



ที่ พร ๕๒๐๐๙/๕๖๕๕

สำนักงานเทศบาลเมืองแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ทารือ กรณี การเข้าไปดูแลจัดการป่าช้าจีน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสมาคมจีน (ฉางเซิน) เรื่อง ขอให้เทศบาลเมืองแพร่เข้าไปดูแลจัดการป่าช้าจีน
ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. หนังสือสำคัญสำหรับที่ดินเลขที่ พร ๐๘๕๒ ที่ดินเลขที่ ๗๖ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง
จำนวน ๑ ชุด
๓. หนังสือสำนักหอสมุดแห่งชาติ ที่ วธ ๐๔๐๘/๓๔๔๗ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๒
๔. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๑/๔๑๕๖ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๖
๕. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๒๙๔ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๖

ด้วยนายกเทศมนตรีเมืองแพร่ได้แจ้งให้ตรวจสอบและหารือการดำเนินการกรณีที่เทศบาลเมืองแพร่ได้รับหนังสือจากสมาคมจีน (ฉางเซิน) เรื่อง ขอให้เทศบาลเมืองแพร่ เข้าไปดูแลจัดการป่าช้าจีน ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๗ สรุปข้อเท็จจริงได้ว่า เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๖๗ ได้มีการประชุมคณะกรรมการ และได้มีมติในที่ประชุมว่า ขอให้เทศบาลเมืองแพร่ ทำหน้าที่บริหารจัดการบริเวณพื้นที่ตั้งของเมรุเผาศพ และอาคารประกอบศาสนกิจ ของป่าช้าจีน ภายใต้พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งกำหนดให้เทศบาลมีหน้าที่ในการจัดการและดูแลเกี่ยวกับสถานที่เผาศพ (฼าปนสถาน) รวมถึง การควบคุมดูแลความสะอาดและความเรียบร้อยของสถานที่ดังกล่าว นอกจากนี้ ยังเกี่ยวข้องกับการจัดการศพและพิธีทางศาสนาในเขตเทศบาลด้วย ประการสำคัญคือผู้ที่มาใช้ป่าช้าจีนประชาชนส่วนใหญ่อยู่ในเขตเทศบาลเมืองแพร่ทั้งสิ้น จึงขอให้เทศบาลเมืองแพร่เข้าไปดูแลจัดการป่าช้าจีน

เทศบาลเมืองแพร่ ขอเรียนว่า กรณีดังกล่าวเป็นกรณีที่ประชาชนร้องขอให้จัดทำบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ในเขตเทศบาลเมืองแพร่ โดยข้อเท็จจริงปรากฏว่า (บริเวณป่าช้าจีน) อยู่ในความดูแลรักษาของกระทรวงมหาดไทยตามหนังสือสำคัญสำหรับที่ดิน ส.ธ. ๑ เลขที่ พร ๐๘๕๒ ที่ดินเลขที่ ๗๖ ประกอบกับตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาลเมืองแพร่ จังหวัดแพร่ พ.ศ. ๒๔๗๘ มาตรา ๕ พร้อมแผนที่แนบท้ายพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว โดยข้อเท็จจริงปรากฏตามแผนที่ดังกล่าวว่า เทศบาลเมืองแพร่มีพื้นที่เหลื่อมล้ำทับซ้อนแนวเขตระหว่างเทศบาลเมืองแพร่กับองค์การบริหารส่วนตำบลนาจักรตามมาตรา ๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว กำหนดว่า ที่ดินของผู้ใดเหลื่อมล้ำเข้ามาในเขตที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ แม้แต่ส่วนหนึ่งส่วนใด ให้ถือว่าที่ดินซึ่งติดต่อกันเป็นผืนเดียวกันนั้นอยู่ในเขตเทศบาลเต็มทุกส่วน และหนังสือกระทรวงมหาดไทยกำหนดแนวทางปฏิบัติในการจัดทำและแก้ไขแนวเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ ๓.๒ กำหนดไว้ว่า กรณีมีพื้นที่เหลื่อมล้ำทับซ้อนให้ยึดถือแนวเขตเทศบาลเป็นหลัก เนื่องจาก องค์การบริหารส่วนตำบลมีแนวเขตตามเขตตำบลตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องถิ่น และยังมีหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตอบข้อหารือจังหวัดแพร่ กรณี แนวเขตไม่ชัดเจนเนื่องจาก องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสองแห่งยืนยันแนวเขตไม่ตรงกัน และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า พื้นที่เทศบาลเมืองแพร่จะครอบคลุมพื้นที่ใดจะต้องเป็นไปตามแนวเขตเทศบาลเมืองแพร่ที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาลเมืองแพร่ พ.ศ. ๒๔๗๘ มาตรา ๔ ดังนั้น เทศบาลเมืองแพร่จะดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะ หรือดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตามพระราชบัญญัติเทศบาล

/พ.ศ. ๒๕๖๖...

พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน มาตรา ๕๔ (๒) กำหนดไว้ว่า ให้มีสุสานและฌาปนสถาน หรือพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๒๐) กำหนดไว้ว่า การจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน กรณี จึงยังไม่อาจแน่ชัดว่า จะดำเนินการดูแลจัดการป่าช้าจีนตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องนั้น สามารถจัดทำได้ หรือไม่ อย่างไร จึงขอหารือ กรณีดังกล่าวต่อจังหวัดแพร่ว่า เทศบาลเมืองแพร่สามารถเข้าไป ดูแล จัดการ หรือจัดทำบริการสาธารณะบริเวณ ป่าช้าจีน ได้หรือไม่ อย่างไร และมีวิธีการอย่างไร ทั้งนี้ ได้จัดส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับกรณีดังกล่าวมา เพื่อโปรดพิจารณารายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย หากผลเป็นประการขอได้โปรดแจ้งให้เทศบาลเมืองแพร่ ทราบเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายโชคชัย พนมขวัญ)

นายกเทศมนตรีเมืองแพร่

กลุ่มงานวินัยและส่งเสริมคุณธรรม

กองการเจ้าหน้าที่

โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๑-๑๐๖๐ ต่อ ๓๐๓

ตรวจ	๒๐ พ.ย. ๒๕๖๗
.....	เจ้าหน้าที่
.....	หัวหน้ากลุ่มงาน
.....	ผู้อำนวยการกอง
.....	รองปลัดเทศบาล
.....	ปลัดเทศบาล

กองการเจ้าหน้าที่
เลขที่รับ 8-8-2568
วันที่ 8 มี.ค. 2568
เวลา 10.48 น.

สำนักงานเทศบาลเมืองแพร่
รับที่ 190
วันที่ 8 มี.ค. 2568
เวลา 13.02 น.



No: ๓๐๓๓๓๓๓ (๓๐๓๓๓๓๓)
☐ ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน...
☐ ให้นำเสนอผ่าน
☐ ปลัดเทศบาล
☐ นายกเทศมนตรี
หัวหน้าฝ่ายบริหาร
วันที่ 8 มี.ค. 2568
☐ เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ
วันที่... จำนวน ๑ ฉบับ

ที่ พร ๐๐๒๓.๔/๒๕๖๗

หัวหน้าฝ่ายบริหาร
มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ทหารออร์แกนเข้าไปดูแลจัดการป่าชาจีน

เรียน นายกเทศมนตรีเมืองแพร่

อ้างถึง หนังสือเทศบาลเมืองแพร่ ที่ พร ๕๒๐๐๘/๕๖๕๕ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๖/๑๘๖๖๘

ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๗

ตามที่ เทศบาลเมืองแพร่หรือการดำเนินการกรณีสมาคมจีน (ฉางเชิน) ขอให้เทศบาลเมืองแพร่
เข้าดูแลจัดการป่าชาจีน ซึ่งเป็นบริเวณพื้นที่ตั้งของเมรุเผาศพและอาคารประกอบศาสนกิจของป่าชาจีน
ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้เทศบาลมีหน้าที่ในการจัดการ
และดูแลเกี่ยวกับสถานที่เผาศพ (฼าปนสถาน) รวมถึงการควบคุมดูแลความสะอาดและความเรียบร้อย
ของสถานที่ดังกล่าว การจัดการศพและพิธีทางศาสนาในเขตเทศบาล ซึ่งประชาชนส่วนใหญ่ผู้มาใช้ป่าชาจีน
อาศัยอยู่ในเขตเทศบาลเมืองแพร่ เทศบาลเมืองแพร่ เห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นกรณีที่ประชาชนร้องขอ
ให้จัดทำบริการสาธารณะ ตามอำนาจหน้าที่ในเขตเทศบาลเมืองแพร่ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า บริเวณป่าชาจีน
อยู่ในความดูแลรักษาของกระทรวงมหาดไทยตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ส.อ. ๑ เลขที่ พร ๐๘๕๖ ที่ดินเลขที่ ๗๖
ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาลเมืองแพร่ จังหวัดแพร่ พุทธศักราช ๒๔๗๘ มาตรา ๕ พร้อมแผนที่แนบท้าย
พระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ปรากฏว่า เทศบาลเมืองแพร่มีพื้นที่ที่เหลื่อมล้ำทับซ้อนแนวเขตระหว่างเทศบาลเมืองแพร่
กับองค์การบริหารส่วนตำบลนาจักร มาตรา ๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว กำหนดว่า ที่ดินหรือโรงเรือนสิ่งปลูกสร้าง
ของผู้ใดเหลื่อมล้ำเข้ามาในเส้นเขตต์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ แม้แต่ส่วนหนึ่งส่วนใด ให้ถือว่าที่ดินซึ่งติดต่อกัน
เป็นผืนเดียวกันนั้นหรือโรงเรือนสิ่งปลูกสร้างนั้น ๆ อยู่ในเขตเทศบาลเต็มทุกส่วน และหนังสือกระทรวงมหาดไทยกำหนด
แนวทางปฏิบัติในการจัดทำและแก้ไขแนวเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ ๓.๒ กำหนดว่า กรณีมีพื้นที่เหลื่อมล้ำ
ทับซ้อนให้ยึดถือแนวเขตเทศบาลเป็นหลัก เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลมีแนวเขตตามเขตตำบล
ตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องถิ่น และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตอบข้อหารือจังหวัดแพร่
กรณีแนวเขตไม่ชัดเจน เทศบาลเมืองแพร่จึงหารือว่า จะสามารถเข้าดูแล จัดการ หรือจัดทำบริการสาธารณะ
บริเวณป่าชาจีนได้หรือไม่ อย่างไร นั้น

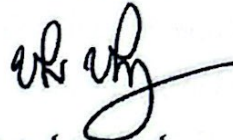
จังหวัดแพร่ได้หารือกรณีดังกล่าวไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกรมส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เทศบาลเมืองแพร่มีเขตตามมาตรา ๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง
เทศบาลเมืองแพร่ พ.ศ. ๒๔๗๘ และมาตรา ๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ซึ่งกำหนดให้ที่ดิน
หรือโรงเรือนสิ่งปลูกสร้างผู้ใดเหลื่อมล้ำเข้ามาในเส้นเขตต์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ แม้แต่ส่วนหนึ่งส่วนใดให้ถือว่า
ที่ดินซึ่งติดต่อกันเป็นผืนเดียวกันนั้นหรือโรงเรือนสิ่งปลูกสร้างนั้น ๆ อยู่ในเขตเทศบาลเต็มทุกส่วน
สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลนาจักรมีเขตตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหาร
ส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๓๙ ที่กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลนาจักร อำเภอเมืองแพร่

/จังหวัดแพร่...

