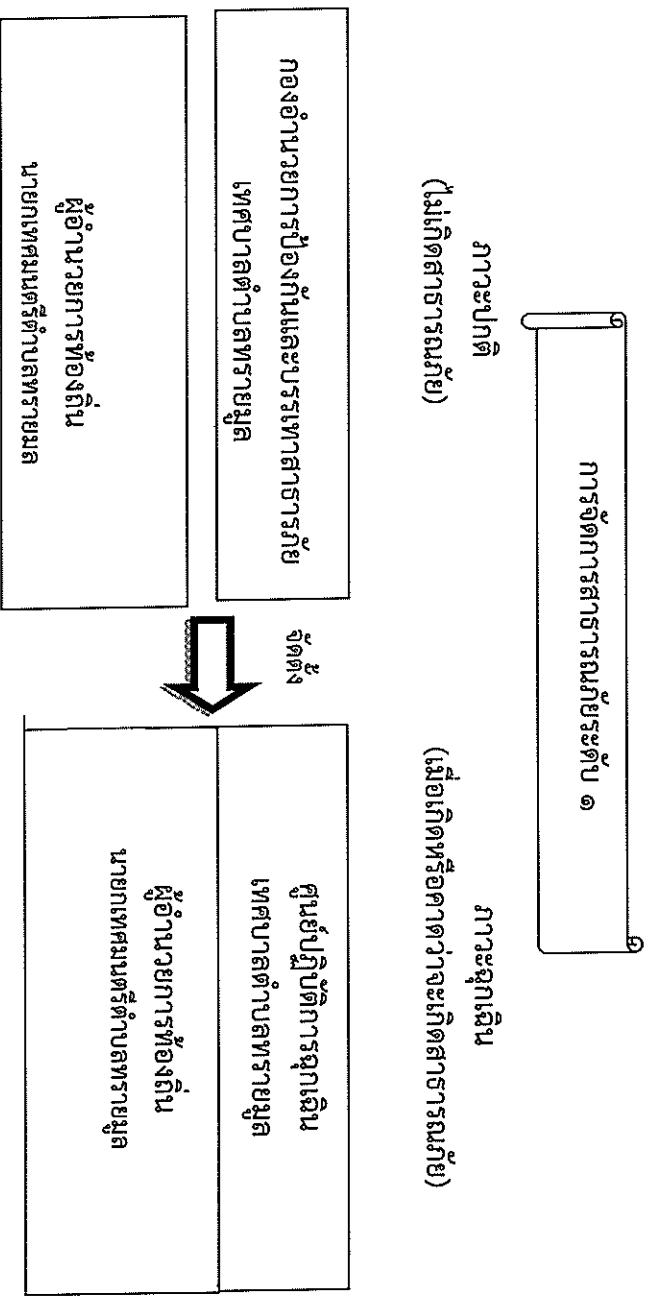
กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
เมืองพัทยา (กอปภ.เมืองพัทยา)	เทศบาล (กอปภ.ทบ./ทม./ทศ.)	องค์การบริหารส่วนตำบล (กอปภ.อบต.)
ผู้อำนวยการท้องถิ่น (นายกเมืองพัทยา) ผู้ช่วยผู้อำนวยการท้องถิ่น (ปลัดเมืองพัทยา)	ผู้อำนวยการท้องถิ่น (นายกเทศมนตรี) ผู้ช่วยผู้อำนวยการท้องถิ่น (ปลัดเทศบาล)	ผู้อำนวยการท้องถิ่น (นายกองค์การบริหารส่วนตำบล) ผู้ช่วยผู้อำนวยการท้องถิ่น (ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล)

แผนภาพที่ ๒-๒ : กลไกการจัดทการความเลี่ียงจากสาธารณภัยของประเทศไทย

๒.๖ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน เทศบาลตำบลทรายมูล (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)

บทบาทภารกิจ

เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย ให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลเชียงเพ็ง จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน เทศบาลตำบลทรายมูล เพื่อทำหน้าที่จัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ พร้อมทั้งประสานกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่รับผิดชอบ และประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการจัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้น หากในกรณีไม่สามารถควบคุมสถานการณ์ตามขั้นตอนความสามารถโดยลำพัง ให้ขอรับการสนับสนุนจาก กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียง และหรือกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่น เป็นผู้ควบคุมและสั่งการ



แผนภาพที่ ๒-๓ : องค์การปฏิบัติในการจัดการสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๗ การปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๗.๑ การปฏิบัติร่วมกับอำเภอและจังหวัด

(๑) จัดเจ้าหน้าที่ประสานอำเภอและจังหวัด ในช่วงระยะขณะเกิดภัย พร้อมทั้งรายงานสถานการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้นตามข้อเท็จจริงเป็นระยะๆ

(๒) กรณีสถานการณ์สาธารณภัยมีความรุนแรงให้ประสานขอกำลังสนับสนุนจาก กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ/จังหวัด ตามลำดับ

๒.๗.๒ การปฏิบัติร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง

(๑) เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตพื้นที่ของ เทศบาลตำบลทรายมูล และสถานการณ์มีความรุนแรงขยายเป็นวงกว้าง ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่น เทศบาลตำบลทรายมูล รายงานผู้ว่าการอำเภอ พร้อมทั้งประสานกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลเมืองยโสธร เทศบาลตำบลนาเวียง องค์การบริหารส่วนตำบลตุลาค องค์การบริหารส่วนตำบลทรายมูล ,องค์การบริหารส่วนตำบลคำฝั่

องค์บริหารส่วนตำบลตงมะเฟ องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งแต่ ให้สนับสนุน การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

(๒) เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตพื้นที่ของ เทศบาลเมืองยโสธร เทศบาลตำบลนาเวียง องค์การบริหารส่วนตำบลตุลาต องค์การบริหารส่วนตำบลทรายมูล องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านฝ้องค์บริหารส่วนตำบลตงมะเฟ องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งแต่ ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่น เทศบาลตำบลทรายมูล ให้การสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้น เมื่อมีการร้องขอให้การสนับสนุน เพื่อเป็นการบูรณาการและการประสานการปฏิบัติงานร่วมกัน

๒.๗.๓ การปฏิบัติร่วมกับหน่วยทหารในพื้นที่

ในการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยร่วมระหว่างพลเรือนกับทหารนั้น จะต้องมีการประสานงานกันอย่างไม่ขาดสาย เพื่อเป็นการสนับสนุนการจัดกาสาธารณภัยของกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลทรายมูล และศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินทั้งในเทศบาลตำบลทรายมูล กับ ฝ่ายทหาร ทั้งนี้ อาจพิจารณาจัดตั้งศูนย์ประสานงานหรือศูนย์ปฏิบัติงานร่วมระหว่างพลเรือนกับทหาร ขึ้นอยู่กับระดับของหน่วยและสถานการณ์การณ์ต่างๆ โดยมีแนวทางปฏิบัติงานสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกระทรวงกลาโหม แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดยโสธร พ.ศ. ๒๕๕๘ และข้อตกลงว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ระหว่างผู้อำนวยการจังหวัด กับหน่วยงานทหารในพื้นที่ ทั้งนี้รายละเอียดการแบ่งมอบพื้นที่ในการช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติของหน่วยทหารปรากฏตามภาคผนวก

๒.๗.๔ การปฏิบัติร่วมกับภาคประชาสังคม เอกชน และองค์การสาธารณกุศล

กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลทรายมูล เป็นศูนย์กลางในการประสานการปฏิบัติในขอรับผลิตขอตลอด ๒๔ ชั่วโมง เพื่อให้สามารถติดต่อประสานงาน สิ่ง การ รายงาน การปฏิบัติ และสถานการณ์ระหว่างทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างต่อเนื่อง รวดเร็ว และเชื่อถือได้ โดยมีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

(๑) จัดเจ้าหน้าที่ประสานงานกับศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน เทศบาลตำบลทรายมูล (กรณีเกิดสาธารณภัย) เพื่อร่วมปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการช่วยเหลือส่งเคราะห์ผู้ประสบภัยให้เป็นอย่างมีเอกภาพ

(๒) จัดทำแผนประสานงานกับการองค์การสาธารณกุศล และให้องค์การสาธารณกุศล ในจังหวัดจัดเจ้าหน้าที่ประสานงานกับ เทศบาลตำบลทรายมูล ตลอด ๒๔ ชั่วโมง พร้อมอุปกรณ์และบุคลากรที่สามารถปฏิบัติงานกิจได้

(๓) เทศบาลตำบลทรายมูล และโรงพยาบาลทรายมูล ร่วมกันองค์การสาธารณกุศล จัดทำแนวทางการปฏิบัติในการสนับสนุนทรัพยากร เจ้าหน้าที่ อุปกรณ์ และเครื่องมือ เพื่อการปฏิบัติงานขององค์กรปฏิบัติงานในการจัดการสาธารณภัยแต่ละระดับ

(๔) กรณีที่เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น ถ้าองค์การสาธารณกุศลไปถึงพื้นที่ประสบภัยก่อน เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ให้กู้เงินเขตพื้นที่อันตรายและกันไม่ให้ผู้ที่ไม่เกี่ยวข้องเข้าไปยังพื้นที่อันตราย พร้อมทั้งแจ้งหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโดยทันที เพื่อดำเนินการควบคุมสถานการณ์สาธารณภัย

(๕) กรณีที่ได้รับการประสานจาก เทศบาลตำบลทรายมูล หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบ เช่น ตำรวจ เป็นต้น ให้องค์การสาธารณกุศลจัดชุดเคลื่อนที่เร็วออกไปยังที่เกิดเหตุ และให้รายงานตัวที่ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน เทศบาลตำบลทรายมูล หรือผู้อำนวยการท้องถิ่น เพื่อรับมอบหมายภารกิจในการปฏิบัติการ

(๖) กรณีหลังเกิดสาธารณภัย ให้องค์การสาธารณกุศล องค์การเอกชน ช่วยเหลือเจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการรักษาความปลอดภัยในสถานที่เกิดเหตุ และพื้นที่รองรับการอพยพประชาชนหน่วยแพทย์และพยาบาล อีกทั้งให้การรักษาพยาบาลเบื้องต้นแก่ผู้ประสบสาธารณภัย

บทที่ ๓

การปฏิบัติก่อนเกิดภัย

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ เทศบาลตำบลทรายมูล ฉบับนี้ มุ่งดำเนินงานตอบสนองต่อยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้บรรลุผลสำเร็จในทางปฏิบัติ โดยมีเป้าหมายสำคัญในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อสร้างความเชื่อมั่น ความปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่ ตามแนวทางในการดำเนินงานด้านการป้องกัน บรรเทา การลดผลกระทบจากสาธารณภัย และการเตรียมความพร้อม โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติไว้ ดังนี้

ความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk) หมายถึง โอกาสที่สาธารณภัย ทำให้เกิดความสูญเสียต่อชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สิน ความเป็นอยู่ และภาคบริการต่างๆ ในชุมชนใดชุมชนหนึ่ง ณ ช่วงเวลาใดเวลาหนึ่งในอนาคต ซึ่งสามารถแทนด้วยสมการแสดงความสัมพันธ์ของปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับ ความเสี่ยง ดังนี้

ความเสี่ยง (Risk) = ภัย (Hazard) x ความอ่อนแอ (Exposure) x ความเปราะบาง (Vulnerability) ศักยภาพ (Capacity)

ภัย (Hazard) หมายถึง เหตุการณ์ที่เกิดจากธรรมชาติหรือการกระทำของมนุษย์ที่อาจนำมาซึ่งความสูญเสียต่อชีวิต ทรัพย์สิน ตลอดจนทำให้เกิดผลกระทบทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

