

เมื่อเวลา ๑๓.๐๐ น. คณะผู้สังเกตการณ์ได้ลงพื้นที่เพื่อสังเกตการณ์
การดำเนินงานของศูนย์ฯ ซึ่งพบว่าศูนย์ฯ ได้มีการดำเนินงานตาม
แผนงานที่วางไว้เป็นอย่างดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของการ
ส่งเสริมการเรียนรู้และการพัฒนาตนเองของบุคลากร ซึ่งศูนย์ฯ
ได้จัดให้มีการอบรมและสัมมนาอย่างต่อเนื่อง และมีการนำ
ผลการดำเนินงานมาประเมินผลและปรับปรุงแก้ไขอย่างต่อเนื่อง

[illegible]

RESEARCH

Abstract

31 Aug. 2000

เรียน ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่

- ๑๕ - การรวมศูนย์พิจารณา

... ព្រះបាទស្រីរាជ្យវរ្ម័ន ៧ ។

31/8/66.

เรียน ปลัดเทศบาลเมืองแพร่

- เพื่อโปรดทราบและพิจารณา

[illegible][illegible]

4. ควบคุมดูแลการดำเนินงานของหน่วยงาน
ตามแผนงานที่ได้รับมอบหมาย

Handwritten notes at the bottom of the page:

Handwritten text in Thai script.

အသံကွဲလွန်မှုများကို

ว่าที่ ร.ต.

(วิชญ รอดสี)

ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่

৩৭ স.ন. ১৮৫৫

เรียน นายอรรถพร ศรีไธสงบุตร

- เพื่อไปตรวจทราบและพิจารณา

- integrasi metode pembelajaran -

(นายสมจิตร ใจประการ)

รองปลัดเทศบาล อธิการบดี

ปลัดเทศบาลเมืองแพร่

5 1 7.8. 2566

(นางคารณ์ ชัยนิชกุล)

รองนายกเทศมนตรีฯ วิจารณ์การรณรงค์

นายก.ภ.วณกรณ์เมืองแพร่

๔ ส.ศ.กร ๒๖

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว.๔๕๔๖



สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ จังหวัดแพร่
เลขที่ ๒๑๖
วันที่ ๒๒ ส.ค. ๒๕๖๕
เวลา

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

๑๒ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๐๔๐๒/๓๔๘๓

ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖

จำนวน ๓ ชุด

๒. แบบรายงานการดำเนินโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรม

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะเรื่องร้องเรียน กรณีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่กำกับดูแลการใช้งบประมาณท้องถิ่นเกี่ยวกับการดำเนินโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมให้เกิดประโยชน์ ทำให้เสียโอกาสในการใช้งบประมาณเพื่อสาธารณประโยชน์อื่นที่จำเป็น และให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามข้อเสนอแนะดังกล่าว

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินการตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ขอให้จังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑. กำกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ กรณีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมพร้อมอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าต้องคำนึงถึงความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพประสิทธิผล และตรวจสอบได้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นควรแยกการติดตั้งเสาไฟฟ้ากับรูปทรงประติมากรรมออกจากกัน โดยการติดตั้งเสาไฟฟ้าต้องมุ่งเน้นเรื่องความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นหลัก ส่วนการสนับสนุนเอกลักษณ์ของท้องถิ่นด้วยรูปทรงประติมากรรมเพื่อเพิ่มความสวยงามของพื้นที่และสนับสนุนการท่องเที่ยวควรก่อสร้างในพื้นที่ชุมชนหรือแหล่งท่องเที่ยวสำคัญตามความเหมาะสมในบางจุดเท่านั้น

๒. ให้จังหวัดดำเนินการลงพื้นที่ตรวจสอบความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณโครงการจัดซื้อจัดจ้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมรวมถึงโครงการก่อสร้างอื่น ๆ ภายหลังที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอแผนเพื่อพิจารณาด้วย

๓. แจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ สำนักรายละเอียดข้อมูล งบประมาณ และสถานที่ตั้งของโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมที่ดำเนินการก่อสร้างที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน และบันทึกข้อมูลตามแบบรายงานที่กำหนด โดยให้จังหวัดรวบรวมข้อมูลดังกล่าวและรายงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบภายในวันพฤหัสบดีที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ พร้อมทั้งรายงานข้อมูลดังกล่าวในรูปแบบไฟล์ Excel ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dla-sps@hotmail.com อีกทางหนึ่งด้วย

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๔๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๓ โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๖๔๓๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายชูศักดิ์ อาญาเมือง โทรศัพท์ ๐๘๐ - ๕๔๘๗ - ๓๔๗๓๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓
สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ส่วนที่ ๑๑๒/๑๙๘๑ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒
แบบรายงานการดำเนินโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรม



ด่วนที่สุด

ที่ ผ.ม ๐๔๐๒/ร.๑๑๑



กองอำนวยการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
วันที่ 13 ก.ค. 2556
เลขที่ 31847
เวลา 11.24

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 41350
วันที่ 13 ก.ค. 2556
เวลา

