



คู่มือมาตรฐานคุณธรรมจริยธรรม
ของ
พนักงานเทศบาล พนักงานจ้าง และลูกจ้าง

เทศบาลตำบลนาหว้า
อำเภอเมืองอำนาจเจริญ จังหวัดอำนาจเจริญ

ฝ่ายอำนวยการ
สำนักปลัดเทศบาล



หลักการและเหตุผล

ประเทศไทยประสบกับปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันจนกลายเป็นวิกฤตในสังคมซึ่งส่งผลกระทบต่อ การดำเนินนโยบายของรัฐ จึงจำเป็นต้องสร้างจิตสำนึกด้านคุณธรรม จริยธรรม ให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ผู้ซึ่งมี บทบาทสำคัญในการปฏิบัติหน้าที่ตามนโยบายของรัฐและให้บริการแก่ประชาชนเพื่อนำไปสู่ความเจริญรุ่งเรืองของ ประเทศชาติ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ จึงมีสาระสำคัญประการหนึ่งที่มุ่งแก้ไข ปัญหาการผูกขาดอำนาจรัฐและการใช้อำนาจอย่างไปเป็นธรรม รวมทั้งการดำเนินการทางการเมืองที่ขาดความ โปร่งใส ไม่คุณธรรม จริยธรรม โดยการบัญญัติถึงการสร้างมาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภทซึ่งรวมถึงรัฐวิสาหกิจไว้เป็นเรื่องสำคัญ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐทุก แห่งต้องจัดให้มีประมวลจริยธรรมเพื่อสร้างมาตรฐานทางจริยธรรมของตนและให้เจ้าหน้าที่ของรัฐภายในหน่วยงาน ประพฤติปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมนั้นอย่างเคร่งครัด เพื่อมุ่งเน้นให้การใช้อำนาจรัฐมีความโปร่งใส มี คุณธรรมและจริยธรรมโดยกำหนดไว้ในหมวด ๑๓ จริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๓/๑ ว่าด้วยเรื่องการบริหาร ราชการต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่า ในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การกระจาย ภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจการตัดสินใจ การอำนวยความสะดวก และการตอบสนอง ความต้องการของประชาชนประกอบกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่ง มุ่งเน้นเพื่อให้เกิดการบริหารราชการให้บรรลุเป้าหมาย ดังนี้

๑. เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
๒. เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
๓. มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
๔. ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
๕. มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
๖. ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการสนองความต้องการ
๗. มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

และนโยบายของรัฐบาลโดยเฉพาะนโยบายด้านการปฏิรูปการเมือง การปกครอง และการบริหาร ซึ่งมุ่งเสริมสร้าง มาตรการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตประทุพติมิชอบในภาคการเมืองและภาคราชการทั้งในระดับท้องถิ่นและ ในระดับชาติ โดยถือว่าการปรับปรุงระบบบริหารทรัพยากรบุคคลเป็นเครื่องมือหนึ่งในการเสริมสร้างคุณธรรมและ จริยธรรมในองค์กร

ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา และนโยบาย ของรัฐบาล รวมทั้งเพื่อให้การดำเนินการเสริมสร้างจริยธรรมและคุณธรรมของเทศบาลตำบลนาวิ่ง บังเกิดผลอย่างเป็น รูปธรรม เทศบาลตำบลนาวิ่งจึงได้จัดทำคู่มือจริยธรรมของเทศบาลตำบลนาวิ่งฉบับนี้ขึ้น โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับ ประมวลจริยธรรม ทั้งในส่วนของความเป็นมา มาตรฐานทางจริยธรรม กลไกการบังคับใช้และขั้นตอนลงโทษ เพื่อเผยแพร่ ความรู้เกี่ยวกับประมวลจริยธรรมให้กับผู้บริหารเทศบาล พนักงานเทศบาล ตลอดจนพนักงานจ้างของเทศบาลตำบล นาวิ่ง ได้รับทราบและนำมายึดถือเป็นแนวทางในปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง พร้อมทั้งหลีกเลี่ยง มิให้เกิดการฝ่าฝืน



