



๒๔ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง มติการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย นายกเทศมนตรีเมืองหนองคาย
และนายกเทศมนตรีเมืองท่าบ่อ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๑๒๐๒
ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๓

ด้วยจังหวัดหนองคายได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า สำนักงานปลัดสำนัก
นายกรัฐมนตรี แจ้งมติที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.)
ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบ เรื่อง แนวทางการ
จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เห็นชอบให้จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๓ ของเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งตั้งไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน
๔๗,๘๕๘.๙๕๙๓ ล้านบาท โดยจัดสรรให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลตามสัดส่วนที่เทศบาลและ
องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. เห็นชอบแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณเสนอ ดังนี้

๒.๑ ประเภทเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง
ให้แบ่งเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ เงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โดยจะต้องมีสัดส่วนเงินอุดหนุนทั่วไป
มากกว่าเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

๒.๒ การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทให้จัดสรรเงิน
อุดหนุนเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ ๑ กรุงเทพมหานคร กลุ่มที่ ๒ เมืองพัทยา กลุ่มที่ ๓ องค์การบริหารส่วน
จังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล โดยการจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละกลุ่มได้รับ
การจัดสรรเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในสัดส่วนที่เท่ากัน

๒.๓ ให้กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และ
เทศบาลเมือง เสนอขอตั้งงบประมาณไปยังสำนักงบประมาณโดยตรง สำหรับการตั้งงบประมาณเงินอุดหนุน
ให้แก่เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ตั้งงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒.๔ การจัดทำคำขอตั้งงบประมาณ

๒.๔.๑ กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา ให้เสนอขอตั้งงบประมาณไปยังสำนัก
งบประมาณและให้สำนักงบประมาณพิจารณารายละเอียดงบประมาณที่เหมาะสมและให้อยู่ในกรอบวงเงินที่
กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา ได้รับการจัดสรรตามข้อ ๒

๒.๔.๒ การเสนอขอตั้งงบประมาณสำหรับ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร
และเทศบาลเมือง แบ่งเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ดังนี้

/๒.๔.๒.๑ เงินอุดหนุน ...

๒.๔.๒.๑ เงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนเลือกทำ ซึ่งจัดสรรเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการใช้จ่ายเงินตามความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น ควรจัดสรรเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ของเงินอุดหนุนประเภทเดียวกันที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และเงินอุดหนุนทั่วไปที่กำหนดวัตถุประสงค์ ภารกิจการใช้จ่ายเพื่อดำเนินการกิจการต่างๆ ให้ตั้งงบประมาณตามรายการที่เคยได้รับการจัดสรรตามเป้าหมายและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงิน

๒.๔.๒.๒ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เป็นเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์การใช้เงินของเงินอุดหนุนในแต่ละประเภท ให้ตั้งงบประมาณสำหรับรายการที่เคยได้รับการจัดสรรตามเป้าหมายและความจำเป็นในการใช้จ่าย

๒.๔.๒.๓ เงินอุดหนุนเพื่อชดเชยรายได้ที่ลดลงจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของเทศบาลนคร และเทศบาลเมือง

๒.๕ การตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนสำหรับเทศบาลตำบล และองค์การบริหาร ส่วนตำบล ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเช่นเดียวกับขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง และเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยรายได้ที่ลดลงจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล

๓. เห็นชอบงบประมาณเงินอุดหนุนที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอตั้งงบประมาณ ๒ รายการ ได้แก่

๓.๑ เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนงบประมาณโครงการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน (บูรณาการการแก้ไขปัญหาอาชญากรรม) ด้วยระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๓.๒ เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนงบประมาณโครงการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่การปฏิบัติจนเป็นวิถีชุมชนท้องถิ่น จำนวน ๑๐๕.๓๘๐๘ ล้านบาท

๔. เห็นชอบการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนโครงการส่งเสริมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) โดยไม่นับรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕. เห็นชอบการจัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ โดยให้สำนักงานงบประมาณรับไปพิจารณารายละเอียดการจัดสรรต่อไป

๖. ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ในการพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน ก.ก.ถ. เข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย รวมทั้งให้สำนักงานงบประมาณรับไปศึกษาและพิจารณาแนวทางการดำเนินการเงินอุดหนุนรายการอื่นๆ ที่มีลักษณะคล้ายกับเงินอุดหนุนโครงการส่งเสริม อสม. เช่น อาหารเสริม (นม) อาหารกลางวัน เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ฯลฯ

/จังหวัดหนองคาย ...

จังหวัดหนองคายพิจารณาแล้ว เพื่อให้การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอแจ้งมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทุกแห่งทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชน ภูยิธราช)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทรศัพท์ ๐๔๒-๔๒๒๘๖๗ ต่อ ๑๐๓
โทรสาร ๐๔๒-๔๒๓๓๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๑)๗๐๓



๑๓ เมษายน ๒๕๖๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐ โทร. ๐๒-๒๕๖๓

สพ. ๒๐๖๓
เลขที่รับ ๓๓๓
วันที่ ๒๔ เม.ย. ๒๕๖๓
ผู้รับ ๐๓๓๓

เรื่อง มติการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๗/๒๕๕๑

ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบเรื่อง แนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แล้ว โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เห็นชอบให้จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งตั้งไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๔๗,๘๕๘.๙๕๙๓ ล้านบาท โดยจัดสรรให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลตามสัดส่วนที่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. เห็นชอบแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณเสนอ ดังนี้

๒.๑ ประเภทเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ให้แบ่งเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ เงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โดยจะต้องมีสัดส่วนเงินอุดหนุนทั่วไป มากกว่าเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

๒.๒ การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทให้จัดสรรเงินอุดหนุนเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ ๑ กรุงเทพมหานคร กลุ่มที่ ๒ เมืองพัทยา กลุ่มที่ ๓ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และ องค์การบริหารส่วนตำบล โดยการจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละกลุ่มได้รับการจัดสรร เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในสัดส่วนที่เท่ากัน