ความอ่อนแอ (Exposure) หมายถึง การที่ผู้คน อาคารบ้านเรือน ทรัพย์สิน ระบบต่างๆ หรือองค์ประกอบใดๆ มีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่เสี่ยงและอาจได้รับความเสียหาย

ความเปราะบาง (Vulnerability) หมายถึง ปัจจัยหรือสถานะใดๆ ที่ทำให้ชุมชนหรือสังคมขาดความสามารถในการปกป้องตนเอง ทำให้สามารถรับมือกับสาธารณภัย หรือไม่สามารถฟื้นฟูได้อย่างรวดเร็วจากความเสียหายอันเกิดจากสาธารณภัย ปัจจัยเหล่านี้มีอยู่ในชุมชนหรือสังคมมานานก่อนเกิดสาธารณภัย และอาจเป็นปัจจัยที่ทำให้ผลกระทบของภัยมีความรุนแรงมากขึ้น

ศักยภาพ (Capacity) หมายถึง ความสามารถที่จะกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือความสามารถที่จะพัฒนาต่อไปเป็นประโยชน์มากขึ้น

๓.๑ การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย

การประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment) หมายถึง กระบวนการกำหนดลักษณะ ขนาด หรือขอบเขตของความเสี่ยงโดยการวิเคราะห์ภัยที่เกิดขึ้นและประเมินสถานะการเปิดรับต่อความเสี่ยง (exposure) ความเปราะบาง (Vulnerability) และศักยภาพ (Capacity) ในการรับมือของชุมชนที่อาจเป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สิน การดำรงชีวิตและสิ่งแวดล้อม เป็นการวิเคราะห์ความน่าจะเป็นในการเกิดผลกระทบจากภัยในพื้นที่หนึ่ง ๆ มีประโยชน์ในการวางแผนเพื่อจัดการความเสี่ยงอย่างมีระบบ โดยขั้นตอนการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย ประกอบด้วย ๗ ขั้นตอน ได้แก่

ขั้นที่ ๑ การทำความเข้าใจเหตุการณ์ปัจจุบัน ความต้องการในการประเมินความเสี่ยง และ

พิจารณาถึงข้อมูลในอดีต

ขั้นที่ ๒ การประเมินภัย

ขั้นที่ ๓ การประเมินความล่าช้า

ขั้นที่ ๔ การวิเคราะห์ความประมาทและศักยภาพ

ขั้นที่ ๕ การวิเคราะห์ผลกระทบและระดับความเสี่ยง

ขั้นที่ ๖ การจัดทำข้อมูลความเสี่ยงและแนวทางการจัดการและความเสี่ยง

ขั้นที่ ๗ การพัฒนาหรือปรับปรุงยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการในการลดความเสี่ยงจาก

สาธารณภัย

ดังนั้น เพื่อให้การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลหนองหิน จึงกำหนดให้จัดทีมประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อเข้าสำรวจพื้นที่และจัดเก็บข้อมูลข้อเท็จจริงจากเหตุการณ์สาธารณภัยและเป็นผู้ดำเนินการวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยงรวมทั้งผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้น เพื่อประกอบการตัดสินใจสั่งการในการรับมือสถานการณ์ภัยที่อาจจะเกิดขึ้น ได้แก่ (๑) การลดความเสี่ยง(การป้องกันหรือหลีกเลี่ยง) (๒) ความเปราะบางและความล่าช้า(การลดผลกระทบ) (๓) การเตรียมความพร้อมรับมือสาธารณภัยและ (๔) การถ่ายโอนหรือแบ่งปันความเสี่ยง

๓.๒ แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๓.๒.๑ การป้องกันและลดผลกระทบ

เนื่องจาก เทศบาลตำบลทรายมูล มีพื้นที่ราบสูง ดินร่วนปนทราย มีลำห้วย ไหลผ่านรอบเขตเทศบาล สาธารณภัยที่ส่งผลกระทบ ได้แก่ ภัยแล้ง อุทกภัย อัคคีภัย อุบัติเหตุทางถนน เป็นต้น ตามที่วิเคราะห์ความเสี่ยงไว้ในบทที่ ๑ จึงให้ความสำคัญกับแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) ด้านโครงสร้าง

เทศบาลตำบลทรายมูล ได้พิจารณาโครงสร้างที่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่เสี่ยงภัยแล้ว และได้จัดสร้างฝายมีชีวิต ฝายน้ำล้น เส้นทางคมนาคม เพื่อส่งกำลังบำรุง ป้ายสัญญาณ ฯลฯ ขึ้น เพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่

(๒) ด้านไม่ใช้โครงสร้าง

การป้องกันโดยไม่ใช้โครงสร้าง เป็นการใช้นโยบาย กฎระเบียบ การวางแผนและกิจกรรมต่างๆ เพื่อลดความเสี่ยง โดยเทศบาลตำบลทรายมูล ได้มีการดำเนินการ ดังนี้

(๒.๑) ด้านการบังคับใช้กฎหมายและการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่กับหน่วยงานภาครัฐในการป้องกันไม่ให้เกิดอัคคีภัย เช่น การให้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องแก่ประชาชนเกี่ยวกับ สาธารณภัยต่างๆ ที่เกิดจากการกระทำของประชาชนเอง เช่น การเผาตอซังข้าว การเผาใบอ้อย เป็นต้น

(๒.๒) วิเคราะห์และจัดทำแผนที่เสี่ยงภัยให้เหมาะสมกับพื้นที่ พร้อมทั้งจัดเก็บข้อมูลสถิติภัย และหาปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการหาแนวทางการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยอย่างเป็นระบบ มุ่งสู่การแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน

๓.๒.๒ การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ภัย

การเตรียมความพร้อมเป็นการดำเนินการที่เน้นช่วงก่อนเกิดภัยเพื่อให้ประชาชนหรือชุมชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความรู้ ชัดความสามารถ และทักษะต่างๆ พร้อมทั้งจะรับมือกับสาธารณภัย โดยองค์การบริหารส่วนตำบลหนองหินมีการดำเนินงาน ประกอบด้วย

(๑) การจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน (CBDRM)

ชุมชนมีบทบาทสำคัญเป็นอย่างมากในการเตรียมความพร้อมและลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย เนื่องจากชุมชนต้องอาศัยอยู่ในพื้นที่ของตนซึ่งมีความเสี่ยง หากชุมชนได้รับการพัฒนาศักยภาพรวมทั้งภูมิ

ปัญหาท้องถิ่นในการลดความเสียหายจากสาธารณภัย โดยเน้นการอาศัยชุมชน/หมู่บ้านเป็นศูนย์กลางในการป้องกัน แก้ไข บรรเทา และฟื้นฟูความเสียหายจากสาธารณภัย โดยให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผนตัดสินใจ กำหนดแนวทางการแก้ปัญหาในการจัดการความเสียหายจากสาธารณภัย เพื่อลดความเสียหายของชุมชนและเพิ่มขีดความสามารถให้คนในชุมชนมีศักยภาพในการระงับบรรเทาภัยได้ด้วยตนเองในระดับหนึ่ง ก่อนที่หน่วยงานภายนอกจะเข้าไปให้ความช่วยเหลือ รวมทั้งเป็นการสร้างภาคีเครือข่ายภาคประชาชนในรูปแบบอาสาสมัครเพื่อช่วยเหลืองานเจ้าหน้าที่ในขั้นตอนการเตรียมความพร้อมก็สามารถทำให้ชุมชนของตนเองมีความปลอดภัยจากสาธารณภัยหรือพื้นที่จากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นได้ภายในระยะเวลาอันรวดเร็ว โดยมีแนวทางปฏิบัติในการลดความเสียหายของชุมชน ดังนี้

(๑) การทำความเข้าใจเรื่องการลดความเสียหายจากสาธารณภัย ให้สำรวจชุมชนเพื่อวิเคราะห์ความเสียหายและศักยภาพ รวมทั้งกลุ่มประชาชนบางของชุมชน แล้วนำข้อมูลเหล่านั้นมาจัดทำเป็น แผนลดความเสียหายของชุมชน

(๒) ใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นในการเตรียมพร้อมรับมือกับสาธารณภัย

(๓) มีแผนในภาวะฉุกเฉินเมื่อเกิดสาธารณภัยและแผนการฟื้นฟูชุมชนหลังจากเกิดสาธารณภัย โดยมีการประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่รับผิดชอบในระดับท้องถิ่น ระดับอำเภอและระดับจังหวัด เพื่อให้แผนมีการบูรณาการและตอบสนองความต้องการของชุมชนได้อย่างแท้จริง

(๔) มีแผนรับมือกับสาธารณภัยในครอบครัว เช่น การสร้างบ้านเรือนให้มีความแข็งแรง และอยู่ในพื้นที่ปลอดภัย รวมทั้งมีการเตรียมพร้อมในครอบครัวหากต้องอพยพออกจากพื้นที่ภัยอันตรายเดิม

(๕) จัดการฝึกอบรมสมาชิกชุมชนอยู่เสมอ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มประชาชนบางเพื่อให้มีศักยภาพมากขึ้น

(๖) สร้าง ช่อมแซม หรือปรับปรุงสาธารณูปโภคในชุมชนให้ช่วยลดความแรงจากสาธารณภัย เช่น ชุมชนที่โดนน้ำท่วมบ่อยอาจมีการสร้างฝายชะลอน้ำหรือทำพื้นที่กันลิ่งเพื่อพังกน้ำ เป็นต้น

(๗) เตรียมสิ่งของยังชีพที่จำเป็นก่อนที่จะเกิดสาธารณภัย

(๒) การฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่

เป็นเครื่องมือและกิจกรรมในการสร้างความพร้อมและเพิ่มศักยภาพของหน่วยงานและบุคลากร รวมทั้งเป็นการทดสอบการประสานงานและการบูรณาการความร่วมมือ ทำให้ทราบจุดบกพร่องและช่องว่างในการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉิน เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ เทศบาลตำบลทรายมูล และแผนเผชิญเหตุสาธารณภัยให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ การฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้หมายรวมถึงการศึกษา การซักซ้อม และการฝึกปฏิบัติตามความเหมาะสมและความจำเป็นของแต่ละหน่วยงานในทุกระดับ โดยกองอำนาจการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยเทศบาลตำบลทรายมูล จะมีการประสานและสั่งการอำนาจการให้ชุมชน/หมู่บ้าน ดำเนินการฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการอย่างสม่ำเสมอ

(๓) การเฝ้าระวังและประเมินสถานการณ์

(๓.๑) จัดชุดเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ เพื่อทำหน้าที่เฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ข้อมูลความเคลื่อนไหวของเหตุการณ์สาธารณภัยที่อาจจะเกิดขึ้นตลอด ๒๔ ชั่วโมง พร้อมทั้งประสานการปฏิบัติกับกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยข้างเคียง

(๓.๒) ติดตามการรายงานสภาพอากาศปรากฏการณ์ธรรมชาติ ข้อมูลสถานการณ์ และการแจ้งข่าว การเตือนภัยจากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับเหนือขึ้นไป และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมอุตุนิยมวิทยา กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรมอุทกศาสตร์กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ฯลฯ รวมทั้งสื่อต่างๆ เพื่อรวบรวมข้อมูล วิเคราะห์เฝ้าระวัง ประเมินแนวโน้มการเกิดภัย

