

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๘



สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง หรือการประชุมคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น กรณีองค์ประกอบของผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ครบ

เรียน ประธาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต. จังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๕๙๔๐ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

ด้วยสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ได้เสนอให้คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย พิจารณาให้ความเห็นกรณีคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นผลให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องพ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้ง ทำให้ไม่มีองค์ประกอบนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดในคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด และผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในสัดส่วนของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด จึงมีปัญหาในทางปฏิบัติว่าคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด และคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จะสามารถดำเนินการประชุมต่อไปได้หรือไม่

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ขอแจ้งแนวทางปฏิบัติเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ พิจารณาเกี่ยวกับการประชุมคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต. จังหวัด) กรณีกรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ครบ และมีความเห็นว่า ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดองค์ประกอบคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดไว้ให้มาจากผู้แทนจำนวน ๔ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่หนึ่ง ผู้ว่าราชการจังหวัด ประธานกรรมการ (มาตรา ๕ (๑)) กลุ่มที่สอง กรรมการที่เป็นหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด จำนวน ๓ คน (มาตรา ๕ (๒)) กลุ่มที่สาม กรรมการผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๔ คน ประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๑ คน ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด และผู้แทนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๑ คน (มาตรา ๕ (๓)) กลุ่มที่สี่ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๔ คน (มาตรา ๕ (๔)) มาตรา ๑๖ ได้กำหนดองค์ประกอบคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดไว้ให้มาจากผู้แทน จำนวน ๔ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่หนึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งได้รับมอบหมาย

/ประธาน...

ประธานกรรมการ (มาตรา ๑๖ (๑)) กลุ่มที่สอง กรรมการโดยตำแหน่ง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง และอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (มาตรา ๑๖ (๒)) กลุ่มที่สาม ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดจำนวน ๖ คน ประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๓ คน และปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๓ คน (มาตรา ๑๖ (๓)) กลุ่มที่สี่ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๖ คน (มาตรา ๑๖ (๔)) แม้อัตมาคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นผลให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ต้องพ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้ง ทำให้กรรมการในกลุ่มที่สามของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามมาตรา ๕ (๓) และกรรมการในกลุ่มที่สามของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามมาตรา ๑๖ (๓) ที่เป็นผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในส่วนของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดขาดหายไป แต่ยังมีกรรมการคนอื่นในส่วนนั้นอยู่ เช่น กรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด หากยังมีปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้แทนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นกรรมการผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดอยู่อีก ๑ คน หรือกรณีกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด หากยังมีปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดอยู่อีกอย่างน้อย จำนวน ๑ คน ก็ถือว่ายังมีกรรมการผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามอนุมาตราดังกล่าว ซึ่งครบองค์ประกอบของคณะกรรมการตามมาตรา ๕ (๓) และมาตรา ๑๖ (๓) ทั้งนี้ เทียบเคียงได้กับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ที่กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เคยหารือเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา กรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิลาออกจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ตามเรื่องเสร็จที่ ๗๔๔/๒๕๖๒ ทั้งนี้ การกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการในกฎหมายแต่ละฉบับนั้นมีเจตนารมณ์เพื่อให้สามารถจัดประชุมและพิจารณาเรื่องต่างๆ ได้ในระยะเริ่มแรก และเมื่อได้มีการดำเนินงานตามกฎหมายนั้นแล้ว แม้อัตมากรรมการที่เป็นผู้แทนบางส่วนขาดหายไป แต่ยังคงครบองค์ประกอบของคณะกรรมการตามที่กฎหมายกำหนด และสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้ แต่ในกรณีที่เรื่องจะพิจารณานั้นเกี่ยวข้องกับกรรมการในส่วนที่ขาดหายไป ก็ควรรอกรรมการที่เป็นผู้แทนเรื่องนั้นๆ ร่วมพิจารณาเว้นแต่เป็นเรื่องจำเป็นเร่งด่วน

ดังนั้น กรณีไม่มีผู้แทนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นครบทุกฝ่าย แต่หากยังมีตัวแทนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ว่าฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งตามมาตรา ๕ (๓) มาตรา ๒๓ (๓) และมาตรา ๒๕ (๓) ก็สามารถดำเนินการประชุมคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ.จ. ก.ท.จ. หรือ ก.อบต. จังหวัด) ได้ ตามที่คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยได้วินิจฉัยไว้

๒. ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๒ วินิจฉัยกรณีกรรมการตามองค์ประกอบของ ก.อบต.จังหวัด ไม่มีหรือพ้นจากตำแหน่งซึ่งจะเป็นผลให้การจัดประชุม ก.อบต.จังหวัด สามารถดำเนินการได้หรือไม่ นั้น ให้พิจารณาจากองค์ประกอบหลักตามที่กฎหมายบัญญัติ กล่าวคือ หาก ก.อบต.จังหวัด ยังคงมีกรรมการที่เป็นผู้แทนส่วนราชการ ผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลครบทั้ง ๓ องค์ประกอบ และมีองค์ประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง แม้ว่าจะองค์ประกอบผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลจะไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เนื่องจากครบวาระการดำรงตำแหน่งทั้ง ๓ คน ก็อาจประชุม ก.อบต.จังหวัดได้ เพราะองค์ประกอบหลักครบถ้วน และมีองค์ประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด ดังนั้น การคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ.จ. ก.ท.จ. หรือ ก.อบต. จังหวัด) ตามมาตรา ๕ (๔) มาตรา ๒๓ (๔) และมาตรา ๒๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กรณีผู้แทนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีไม่ครบหรือพ้นจากตำแหน่งบางส่วน ในการประชุม

เพื่อคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ.จ. ก.ท.จ. หรือ ก.อบต. จังหวัด) ให้พิจารณาจากองค์ประกอบหลักตามที่กฎหมายกำหนด กล่าวคือ หากยังคงมีกรรมการที่เป็นผู้แทนส่วนราชการ และผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา ๕ (๓) มาตรา ๒๓ (๓) และมาตรา ๒๕ (๓) ครบทั้งสององค์ประกอบในการคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ โดยมีองค์ประกอบในแต่ละฝ่ายไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการในแต่ละฝ่ายตามมาตรา ๕ (๑) (๒) และ (๓) มาตรา ๒๓ (๑) (๒) และ (๓) และมาตรา ๒๕ (๑) (๒) และ (๓) สามารถประชุมเพื่อเสนอรายชื่อบุคคลตามจำนวนที่กฎหมายกำหนด ซึ่งเห็นว่าเป็นบุคคลที่สมควรได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ.จ. ก.ท.จ. หรือ ก.อบต. จังหวัด) โดยผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อต้องเป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านต่างๆ ตามที่กฎหมายกำหนด โดยต้องมีหนังสือแสดงความยินยอมให้เสนอชื่อด้วย ตามประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนเทศบาล ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบล และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๔๓ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
กลุ่มงานมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๘

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๕๕

ผู้ประสานงาน นางสาวอัจฉราภรณ์ อนุสุเรนทร์ ๐๘-๙๘๑๐-๕๘๖๑