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผ.ม ๐๔๐๒/๑๕๒๗ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่องร้องเรียนเลขตรงที่ ๑๗๑๘ / ๒๕๕๖
ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ รวม ๑๐ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินขอเปลี่ยนแปลงวันประชุมพิจารณากำหนด
แนวทางการจัดซื้อจัดจ้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นวันศุกร์ที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๖
ณ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ทว.ละเอียดยกแล้ว นั้น

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินขอเรียนว่า ผู้ตรวจการแผ่นดิน (รองศาสตราจารย์อิสสระย์ หารราชครูโรจน์)
ได้มีคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะเรื่องร้องเรียนดังกล่าวต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการตามหน้าที่
และอำนาจตามกฎหมายแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ และกรุณาแจ้งให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบ
ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่รับหนังสือฉบับนี้ หากมีข้อขัดข้องประการใดกรุณาแจ้งให้ทราบก่อนครบกำหนด
ด้วยจึงขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจโท

(กฤษ กฤตธีรานนท์)

เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ 3976
วันที่ ๑๓ ก.ค. ๒๕๕๖
เวลา

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุน และพัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ 666
วันที่ ๑๓ ก.ค. ๒๕๕๖

สำนักสอบสวน ๑

โทร. ๐๒๑๔๕ ๔๓๘๖

โทรสาร ๐ ๒๑๔๕ ๘๓๖๖

www.ombudsman.go.th

ฝ่ายพัฒนาระบบงบประมาณ และที่สตงท้องถิ่น
เลขรับ 5799
ลงวันที่ ๑๓ ก.ค. ๒๕๕๖
เวลา



คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๑

เรื่องร้องเรียนเลขดำที่...๑๔๔๕/๒๕๖๔...

เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่...๑๗๑๘ / ๒๕๖๖

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖

๑. ประเด็นที่มีการพิจารณา

กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่กำกับดูแลการใช้งบประมาณท้องถิ่นเกี่ยวกับการดำเนินโครงการก่อสร้างเสไฟฟ้าประติมากรรมให้เกิดประโยชน์ ทำให้เสียโอกาสในการใช้งบประมาณเพื่อสาธารณประโยชน์อื่นที่จำเป็น

๒. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ หน่วยงานที่ถูกร้องเรียน

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๒.๑ กระทรวงมหาดไทย

๒.๒.๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒.๒.๓ กรมบัญชีกลาง

๒.๒.๔ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ ด้วยความปรากฏต่อผู้ตรวจการแผ่นดินว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเคยมีหนังสือถึงกระทรวงมหาดไทยพิจารณาสั่งการและกำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศให้ดำเนินโครงการติดตั้งเสไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผล และคุ้มค่า ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีข้อเสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะดำเนินการติดตั้งเสไฟฟ้าประติมากรรมพิจารณาเลือกรูปแบบให้เหมาะสมกับสภาพภูมิทัศน์คำนึงถึงความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินเป็นหลัก และตามมาตราฐานไฟฟ้าสาธารณะของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งเวียนหลักการดำเนินการติดตั้งเสไฟฟ้าประติมากรรมถึงจังหวัดทุกจังหวัดให้กำกับองค์กร

สำเนาถูกต้อง

/ปกครองส่วนท้องถิ่น...

(นายดิเรก ชัยวัฒน์)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

ปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะดำเนินการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรม อย่างไรก็ตามในช่วงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๔ พบกรณีการใช้จ่ายงบประมาณในการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลราชาเทวะ ที่ติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมรูปกิ้งก่าที่มีราคาสูงในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม และจากการตรวจสอบพบว่ามีการปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินโครงการจัดซื้อจัดจ้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมในลักษณะดังกล่าวอีกเป็นจำนวนมาก ซึ่งการดำเนินโครงการมีลักษณะใช้งบประมาณที่สูงเกินความจำเป็น และมีได้คำนึงถึงความเหมาะสม ความคุ้มค่า อันอาจเป็นการดำเนินการที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓.๒ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินโดยได้รับมอบหมายจากผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีหนังสือขอหารือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเมื่อวันศุกร์ที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๖ ได้จัดประชุม เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการจัดซื้อจัดจ้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ณ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งข้อเท็จจริงจากกรหารือและความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๓.๓ กระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตอบข้อหารือหรือประกอบเอกสารหลักฐาน และให้ความเห็นต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

