



แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
เทศบาลตำบลปากชม
(พ.ศ. 2558 – 2562)

งานวิเคราะห์นโยบายและแผน

สำนักปลัดเทศบาล

โทร./โทรสาร. 042-881163

คำนำ

เทศบาลตำบลปากชมได้ดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลปากชม (พ.ศ. 2558 – 2562) เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการพัฒนาเทศบาลตำบลปากชมสามปี

สำหรับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลปากชม (พ.ศ. 2558 – 2562) เทศบาลตำบลปากชมได้จัดทำตามขั้นตอนแห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 โดยให้มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11 (พ.ศ.2555 – 2559) แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดเลย แผนอำเภอ และแนวทางการพัฒนาตามนโยบายของคณะผู้บริหารเทศบาลตำบลปากชม ตลอดจนตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นในการแก้ปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นภายในเทศบาลตำบลปากชม

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลปากชม (พ.ศ. 2558 – 2562) ในครั้งนี้ได้รับความร่วมมืออย่างดียิ่งจากคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลปากชม คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลปากชม คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลตำบลปากชม คณะกรรมการชุมชน ผู้ใหญ่บ้าน เจ้าหน้าทีที่เกี่ยวข้องทุก ๆ ท่าน ที่ได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น กลั่นกรอง ช่วยให้การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของเทศบาลตำบลปากชมครั้งนี้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

เทศบาลตำบลปากชม จะใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาดังกล่าวเป็นแนวทางในการพัฒนาเทศบาลต่อไป

สารบัญ

	หน้า
บทที่ 1 บทนำ	1-7
บทที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญของเทศบาลตำบลปากชม	8-19
บทที่ 3 แผนยุทธศาสตร์ของเทศบาลตำบลปากชม (พ.ศ.2558-2562)	
- หลักและแนวคิดในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น	20-21
- ยุทธศาสตร์ที่สำคัญของชาติ	21-26
- วิสัยทัศน์ (Vision) พันธกิจ (mission)	27
- การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น	28-29
- ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์จังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท. (แบบ ยท.01)	30-36
- แผนที่ยุทธศาสตร์ (แบบ ยท.02)	37-40
บทที่ 4 รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลปากชม	
- วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายการพัฒนา	41-43
- ประเด็นยุทธศาสตร์ (แบบ ยท.03)	44-48
- รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์ (แบบ ยท.04)	49-53
บทที่ 6 การนำยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลปากชมไปสู่การปฏิบัติ และ การติดตามประเมินผล	54-61

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญ

ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้บัญญัติให้เทศบาลมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาของตนเองและให้ดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 โดยกำหนดให้ต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งแก้ไขปัญหาและตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น การที่เทศบาลจะพัฒนาไปในทิศทางใดจำเป็นต้องกำหนดวิสัยทัศน์หรือภาพในอนาคตและแปลงมาสู่การปฏิบัติ

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา มีความสำคัญต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นแผนที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคต เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มุ่งไปสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง และสอดคล้องกับสภาพปัญหาความต้องการและศักยภาพของท้องถิ่น โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว ได้กำหนดประเภทของแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ 2 ประเภท คือ

1. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นแผนพัฒนาระยะยาว
2. แผนพัฒนา 3 ปี เป็นแผนแบบหมุนเวียน (Rolling Plan) ที่ต้องมีการทบทวนและจัดทำทุกปีซึ่งจะ

นำไปสู่กระบวนการจัดทำงบประมาณประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาได้เปิดโอกาสให้ประชาชนทุกสาขาอาชีพเข้ามามีส่วนร่วมในการทำแผนเพื่อพัฒนาไปสู่สังคมที่พึงปรารถนาในอนาคต และเป็นการปรับเปลี่ยนวิธีการพัฒนาจากการทำงานแยกส่วนมาเป็นลักษณะองค์รวม มีกระบวนการพัฒนาที่ทุกสิ่งทุกอย่างเชื่อมโยงกัน และเปิดโอกาสให้ทุกฝ่ายในสังคมมีส่วนร่วมในทุกขั้นตอนของการพัฒนาและครอบคลุมทุกเรื่องเพื่อนำไปสู่เป้าหมายสุดท้ายร่วมกัน

เทศบาลตำบลปากชม กำหนดแผนยุทธศาสตร์ที่ใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาตั้งแต่ ปี พ.ศ. 2553 ถึง พ.ศ. 2557 ซึ่งครบกำหนดระยะเวลาที่ต้องปรับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลปากชม เพื่อให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาพการณ์ปัจจุบันและสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่นต่อไป จึงมีความจำเป็นต้องจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลในห้วงปี พ.ศ. 2558 – 2562 มีทิศทางที่ชัดเจนและเพื่อให้การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาที่กำหนดไว้ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายการพัฒนา ตลอดจนได้รับการสนับสนุนในด้านต่าง ๆ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเทศบาลตำบลปากชม จึงได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลปากชม พ.ศ. 2558 – 2562 ขึ้นเพื่อรองรับการพัฒนาเทศบาลปากชมในครั้งนี้

1.2 ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยเทศบาลจะเน้นให้ประชาชนสามารถพึ่งตนเองได้ ตามแนวพระราชดำริเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
2. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา มีความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล
3. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด และยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด
4. มีการจัดเก็บข้อมูล สภาพปัญหาความต้องการ ศักยภาพ นโยบาย มากำหนดเป็นวิสัยทัศน์และการจัดทำยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา จึงทำให้มีการตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง

1.3 วัตถุประสงค์

การประชุมเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วมเพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของเทศบาลตำบลปากชม มีวัตถุประสงค์ดังนี้

1. เพื่อกำหนดทิศทางในการพัฒนาเทศบาลตำบลปากชมในช่วงปี พ.ศ. 2558 – 2562
2. เพื่อแสดงถึงการมีส่วนร่วมจากภาคประชาชนและฝ่ายบริหารให้เป็นไปเพื่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่ในการกำหนดแนวทางการพัฒนาของเทศบาลตำบลปากชม
3. เพื่อรองรับการพัฒนาเทศบาลในรูปแบบโครงการ/กิจกรรมการพัฒนาต่าง ๆ ที่จะดำเนินการในอนาคตต่อไป
4. เพื่อเตรียมโครงการพัฒนาต่าง ๆ ให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมจะบรรจุในเอกสารงบประมาณประจำปี และนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ

1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์

1. เป็นกรอบการปฏิบัติงาน แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นการกำหนดแนวทางเพื่อบรรลุจุดมุ่งหมายขององค์กร และเปรียบเสมือนเข็มทิศในการชี้ทางการพัฒนาทำให้การปฏิบัติงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ลดความซ้ำซ้อนและสิ้นเปลืองทรัพยากรในการบริหาร
2. เป็นการรวมพลังในองค์กร กระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นลักษณะขอความร่วมมือร่วมใจกันดำเนินงานของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง อันจะส่งผลต่อความรู้สึกในการมีส่วนร่วม และเป็นพันธกิจร่วมกันในองค์กรซึ่งผลจากการร่วมมือกันจะนำไปสู่การมีผลงานที่มีประสิทธิภาพ

3. เป็นตัวส่งเสริมกำลังใจในการปฏิบัติงาน แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไม่ใช่เป็นเพียงแค่วิเคราะห์ข้อมูลแต่รวมถึงความคิดสร้างสรรค์และแผนยุทธศาสตร์จะทำให้ผู้ปฏิบัติงานทราบแนวทางและความมุ่งหวัง จึงส่งผลให้เกิดความมั่นใจในแนวทางปฏิบัติงาน โดยปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงขึ้น

4. เป็นตัวสะท้อนสถานการณ์ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นตัวสะท้อนให้เห็นทุกสถานการณ์ทั้งในอดีต ปัจจุบัน และอนาคต ในแง่ของศักยภาพจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรคขององค์กร ตลอดจนปัจจัยที่สนับสนุนหรือเป็นอุปสรรคในการปฏิบัติงานขององค์กร

ขั้นตอนการจัดทำแผน

ขั้นตอนที่ 1 การเตรียมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ประชุมชี้แจงเพื่อเตรียมความพร้อมในการจัดทำแผน แจ้งผู้เกี่ยวข้องทราบเพื่อดำเนินการตามระยะเวลาและขั้นตอนต่อไป

ขั้นตอนที่ 2 การรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญ

1) การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา จะต้องรวบรวมและจัดทำฐานข้อมูลข่าวสารให้ครบถ้วนทันสมัยซึ่งได้แก่ ข้อมูลเบื้องต้นในด้านการเมือง การปกครอง เศรษฐกิจ สังคม ฯลฯ โดยข้อมูลต้องแสดงแนวโน้มที่เปลี่ยนแปลงไป แสดงค่าเฉลี่ยร้อยละและการวิเคราะห์ข้อมูล ตลอดจนการให้ความเห็นซึ่งข้อมูลที่ควรจัดทำ ได้แก่ ข้อมูลประชากร อาชีพและรายได้ สุขภาพ การศึกษา ทรัพยากร การคมนาคมขนส่ง การพาณิชย์ การลงทุน อุตสาหกรรมและข้อมูลงบประมาณ เป็นต้น

2) การรวบรวมปัญหาสำคัญของเทศบาลตำบลปากชม ข้อมูลปัญหาสำคัญของท้องถิ่นจะช่วยในการกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อแก้ไขปัญหา วิเคราะห์ปัญหา และเลือกปัญหาที่เหมาะสม เพื่อนำมากำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาในการตอบสนองปัญหาความต้องการของประชาชน

ขั้นตอนที่ 3 การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาเทศบาล

เป็นการประเมินโดยวิเคราะห์ถึงโอกาส และภาวะคุกคามหรือข้อจำกัดซึ่งเป็นสภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาด้านต่าง ๆ ของเทศบาล รวมทั้งการวิเคราะห์จุดอ่อน จุดแข็งของเทศบาลซึ่งเป็นสภาวะแวดล้อมภายในของท้องถิ่น เป็นการประเมินศักยภาพการพัฒนาของเทศบาลอยู่จุดไหน โดยใช้เทคนิค SWOT analysis การพิจารณาถึงปัจจัยภายในได้แก่ จุดแข็ง (Strengths) จุดอ่อน (Weaknesses) และปัจจัยภายนอก ได้แก่ โอกาส (Opportunity) และอุปสรรค (Threats)

ขั้นตอนที่ 4 การกำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น พันธกิจการพัฒนาท้องถิ่น และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

1) การกำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น

วิสัยทัศน์ (Vision) หมายถึง ถ้อยแถลงที่ระบุถึงสถานการณ์ในภาวะปกติซึ่งเป็น

“จุดมุ่งหมาย” ที่เทศบาลตำบลปากชมต้องการอะไร เป็นอะไรในอนาคต และจะเป็นไปได้

2) การกำหนดพันธกิจ

พันธกิจ (Mission) หมายถึง แนวทางที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องปฏิบัติเพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์

ขั้นตอนที่ 5 การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

จุดมุ่งหมายเพื่อการวางแผนพัฒนาที่ยั่งยืน หมายถึง ขอบเขตหรือประเภทของกิจกรรมที่ควรค่าแก่การดำเนินงานทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม สิ่งแวดล้อมของเทศบาลตำบลปากชม ที่จะก่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน และสอดคล้องกับวิสัยทัศน์และภารกิจหลักของเทศบาลตำบลปากชม

คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลปากชม นำวิสัยทัศน์ พันธกิจมาพิจารณากำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

ขั้นตอนที่ 6 การกำหนดวัตถุประสงค์การพัฒนาเทศบาลตำบลปากชม

เป็นการกำหนดผลสำเร็จที่ต้องการ โดยดำเนินการหลังจากที่ทราบภารกิจหลักที่เทศบาลตำบลปากชมจะต้องทำ

ขั้นตอนที่ 7 กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาเทศบาลตำบลปากชม

เมื่อได้ดำเนินการกำหนดวิสัยทัศน์ ภารกิจหลัก วัตถุประสงค์ และยุทธศาสตร์การพัฒนาโดยอาศัยพื้นฐานการวิเคราะห์ SWOT แล้ว ขั้นตอนต่อไปคือ การกำหนดแนวทางการพัฒนาของเทศบาลตำบลปากชมซึ่งยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลปากชม หมายถึง แนวคิดหรือวิธีการอันบ่งบอกถึงลักษณะการเคลื่อนไหวขององค์กรว่าจะก้าวไปสู่เป้าหมายที่ต้องการในอนาคตได้อย่างไร

ขั้นตอนที่ 8 การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ได้กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาล
2. ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาล
3. รายงานผลและเสนอความเห็น ซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาเทศบาล คณะกรรมการพัฒนาเทศบาล และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

4. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

ขั้นตอนที่ 9 การอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

เป็นขั้นตอนสุดท้ายของการจัดทำแผน โดยคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น เสนอร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อให้คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาแล้วเสนอต่อผู้บริหาร ผู้บริหารอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อไป

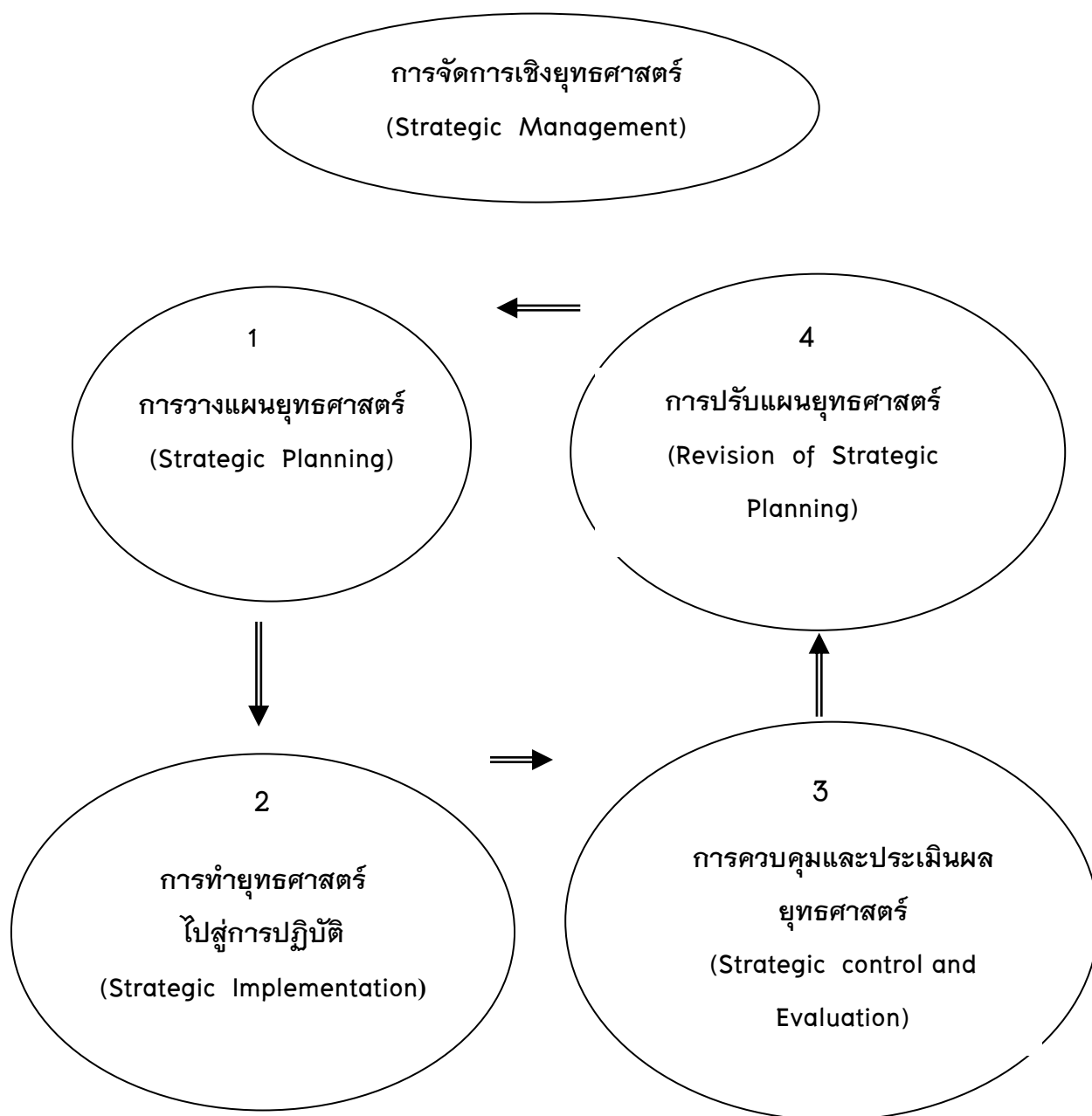
1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลปากชม เป็นเครื่องมือสำคัญในการกำหนดทิศทางการพัฒนาเทศบาลไปสู่การปฏิบัติให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาความต้องการของประชาชนและศักยภาพของท้องถิ่น
2. บรรลุจุดมุ่งหมาย ลดความไม่แน่นอน
3. เป็นการบริหารทรัพยากรที่มีอยู่ให้มีประสิทธิภาพ
4. สามารถกำกับดูแล ติดตามและประเมินผลการพัฒนาได้
5. มีแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลปากชมที่เกิดจากการมีส่วนร่วมซึ่งสะท้อนความต้องการที่มาจากภาคประชาชนทำให้เกิดการยอมรับโดยทั่วไป
6. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลปากชม มีความทันสมัยเหมาะสมกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบันและอนาคต
7. เทศบาลตำบลปากชมมีแผนพัฒนาสามปี เพื่อนำแผนไปปฏิบัติให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาล
8. เทศบาลตำบลปากชม มีแผนพัฒนาสามปี เพื่อใช้เป็นแนวทางสำหรับผู้ปฏิบัติในการดำเนินการพัฒนาในช่วงสามปีได้อย่างมีประสิทธิภาพ
9. เทศบาลมีโครงการ/กิจกรรมรองรับการพัฒนาที่สามารถดำเนินการได้ทันทีที่มีงบประมาณ