(๓.๓) จัดทีมประชาสัมพันธ์ เพื่อให้ข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนได้รับทราบถึงระยะเวลาภาวะที่จะคุกคาม (อันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สิน) เป็นระยะๆ เพื่อป้องกันความตื่นตระหนกและความสับสนในเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้น และให้ความสำคัญกับผู้ที่ต้องช่วยเหลือเป็นกรณีพิเศษ เช่น ผู้พิการที่มีความพิการ การแจ้งข่าวเตือนภัยขึ้นอยู่กับแนวทางการเกิดภัย

(๓.๔) จัดให้มีอาสาสมัครและเครือข่ายเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ปฏิบัติงานตลอด ๒๔ ชั่วโมง และแจ้งข่าวเตือนภัยระดับชุมชน ทำหน้าที่ติดตาม เฝ้าระวังปรากฏการณ์ธรรมชาติที่เฝ้าระวังไม่ให้เกิดภัย แจ้งข่าวเตือนภัยแก่ชุมชน และรายงานสถานการณ์ให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลทรายมูล โดยใช้ระบบการสื่อสารเครื่องมือแจ้งเตือนภัยของชุมชน

การติดตามข้อมูลความเคลื่อนไหวของเหตุการณ์ที่อาจส่งผลให้เกิดสาธารณภัย รวมทั้งทำหน้าที่เฝ้าระวัง ให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน โดยกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลทรายมูล แลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร วิเคราะห์ และประเมินสถานการณ์จากข้อมูลข่าวสาร ที่ได้รับและตรวจสอบข้อเท็จจริงของข้อมูล เพื่อตัดสินใจในการเตรียมรับมือกับสาธารณภัย

รายงานสถานการณ์ภัยและผลการปฏิบัติให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อำเภอและจังหวัดทราบเป็นระยะๆ เพื่อประสานและสนับสนุนการปฏิบัติร่วมกัน

(๔) การเตรียมการอพยพ

กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลทรายมูล มีแนวทางปฏิบัติสำหรับเตรียมการอพยพ ดังนี้

(๔.๑) จัดทำแผนอพยพผู้ประสบภัย แผนอพยพส่วนราชการ โดยมีสาระสำคัญประกอบด้วย จำนวนผู้อพยพ บัญชีส่วนราชการ สิ่งอำนวยความสะดวกในการอพยพ การกำหนดเขตพื้นที่รองรับการอพยพให้อยู่ในพื้นที่ที่เหมาะสม การกำหนดเจ้าหน้าที่หรือผู้รับผิดชอบการอพยพไว้ให้ชัดเจน การกำหนดเส้นทางอพยพหลักและเส้นทางอพยพสำรองสำหรับแต่ละประเภทภัย รวมทั้งการสำรวจและการจัดเตรียมพาหนะ น้ำมันเชื้อเพลิง แหล่งพลังงาน และระบบสื่อสารการอพยพ

(๔.๒) วางมาตรการการอพยพ

(๔.๓) ให้ความสำคัญกับกลุ่มประชากรบางช่วงซึ่งต้องได้รับการดูแลเป็นพิเศษ เช่น เด็ก สตรี มีครรภ์ ผู้สูงอายุ บุคคล ทุพพลภาพ ผู้ป่วยเป็นต้น โดยกำหนดแนวทางการอพยพกลุ่มประชากร ร่วมกับสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด

(๔.๔) ให้ประชาชนเตรียมตัวไว้ให้พร้อมสำหรับการอพยพ โดยจัดเตรียมกระเป๋าที่มีของมีค่าเงินสด เอกสารสำคัญ ของใช้จำเป็นส่วนตัว ยารักษาโรค อาหาร น้ำดื่ม เท่าที่จำเป็น

(๕) การเตรียมการจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว

กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลทรายมูล มีแนวทางปฏิบัติสำหรับเตรียมการจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว ดังนี้

(๕.๑) คัดเลือกและจัดหาสถานที่ตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว

(๕.๒) จัดการภายในศูนย์พักพิงชั่วคราว โดยกำหนดผู้รับผิดชอบภายในศูนย์พักพิงชั่วคราว คือ ผู้จัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว ได้แก่ ผู้นำชุมชน กรณีโรงเรียนเป็นศูนย์พักพิงอาจเป็นผู้บริหารโรงเรียน

(๕.๓) ปัจจัยความจำเป็นขั้นต่ำของศูนย์พักพิงชั่วคราวอื่นๆ

(๕.๔) ให้มีการบริหารจัดการข้อมูลผู้อพยพ โดยมีการเก็บบันทึกข้อมูลให้เป็น

ข้อพิจารณาในการเลือกสถานที่ตั้งของศูนย์พักพิงชั่วคราว มีปัจจัยในการพิจารณา ดังนี้

ตารางที่๓-๑: ข้อพิจารณาในการเลือกสถานที่ตั้งของศูนย์พักพิงชั่วคราว

ประเด็น	ข้อพิจารณาสำหรับทำเลที่ตั้ง
ความปลอดภัย	- ปลอดภัยจากภัยคุกคามในขณะนั้น ไม่ว่าจะเป็นความรุนแรงหรือภัยทางธรรมชาติ - ปลอดภัยจากความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นต่อผู้อาศัยในศูนย์อพยพชั่วคราว
การเข้าถึง	- ง่ายต่อการเข้าถึงเพื่อให้ความช่วยเหลือในช่วงวิกฤต - คำนึงถึงฤดูกาลและผลกระทบ (เช่น รถอาจจะเข้าไปไม่ถึงในหน้าฝน)
สิ่งแวดล้อม	- พิจารณาถึงภัยจากการปนเปื้อนสารพิษทั้งจากภายในและนอกพื้นที่
สาธารณูปโภค	- ความเป็นไปได้ในการใช้โครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐที่มีอยู่เดิม ทั้งการประปา สุขภาพ และการจัดการขยะ - ระบบไฟฟ้าเป็นสิ่งสำคัญที่สุด เนื่องจากระบบน้ำและสุขภาพ ยั่งยืนทาง หาทางเลือกอื่นที่ไม่พึ่งพาโครงสร้างพื้นฐานของเมืองได้
ปัจจัยดึงดูด	- ในบริบทของเมือง อาจเกิดปัจจัยดึงดูดให้มีการย้ายเข้าสู่ศูนย์พักพิงชั่วคราว โดยไม่จำเป็น
อาชีพ	- การเข้าถึงตลาดในท้องถิ่น - การเข้าถึงที่ทำงาน - ทางเลือกและการเข้าถึงระบบขนส่ง
สวัสดิการขั้นพื้นฐาน	- ต้องมีการบริการด้านการศึกษาและสุขอนามัย - มีการสำรวจ และวัดผลศักยภาพระบบสวัสดิการทั่วไปในพื้นที่
เอกลักษณ์ทางวัฒนธรรม	- ผู้อาศัยในศูนย์อพยพชั่วคราวมีสิทธิที่จะยึดถือประเพณีและวัฒนธรรมทางสังคม และศาสนาในศูนย์พักพิงชั่วคราว - ตรวจสอบทัศนคติขององค์กรปกครองท้องถิ่นและชุมชนโดยรอบ ต่อกลุ่มผู้อยู่อาศัยในศูนย์พักพิงชั่วคราว

(๖) การจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้สาธารณะ

กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลทรายมูล จะจัดทำโครงการจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้สาธารณะภัยประจำศูนย์เตรียมพร้อมป้องกันภัยประจำชุมชน/หมู่บ้าน ที่มีความพร้อมเป็นลำดับแรกก่อน โดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้สาธารณะภัย ดังนี้

- (๖.๑) เพื่อให้ประชาชน/ชุมชนได้เรียนรู้สาธารณภัยต่างๆ ธรรมชาติและลักษณะของภัย
- (๖.๒) เพื่อให้ประชาชนทราบถึงขั้นตอนและวิธีการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อลดผลกระทบและความสูญเสียชีวิตที่อาจเกิดขึ้น
- (๖.๓) เพื่อเพิ่มทักษะให้ประชาชนช่วยเหลือตนเอง สามารถรักษาชีวิตรอดได้เมื่อเกิด

สาธารณภัย

(๗) แผนการบริหารความต่อเนื่อง(Business Continuity Plan : BCP)

แผนการบริหารความต่อเนื่อง เป็นแผนปฏิบัติงานในสภาวะวิกฤตฉุกเฉินในสถานการณ์เมื่อเกิดภัยต่างๆ เช่น ภัยที่เกิดจากธรรมชาติ อุบัติเหตุ หรือการมุ่งร้ายต่อองค์กร ฯลฯ ซึ่งจากสภาวะวิกฤตหรือเหตุการณ์ฉุกเฉินดังกล่าวส่งผลให้หน่วยงานหรือองค์กรต้องหยุดชะงักการดำเนินงานหรือไม่สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างต่อเนื่อง ดังนั้น หน่วยงานส่วนราชการหรือองค์กรต่าง ๆ จึงต้องจัดทำแผนการบริหารความ

ต่อเนื่อง (Business Continuity Plan : BCP) ขึ้น เพื่อเป็นแผนรองรับการดำเนินการของหน่วยงานหรือองค์กรในช่วงสภาวะวิกฤตหรือเหตุการณ์ฉุกเฉิน เพื่อให้บริการประชาชนได้อย่างต่อเนื่อง เช่นเดียวกับในช่วงภาวะปกติ หากหน่วยงานหรือองค์กรไม่จัดทำแผนการบริหารความต่อเนื่องรองรับไว้ตั้งแต่ในภาวะปกติอาจส่งผลกระทบต่อหน่วยงานหรือองค์กรในด้านต่างๆ เช่น ด้านเศรษฐกิจ การเงิน การให้บริการ สิ่งคน ชุมชน สิ่งแวดล้อม ตลอดจนชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เป็นต้น การจัดทำแผนการบริหารความต่อเนื่องจึงเป็นสิ่งสำคัญที่จะช่วยให้สามารถรับมือกับเหตุการณ์ฉุกเฉินและให้บริการได้เมื่อเกิดภัยขึ้นวิกฤตเพื่อดำเนินงานและให้บริการตามปกติตามระดับการให้บริการที่กำหนดไว้ซึ่งจะช่วยให้สามารถลดระดับความรุนแรงของผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อหน่วยงานหรือองค์กรได้ แผนการบริหารความต่อเนื่องควรมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) วิถีประสงค์ของแผนการบริหารความต่อเนื่อง

(๒) ขอบเขตสถานการณ์ความเสี่ยงภัย เช่น แผนรับมือสถานการณ์ภัยจากอุทกภัย/อัคคีภัย/แผ่นดินไหว ฯลฯ

(๓) กำหนดสถานที่ปฏิบัติงานสำรอง

(๔) กำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ

- บทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงาน เช่น ทีมอพยพ ทีมปฐมพยาบาล ทีมกู้ชีพกู้ภัย ทีมประสานงานและสนับสนุน ทีมรักษาความสงบเรียบร้อย ฯลฯ

- ระดับความรุนแรงของสถานการณ์และขั้นตอนการปฏิบัติงานฉุกเฉิน
- การอพยพทรัพยากรที่จำเป็นและเหมาะสมต่อสถานการณ์
- ขั้นตอนการฟื้นฟูหน่วยงานหลังผ่านพ้นวิกฤต

ฯลฯ

๓.๓ พื้นที่เสี่ยง ระดับความเสี่ยง และปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