จังหวัดแพร่ มีเขตตามเขตตำบลตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ ยกเว้นส่วนที่อยู่ในเขตเทศบาล และสุขาภิบาลที่มีอยู่ในตำบลนั้น ดังนั้น เขตของเทศบาลเมืองแพร่ นอกจากจะเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาลเมืองแพร่ พ.ศ. ๒๔๗๘ แล้ว กรณีที่ดินหรือโรงเรียนสิ่งปลูกสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลนาจักรแม้เพียงส่วนหนึ่งส่วนใดล้ำเข้ามาในเขตเทศบาล ก็ต้องถือว่าที่ดินซึ่งติดต่อกันเป็นผืนเดียวกันนั้น หรือโรงเรียนสิ่งปลูกสร้างนั้น ๆ อยู่ในเขตเทศบาลเมืองแพร่เต็มทุกส่วนตามนัยมาตรา ๕ ดังกล่าว ทั้งนี้ เทียบเคียงความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๒๒๓/๒๕๕๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยสิทธิ์ ชัยสัมฤทธิ์ผล)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
โทรศัพท์ ๐-๕๕๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๔๐๑ - ๔๐๔

ก.ว.ท.ม.
อ.วิเชียร วัฒนชัย



5424
24 ธ.ค. 2567

ที่ มท ๐๘๐๔.๖/๑๘๖๖.๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

1/68

๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ทหารหรือกรณีการเข้าไปดูแลจัดการป่าชาวจีน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดแพร่ ที่ พร ๐๐๒๓.๔/๑๔๕๒๑ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๒๒๓/๒๕๕๐ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดแพร่ได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า เทศบาลเมืองแพร่ขอทหารหรือกรณีสมาคมจีน (ฉางเชิน) ขอให้เทศบาลเมืองแพร่เข้าไปดูแลจัดการป่าชาวจีนซึ่งเป็นบริเวณพื้นที่ตั้งของมรุเฝ้าศพและอาคารประกอบศาสนกิจของป่าชาวจีน นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เทศบาลเมืองแพร่มีเขตตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดตั้งเทศบาลเมืองแพร่ พ.ศ. ๒๔๗๘ และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกวางล่าว ซึ่งกำหนดให้ที่ดินหรือโรงเรือนสิ่งปลูกสร้างผู้ใดเคลื่อนย้ายเข้ามาในเส้นเขตที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ แม้แต่ส่วนหนึ่งส่วนใดให้ถือว่าที่ดินซึ่งติดต่อกันเป็นผืนเดียวกันนั้นหรือโรงเรือนสิ่งปลูกสร้างนั้น ๆ อยู่ในเขตเทศบาลเต็มทุกส่วน สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลนาจักรมีเขตตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๓๔ ที่กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลนาจักร อำเภอเมืองแพร่ จังหวัดแพร่ มีเขตตามเขตตำบลตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ ยกเว้นส่วนที่อยู่ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาลที่มีอยู่ในตำบลนั้น ดังนั้น เขตของเทศบาลเมืองแพร่นอกจากจะเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการจัดตั้งเทศบาลเมืองแพร่ พ.ศ. ๒๔๗๘ แล้ว กรณีที่ดินหรือโรงเรือนสิ่งปลูกสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลนาจักร แม้เพียงส่วนหนึ่งส่วนใดเข้ามาในเขตเทศบาล ก็ต้องถือว่าที่ดินซึ่งติดต่อกันเป็นผืนเดียวกันนั้นหรือโรงเรือนสิ่งปลูกสร้างนั้น ๆ อยู่ในเขตเทศบาลเมืองแพร่เต็มทุกส่วนตามนัยแห่งมาตรา ๕ ดังกล่าว ทั้งนี้ เทียบเคียงความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๒๒๓/๒๕๕๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒

โทร/โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

เรื่องเสรีที่ ๒๒๓/๒๕๕๐

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง แนวเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาลนครเชียงใหม่)