๓.๓.๑ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเคยมีหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนที่ ๓๓๐.๔/ว ๒๗๔๔ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง โครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมพร้อมอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนที่ ๓๓๐.๔/ว ๓๓๔๗ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง จักขยการติดตั้งเสาไฟฟ้าสาธารณะ/การก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมพร้อมอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสรุปได้ว่า ในการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมพร้อมอุปกรณ์ระบบไฟฟ้า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีการสำรวจตรวจสอบความต้องการของประชาชน และนำบรรจุเข้าแผนพัฒนาท้องถิ่น มีการพิจารณาเลือกรูปแบบของเสาไฟฟ้าแสงสว่างที่จะนำมาติดตั้งบนถนนให้เหมาะสมกับสภาพภูมิทัศน์ของท้องถิ่น คำนึงถึงความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน การติดตั้งให้เป็นไปตามมาตรฐานไฟฟ้าสาธารณะของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รวมทั้งจัดให้มีเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการจัดทำแผนการตรวจสอบ สภาพการใช้งาน และการรับแจ้งกรณีไฟฟ้าเสีย/ขัดข้อง แต่ยังคงพบปัญหาการดำเนินการโครงการดังกล่าว เช่น ติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมไม่เป็นไปตามมาตรฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีระยะติดตั้งถี่เกินไป ส่งผลให้งบประมาณจัดซื้อสูง จุดติดตั้งไม่เหมาะสม เป็นการดำเนินการที่ไม่คุ้มค่า ซึ่งตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๗ บัญญัติว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ และระเบียบที่ตราขึ้นของทางราชการ เพื่อการนี้ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจลงข้อบัญญัติแห่งจังหวัด หรือตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดขึ้นและแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ ซึ่งพระราชบัญญัติเทศบาลในจังหวัดนั้น ให้ปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมาย ในกรณีที่มีประชาชนร้องเรียนหรือพบเห็นความผิดปกติเกี่ยวกับกิจการ ราชการงานและเอกสารหรือสถิติใด ๆ จากเทศบาลมาตรวจ

สำเนาถูกต้อง

(นายดิเรกชา สว่างวัฒนา)

ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

/ตลอดจน...

ตลอดจนเรียกสมาชิกสภาเทศบาลหรือพนักงานเทศบาลมาชี้แจงหรือสอบสวนก็ได้ และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๙๐ บัญญัติว่าให้นายอำเภอมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของทางราชการ ดังนั้น จึงเห็นควรให้ผู้กำกับดูแลตามกฎหมายดังกล่าว กำกับดูแลองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความสำคัญในการบรรจุโครงการพัฒนาในแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยต้องมีการประมาณราคาที่ต้องตามหลักวิธีการงบประมาณ และสอดคล้องตามเป้าหมายของโครงการพัฒนา ถูกต้องตามหลักวิชาการทางช่าง รวมทั้งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และติดตั้งให้เป็นไปตามมาตรฐานไฟฟ้าสาธารณะ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓.๓.๒ กระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้หารือในเรื่องการกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพโดยแยกได้เป็น ๒ ส่วน คือ เรื่องเสาไฟฟ้ากับเรื่องประติมากรรม โดยเสาไฟฟ้าเป็นเรื่องทางวิทยาศาสตร์สามารถกำหนดเรื่องของราคากลางได้ ที่ต้องมีการกำหนดให้ชัดเจน คือเรื่องความคุ้มค่า เช่น ความสูงของเสาไฟ ความสว่าง และระยะห่าง เป็นเรื่องที่ต้องมีมาตรฐานชัดเจน ส่วนเรื่องประติมากรรมเป็นเรื่องที่เป็นประเด็นปัญหาโดยตลอดว่ามีราคาแพงและอาจไม่คุ้มค่า โดยประเด็นนี้อาจกำหนดเป็นช่วงของราคารัฐที่ใช้ เช่น หากเป็นปูนปั้นหรือวัสดุอื่นควรมีราคาเท่าใด และส่วนประเด็นที่สำคัญคือเรื่องพื้นที่ ที่ไม่มีความเหมาะสมซึ่งอาจจะต้องพิจารณากำหนดพื้นส่วนดังกล่าวไว้ให้ใช้เฉพาะเสาไฟฟ้าธรรมดาที่ให้ประชาชนไม่ใช้ประโยชน์ และแนวทางเมื่อได้กำหนดแล้ว ต้องอาศัยผู้กำกับดูแลตามกฎหมายที่ต้องกำกับดูแล ส่วนขั้นตอนการกำกับดูแลนั้น จะเริ่มตั้งแต่การทำประชาคม ทำแผนฯ สภาตำบล เมื่อสภาตำบลเห็นชอบผู้บริหารท้องถิ่นจะประกาศใช้แผนโครงการนั้น โดยกฎหมายบัญญัติไว้ว่าผู้บริหารท้องถิ่นจะต้องเลือกทำโครงการที่บรรจุไว้ในแผนของปีนั้น ๆ การกำกับดูแลตรวจสอบจึงอยู่ในช่วงหลังจากสภาตำบลเห็นชอบกับแผนโครงการ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเสนอแผนต่อนายอำเภอหรือหากเป็นเทศบาล เทศบาลนคร หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็เสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในขั้นตอนนี้หน่วยงานผู้กำกับดูแลจะสามารถตรวจสอบแผนโครงการที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอขึ้นมาได้ หรือหากมีการร้องเรียนต่ออำเภอ นายอำเภอมีอำนาจสั่งระงับการกระทำดังกล่าวของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้ ถ้าหากการกระทำนั้นก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง โดยเหตุที่สามารถสั่งให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่งได้มีอยู่ ๔ เหตุ ดังนี้ ๑) จงใจละทิ้งการปฏิบัติหน้าที่ ๒) ละเลยการปฏิบัติหน้าที่ ๓) ปฏิบัติโดยมิชอบต่อหน้าที่ หรือ ๔) ผิดวินัยร้ายแรงของนายอำเภอ

๓.๔ กรมบัญชีกลางตอบข้อหารือประกอบเอกสารหลักฐาน และให้ความเห็นต่อที่ประชุมสรุปได้ดังนี้

๓.๔.๑ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “เพื่อให้การปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุโดยใช้เงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเกิดความคุ้มค่าต่อการกิจของรัฐ และป้องกันปัญหาการทุจริต ให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามแนวทาง ของพระราชบัญญัตินี้ และกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความใน

สำเนาถูกต้อง

(นายศิริพันธ์ ช่างสี)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/พระราชบัญญัติ...