เมื่อมีการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยแล้วจะทำให้ทราบถึงพื้นที่เสี่ยงภัยและปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสียหายจากสาธารณภัย ซึ่งจะทำให้สามารถกำหนดแนวทางในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยได้ตรงกับความเสี่ยงที่เกิดขึ้น นำไปสู่การลดความเสี่ยงอย่างยั่งยืน ที่หมู่บ้าน/ชุมชนมีวิถีการรับรู้ รับปรับตัวในการรับมือกับสถานการณ์สาธารณภัยที่จะเกิดขึ้น เช่น การกำหนดกิจกรรม โครงการหรือแผนงานที่กำหนดจากผลการประเมินและวิเคราะห์ความเสี่ยงของพื้นที่หนึ่งๆ เพื่อลดโอกาสในการได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยที่สามารถลดการณได้ในปัจจุบันและเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยงเพิ่มมากขึ้นในอนาคต

จากการดำเนินการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยเรียบร้อยแล้ว กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลทรายมูล จึงกำหนดแนวทางในการจัดการความเสี่ยงจาก สาธารณภัย ดังนี้

ตารางที่ ๓-๒ : ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสียหายจากสาธารณภัยของ ทต. ตำบลทรายมูล

ประเภทของภัย	ระดับความเสียหาย			ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำให้เกิดความเสียหายจากสาธารณภัย	แผนงาน/โครงการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย
	เสี่ยงสูง	เสี่ยงปานกลาง	เสี่ยงต่ำ		
อุทกภัย	หมู่ ๓	หมู่ ๔ หมู่ ๕ หมู่ ๑๔ หมู่ ๑๕ หมู่ ๑๖	หมู่ ๑ หมู่ ๒	<u>ความแปรปรวนบาง</u> เป็นพื้นที่ราบลุ่ม รับน้ำ มีลำห้วยผ่านพื้นที่เสี่ยงบางจุดไม่มีพนังหรือเขื่อนกั้นตลิ่ง <u>ความล้นเอ่อแหลม</u> ไร่นาประชาชน อยู่ตามแนวลำห้วย โดยเฉพาะหมู่ ๓ ในเขตเทศบาล <u>ศักยภาพ</u> ๑. ขาดระบบเตือนภัยที่มีประสิทธิภาพ ๒. ไม่มีเครื่องสูบน้ำขนาดใหญ่	- ขุดลอกแหล่งน้ำเป็นประจำทุกปี - ชุมชน/หมู่บ้าน มีการฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นประจำ - สันนิษฐานเครื่องมือให้มีมาตรฐานได้อย่างเพียงพอและรวดเร็วได้แก่ การจัดซื้อเครื่องสูบน้ำ
ภัยแล้ง	หมู่ ๑	-	-	<u>ความแปรปรวนบาง</u> พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ชุมชนเมือง และพื้นที่ทางเกษตร จึงมีความต้องการใช้น้ำ ในปริมาณมากและต่อเนื่องทั้งปี	- มีเขื่อนหรือแหล่งน้ำและระบบชลประทานที่ดี
	หมู่ ๒	-	-	<u>ความล้นเอ่อแหลม</u> แหล่งกักเก็บน้ำเพื่อผลิตน้ำประปามีจำนวนไม่เพียงพอ ด้านการเกษตรรวมทั้งลำห้วยต้นเขิน	- ขุดลอกแหล่งน้ำเดิมเพื่อกักเก็บน้ำไว้ในฤดูแล้ง
	หมู่ ๓	-	-	<u>ศักยภาพ</u> ๑.ขาดแหล่งน้ำทางธรรมชาติ ที่ตั้งชุมชนอยู่ห่างไกลแม่น้ำสายหลัก	- มีการรณรงค์ในการอนุรักษ์ทรัพยากร
	หมู่ ๔	-	-	๒.ไม่มีงบประมาณ	- จัดหาเครื่องสูบน้ำ
	หมู่ ๕	-	-		- การจัดหาจ่ายน้ำ
	หมู่ ๑๔ หมู่ ๑๕ หมู่ ๑๖	-	-		- เสนอการถ่ายโอนกิจการประปาให้กับารประปาส่วนภูมิภาคเพื่อแก้ไขปัญหาขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค
วาตภัย	หมู่ ๑ หมู่ ๑๔ หมู่ ๑๕ หมู่ ๑๖	หมู่ ๒ หมู่ ๓ หมู่ ๔ หมู่ ๕	-	<u>ความแปรปรวนบาง</u> ลักษณะภูมิอากาศโดยทั่วไป อยู่ภายใต้อิทธิพลของลมมรสุม <u>ความล้นเอ่อแหลม</u> ๑. บุคลากรมีความรู้ด้านสาธารณภัยยังไม่เพียงพอ	- ติดตามสภาพภูมิอากาศโดยเฉพะช่วงฤดูมรสุม - จัดหลักสูตรอบรมบุคลากรที่เป็นกลุ่มเป้าหมายให้ครบถ้วน

ประเภทของภัย	ระดับความเสียหาย			ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำให้เกิดความเสียหายจากสาธารณภัย	แผนงาน/โครงการ การลดความเสียหายจากสาธารณภัย
	เสี่ยงสูง	เสี่ยงปานกลาง	เสี่ยงต่ำ		
				๒.อาคารบ้านเรือนและสภาพแวดล้อมขาดการบำรุงดูแลรักษาให้เกิดความปลอดภัย ศักยภาพ ขาดระบบเตือนภัยที่มีประสิทธิภาพ	- มีการปรับปรุงและซ่อมแซมสิ่งปลูกสร้างต่างๆ ให้มีสภาพมั่นคงแข็งแรง สามารถทนต่อลมพายุได้
อัคคีภัย	-	หมู่ ๑ หมู่ ๒ หมู่ ๓ หมู่ ๔ หมู่ ๕ หมู่ ๑๔ หมู่ ๑๕ หมู่ ๑๖	-	<u>ความแปรปรวนบาง</u> ประชาชนขาดความตระหนัก ในการดูแลความปลอดภัยของการเกิดอัคคีภัย <u>ความอ่อนแอหลวม</u> ๑. มีชุมชนหนาแน่น ๒. ประชาชนไม่ทราบถึงแนวทางการปฏิบัติถูกต้องเมื่อเกิดอัคคีภัยขึ้น <u>ศักยภาพ</u> ๑. เครื่องมือเครื่องจักร มีข้อจำกัด มีความเก่า ลำบาก ๒. ขาดแคลนงบประมาณ ๓. ไม่มีเจ้าพนักงานป้องกันฯ ที่ตรงตามตำแหน่ง	- มีการอบรมให้ความรู้ความเข้าใจในเรื่องอัคคีภัย - มีการฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยด้านอัคคีภัยเป็นประจำทุกปี และให้ความรู้เกี่ยวกับ อัคคีภัย แก่ประชาชน - ติดตั้งปั้มน้ำหยอชิงตามแหล่งน้ำในชุมชน เพื่อเติมน้ำรถดับเพลิง, รถบรรทุกน้ำให้สามารถกวและรวดเร็วในกรณีที่มีอัคคีภัย - จัดซื้อหัวฉีดน้ำดับเพลิงที่สามารถปรับระดับได้ใช้งานหลายเหตุการณ์ - ตรวจตรารถดับเพลิง รถบรรทุกน้ำ ให้อยู่สภาพพร้อมใช้งาน - ตรวจสอบสายดับเพลิง อุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องให้สามารถพร้อมใช้งานตลอดเวลา - ตรวจจตุรารถึงน้ำยาดับเพลิงในชุมชน และจัดหาซ่อมแซมถึงน้ำยาดับเพลิงให้อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน

ประเภทของภัย	ระดับความเสียหาย			ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	แผนงาน/โครงการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย
	เสี่ยงสูง	เสี่ยงปานกลาง	เสี่ยงต่ำ		
อุบัติเหตุทางถนน	หมู่ ๑ หมู่ ๒ หมู่ ๓ หมู่ ๔ หมู่ ๕ หมู่ ๑๔ หมู่ ๑๕ หมู่ ๑๖			<u>ความแปรปรวนบาง</u> ประชาชนขาดความรู้ตระหนัก ในการความปลอดภัยการป้องกันอุบัติเหตุ ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายจราจร <u>ความล่อแหลม</u> ๑. ทางหลวง ถนนมีความแคบ สะพานแคบ ไม่มีไฟฟ้าสัญญาณจราจร ๒. ประชาชนผู้ขับขี่ใช้ความเร็วเกินกำหนด ๓. ชุมชนนิยมบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เมื่อมีงานประเพณีต่างๆ <u>ศักยภาพ</u> ๑. เขต ทาง หลวง แผ่น ดิน อยู่ นอกเหนืออำนาจหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีข้อจำกัดทางกฎหมาย ๒. งบประมาณมีจำกัด	-โครงการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน -รณรงค์ให้ส่วนหมากนิรภัย -จัดหาวัสดุอุปกรณ์เพื่อสนับสนุนความปลอดภัยทางถนน

หมายเหตุ: ตัวอย่างตารางมาตรฐานในการประเมินค่าความเสี่ยง (สูง/ปานกลาง/ต่ำ)

๓.๔ การแจ้งเตือนภัย

การแจ้งเตือนภัยเป็นการแจ้งเตือนภัยล่วงหน้าแก่ผู้คาดว่าจะได้รับผลกระทบในพื้นที่เสี่ยงภัย ให้เฝ้าระวังและเตรียมพร้อมรับสถานการณ์อพยพเคลื่อนย้ายไปสู่ที่ปลอดภัยได้ โดยยกกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลทรายมูล แจ้งเตือนภัยไปยังชุมชน/หมู่บ้านในพื้นที่คาดว่าจะเกิดภัยเพื่อส่งข้อมูลแจ้งเตือนภัยที่ถูกตรวจวัดเร็วไปยังประชาชน

๓.๔.๑ การแจ้งเตือนล่วงหน้า

เป็นการแจ้งข้อมูลข่าวสารที่แบ่งช่วงมีแนวโน้มที่จะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงไปยังชุมชน หมู่บ้าน และประชาชน เพื่อให้ติดตามข้อมูลข่าวสารและความเคลื่อนไหวอย่างต่อเนื่อง กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลทรายมูล แจ้งเตือนภัยล่วงหน้าก่อนเกิดสาธารณภัยไม่ต่ำกว่า ๑๒๐ ชั่วโมง

๓.๔.๒ การแจ้งเตือนภัย

- (๑) เมื่อมีการยืนยันข้อมูลว่ามีโอกาสเกิดสาธารณภัยขึ้นและประชาชนในพื้นที่ อาจได้รับผลกระทบ ให้แจ้งแนวทางปฏิบัติให้กับส่วนราชการและประชาชนในพื้นที่ทราบ โดยให้มีการแจ้งเตือนภัย ไม่ต่ำกว่า ๗๒ ชั่วโมงก่อนเกิดภัย และให้มีข้อมูลการแจ้งเตือนภัย ดังนี้
- (๑.๑) คาดการณ์ระยะเวลา และบริเวณพื้นที่ที่จะเกิดสาธารณภัย
- (๑.๒) ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น และระยะเวลาหรือความยาวนานของภัย

(๑.๓) แนวทางการปฏิบัติของส่วนราชการ หน่วยงาน และประชาชนในการป้องกันตนเองให้ปลอดภัยจากสาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้น ทั้งนี้ ให้นำแนวทาง มาตรการ และขั้นตอนการปฏิบัติงานกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับเหนือขึ้นไปมาเป็นแนวทางในการปฏิบัติด้วย