๒.๓ ให้ กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และเทศบาลเมืองเสนอขอตั้งงบประมาณไปยังสำนักงบประมาณโดยตรง สำหรับการตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่เทศบาล ตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลให้ตั้งงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒.๔ การจัดทำคำขอตั้งงบประมาณ

๒.๔.๑ กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา ให้เสนอขอตั้งงบประมาณไปยังสำนักงบประมาณ และให้สำนักงบประมาณพิจารณารายละเอียดงบประมาณที่เหมาะสมและให้อยู่ในกรอบวงเงินที่ กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา ได้รับการจัดสรรตามข้อ ๒)

๒.๔.๒ การเสนอขอตั้งงบประมาณสำหรับ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และเทศบาลเมืองแบ่งเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ดังนี้

(๑) เงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนเลือกทำ ซึ่งจัดสรรเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการใช้จ่ายเงินตามความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น ควรจัดสรร เพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ของเงินอุดหนุนประเภทเดียวกันที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และเงินอุดหนุนทั่วไปที่กำหนดวัตถุประสงค์ สำหรับการใช้จ่ายเงินเพื่อดำเนินภารกิจต่าง ๆ ให้ตั้งงบประมาณ ตามรายการที่เคยได้รับการจัดสรรตามเป้าหมายและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงิน

/(๒) เงินอุดหนุน...

(๒) เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เป็นเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์การใช้เงินของเงินอุดหนุนในแต่ละประเภท ให้ตั้งงบประมาณสำหรับรายการที่เคยได้รับการจัดสรรตามเป้าหมายและความจำเป็นในการใช้จ่าย

(๓) เงินอุดหนุนเพื่อชดเชยรายได้ที่ลดลงจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของเทศบาลนคร และเทศบาลเมือง

๒.๕ การตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนสำหรับเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเช่นเดียวกับของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และ เทศบาลเมือง และเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยรายได้ที่ลดลงจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล

๓. เห็นชอบงบประมาณเงินอุดหนุนที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอตั้งงบประมาณ ๒ รายการ ได้แก่

๓.๑ เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนงบประมาณโครงการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน (บูรณาการการแก้ไขปัญหาอาชญากรรม) ด้วยระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๓.๒ เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนงบประมาณโครงการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่การปฏิบัติจนเป็นวิถีชุมชนท้องถิ่น จำนวน ๑๐๕.๓๘๐๘ ล้านบาท

๔. เห็นชอบการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนโครงการส่งเสริมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) โดยไม่นับรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕. เห็นชอบการจัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ โดยให้สำนักงานงบประมาณรับไปพิจารณารายละเอียดการจัดสรรต่อไป

ทั้งนี้ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในการพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยให้ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน ก.ก.ถ. เข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย รวมทั้งให้สำนักงานงบประมาณรับไปศึกษาและพิจารณาแนวทางการดำเนินการเงินอุดหนุนรายการอื่น ๆ ที่มีลักษณะคล้ายกับเงินอุดหนุนโครงการส่งเสริม อสม. เช่น อาหารเสริม (นม) อาหารกลางวัน เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ฯลฯ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้จังหวัดแจ้งมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

กลุ่มงานส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๘๐๐๐ ต่อ ๒๓๐๑ ๒๓๐๒ โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๖๘๕๖

ผู้ประสานงาน นางสาวรุจิรา กองลาแซ โทร ๐๘๓ ๒๘๖๗๘๘๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๓/๒๕๕๑



... กองส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น	
เลขรับ.....	16322
วันที่.....	26 มี.ค. 2553
เวลา.....	

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง มติการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

ด้วยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบเรื่อง แนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น	
เลขรับ.....	4149
วันที่.....	26 มี.ค. ๒๕๖๓
เวลา.....	13.26

(นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๓๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๔๖๔๐

ส.ก.จ.	
เลขรับ.....	776
วันที่.....	26 มี.ค. ๒๕๖๓
เวลา.....	14.43 น.

กทส. (ส.ก.จ.)	
☒ กทส.	
☐ ส.ก.จ.	
☐ จ.บ.	
☐ มทบ.	

(นายเฉลิม ประสาททอง)
ผอ.กทส.จ.

- ร่าง -

รายงานการประชุม

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ วันพุธที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ชั้น ๓

ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

๑. นายวิชณุ เครืองาม	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ	ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. นายวิจิตร แสงทองล้วน	ผู้ช่วยเลขาธิการ ก.พ.ร.	ที่ปรึกษา
	แทนเลขาธิการ ก.พ.ร.	
๔. นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจ กรรมการ ด้านการพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	
๕. นายลวณ แสงสนิท	ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	กรรมการ
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	
๖. นายชานนท์ วาสิกศิริ	รองผู้ว่าราชการจังหวัดสุรินทร์	กรรมการ
	ช่วยราชการสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	
	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	
๗. นายนรพรช เพ็ชรตระกูล	ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนานโยบายการคลังท้องถิ่น	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงการคลัง	
๘. นายธีรพงษ์ สารแสน	รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	
๙. นายศุภกิจ ศิริลักษณ์	รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	
๑๐. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	กรรมการร่างกฎหมายประจำ	กรรมการ
	แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	
๑๑. นางศรีสมร กลีศิลป์	รองเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
	แทนเลขาธิการ ก.พ.	
๑๒. นายเอนก มีมงคล	รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
	แทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	
๑๓. นายภูมิรักษ์ ขมแสง	รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ	กรรมการ
	แทนผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ	
๑๔. นายทวี เสริมภักดีกุล	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
๑๕. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๖. นายบุญเลิศ น้อมศิลป์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๑๗. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ

๑๘. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๑๙. ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๐. ศาสตราจารย์พิเศษกมลชัย รัตนสกววงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๑. ศาสตราจารย์นันท์วัฒน์ บรมานันท์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	
๒๒. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๓. รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๔. นายธีรชัชคาร ปาทาน	ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๒๕. นายสัมฤทธิ์ พงษ์วิรัตน์	ที่ปรึกษานายกเมืองพัทยา แทนนายกเมืองพัทยา	กรรมการ
๒๖. นายวิสุทธิ ธรรมเพชร	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพัทลุง	กรรมการ
๒๗. นายกิตติชัย เองฉ้วน	รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด	กรรมการ
๒๘. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ	นายกเทศมนตรีนครยะลา	กรรมการ
๒๙. นายประเสริฐ วชิรเชื้อนขันธ	นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง	กรรมการ
๓๐. นายธนศักดิ์ มาคะสิระ	นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง	กรรมการ
๓๑. นายชูศักดิ์ วสันต์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงบัง	กรรมการ
๓๒. นายชัยรัตน์ ทองใบ	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลร่องเคาะ	กรรมการ
๓๓. นายกัมพล กลั่นเนียม	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตาหลวง	กรรมการ
๓๔. นายสำเนา รัศมีทัต	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำผึ้ง	กรรมการ
๓๕. นายวิฑูรย์ เอี่ยมโสภา	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายวิชัย ศรีขวัญ	กรรมการ	ติดภารกิจ
๒. นายอุดร ตันติสุนทร	กรรมการ	ติดภารกิจ
๓. ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา	กรรมการ	ติดภารกิจ
๔. นายวิชัย ไตรรัตน์	กรรมการ	ติดภารกิจ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. นางสาวพิมพ์นารา บัวเกิด	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๓. นางประภา วงษ์วิภูษณะ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๔. นายสมบัติ ธนพัฒน์พงศ์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๕. นายวานิตย์ สิมงาม	กระทรวงศึกษาธิการ
๖. นายวัชรพล คัดโนภาส	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๗. นายทิวากร พิศาลสุฤทธิกรรม	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๘. นายทองดี มุ่งดี	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
๙. นายธนศักดิ์ มังกรโทย	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

๑๐. นางดารุณีย์ เผ่าสุวรรณ	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
๑๑. นายอุปราษ พันธุ์ศักดิ์	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๒. นายธณัฐ พวงนวม	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๓. นายพหล เก้าเอี้ยน	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๔. นางสาวณัฐวรรณ อินทรทิพย์	สำนักงานงบประมาณ
๑๕. นางสาวชุติมา ศิริธีระเจษฎ์	สำนักงานงบประมาณ
๑๖. นายเฉลิม ประสาททอง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๗. นายณรงค์ศักดิ์ สุขสมบูรณ์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๘. นางสาวรุจิรา กองลาแซ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๙. นางลัดดา ไชยศรี	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๐. นางสาวภัทร์จิรย์ อัมเมรัตน์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๑. นางสาวเบญจวรรณ ไวยุณินันท์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๒. นางจิรพัฒน์ เขียวพานิช	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๓. นายชินทร์ สัจจามัน	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๔. นางสาวสมพร ทองทวี	กรุงเทพมหานคร
๒๕. นางสาวนภา ชมไพบูลย์	กรุงเทพมหานคร
๒๖. นางสาวมลธิณี แจ่มสามสี	กรุงเทพมหานคร
๒๗. นายไพรัตน์ เพชรราช	เทศบาลนครแหลมฉบัง
๒๘. นางสาวอรดี พรหมคำ	สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
๒๙. นายธนกร พูลแก้ว	สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

เนื่องจากรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ธ. ติดตามการสำคัญ จึงมอบหมายให้นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านการพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานในที่ประชุมแทนชั่วคราว

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- ๑.๑ คณะกรรมาธิการการกระจายอำนาจการปกครองท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ สถาปนาผู้แทนราษฎร และคณะกรรมาธิการปกครองท้องถิ่นวุฒิสภาขอพบรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ธ. เพื่อรับทราบแนวทางการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ รายงานว่า คณะกรรมาธิการการกระจายอำนาจการปกครองท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ สถาปนาผู้แทนราษฎร ได้ขอความอนุเคราะห์เข้าพบรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายการบริหารงานและแนวทางการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ ในวันจันทร์ที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุม ๑๐๙ อาคารสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยคณะกรรมาธิการการกระจายอำนาจฯ ได้มีข้อประเด็นข้อหารือ และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายและแนวทางการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. การถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. การจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะให้แก่ประชาชน

แนวทางที่ ๒ จัดสรรตามสัดส่วนที่เทศบาล และ อบต. ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

แนวทางที่ ๓ จัดสรรตามรายจ่ายในการจัดบริการสาธารณะต่อหัวตามเกณฑ์ที่ได้มีการจัดสรรไว้แล้ว เมื่อเปรียบเทียบกับรายได้ก่อนรวมเงินอุดหนุน หากรายจ่ายมากกว่ารายได้ให้จัดสรรตามส่วนต่างดังกล่าว หากเทศบาล และ อบต. คำนวณแล้วได้รับจัดสรรลดลง ให้ลดลงไม่เกินร้อยละ ๑๐

โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามแนวทางที่ ๒ ให้จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของเทศบาลและ อบต. ซึ่งตั้งไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๔๗,๘๕๘.๙๕๙๓ ล้านบาท ตามสัดส่วนที่เทศบาล และ อบต. ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้ว เห็นควรพิจารณาเห็นชอบให้จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของเทศบาลและ อบต. ซึ่งตั้งไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๔๗,๘๕๘.๙๕๙๓ ล้านบาท ตามแนวทางที่ ๒ โดยจัดสรรให้เทศบาล และ อบต. ตามสัดส่วนที่เทศบาล และ อบต. ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณเสนอ

ประธาน กล่าวว่า ให้ความเห็นชอบตามแนวทางที่ ๒

มติที่ประชุม เห็นชอบให้จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของเทศบาล และ อบต. ซึ่งตั้งไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๔๗,๘๕๘.๙๕๙๓ ล้านบาท ตามแนวทางที่ ๒ โดยจัดสรรให้เทศบาล และ อบต. ตามสัดส่วนที่เทศบาล และ อบต. ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณเสนอ

๔.๔ แนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

เลขานุการ รายงานว่า พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ (๑๑) และมาตรา ๓๐ (๕) กำหนดให้คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.อ.) มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ตามความจำเป็น และการจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในส่วนที่เกี่ยวกับการบริการสาธารณะในเขต อบท. ให้รัฐจัดสรรเงินอุดหนุนให้เป็นไปตามความจำเป็นและความต้องการของ อบท. เพื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้ในการเสนอขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุน และกำหนดจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจของ อบท. แต่ละประเภทอย่างเหมาะสม

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้ อบท. ขอตั้งงบประมาณรายจ่ายซึ่งเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนสำหรับดำเนินการในเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นการเฉพาะ โดยยื่นคำขอตั้งงบประมาณฯ ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและระยะเวลาที่กำหนด นอกจากนี้ ได้กำหนดให้สำนักงานงบประมาณ (ส.ง.บ.) พิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับดำเนินการทั่วไปของ อบท. ให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ซึ่ง ก.ก.อ. ยังคงมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ เช่นเดิม เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฯ และปฏิทินงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สำนักงานงบประมาณกำหนดให้ อบจ. เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง เป็นหน่วยตั้งงบประมาณตรง สำหรับเทศบาลตำบล และ อบต. ยังคงตั้งงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (ส.อ.) เช่นเดิม

คณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ได้พิจารณาแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ปิงปงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (อบท. สด. และ สงป.) ใช้ในการเสนอขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุน ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ ดังนี้

๑. ประเภทเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อบท. ทุกแห่ง ให้แบ่งเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ เงินอุดหนุนทั่วไป และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โดยจะต้องมีสัดส่วนเงินอุดหนุนทั่วไปมากกว่าเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

๒. การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. แต่ละประเภท ให้จัดสรรเงินอุดหนุนเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ ๑ กทม. กลุ่มที่ ๒ เมืองพัทยา กลุ่มที่ ๓ อบจ. เทศบาล และ อบต. โดยการจัดสรรให้แก่ อบท. แต่ละกลุ่ม ได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในสัดส่วนที่เท่ากัน

๓. ให้กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา อบจ. เทศบาลนคร และเทศบาลเมืองเสนอขอตั้งงบประมาณไปยัง สงป. โดยตรง สำหรับการตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ เทศบาลตำบล และ อบต. ให้ตั้งงบประมาณผ่านส่วนราชการ ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๔. การจัดทำคำขอตั้งงบประมาณ

๔.๑ กทม. และเมืองพัทยา ให้เสนอขอตั้งงบประมาณไปยังสำนักงบประมาณและให้สำนักงบประมาณพิจารณารายละเอียดงบประมาณที่เหมาะสมและให้อยู่ในกรอบวงเงินที่ กทม. และเมืองพัทยา ได้รับการจัดสรร)

๔.๒ การเสนอขอตั้งงบประมาณสำหรับ อบจ. เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง แบ่งเป็น เงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ดังนี้

(๑) เงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนเลือกทำ ซึ่งจัดสรรเพื่อให้ อบท. มีอิสระในการใช้จ่ายเงินตามความเห็นชอบของสภาท้องถิ่นควรจัดสรรเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ของเงินอุดหนุนประเภทเดียวกันที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และเงินอุดหนุนทั่วไปที่กำหนดวัตถุประสงค์ สำหรับการใช้จ่ายเงินเพื่อดำเนินการกิจต่าง ๆ ให้ตั้งงบประมาณตามรายการที่เคยได้รับการจัดสรรตามเป้าหมายและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงิน

(๒) เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เป็นเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อบท. เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงินของเงินอุดหนุนในแต่ละประเภท ให้ตั้งงบประมาณสำหรับรายการที่เคยได้รับการจัดสรรตามเป้าหมายและความจำเป็นในการใช้จ่าย

(๓) เงินอุดหนุนเพื่อชดเชยรายได้ที่ลดลงจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของเทศบาลนคร และเทศบาลเมือง

๔.๓ การตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนสำหรับ เทศบาลตำบล และ อบต. ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเช่นเดียวกับของ อบจ. เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง และเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยรายได้ที่ลดลงจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของเทศบาลตำบล และ อบต.

๔.๔ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ให้ตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนเพื่อเป็นแรงจูงใจในการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการท้องถิ่น

๔.๕ สำนักงานโยธาและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนโครงการตามแผนปฏิบัติการจัดการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

๔.๖ การเสนอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ซึ่งเป็นรายการใหม่ให้เสนอ ก.ก.ก. ให้ความเห็นชอบด้วย

๔.๗ ให้ สงป. พิจารณาจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ตามความเหมาะสมและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินต่อไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สอ.) ได้เสนอให้ ก.ก.ถ. พิจารณาเห็นชอบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายการใหม่จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

๑. งบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนงบประมาณโครงการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน (บูรณาการการแก้ไขปัญหาอาชญากรรม) ด้วยระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อบูรณาการแก้ไขปัญหาการรักษาความปลอดภัยและความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินและสร้างความมั่นใจให้ประชาชน

๒. งบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนงบประมาณโครงการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่การปฏิบัติจนเป็นวิถีชุมชนท้องถิ่น จำนวน ๑๐๕.๓๘๐๘ ล้านบาท เพื่อน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่การปฏิบัติจนเป็นวิถีชุมชน ยกกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืน และให้ผู้เข้ารับการอบรมในโครงการสามารถน้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้ในท้องถิ่นของตนได้

สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทยได้เสนอขอให้ ก.ก.ถ. พิจารณาให้รายการเงินอุดหนุนโครงการส่งเสริมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เจริญ ไม่ควรนับรวมอยู่ในสัดส่วนของเงินอุดหนุนที่รัฐต้องจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ และมติ ก.ก.ถ. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ รวมทั้งข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ที่เห็นว่า ค่าตอบแทนของ อสม. ไม่ใช่งบประมาณในการกิจประจำของ อบจ. และเป็นการสร้างภาระให้กับหน่วยงานจากภารกิจที่รัฐมอบให้

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้ว เห็นควรพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณเสนอ

๒. เห็นชอบงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่ สอ. ขอตั้งงบประมาณ ๒ รายการ

๓. เห็นชอบการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนโครงการส่งเสริมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) โดยไม่นับรวมอยู่ในสัดส่วนของเงินอุดหนุนที่รัฐต้องจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์ กล่าวว่า เรื่องอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เคยมีมติไปแล้ว ถ้ามีมติอีกครั้ง จะเกิดผลกระทบอย่างไร ขอฟังความเห็นของสำนักงบประมาณว่ามีแนวความคิดอย่างไร งบประมาณที่จ่ายให้ อสม. ไม่ได้เป็นส่วนหนึ่งของภารกิจของ อบจ. แล้วเป็นเงินงบประมาณที่มีลักษณะเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เพราะจ่ายให้ อสม. ซึ่งไม่ได้เป็นเงินอุดหนุนทั่วไป แต่นับรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ของท้องถิ่น งบประมาณไม่ได้เข้า อบจ. แต่ส่งให้ที่ตัวบุคคลโดยตรง เป็นการจ่ายเงินจากส่วนกลางไปสู่ผู้รับเงิน หากนำงบประมาณมาคิดว่าเป็นเงินอุดหนุนของ อบจ. แล้ว ไม่เกิดผลอะไร

ประธาน กล่าวเชิญสำนักงบประมาณ และต่อด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

นายภูมิรักษ์ ชมแสง กล่าวว่า เรื่อง อสม. ทางสมาคม อบจ. แห่งประเทศไทยได้ส่งเรื่องให้สำนักงบประมาณ ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณา และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้แจ้งให้กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณ พิจารณาว่า ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ไม่ให้นับเงินอุดหนุนที่จ่ายให้ อสม. เป็นสัดส่วนรายได้ของ อปท. ฝ่ายกฎหมายของสำนักงบประมาณกำลังตรวจสอบและพิจารณาเรื่องนี้อยู่ หากมีความคืบหน้าประการใด จะแจ้งฝ่ายเลขานุการเพื่อนำเสนอ ก.ก.ถ. เพื่อทราบต่อไป

นายทวี เสริมภักดีกุล รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กล่าวว่า ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ อบจ. ได้ยื่นของบประมาณโดยตรงต่อสำนักงบประมาณ และไม่ได้ผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ กล่าวว่า มีข้อสังเกต ๓ ประเด็น ประเด็นแรกกรณีเงิน อสม. เป็นไปตามที่ศาสตราจารย์พิเศษสมชัยฯ ได้นำเรียน โดยประเด็นที่ท้องถิ่นพูดถึงกันมากกรณีของ อสม. คือ รัฐบาลโอนเงินให้กับผู้ที่รับประโยชน์โดยตรง เช่น เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เบี้ยยังชีพผู้พิการ แม้กระทั่งหน้าที่ของรัฐบาลที่ต้องทำตามรัฐธรรมนูญ เช่น การศึกษา อาหารเสริม(นม) อาหารกลางวัน มีลักษณะวิธีคิดคล้ายกัน ควรทบทวนไปพร้อมกันหรือไม่ ประเด็นที่ ๒ ผมได้อ่านรายละเอียดในข้อเสนอที่ ๑ ปรากฏว่ามีประเด็นรายการเงินอุดหนุนที่เพิ่มเข้ามาใหม่โดยกำหนดคือเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยรายได้ที่ลดลงจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของเทศบาลนคร เทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และ อบต. ไม่แน่ใจในหลักการว่าควรจะใช้เงินอุดหนุนตรงนี้มาชดเชยรายได้ที่ลดลงหรือไม่ ถ้าจะกันเงินอุดหนุนเพื่อไปชดเชยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ลดลง เท่ากับว่ากำลังโยกเงินจากเงินอุดหนุนเพื่อนำไปใช้ชดเชยรายได้ที่ท้องถิ่นเก็บเองลดลง เท่ากับว่าผลโดยรวมคือไม่ได้ทำให้รายได้ท้องถิ่นเพิ่มขึ้น แลโยกจากเงินอุดหนุนไปแทนเงินภาษีที่ท้องถิ่นเก็บเอง ประเด็นคือผลกระทบของภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ทำให้รายได้ของ อบต. ลดลงต้องยอมรับว่าเกิดจากผลของกฎหมายซึ่งต้องกลับไปถามในหลักการคือถ้ารายได้ท้องถิ่นลดลง หน่วยงานใดควรจะได้รับผิดชอบ เมื่อรัฐบาลผลักดันกฎหมายนี้ในสมัยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รัฐบาลควรจะช่วยแบ่งเบาภาระหรือลดผลกระทบหรือไม่ เรื่องนี้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อเดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ต้องกลับไปศึกษาอีกครั้ง ประเด็นที่ ๓ ข้อสังเกตรายการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจรายการที่เพิ่มขึ้นมาใหม่ ขอเรียนถาม กรณีของระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) และปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ที่เป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โดยปกติความหมายของเฉพาะกิจคือ รัฐบาลมีนโยบายและมีเงินเป็นรายการเงินอุดหนุนจงใจให้ท้องถิ่นดำเนินการให้สอดคล้องกัน ขอเรียนถามว่าการกิจ ๒ การกิจนี้ปกติท้องถิ่นไม่ได้ทำ เท่ากับว่าประเภทใหม่เหมือนยอมรับว่าท้องถิ่นไม่ได้ทำเลยต้องมีการจูงใจโดยธรรมชาติของเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ คือไม่ได้กระจายให้ อบต. ทั่วประเทศ ผมว่าหลักการอันนี้ต้องระมัดระวังอย่างมาก ผลสุดท้ายจะทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างท้องถิ่น