มาตรฐานจริยธรรมที่กำหนดไว้ เสริมสร้างจริยธรรมในองค์กร และเผยแพร่ภาพลักษณ์ที่ดีขององค์กรให้เป็นที่ยอมรับ
ของสังคม อันจะนำพาองค์กรไปสู่ความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้



วัตถุประสงค์ของการจัดทำ

วัตถุประสงค์ของการจัดทำ ได้แก่ ความคาดหวังต่อผลสัมฤทธิ์ หรือ ผลสำเร็จที่เกิดขึ้นจากการจัดทำ คู่มือจริยธรรมของเทศบาลตำบลนาวัง ดังนี้

ระดับที่ ๑ ผู้ปฏิบัติงานทุกคนมีความเข้าใจในเนื้อหาและความหมายที่กำหนดไว้ในประมวลจริยธรรมอย่างถ่องแท้

ระดับที่ ๒ ผู้ปฏิบัติงานทุกคนมีการยอมรับต่อคุณค่าของมาตรฐานจริยธรรมที่กำหนดไว้ในประมวลจริยธรรมและนำมายึดเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องตามมาตรฐานจริยธรรมขององค์กร

ระดับที่ ๓ ผู้ปฏิบัติงานทุกคนยอมรับและนำไปปฏิบัติจนเป็นปกติวิสัย



ความหมายของจริยธรรม

คำว่า “จริยธรรม” แยกออกได้เป็น จริย + ธรรม ซึ่งคำว่า จริยะ หมายถึง ความประพฤติหรือ กิริยาที่ควรประพฤติ ส่วนคำว่า ธรรม มีความหมายหลายประการ เช่น คุณความดี , หลักคำสอนของศาสนา , หลักปฏิบัติ เมื่อนำคำทั้งสองมารวมกันเป็น “จริยธรรม” จึงมีความหมายตามตัวอักษรว่า “หลักแห่งความประพฤติ” หรือ “แนวทางของการประพฤติ” ที่กล่าวมานั้นเป็นความหมายตามตัวอักษรของคำว่า “จริยธรรม” ซึ่งเป็นแนวทางให้นักวิชาการหลายท่านได้ให้ความหมายของคำว่า “จริยธรรม” ไว้คล้ายคลึงกัน ดังตัวอย่างต่อไปนี้

จริยธรรม หมายถึง ธรรมที่เป็นข้อประพฤติปฏิบัติ, ศีลธรรม, กฎศีลธรรม – พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๔๒

จริยธรรม หมายถึง แนวทางประพฤติปฏิบัติตนเพื่อการบรรลุถึงสภาพชีวิตอันทรงคุณค่าพึงประสงค์- ผลการสัมมนาของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ เรื่องจริยธรรมในสังคมไทยปัจจุบัน ซึ่งจัดขึ้นที่ สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย (AIT)

จริยธรรม หมายถึง หลักคำสอนว่าด้วยความประพฤติเป็นหลักสำหรับให้บุคคลยึดถือในการปฏิบัติตน – วิทย์ วิศทเวทย์ และ เสถียรพงษ์ วรรณปก

จริยธรรม หมายถึง ระเบียบปฏิบัติที่มุ่งปฏิบัติเพื่อให้เกิดความผาสุกในสังคม เป็นสิ่งที่มนุษย์ทำขึ้น แต่งขึ้นตามเหตุผลของมนุษย์เอง หรือตามความต้องการของมนุษย์ – พุทธทาสภิกขุ

จริยธรรม หมายถึง การนำความรู้ในความจริงหรือกฎธรรมชาติไปใช้ให้เกิดผลประโยชน์ต่อการดำเนินชีวิตที่ดีงามอันจะทำให้เกิดประโยชน์ต่อตนเองและสังคม – พระราชวรมุนี