(๒) วิธีการแจ้งเตือนภัย

(๒.๑) แจ้งเตือนภัยผ่านผู้นำชุมชน อาสาสมัครและเครือข่ายละวังของชุมชน/หมู่บ้าน

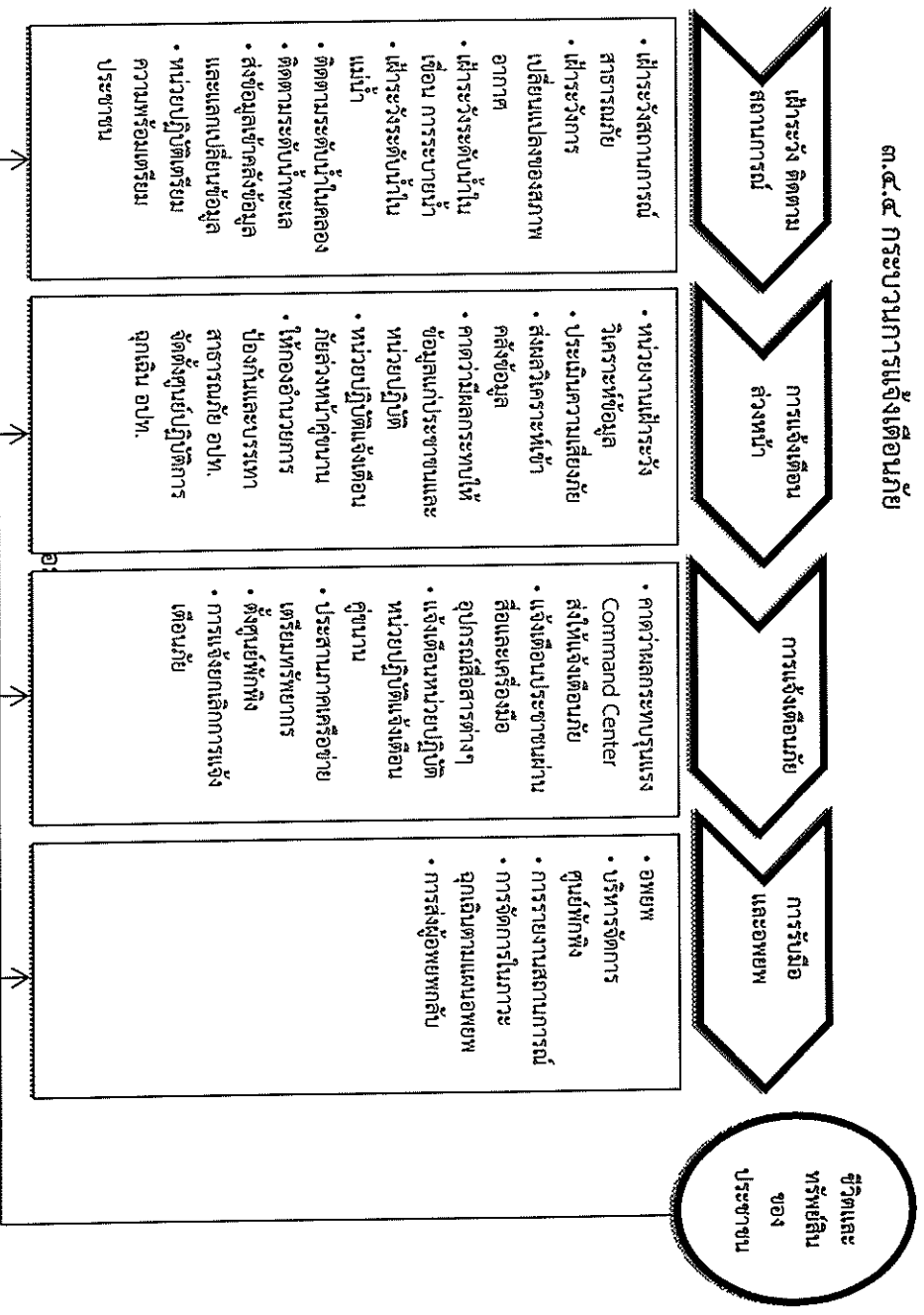
(๒.๒) แจ้งเตือนประชาชนโดยตรง โดยผ่านทางสถานีโทรทัศน์ท้องถิ่น สถานีวิทยุกระจายเสียงชุมชน วิทยุสมัครเล่น โทรสาร โทรศัพท์มือถือ หอกระจายข่าว เสียงตามสาย และโฆษณาเตือนภัยแบบมือหมุนโทรทัศน์ นกหวีด หรือสัญญาณเสียงที่กำหนดให้เป็นสัญญาณเตือนภัยประจำตำบลหรือหมู่บ้าน ฯลฯ

๓.๔.๓ระดับและความหมายของสีในการแจ้งเตือนภัย

แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดระดับของระบบการเตือนภัยไว้ ซึ่ง เทศบาลตำบลทรายมูล ได้นำระดับสีของการแจ้งเตือนภัยไปประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับประเภทของสาธารณภัยในพื้นที่ ดังนี้

-  **สีแดง** หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะอันตรายสูงสุดให้อาศัยอยู่แต่ในสถานที่ปลอดภัยและปฏิบัติตามข้อสั่งการ
-  **สีส้ม** หมายถึงสถานการณ์อยู่ในภาวะเสี่ยงอันตรายสูงเจ้าหน้าที่ลงควบคุมสถานการณ์ให้อพยพไปยังสถานที่ปลอดภัยและปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนด
-  **สีเหลือง** หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะเสี่ยงอันตรายมีแนวโน้มที่สถานการณ์จะรุนแรงมากขึ้นให้จัดเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ และปฏิบัติตามคำแนะนำ
-  **สีน้ำเงิน** หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะเฝ้าระวัง ให้ติดตามข้อมูลข่าวสารอย่างใกล้ชิดทุกๆ ๒๔ ชั่วโมง
-  **สีเขียว** หมายถึง สถานการณ์อยู่ในภาวะปกติ ให้ติดตามข้อมูลข่าวสารเป็นประจำ

๓.๔.๔ กระบวนการแจ้งเตือนภัย



แผนภาพที่ ๓ - ๑ : กระบวนการแจ้งเตือนภัย

กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลทรายมูล จัดชุดผู้ระวังและติดตามสถานการณ์ พร้อมทั้งรายงานผลการปฏิบัติงานตลอด ๒๔ ชั่วโมง นับตั้งแต่ได้รับการแจ้งเตือนภัยเพื่อเป็นการยืนยันการสื่อสารสองทาง (Two-way Communication) โดยปฏิบัติดังนี้

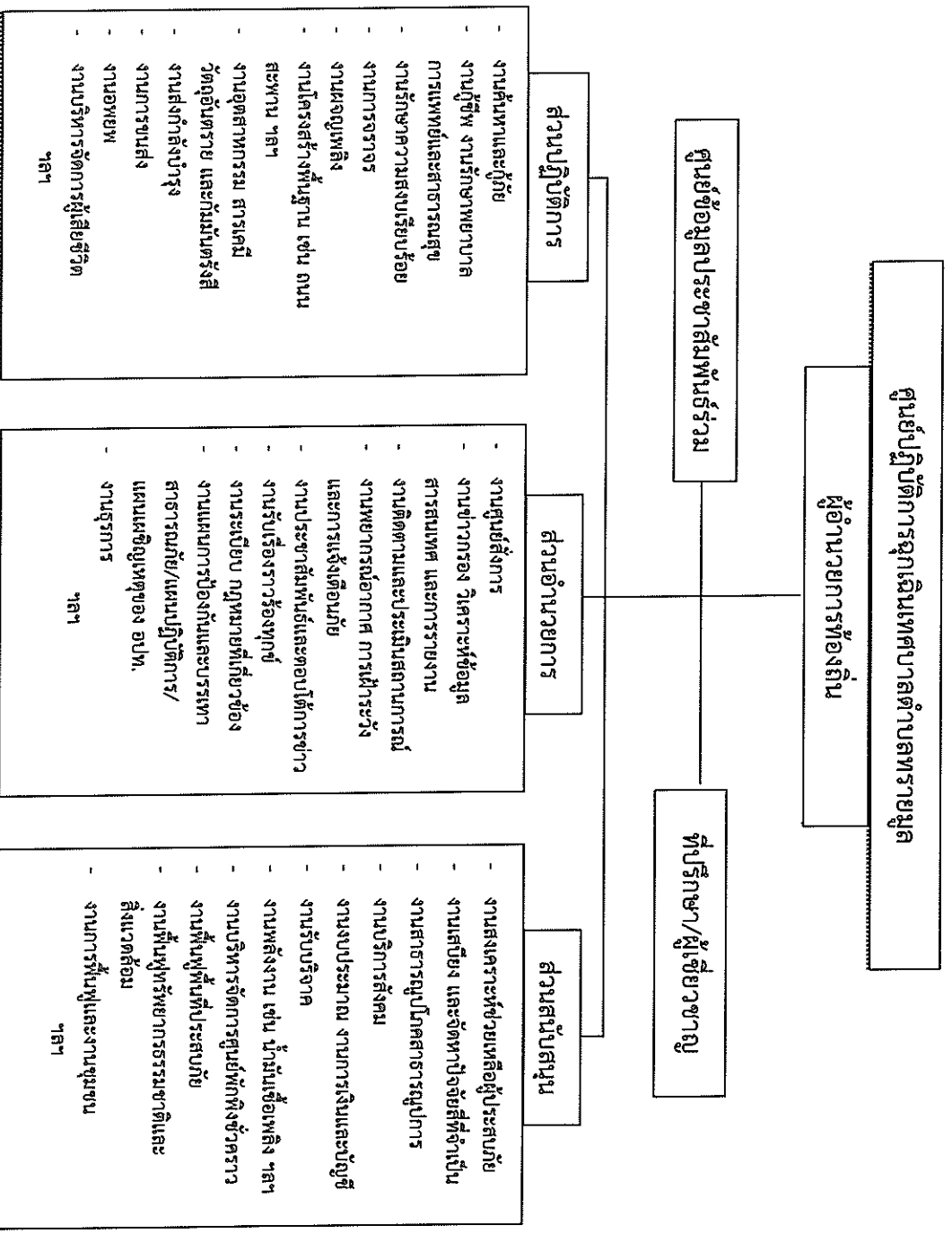
(๑) จัดเจ้าหน้าที่ผู้ระวังและติดตามสถานการณ์การแจ้งเตือนตลอด ๒๔ ชั่วโมง และประสานงานผู้นำหมู่บ้าน ผู้นำชุมชนหรือผู้นำหมู่บ้าน รวมทั้งอาสาสมัครแจ้งเตือนภัย เพื่อเตรียมพร้อมผู้ระวัง และติดตามสถานการณ์ภัยอย่างต่อเนื่องและให้รายงานสถานการณ์การเกิดภัยมายังกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลทรายมูล ทางโทรศัพท์หมายเลข ๐ ๔๕๗๘๗๒๑๑ วิทูลสื่อสาร ความถี่ ๑๕๕.๑๒๕ MHz (กู้ชีพเทศบาลตำบลทรายมูล) ความถี่ ๑๖๒.๕๕๐ MHz (ธาตุฝุ่น) (ความถี่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) โทรศัพท์สายด่วนหมายเลข ๑๖๖๙

(๒) รายงานสถานการณ์การเกิดภัยไปยังกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อำเภอทรายมูล ทางโทรศัพท์หมายเลข ๐ ๔๕๗๘ ๗๐๕๓ วิทูลสื่อสาร ความถี่ ๑๖๒.๒๐๐ MHz (ขงโค) และจังหวัดยโสธร ทางโทรศัพท์หมายเลข ๐ ๔๕๗๑ ๔๕๗๒ - ๕ ทางโทรศัพท์หมายเลข ๐ ๔๕๗๑ ๒๒๔๔ วิทูลสื่อสาร ความถี่ ๑๖๑.๔๗๕ MHz (กู้ชีพ ปภ.)