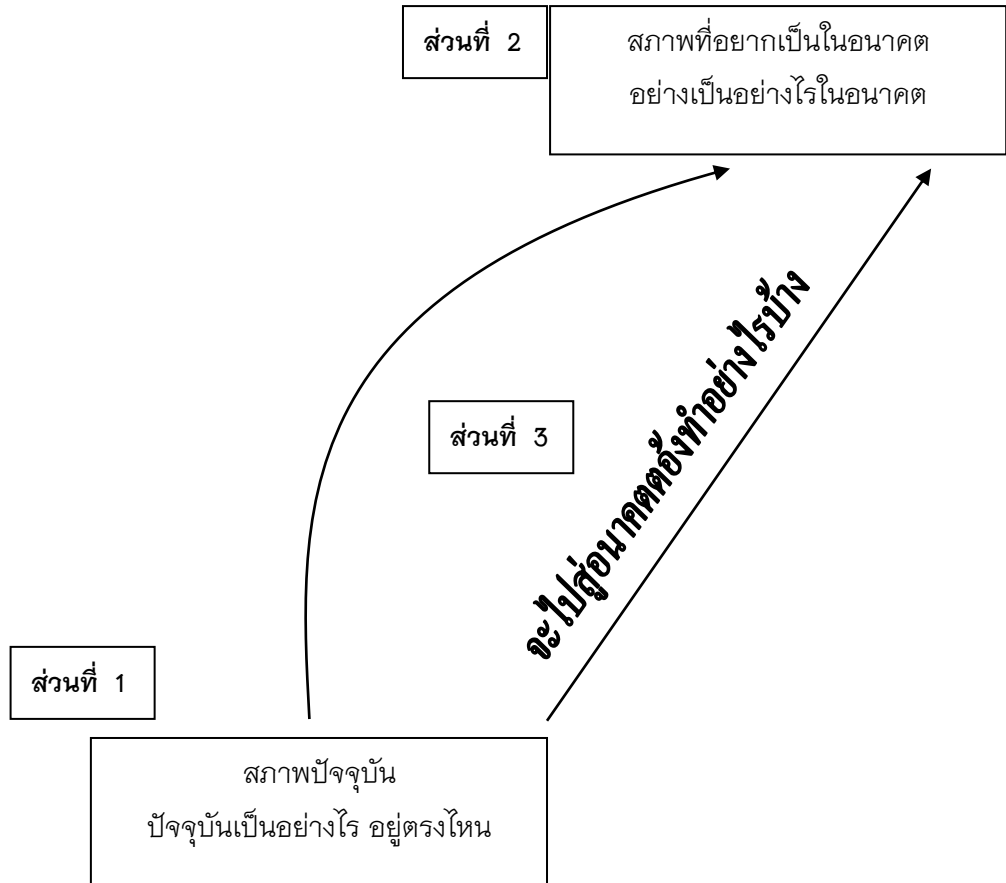
1.5 กรอบแนวคิด

ในการประชุมเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วมเพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของเทศบาลตำบลปากชม ได้กรอบแนวคิดเรื่องการจัดทำการเชิงยุทธศาสตร์และการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ เป็นแนวทางในการดำเนินงาน ดังภาพที่ 1 และภาพที่ 2

ภาพประกอบที่ 1. กรอบแนวคิดในการจัดการเชิงยุทธศาสตร์



ภาพประกอบที่ 2 การวางแผนยุทธศาสตร์ (Strategic Planning)



บทที่ 2

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญของเทศบาลตำบลปากชม

2.1 สภาพทั่วไป

ที่ตั้ง อาณาเขต

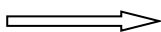
เทศบาลตำบลปากชม มีเนื้อที่เป็นสี่เหลี่ยมผืนผ้า กว้าง 2.05 กิโลเมตร ยาว 5.3 กิโลเมตร คิดเป็นพื้นที่ 10.87 ตารางกิโลเมตร ตั้งอยู่ทางทิศเหนือของจังหวัดเลย โดยห่างจากศาลากลางจังหวัดเป็นระยะทาง 90 กิโลเมตร

ทิศเหนือ	จรด	แม่น้ำโขง
ทิศใต้จรด	จรด	แม่น้ำชม
ทิศตะวันออก	จรด	แม่น้ำห้วยจะน้อย
ทิศตะวันตก	จรด	ห้วยสาทุ

เทศบาลตำบลปากชม แบ่งเขตการปกครองเป็นชุมชน ประกอบด้วย 4 ชุมชน ดังนี้

- 1) ชุมชน 1 บ้านปากชม หมู่ที่ 1
- 2) ชุมชน 2 บ้านปากชม หมู่ที่ 1
- 3) ชุมชน 3 บ้านปากชมหมู่ที่ 10 และ
- 4) ชุมชน 4 บ้านศรีบุญธร หมู่ที่ 3

แผนที่เขตเทศบาลตำบลปากชม
หน้าถัดไป



2.2 สภาพภูมิประเทศและภูมิอากาศ

เทศบาลตำบลปากชม มีลักษณะภูมิประเทศเป็นที่ราบชายฝั่งแม่น้ำโขงและติดภูเขา ประกอบด้วย 3 ฤดู ได้แก่

ฤดูร้อน : เริ่มตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ ถึง เดือนพฤษภาคม และอากาศจะร้อนจัดในช่วงเดือนเมษายนของทุกปี

ฤดูฝน : เริ่มตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ถึง เดือนตุลาคม โดยมีฝนชุกในช่วงเดือนสิงหาคมของทุกปี

ฤดูหนาว : เริ่มตั้งแต่เดือนตุลาคม ถึง เดือนกุมภาพันธ์ สภาพอากาศจะหนาวเย็น และจะหนาวจัดในช่วงเดือนธันวาคมของทุกปี

2.3 ทรัพยากรธรรมชาติ

1) **ทรัพยากรดิน** ลักษณะทรัพยากรดินในเขตเทศบาลตำบลปากชม เป็นดินร่วนจึงเหมาะสำหรับการเพาะปลูกพืชต่าง ๆ เช่น ข้าว ฝ้าย ข้าวโพด ฯลฯ รวมทั้งไม้ยืนต้นต่าง ๆ เช่น มะม่วง มะขาม ยางพารา ฯลฯ

2) **ทรัพยากรน้ำ** เทศบาลตำบลปากชมมีลำน้ำสายสำคัญ จำนวน 2 สาย ได้แก่ ลำน้ำชมและแม่น้ำโขง

3) **แร่ทองคำ** เทศบาลตำบลปากชม มีทรัพยากรแร่ทองคำ ซึ่งได้มาจากการที่ชาวบ้านไปร่อนหาแร่ทองคำจากทรายในแม่น้ำโขง ช่วงฤดูแล้งระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ – เดือนพฤษภาคม เป็นการหารายได้เสริมในช่วงเวลาที่ว่างจากการเก็บเกี่ยวพืชผลทางการเกษตร

2.4 ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1) **การคมนาคม** เทศบาลตำบลปากชม สามารถติดต่อกับชุมชนอื่น ๆ ได้โดยทางรถยนต์ เส้นทางสำคัญที่ใช้ในการคมนาคมได้แก่

- ติดต่อกับอำเภอเชียงคาน ใช้ถนนสายปากชม – เชียงคาน ระยะทาง 41 กิโลเมตร
- ติดต่อกับจังหวัดเลย ใช้ถนนสายปากชม – เชียงคาน – เลย ระยะทาง 90 กิโลเมตร
- ติดต่อกับจังหวัดเลย ใช้ถนนสายปากชม – บ้านธาตุ – เลย ระยะทาง 90 กิโลเมตร
- ติดต่อกับอำเภอสังขุม จังหวัดหนองคาย ใช้ถนนสายปากชม – หนองคาย ระยะทาง

63 กิโลเมตร

การเดินทางโดยการใช้รถโดยสารประจำทาง มีอยู่ 3 สายด้วยกัน คือ

1) สายปากชม – กรุงเทพฯ วิ่งจากอำเภอปากชม ผ่านเทศบาลตำบลปากชมไปสิ้นสุดที่กรุงเทพฯ วันละ 1 เที่ยว เวลาเดินรถ 18.00 น.

2) สายปากชม – เมืองเลย วิ่งจากอำเภอปากชม ไปสิ้นสุดที่จังหวัดเลย มีการเดินรถทุกวัน แต่ไม่สามารถกำหนดเวลาการออกเดินรถแต่ละคันที่แน่นอน

3) สายหนองคาย – ปากชม – จังหวัดเลย วิ่งจากจังหวัดหนองคาย ผ่านเทศบาลตำบลปากชม ผ่านเทศบาลตำบลเชียงกลม ผ่านบ้านธาตุ ไปสิ้นสุดที่จังหวัดเลย มีการเดินรถทุกวันแต่ไม่สามารถกำหนดเวลาการออกเดินรถแต่ละคันที่แน่นอน

2) การไฟฟ้า การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค สาขาเชียงคาน ซึ่งมีหน่วยบริการหลักตั้งอยู่ที่อำเภอปากชม ซึ่งตั้งอยู่ในเขตเทศบาลตำบลปากชม ได้จัดให้มีการบริการด้านกระแสไฟฟ้าอย่างทั่วถึงครบทุกหลังคาเรือน

3) การประปา ในเทศบาลตำบลปากชม ประชาชนมีน้ำประปาใช้เพื่ออุปโภคบริโภคซึ่งเป็นประปาของการประปาสวนภูมิภาคอำเภอเชียงคาน แต่มีหน่วยบริการตั้งอยู่ที่อำเภอปากชม ซึ่งอยู่ในเขตเทศบาลตำบลปากชม

4) การสื่อสารและโทรคมนาคม

เทศบาลตำบลปากชม มีเครือข่ายการสื่อสาร 3 เครือข่าย คือ

- เครือข่าย GSM
- เครือข่าย DTAC
- เครือข่าย True

และ มีที่ทำการไปรษณีย์ จำนวน 1 แห่ง

2.5 ด้านเศรษฐกิจ

1) โครงสร้างทางเศรษฐกิจ

ลักษณะหรือประเภทการประกอบอาชีพหลักของประชาชนโดยเฉลี่ย

อาชีพทางเกษตรกรรม ประมาณร้อยละ 60

อาชีพทางพาณิชยกรรม ประมาณร้อยละ 30

และอาชีพอื่น ๆ ประมาณร้อยละ 10

2) การเกษตรกรรม มีการใช้ที่ดินเพื่อการเกษตรทั้งหมดคิดเป็นพื้นที่ 3,750 ไร่

แยกเป็น

เนื้อที่ทำนา 500 ไร่

เนื้อที่เพาะปลูกพืชไร่ 2,750 ไร่

เนื้อที่ปลูกผลไม้ 300 ไร่

อื่น ๆ 200 ไร่

เทศบาลตำบลปากชม มีสำนักงานเกษตร 1 แห่ง ได้แก่สำนักงานเกษตรอำเภอปากชม

3) การอุตสาหกรรม

- โรงสีข้าว	3	แห่ง
- โรงหีบฝ้าย	1	แห่ง
- โรงงานทำน้ำแข็ง	2	แห่ง
- โรงกลึงและเชื่อม	2	แห่ง
- ร้านซ่อมรถยนต์	4	แห่ง
- ร้านซ่อมรถจักรยานยนต์	4	แห่ง
- ผลิตเสาคอนกรีตเสริมเหล็ก	3	แห่ง

4) การปศุสัตว์

มีการประกอบอาชีพการเลี้ยงสัตว์ เกษตรกรในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลปากชมส่วนใหญ่จะเลี้ยงสัตว์ไว้ใช้งานและบริโภคในครัวเรือน สัตว์ที่นิยมเลี้ยง ได้แก่ กระบือ โค ไก่ เป็ด

5) การประมง

ปัจจุบันการประมงน้ำจืด ได้รับความสนใจจากเกษตรกรเป็นจำนวนมาก มีการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำจืดกันมากขึ้น การดำเนินงานเกี่ยวกับการประมงน้ำจืดในพื้นที่เทศบาลตำบลปากชม ดำเนินการเป็น 2 ลักษณะ คือ

- ราษฎรเพาะเลี้ยงสัตว์ในบ่อ พื้นที่ประมาณ 17 ไร่ ปลาที่เลี้ยงส่วนใหญ่เป็นจำพวก ปลานิล ปลาดุก ปลาเทโพ ปลาขาว ปลาช่อน ปลานวลจันทร์เทศ และปลาจีน
- ราษฎรจับสัตว์น้ำจืดจากแม่น้ำโขง ซึ่งสามารถนำมาจำหน่ายที่ตลาดสดเทศบาลตำบลปากชม ได้ประมาณ 5,000 กิโลกรัมต่อปี

6) ธนาคาร ในเขตเทศบาลตำบลปากชม มีจำนวน 2 ธนาคาร และตู้ ATM จำนวน 3 ตู้ ได้แก่

- ธนาคารออมสิน
- ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.)
- ตู้ ATM ธนาคารออมสิน
- ตู้ ATM ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.)
- ตู้ ATM ธนาคารกรุงไทย

7) การชลประทาน การส่งน้ำ การระบายน้ำ

ในเขตเทศบาลตำบลปากชม มีชลประทานขนาดเล็ก 1 แห่ง เป็นฝายน้ำล้นราษฎรสามารถใช้น้ำในการเพาะปลูกพืชผัก เนื้อที่เพาะปลูกประมาณ 150 ไร่

8) การท่องเที่ยว

สถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญในเขตเทศบาลตำบลปากชม คือ สวนสันติประชาอาสา ตั้งอยู่ในเขตเทศบาลตำบลปากชม ริมฝั่งแม่น้ำโขง บริเวณหน้าว่าการอำเภอปากชม เป็นสวนสาธารณะและจุดชมทิวทัศน์แม่น้ำโขง มีพันธุ์ไม้ดอก ไม้ประดับ ตกแต่งไว้อย่างสวยงาม สวยงามประกอบกับทัศนียภาพแม่น้ำโขงที่งดงาม มีศาลาที่พักผ่อน นั่งเล่น และร้านอาหารสำหรับให้บริการอาหารและเครื่องดื่มจึงเป็นสถานที่ที่เหมาะสม สำหรับผู้เดินทางผ่านไปมาในเส้นทางระหว่างจังหวัดเลยและจังหวัดหนองคายจะใช้เป็นที่พักผ่อนหย่อนใจและชมวิวดูได้เป็นอย่างดี

2.6 ลักษณะทางสังคม

1) **ประชากร** สถิติจำนวนประชากรของเทศบาลตำบลปากชมในช่วงระหว่างปี พ.ศ. 2555 – พ.ศ. 2557 ณ เดือน กุมภาพันธ์ 2557

พ.ศ.	ประชากร		
	ชาย	หญิง	รวม
2555	1,626	1,647	3,273
2556	1,656	1,675	3,331
2557	1,657	1,667	3,324

2) จำนวนครัวเรือนในเขตเทศบาลตำบลปากชม ช่วงปี พ.ศ. 2555 – 2557

ปี พ.ศ.	หลังคาเรือน
2555	1,260
2556	1,299
2557	1,318

3) จำนวนประชากรแยกเป็นชุมชน ของเทศบาลตำบลปากชม

ชุมชน	ชาย	หญิง	รวม
1	432	438	870
2	454	474	928
3	292	290	582
4	479	465	944
รวม	1,657	1,667	3,324

ที่มา : สำนักทะเบียนท้องถิ่น เทศบาลตำบลปากชม (ข้อมูลสำรวจเมื่อเดือน กุมภาพันธ์ 2557)

2) การศึกษา ในเขตเทศบาลตำบลปากชม มีสถานศึกษาดังนี้

- ศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียนเทศบาลตำบลปากชม
- ระดับประถมศึกษา จำนวน 1 แห่ง ได้แก่ โรงเรียนชุมชนบ้านปากชม
- ระดับมัธยมศึกษา จำนวน 1 แห่ง ได้แก่ โรงเรียนปากชมวิทยา
- การศึกษานอกระบบ จำนวน 1 แห่ง ได้แก่ ศูนย์บริการการศึกษาตามอัธยาศัยอำเภอ

ปากชม

3) ศาสนา ประเพณี และวัฒนธรรม

ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลปากชมส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธ มีส่วนน้อยนับถือศาสนาคริสต์ และศาสนาอิสลาม มีวัดในเขตเทศบาลตำบลปากชม จำนวน 4 แห่ง ดังนี้

- วัดโนนศรีสะอาด - วัดป่าสันตสุขวนาราม - วัดศรีภูธร - วัดป่าธรรมสารมงคล และ
- คริสต์จักร จำนวน 1 แห่ง

เทศบาลตำบลปากชม มีขนบธรรมเนียมประเพณีของท้องถิ่น ได้แก่ เทศกาลปีใหม่ สงกรานต์ บุญบั้งไฟ ประเพณีเข้าพรรษา ออกพรรษา ประเพณีแข่งขันเรือกาบวันลอยกระทง

4) หน่วยงานเกี่ยวกับการสาธารณสุข

ในเขตเทศบาลตำบลปากชม มีสถานพยาบาล ดังนี้

- โรงพยาบาลปากชม ขนาด 30 เตียง
- สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ
- คลินิก 3 แห่ง
- ร้านขายยาแผนปัจจุบัน จำนวน 3 แห่ง

สถิติการควบคุมโรคพิษสุนัขบ้าในเขตเทศบาลตำบลปากชม ช่วงระหว่างปี พ.ศ. 2555 -2556

รายการ	ปี 2555	ปี 2556
ฉีดวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า		
⊙ สุนัข	530	478
⊙ แมว	39	82
⊙ อื่นๆ		3
ฉีดยาคุมกำเนิด		
⊙ สุนัข	180	160
⊙ แมว	20	21
⊙ อื่นๆ		2

ที่มา : กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลตำบลปากชม (ข้อมูลเมื่อ ณ เดือนมีนาคม พ.ศ. 2557

2.7 สภาพทางการเมืองการปกครอง

4. โครงสร้างอำนาจหน้าที่ในการปกครองเทศบาลตำบลปากชม

การบริหารงานของเทศบาลตำบลปากชม มีคณะผู้บริหาร 5 คน ประกอบด้วย นายกเทศมนตรี 1 คน รองนายกเทศมนตรี 2 คน ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี 1 คน เลขานุการบริหาร จำนวน 1 คน

คณะผู้บริหาร

- | | |
|----------------------------|-----------------------|
| 1. นายกบวน มีที | นายกเทศมนตรีตำบลปากชม |
| 2. นายประกอบ พัฒนกิจชัยกุล | รองนายกเทศมนตรี |
| 3. นางคำพันธ์ บุญไชย | รองนายกเทศมนตรี |
| 4. นายผดุง ทีนา | ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี |
| 5. นางกมัยธร พันจันทร์ | เลขานุการนายกเทศมนตรี |

- สมาชิกสภาเทศบาลตำบลปากชม จำนวน 12 คน ประกอบด้วย

เขตเลือกตั้งที่ 1

1. นายธีระ จันทะบุตร
2. นางอุทัย สุระเสียง
3. นางรำไพ สิงหาคร
4. นายกิตติพงษ์ ลิ้มสน
5. นายคำแหง วงตา
6. นายหยวก แก้วอินตะ

เขตเลือกตั้งที่ 2

1. นายอุ๊ต นนทะภักดี
2. นายปัญญา เหมศิริปัญญากุล
3. นายจุมพร ลาอุ่น
4. นางสมพร พรหมลา
5. นายธรรมเนียม หงษ์แพง
6. นายประเวทย์ บุตรโคตร

2.8 ศักยภาพของเทศบาล

1) โครงสร้างและการบริหารงานบุคคล

เทศบาลแบ่งส่วนราชการออกเป็น 5 ส่วน คือ

- 1) สำนักปลัดเทศบาล
- 2) กองคลัง
- 3) กองช่าง
- 4) กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
- 5) กองการศึกษา

เทศบาลตำบลปากชม มีอัตรากำลังพนักงาน ได้แก่ พนักงานเทศบาล (18 คน)

ลูกจ้างประจำ (5 คน) พนักงานจ้างตามภารกิจ (7 คน) และพนักงานจ้างทั่วไป (21 คน)

รวมทั้งสิ้น 54 คน รายละเอียดดังตารางต่อไปนี้

ส่วนราชการ	พนักงานเทศบาล แยกตามระดับ								รวม	จำนวนลูกจ้าง/ พนักงานจ้าง			รวม ทั้งสิ้น
	1	2	3	4	5	6	7	8		ประจำ	ทั่วไป	ภารกิจ	
ปลัดเทศบาล	-	-	-	-	-	-	-	1	1	-	-	-	-
สำนักปลัดเทศบาล	-	-	1	1	2	1	2	-	7	2	5	4	11
กองคลัง	-	-		1	1	1	1	-	4	1	4	-	5
กองช่าง	-	-	-	-	2	-	1	-	3	-	6	1	7
กองสาธารณสุข	-	-	-	1	-	1	-	-	2	2	5	-	7
กองการศึกษา	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	1	2	3
รวม	-	-	2	3	4	3	4	1	18	5	21	7	33