พระราชบัญญัตินี้ ประกอบกับมาตรา ๘ วรคหนึ่ง บัญญัติว่า "การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต้องก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หน่วยงานของรัฐและต้องสอดคล้องกับหลักการ ดังต่อไปนี้ (๑) คุ่มค่า โดยพัสดุที่จัดซื้อจัดจ้างต้องมีคุณภาพหรือคุณลักษณะที่ตอบสนองวัตถุประสงค์ในการใช้งานของหน่วยงานของรัฐ มีราคาที่เหมาะสม และมีแผนการบริหารพัสดุที่เหมาะสมและชัดเจน (๒) โปร่งใส โดยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ต้องกระทำโดยเปิดเผย เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกราย โดยเท่าเทียมกัน มีระยะเวลาที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐานการดำเนินงานชัดเจน และมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุในทุกขั้นตอน (๓) มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยต้องมีการวางแผนการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุล่วงหน้าเพื่อให้งานการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีกำหนดเวลาที่เหมาะสม โดยมีการประเมินและเปิดเผย ผลสัมฤทธิ์ของกรการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุ (๔) ตรวจสอบได้ โดยมีการเก็บข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุล่วงเป็นระบบเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ" ดังนั้น หน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายมาตรา ๘ กล่าวคือ (๑) คุ่มค่า (๒) โปร่งใส (๓) มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และ (๔) ตรวจสอบได้ ซึ่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดแนวทางในการจัดซื้อจัดจ้างไว้เพื่อให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติแล้ว

๓.๔.๒ กรมบัญชีกลางมีความเห็นต่อการจัดทำฐานข้อมูลราคาอ้างอิงของเสาไฟฟ้า ประติมากรรมว่า การกำหนดราคากลางให้มีบทนิยามคำว่า ราคากลาง บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ (๒) ว่าเป็นราคาที่ได้มาจากฐานข้อมูลราคาอ้างอิงของพัสดุที่กรมบัญชีกลางจัดทำ โดยเจตนารมณ์ในเรื่องราคาอ้างอิงที่ให้กรมบัญชีกลางจัดทำ คือ การนำข้อมูลในระบบที่หน่วยงานของรัฐเคยมีการจัดซื้อจัดจ้างมาเป็นข้อมูลซึ่งเป็นข้อมูลในอดีต หากมีการนำข้อมูลราคาดังกล่าวมาอ้างอิงอาจไม่สะท้อนราคาในปัจจุบัน กรมบัญชีกลางจึงไม่ได้จัดทำราคาอ้างอิงตามมาตรา ๔ (๒) ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างเสาไฟฟ้าใช้ราคากลางตามมาตรา ๔ (๔) คือ ราคาที่ได้มาจากการสืบราคาจากท้องตลาด ซึ่งแต่ละหน่วยงานมีความต้องการคุณลักษณะเฉพาะที่แตกต่างกันเพราะฉะนั้นการรวบรวมข้อมูลจึงควรรายละเอียดว่ามีส่วนไหนที่ตรงกันเพื่อมาเป็นฐานข้อมูลในการใช้ และในความหมายของราคากลางนอกจากนั้น ยังต้องพิจารณาถึงมาตรา ๖๓ ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐประกาศรายละเอียดข้อมูลราคากลางและ การคำนวณราคากลางในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด โดยการเปิดเผยราคากลาง กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือเวียนที่กำหนดว่า เมื่อวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ต้องมีการเปิดเผยราคากลางในเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงาน ในประเด็นเรื่องการเปิดเผยราคากลาง กรมบัญชีกลางมีการเปิดเผยในระบบการจัดซื้อจัดจ้าง แต่ในอนาคตกรมบัญชีกลางอาจมีการจัดหมวดหมู่ ประเภท ของสินค้าและพัสดุให้ง่ายต่อการค้นหา เช่น อาจกำหนดรหัสสินค้าเป็นรหัสเดียวเพื่อให้หน่วยงาน หน่วยตรวจสอบ หรือประชาชนสามารถเข้าไปตรวจสอบได้สะดวกมากขึ้น

๓.๔.๓ กรมบัญชีกลางมีความเห็นว่า พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นกฎหมายที่บังคับใช้เป็นกาทั่วไป การออกหลักเกณฑ์ปฏิบัติเป็นการเฉพาะ

สำเนาถูกต้อง

(นายวีรดิษฐ์ สว่างวัฒนา)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

เพื่อให้หน่วยงาน...