บทที่ ๔ การปฏิบัติงานเชิงเกิดภัย

๔.๑ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน เทศบาลตำบลทรายมูล
เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้น ให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลทรายมูล จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นขึ้น โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่นเป็นผู้ควบคุมและสั่งการ เพื่อทำหน้าที่จัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ พร้อมทั้งประสานกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่รับผิดชอบ และประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการจัดการสาธารณภัยทุกขั้นตอน หากในกรณีไม่สามารถควบคุมสถานการณ์สาธารณภัยได้ตามขีดความสามารถโดยลำพัง ให้ขอรับ การสนับสนุนจากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอทรายมูล

๔.๑.๑ โครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน เทศบาลตำบลทรายมูล แบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ๑ คณะที่ปรึกษา ๑ ศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม ดังแสดงตามแผนภาพที่ ๔-๑



แผนภาพที่ ๔-๑ : โครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน เทศบาลตำบลทรายมูล

๔.๑.๒ บทบาทหน้าที่ภายในโครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน เทศบาลตำบลทรายมูล มีดังนี้

(๑) คณะที่ปรึกษา/ผู้เชี่ยวชาญ มีหน้าที่ ให้ข้อเสนอแนะ คำแนะนำ ข้อมูลทางวิชาการ การวิเคราะห์แนวโน้มสถานการณ์ และเทคนิคการปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับเหตุการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้น โดยให้คำนึงถึงความปลอดภัยในการปฏิบัติงานเป็นสำคัญ พร้อมทั้งปฏิบัติงานที่อื่นใดตามที่ผู้อำนวยการท้องถิ่นเห็นสมควร

(๒) ศูนย์ข้อมูลประชาชนพร้อมพื้นที่ ประสานข้อมูลเหตุการณ์กับส่วนต่างๆ

เพื่อสื่อสารและประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารให้กับประชาชนและสื่อมวลชน รวมทั้งปฏิบัติงานทางจิตวิทยามวลชน และปกป้องทรัพย์สิน เข้าควบคุมสถานการณ์ พื้นที่ผู้สภาวะปกติ ค้นหาและกู้ภัย กู้ชีพ รักษาพยาบาล การแพทย์และสาธารณสุข รักษาความสงบเรียบร้อย การจราจร ผจญเพลิง โครงสร้างพื้นฐาน สารเคมีและวัตถุอันตราย ก็มีมันตริงสี่ ส่งกำลังบำรุง การขนส่ง อพยพ และบริหารจัดการผู้เสียชีวิต

(๔) ส่วนอำนวยความสะดวก มีหน้าที่ ติดตามสถานการณ์ วิเคราะห์แนวโน้มสถานการณ์ แจ้งเตือนภัย รวบรวม ประสานข้อมูล และประเมินความต้องการและความจำเป็นในการสนับสนุนทรัพยากร ในภาวะฉุกเฉิน รวมถึงจัดเตรียมเอกสารและวางแผนเผชิญเหตุโดยใช้ข้อมูลที่ได้รับจากส่วนปฏิบัติการเป็นฐาน ดำเนินการ พร้อมทั้งให้การสนับสนุนสถานที่ปฏิบัติงานแก่กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๕) ส่วนสนับสนุน มีหน้าที่ ดังนี้

(๕๑) ตอบสนองการร้องขอรับการสนับสนุนในทุกๆ ด้านที่จำเป็น เพื่อให้การจัดการ ในภาวะฉุกเฉินดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ได้แก่ ส่งเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัย สาธารณูปโภค สาธารณูปการ บริการสังคม พลังงาน บริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว พื้นที่พื้นที่ประสบภัย พื้นที่ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การฟื้นฟู และงานชุมชน

(๕๒) ตอบสนองการร้องขอรับการสนับสนุนในด้านงบประมาณ การเงินและการบัญชี และการรับบริจาค ฯลฯ

ทั้งนี้ การจัดการการประจําศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นรายละเอียดตามแผนภาพ

ที่ ๔-๒ : (ตัวอย่าง) การจัดการการประจําศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น

869	14	1	3350200071761	นาย	สุข	คำแสง	03/03/247	90	ทรายมูล
870	5	127	3350200210345	นางสาว	สุข	มูลสาร	06/02/249	67	ทรายมูล
871	3	90	3350200020287	นาย	สุข	ส่วนเสน่ห์	01/01/247	90	ทรายมูล
872	5	217	3350200061773	นาย	สุขสัย	มูลสาร	15/11/250	60	ทรายมูล
873	4	197	3350200239629	นาง	สุคนธ์รัตน์	ส่วนเสน่ห์	18/11/249	64	ทรายมูล
874	4	57	3350200027885	นาง	สุจิตรา	ทองบ่อ	10/06/248	73	ทรายมูล
875	14	90	3350200076606	นาย	สุชาติ	บุญทวี	25/01/248	77	ทรายมูล
876	4	123	3350200302151	นาง	สุดใจ	บุญทวี	15/10/249	68	ทรายมูล
877	16	92	3350200066783	นาง	สุดใจ	ผุดผ่อง	26/09/249	63	ทรายมูล
878	5	162	3350200149921	นาง	สุดใจ	มีชัย	06/04/249	67	ทรายมูล
879	4	74	3350200028881	นาง	สุดชะดา	อินอ่อน	05/05/249	69	ทรายมูล
880	14	11	3101702166370	นาย	สุดตา	ทองบ่อ	01/01/248	77	ทรายมูล
881	5	11	3350200058322	นาง	สุดตา	สองเรียน	01/02/249	65	ทรายมูล
882	16	77	3350200065914	นาง	สุดา	ทองบ่อ	24/09/248	81	ทรายมูล
883	4	131	3350200302576	นาง	สุนทร	คำศรี	27/11/249	66	ทรายมูล
884	2	139	3350200009933	นาย	สุนทรา	ขึ้นดา	12/01/250	62	ทรายมูล
885	16	57	3350200064748	นาง	สุนทรา	มูลสาร	11/10/248	73	ทรายมูล
886	16	95	3350200066988	นาง	สุนทรา	แสงดี	12/05/250	62	ทรายมูล
887	5	41	3350200237707	นาย	สุนทอน	บุญทวี	22/09/249	63	ทรายมูล
888	16	87	3350200066473	นาง	สุณา	ทองทอง	23/06/248	80	ทรายมูล
889	2	50	3350200009372	นาง	สุณี	คำทอง	12/11/248	72	ทรายมูล
890	1	29	3350200208847	นาง	สุนทร	มูลสาร	06/07/249	63	ทรายมูล
891	16	155	3350200069979	นาง	สุพรรณ	ต้นคำ	05/05/249	70	ทรายมูล
892	16	24	3350200062664	นาง	สุพรรณ	แก้วดวงใหญ่	01/01/249	65	ทรายมูล

893	5	42	3350200060041	นาย	สุพัฒน์	มูลสาร	01/01/248	73	ทรายมูล
894	4	9	3350200070535	นาง	สุพันธ์	ขึ้นตา	18/05/248	77	ทรายมูล
895	2	82	3589900011171	นาย	สุภาค	นิลประยูร	05/10/249	67	ทรายมูล
896	3	33	3350200016271	นาย	สุภาพ	กฤษณะกาฬ	12/07/250	60	ทรายมูล
897	14	160	3350200024240	นางสาว	สุภาพ	มูลสาร	24/07/250	61	ทรายมูล
898	4	79	3350200029331	นางสาว	สุภาพ	มูลสาร	15/02/249	72	ทรายมูล
899	3	175	3360400613044	นาย	สุภาพ	ยศรุ่งเรือง	01/06/249	65	ทรายมูล
900	16	53	5350200002528	นาง	สุภาวดี	พยุงวงษ์	10/10/249	68	ทรายมูล
901	16	40	3101403570322	นาย	สุรัชย์	ปัทมพงศ์ ประยูร	26/02/249 7	65	ทรายมูล
902	2	81	3350200011491	นาย	สุวรรณ์	ขึ้นตา	13/09/248	80	ทรายมูล
903	16	38	3350200063458	นาง	สุวรรณ	มูลสาร	03/10/248	78	ทรายมูล
904	16	42	3350200063831	นาย	สุวรรณ	แสงกล้า	03/04/249	68	ทรายมูล
905	5	234	3350200063164	นาง	สุวรรณเทา	ในจิตร	10/06/248	76	ทรายมูล
906	3	22	3350200021658	นาง	สุวรรณา	จันทะคาม	01/10/249	63	ทรายมูล
907	15	21	3350200071337	นาง	สุวรรณา	ไตรภูมิ	01/01/248	75	ทรายมูล
908	15	8	3350200070420	นางสาว	สุวรรณา	บุญทวี	28/06/249	64	ทรายมูล
909	4	76	3350200029063	นาง	สุวรรณา	บุญทวี	01/03/247	86	ทรายมูล
910	14	62	3350200075383	นาง	สุวรรณา	มูลสาร	01/01/248	78	ทรายมูล
911	4	37	3350200026609	นาง	สุวรรณา	มูลสาร	01/01/248	80	ทรายมูล
912	5	192	3350200059248	นาง	สุวรรณา	มูลสาร	19/02/250	61	ทรายมูล
913	4	35	3350200026463	นาง	สุวรรณา	แสงผล	12/08/249	69	ทรายมูล
914	3	172	3350200069529	นาง	สุวะดี	คำทอง	21/04/249	63	ทรายมูล
915	5	9	3350200058136	นาง	สุวันทา	แสงเฟ่น	26/10/247	90	ทรายมูล

916	4	154	3350200059108	นาง	สุวารี	กฤษฎะภาพ	21/09/250	61	ทรายมูล
917	3	158	3350200016557	นาย	สุวิษ	กฤษฎะภาพ	22/09/250	60	ทรายมูล
918	5	95	3350200239611	นาย	สุวิษ	สวนแสน	10/02/249	65	ทรายมูล
919	2	6	3350200006306	นาง	สุญทอน	กฤษฎะภาพ	09/07/250	61	ทรายมูล
920	16	16	3350200062168	นาง	สุรทอน	แสงผล	26/05/249	64	ทรายมูล
921	4	77	3350200029161	นาง	สุรย์	ทองบ่อ	08/09/249	69	ทรายมูล
922	1	72	3350200005628	นาง	สุรย์	มูลสาร	07/08/247	88	ทรายมูล
923	14	230	3350100275879	นางสาว	เสงี่ยม	คำทอง	11/10/249	62	ทรายมูล
924	1	23	3350200002611	นาง	เสงี่ยม	มีชัย	01/01/249	66	ทรายมูล
925	14	69	3350200075693	นาง	เสงี่ยม	สมบัติหล้า	01/01/248	73	ทรายมูล
926	2	127	3350200014074	นาย	เสถียร	ศรีชัย	13/08/250	60	ทรายมูล
927	5	191	3350200240015	นาง	แสน	สติเฟ่นบีเดล	01/05/250	60	ทรายมูล
928	4	71	3350200028717	นาย	เสมียน	ผดผ่อง	23/04/249	70	ทรายมูล
929	1	3	5350290000732	นาย	เสมียน	มูลสาร	01/01/248	77	ทรายมูล
930	5	154	3350200149344	นาง	เสริม	วรภาพ	04/11/248	79	ทรายมูล
931	3	203	3341600464221	นาย	เสรี	ศรีวงค์	08/09/249	63	ทรายมูล
932	2	104	3350200012993	นาย	เสาร์	แสงแผ่น	10/10/248	75	ทรายมูล
933	4	1/1	3350200029179	นาย	เสาร์	แสงแผ่น	02/08/249	67	ทรายมูล
934	1	78	3350200003722	นาง	เสาวภา	สวนแสน	17/08/250	62	ทรายมูล
935	5	57	3350200237278	นาง	เสียวสวาท	มูลสาร	06/03/248	76	ทรายมูล
936	4	168	3350200007655	นาย	แสงจันทร์	มูลสาร	03/06/250	62	ทรายมูล
937	15	20	3350200071248	นาย	แสนวงษ์	แสงโชติ	01/07/248	79	ทรายมูล
938	3	50	3350200017324	นาย	แสง	กฤษฎะภาพ	10/06/248	73	ทรายมูล
939	14	39	3350200010460	นาง	แสง	มูลสาร	13/10/250	60	ทรายมูล