ประธาน กล่าวว่า ข้อสังเกตของรองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ฯ เสนอทบทวน เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เบี้ยผู้พิการ และอาหารเสริม(นม) อาหารกลางวัน ขอให้สำนักงบประมาณนำไปศึกษาและพิจารณาทั้งหมด โดยเสนอมายังรัฐบาลเป็น package

เลขาธิการ กล่าวว่า มีข้อสังเกต ๓ ประเด็น ประเด็นแรกที่รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ฯ นำเสนอ ได้มีโอกาสไปร่วมประชุมกับสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย ผู้แทน อบต. มีความกังวลว่าหากตัดเงินอุดหนุนรายการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เบี้ยยังชีพผู้พิการ อาหารเสริม(นม) อาหารกลางวัน ออกจากสัดส่วนรายได้ของท้องถิ่น จะเป็นปัญหาเวลาคำนวณสัดส่วนค่าใช้จ่ายบุคลากรที่กฎหมายกำหนดไม่เกินร้อยละ ๔๐ จึงต้องคำนึงถึงเรื่องดังกล่าวด้วย ประเด็นที่ ๒ กรณีเงินอุดหนุนทั่วไปที่ท้องถิ่นมีอิสระลดลงเมื่อมีรายการเงินอุดหนุนใหม่เพิ่มขึ้นนั้น เห็นว่าเงินอุดหนุนทั่วไปให้ท้องถิ่นมีอิสระ ในการใช้จ่ายเงินกำหนดให้เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐ เช่นเมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้ อบจ. เสนอขอรับเงินอุดหนุนเพิ่มขึ้นในสัดส่วนที่ ก.ก.ถ. ให้ความเห็นชอบที่ร้อยละ ๑๐ อบจ. ส่วนใหญ่ก็ได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นตามที่กำหนด เว้นแต่ อบจ. บางแห่งเสนอขอเงินอุดหนุนทั่วไปน้อยกว่าอัตราที่กำหนด แม้มีเงินอุดหนุนรายการใหม่ เงินอุดหนุนทั่วไปที่มีอิสระจะต้องไม่น้อยลง ประเด็นที่ ๓ ขอเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบกรณีสำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอโครงการตามแผนปฏิบัติการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดจำนวน ๓๑ รายการ วงเงิน ๑,๒๐๗.๒๒๖๐ ล้านบาท รายละเอียดตามเอกสารที่แนบ โดยโครงการเป็นงบผูกพัน ๒๓ รายการและโครงการใหม่ ๘ รายการ ซึ่งโครงการดังกล่าวคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้มีมติเห็นชอบแล้ว สำหรับรายละเอียดงบประมาณ ขอให้สำนักงบประมาณรับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

ประธาน กล่าวว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะเพิ่มเติมหรือไม่

นายทวี เสริมภักดีกุล กล่าวว่า ส่วนของเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ๒ รายการที่เพิ่มมาใหม่คือ CCTV เป็นเรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ซึ่งเป็นหน้าที่อย่างหนึ่งของท้องถิ่นในการดูแลพี่น้องประชาชน กล้อง CCTV ติดอยู่ในพื้นที่ใดก็สามารถใช้ประโยชน์ได้มาก และถือว่าไม่ใช่เป็นรายการใหม่ เนื่องจากกรมส่งเสริม

การปกครองท้องถิ่นเคยเสนอขอรับเงินอุดหนุนมาก่อนหน้านี้ ๒ - ๓ ปี แต่ไม่ได้ถูกกำหนดไว้เป็นรายการเงินอุดหนุน ปีนี้จึงเสนอขอเข้ามาใหม่ สำหรับหน้าที่ของท้องถิ่นที่ต้องดำเนินการเรื่องของโครงการปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งเป็นโครงการฝึกอบรมส่งเสริมอาชีพ ส่งเสริมให้ประชาชนได้รู้จักการช่วยเหลือตัวเอง พึ่งตนเองได้และมีการเรียนรู้ รวมถึงการเกษตร เศรษฐกิจพอเพียงซึ่งเป็นหน้าที่ที่ท้องถิ่นจะต้องมีการส่งเสริม สนับสนุน และเป็นอำนาจหน้าที่ ตามกฎหมายจัดตั้งอยู่แล้ว ถือว่าเป็นรายการที่สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่น

ประธาน กล่าวว่า รับทราบและให้ความเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการได้เสนอ

นายประเสริฐ วชิรเชื่อนขันธ์ กล่าวว่า เรื่อง CCTV ที่รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ฯ บอกว่าเกรงว่า อบท. จะไม่ได้รับอย่างทั่วถึงนั้น ก่อนปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ก.ก.ธ. มีการตั้งคณะกรรมการพิจารณาเงินอุดหนุน เฉพาะกิจกรรมพิเศษ มีผู้แทน ก.ก.ธ. ในส่วนของท้องถิ่นเป็นกรรมการร่วมพิจารณาว่าจะกำหนดให้ท้องถิ่นใดควรได้รับการจัดสรรอย่างไรให้เกิดความเป็นธรรม ถ้ายังมีคณะกรรมการฯ ผมว่าจะเป็นผลดีในการเข้าไปพิจารณาการจัดสรร ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดังนั้นถ้ามีการเพิ่มรายการใหม่ ขอให้มีการพิจารณาฯ ร่วมพิจารณา เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม และท้องถิ่นจะได้ตอบปัญหาให้กับตัวแทนท้องถิ่นได้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จะได้ไม่ต้องรับคนเดียว

ประธาน กล่าวว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นไปได้อย่างไรที่จะมีคณะกรรมการฯ

นายทวี เสริมภักดีกุล กล่าวว่า เดิมทีเคยมี สามารถดำเนินการได้

ประธาน กล่าวว่า ฝ่ายกระทรวงมหาดไทยด้วย เป็นข้อเสนอจากคณะกรรมการ ก.ก.ธ.