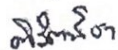
เพื่อให้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งจะต้องปฏิบัติไม่อาจดำเนินการได้ แต่ในประเด็นการจัดซื้อเสาไฟฟ้า ประติมากรรมรวมถึงการจัดซื้อจัดจ้างโครงการอื่น ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมบัญชีกลางมีมาตรการที่จะเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ โดยมาตรการป้องกันจะเป็น ขั้นตอนขึ้นการพิจารณางบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นช่วงการจัดประชุมที่มีตัวแทนของประชาชน ร่วมพิจารณา โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องแจ้งวงเงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างของโครงการ นั้น ให้ประชาชนได้ทราบว่าวงเงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างมีจำนวนเท่าใด เพื่อให้ประชาชนสามารถ พิจารณาความคุ้มค่าที่จะได้รับจากการจัดซื้อจัดจ้างในวงเงินดังกล่าว ประกอบกับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แจ้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อทราบถึงการซื้อจัดจ้างโครงการนั้นด้วย

๓.๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตอบข้อหารือประกอบเอกสารหลักฐาน และให้ความเห็น ต่อที่ประชุม สรุปได้ดังนี้

๓.๕.๑ ประเด็นการจัดซื้อจัดจ้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์การบริหารส่วนตำบล ราชานวนั้น จะอยู่ในอำนาจของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสมุทรปราการ เป็นผู้มีอำนาจตรวจสอบ ควบคุมกำกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๓ จังหวัดนครปฐม จากการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างเสา ไฟฟ้าประติมากรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลราชานวนั้น พบข้อสังเกตหลายประการคือมีการจัดซื้อ เสาไฟฟ้าประติมากรรมในราคาสูง การกำหนดราคากลางไม่ถูกต้อง และการติดตั้งไม่เป็นไปตามมาตรฐานวิชาการ รวมถึงมีความชำรุดบกพร่องที่ไม่ได้มีการบำรุงรักษา เมื่อตรวจสอบเสร็จแล้ว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จังหวัดสมุทรปราการ ได้แจ้งผลการตรวจสอบกลับไปให้องค์การบริหารส่วนตำบลราชานวนั้นเพื่อรับไปดำเนินการ ภายหลังสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะไปยังกรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นและสำนักคณะกรรมการมหาดไทยในฐานะผู้กำกับดูแลใน ๓ ประเด็นหลัก คือ เรื่องราคาสูง เรื่องรูปแบบ ความเหมาะสมของพื้นที่ในการติดตั้ง และเรื่องการตรวจสอบบำรุงรักษา ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มี หนังสือแจ้งเวียนชักชวนความเข้าใจในการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรม รวมถึงสำนักงบประมาณได้มีหนังสือ ให้ทบทวนการเสนอโครงการและให้ระงับการก่อสร้างเสาไฟฟ้าโซล่าเซลล์โดยให้ดำเนินการได้เฉพาะเส้นทาง ที่จำเป็นต้องการแสงสว่างและเป็นพื้นที่ที่ไม่มีระบบจำหน่ายไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เพื่อให้ประหยัด กว่าติดตั้งเสาไฟฟ้าโซล่าเซลล์ที่ค่อนข้างมีค่าบำรุงรักษา ภายหลังจากการตรวจสอบขององค์การบริหารส่วนตำบล ราชานวนั้นแล้ว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ลงพื้นที่ตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ อีก

๓.๕.๒ ประเด็นมาตรการหรือการปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ กรณีการกำหนดราคากลาง เสาไฟฟ้าประติมากรรมตามหน้าที่และอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงิน แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ บั้น ตามมาตรา ๒๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงิน แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจให้คำปรึกษา แนะนำ หรือเสนอแนะ เกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ รวมทั้งการให้คำแนะนำ แก่หน่วยงานของรัฐในการแก้ไขข้อบกพร่องเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน แต่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน คงมิได้ตรวจสอบแต่ในส่วนของการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลราชานวนั้น

สำเนาถูกต้อง



(นายดิวิตนา สวัสดิ์นา)
เจ้าหน้าที่สอบสวนสำนักงานการ

/โดยจะต้อง...

โดยจะต้องรวบรวมผลการตรวจสอบที่หลากหลายในส่วนของการปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ซึ่งปัจจุบัน
อยู่ระหว่างรวบรวมข้อมูลเสนอให้คณะกรรมการใช้ในการพิจารณาเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญดังกล่าว ต่อไป

๔. ข้อยกหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๓๒ เมื่อความปรากฏต่อผู้ตรวจการแผ่นดินไม่ว่าโดยทางใด ไม่ว่าจะมีผู้แจ้งหรือ
ผู้ร้องเรียนหรือไม่ก็ตาม ว่าบุคคลใดได้รับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมอันเนื่องมาจากการไม่ปฏิบัติ
ตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ
หรือมีกรณีการปฏิบัติงานใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐเป็นการแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือเกินสมควรแก่เหตุ
ให้เป็นหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินที่จะต้องแสวงหาข้อเท็จจริงหรือดำเนินการอื่นใดด้วยความรอบคอบ
เพื่อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้จัดหรือระงับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมนั้น หรือ
ปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือคำสั่ง หรือขั้นตอนการปฏิบัติงานใด ๆ ต่อไปเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน
ของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ขจัดความเหลื่อมล้ำ อำนาจประโยชน์ให้แก่ประชาชนอย่างทัดเทียมกัน และ
ลดภาระที่เกิดขึ้นกับประชาชนโดยไม่จำเป็น