กล่าวโดยสรุป จริยธรรม หมายถึง แนวทางของการประพฤติปฏิบัติตนเป็นคนดี ซึ่งมีลักษณะเป็นข้อบัญญัติให้บุคคลประพฤติปฏิบัติตามอันถือกันว่าเป็นการกระทำที่ดี ดังนั้น การดำเนินชีวิตตามหลักจริยธรรมเป็นสิ่งที่สังคมต้องการ สังคมจึงได้จัดให้มีการวางแผนแนวทางของการประพฤติปฏิบัติตนและมีการสั่งสอนอบรมเรื่องจริยธรรมแก่สมาชิกของสังคม ผลที่สังคมคาดหวังคือการที่สมาชิกล้วนนำเอาจริยธรรมไปประพฤติในชีวิตประจำวัน เช่นเดียวกับการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีประมวลจริยธรรมตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ เพื่อสร้างมาตรฐานทางจริยธรรมและให้เจ้าหน้าที่ของรัฐประพฤติปฏิบัติตาม โดยรายละเอียดของประมวลจริยธรรมของเทศบาลตำบลนาหว้า สามารถศึกษาได้ในหัวข้อถัดไป



คู่มือประมวลจริยธรรมของเทศบาลตำบลนาวัง

ความเป็นมา

ความเป็นมา ของการจัดทำประมวลจริยธรรมของเทศบาลตำบลนาวัง เป็นไปตามบทบัญญัติของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ประกอบพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และ นโยบายของรัฐบาลตามที่กล่าวมาแล้ว โดยแนวทางการจัดทำได้ดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งมาตรา ๒๗๙ กำหนดว่า “มาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละ ประเภทให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมที่กำหนดขึ้น...” ส่งผลให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งต้องจัดให้มีประมวล จริยธรรมเพื่อสร้างมาตรฐานทางจริยธรรมของตนและให้เจ้าหน้าที่ของรัฐภายในหน่วยงานประพฤติปฏิบัติตาม มาตรฐานทางจริยธรรมอย่างเคร่งครัด อันเป็นที่ยอมรับสำคัญของการจัดทำประมวลจริยธรรมของเทศบาลตำบลนาวัง

นอกจากนี้ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๘๐ ได้บัญญัติให้ผู้ตรวจการแผ่นดินมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะหรือให้คำแนะนำในการจัดทำหรือปรับปรุง ประมวลจริยธรรม และส่งเสริมให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีจิตสำนึกในด้าน จริยธรรม รวมทั้งมีหน้าที่รายงานการกระทำที่มีการฝ่าฝืนประมวลจริยธรรมเพื่อให้ผู้รับผิดชอบในการบังคับการให้ เป็นไปตามประมวลจริยธรรมดำเนินการบังคับให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมที่กำหนดขึ้น ด้วยเหตุนี้ การจัดทำ ประมวลจริยธรรมของหน่วยงานต่างๆ จึงต้องจัดทำโดยใช้แนวทางมาตรฐานที่ทางสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้จัดทำขึ้น ซึ่งสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้ประชุมชี้แจงการจัดทำประมวลจริยธรรม ดังรายละเอียดต่อไปนี้

แนวทางการจัดทำประมวลจริยธรรมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

๑. ผู้ที่ต้องมีประมวลจริยธรรม ประกอบด้วย

- ๑) ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
- ๒) ข้าราชการแต่ละประเภท
- ๓) เจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภท ซึ่งรวมถึง เจ้าหน้าที่รัฐในองค์กรรัฐวิสาหกิจ องค์กรอิสระ องค์กรมหาชน และองค์กรของรัฐรูปแบบอื่นๆ