ที่มา : งานการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดเทศบาลตำบลปากชม ข้อมูล ณ เดือน มีนาคม 2557

2) งบประมาณ

สถิติการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน ของเทศบาลตำบลปากชมช่วงระหว่างปี พ.ศ. 2555 – 2556

ปี พ.ศ.	ภาษีโรงเรือนและที่ดิน	
	ราย	จำนวนเงิน
2555	163	441,516
2556	176	471,713

ที่มา : งานพัฒนาและจัดเก็บรายได้ กองคลัง เทศบาลตำบลปากชม

ณ วันที่ 26 มีนาคม 2557

สถิติการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ ของเทศบาลตำบลปากชม ช่วงระหว่างปี พ.ศ. 2555 – 2556

ปี พ.ศ.	ภาษีบำรุงท้องที่	
	ราย	จำนวนเงิน
2555	841	49,207.05
2556	803	45,660.80

ที่มา : งานพัฒนาและจัดเก็บรายได้ กองคลัง เทศบาลตำบลปากชม

ณ วันที่ 26 มีนาคม 2557

สถิติการจัดเก็บภาษีป้าย ของเทศบาลตำบลปากชม ช่วงระหว่างปี พ.ศ. 2555 – 2556

ปี พ.ศ.	ภาษีป้าย	
	ราย	จำนวนเงิน
2555	93	94,175
2556	96	92,762

ที่มา : งานพัฒนาและจัดเก็บรายได้ กองคลัง เทศบาลตำบลปากชม

ณ วันที่ 26 มีนาคม 2557

บทที่ 3

แผนยุทธศาสตร์ของเทศบาลตำบลปากชม (พ.ศ. 2558-2562)

หลักและแนวคิดในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น

กรอบแนวคิดในการพัฒนา

เทศบาลตำบลปากชม ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ. 2558 – 2562) โดยมีแนวคิดในการวางแผนให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดินยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอกอพนครุฑ และนโยบายผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนานำไปสู่การแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของประชาชนในเขตเทศบาลอย่างแท้จริง

หลักพื้นฐานในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นนั้น ควรประกอบด้วยหลักการ 4 ประการ คือ

1. การวางแผนจะต้องสนับสนุนเป้าหมายและวัตถุประสงค์ขององค์กร ทั้งนี้ โดยกลุ่มบุคคลที่อยู่ร่วมกันในองค์กร ที่จะดำเนินการด้วยความร่วมมือร่วมใจกัน
2. การวางแผนเป็นงานอันดับแรกของกระบวนการจัดการ ซึ่งจะต้องเริ่มก่อนขั้นตอนอื่น ๆ เพราะเป็นตัวสนับสนุนให้งานด้านอื่น ๆ ดำเนินไปด้วยความสอดคล้อง
3. การวางแผนเป็นหน้าที่ของผู้บริหารทุกคน จึงเป็นงานที่ผู้บริหารทุกระดับจะต้องทำตามขอบเขตของอำนาจหน้าที่ที่แตกต่างกัน
4. ประสิทธิภาพของแผนงานจะต้องคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของโครงการที่ลงทุนไปนั้นเป็นการประหยัดและคุ้มค่าการลงทุนในการใช้เวลา เงิน เครื่องมือ และแรงงาน

เทศบาลตำบลปากชมได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาสามปีภายใต้หลักการดังกล่าวข้างต้น โดยได้รับความร่วมมือร่วมใจจากทุกภาคส่วนในเขตเทศบาลตำบลปากชม และจากส่วนราชการอื่น ภาคธุรกิจ เอกชน และภาคประชาชน ที่ร่วมจัดทำแผนฯ คราวนี้

ทั้งนี้ ในการจัดทำแผนได้อิงแนวคิดหลักของการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในเชิงยุทธศาสตร์ ซึ่งประกอบด้วย 4 แนวคิด

1. กระบวนการแก้ไขปัญหา

ในกระบวนการนี้เพื่อตอบคำถามอย่างเป็นขั้นตอน ดังนี้

- ปัญหาคืออะไร
- ปัญหามีสาเหตุมาจากอะไร
- จุดมุ่งหมายหรือวัตถุประสงค์ในการแก้ปัญหาคืออะไร
- วิธีการหรือแนวทางแก้ปัญหาคืออะไร

2. กระบวนการและเนื้อหาของวิธีการ

แนวคิดนี้เพื่อนำมาใช้ในการกำหนดโครงการที่จะแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น โดยจะต้องตอบคำถามที่จะนำไปสู่การบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ ดังนี้

- จะทำไปทำไม
- จะทำอะไร
- จะทำโดยใคร
- จะทำอย่างไร
- จะทำที่ไหน
- จะทำเมื่อไหร่
- จะทำเพื่อใคร
- จะใช้จ่ายเท่าไร

3. ความคิดสร้างสรรค์

เป็นการมองอนาคตที่ต้องเรียนรู้จากประสบการณ์ข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นหรือจากผู้อื่น หรือจากการวิเคราะห์สถานการณ์และสภาพแวดล้อม ทั้งภายในและภายนอกองค์กร

4. การตัดสินใจ

การตัดสินใจจะต้องดำเนินการภายใต้การวิเคราะห์ข้อมูลและควมมีตรรกะ หรือเป็นเหตุเป็นผล โดยมุ่งการบรรลุวัตถุประสงค์ของการพัฒนา และประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นเป็นสำคัญ

จากแนวคิดและหลักพื้นฐานดังกล่าวข้างต้น เทศบาลตำบลปากชมได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนานี้ขึ้น โดยมุ่งเน้นผลที่จะเกิดขึ้นเป็นตัวตั้ง (ผลลัพธ์) และแนวทางที่จะทำงานออกมาเป็นผลผลิตของโครงการ รวมทั้งวิธีการที่จะทำให้งานนั้นเสร็จและมีประสิทธิภาพ (กระบวนการ) ภายใต้การจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพ และสามารถบริหารงานได้อย่างเหมาะสม

อย่างไรก็ตาม นอกจากแนวความคิดและหลักการพัฒนาดังกล่าวแล้ว ในการวางแผนจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลปากชมได้คำนึงถึงแนวทางในการจัดทำแผนที่จะต้องมีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ซึ่งรวมถึงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 นโยบายกระทรวงมหาดไทย แผนพัฒนาจังหวัด แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และการพัฒนาตามนโยบายของผู้บริหารเทศบาลตำบลปากชม ตลอดจนผลการพัฒนาในแผนพัฒนาที่ผ่านมา

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559)

วิสัยทัศน์

“ สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง ”

พันธกิจ

1. สร้างสังคมเป็นธรรม และเป็นสังคมที่มีคุณภาพทุกคนมีความมั่นคงในชีวิต ได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค ทุกภาคส่วนได้รับการเสริมพลังให้สามารถมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนา ภายใต้ระบบบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใสเป็นธรรม

2. พัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีคุณธรรม เรียนรู้ตลอดชีวิต มีทักษะการดำรงชีวิตอย่างเหมาะสมในแต่ละช่วงวัย สถาบันทางสังคมและชุมชนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง สามารถปรับตัวรู้เท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง

3. พัฒนาฐานการผลิต และบริการให้เข้มแข็งและมีคุณภาพบนฐานความรู้ความสร้างสรรค์และภูมิปัญญา สร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน ปรับโครงสร้างการผลิตและการบริโภคให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พร้อมสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

4. สร้างความมั่นคงของของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชน รวมทั้งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559) ประกอบด้วย

1. ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม

มุ่งสร้างภูมิคุ้มกันตั้งแต่ระดับบุคคล ครอบครัวและชุมชน เพื่อให้เป็นสังคมที่มีคุณภาพ สามารถปรับตัวเข้ากับการเปลี่ยนแปลงและบริหารจัดการความเสี่ยง ได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยให้ความสำคัญกับการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ให้ทุกคนในสังคมไทยสามารถเข้าถึงบริการทางสังคมที่มีคุณภาพได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่ครอบคลุมทั่วถึงและมีคุณภาพเท่าเทียมกัน มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและโครงสร้างพื้นฐานในการสร้างอาชีพและรายได้ที่มั่นคงสามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค ได้รับคุ้มครองสิทธิผลประโยชน์และความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินอย่างเท่าเทียม และสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างมีศักดิ์ศรี ภายใต้ระบบบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใส ยึดประโยชน์ส่วนรวม และเปิดโอกาสการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วนในกระบวนการพัฒนาประเทศ

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน

มุ่งเตรียมคนให้พร้อมรับการเปลี่ยนแปลง โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพคนไทยทุกช่วงวัยให้มีภูมิคุ้มกันเพื่อเข้าสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน ยึดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเสริมสร้างศักยภาพของคนในทุกมิติให้มีความพร้อมทั้งด้านร่างกายที่สมบูรณ์แข็งแรง มีสติปัญญาที่รอบรู้และมีจิตใจที่สำนึกในคุณธรรม จริยธรรม มีความเพียร และรู้คุณค่าความเป็นไทย มีโอกาสและสามารถเรียนรู้ตลอดชีวิต ควบคู่กับการเสริมสร้างสภาพแวดล้อมในสังคมและสถาบันทางสังคมให้เข้มแข็งและเอื้อต่อการพัฒนาคน รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาชุมชนท้องถิ่นให้เข้มแข็ง และสามารถสร้างภูมิคุ้มกันให้คนในชุมชน และเป็นพลังทางสังคมในการพัฒนาประเทศ

3. ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน

ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตรให้เข้มแข็ง และสามารถใช้อย่างยั่งยืนเพื่อให้ภาคเกษตรเป็นฐานการผลิตอาหาร และพลังงานที่มีความมั่นคงโดยการเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพการผลิตภาคเกษตร สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาพันธุ์พืชพันธุ์สัตว์และสัตว์น้ำ รวมถึงเทคโนโลยีการเกษตรที่เหมาะสมและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร อาหารและพลังงาน บนพื้นฐานของภูมิปัญญาท้องถิ่นและความรู้สร้างสรรค์ การสร้างความมั่นคงในอาชีพและรายได้ให้แก่เกษตรกรตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ขณะเดียวกันให้ความสำคัญกับการสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงานชีวภาพ ทั้งในระดับครัวเรือน ชุมชน และประเทศ เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้ภาคเกษตรสามารถพึ่งตนเองได้และเผชิญกับปัจจัยเสี่ยงต่าง ๆ ได้อย่างมั่นคง

4. ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน

ให้ความสำคัญกับการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจโดยใช้วิทยาศาสตร์เทคโนโลยีนวัตกรรม ความคิดสร้างสรรค์ ตลอดจนภูมิปัญญาท้องถิ่นเป็นพื้นฐานสำคัญในการขับเคลื่อนสู่การพัฒนาที่มีคุณภาพ และยั่งยืน ภายใต้ปัจจัยสนับสนุนที่เอื้ออำนวยและระบบการแข่งขันที่เป็นธรรม เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้กับประเทศมุ่งปรับโครงสร้างการค้า และการลงทุนให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดทั้งภายในและต่างประเทศ สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสาขาบริการที่มีศักยภาพบนพื้นฐานของนวัตกรรมและความคิดสร้างสรรค์ พัฒนาธุรกิจสร้างสรรค์และเมืองสร้างสรรค์เพิ่มผลิตภาพของภาคเกษตร และสร้างมูลค่าเพิ่มด้วยเทคโนโลยี และกระบวนการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พัฒนาภาคอุตสาหกรรมสู่อุตสาหกรรมฐานความรู้เชิงสร้างสรรค์และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ สร้างความมั่นคงด้านพลังงานควบคู่ไปกับการปฏิรูปกฎหมายและกฎระเบียบต่าง ๆ ทางเศรษฐกิจ และบริหารจัดการเศรษฐกิจ ส่วนรวมอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เป็นฐานเศรษฐกิจของประเทศที่เข้มแข็งและขยายตัวอย่างมีคุณภาพ

5. ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และสังคม

มุ่งเชื่อมโยงมิติของการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศกับมิติของความร่วมมือกับประเทศใน ภูมิภาคต่าง ๆ บนพื้นฐานของการพึ่งพาซึ่งกันและกัน และมีภูมิคุ้มกันต่อกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอก โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาฐานการผลิต และการลงทุนของประเทศให้เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน และภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ รวมทั้งเชื่อมโยงกับการผลิตในประเทศพัฒนาความร่วมมือแบบหุ้นส่วน การพัฒนาที่ยั่งยืน บนพื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมกันทั้งในระดับอนุภูมิภาคและภูมิภาค และสร้างปฏิสัมพันธ์ ในความร่วมมือระหว่างประเทศอย่างสร้างสรรค์ เตรียมความพร้อมประเทศไทยการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนให้ ให้ความสำคัญกับการพัฒนากำลังคนในทุกภาคส่วนให้มีทักษะที่ทันต่อการเปลี่ยนแปลง ควบคู่ไปกับการพัฒนา ความเชื่อมโยงด้านขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายใต้กรอบร่วมมืออนุภูมิภาค ปรับปรุงกฎ ระเบียบการขนส่ง คนและสินค้าเพื่อลดต้นทุนการดำเนินธุรกิจ และเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคีการพัฒนาภายในประเทศ ตั้งแต่ระดับชุมชนท้องถิ่นให้ก้าวทันการเปลี่ยนแปลง

6. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

มุ่งบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เพียงพอต่อการรักษาสมดุลของ ระบบนิเวศบนพื้นฐานของการมีส่วนร่วมของชุมชนในการดูแลรักษา และใช้ประโยชน์ควบคู่ไปกับการเตรียม ความพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ เพื่อให้สังคมมีภูมิคุ้มกัน สามารถสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและยกระดับคุณภาพชีวิตให้คนในสังคมไทย โดยให้ความสำคัญกับการ อนุรักษ์ ป่าไม้ และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปรับกระบวนการพัฒนา และขับเคลื่อนประเทศไปสู่การเป็นเศรษฐกิจและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ยกกระดับขีดความสามารถในการ รับมือและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และภัยพิบัติทางธรรมชาติควบคุมและลดมลพิษ และ พัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรม อย่างบูรณาการสร้างภูมิคุ้มกันด้านการค้าจากเงื่อนโซ่ด้านสิ่งแวดล้อมและวิกฤตภาวะโลกร้อน และเพิ่ม

บทบาทประเทศไทยในเวทีประชาคมโลกที่เกี่ยวข้องกับกรอบความตกลงและพันธกรณีด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2555 – 2558

ตามที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 23 – 24 สิงหาคม 2554 และได้มีการจัดประชุมส่วนราชการเพื่อชี้แจงนโยบายรัฐบาล และมอบนโยบายเรื่องการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ต่อหัวหน้าส่วนราชการและหน่วยงาน เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2554 โดยมีนโยบายที่สำคัญ 8 นโยบาย คือ

- นโยบายที่ 1 นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก
- นโยบายที่ 2 นโยบายความมั่นคงรัฐ
- นโยบายที่ 3 นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต
- นโยบายที่ 4 นโยบายเศรษฐกิจ
- นโยบายที่ 5 นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- นโยบายที่ 6 นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม
- นโยบายที่ 7 นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
- นโยบายที่ 8 นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ทั้งนี้ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2555 – 2558 ที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 21 กันยายน 2554 มีนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาท้องถิ่น จำนวน 3 นโยบาย คือ นโยบายที่ 3 นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต นโยบายที่ 5 นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นโยบายที่ 8 นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

วิสัยทัศน์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (Vision)

วิสัยทัศน์ : “ เป็นองค์กรหลักในการส่งเสริมให้ อบต. เข้มแข็งอย่างยั่งยืน ”

พันธกิจกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (Mission)

1. พัฒนากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้เป็นองค์กรที่มีสมรรถนะสูง
2. ส่งเสริมการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ระดับชาติ ระดับจังหวัด และตอบสนองความต้องการของประชาชนภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมจากภาคีเครือข่าย
3. ส่งเสริมระบบบริหารงานบุคคลของ อบต. ให้เป็นไปตามหลักคุณธรรม และเพิ่มขีดความสามารถ ของบุคลากร อบต.ให้ทำงานอย่างมืออาชีพ
4. พัฒนาระบบงบประมาณและการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพและสามารถพึ่งตนเองได้

5. พัฒนาระบบกฎหมายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานของ อบท. และสนับสนุนผู้กำกับดูแล อบท.
6. ส่งเสริมและพัฒนาระบบบริหารจัดการของ อบท. ให้ไปสู่เป้าหมายของหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในท้องถิ่นตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
7. ส่งเสริมและพัฒนาการบริการสาธารณะของ อบท. ให้มีคุณภาพและมาตรฐาน
8. ส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาการเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
9. ส่งเสริมการดำเนินการเพื่อเอาชนะปัญหาหาเสพติด

ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issues)

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1: การยกระดับขีดความสามารถของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีสมรรถนะสูง

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2: การเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการสาธารณะและระบบการบริหารจัดการของ อบท. ในการพัฒนาประเทศ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3: การสร้างและใช้ภาคีเครือข่ายในการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปสู่เป้าหมายของหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ค่านิยม (Value)

ยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล มุ่งเน้นบริการให้คำปรึกษา พัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง

แผนยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 1 (อุดร หนองคาย เลย หนองบัวลำภู บึงกาฬ)

วิสัยทัศน์

“ เป็นศูนย์กลางการลงทุนด้านการค้า เกษตรกรรม อุตสาหกรรม การบริการ การท่องเที่ยวของอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงและประชาคมอาเซียน ”

พันธกิจ (Mission)

1. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกในการลงทุนด้านการค้า เกษตรกรรม อุตสาหกรรมเกษตร และการท่องเที่ยว เพื่อกระจายประโยชน์สู่ประชาชนทุกอาชีพของกลุ่มจังหวัดอย่างทั่วถึง
2. พัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของระบบการผลิต และระบบการตลาดในด้านการเกษตรกรรม อุตสาหกรรมการผลิต การบริการ และแรงงานให้เป็นไปตามมาตรฐาน

3. ส่งเสริมความร่วมมือทางการค้าการเกษตร การบริการและการท่องเที่ยวกับประชาคมอาเซียน
4. พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ทุกภาคส่วนให้สามารถรองรับการเป็นประชาคมอาเซียน
5. รักษาสมดุลของการพัฒนาเศรษฐกิจกับคุณภาพชีวิต วัฒนธรรม สังคมและสิ่งแวดล้อมอย่างมี
ธรรมาภิบาล

ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issues)

จากวิสัยทัศน์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 1 ข้างต้น เพื่อให้การพัฒนากลุ่มจังหวัดเป็นไปตามกรอบวิสัยทัศน์ กลุ่มจังหวัดจึงได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ในการพัฒนากลุ่มจังหวัดดังนี้

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 ส่งเสริมและพัฒนาสินค้าเกษตรให้ได้มาตรฐานอย่างครบวงจร
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการลงทุน อุตสาหกรรมและการค้า
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาศักยภาพด้านการท่องเที่ยว

แผนพัฒนาจังหวัดเลย 4 ปี (พ.ศ. 2558–2561)

วิสัยทัศน์

“ เมืองน่าอยู่ เมืองแห่งการท่องเที่ยวและการลงทุนภายใต้การพัฒนาที่ยั่งยืน ”