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๔๔๐.๒/๔๓๕ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ด้วยจังหวัดเชียงใหม่ ได้หารือมายังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรณีเทศบาลนครเชียงใหม่มีแนวเขตติดต่อกับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งอื่นและมีปัญหาเกี่ยวกับที่ดินบางแปลงซึ่งมีบางส่วนอยู่ใน เขตเทศบาลและมีบางส่วนอยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นว่าจะอยู่ในความดูแล รับผิดชอบของเทศบาลนครเชียงใหม่ทั้งแปลงหรือไม่ โดยเทศบาลนครเชียงใหม่มีความเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งเทศบาลนครเชียงใหม่ พุทธศักราช ๒๔๗๘ มาตรา ๕ บัญญัติว่า "ที่ดิน หรือโรงเรือนสิ่งปลูกสร้างของผู้ใดเหลื่อมล้ำเข้ามาในเส้นเขตที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ แม้แต่ ส่วนหนึ่งส่วนใด ให้ถือว่าที่ดินซึ่งติดต่อกันนั้นหรือโรงเรือนนั้นอยู่ในเขตเทศบาล เต็มทุกส่วน" ดังนั้น ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างใด ๆ ที่อยู่ในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่เพียงส่วนหนึ่ง ส่วนใด จึงถือว่าที่ดินซึ่งติดต่อกันนั้นหรือสิ่งปลูกสร้างนั้น ๆ อยู่ในเทศบาลเต็ม ทุกส่วนตามความในมาตรา ๕ ดังกล่าว

จังหวัดเชียงใหม่มีความเห็นว่า เทศบาลนครเชียงใหม่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติ จัดตั้งเทศบาลนครเชียงใหม่ พุทธศักราช ๒๔๗๘ ซึ่งได้บัญญัติมาตรา ๕ ดังกล่าวไว้ ต่อมาได้มี พระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. ๒๕๒๖ โดยมีได้ บัญญัติมาตรา ๕ ไว้ ดังนั้น เทศบาลนครเชียงใหม่ จึงน่าจะมีแนวเขตตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. ๒๕๒๖ รวมทั้งแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาเท่านั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ถึงแม้ว่าพระราชบัญญัติ จัดตั้งเทศบาลนครเชียงใหม่ พุทธศักราช ๒๔๗๘ จะกำหนดเขตของเทศบาลนครเชียงใหม่ ไว้อย่างชัดเจนในมาตรา ๔ ซึ่งต่อมาได้มีการเปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ตาม พระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. ๒๕๒๖ และมี บทบัญญัติในมาตรา ๕ ว่า ที่ดินหรือโรงเรือนสิ่งปลูกสร้างของผู้ใดเหลื่อมล้ำเข้ามาในเส้นเขต ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ แม้แต่ส่วนหนึ่งส่วนใด ให้ถือว่าที่ดินซึ่งติดต่อกันนั้น หรือโรงเรือนสิ่งปลูกสร้างนั้น ๆ อยู่ในเขตเทศบาลเต็มทุกส่วนก็ตาม แต่เนื่องจากในภายหลังได้มี