๒. องค์ประกอบหลักของประมวลจริยธรรม ประกอบด้วย ๓ ส่วนสำคัญ ได้แก่

- ๑) มาตรฐานทางจริยธรรม
- ๒) กลไกและระบบในการดำเนินการ
- ๓) ขั้นตอนการลงโทษ



ดังนั้น เทศบาลตำบลนาหว้าในฐานะที่เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งถือเป็นองค์กรของรัฐรูปแบบหนึ่งจึง
ต้องจัดทำประมวลจริยธรรมตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เพื่อใช้บังคับ
แก่ผู้บริหารเทศบาล พนักงานเทศบาล ลูกจ้าง และพนักงานของเทศบาลตำบลนาหว้า โดยมีองค์ประกอบหลัก ดังนี้

- มาตรฐานจริยธรรมอันเป็นค่านิยมหลัก
- มาตรฐานจริยธรรมขององค์กร
- กลไกและระบบการบังคับใช้
- ขั้นตอนการลงโทษ

พร้อมกันนี้ ยังเป็นการสร้างมาตรฐานทางจริยธรรมขององค์กร เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่และ
พัฒนาจริยธรรมของบุคลากรให้ดำรงตนและตั้งมั่นอยู่ในหลักคุณธรรมและจริยธรรม อันจะส่งผลให้การปฏิบัติงาน
เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ก่อให้เกิดประสิทธิผล และเป็นประโยชน์ทั้งต่อตนเอง องค์กร และประเทศชาติต่อไป



ประมวลจริยธรรมของเทศบาลตำบลนาวัง

มาตรฐานจริยธรรม

มาตรฐานจริยธรรม หมายถึง สิ่งที่ต้องเอาเป็นแนวทางปฏิบัติโดยเทียบทางสภาพคุณงามความดีทั้งที่อยู่ภายในจิตใจและที่แสดงออกทางกิจการที่ควรประพฤติปฏิบัติ ที่คนในสังคม องค์กร หรือส่วนราชการ ได้ยอมรับนับถือกันมาหรือได้กำหนดร่วมกันขึ้นมาใหม่และประพฤติปฏิบัติร่วมกัน ยอมรับร่วมกันว่าข้อประพฤติอะไรเป็นสิ่งดี อะไรเป็นสิ่งชั่ว อะไรถูก อะไรผิด อะไรควรทำ และอะไรไม่ควรทำ

มาตรฐานจริยธรรม จึงถือเป็นองค์ประกอบที่สำคัญที่ต้องกำหนดไว้ในประมวลจริยธรรมและพนักงานหรือผู้ปฏิบัติงานทุกคนพึงรับรู้และเข้าใจถึงเนื้อหาสาระของมาตรฐานจริยธรรมที่กำหนดขึ้น เพื่อนำมายึดถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องและหลีกเลี่ยงมิให้เกิดการฝ่าฝืนมาตรฐานจริยธรรมที่กำหนดไว้ เนื่องจากมีบทลงโทษตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญและประมวลจริยธรรมของหน่วยงาน โดยคู่มือประมวลจริยธรรมของเทศบาลตำบลนาวัง ได้กำหนดมาตรฐานจริยธรรมแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑

มาตรฐานจริยธรรมอันเป็นค่านิยมหลัก

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งมีหน้าที่เสนอแนะให้คำแนะนำในการจัดทำประมวลจริยธรรม ได้กำหนดค่านิยมหลักของมาตรฐานจริยธรรมสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐไว้จำนวน ๙ ประการ ซึ่งเป็นมาตรฐานจริยธรรมที่หน่วยงานของรัฐต้องนำไปกำหนดเป็นมาตรฐานจริยธรรมอันเป็นค่านิยมหลักไว้ในประมวลจริยธรรมของหน่วยงาน ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

- (๑) การยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม
- (๒) การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบ
- (๓) การยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน
- (๔) การยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม และถูกกฎหมาย
- (๕) การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย และไม่เลือกปฏิบัติ
- (๖) การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง
- (๗) การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐาน มีคุณภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้
- (๘) การยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- (๙) การยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร



ส่วนที่ ๒

มาตรฐานจริยธรรมขององค์กร

มาตรฐานทางจริยธรรมขององค์กร เป็นมาตรฐานทางจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละหน่วยงานซึ่งการกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมขององค์กรนี้ จะกำหนดให้สอดคล้องกับวิชาชีพของตำแหน่งงานต่างๆ ในองค์กรและบทบาทขององค์กรเป็นสำคัญ รวมทั้งหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรที่มีต่อสังคมส่วนรวม ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

- ๑) ผู้บริหารเทศบาล พนักงานเทศบาล พนักงานจ้างและลูกจ้างของเทศบาลตำบลนาวัง ต้องจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์
- ๒) ผู้บริหารเทศบาล พนักงานเทศบาล พนักงานจ้างและลูกจ้างของเทศบาลตำบลนาวัง ต้องเป็นแบบอย่างที่ดีในการรักษาไว้และปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกประการ และในการเป็นพลเมืองดีอย่างเคร่งครัด
- ๓) ผู้บริหารเทศบาล พนักงานเทศบาล พนักงานจ้างและลูกจ้างของเทศบาลตำบลนาวัง ต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี นโยบายของรัฐบาล รวมทั้งข้อบังคับ ระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติของเทศบาลตำบลนาวัง
- ๔) ผู้บริหารเทศบาล พนักงานเทศบาล พนักงานจ้างและลูกจ้างของเทศบาลตำบลนาวัง ต้องไม่ประพฤติตนอันก่อให้เกิดความเสื่อมเสียต่อเกียรติภูมิของตำแหน่งหน้าที่
- ๕) ผู้บริหารเทศบาล พนักงานเทศบาล พนักงานจ้างและลูกจ้างของเทศบาลตำบลนาวัง ต้องปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มกำลังความสามารถด้วยความเสียสละ ทดมเหตุปัญญา ความรู้ความสามารถ ให้บรรลุผลสำเร็จและมีประสิทธิภาพตามภาระหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติ ประชาชน และเทศบาลตำบลนาวัง
- ๖) ผู้บริหารเทศบาล พนักงานเทศบาล พนักงานจ้างและลูกจ้างของเทศบาลตำบลนาวัง ต้องมุ่งแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ด้วยความเป็นธรรม และรวดเร็ว
- ๗) ผู้บริหารเทศบาล พนักงานเทศบาล พนักงานจ้างและลูกจ้างของเทศบาลตำบลนาวัง ต้องปฏิบัติตามหลักจรรยาวิชาชีพของตนเองอย่างเคร่งครัด
- ๘) ผู้บริหารเทศบาล พนักงานเทศบาล พนักงานจ้างและลูกจ้างของเทศบาลตำบลนาวัง ต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุภาพ เรียบร้อย มีอัธยาศัย
- ๙) ผู้บริหารเทศบาล พนักงานเทศบาล พนักงานจ้างและลูกจ้างของเทศบาลตำบลนาวัง ต้องรักษาและเสริมสร้างความสามัคคีระหว่างผู้ร่วมงาน พร้อมด้วยความช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกันในทางที่ชอบ



กลไกและระบบการบังคับใช้ประมวลจริยธรรม

กลไกและระบบการบังคับใช้ เป็นการระบุบุคคล หน่วยงาน หรือคณะกรรมการที่ควบคุมดูแลให้มีการปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรมของหน่วยงาน และวางกติกาและระบบการบังคับใช้ประมวลจริยธรรมอย่างเป็นขั้นตอน ซึ่งตามประมวลจริยธรรมของเทศบาลตำบลนาวัง มีกลไกและระบบการบังคับใช้ประมวลจริยธรรมดังนี้