พันธกิจ (Mission)

1. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวก
2. ส่งเสริมการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
3. พัฒนามาตรฐานการท่องเที่ยว
4. ส่งเสริมการค้าชายแดนและการลงทุน
5. ยกระดับคุณภาพและผลิตผลการเกษตร
6. เสริมสร้างสังคมให้น่าอยู่และยกระดับการให้บริการ

ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issues)

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาการท่องเที่ยวเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาคมนาคม สังคม คุณภาพชีวิตทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและความมั่นคงเพื่อสังคมสงบสุข
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 สร้างมูลค่าผลผลิตด้านการเกษตรเพื่อให้แข่งขันได้
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 ส่งเสริมอุตสาหกรรมการผลิต การค้า การลงทุนเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

นโยบายและแนวทางการพัฒนาเทศบาลตำบลปากชม

วิสัยทัศน์

“ วิถีชีวิตพอเพียง ประชาชนมีความสุข การท่องเที่ยวประทับใจ สิ่งแวดล้อมที่ดี เป็นพื้นที่คุณธรรม ”

พันธกิจ

1. สร้างงาน สร้างรายได้ หารายได้เสริมให้แก่ชุมชน
2. เสริมสร้างคุณภาพชีวิตในด้านเศรษฐกิจ และสังคมที่สมดุล
3. จัดการสิ่งแวดล้อมให้เป็นเมืองน่าอยู่
4. พัฒนามาตรฐานการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์
5. ยกระดับคุณภาพและผลิตผลการเกษตร
6. สร้างความร่วมมือของประชาชนเพื่อห่างไกลยาเสพติด

ปัจจัยและสถานการณ์เปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

ผลการวิเคราะห์ศักยภาพ (SWOT Analysis) เทศบาลตำบลปากชม

- ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสในการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่น (SWOT Analysis) ได้ผลดังนี้

ผลการวิเคราะห์ศักยภาพ (SWOT Analysis) ของเทศบาลตำบลปากชม

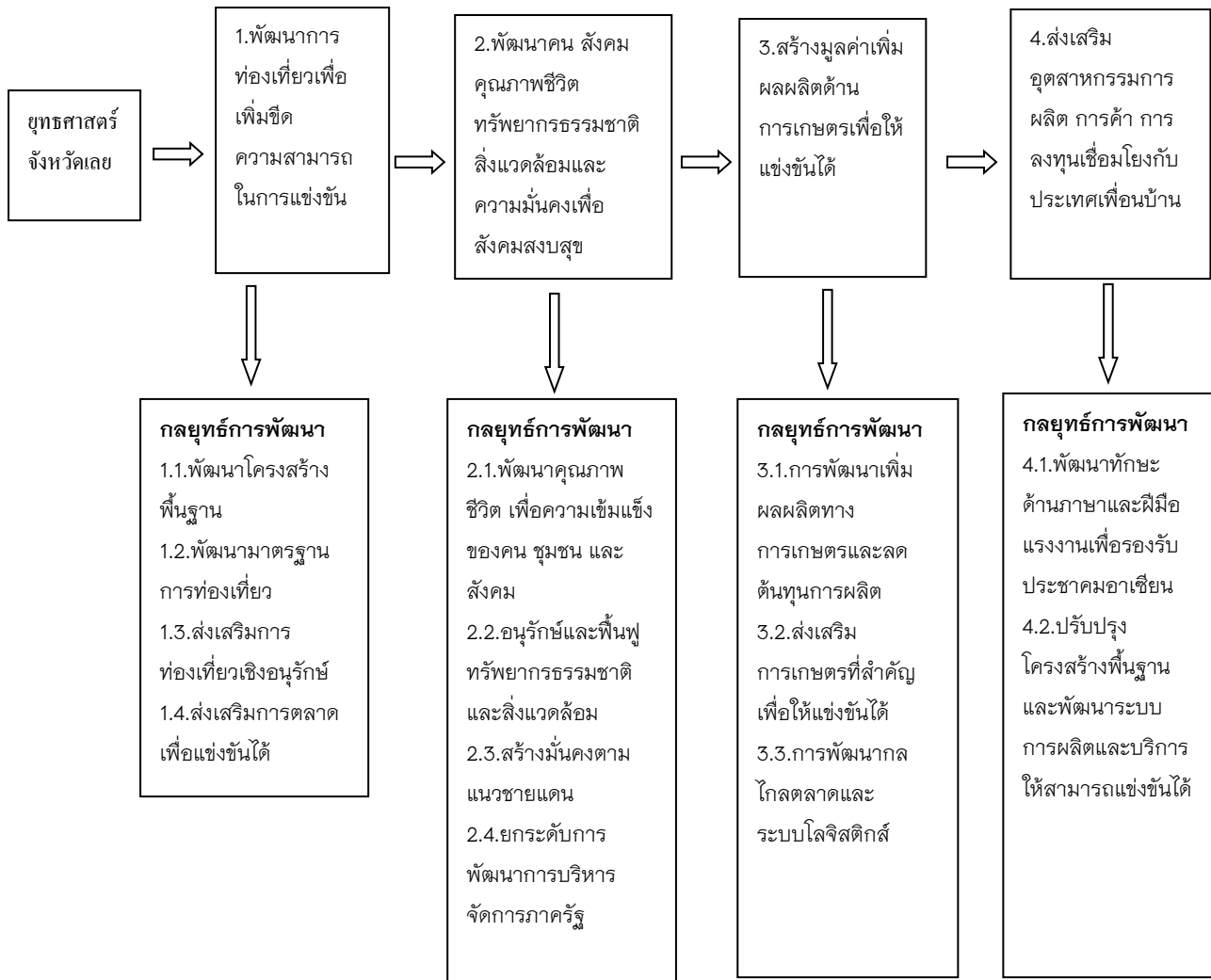
จุดแข็ง (Strengths) 1. มีแหล่งท่องเที่ยวที่พัฒนาให้สวยงามได้ 2. ประชาชนมีความสามัคคีร่วมมือทำกิจกรรมต่างๆ 3. การบริหารจัดการดี เทศบาลให้ความช่วยเหลือและบริการได้รวดเร็ว 4. มีงานประเพณีในท้องถิ่น เช่น งานบุญบั้งไฟงานแข่งเรือประเพณีลอยกระทง 5. ประชาชนมีความเข้าใจระบบประชาธิปไตย 6. บ้านเมืองมีความปลอดภัยสงบ และอยู่แบบเรียบง่าย 7. มีสถานศึกษา และศูนย์การเรียนรู้ 8. มีแหล่งกระจายสินค้าทางการเกษตร 9. มีการจัดกิจกรรมกีฬาต้านยาเสพติด	จุดอ่อน (Weaknesses) 1. ประชาชนมีรายได้น้อย ขาดรายได้เสริม 2. มีความขัดแย้งทางการเมืองท้องถิ่นของคนในชุมชน 3. ประชาชนละเลยไม่ใส่ใจเรื่องสุขภาพของตัวเอง 4. ขาดการส่งเสริมการท่องเที่ยว 5. ขาดงบประมาณในการพัฒนาท้องถิ่น 6. ปัญหายาเสพติดในเด็กและเยาวชน 7. ขาดการส่งเสริมพัฒนาศักยภาพของเด็กและเยาวชน 8. ต้นทุนการผลิตสูง เช่น ปุ๋ย ยาฆ่าแมลง 9. ใช้สารเคมีในการเกษตรมากเป็นผลเสียต่อแหล่งน้ำ 10. มีการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ เช่น การตัดไม้ทำลายป่า
โอกาส (Threats) 1. นโยบายของรัฐบาลเน้นการส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพสินค้าการเกษตร เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าให้กับเกษตรกร เช่น นโยบายการประกันราคาพืชผลทางการเกษตร 2. นโยบายรัฐบาลให้ความสำคัญในการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 3. นโยบายรัฐบาลให้ความสำคัญในการพัฒนาแหล่งน้ำ การจัดการทำระบบส่งน้ำ ส่งผลต่อประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกร 4. นำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาพัฒนาใช้กับการทำงาน	อุปสรรค (Threats) 1. ราคาพืชผลต่ำ เพราะเศรษฐกิจไม่ดี 2. การเมืองและนโยบายรัฐเปลี่ยนแปลงบ่อยทำให้ทำงานล่าช้า 3. การแพร่ระบาดของยาเสพติดในกลุ่มเยาวชนและคนทั่วไป 4. เกิดการเปลี่ยนแปลงของสภาวะอากาศ เช่น ภัยธรรมชาติ ภาวะโลกร้อน 5. เด็ก เยาวชนมั่วเมาเทคโนโลยี เช่น อินเทอร์เน็ต มือถือ 6. เกษตรกรปลูกพืชตามกระแสทำให้ผลผลิตล้นตลาด 7. ประชาชนไม่รู้เท่าทัน ขาดภูมิคุ้มกันในการดำรงชีวิตภายใต้กระแสเศรษฐกิจระบบทุนนิยม 8. การบูรณาการงานระหว่างองค์กรกับหน่วยงานต่าง ๆ ไม่ชัดเจน

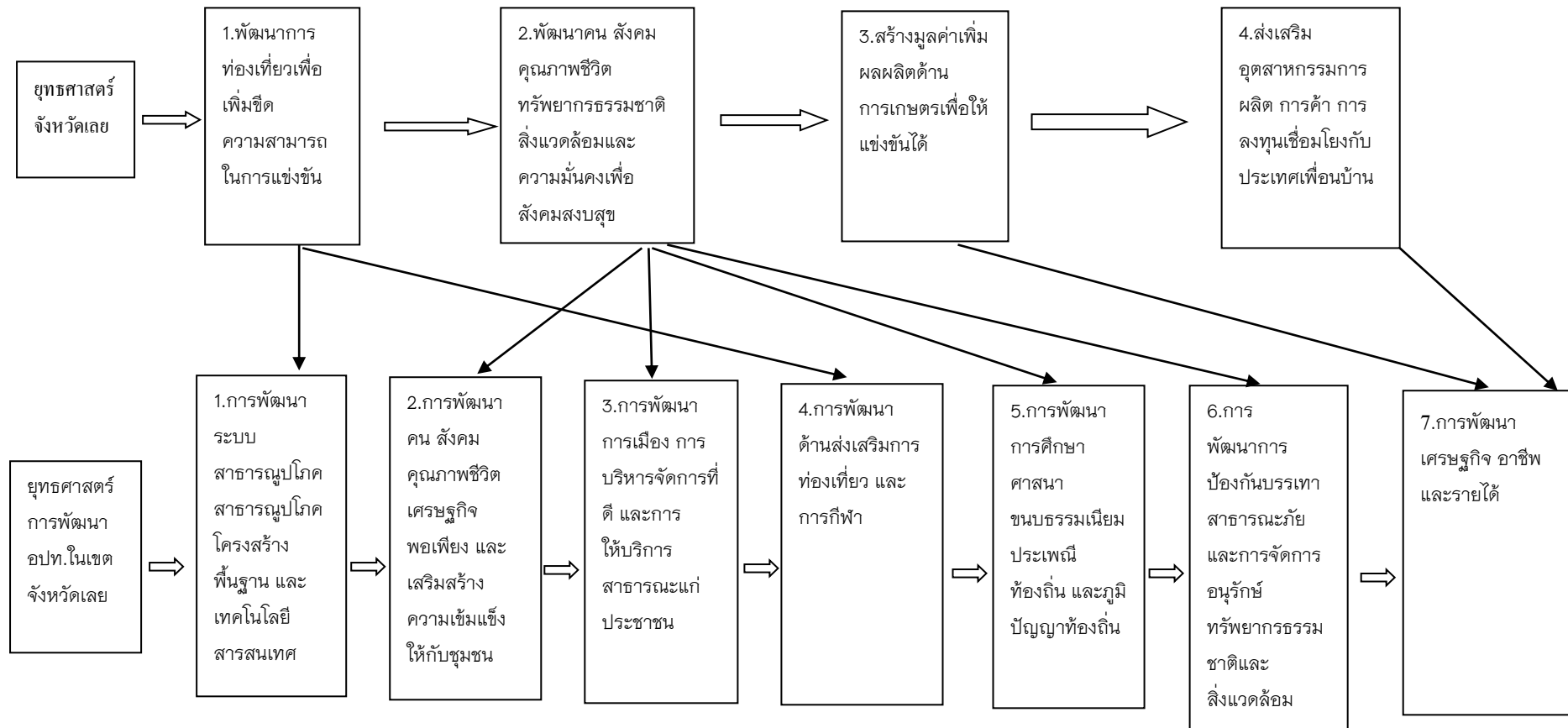
สรุปรวมผลการวิเคราะห์ศักยภาพ (SWOT Analysis)

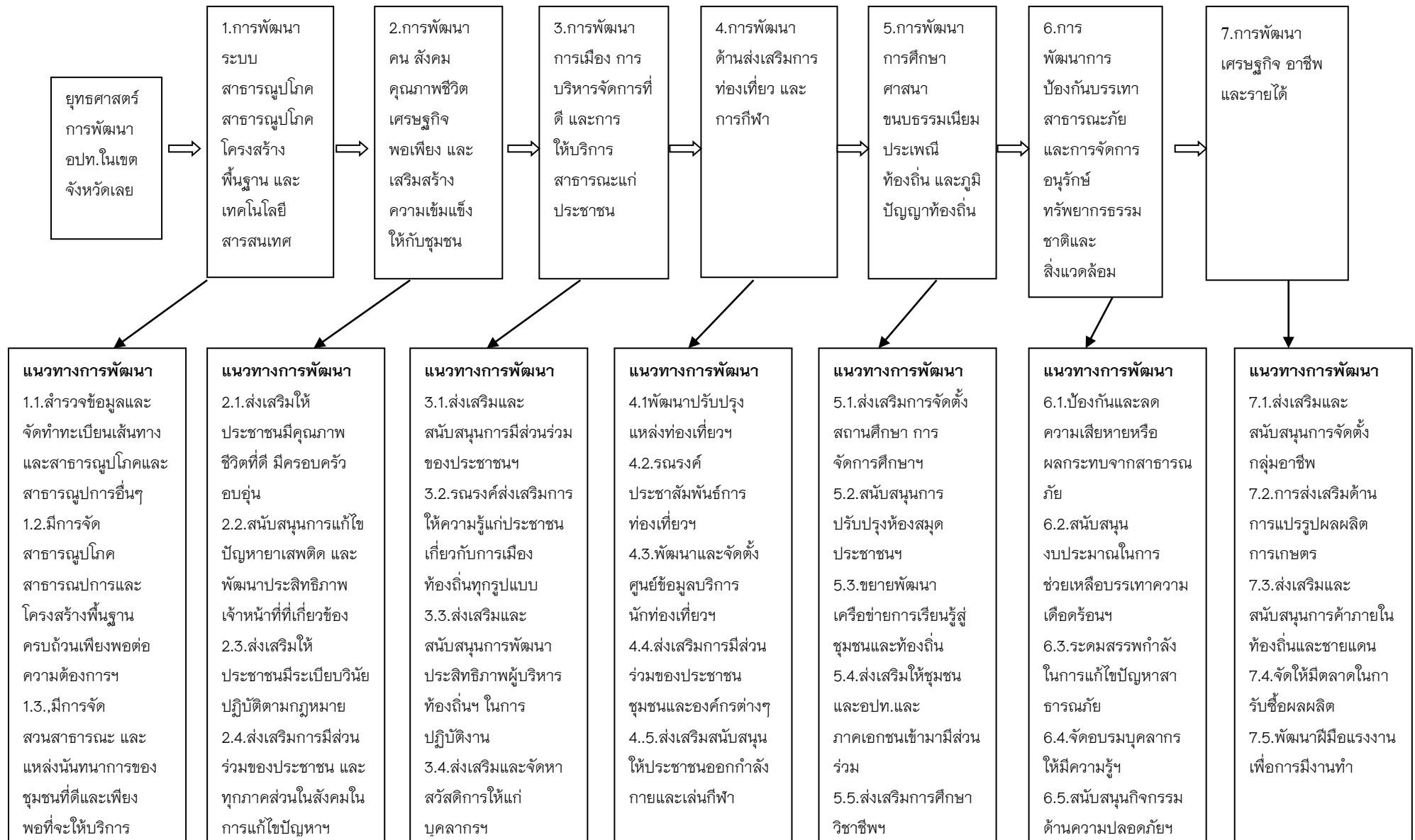
จากผลการวิเคราะห์ศักยภาพ (SWOT Analysis) ของเทศบาลตำบลปากชมได้เห็นจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรคออกมานั้น สามารถสรุปเพื่อนำมาจัดเป็นแนวทางในการพัฒนาได้ดังนี้

1. เทศบาลตำบลปากชมมีแหล่งท่องเที่ยวที่สามารถพัฒนาให้สวยงามเพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวให้มาเที่ยวชมได้ แต่ยังขาดการส่งเสริมการท่องเที่ยว ดังนั้นจึงอยากให้รัฐบาลให้ความสำคัญสนับสนุนงบประมาณให้กับทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พัฒนาปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวในเขตพื้นที่เพื่อที่จะได้ดึงดูดให้นักท่องเที่ยวได้เข้ามาในเขตพื้นที่ให้ได้มากที่สุด
2. การจัดกิจกรรมที่เป็นการส่งเสริมประเพณีวัฒนธรรมท้องถิ่นแต่ละกิจกรรมนั้น ทั้ง 4 ชุมชน ให้ความร่วมมือในการจัดกิจกรรมเป็นอย่างดี
3. ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลปากชมส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรมควรสนับสนุนจัดหาแหล่งกระจายสินค้าให้มีเพิ่มขึ้น เพราะปัจจุบันเรายังขาดพ่อค้าเพื่อมารับซื้อผลิตผลทางการเกษตร
4. ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมเกี่ยวกับด้านการกีฬามากขึ้น เพื่อสุขภาพอนามัยที่แข็งแรงของประชาชน รวมทั้งยังช่วยให้เยาวชนมีกิจกรรมที่ได้ทำร่วมกันจะได้ห่างไกลจากยาเสพติด
5. ส่งเสริมกิจกรรมด้านการศึกษาแก่เด็กนักเรียน เพื่อให้เด็กนักเรียนได้มีทักษะการเรียนรู้เพิ่มขึ้น
6. การบริหารจัดการของเทศบาลตำบลปากชม การให้บริการด้านต่าง ๆ แก่ประชาชนต้องมีความรวดเร็ว ยุติธรรม เพื่อให้ประชาชนที่มาใช้บริการมีความพึงพอใจในการมาใช้บริการ
7. ส่งเสริมกิจกรรมลดการใช้สารเคมีในการทำเกษตรกรรม เพื่อที่จะลดปริมาณสารพิษตกค้างที่อาจเกิดขึ้นในแหล่งน้ำได้
8. ส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบประชาธิปไตยเพิ่มขึ้น สร้างความสมานฉันท์ในเขตชุมชนลดการขัดแย้งทางการเมืองในท้องถิ่น
9. จัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมเกี่ยวกับการอนุรักษ์ธรรมชาติ ผลเสียจากการตัดไม้ทำลายป่าให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นต่าง ๆ
10. ส่งเสริมกิจกรรมเพื่อส่งเสริมกลุ่มอาชีพ และให้ความรู้เกี่ยวกับการประกอบอาชีพด้านต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้นนอกเหนือจากการทำการเกษตร

ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โครงสร้างความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลปากชม พ.ศ. 2558-2562