940	3	16	3350200015097	นาย	แสวง	ส่วนแผนท์	11/01/250	60	ทรายมูล
941	2	10	3350200006560	นางสาว	โสภา	คำทอง	03/02/247	86	ทรายมูล
942	4	37	3350200026617	นาย	โสภา	ในจิตร	01/01/248	73	ทรายมูล
943	5	207	3350200021852	นาง	โสภา	สายเชื้อ	01/01/248	81	ทรายมูล
944	4	136	3110100717105	นาย	ใส	ภักดีวงศ์	15/04/248	75	ทรายมูล
945	3	141	3350200023553	นาย	ไสว	ขึ้นตา	05/07/249	69	ทรายมูล
946	14	280	3350200074361	นาย	ไสว	ทองบ่อ	29/09/249	63	ทรายมูล
947	5	214	3350200015879	นาย	ไสว	ทองบ่อ	01/08/249	71	ทรายมูล
948	5	170	3350200150211	นาย	ไสว	ทองบ่อ	03/05/248	76	ทรายมูล
949	15	19	3350200071167	นาย	ไสว	บุญทวี	01/03/249	70	ทรายมูล
950	4	186	3102002750827	นาง	หนู	วนิชไพจิตร	03/05/249	69	ทรายมูล
951	5	219	3350500198677	นาย	หนูกอน	โพธิ์ไทร	01/10/249	67	ทรายมูล
952	1	8	3350200001452	นาง	หนูกาญ	ไชยภาค	09/06/247	86	ทรายมูล
953	16	46	3350200064055	นาง	หนูกาญจน์	ขึ้นตา	27/07/248	78	ทรายมูล
954	5	50	3350200060645	นาย	หนูกาญจน์	ทองบ่อ	06/01/249	70	ทรายมูล
955	14	83	3350200076312	นาง	หนูเกียง	แบบทอง	01/02/250	62	ทรายมูล
956	5	15	3350200058543	นาง	หนูจิต	ขึ้นตา	09/09/249	63	ทรายมูล
957	16	224	3350200028067	นางสาว	หนูจิตร	ผุดผ่อง	02/01/250	60	ทรายมูล
958	2	168	3350200011458	นาง	หนูขัด	ทองโกษฐ์	27/12/250	60	ทรายมูล
959	2	113	3350200013485	นาง	หนูทิน	มูลสาร	03/04/249	64	ทรายมูล
960	1	13	3350200001827	นาย	หนูนา	มูลสาร	03/07/248	73	ทรายมูล
961	4	5	3350200024134	นาย	หนูนา	มูลสาร	07/08/248	80	ทรายมูล
962	3	64	3350200018355	นาง	หนูนา	แสวงผล	13/07/248	78	ทรายมูล
963	16	177	3350200063628	นาง	หนูนิจ	มณีโชติ	19/07/250	61	ทรายมูล

964	1	27	3350200002891	นาย	หนูเนียม	มูลสาร	17/06/247	92	ทรายมูล
965	5	89	3350200237111	นาย	หนูเนียร	บุญทวี	22/10/249	65	ทรายมูล
966	4	8	3350200024347	นาย	หนูปาน	ทองบ่อ	08/10/249	70	ทรายมูล
967	3	159	3350200019238	นาง	หนูปี	มูลสาร	01/01/248	76	ทรายมูล
968	5	52	3350200060939	นาง	หนูปี	องอาจ	12/04/248	76	ทรายมูล
969	5	157	3350200149549	นาง	หนูเอื้อง	ศรีขมภู	11/08/248	80	ทรายมูล
970	1	64	3350200005342	นาง	หนูผาด	แปวไรสง	01/01/249	66	ทรายมูล
971	15	20	3350200071256	นาง	หนูผาด	แสงโชติ	01/05/248	76	ทรายมูล
972	2	34	3350200008279	นาง	หนูพงษ์	คำทอง	25/07/249	70	ทรายมูล
973	16	100	3350200067267	นาง	หนูพักตร์	สมบัติหล้า	01/01/248	80	ทรายมูล
974	5	163	3350200149999	นาง	หนูพา	มูลสาร	06/05/248	77	ทรายมูล
975	3	297	3350200017472	นาง	หนูพิศ	ทุมเสน	04/11/249	63	ทรายมูล
976	4	1	3350200023804	นางสาว	หนูเพ็ช	ผุดผ่อง	01/01/248	79	ทรายมูล
977	16	93	3350200066856	นาง	หนูมอญ	ขึ้นดา	01/01/248	75	ทรายมูล
978	14	205	3350200006349	นาง	หนูยี่	หาวะโคตร	07/09/250	62	ทรายมูล
979	14	159	3350200016590	นาง	หนูรัตน์	ทองบ่อ	01/08/248	77	ทรายมูล
980	4	116	3350200301804	นาง	หนูเรียน	ทองบ่อ	24/10/248	81	ทรายมูล
981	4	29	3350200026005	นาง	หนูเรียม	ไชยพัฒน์	05/08/249	69	ทรายมูล
982	16	61	3350200064985	นาง	หนูวัง	คำทอง	01/04/248	76	ทรายมูล
983	14	2	3350200071868	นางสาว	หนูเวียง	บุญทวี	13/09/249	67	ทรายมูล
984	14	31	3350200073488	นาง	หนูเวียง	สิทธิเดช	01/01/249	68	ทรายมูล
985	4	74	3350200028989	นาย	หนูสิทธิ์	อินอ่อน	01/01/249	70	ทรายมูล
986	2	43	3350200008996	นาง	หนูหล้า	สีด้า	01/01/249	68	ทรายมูล
987	2	118	3350200013728	นาย	หนูอาน	บุญทวี	03/01/249	66	ทรายมูล

988	16	13	3350200061978	นาง	หมิง	ส่วนเสน่ห์	05/11/247	82	ทรายมูล
989	5	28	3350200059230	นาง	หยาด	ภษณะกาฬ	31/05/247	84	ทรายมูล
990	4	17	3350200024975	นาง	หลง	คำหอม	02/03/246	95	ทรายมูล
991	2	67	3350200010541	นาย	หล้า	มูลสาร	04/03/247	87	ทรายมูล
992	4	95	3350200003943	นาย	หลี่	ทองบ่อ	01/01/249	63	ทรายมูล
993	3	112	3350200023642	นาง	หอม	บุราณ	06/03/249	72	ทรายมูล
994	3	233	3230400254011	นาย	หัน	ไตรภูมิ	05/04/248	73	ทรายมูล
995	14	12	3350200016042	นาง	หัสดี	คำแสง	16/10/250	60	ทรายมูล
996	5	118	3350200209924	นาย	เหรียญชัย	แสงโชติ	08/07/248	75	ทรายมูล
997	5	114	4341000003094	นาง	เหรียญทอง	งามสูง	09/06/249	71	ทรายมูล
998	4	103	4350200001329	นาง	เหลื่อ	มูลสาร	22/12/248	78	ทรายมูล
999	16	102	3350200067402	นาย	เหิม	วงมัน	01/01/248	77	ทรายมูล
1000	16	187	3350200068026	นาง	เหี้ย	ส่วนเสน่ห์	06/01/249	63	ทรายมูล
1001	16	245	3100904744721	นาย	ใหม่	ทองบ่อ	21/07/250	62	ทรายมูล
1002	16	109	3350200067941	นาย	อนันต์	แสงสว่าง	03/09/248	75	ทรายมูล
1003	16	28	3350200062885	นาง	อบมา	ไตรยสุทธิ์	14/01/248	74	ทรายมูล
1004	16	92	3350200066520	นาย	อรุณ	ผด่อง	19/09/250	62	ทรายมูล
1005	14	286	3451000656064	นางสาว	อรุณ	ศาลาคักดี	01/03/249	64	ทรายมูล
1006	4	4	3350200024037	นาง	อ้วน	ทองบ่อ	01/01/247	83	ทรายมูล
1007	2	79	3350200014368	นาย	อ่อน	ในจิต	19/11/250	61	ทรายมูล
1008	5	63	3350200237642	นาง	อ่อนจันทร์	คำทอง	02/06/248	77	ทรายมูล
1009	14	37	3350200073844	นาง	อ่อนจันทร์	ในจิตร	01/01/248	79	ทรายมูล
1010	4	142	3350200072252	นาง	อ่อนจันทร์	พุดพิลา	01/05/250	62	ทรายมูล
1011	3	47	5350200019625	นาย	อ่อนตา	ดีล้วน	01/01/248	79	ทรายมูล

1012	15	19	3350200070128	นาง	อ่อนตา	บุญทวี	06/01/249	70	ทรายมูล
1013	5	74	3350200238231	นาง	อ่อนตา	บุญปก	01/01/249	65	ทรายมูล
							7		
1014	5	74	3350200238231	นาง	อ่อนตา	บุญปก	01/01/249	65	ทรายมูล
1015	5	74	3350200238231	นาง	อ่อนตา	บุญปก	01/01/249	65	ทรายมูล
1016	5	45	3350200028849	นาย	อ่อนตา	ผุดผ่อง	02/08/248	78	ทรายมูล
1017	16	51	3350200064349	นาง	อ่อนตา	มูลสาร	03/04/248	75	ทรายมูล
1018	5	183	3350200150733	นาง	อ่อนสี	คำทอง	27/11/249	65	ทรายมูล
1019	5	89	3331001209305	นาง	อ่อนสี	บุญทวี	23/04/250	62	ทรายมูล
1020	3	233	3570101220570	นาง	อัมพร	ไตรภูมิ	05/08/249	63	ทรายมูล
1021	16	144	3350200069391	นาง	อัมพร	บุญทวี	12/04/250	62	ทรายมูล
1022	2	105	3350200013086	นางสาว	อัมรา	ในจิตร	13/08/250	62	ทรายมูล
1023	14	151	3350200072945	นาย	อาคาร	แบบทอง	30/12/250	60	ทรายมูล
1024	5	110	3350200209410	นาย	อ่าง	วันทาพงษ์	06/10/249	66	ทรายมูล
1025	2	30	3350200008058	นาย	อาวร	ทองป่อ	31/07/250	62	ทรายมูล
1026	3	69	3350200018762	นาง	อาวรณ	มูลสาร	01/01/248	80	ทรายมูล
1027	3	77	3350200019301	นางสาว	อำคา	คำทอง	01/01/248	77	ทรายมูล
1028	4	50	3350200027389	นาง	อำนวย	ชื่นตา	01/03/249	63	ทรายมูล
1029	15	2	3350200070136	นาย	อำนวย	ขุนเดช	15/06/249	68	ทรายมูล
1030	3	157	3350200020473	นาง	อำนวย	ในจิตร	23/06/250	61	ทรายมูล
1031	3	203	3350200019033	นาง	อำนวย	ศรีวงค์	20/12/249	64	ทรายมูล
1032	4	13	3350200024673	นาง	อำนาย	ทองป่อ	01/05/249	65	ทรายมูล
1033	14	317	3180300240175	นาย	อำพร	โพธิ์แก้ว	07/08/250	61	ทรายมูล
1034	5	110	3350200209398	นาง	อำพร	วันทาพงษ์	06/08/249	69	ทรายมูล