☐ ผู้บริหารเทศบาล พนักงานเทศบาล พนักงานจ้างและลูกจ้างของเทศบาลตำบลนาวัง ต้องประพฤติปฏิบัติและวางตนอยู่ในกรอบประมวลจริยธรรมนี้อย่างเคร่งครัด ตลอดจนเป็นแบบอย่างที่ดีควรแก่การยกย่องให้เป็นที่ประจักษ์ต่อประชาชนผู้รับบริการของเทศบาลตำบลนาวัง ทั้งนี้ ให้ปลัดเทศบาลกำกับดูแลการประพฤติปฏิบัติของพนักงานให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมนี้

☐ กรณีมีการร้องเรียนหรือปรากฏเหตุว่า มีพนักงานประพฤติปฏิบัติฝ่าฝืนประมวลจริยธรรม ให้ปลัดเทศบาลหรือผู้ที่ปลัดเทศบาลมอบหมายเป็นผู้รับผิดชอบพิจารณาดำเนินการ

กรณีมีการร้องเรียนหรือปรากฏเหตุว่า ปลัดเทศบาลประพฤติปฏิบัติฝ่าฝืนประมวลจริยธรรมให้ประธานกรรมการเป็นผู้รับผิดชอบพิจารณาดำเนินการ

☐ การดำเนินการกรณีการประพฤติปฏิบัติฝ่าฝืนประมวลจริยธรรม ให้ผู้รับผิดชอบในแต่ละกรณีแต่งตั้งคณะกรรมการจำนวนไม่น้อยกว่าสามคนแต่ไม่เกินห้าคน เป็นผู้ดำเนินการสอบสวนทางจริยธรรม

☐ เมื่อคณะกรรมการดำเนินการสอบสวนเสร็จแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงว่าไม่มีการฝ่าฝืนประมวลจริยธรรม ให้ผู้รับผิดชอบในแต่ละกรณี สิ้นสุดเรื่อง แต่หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีการฝ่าฝืนประมวลจริยธรรม ให้ผู้รับผิดชอบในแต่ละกรณี สั่งให้ดำเนินการตามขั้นตอนการลงโทษที่กำหนดไว้ในประมวลจริยธรรมนี้

☐ การดำเนินการทางจริยธรรม ทั้งการสอบสวน และการพิจารณาโทษ ให้นำแนวทางและวิธีการสอบสวนตามประกาศเทศบาลตำบลนาวัง เรื่อง ประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลนาวัง สำหรับผู้บริหารเทศบาลตำบลนาวัง มาบังคับใช้โดยอนุโลม

☐ การสั่งการของผู้รับผิดชอบในแต่ละกรณีให้ถือเป็นที่สุด เว้นแต่จะปรากฏข้อเท็จจริงในภายหลังที่อาจทำให้ผลการสั่งการนั้นเปลี่ยนแปลงไป

ขั้นตอนการลงโทษ

ขั้นตอนการลงโทษ เป็นขั้นตอนที่มีบทบาทเมื่อมีการสอบสวนและพบว่ามีการกระทำผิดฝ่าฝืนมาตรฐานจริยธรรมตามประมวลจริยธรรมของหน่วยงาน โดยหน่วยงานจะกำหนดมาตรการในการลงโทษไว้ในหมวดนี้ ตามหลักเกณฑ์การจะพิจารณาจากระดับความร้ายแรง ซึ่งขึ้นอยู่กับบุคคลผู้กระทำ (เป็นบุคคลที่สังคมคาดหวังต่อการกระทำมากน้อยเพียงใด) ผลเสียหายต่อสังคม และลักษณะของการกระทำ เป็นต้น และหากกรณีเป็นการประพฤติปฏิบัติฝ่าฝืนประมวลจริยธรรมซึ่งเป็นความผิดทางวินัยหรือเป็นความผิดทางอาญา ต้องดำเนินการตามกระบวนการลงโทษทางวินัยหรือทางอาญาโดยตรง ส่วนกรณีที่มีใช้ความผิดทางอาญาหรือทางวินัย ให้ดำเนินการตามควรแก่กรณี เพื่อให้มีการแก้ไขหรือดำเนินการที่ถูกต้อง หรือตักเตือน หรือนำไปประกอบการพิจารณาแต่งตั้ง เข้าสู่ตำแหน่ง พ้นจากตำแหน่ง เลื่อนขั้นเงินเดือน หรือการพิจารณาความดีความชอบหรือการส่งให้ผู้ฝ่าฝืนนั้นปรับปรุงตนเอง หรือได้รับการพัฒนาแล้วแต่กรณี โดยขั้นตอนการลงโทษตามประมวลจริยธรรมของเทศบาลตำบลนาวัง มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