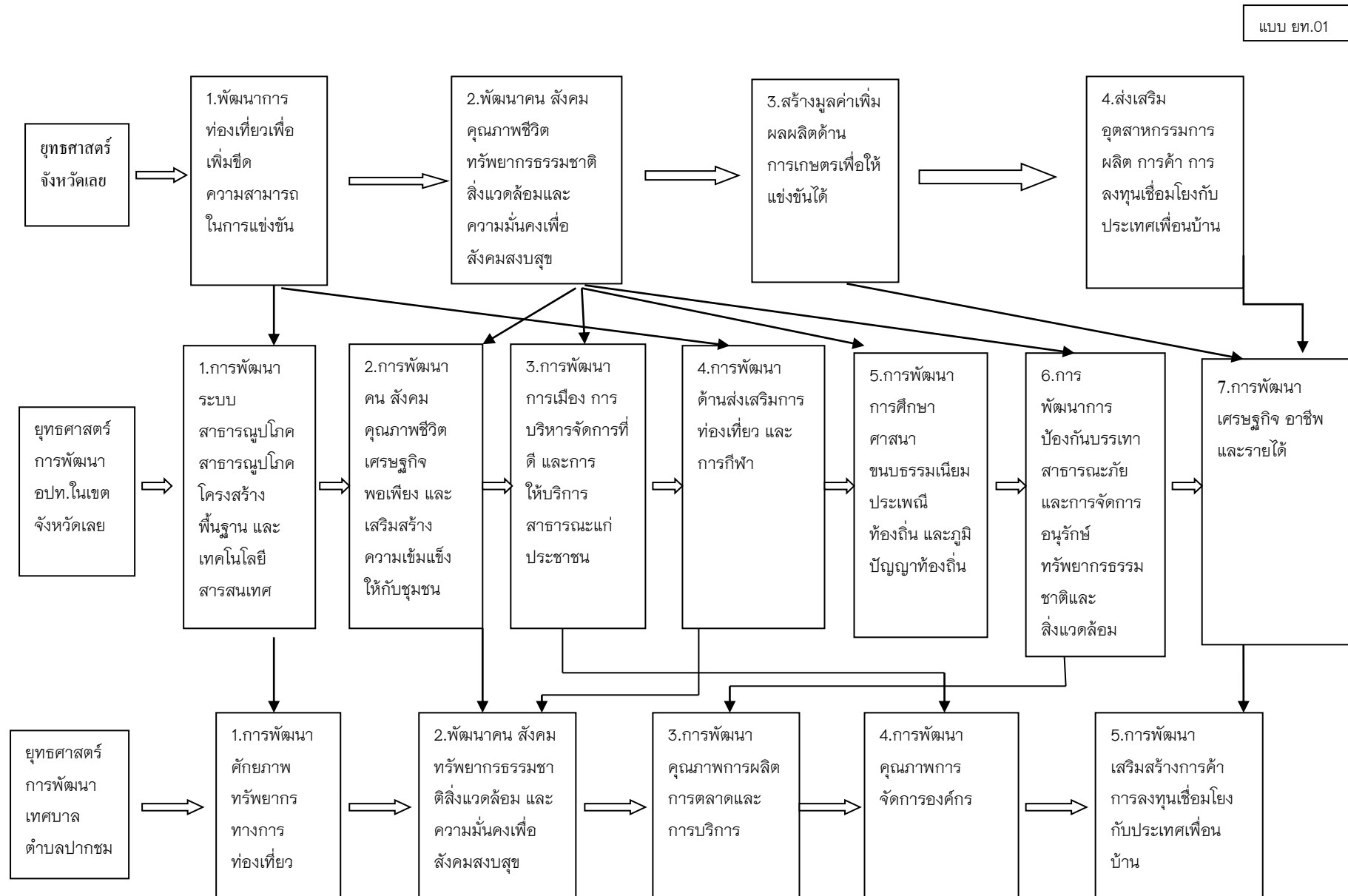




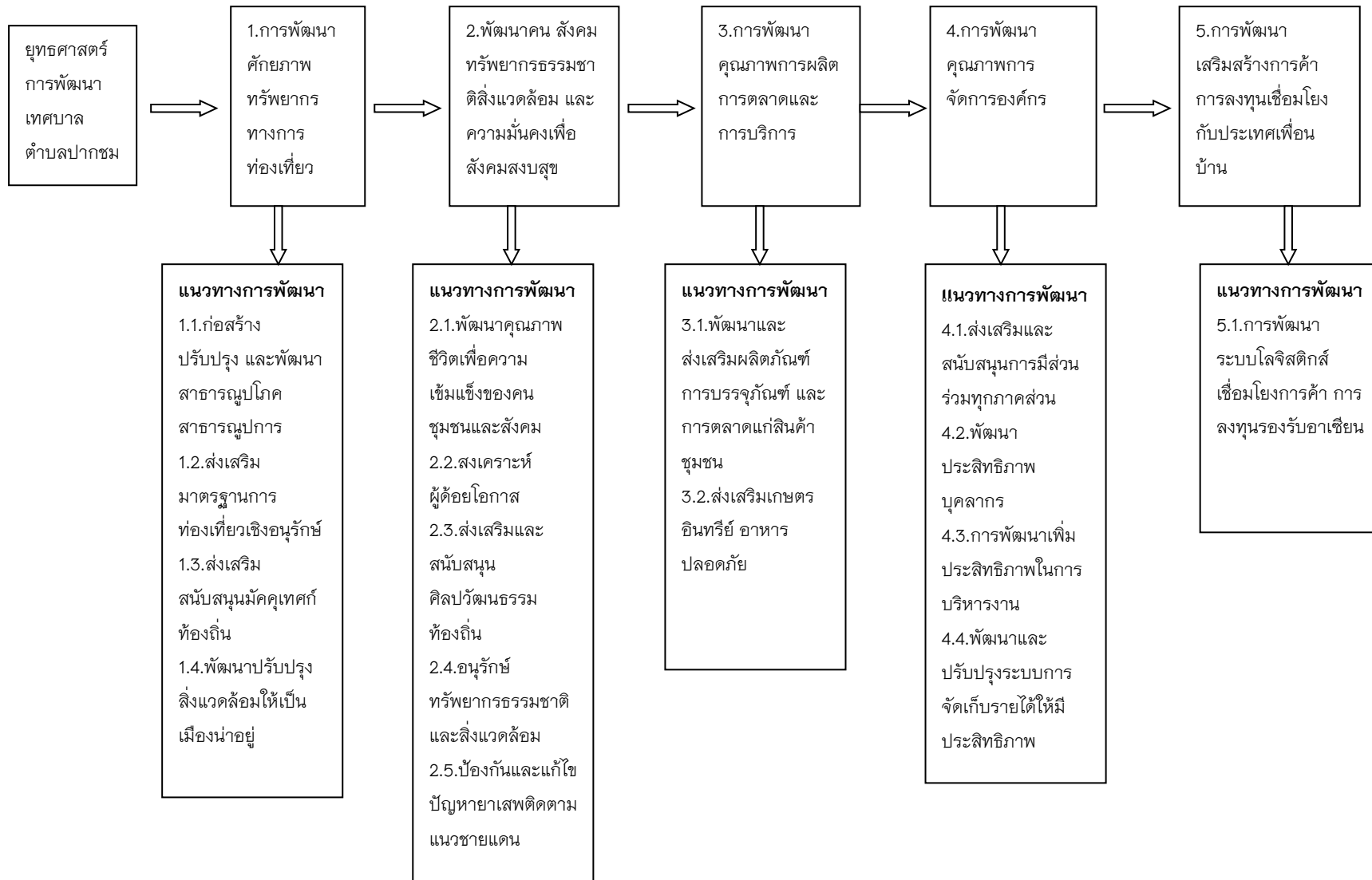


แนวทางการพัฒนา 1.4.จัดทำและวางระบบผังเมืองรวมฯ 1.5.พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในหน่วยงานฯ 1.6.อบรมบุคลากรในหน่วยงานในการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ 1.7.จัดตั้งศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อเป็นศูนย์กลางฯ 1.8.พัฒนาระบบการติดต่อสื่อสารของ อบท. ในเขตจ.เลย โดยผ่าน Video Conferce 1.9.การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรและการท่องเที่ยว	แนวทางการพัฒนา 2.5.ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินชีวิตของประชาชนตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง 2.6.พัฒนาเครือข่ายความร่วมมือในการสร้างความเข้มแข็งฯ 2.7.สนับสนุนการแก้ไขปัญหาคะสตรียาวชนและผู้สูงอายุ 2.8.สนับสนุนการป้องกันกรณีการระบาดของโรคติดต่อฯ 2.9.สนับสนุนการบริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐานฯ 2.10.สนับสนุนให้ประชาชนมีสุขภาพที่ดี 2.11.สนุนให้เกษตรกรลดการใช้สารเคมี 2.12.สนับสนุนให้ประชาชนบริโภคพืชผักปลอดสารพิษ 2.13.ส่งเสริมความรักสามัคคีชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์	แนวทางการพัฒนา 3.5.จัดหาเครื่องมือเครื่องใช้ให้เหมาะสมเพียงพอสำหรับการปฏิบัติงาน 3.6.พัฒนาและปรับปรุงการจัดเก็บภาษีฯ 3.7.การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์กิจกรรมการพัฒนาในทุกๆ ด้านของหน่วยงาน อบท.ฯ 3.8.พัฒนาปรับปรุงการให้บริการและสิ่งอำนวยความสะดวกในการบริการประชาชน ตามหลักธรรมาภิบาลฯ	แนวทางการพัฒนา 4.6.ส่งเสริมสนับสนุนการจัดการแข่งขันกีฬาและอุปกรณ์การกีฬาต่างๆ 4.7.ซ่อมแซมปรับปรุงสถานที่ออกกำลังกายให้มีสภาพที่ใช้งานได้ดี 4.8.ก่อสร้างสนามกีฬาที่ได้มาตรฐาน 4.9.ส่งเสริมสนับสนุนให้มีโรงเรียนกีฬาในท้องถิ่น 4.10.สนับสนุนการแข่งขันกีฬาระหว่าง อบท. ในเขตจังหวัดเลย (ท้องถิ่นเลยสัมพันธ์)	แนวทางการพัฒนา 5.6.พัฒนาและปรับปรุงศูนย์พัฒนาเด็กเล็กฯ 5.7.ส่งเสริมให้มีสถานศึกษา และสถาบันศาสนาฯ 5.8.ส่งเสริมให้มีการศึกษาศิลปะพื้นบ้าน 5.9.ส่งเสริมและสนับสนุนงานที่เกี่ยวข้องกับพระพุทธศาสนา 5.10.ส่งเสริมสนับสนุนงานประเพณีของท้องถิ่นฯ 5.11.สนับสนุนการจัดงานประเพณีท้องถิ่นระดับอำเภอ 5.12.ส่งเสริมการเรียนรู้ภาษาต่างประเทศฯ 5.13.ส่งเสริมบุคลากรทางการศึกษาให้มีความรู้มากขึ้น	แนวทางการพัฒนา 6.6.สงวน อนุรักษ์ฟื้นฟูรักษาสภาพแวดล้อมฯ 6.7.กำหนดเขตพื้นที่เพื่อการจัดการทรัพยากรธรรมชาติฯ 6.8.สนับสนุนและส่งเสริมประชาชน ร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ 6.9.ควบคุมการกำจัดขยะมูลฝอย การบำบัดน้ำเสียฯ 6.10.จัดให้มีสถานที่กำจัดขยะรวม โดยมี การบูรณาการร่วมกับ อบท. 6.11.จัดให้มีบ่อบำบัดน้ำเสียเมืองรวม	แนวทางการพัฒนา 7.6.ส่งเสริมสนับสนุนการประกอบการอุตสาหกรรมและเหมืองแร่ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของชุมชน 7.7.ส่งเสริมสนับสนุนงานด้านปศุสัตว์ การผลิตสัตว์น้ำจืดสู่ระบบการรับรองมาตรฐาน GAP 7.8.ยกระดับคุณภาพการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรให้ได้มาตรฐาน ปลอดภัย สารพิษ
---	--	--	--	---	--	---