ก่อนการเสนอแนะตามวรรคหนึ่ง ผู้ตรวจการแผ่นดินต้องหารือร่วมกับหน่วยงานของรัฐ
ที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพ ความสามารถ และอุปสรรคของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะดำเนินการ
ตามแนวทางที่เสนอแนะประกอบด้วย

ในการแสวงหาข้อเท็จจริงตามวรรคหนึ่ง ผู้ตรวจการแผ่นดินจะมอบหมายให้พนักงาน
เจ้าหน้าที่ดำเนินการแสวงหาข้อเท็จจริงเบื้องต้นเพื่อรายงานต่อผู้ตรวจการแผ่นดินตามระเบียบที่ออกตาม
มาตรา ๒๔(๒) ก็ได้

มาตรา ๓๔ ในกรณีที่ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้จัด
หรือระงับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่บุคคลใด ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐดำเนินการให้เป็นไป
ตามคำแนะนำนั้นภายในสามสิบวัน เว้นแต่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเห็นว่าการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ
ดังกล่าวจะขัดต่อกฎหมาย กฎ หรือคำสั่ง หรือขั้นตอนการปฏิบัติงาน ให้แจ้งให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทราบก่อน
พ้นกำหนดเวลาสามสิบวันดังกล่าว และให้ผู้ตรวจการแผ่นดินหารือร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อหา
ข้อยุติโดยเร็วต่อไป และให้นำความในมาตรา ๓๓ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

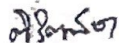
๔.๒ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

๔.๓ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗

๔.๔ พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

๔.๕ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๖ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑
สำเนาถูกต้อง



(นายศิริพันธ์ พงษ์วิเศษ)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/๕. ข้อพิจารณา...

๕. ข้อพิจารณา

ผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายข้างต้นแล้วมีความเห็นว่า กรณีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่กำกับดูแลการใช้งบประมาณท้องถิ่นเกี่ยวกับการดำเนินโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมให้เกิดประโยชน์ ทำให้เสียโอกาสในการใช้งบประมาณเพื่อการสาธารณประโยชน์อื่นที่จำเป็น นั้น ปรากฏข้อเท็จจริงว่า เมื่อ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบพบกรณีการปกครองส่วนท้องถิ่นใช้งบประมาณดำเนินโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมที่ไม่คุ้มค่าจึงมีหนังสือแจ้งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาสั่งการและกำชับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องดังกล่าว ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือแจ้งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบการใช้งบประมาณในการติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งปรากฏว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวยังคงมีอยู่ โดยกรณีที่เกิดขึ้นซ้ำซากซ้ำซากจากประชาชนอย่างกว้างขวาง คือการจัดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรม

.....

คำว่า ราคากลาง ตามมาตรา ๕ (๒) ใต้วงหลักให้กรมบัญชีกลางเป็นผู้จัดทำข้อมูลราคาทางกลางจากราคาที่ได้มาจากราคาอ้างอิงของพัสดุซึ่งเป็นราคาในอดีต แต่การนำข้อมูลราคาดังกล่าวมาอ้างอิงไม่สะท้อนราคาในปัจจุบัน ดังนั้น กรมบัญชีกลางจึงได้มีมติให้ใช้ราคากลาง (๕) การชี้แจงให้ใช้ราคากลางจึงต้องใช้หลักเกณฑ์ตามมาตรา ๕ (๔) คือ ราคาที่ได้มาจากการสืบราคาจากท้องตลาด ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางขอเสนอให้พิจารณาคำขอของกรมการปกครองมาตรา ๖๓ ของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วยการจัดหมวดหมู่ข้อมูลราคากลางของประเภทสินค้าและพัสดุที่หน่วยงานของรัฐต้องประกาศในระบบของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้หน่วยงาน หน่วยงานตรวจสอบ หรือประชาชน สามารถค้นหาราคากลางได้สะดวกยิ่งขึ้น อีกทั้งยังช่วยให้การใช้งบประมาณมีความคุ้มค่าและโปร่งใสในการใช้จ่ายงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างโครงการทำให้สามารถพิจารณาความคุ้มค่าที่จะได้จากการจัดซื้อจัดจ้างในวงเงินดังกล่าว พร้อมทั้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบถึงการใช้จ่ายจัดจ้างโครงการนั้นโดยมาตรการป้องกันปรามอยู่ระหว่างการเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐพิจารณาต่อไป

ส่วนบทบัญญัติของกฎหมายที่กำหนดหน้าที่และอำนาจของผู้กำกับดูแลองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้วางหลักไว้ในมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เป็นไปตามกฎหมาย

.....

...../กฎ และระเบียบ...