นายธนศักดิ์ มาคะสิระ กล่าวว่า ขอฝากเรื่องประปาหมู่บ้าน ว่าลงไม่ตรงจุดหลายที่ เนื่องจากส่วนราชการไปสำรวจ โดยไม่ได้ดูพื้นที่ตรงไหนได้แล้วก็ได้อีก ทำให้งบประมาณประปาหมู่บ้านเพิ่มขึ้นเป็น หลายพันล้านในแต่ละปี ควรทำให้หมู่บ้านรวมกันเป็นประปาตำบล ซึ่งจะเกิดประโยชน์ที่มากกว่าและเห็นว่าควรจะต้อง คณะกรรมการร่วมพิจารณาเช่นเดียวกับ CCTV

ประธาน กล่าวว่า ยังมีอะไรอีกที่ลักษณะคล้ายเรื่องประปาหมู่บ้านและ CCTV ขอฝากกรม ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ให้ตั้งคณะกรรมการร่วม หากมีความคืบหน้าขอให้แจ้งกลับมาด้วย

นายภูมิรักษ์ ขมแสง กล่าวว่า งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ขณะนี้ส่งคำขอ ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว อาจจะต้องเป็นการวางแผนเพื่ออนาคต เพราะปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ไม่น่าจะทำได้ทัน โดยเฉพาะเรื่องความพร้อม สำหรับเรื่องสิ่งแวดล้อม ที่ สผ. เสนอขอความเห็นชอบ สำนักงานงบประมาณต้องไปดู เรื่องข้อพันธสัญญาว่าต้องจ่ายจริงเท่าใด และรายการใหม่ที่เสนอมามีความพร้อมหรือไม่ สำหรับรายการเงินอุดหนุน เฉพาะกิจรายการใหม่ ๒ รายการ มีคำขอมาน้อยมาก อย่างไรก็ตามเรื่อง CCTV มีคณะกรรมการศึกษาภาพรวมอยู่แล้ว ขอให้กระทรวงมหาดไทยช่วยตรวจสอบด้วย ไม่น่าจะว่าทางกระทรวงมหาดไทยหรือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นผู้พิจารณาภาพรวมของประเทศหรือไม่

ประธาน กล่าวว่า ขอให้ผู้แทนท้องถิ่นใน ก.ก.ธ. เข้าไปมีส่วนร่วมด้วย

นายกิตติชัย เอ่งฉ้วน รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด กล่าวว่า ตามที่ท่านรองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ฯ ได้ตั้งข้อสังเกตรวม ๒ ประเด็น ประเด็นแรก การขอตั้งงบประมาณอุดหนุนเพื่อชดเชยรายได้ที่ลดลงจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ที่ไม่ควรจะรวมอยู่ใน ยอดรวมเงินอุดหนุน เพราะว่าภาษีตัวนี้ออกโดยรัฐบาล เพราะฉะนั้นรัฐบาลควรจะเป็นผู้รับผิดชอบ เพราะว่าถ้าใช้เงินอุดหนุนมาชดเชยเท่ากับว่าเอาเงินท้องถิ่นมาชดเชยให้กับรัฐบาล ไม่ใช่รัฐบาลชดเชยให้ท้องถิ่น ประเด็นที่ ๒ เรื่อง เงินอุดหนุนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ฝ่ายเลขานุการบอกว่า อบจ. ได้รับเพิ่มร้อยละ ๑๐ ขอเรียนว่าส่วนที่เพิ่มคือ เงิน อสม. เพิ่มจาก ๖๐๐ บาท เป็น ๑,๐๐๐ บาท ต่อคน เพราะฉะนั้นเงินก้อนนี้ไปตั้งอยู่ในงบอุดหนุนทั่วไปของ อบจ. ตัวเลขรวมออกมาจึงเห็นว่า อบจ. ได้รับเงินอุดหนุนเพิ่ม แต่จริง ๆ พอลงไปดูในรายละเอียดคือเพิ่มมาจากเงิน อสม. ขอเรียนเป็นข้อมูลที่ต้อง

นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กล่าวว่า ประเด็นที่ต่อเนื่องจากเงินอุดหนุน กับเงินภาพรวมของท้องถิ่น ฝ่ายเลขานุการได้กล่าวว่า มีเงินอุดหนุนของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเห็นว่าเรื่องสิ่งแวดล้อมเป็นเรื่องสำคัญมาก เพราะประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนมีการร้องเรียนกันมาต่อเนื่อง ฝากให้กระทรวงมหาดไทยกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเน้นในเรื่องการจัดสรรเงิน หรือการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้เพียงพอ รวมไปถึงกรณีการดับไฟป่าที่เป็นปัญหามากด้วย ในสมัยก่อนมีการตั้งงบประมาณไว้ แต่ภายหลังไม่มีการตั้งงบไว้ ฝากประเด็นนี้ด้วย เนื่องจากหลายภาคส่วนโดยเฉพาะระดับสูงก็ให้ความสำคัญ การแก้ไขปัญหาตรงนี้ล่าสุดการประชุมที่เกี่ยวข้องกับการติดตามสถานการณ์น้ำ มีการพูดถึงการจัดการน้ำชุมชน ซึ่งจะเป็นทางออกในการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง และอุทกภัยในระดับพื้นที่ หมู่บ้าน ตำบล ได้ดี ฝากเป็นข้อมูลให้กับกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย เพื่อจะได้มีการหยิบยกเรื่องนี้มาพิจารณา เพราะท่านนายกรัฐมนตรีได้เป็นประธานพิจารณาเรื่องนี้ด้วย