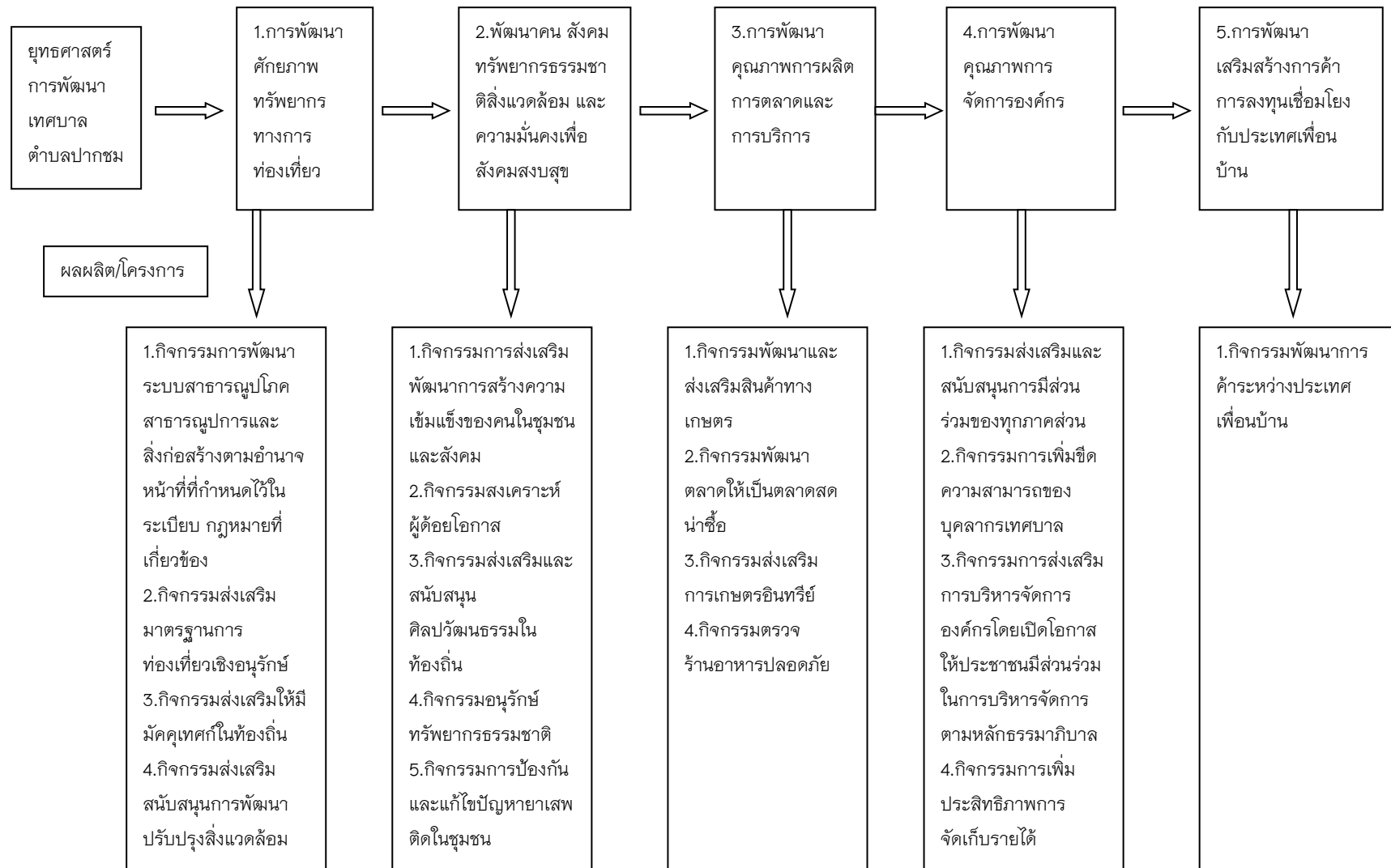
แบบ ขท.01



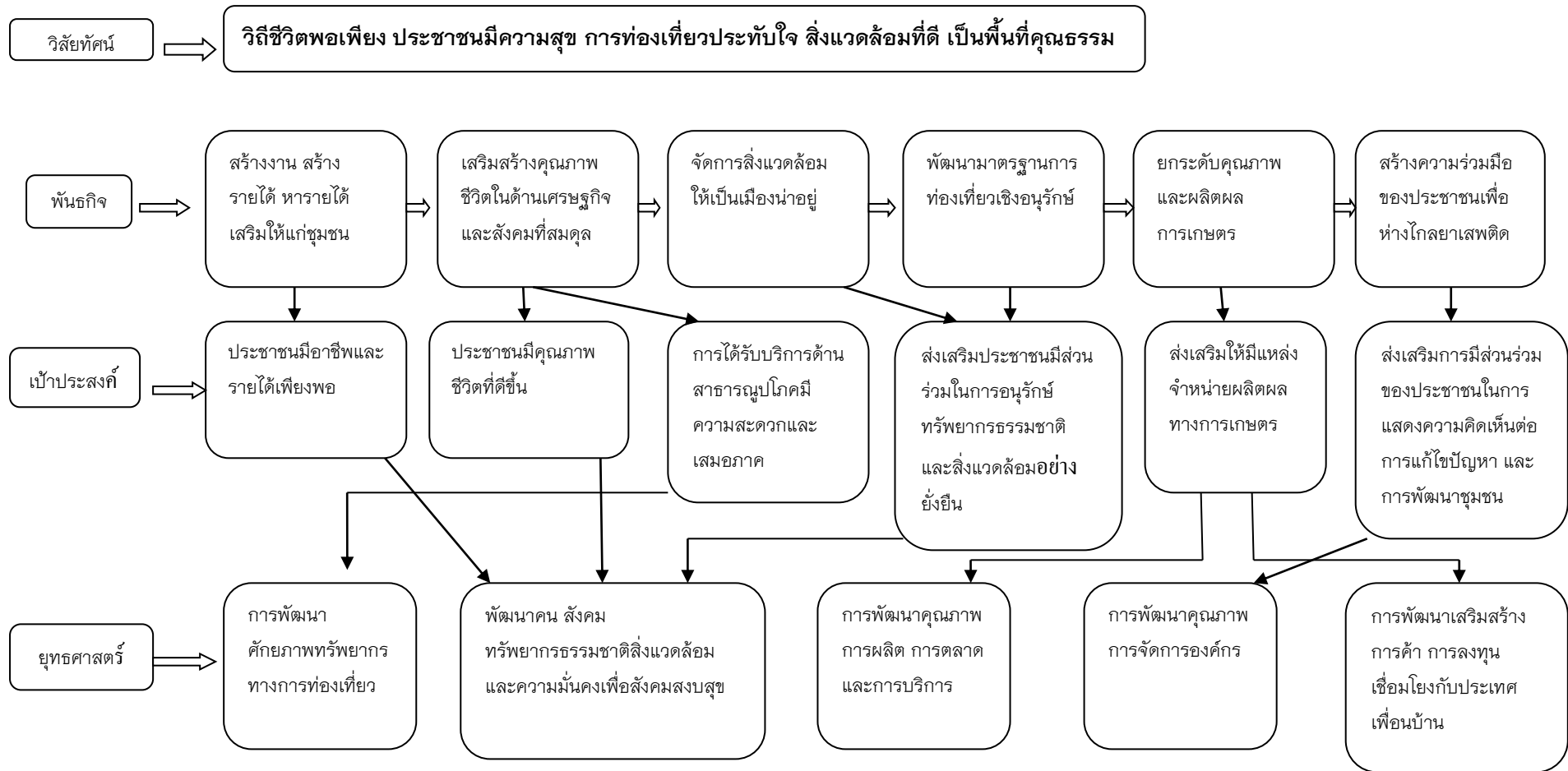
แบบ ขท.01

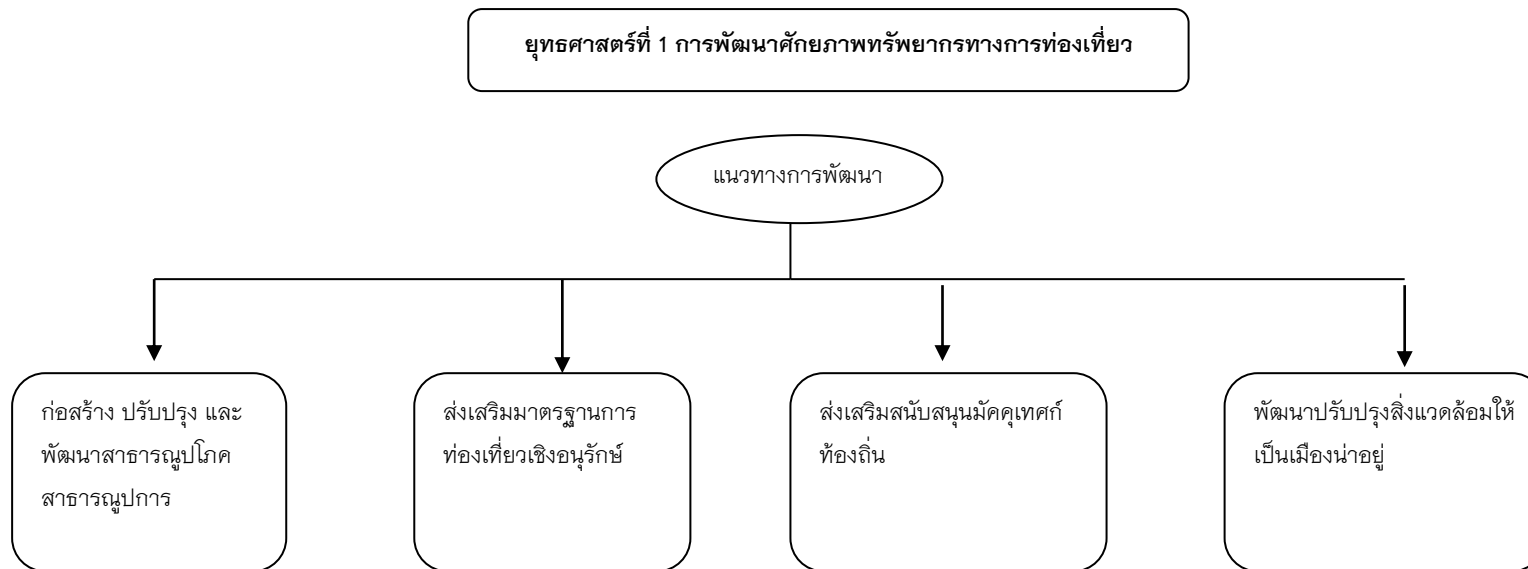


แบบ ขท.01

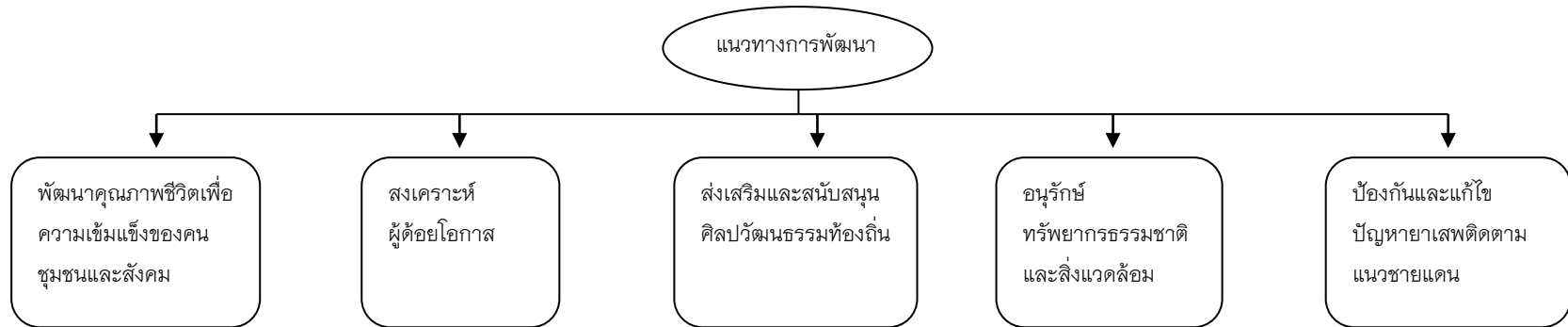


ยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลปากชม
Strategy Map

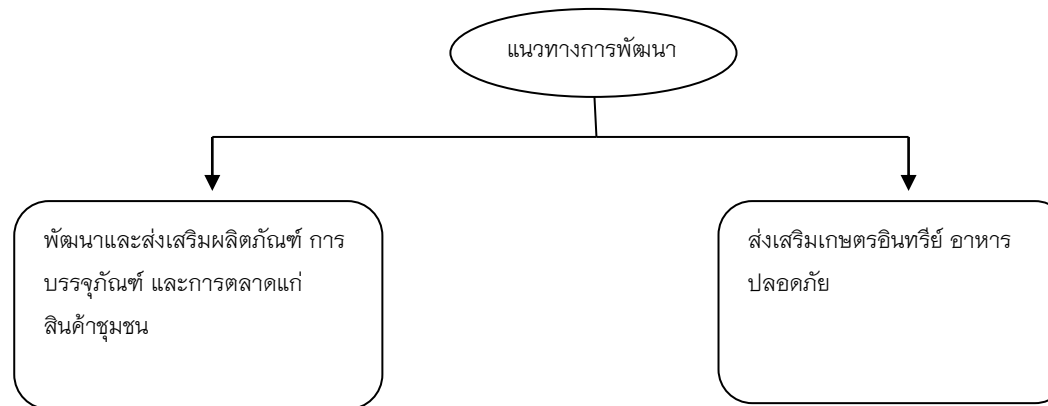


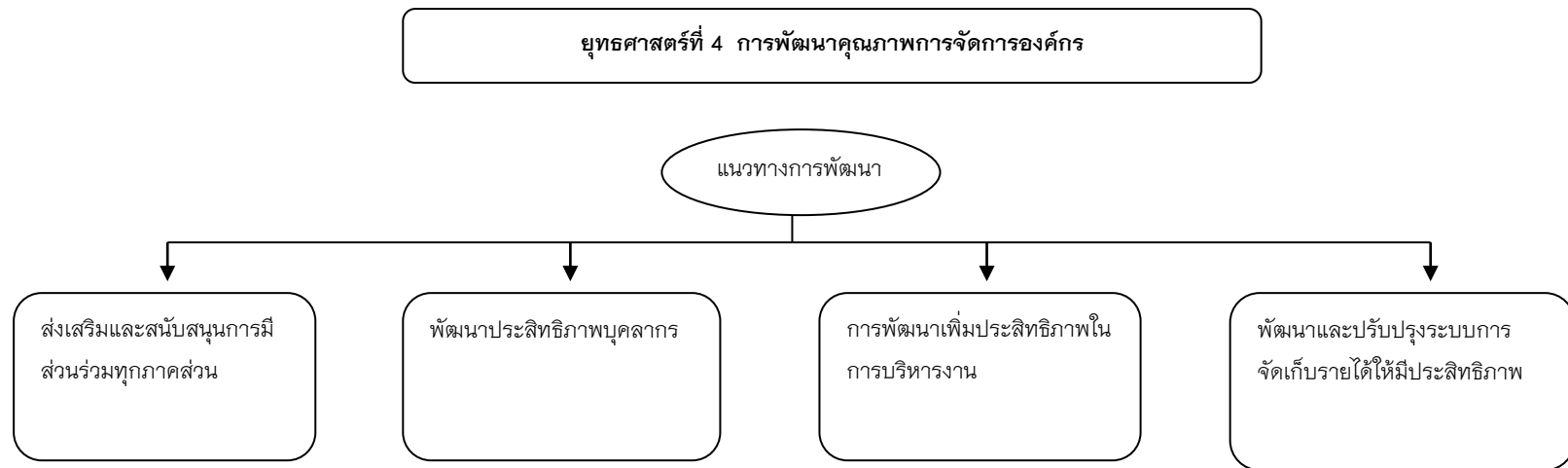


ยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาคน สังคม ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม และความมั่นคงเพื่อสังคมสงบสุข



ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาคุณภาพการผลิต การตลาดและการบริการ





บทที่ 4

วิสัยทัศน์ พันธกิจและจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลปากชม (พ.ศ.2558-2562)

เทศบาลตำบลปากชมร่วมกันกำหนดสภาพที่พึงปรารถนาในอนาคต เพื่อเป็นทิศทางการพัฒนาของเทศบาลโดยได้ร่วมกันกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจหลักการพัฒนา วัตถุประสงค์และจุดมุ่งหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ไว้ดังนี้

4.1 วิสัยทัศน์ (Vision)

“ วิถีชีวิตพอเพียง ประชาชนมีความสุข การท่องเที่ยวประทับใจ สิ่งแวดล้อมที่ดี เป็นพื้นที่คุณธรรม ”

4.2 พันธกิจการพัฒนา (Mission)

เทศบาลตำบลปากชม ร่วมกันกำหนดพันธกิจหลักการพัฒนาเทศบาลตำบลปากชม ไว้ดังนี้

1. สร้างงาน สร้างรายได้ หารายได้เสริมให้แก่ชุมชน
2. เสริมสร้างคุณภาพชีวิตในด้านเศรษฐกิจ และสังคมที่สมดุล
3. จัดการสิ่งแวดล้อมให้เป็นเมืองน่าอยู่
4. พัฒนามาตรฐานการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์
5. ยกระดับคุณภาพและผลิตผลการเกษตร
6. สร้างความร่วมมือของประชาชนเพื่อห่างไกลยาเสพติด

4.3 จุดมุ่งหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

1. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภคให้ได้มาตรฐาน เพียงพอและทั่วถึง
2. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี
3. ประชาชนมีอาชีพและรายได้เพียงพอ
4. ประชาชนได้ร่วมกันอนุรักษ์วัฒนธรรม และประเพณีอันดีงามของท้องถิ่น
5. ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วม และมีจิตสำนึกในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน
6. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการระดมความคิดเห็นต่อการแก้ไขปัญหา และการพัฒนาชุมชน

4.4 เป้าประสงค์

ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ชุมชนเข้มแข็ง สาธารณูปโภค สาธารณูปการครอบคลุมทั่วทั้งเขตเทศบาล ประชาชนให้ความสำคัญกับศาสนาสืบสานวัฒนธรรมประเพณีอันดีงาม รongรับประชาอาเซียน

เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุตามวิสัยทัศน์ พันธกิจ วัตถุประสงค์ และจุดมุ่งหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของเทศบาลตำบลปากชม จึงได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาระหว่างปี พ.ศ. 2558 – 2562 ออกเป็น 5 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาศักยภาพทรัพยากรทางการท่องเที่ยว

ยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาคน สังคม ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม และความมั่นคงเพื่อสังคมสงบสุข

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาคุณภาพการผลิต การตลาด และการบริการ

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาคุณภาพการจัดการองค์กร

ยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาเสริมสร้างการค้า การลงทุนเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

ยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลปากชม อำเภอปากชม จังหวัดเลย มีรายละเอียดในแต่ละด้าน ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาศักยภาพทรัพยากรทางการท่องเที่ยว

มีแนวทางในการพัฒนา ดังนี้

- 1.1 ก่อสร้าง ปรับปรุง และพัฒนาสาธารณูปโภค สาธารณูปการ
- 1.2 ส่งเสริมมาตรฐานการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์
- 1.3 ส่งเสริมสนับสนุนมัคคุเทศก์ท้องถิ่น
- 1.4 พัฒนาปรับปรุงสิ่งแวดล้อมให้เป็นเมืองน่าอยู่

ยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาคน สังคม ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม และความมั่นคงเพื่อสังคมสงบสุข

มีแนวทางในการพัฒนา ดังนี้

- 2.1 พัฒนาคุณภาพชีวิตเพื่อความเข้มแข็งของคน ชุมชน และสังคม
- 2.2 สงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาส
- 2.3 ส่งเสริมและสนับสนุนศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่น
- 2.4 อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 2.5 ป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดตามแนวชายแดน

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาคุณภาพการผลิต การตลาดและการบริการ

มีแนวทางในการพัฒนา ดังนี้

- 3.1 พัฒนาและส่งเสริมผลิตภัณฑ์ การบรรจุภัณฑ์ และการตลาดแกลสินค้าชุมชน
- 3.2 ส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ อาหารปลอดภัย

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาคุณภาพการจัดการองค์กร

มีแนวทางในการพัฒนา ดังนี้

- 4.1 ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน
- 4.2 พัฒนาประสิทธิภาพบุคลากร
- 4.3 การพัฒนาเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงาน
- 4.4 พัฒนาและปรับปรุงระบบการจัดเก็บรายได้ให้มีประสิทธิภาพ

ยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาเสริมสร้างการค้า การลงทุนเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

- 5.1 พัฒนาระบบโลจิสติกส์เชื่อมโยงการค้า การลงทุนรองรับอาเซียน

ยุทธศาสตร์ (Strategy)

ประเด็นยุทธศาสตร์ ที่ 1 การพัฒนาศักยภาพการท่องเที่ยว

พันธกิจ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ส่งเสริมการท่องเที่ยว พัฒนาสิ่งแวดล้อมให้เป็นเมืองน่าอยู่
เป้าประสงค์ เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้ได้มาตรฐานรองรับการขยายตัวของชุมชน และเพื่อเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยว

ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

จำนวนถนน สะพาน ไรลทาง ทอระบายน้ำ รางระบายน้ำ ระบบไฟฟ้า น้ำประปา
 สาธารณูปการที่ได้มาตรฐานเพิ่มขึ้น มีแหล่งท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น

กลยุทธ์ /แนวทางการพัฒนา และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
1.1.ก่อสร้าง ปรับปรุง และพัฒนาสาธารณูปโภค สาธารณูปการ	จำนวนที่เพิ่มขึ้นของถนน สะพาน ไรลทาง ทอระบายน้ำ รางระบายน้ำ ที่ได้มาตรฐาน
1.2.ส่งเสริมมาตรฐานการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์	จำนวนนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐาน
1.3.ส่งเสริมสนับสนุนมรดุเทศก์ท้องถิ่น	มีมรดุเทศก์ประจำท้องถิ่นเพิ่มขึ้น
1.4.พัฒนาปรับปรุงสิ่งแวดล้อมให้เป็นเมืองน่าอยู่	ปรับปรุงสถานที่ให้เป็นเมืองน่าอยู่เพิ่มขึ้น

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

กองช่าง กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม และกองการศึกษา

ความเชื่อมโยง

1. ยุทธศาสตร์จังหวัด

ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาการท่องเที่ยวเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ โครงสร้างพื้นฐาน และเทคโนโลยีสารสนเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาส่งเสริมการท่องเที่ยว และการกีฬา

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาคน สังคม ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม และความมั่นคงเพื่อสังคม
สงบสุข

พันธกิจ ยกระดับคุณภาพชีวิต และสังคมให้น่าอยู่

เป้าประสงค์ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น พัฒนาสังคมให้เป็นเมืองน่าอยู่

ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

จำนวนโครงการ/กิจกรรม ที่พัฒนาคน สังคม และทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
2.1.พัฒนาคุณภาพชีวิตเพื่อความเข้มแข็งของคน ชุมชนและสังคม	จำนวนโครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินการ
2.2.สงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาส	จำนวนผู้ด้อยโอกาสที่ได้รับการสงเคราะห์
2.3.ส่งเสริมและสนับสนุนศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่น	จำนวนโครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินการ
2.4.อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	จำนวนโครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินการ
2.5.ป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดตามแนว ชายแดน	จำนวนโครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินการ

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

สำนักปลัดเทศบาล กองการศึกษา และกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

ความเชื่อมโยง

1. ยุทธศาสตร์จังหวัด

ยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาคน สังคม คุณภาพชีวิตทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและ
ความมั่นคงเพื่อสังคมสงบสุข

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาคน สังคม คุณภาพชีวิต เศรษฐกิจพอเพียง และเสริมสร้าง
ความเข้มแข็งให้กับชุมชน

ยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาการศึกษา ศาสนา ขนบธรรมเนียม ประเพณีท้องถิ่น และ
ภูมิปัญญาของท้องถิ่น

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาคุณภาพการผลิต การตลาดและการบริการ

พันธกิจ ยกระดับคุณภาพและผลิตผลการเกษตรให้มีมาตรฐานที่ดียิ่งขึ้น

เป้าประสงค์ เพื่อพัฒนาคุณภาพการผลิต การตลาด และการบริการต่าง ๆ ให้มีมาตรฐาน

ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

จำนวนโครงการ/กิจกรรม ที่ช่วยส่งเสริมการผลิต การตลาด และการบริการต่างๆ

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
3.1.พัฒนาและส่งเสริมผลิตภัณฑ์ การบรรจุภัณฑ์ และการตลาดแก่สินค้าชุมชน	จำนวนโครงการ/กิจกรรม เกี่ยวกับการส่งเสริมผลิตภัณฑ์ การตลาด
3.2.ส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ อาหารปลอดภัย	จำนวนโครงการ/กิจกรรม เกี่ยวกับการส่งเสริมการเกษตร และร้านอาหารปลอดภัย

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

สำนักปลัดเทศบาล และกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

ความเชื่อมโยง

1. ยุทธศาสตร์จังหวัด

ยุทธศาสตร์ที่ 3 สร้างมูลค่าเพิ่มผลผลิตด้านการเกษตรเพื่อให้แข่งขันได้

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการปกครองส่วนท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ที่ การพัฒนาด้าน สังคม คุณภาพชีวิต เศรษฐกิจพอเพียง และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาคุณภาพการจัดการองค์กร

พันธกิจ เสริมสร้างสังคมให้น่าอยู่และยกระดับการให้บริการ พัฒนาบุคลากรในองค์กร

เป้าประสงค์ เพื่อพัฒนาคุณภาพบุคลากรในองค์กร ยกระดับการให้บริการที่ดีขึ้น

ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

- 1.จำนวนโครงการ/กิจกรรม ที่ส่งเสริมและพัฒนาบุคลากร
- 2.จำนวนโครงการ/กิจกรรม ที่ส่งเสริมให้ประชาชนเขามามีส่วนรวมในการพัฒนาท้องถิ่น

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
4.1.ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน	โครงการ/กิจกรรมที่ได้ดำเนินการ
4.2.พัฒนาประสิทธิภาพบุคลากร	จำนวนบุคลากรที่ได้รับการส่งเสริมและพัฒนาประสิทธิภาพ
4.3.การพัฒนาเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงาน	ระดับความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการ
4.4.พัฒนาและปรับปรุงระบบการจัดเก็บรายได้ให้มีประสิทธิภาพ	รายได้ที่ได้รับในปีงบประมาณ

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

สำนักปลัดเทศบาล กองคลัง

ความเชื่อมโยง

1. ยุทธศาสตร์จังหวัด

ยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาคน สังคม คุณภาพชีวิตทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมและความมั่นคงเพื่อสังคมสงบสุข

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาการเมือง การบริหารจัดการที่ดี และการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาเสริมสร้างการค้า การลงทุนเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