☐ การประพฤติปฏิบัติฝ่าฝืนมาตรฐานจริยธรรมตามประมวลจริยธรรมนี้ จะถือเป็นการฝ่าฝืนจริยธรรมอย่างร้ายแรงหรือไม่ ให้พิจารณาจากพฤติกรรมของการฝ่าฝืน ความจงใจหรือเจตนา มูลเหตุจูงใจ ความสำคัญและระดับตำแหน่ง ตลอดจนหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้ฝ่าฝืน อายุ ประวัติ และความประพฤติในอดีต สภาพแวดล้อมแห่งกรณี ผลร้ายอันเกิดจากการฝ่าฝืน และเหตุอื่นอันควรนำมาประกอบการพิจารณา

☐ เมื่อมีการดำเนินการสอบสวนทางจริยธรรมแล้ว หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมตามประมวลจริยธรรมนี้ ซึ่งเป็นความผิดทางอาญาให้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายอีกส่วนหนึ่ง

☐ เมื่อมีการดำเนินการสอบสวนทางจริยธรรมแล้ว หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมตามประมวลจริยธรรมนี้ ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์การดำเนินการทางวินัยของเทศบาลตำบลนาวัง

☐ เมื่อมีการดำเนินการสอบสวนทางจริยธรรมและมีการสั่งให้ดำเนินการตามขั้นตอนการลงโทษที่กำหนดไว้ในประมวลจริยธรรมนี้ ให้ประธานกรรมการหรือปลัดเทศบาลแล้วแต่กรณีดำเนินการให้เป็นไปตามคำสั่งโดยไม่ชักช้า



ข้อพึงระวัง

ตามเนื้อหาของประมวลจริยธรรมของเทศบาลตำบลนาหว้าที่กล่าวมา สามารถสรุปข้อพึงระวังตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และตามประมวลจริยธรรมของเทศบาลตำบลนาหว้า ได้ดังนี้

- ❖ การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมตามประมวลจริยธรรมของหน่วยงาน ให้ถือว่าเป็นการกระทำผิดทางวินัย
- ❖ การพิจารณา สรรหา กลั่นกรอง หรือแต่งตั้งบุคคลใด เข้าสู่ตำแหน่งที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการใช้อำนาจรัฐ รวมทั้งการโยกย้าย การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนเงินเดือน และการลงโทษบุคคลนั้น จะต้องเป็นไปตามระบบคุณธรรม และคำนึงถึงพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลดังกล่าวด้วย
- ❖ ในกรณีที่การฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมมีลักษณะร้ายแรงหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า การดำเนินการของผู้รับผิดชอบจะไม่เป็นไปด้วยความเป็นธรรม ปลัดสามารถดำเนินการได้ส่วนและเปิดเผยการได้ส่วนต่อสาธารณะได้
- ❖ การประพฤติปฏิบัติฝ่าฝืนมาตรฐานจริยธรรมตามประมวลจริยธรรม ซึ่งเป็นความผิดทางอาญาจะต้องถูกดำเนินการตามกฎหมาย
- ❖ การประพฤติปฏิบัติฝ่าฝืนมาตรฐานจริยธรรมตามประมวลจริยธรรม ซึ่งเป็นความผิดทางวินัยจะต้องถูกดำเนินการทางวินัย