(นายศิริพงษ์ สวัสดิ์นาม)
เจ้าพนักงานสอบสวนชำนาญการ

กฎ และระเบียบข้อบังคับของทางราชการ และมีอำนาจสั่งสอบสวนข้อเท็จจริง หรือให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็น
เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ และมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล
พ.ศ. ๒๔๙๖ ที่วางหลักให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลเทศบาลในจังหวัดนั้นให้ปฏิบัติตาม
ตามอำนาจหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมาย และมีอำนาจหน้าที่ชี้แจงแนะนำตักเตือนเทศบาลและตรวจสอบ
กิจการ รวมถึงเรียกรายงานและเอกสารหรือสถิติใด ๆ จากเทศบาลมาตรวจได้ ประกอบกับมาตรา ๙๐ แห่ง
พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ วางหลักให้นายอำเภอมีอำนาจกำกับ
ดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของทาง
ราชการ ดังนั้น ในการกำกับดูแลควบคุมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่โดยถูกต้อง
ตามกฎหมายเป็นหน้าที่ของจังหวัดและอำเภอ โดยการกำกับดูแลโครงการการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นนั้น จะเกิดขึ้นภายหลังผู้บริหารท้องถิ่นและสภาตำบลเห็นชอบกับแผนโครงการแล้ว องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นจึงจะเสนอแผนต่ออำเภอ หรือต่อจังหวัด เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

เมื่อหน่วยที่กำกับดูแลเห็นชอบแผนตามโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ในการใช้
จ่ายงบประมาณนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน่วยตรวจสอบภายในของตนเอง โดยสำนักงานการตรวจเงิน
แผ่นดินเป็นหน่วยตรวจสอบภายนอก ที่ตรวจสอบการใช้งบประมาณว่าเป็นไปตามกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องหรือไม่
ส่วนประเด็นการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมนั้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินยังคงเห็นที่ตรวจสอบขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ อย่างต่อเนื่อง โดยจะรวบรวมข้อมูลปัญหาที่พบเสนอต่อคณะกรรมการตรวจเงิน
แผ่นดินพิจารณา เพื่อดำเนินการให้คำปรึกษา แนะนำ หรือเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน
ว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ตามมาตรา ๖๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงิน
แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

อย่างไรก็ดี มาตราหรือบทบัญญัติในการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเคยมีหนังสือเวียนคำสั่งให้หัวหน้าส่วนราชการ
จะติดตั้งเสาไฟฟ้าประติมากรรมให้ผู้นำชุมชนมาขอใช้ประโยชน์ในบริเวณหรือพื้นที่ของชุมชนนั้นหรือไม่
การติดตั้งรวมถึงมาขอเช่าใช้ก็แล้วแต่แล้ว และกระทรวงมหาดไทยไม่ได้มีมติหรือสั่งการส่งเสริมการ
ติดตั้งเสาไฟฟ้า ประติมากรรม โดยเรื่องเสาไฟฟ้า ประติมากรรมเป็นเรื่องที่ควรพิจารณาในแง่ของ
เรื่องเสาไฟฟ้า กับเรื่องประติมากรรม โดยเรื่องเสาไฟฟ้า เป็นสิ่งที่มีประโยชน์และควรส่งเสริมให้
ประชาชนได้ใช้ประโยชน์

เมื่อพิจารณา เรื่องที่จังหวัดกาฬสินธุ์เสนอแล้ว กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาเรื่องกฎหมาย ระเบียบของทาง
และการบริหารที่สภาครุ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดแนวทางในการจัดซื้อจัดจ้างไว้เพื่อให้หน่วยงานของรัฐ
ปฏิบัติตามแล้ว แต่กรมบัญชีกลางจะใช้กลไกตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วยการจัดหมวดหมู่ ประเภท ของสินค้า และพัสดุ เพื่อที่จะไปดำเนินการต่อไป
เปรียบเทียบกับราคากลางให้แก่หน่วยงาน หน่วยตรวจสอบ หรือไปเสนอ และเสนอต่อสภาครุ พ.ศ. ๒๕๖๐
ให้ประชาชนรับทราบวงเงินงบประมาณที่ใช้ในโครงการเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการใช้งบประมาณและ

สามารถดู

๘/๑๐/๖๖

(นายศิริตนา ส่งวัฒนา)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

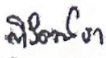
/ประชาชนยัง...