พันธกิจ ส่งเสริมการค้าชายแดนและการลงทุน

เป้าประสงค์ เพื่อพัฒนาการค้าการลงทุนกับประเทศเพื่อนบ้าน

ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

จำนวนโครงการ/กิจกรรมที่ส่งเสริมและพัฒนาการค้าการลงทุนกับประเทศเพื่อนบ้าน

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
5.1 พัฒนาระบบโลจิสติกส์เชื่อมโยงการค้า การลงทุน รองรับอาเซียน	จำนวนโครงการ/กิจกรรมที่พัฒนาการค้า การส่งออก กับประเทศเพื่อนบ้าน

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

สำนักปลัดเทศบาล

ความเชื่อมโยง

1. ยุทธศาสตร์จังหวัด

ยุทธศาสตร์ที่ 4 ส่งเสริมอุตสาหกรรมการผลิต การค้า การลงทุนเชื่อมโยงกับประเทศ
เพื่อนบ้าน

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ที่ 7 การพัฒนาเศรษฐกิจ อาชีพและรายได้

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลปากชม

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ เทศบาล	เป้าประสงค์ตาม พันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับ เป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์/แนว ทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด ระดับกลยุทธ์	ความ ก้าว หน้าของ เป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วย รับผิดชอบ	หน่วย สนับสนุน
					58	59	60	61	62						
พัฒนาคน สังคม คุณภาพชีวิต ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง เพื่อสังคมสงบ สุข	1.การพัฒนา คน สังคม คุณภาพชีวิต เศรษฐกิจ พอเพียง และ เสริมสร้าง ความเข้มแข็ง ให้กับชุมชน 2.การพัฒนา การศึกษา ศาสนา ขนบธรรมเนียม ประเพณี ท้องถิ่น และ ภูมิปัญญาของ ท้องถิ่น	2.พัฒนาคน สังคม ทรัพยากรธรรม ชาติ สิ่งแวดล้อม และความ มั่นคงเพื่อ สังคมสงบสุข	เพื่อยกระดับ คุณภาพชีวิตของ ประชาชนให้ดีขึ้น พัฒนาสังคมให้เป็น เมืองน่าอยู่	จำนวนโครงการ/ กิจกรรม ที่ พัฒนาคน สังคม และทรัพยากร ธรรม ชาติ สิ่งแวดล้อม	12	12	12	12	12	1.พัฒนาคุณภาพ ชีวิตเพื่อความ เข้มแข็งของคน ชุมชนและสังคม	1.จำนวน โครงการ/ กิจกรรมที่ ดำเนินการ	1.ปีละ 12 โครงการ	-โครงการ เกี่ยวกับการ พัฒนา คุณภาพชีวิต	-สำนักปลัด เทศ บาล -กอง การศึกษา	สำนัก ปลัดเทศ บาล
				และทรัพยากร	12	12	12	12	12	2.สงเคราะห์ ผู้ด้อยโอกาส	2.จำนวน ผู้ด้อยโอกาสที่ ได้รับการ สงเคราะห์	2.ปีละ 12 ครั้ง	เพื่อความ เข้มแข็งของ คนในชุมชน -โครงการ	-กอง สาธารณสุข และ สิ่งแวดล้อม	
				สิ่งแวดล้อม	10	10	10	10	10	3.ส่งเสริมและ สนับสนุน ศิลปวัฒนธรรม ท้องถิ่น	3.จำนวน โครงการ/ กิจกรรมที่ ดำเนินการ	ปีละ 10 กิจกรรม	สงเคราะห์ผู้ ด้อย โอกาส ผู้สูงอายุ ผู้ พิการ ผู้ป่วย เอดส์		
					6	6	6	6	6	4.อนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชา ติและสิ่งแวดล้อม	4.จำนวน โครงการ/ กิจกรรมที่ ดำเนินการ	ปีละ 6 โครงการ	-โครงการ ส่งเสริม ศิลปวัฒน ธรรม ท้องถิ่น -กิจกรรม การป้องกัน และแก้ไข ปัญหา เสพติด		
					4	4	4	4	4	5.ป้องกันและแก้ไข ปัญหายาเสพติด ตามแนว ชายแดน	5.จำนวน โครงการ/ กิจกรรมที่ ดำเนินการ	ปีละ 4 โครงการ			

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลปากชม

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ เทศบาล	เป้าประสงค์ตาม พันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับ เป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์/แนว ทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด ระดับกลยุทธ์	ความ ก้าว หน้าของ เป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วย รับผิดชอบ	หน่วย สนับสนุน
					58	59	60	61	62						
สร้างมูลค่าเพิ่ม ผลผลิตด้าน การเกษตร เพื่อให้แข่งขันได้	การพัฒนาคน สังคม คุณภาพ ชีวิต เศรษฐกิจ พอเพียง และ เสริมสร้าง ความเข้มแข็ง ให้กับชุมชน	3.การพัฒนา คุณภาพการ ผลิต การตลาดและ การบริการ	เพื่อพัฒนาคุณภาพ การผลิต การตลาด และการบริการ ต่าง ๆ ให้มี มาตรฐาน	จำนวนโครงการ/ กิจกรรม ที่ช่วย ส่งเสริมการผลิต การตลาด และ การบริการต่างๆ	3	3	3	3	3	1.พัฒนาและ ส่งเสริมผลิตภัณฑ์ การบรรจุภัณฑ์และ การตลาดแกสินค้า ชุมชน	1.จำนวน โครงการ/ กิจกรรมเกี่ยวกับ การส่งเสริม ผลิตภัณฑ์ การตลาด	1.ปีละ 3 โครงการ	-โครงการ ส่งเสริมการ ผลิต การตลาด -โครงการ ส่งเสริม การตลาด	-สำนักปลัด เทศ บาล -กอง สาธารณสุข และ สิ่งแวดล้อม	สำนัก ปลัดเทศ บาล
					5	5	5	5	5	2.ส่งเสริมเกษตร อินทรีย์ อาหาร ปลอดภัย	2.จำนวน โครงการ/ กิจกรรมเกี่ยวกับ การส่งเสริม การเกษตร และ ร้านอาหาร ปลอดภัย	2.ปีละ 5 โครงการ	-โครงการ ตรวจสอบ ร้านอาหาร ให้ปลอดภัย จากสาร ตกค้าง		

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลปากชม

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ เทศบาล	เป้าประสงค์ตาม พันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับ เป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์/แนว ทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด ระดับกลยุทธ์	ความ ก้าว หน้าของ เป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วย รับผิดชอบ	หน่วย สนับสนุน
					58	59	60	61	62						
พัฒนาคน สังคม คุณภาพชีวิต ทรัพยากรธรรม ชาติสิ่งแวดล้อม และความมั่นคง เพื่อสังคมสงบ สุข	การพัฒนา เมือง การ บริหารจัดการ ที่ดี และการ ให้บริการ สาธารณะแก่ ประชาชน	4.การพัฒนา คุณภาพการ จัดการองค์กร	เพื่อพัฒนาคุณภาพ บุคลากรในองค์กร ยกระดับการ ให้บริการที่ดีขึ้น	1.จำนวน โครงการ/ กิจกรรมที่ ส่งเสริมและ พัฒนาบุคลากร	10	10	10	10	10	1.ส่งเสริมและ สนับสนุนการมีส่วน ร่วมทุกภาคส่วน	1.โครงการ/ กิจกรรมที่ได้ ดำเนินการ	1.ปีละ 10 โครงการ	-โครงการที่ ส่งเสริม สนับสนุน	-สำนักปลัด เทศ บาล	สำนัก ปลัดเทศ บาล
				2.จำนวน โครงการ/ กิจกรรมที่ ส่งเสริมให้ ประชาชนเข้ามา มีส่วนร่วมในการ พัฒนาท้องถิ่น	5	5	5	5	5	2.พัฒนา ประสิทธิภาพ บุคลากร	2.จำนวน บุคลากรที่ได้รับ การส่งเสริมและ พัฒนา ประสิทธิภาพ	2.ปีละ 5 โครงการ	การมีส่วน ร่วมทุกภาค ส่วน -กิจกรรมใน การพัฒนา เพิ่ม	-กองคลัง	
					5	5	5	5	5	3.การพัฒนาเพิ่ม ประสิทธิภาพใน การบริหารงาน	3.ระดับความพึง พอใจของ ประชาชนต่อการ ให้บริการ	3.ปีละ 5 โครงการ	การมีส่วน ร่วมทุกภาค ส่วน เพิ่ม ประสิทธิภาพ พการ บริหาร		
					2	2	2	2	2	4.พัฒนาและ ปรับปรุงระบบการ จัดเก็บรายได้ให้มี ประสิทธิภาพ	4.รายได้ที่ได้รับ ในปีงบประมาณ	4.ปีละ 2 กิจกรรม	การมีส่วน ร่วมทุกภาค ส่วน -กิจกรรม การปรับปรุง พัฒนาการ จัดเก็บ รายได้ให้มี ประสิทธิ ภาพมากขึ้น		

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลปากชม

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ เทศบาล	เป้าประสงค์ตาม พันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับ เป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์/แนว ทางการพัฒนา	ตัวชี้วัด ระดับกลยุทธ์	ความ ก้าว หน้าของ เป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วย รับผิดชอบ	หน่วย สนับสนุน
					58	59	60	61	62						
ส่งเสริม อุตสาหกรรม การผลิต การค้า การลงทุน เชื่อมโยงกับ ประเทศเพื่อน บ้าน	การพัฒนา เศรษฐกิจ อาชีพและ รายได้	5.การพัฒนา เสริมสร้าง การค้า การ ลงทุนเชื่อมโยง กับประเทศ เพื่อนบ้าน	เพื่อพัฒนาการค้า การลงทุนกับ ประเทศเพื่อนบ้าน	จำนวนโครงการ/ กิจกรรมที่ ส่งเสริมและ พัฒนาการค้า การลงทุนกับ ประเทศ เพื่อนบ้าน	2	2	2	2	2	1.พัฒนาระบบโล จิสติกส์เชื่อมโยง การค้า การลงทุน รองรับอาเซียน	จำนวนโครงการ/ กิจกรรมที่ พัฒนาการค้า การลงทุนกับ ประเทศเพื่อน บ้าน	ปีละ 2 กิจกรรม	โครงการ เกี่ยวกับการ ส่งเสริม พัฒนาการ ค้า การ ลงทุน	สำนักปลัด เทศ บาล	สำนัก ปลัดเทศ บาล

บทที่ 5

การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลปากชมไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 ข้อ 24 ให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาที่ได้อนุมัติแล้ว และนำไปปฏิบัติ รวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและเปิดเผยประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศใช้และเปิดเผยโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน และข้อ 25 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาสามปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมรวมทั้งวางแผนทางเพื่อให้การปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี

ดังนั้น เทศบาลตำบลปากชม ในฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อผู้บริหารอนุมัติให้ใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลปากชมแล้ว ต้องประกาศให้ประชาชนทราบ แล้วต้องแจ้งสภาท้องถิ่นรวมทั้งแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ และต้องนำแผนพัฒนาสามปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติมด้วย

การติดตามและประเมินผล

เนื่องด้วยการติดตามและประเมินผลโครงการเป็นหน้าที่ที่สำคัญอย่างหนึ่งในการดำเนินงานพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจำเป็นต้องมีองค์กรที่ทำหน้าที่ติดตามและประเมินผลของการพัฒนา

สำหรับการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 หมวด 6 การติดตามและประเมินผล ข้อ 28 ได้กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการติดตามและประเมินแผนพัฒนาท้องถิ่นประกอบด้วย

- 1) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือก
- 2) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- 3) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- 4) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน
- 5) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน

ทั้งนี้ การที่คณะกรรมการมาจากหน่วยงานหลายฝ่ายนี้จะทำให้การติดตามและประเมินผลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและผลของการประเมินสามารถวัดผลบรรลุและวัดความสำเร็จของโครงการ เพื่อนำไปใช้ในการแก้ไขหรือปรับปรุงการปฏิบัติงานของโครงการได้อย่างแท้จริง

แนวทางในการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลปากชม

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 29 ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไว้ดังนี้

- 1) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- 2) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- 3) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ตีพิมพ์ประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน
- 4) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อช่วยปฏิบัติตามที่เห็นสมควร

จุดมุ่งหมายสำคัญของการประเมินผลแผนพัฒนาสามปีนั้น คือการประเมินว่ามีการนำแผนพัฒนาสามปีไปปฏิบัติอย่างแท้จริงเพียงใด และได้ผลเป็นอย่างไรเพื่อที่จะสามารถวัดความสัมฤทธิ์ของแผนพัฒนาสามปีได้ ในขณะที่เดียวกันก็สามารถเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อใช้เป็นสมมติฐานในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีฉบับต่อไปได้ ดังนั้น การที่จะประเมินผลแผนพัฒนาสามปีในภาพรวมได้จำเป็นต้องประเมินผลการปฏิบัติในแต่ละโครงการ เพื่อนำไปสู่การวัดความสำเร็จของงาน ซึ่งจะแสดงให้เห็นได้ว่าการพัฒนาเป็นไปในแนวทางใดบรรลุวัตถุประสงค์ของการพัฒนาที่ยั่งยืนและตอบสนองต่อวิสัยทัศน์หรือไม่ ดังนั้นในขั้นต้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องติดตามประเมินผลแผนพัฒนาสามปีให้ได้ข้อมูลแท้จริง อันจะนำมาสู่บทบาทที่ไม่บิดเบือนจากผลการปฏิบัติจริงที่เกิดขึ้น

แนวทางและวิธีการขั้นตอนในการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาสามปี

การติดตาม (Devaluation) การติดตามนั้น จะทำให้เราทราบได้ว่าขณะนี้ได้มีกี่ปฏิบัติตามแผนปีระยะใดแล้ว ซึ่งเทคนิคอย่างง่ายที่สามารถใช้เครื่องมือในการติดตามได้ เช่น (Gant Chart) ที่จำทำให้หน่วยงานสามารถติดตามได้ว่าการดำเนินการแผนสามปี มีการดำเนินการในช่วงใด ตรงกับที่กำหนดระยะเวลาที่ได้กำหนดไว้หรือไม่ แผนการดำเนินงานจะเป็นอีกเครื่องมือสำคัญในการติดตามผลการดำเนินงานดังได้กล่าวไว้แล้ว

1. เกณฑ์สัมฤทธิ์และการบรรลุวัตถุประสงค์ของนโยบาย (Achievement) เป็นการประเมินความสำเร็จโดยพิจารณาเปรียบเทียบผลการดำเนินงานที่นานนโยบายไปปฏิบัติกับวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในนโยบาย โดยเป็นการประเมินผลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ ผลในภาพรวมและระดับปฏิบัติการผลการดำเนินงานจะต้องเปิดเผยให้สาธารณชนทราบอย่างกว้างขวาง อย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอและมีการกำหนดเป้าหมายเชิง

กลยุทธ์ในระยะยาว โดยมีตัวชี้วัดสำคัญ 2 ประการ

1.1 ผลผลิต (Output) ประกอบด้วย 2 ส่วน

1) ผลผลิตในภาพรวม (Overall outputs) เป็นการประเมินผลผลิตเทียบกับเป้าหมายเชิงกลยุทธ์โดยเปรียบเทียบผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้นจริงกับเป้าหมายรวมขององค์กรในสายตาของสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนผู้รับบริการ การประเมินผลดังกล่าวมีลักษณะพลวัตร (Dynamic) และมีปฏิสัมพันธ์กับสถานะแวดล้อมของภายนอกองค์กร

2) ผลผลิตระดับปฏิบัติการ (Operating outputs) เป็นการประเมินผลโดยพิจารณาจากระดับการบรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติการตามแผนปฏิบัติการ โดยอาจพิจารณาจากผลผลิตต่อหน่วยกำลังคนระดับการบริการต่อหน่วยเวลาสัดส่วนของต้นทุนและผลตอบแทนสถานภาพทางการเงินสินทรัพย์และหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดผลตอบแทน (Non-Performing loan) คุณภาพของผลผลิตและบริการสาธารณะประสิทธิภาพใช้ทรัพยากรขององค์กร การประหยัดพลังงานและรักษาภาวะแวดล้อม

2. เกณฑ์ความเสมอภาคและความเป็นธรรมในสังคม ประกอบด้วยตัวชี้วัดที่สำคัญ 4 ประการ

- 1) การเข้าถึง เน้นความสำคัญในเรื่องโอกาสของประชาชนโดยจัดสรรทรัพยากร โอกาสในสังคมให้ได้รับบริการสาธารณะ
- 2) การจัดสรรทรัพยากร พิจารณาถึงความเป็นธรรมในการจัดสรรทรัพยากรให้ประชาชน
- 3) การกระจายผลประโยชน์ เน้นความเป็นธรรมในการกระจายผลประโยชน์หรือผลตอบแทนให้แก่สมาชิกในสังคม
- 4) ความเสมอภาค เน้นความเป็นธรรมเพื่อให้หลักประกันเรื่องสิทธิและโอกาสในการได้รับบริการสาธารณะโดยปราศจากอคติ ไม่แบ่งแยกกลุ่ม

3. เกณฑ์ความสามารถและคุณภาพในการให้บริการ ประกอบด้วยตัวชี้วัด 4 ประการ

- 1) สมรรถนะของหน่วยงาน เป็นตัวชี้วัดความสามารถในการให้บริการตอบสนอง ความต้องการของประชาชนกลุ่มเป้าหมาย
- 2) ความทั่วถึง พิจารณาถึงความครอบคลุม ความเพียงพอความครบถ้วนของการให้บริการทั้งในด้านกลุ่มเป้าหมายที่รับบริการและระยะเวลาดำเนินการ
- 3) ความถี่ในการให้บริการ เป็นตัวชี้วัดระดับการบริการต่อหน่วยเวลาต่อหน่วยเวลาที่มีความสม่ำเสมอต่อการปฏิบัติงานหรือไม่
- 4) ประสิทธิภาพในการให้บริการ เป็นการชี้วัดประสิทธิภาพขององค์กรที่มุ่งเน้นการบริการที่รวดเร็วทันเวลาการใช้ทรัพยากรที่เหมาะสมซึ่งในทางปฏิบัติจำเป็นต้องกำหนดมาตรฐานการบริการไว้เป็นแนวทาง

4. เกณฑ์ความรับผิดชอบต่อหน่วยงาน ประกอบด้วยตัวชี้วัด 4 ประการ

- 1) พันธกิจต่อสังคม เป็นตัวชี้วัดที่แสดงถึงภารกิจของหน่วยงานที่มีต่อสังคมพิจารณาได้จากวิสัยทัศน์ นโยบาย แผนงานของหน่วยงาน
- 2) ความรับผิดชอบต่อสาธารณะ เป็นตัวชี้วัดถึงความรับผิดชอบต่อประชากรกลุ่มเป้าหมาย
- 3) การให้หลักประกันความเสี่ยง เป็นตัวชี้วัดที่มีความสำคัญเพื่อให้หลักประกันว่าประชาชนผู้รับบริการจะได้รับความคุ้มครองและหรือการชดเชยจากหน่วยงานหากมีความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงานของหน่วยงาน
- 4) การยอมรับข้อผิดพลาด เป็นตัวชี้วัดถึงความรับผิดชอบของผู้บริหารระดับสูงและเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่จะยอมรับต่อสาธารณะชนในกรณีเกิดความผิดพลาดในการบริหารหรือการปฏิบัติงาน