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๔๐๑/๐๔๗๑ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๐ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้น ซึ่งตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๕ ได้กำหนดคำนิยามว่า ตำบล หมายความว่า ตำบลตามกฎหมายว่าด้วยกฎหมายลักษณะปกครองท้องที่ที่อยู่นอกเขตหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น และในกรณีที่ตำบลใดมีพื้นที่อยู่ทั้งในและนอกเขตหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ให้หมายความถึงเฉพาะพื้นที่ที่อยู่นอกเขตหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลมีแนวเขตที่กำหนดไว้อย่างชัดเจน และมีอำนาจหน้าที่ภายในเขตของตนเอง ซึ่งกฎหมายฉบับดังกล่าวใช้บังคับหลังพระราชบัญญัติจัดตั้งเทศบาลนครเชียงใหม่ พุทธศักราช ๒๕๓๘ เทศบาลนครเชียงใหม่จึงไม่สามารถนำความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งเทศบาลนครเชียงใหม่ พุทธศักราช ๒๕๓๘ มาใช้บังคับในพื้นที่ของเทศบาลตำบลช้างเผือก และองค์การบริหารส่วนตำบลช้างเผือก อีกต่อไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอหารือว่าความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นถูกต้องหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าว โดยได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และจังหวัดเชียงใหม่) และผู้แทนเทศบาลนครเชียงใหม่แล้วปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า นับแต่ที่ได้มีการเปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลนครเชียงใหม่โดยพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ ซึ่งทำให้ที่ดินและโรงเรียนสิ่งปลูกสร้างบางแห่งตั้งอยู่ในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่และสภาตำบลช้างเผือก จนกระทั่งได้มีการจัดตั้งสภาตำบลช้างเผือกเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลช้างเผือก โดยประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๗ นั้น เทศบาลนครเชียงใหม่และสภาตำบลช้างเผือกต่างมีได้ราบัญญัติซึ่งเป็นบทบัญญัติทางกฎหมายในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งเทศบาลนครเชียงใหม่ ที่ว่า “ที่ดินหรือโรงเรียนสิ่งปลูกสร้างของผู้ใดเหลื่อมล้ำเข้ามาในเส้นเขตที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ แม้แต่ส่วนหนึ่งส่วนใด ให้ถือว่าที่ดินซึ่งติดต่อกันเป็นผืนเดียวกันนั้นหรือโรงเรียนสิ่งปลูกสร้างนั้น ๆ อยู่ในเขตเทศบาลเต็มทุกส่วน” มาใช้บังคับกับที่ดินและโรงเรียนสิ่งปลูกสร้างดังกล่าวแต่อย่างใด

ในการพิจารณาคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เห็นว่ามีประเด็นปัญหาที่จะต้องพิจารณาถึงผลใช้บังคับของพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. ๒๕๒๖ ว่าจะเป็นการยกเลิกพระราชบัญญัติจัดตั้งเทศบาลนครเชียงใหม่ พุทธศักราช ๒๕๓๘ ทั้งฉบับ หรือเป็นการยกเลิกเฉพาะบทบัญญัติว่าด้วยเขตเทศบาลนครเชียงใหม่โดยบทบัญญัติมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งเทศบาลนครเชียงใหม่ ยังคงมีผลใช้บังคับอยู่ต่อไป ซึ่งการพิจารณาปัญหาดังกล่าวสมควรรับฟังความคิดเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาคณะอื่นด้วย จึงขอให้เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาอาศัยอำนาจตามข้อ ๑๒

วรรคหนึ่ง^{*} ของระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการประชุมของกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ จัดให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) กับคณะอื่น ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) และ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ประชุมปรึกษาหารือร่วมกันเป็นกรณีพิเศษ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมร่วมกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ และ คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหาหรือดังกล่าวแล้วเห็นว่า เมื่อได้มีการใช้บังคับพระราชกฤษฎีกา เปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. ๒๕๒๖ เพื่อกำหนดเขตเทศบาล นครเชียงใหม่เสียใหม่ โดยพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลนครเชียงใหม่^{*} มิได้มี บทบัญญัติเพื่อยกเลิกบทสมมติทางกฎหมายในมาตรา ๕^{*} แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งเทศบาลนคร เชียงใหม่^{*} แต่อย่างใด ดังนั้น เขตของเทศบาลนครเชียงใหม่นอกจากจะเป็นไปตามที่กำหนดไว้ ในพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเขตฯ แล้ว กรณีที่ดินหรือโรงเรียนสิ่งปลูกสร้างขององค์การบริหาร ส่วนตำบลข้างฝือกที่อยู่ในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่แม้เพียงส่วนหนึ่งส่วนใด ก็ต้องถือว่าที่ดิน ซึ่งติดต่อกันเป็นผืนเดียวกันนั้นหรือโรงเรียนสิ่งปลูกสร้างนั้น ๆ อยู่ในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ เต็มทุกส่วนตามนัยแห่งมาตรา ๕ ดังกล่าว