ประชาชนยังสามารถพิจารณาความคุ้มค่าที่จะได้รับจากการจัดซื้อจัดจ้างในวงเงินดังกล่าวอีกด้วย ในขั้นตอนการกำกับดูแลพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ให้อำนาจจังหวัดและอำเภอสามารถตรวจสอบแผนโครงการที่ท้องถิ่นเสนอมาได้ แต่ในเชิงปฏิบัติการตรวจสอบแผนโครงการที่เสนอขึ้นมาอาจไม่เกิดประสิทธิภาพเท่าที่ควร โดยเฉพาะปัญหาโครงการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรม ดังนั้น หากมีการรวบรวมข้อมูลโดยอำเภอในฐานะผู้กำกับสั่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวบรวมข้อมูลเรื่องการก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรม และรายงานขึ้นไปตามลำดับจนถึงจังหวัด กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกระทรวงมหาดไทย เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการกำหนดนโยบายก็จะเกิดประโยชน์ต่อการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพเกิดความคุ้มค่าต่อการกิจของรัฐบาลถึงหน่วยกำกับดูแลควรลงพื้นที่ตรวจสอบโครงการตามแผนร่วมด้วย ส่วนการตรวจสอบประเด็นปัญหาการใช้งบประมาณการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ยังต้องรวบรวมข้อมูลเพื่อนำเสนอให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินใช้ในการพิจารณาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ และในส่วนของมาตรการเชิงปฏิบัติตามความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น คือ พิจารณาแยกเป็น ๒ ส่วน เรื่องเสาไฟฟ้ากับเรื่องประติมากรรม โดยเรื่องประติมากรรมควรกำหนดพื้นที่ก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมเป็นสำคัญ ในประเด็นนี้มีความเห็นว่าการใช้เสาไฟฟ้าประติมากรรมรูปปั้นหรือองค์การบริหารส่วนตำบลราชเทวีนั้น จะประกอบไปด้วยส่วนของเทคโนโลยี (แผงโซลาร์เซลล์) และส่วนของประติมากรรม (รูปปั้นกบรี) ผสมกัน ซึ่งการใช้เทคโนโลยี (แผงโซลาร์เซลล์) มาประกอบ นั้น จะเป็นการบดบังความงดงามของการเป็นประติมากรรม ดังนั้น หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสงค์ให้มีความเป็นประติมากรรมก็ควรแยกส่วนและจัดหาพื้นที่ตามความเหมาะสมของท้องถิ่นนั้น ๆ ถ้าทำเช่นนั้นได้ จะเกิดความคุ้มค่าต่อการกิจของรัฐและป้องกันปัญหาการทุจริตในการใช้งบประมาณ รวมถึงเป็นการเชิดชูศิลปวัฒนธรรมและเอกลักษณ์อย่างมีคุณค่าและภาคภูมิใจ

ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ มีข้อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๕.๑ ให้กรมบัญชีกลางเร่งรัดเสนอมาตรการป้องกันปรามในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุในภาครัฐ ต่อคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ และปรับปรุงการชี้แจงขนาดหมู่ ประเภทของสินค้า และพัสดุ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการค้นหาและเปรียบเทียบราคากลางให้แก่หน่วยงานหน่วยตรวจสอบ หรือประชาชน

๕.๒ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดให้กำกับการปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะก่อสร้างเสาไฟฟ้าประติมากรรมหรือรูปปั้นระบบไฟฟ้า ต้องคำนึงถึงความคุ้มค่า ปลอดภัย มีประสิทธิภาพประสิทธิผล และตรวจสอบได้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแยกการติดตั้งเสาไฟฟ้ากับรูปทรงประติมากรรมออกจากกัน โดยการติดตั้งเสาไฟฟ้าต้องเน้นเรื่องความปลอดภัย


(นายศิริตนา ส่งวัฒนา)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/เพื่อเพิ่ม...

เพื่อเพิ่มความสวยงามของพื้นที่และสนับสนุนการท่องเที่ยวควรก่อสร้างในพื้นที่ชุมชนหรือแหล่งท่องเที่ยว
สำคัญตามความเหมาะสมในบางจุดเท่านั้น

๕.๓ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเร่งรวบรวมข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบการจัดซื้อ
เสาไฟฟ้าประติมากรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ และนำเสนอข้อมูลรวมถึงแนวทางการแก้ไข
ข้อบกพร่องเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณในการจัดซื้อเสาไฟฟ้าประติมากรรมต่อคณะกรรมการตรวจเงิน
แผ่นดินเพื่อพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

๕.๔ ให้กระทรวงมหาดไทยแจ้งจังหวัดและอำเภอทุกแห่งในฐานะผู้กำกับดูแลการปฏิบัติ
หน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการดังนี้

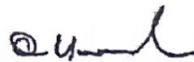
๕.๔.๑ รวบรวมรายละเอียดข้อมูล งบประมาณ และสถานที่ตั้ง ของโครงการก่อสร้างเสาไฟฟ้า
ประติมากรรม โดยขอให้มีการรายงานตามลำดับชั้นตั้งแต่จังหวัด ไปกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จนถึง
กระทรวงมหาดไทยเพื่อทราบ โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นใช้เป็นฐานข้อมูลและแนวทางกำหนด
นโยบายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งได้ใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่าและเกิดประสิทธิผล

๕.๔.๒ ลงพื้นที่ตรวจสอบความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณโครงการจัดซื้อจัดจ้าง
เสาไฟฟ้าประติมากรรมรวมถึงโครงการก่อสร้างอื่น ๆ ภายหลังที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอแผน
เพื่อพิจารณาด้วย

๖. คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ

อาศัยเหตุดังกล่าวข้างต้น จึงเสนอแนะต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยอาศัยอำนาจตามความ
ในมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการ
แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ดำเนินการตามข้อ ๕.๓ - ๕.๔ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งผลการวินิจฉัย
ของผู้ตรวจการแผ่นดิน และแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบในโอกาสแรกด้วย

ทั้งนี้ ให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยให้กระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่น กรมบัญชีกลาง และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง
ต่อไป



(รองศาสตราจารย์บ็อสสรีย์ ธรรมาจารย์โรจน์)

ผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำเนาถูกต้อง



(นายศิริศันยา สว่างนพ)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