5. เกณฑ์การตอบสนองความต้องการของประชาชน ประกอบด้วยตัวชี้วัดที่สำคัญ 4 ประการ

- 1) การกำหนดประเด็นปัญหา การกำหนดประเด็นที่มาจากประชาชนผู้รับบริการและพิจารณาจัดลำดับความสำคัญ
- 2) การรับฟังความคิดเห็น เป็นตัวชี้วัดถึงระบบเปิดกว้างในการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของประชาชนผู้มารับบริการ
- 3) มาตรการเชิงยุทธศาสตร์ในการแก้ปัญหา เป็นตัวชี้วัดถึงความพร้อมในการแก้ปัญหาให้กับประชาชนผู้มารับบริการที่มีมาตรการระยะสั้นและระยะยาว รวมทั้งเปิดกว้างสาธารณชนได้รับทราบและมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ
- 4) ความรวดเร็วในการแก้ปัญหา เป็นตัวชี้วัดในการตอบสนองการแก้ปัญหา การให้ความสำคัญและการกำหนดมาตรการการแก้ไขปัญหาด้วยความรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ ไม่ละเลยเพิกเฉยต่อปัญหา

6. เกณฑ์ความพึงพอใจลูกค้า ประกอบด้วยตัวชี้วัดที่สำคัญ 2 ประการ

- 1) ระดับความพอใจ เป็นตัวชี้วัดความเห็นของประชาชนที่มีต่อหน่วยงานซึ่งเกี่ยวข้องกับคุณภาพการปฏิบัติงาน
- 2) การยอมรับหรือการคัดค้าน เป็นตัวชี้วัดระดับการยอมรับมาตรการ นโยบายของหน่วยงานซึ่งพิจารณาจากสัดส่วนยอมรับหรือคัดค้าน

7. เกณฑ์ผลเสียต่อสังคม ประกอบด้วยตัวชี้วัดที่สำคัญ 2 ประการ

1. ผลกระทบภายนอก เป็นตัวชี้วัดว่าหน่วยงานก่อให้เกิดผลกระทบซึ่งสร้างความเสียหายจากการดำเนินงานแก่ประชาชนหรือไม่ โดยอาจวัดจากขนาดและความถี่จากการเสียหายที่เกิดขึ้น เช่น การก่อสร้างถนนขวางทางน้ำหลักทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วมใหญ่
2. ต้นทุนทางสังคม เป็นตัวชี้วัดผลเสียที่สังคมต้องแบกรับ เช่น ค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูบูรณะความเสียหายที่เกิดขึ้น เกณฑ์และตัวชี้วัดผลการดำเนินงานจะเป็นการพิจารณาเกณฑ์รวม (Multiple criterion and indicators) และสามารถใช้เป็นกรอบหรือเครื่องมือในการประเมินผลลัพธ์สุดท้ายและผลกระทบในการดำเนินงานในภาพรวม เพื่อใช้เป็นบรรทัดฐานในการเปรียบเทียบการดำเนินงานกับระดับการบรรลุผลและการตอบสนอง ความพึงพอใจของลูกค้าหรือประชากรกลุ่มเป้าหมายสำหรับค่าตัวแปร (Attitudes) อาจแตกต่างกันไปขึ้นอยู่กับลักษณะกิจกรรมการดำเนินงานของหน่วยงาน

เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดการประเมินผลโครงการ

การประเมินผลโครงการ จำเป็นต้องมีเกณฑ์ตัวชี้วัดเพื่อเป็นเป็นเครื่องมือกำหนดกรอบทิศทางในการวิเคราะห์และประเมินผลโครงการ ประกอบด้วยเกณฑ์ที่สำคัญ 8 เกณฑ์ คือ

1. เกณฑ์ความก้าวหน้า

เป็นการพิจารณาเปรียบเทียบผลการดำเนินการกิจกรรมกับเป้าหมายที่กำหนดตามแผนการการประเมินผลก้าวหน้ามุ่งที่จะตอบคำถามว่า การดำเนินกิจกรรมตามโครงการสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ที่กำหนดหรือไม่ เป็นไปตามกรอบเวลาหรือไม่และประสบกับปัญหาอุปสรรคอะไรบ้าง ประกอบด้วย ตัวชี้วัด 4 ประการ คือ

1.1 ผลผลิตเทียบกับเป้าหมายรวมในช่วงเวลา เป็นการดูสัดส่วนของผลผลิตของโครงการว่าบรรลุเป้าหมายมากน้อยเพียงใด

1.2 จำนวนกิจกรรมแล้วเสร็จ เนื่องจากโครงการประกอบด้วยกิจกรรมต่าง ๆ มากมาย จึงจำเป็นต้องมีตัวชี้วัดความก้าวหน้า โดยพิจารณาจำนวนกิจกรรมที่ได้ดำเนินการได้แล้ว

1.3 ทรัพยากรที่ใช้ไปในช่วงเวลา เป็นตัวชี้วัดความก้าวหน้าของการใช้ทรัพยากรในโครงการซึ่งครอบคลุมด้านงบประมาณโครงการ

1.4 ระยะเวลาที่ใช้ไป เป็นตัวชี้วัดความก้าวหน้าเพื่อดูว่าใช้เวลาไปเท่าใดและเหลือระยะเวลาอีกเท่าใด จึงจะครบกำหนดแล้วเสร็จ เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์ประเมินและควบคุมกิจกรรมให้บรรลุเป้าหมายด้านเวลาที่แท้จริง

2. เกณฑ์ประเมินประสิทธิภาพ

การประเมินประสิทธิภาพเป็นการเปรียบเทียบผลลัพธ์ที่ได้ กับทรัพยากรที่ใช้ไปในการดำเนินงานทรัพยากรที่ใช้นอกจากงบประมาณแล้ว ยังหมายถึงทรัพยากรมนุษย์ ทรัพยากรทางด้านการจัดการและเวลาที่ใช้ไปในการดำเนินงาน ประกอบด้วย 4 ประการ คือ

2.1 สัดส่วนผลผลิตต่อค่าใช้จ่าย เป็นตัวชี้วัดประสิทธิภาพในการใช้ทรัพยากรทางการเงินของโครงการ เพื่อให้ได้ผลผลิตที่เหมาะสมและคุ้มค่ากับการลงทุน

2.2 ผลผลิตต่อกำลังคน เป็นตัวชี้วัดประสิทธิภาพการผลิตต่อบุคคล บุคลากรหรือเจ้าหน้าที่โครงการ ซึ่งสามารถแสดงถึงสมรรถนะและศักยภาพของทรัพยากรบุคคลในการดำเนินโครงการ

2.3 ผลผลิตต่อหน่วยเวลา เป็นตัวชี้วัดการผลิตในช่วงเวลา เช่น จำนวนครัวเรือนที่ได้รับการฝึกอบรมอาชีพเสริมนอกจากภาคเกษตรต่อเดือน

2.4 การประหยัดทรัพยากรการจัดการ เป็นตัวชี้วัดความสามารถของโครงการในการประหยัดทรัพยากรทางการบริหารจัดการ

3. เกณฑ์ประสิทธิผล

การประเมินประสิทธิผล เป็นเกณฑ์พิจารณาระดับการบรรลุวัตถุประสงค์เฉพาะด้าน โดยดูจากผลลัพธ์จากการดำเนินงาน ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงของประชากรกลุ่มเป้าหมายตามโครงการประกอบด้วยตัวชี้วัด 3 ประการ คือ

3.1 ระดับการบรรลุกลุ่มเป้าหมาย เป็นตัวชี้วัดว่าโครงการบรรลุเป้าหมายด้านใดบ้างและส่งผลกระทบต่อประชากรกลุ่มเป้าหมายอย่างไร

3.2 ระดับการมีส่วนร่วม เป็นตัวชี้วัดความสำเร็จ โดยให้ความสำคัญกับมิติการมีส่วนร่วมโดยสามารถอธิบายความสัมพันธ์เชิงเหตุผลได้ว่าประชาชนมีส่วนร่วมหรือไม่และมีความสำเร็จมากน้อยเพียงใด

3.3 ระดับความพึงพอใจ เป็นเกณฑ์ที่วัดระดับการยอมรับ โดยพิจารณาจากสัดส่วนของประชากรเป้าหมายที่พึงพอใจกับการให้บริการของรัฐ และระดับความพึงพอใจในโครงการแต่ละโครงการ

4. เกณฑ์ผลกระทบ

เป็นการพิจารณาผลกระทบโดยรวมต่อประชาชนกลุ่มเป้าหมาย ชุมชน สังคมและหน่วยงานในภาพรวมเป็นผลกระทบระยะยาว ผลกระทบอาจทั้งที่มุ่งหวัง และผลกระทบที่ไม่ได้มุ่งหวัง ซึ่งอาจเป็นผลด้านลบหรือบวกก็ได้ ประกอบด้วยตัวชี้วัด 4 ประการ คือ

4.1 คุณภาพชีวิต เป็นตัวชี้วัดผลกระทบต่อการพัฒนาหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชากรกลุ่มเป้าหมาย เช่น รายได้ ความเป็นอยู่ โอกาสทางการศึกษา การมีงานทำ สุขภาพอนามัย

4.2 ทศนคติและความเข้าใจ เป็นตัวชี้วัดผลกระทบโดยมุ่งเรื่องทัศนคติและความเข้าใจของประชากรกลุ่มเป้าหมายที่มีต่อโครงการ โดยเฉพาะวัตถุประสงค์และมาตรการนโยบายผลประโยชน์ของโครงการพึงพอใจอยู่กับการบริการประชาชน

4.3 การเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม เป็นตัวชี้วัดผลกระทบโดยให้ความสำคัญเรื่องการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของกลุ่มเป้าหมาย โดยเปรียบเทียบระยะก่อนหรือหลังมีโครงการ

5. เกณฑ์ความสอดคล้อง

เกณฑ์การประเมินความสอดคล้องมุ่งพิจารณาว่าวัตถุประสงค์ของโครงการสอดคล้องกับความต้องการหรือสามารถแก้ไขปัญหาตามที่กำหนดไว้ตั้งแต่ต้นหรือไม่ ซึ่งจำเป็นต้องมีการประเมินความต้องการที่แท้จริงตลอดจนต้องตอบคำถามด้วยว่าแนวทางและกลยุทธ์ที่ใช้ดำเนินงานสอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาความต้องการที่เป็นความจริงได้หรือไม่ ประกอบด้วยตัวชี้วัด 3 ประการ คือ

5.1 ประเด็นปัญหาหลัก ซึ่งพิจารณาจากจำนวนเรื่องหรือประเด็นปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นที่ได้รับการแก้ไขแล้วและยังไม่สามารถแก้ไข รวมถึงการจัดลำดับความสำคัญของปัญหาตามความต้องการเร่งด่วนตามความรุนแรงของปัญหา

5.2 มาตรการหรือกลยุทธ์ในการแก้ปัญหา เป็นตัวชี้วัดความสอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาซึ่งเป็นมาตรการในระยะสั้นและระยะยาวโดยสามารถดูได้จากการบริหารงานของผู้บริหาร

5.3 ความต้องการหรือข้อเรียกร้องของประชากรกลุ่มเป้าหมาย เป็นตัวชี้วัดของผู้บริหารที่จะต้องแก้ไขปัญหาที่ประสบอยู่ เช่น คำร้องเรียน ขอร้องทุกข์ ให้แก้ไขปัญหาเพื่อสนองตอบประชากรกลุ่มเป้าหมายตามโครงการที่ไม่ได้รับประโยชน์จากการดำเนินโครงการหรือความเสียหายจากการดำเนินโครงการที่เป็นตัวชี้วัดความสอดคล้องในการดำเนินโครงการ

6. เกณฑ์ความยั่งยืน

เป็นเกณฑ์การพิจารณาสืบเนื่องจากความสอดคล้อง โดยพิจารณาระดับความต่อเนื่องของกิจกรรมว่าจะสามารถดำเนินต่อไปได้โดยไม่มีการใช้งบประมาณจากภายนอกโครงการ ความสามารถเลี้ยงตัวเองได้ตลอดจนการขยายกิจกรรมไปยังพื้นที่แห่งใหม่ ประกอบด้วยตัวชี้วัด 3 ประการ

6.1 ความอยู่รอดด้านเศรษฐกิจ เกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรทางการเงินของโครงการจำนวนงบประมาณของโครงการ แผนการใช้จ่ายงบประมาณภาระผูกพัน สัดส่วนค่าใช้จ่ายเทียบกับผลผลิตที่ได้ปริมาณเงินทุนสำรอง แหล่งสนับสนุนงบประมาณ ปริมาณงบประมาณหรือเงินทุนหมุนเวียน จำนวนและขนาดกองทุนดำเนินโครงการ ซึ่งเป็นตัวบ่งชี้ถึงความอยู่รอดทางเศรษฐกิจของโครงการ

6.2 สมรรถนะด้านสมรรถนะด้านสถาบัน เป็นตัวชี้วัดความสามารถของหน่วยงานในการบริหารโครงการ การพัฒนาองค์กรประชาชน การมีส่วนร่วมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ระดับการมีส่วนร่วมของประชากรกลุ่มเป้าหมายในกระบวนการตัดสินใจ การวางแผนและการบริหารโครงการ

6.3 ความเป็นไปได้ในการขยายผล เป็นตัวชี้วัดการยั่งยืนโดยพิจารณาความสามารถในการพึ่งตนเอง โอกาสและช่องทางในการขยายผลการดำเนินโครงการ กรณีโครงการประสบความสำเร็จด้วยดีทั้งการขยายผลตามแนวราบ กล่าวคือ การเพิ่มกิจกรรมโครงการ การเพิ่มจำนวนประชากรเป้าหมายหารขยายกำลังผลิตของโครงการเดิมและการขยายผลในแนวตั้ง ได้แก่การขยายพื้นที่โครงการ การขยายเครือข่ายโครงการออกไปทั่วภูมิภาค และการยกระดับโครงการเป็นระดับชาติ

7. เกณฑ์ความเป็นธรรม

เป็นเกณฑ์ที่มุ่งให้เกิดความเป็นธรรมในสังคม โดยพิจารณาถึงผลลัพธ์และผลกระทบจากการดำเนินโครงการ โดยยึดหลักการว่าประชากรกลุ่มเป้าหมายจะได้รับหลักประกันเรื่องความเป็นธรรม ความเสมอภาค ความทั่วถึงในการรับรองบริการ การจัดสรรคุณค่า และการกระจายผลตอบแทนที่เสมอภาคเท่าเทียมกัน ประกอบด้วยตัวชี้วัด 3 ประการ คือ

7.1 ความเป็นธรรมระหว่างกลุ่มอาชีพ เป็นตัวชี้วัดความเป็นธรรมโดยให้ความสำคัญทุกกลุ่มย่อยในสังคม เช่น ความเป็นธรรมในการจัดสรรทรัพยากรแหล่งน้ำแก่กลุ่มเกษตรกรและกลุ่มอาชีพอื่น

7.2 ความเป็นธรรมระหว่างเพศ เป็นตัวชี้วัดที่ให้ความสำคัญเรื่องความเป็นธรรมระหว่างเพศ ซึ่งเป็นตัวชี้วัดความสำคัญมากขึ้นในการประเมินโครงการพัฒนา โดยดูว่าการดำเนินโครงการให้ความเสมอภาคระหว่างเพศหรือไม่

7.3 ความเป็นธรรมระหว่างชนรุ่นหลัง เป็นตัวชี้วัดที่เน้นความเป็นธรรมระหว่างชนรุ่นหลังและชนรุ่นอนาคต ซึ่งอาจเกี่ยวข้องกับการจัดสรรและใช้ประโยชน์ทางด้านทรัพยากรธรรมชาติ การจัดสรรพลังงาน เป็นต้น

8. เกณฑ์ความเสียหายของโครงการ

เป็นเกณฑ์ที่สำคัญในการประเมินโครงการเพื่อเป็นหลักประกันว่า การดำเนินโครงการจะไม่ก่อให้เกิดความเสียหายและเกิดผลกระทบด้อยลบต่อสังคม หรือชุมชน ประกอบด้วยตัวชี้วัด 3 ประการ คือ

8.1 ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม เป็นตัวชี้วัดความเสียหายด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นผลจากการดำเนินโครงการ โดยเป็นการวัดและประเมินเปรียบเทียบผลที่เกิดขึ้นจริงกับการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมในช่วงก่อนทำโครงการเพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องกับทุกฝ่ายรับผิดชอบและมีการชดเชยความเสียหายจากผลกระทบในลักษณะที่เหมาะสมเป็นธรรมแก่ผู้เสียหาย เพื่อเป็นหลักประกันความเสี่ยงให้กับสังคม และเป็นมาตรฐานทางจริยธรรมของผู้อนุมัติและผู้ดำเนินโครงการ

8.2 ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ เป็นตัวชี้วัดผลกระทบหรือความเสียหายทางด้านเศรษฐกิจที่เกิดจากการพัฒนาของรัฐในลักษณะของผลกระทบภายนอก ซึ่งสร้างภาระให้กับประชาชนโดยรวมที่ต้องแบกรับภาระค่าใช้จ่ายเป็นต้น

8.3 ผลกระทบด้านสังคมและวัฒนธรรม เป็นตัวชี้วัดความเสียหายที่เกิดจากการดำเนินโครงการและส่งผลกระทบต่อสังคมและวัฒนธรรมของชุมชน เช่น การดำเนินโครงการที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงการสูญเสียโครงสร้าง แบบแผนและการดำเนินวิถีชีวิตที่ดี ความเสื่อมถอยของขนบธรรมเนียม วัฒนธรรม ความเชื่อ ความร่วมมือและความช่วยเหลือเกื้อกูลของชุมชนดั้งเดิม

เกณฑ์และตัวชี้วัดดังกล่าวข้างต้นสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการประเมินผลโครงการซึ่งครอบคลุมมิติด้านเศรษฐกิจ สังคม การบริหาร ด้านการจัดการ และด้านสิ่งแวดล้อมเป็นเกณฑ์ที่เป็นประโยชน์ในการติดตามและประเมินผลโครงการในลักษณะที่เป็นพลวัตร ในทุกขั้นตอนของกระบวนการโครงการ เพื่อวัดถึงความสำเร็จและความล้มเหลวของโครงการพัฒนาด้านต่าง ๆ ซึ่งจำเป็นต้องนำมาปฏิบัติและปรับใช้ให้เหมาะสมกับลักษณะของโครงการแต่ละโครงการ โดยกำหนดและวัดตัวแปรเฉพาะเพื่อประมวลผลเป็นตัวชี้วัดรวมของโครงการเพื่อให้โครงการสามารถดำเนินการไปได้อย่างราบรื่นและบรรลุเป้าหมายอย่างที่ตั้งไว้



ประกาศเทศบาลตำบลปากชม

เรื่อง แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลปากชม (พ.ศ.2558 – 2562)

.....

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 16 (3) กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปี เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น และ (4) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

บัดนี้ คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลปากชมได้เสนอร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลปากชม (พ.ศ. 2558-2562) ต่อผู้บริหารเทศบาลตำบลปากชม เมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2557 และผู้บริหารได้พิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาเทศบาลตำบลปากชมสามปี (พ.ศ. 2558-2562) แล้วนั้น จึงประกาศใช้แผนพัฒนาเทศบาลตำบลปากชมสามปีดังกล่าว ตั้งแต่วันที่นี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ 9 เดือน มิถุนายน พ.ศ. 2557

(นายกรกต หุมแพง)

ปลัดเทศบาล ปฏิบัติหน้าที่

นายกเทศมนตรีตำบลปากชม