1035	3	154	3350200015534	นาง	อำมลา	มูลสาร	01/01/249	72	ทรายมูล
1036	2	181	3350200007213	นาง	อินเตีย	ตรงใจ	10/04/249	72	ทรายมูล
1037	4	87	3350200029811	นาง	อินเตีย	บุญทวี	06/07/249	70	ทรายมูล
1038	3	150	3320400313938	นาง	อิม	มูลสาร	15/07/249	71	ทรายมูล
1039	16	29	3350200062923	นาย	อุดร	ทองบ่อ	04/07/248	77	ทรายมูล
1040	15	11	3350200070667	นาย	อุดส่าห์	ขึ้นตา	05/11/249	62	ทรายมูล
1041	1	91	3350200210167	นาย	อุดส่าห์	ทองบ่อ	08/06/249	63	ทรายมูล
1042	1	48	3350200016531	นาย	อุทัย	กฤษณภาพ	01/01/249	68	ทรายมูล
1043	4	127	3350200302398	นาง	อุทัย	มูลสาร	16/06/249	70	ทรายมูล
1044	4	49	3350200027281	นาง	อุทัย	ส่วนเสน่ห์	01/01/247	83	ทรายมูล
1045	4	10	3350200024444	นาย	อุทาน	ทองบ่อ	08/02/249	70	ทรายมูล
1046	14	131	3350200019840	นาย	อุทัย	อกอุ่น	14/12/249	64	ทรายมูล
1047	3	33	3350200016212	นางสาว	อุทิศ	กฤษณภาพ	05/11/249	67	ทรายมูล
1048	5	203	3401700187148	นาย	อุบล	บุตตา	01/01/249	64	ทรายมูล
1049	5	7	3350200057989	นาง	อุรักร	ขึ้นตา	03/08/249	64	ทรายมูล
1050	4	102	3350200030801	นาง	อุรักร	บุญทวี	20/03/249	64	ทรายมูล
1051	4	211	3350200058764	นาง	อุไรพรรณ	คำทอง	19/01/249	65	ทรายมูล
1052	16	230	3340200039395	นาง	อุไรวรรณ	ภาพบุตร	24/10/249	64	ทรายมูล
1053	5	77	3350200238452	นาย	อุลย์	ดีล้วน	05/03/249	68	ทรายมูล
1054	16	23	3350200062613	นาง	เอ็นดู	บุญทวี	12/06/250	62	ทรายมูล
1055	4	42	3350200026951	นาย	โอด	สีดา	06/09/248	76	ทรายมูล
1056	4	2	3350200023855	นาง	เฮียง	ขึ้นตา	07/07/248	81	ทรายมูล
1057	1	33	3350200065078	นาย	เฮียง	มูลสาร	25/07/249	63	ทรายมูล

ยั้งชีพ ของกรมบัญชีกลาง

วิธีการรับเงิน	งวดจ่าย	งวดตกเบิก	ยอดเงิน	การจ่ายเงิน	สาเหตุการปฏิเสธจ่าย	สถานะ ข้อมูล	วันที่จ่ายเงิน
เข้าบัญชีธนาคาร	256303		800	สำเร็จ		ไม่ยืนยัน	10/03/256
เงินสด	256303	256301	700	ไม่จ่ายเงิน		ไม่ยืนยัน	
เงินสด	256303	256302	700	ไม่จ่ายเงิน		ไม่ยืนยัน	
เงินสด	256303		700	ไม่จ่ายเงิน	จ่ายเงินช้าซ้อน(ข้อมูล ซ้ำไฟล์ข้อมูล)	ไม่ยืนยัน	
เข้าบัญชีธนาคาร	256303		700	สำเร็จ		ไม่ยืนยัน	10/03/256
เข้าบัญชีธนาคาร	256303		700	สำเร็จ		ไม่ยืนยัน	10/03/256
เข้าบัญชีธนาคาร	256303		600	สำเร็จ		ไม่ยืนยัน	10/03/256
เข้าบัญชีธนาคาร	256303		700	สำเร็จ		ไม่ยืนยัน	10/03/256
เข้าบัญชีธนาคาร	256303		600	สำเร็จ		ไม่ยืนยัน	10/03/256
เข้าบัญชีธนาคาร	256303		600	สำเร็จ		ไม่ยืนยัน	10/03/256
เข้าบัญชีธนาคาร	256303		700	สำเร็จ		ไม่ยืนยัน	10/03/256
เข้าบัญชีธนาคาร	256303		600	สำเร็จ		ไม่ยืนยัน	10/03/256
เข้าบัญชีธนาคาร	256303		700	สำเร็จ		ไม่ยืนยัน	10/03/256

[illegible]

ภาคผนวก ข

ตัวอย่างตารางมาตรฐานในการประเมินค่าความเสีย

โอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัย	ระดับความรุนแรงของผลกระทบ			
	แทบไม่มี (๑)	เล็กน้อย (๒)	ปานกลาง (๓)	ร้ายแรง (๔)
มีโอกาสเกิดน้อยมาก (๑)	๑	๒	๓	๔
มีโอกาสเกิดน้อย (๒)	๒	๔	๖	๘
มีโอกาสเกิดปานกลาง (๓)	๓	๖	๙	๑๒
มีโอกาสเกิดสูง (๔)	๔	๘	๑๒	๑๖
มีโอกาสเกิดสูงมาก (๕)	๕	๑๐	๑๕	๒๐

ความเสียสูง

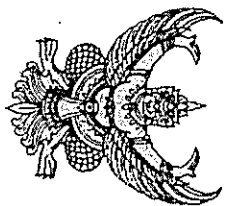
ความเสียปานกลาง

ความเสียต่ำ

ที่มา : ADPC, 2011 (พ.ศ. ๒๕๕๔)

ความเสียสูง	หมายถึง	มีโอกาหรือความถี่ในการเกิดภัยสูงมาก	ความรุนแรงของผลกระทบปานกลาง
		มีโอกาหรือความถี่ในการเกิดภัยสูงมาก	ความรุนแรงของผลกระทบร้ายแรง
		มีโอกาหรือความถี่ในการเกิดภัยสูงมาก	ความรุนแรงของผลกระทบวิกฤต
		มีโอกาหรือความถี่ในการเกิดภัยสูง	ความรุนแรงของผลกระทบร้ายแรง
		มีโอกาหรือความถี่ในการเกิดภัยสูง	ความรุนแรงของผลกระทบวิกฤต
		มีโอกาหรือความถี่ในการเกิดภัยปานกลาง	ความรุนแรงของผลกระทบปานกลาง
ความเสียปานกลาง	หมายถึง	มีโอกาหรือความถี่ในการเกิดภัยสูงมาก	ความรุนแรงของผลกระทบปานกลาง
		มีโอกาหรือความถี่ในการเกิดภัยสูงมาก	ความรุนแรงของผลกระทบเล็กน้อย
		มีโอกาหรือความถี่ในการเกิดภัยสูง	ความรุนแรงของผลกระทบเล็กน้อย
		มีโอกาหรือความถี่ในการเกิดภัยสูง	ความรุนแรงของผลกระทบปานกลาง
		มีโอกาหรือความถี่ในการเกิดภัยปานกลาง	ความรุนแรงของผลกระทบเล็กน้อย
		มีโอกาหรือความถี่ในการเกิดภัยปานกลาง	ความรุนแรงของผลกระทบปานกลาง
		มีโอกาหรือความถี่ในการเกิดภัยปานกลาง	ความรุนแรงของผลกระทบร้ายแรง
		มีโอกาหรือความถี่ในการเกิดภัยน้อย	ความรุนแรงของผลกระทบวิกฤต
		มีโอกาหรือความถี่ในการเกิดภัยน้อย	ความรุนแรงของผลกระทบวิกฤต

ความเลียงต่ำ	หมายถึง	มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยสูง	ความรุนแรงของผลกระทบไม่มี
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยปานกลาง	ความรุนแรงของผลกระทบเล็กน้อย
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยน้อย	ความรุนแรงของผลกระทบแทบไม่มี
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยน้อย	ความรุนแรงของผลกระทบเล็กน้อย
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยน้อยมาก	ความรุนแรงของผลกระทบแทบไม่มี
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยน้อยมาก	ความรุนแรงของผลกระทบเล็กน้อย
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยน้อยมาก	ความรุนแรงของผลกระทบปานกลาง
		มีโอกาสหรือความถี่ในการเกิดภัยน้อยมาก	ความรุนแรงของผลกระทบร้ายแรง



คำสั่ง เทศบาลตำบลทรายมูล
ที่ ๗๒๕/๒๕๖๓

เรื่อง การจัดตั้งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลทรายมูล

อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงจัดตั้ง กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลทรายมูล โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- | | |
|---|-----------------------------------|
| ๑. นายกเทศมนตรีตำบลทรายมูล | ผู้อำนวยการ
ผู้ช่วยผู้อำนวยการ |
| ๒. ปลัดเทศบาล | กรรมการ |
| ๓. กำนันตำบลทรายมูล | กรรมการ |
| ๔. ผู้ใหญ่บ้านทุกหมู่บ้าน | กรรมการ |
| ๕. ผู้อำนวยการโรงพยาบาลทรายมูล | กรรมการ |
| ๖. ผู้อำนวยการสถานีวิทยุทุกแห่งในเขตเทศบาล | กรรมการ |
| ๗. ประธานสภาเทศบาลตำบลทรายมูล | กรรมการ |
| ๘. หัวหน้าสำนักปลัด | กรรมการ |
| ๙. ผู้อำนวยการกองช่าง | กรรมการ |
| ๑๐. ผู้อำนวยการกองคลัง | กรรมการ |
| ๑๑. ผู้อำนวยการกองสาธารณสุข และสิ่งแวดล้อม | กรรมการ |
| ๑๒. ผู้อำนวยการกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม | กรรมการ |
| ๑๓. นักจัดการงานทั่วไป | เลขานุการ |
| ๑๔. เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย | ผู้ช่วยเลขานุการ |

อำนาจหน้าที่

๑. กำหนดนโยบาย แนวทาง แผนงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย และสร้างความปลอดภัยในระดับพื้นที่ รวมทั้งสนับสนุนภาคเครือข่ายในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๒. อำนวยการ ปฏิบัติการ เป็นหน่วยเผชิญเหตุ และควบคุมการจัดการสาธารณภัยในพื้นที่ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

๓. จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และแผนเผชิญเหตุตามความเสี่ยงในพื้นที่ และจัดทำกิจกรรมแผนงาน/โครงการบรรจุลงในแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อป้องกันและลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

สั่ง ณ วันที่ ๒๕ ต.ค. ๖๓

สั่ง ณ วันที่ ๒๕ ต.ค. ๖๓

(นายมานิต หนองบัว)

นายกเทศมนตรีตำบลทรายมูล
ผู้อำนวยการท้องถิ่น

แผนงาน /โครงการ จัดหาวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และยานพาหนะ เพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
เทศบาลตำบลทรายมูล อำเภอทรายมูล จังหวัดยโสธร

[illegible]