ประธาน กล่าวว่า สำนักงบประมาณแจ้งว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีการพิจารณาจัดสรรไปทั้งหมดแล้ว ไม่ทราบว่าจะจัดสรรเพิ่มได้หรือไม่

มติที่ประชุม เห็นชอบแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ดังนี้

๑. เห็นชอบแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณเสนอ ดังนี้

๑.๑ ประเภทเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อบท. ทุกแห่ง ให้แบ่งเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ เงินอุดหนุนทั่วไป และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โดยจะต้องมีสัดส่วนเงินอุดหนุนทั่วไปมากกว่าเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

๑.๒ การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. แต่ละประเภทให้จัดสรรเงินอุดหนุนเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ ๑ กทม. กลุ่มที่ ๒ เมืองพัทยา กลุ่มที่ ๓ อบจ. เทศบาล และ อบต. โดยการจัดสรรให้แก่ อบท. แต่ละกลุ่มได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในสัดส่วนที่เท่ากัน

★ ๑.๓ ให้กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา อบจ. เทศบาลนคร และเทศบาลเมืองเสนอขอตั้งงบประมาณไปยังสำนักงบประมาณโดยตรง สำหรับการตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ เทศบาลตำบล และ อบต. ให้ตั้งงบประมาณผ่านส่วนราชการ ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑.๔ การจัดทำคำขอตั้งงบประมาณ

(๑) กทม. และเมืองพัทยา ให้เสนอขอตั้งงบประมาณไปยังสำนักงบประมาณ และให้สำนักงบประมาณพิจารณารายละเอียดงบประมาณที่เหมาะสมและให้อยู่ในกรอบวงเงินที่ กทม. และเมืองพัทยา ได้รับการจัดสรรตามข้อ ๑.๒

(๒) การเสนอขอตั้งงบประมาณสำหรับ อบจ. เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง แบ่งเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ดังนี้

(๒.๑) เงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนเลือกทำ ซึ่งจัดสรรเพื่อให้ อบท. มีอิสระในการใช้จ่ายเงินตามความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น ควรจัดสรรเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ของเงินอุดหนุนประเภทเดียวกันที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และเงินอุดหนุนทั่วไปที่กำหนดวัตถุประสงค์ สำหรับการใช้จ่ายเงินเพื่อดำเนินการกิจต่าง ๆ ให้ตั้งงบประมาณตามรายการที่เคยได้รับการจัดสรรตามเป้าหมายและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงิน

(๒.๒) เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เป็นเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อบท. เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์การใช้เงินของเงินอุดหนุนในแต่ละประเภท ให้ตั้งงบประมาณสำหรับรายการที่เคยได้รับการจัดสรรตามเป้าหมายและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงิน

(๒.๓) เงินอุดหนุนเพื่อชดเชยรายได้ที่ลดลงจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของเทศบาลนคร และเทศบาลเมือง

(๓) การตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนสำหรับเทศบาลตำบล และ อบต. ให้ สด. ตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเช่นเดียวกับของ อบจ. เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง และเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยรายได้ที่ลดลงจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของเทศบาลตำบล และ อบต.

(๔) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ให้ตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนเพื่อเป็นแรงจูงใจในการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการท้องถิ่น

(๕) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้ตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนโครงการตามแผนปฏิบัติการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

(๖) การเสนอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ซึ่งเป็นรายการใหม่ ให้เสนอ ก.ก.ถ. ให้ความเห็นชอบด้วย

(๗) ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ตามความเหมาะสมและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินต่อไป

๒. เห็นชอบงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่ สด. ขอตั้งงบประมาณ ๒ รายการ ได้แก่

๒.๑ เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนงบประมาณโครงการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน (บูรณาการการแก้ไขปัญหาอาชญากรรม) ด้วยระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท (เดิม ๖๐๐ ล้านบาท)

๒.๒ เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนงบประมาณโครงการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่การปฏิบัติจนเป็นวิถีชุมชนท้องถิ่น จำนวน ๑๐๕.๓๘๐๘ ล้านบาท (เงินอุดหนุนใหม่)

๓. เห็นชอบการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนโครงการส่งเสริมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) โดยไม่นับรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ของ อบท.

๔. เห็นชอบการจัดสรรเงินอุดหนุนให้ อบท. ตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ โดยให้สำนักงบประมาณ รับผิดชอบพิจารณารายละเอียดการจัดสรรต่อไป

ทั้งนี้ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในการพิจารณา แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่ อบท. โดยให้ผู้แทน อบท. ใน ก.ก.ถ. เข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย รวมทั้งให้สำนักงบประมาณรับไปศึกษาและพิจารณาแนวทางการดำเนินการเงินอุดหนุนรายการอื่น ๆ ที่มีลักษณะคล้ายกับเงินอุดหนุนโครงการส่งเสริม อสม. เช่น อาหารเสริม (นม) อาหารกลางวัน เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ฯลฯ

๔.๕ แนวทางการแก้ไขปัญหาภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ค้างชำระ

เลขานุการ รายงานว่า พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดการจัดสรรรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบท.) ซึ่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ได้พิจารณาเห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลใช้บังคับมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ - ปัจจุบัน (๒๕๖๒)

มติที่ประชุม เห็นชอบร่างรายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้เพิ่มเติมเรื่องการประชุมหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับคณะกรรมการกระจายอำนาจการปกครองท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ สภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น วุฒิสภา เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๓ ในรายงานฉบับดังกล่าว แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ รวมทั้งส่งรายงานให้กับคณะกรรมการทั้ง ๒ คณะด้วย

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.



(นายวิฑูรย์ เอี่ยมโสภาส)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ
ผู้จดยางงานการประชุม