อย่างไรก็ตาม จากสภาพพื้นที่ตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏ หากนำบทสมมติ ทางกฎหมายในมาตรา ๕ มาบังคับใช้กับที่ดินหรือโรงเรียนสิ่งปลูกสร้างขององค์การบริหาร ส่วนตำบลข้างฝือกที่เหลื่อมล้ำเข้ามาในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่แล้ว องค์การบริหารส่วนตำบล ข้างฝือกจะมีพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นป่าสงวนแห่งชาติและอุทยานแห่งชาติอยู่ในความดูแล ซึ่งจะมีความกระทบต่อรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลข้างฝือก และขัดต่อความเป็นจริง เนื่องจากปรากฏข้อเท็จจริงว่านับแต่ได้มีการเปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ โดยพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลนครเชียงใหม่^{*} ทั้งเทศบาลนครเชียงใหม่และ องค์การบริหารส่วนตำบลข้างฝือกต่างมิได้นำบทสมมติทางกฎหมายในมาตรา ๕ แห่ง พระราชบัญญัติจัดตั้งเทศบาลนครเชียงใหม่^{*} มาใช้บังคับกับที่ดินหรือโรงเรียนสิ่งปลูกสร้าง ที่เหลื่อมล้ำเข้ามาในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่แต่อย่างใด จึงอาจกล่าวได้ว่าทั้งเทศบาลนคร เชียงใหม่และองค์การบริหารส่วนตำบลข้างฝือกต่างยอมรับแนวเขตของเทศบาลนครเชียงใหม่ ตามที่ได้มีการเปลี่ยนแปลงและกำหนดพื้นที่ไว้ตาม ~~มาตรา ๓~~ แห่งพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลง เขตเทศบาลนครเชียงใหม่^{*} เท่านั้น ดังนั้น จึงสมควรที่กระทรวงมหาดไทยจะได้ดำเนินการแก้ไข ปัญหาเรื่องนี้ให้ตรงต่อความเป็นจริงที่ยอมรับกันโดย ~~เรื่อง~~ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย

^{*}ข้อ ๑๒ ในกรณีที่ต้องการความเชี่ยวชาญเฉพาะในหลายด้านหรือต้องการความรอบคอบ ในการพิจารณาเรื่องใดเรื่องหนึ่ง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาอาจขอให้กรรมการกฤษฎีกาสองหรือสาม คณะมาประชุมปรึกษาหารือร่วมกันเป็นกรณีพิเศษก็ได้

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๕ ที่ดินหรือโรงเรียนสิ่งปลูกสร้างของผู้ใดเหลื่อมล้ำเข้ามาในเส้นเขตที่กำหนดไว้ ในมาตรา ๔ แม้แต่ส่วนหนึ่งส่วนใด ให้ถือว่าที่ดินซึ่งติดต่อกันนั้นหรือโรงเรียนสิ่งปลูกสร้างนั้น ๆ อยู่ในเขตเทศบาลเต็มทุกส่วน

โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๕๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๔๕๖ เพื่อกำหนดเขตของเทศบาลนครเชียงใหม่เสียใหม่ให้ชัดเจนตามพื้นที่ทั้งเทศบาลนครเชียงใหม่และองค์การบริหารส่วนตำบลข้างเคียงต่างยอมรับโดยกำหนดให้นำบทบัญญัติของกฎหมายในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งเทศบาลนครเชียงใหม่ พุทธศักราช ๒๔๗๘ มาใช้บังคับเพื่อไม่ให้เป็นปัญหาในทางปฏิบัติ
ออกต่อไป



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๕๐

“มาตรา ๑๒ ภายใต้บังคับมาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ การเปลี่ยนชื่อเทศบาลหรือการเปลี่ยนแปลงเขตเทศบาล ให้กระทำโดยประกาศกระทรวงมหาดไทย

ฯลฯ

ฯลฯ