



การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
PROVINCIAL ELECTRICITY AUTHORITY

จาก สชก.(บก-กม) ถึง ทุกหน่วยงาน
เลขที่ สชก.(บก-กม)147/2567 วันที่ 4 ก.ค. 2567
เรื่อง แจ้งเวียนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของ กฟภ.

เรียน ทุกหน่วยงาน

สชก.(บก-กม) ได้ตรวจสอบ กฎหมาย กฎกระทรวง มติ ครม. กฎหมายฉบับใหม่ รวมทั้งศึกษาคำพิพากษาศาลฎีกาหรือศาลปกครองสูงสุด คำวินิจฉัยขององค์กรด้านกฎหมายอื่น ๆ เพื่อรองรับการดำเนินงานของ กฟภ. ประจำปีเดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ดังนี้

**บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง สิทธิในใบรับรองเครดิตการผลิตไฟฟ้า
พลังงานหมุนเวียน หรือ Renewable Energy Certificate (REC) ที่ได้จากการผลิตไฟฟ้าจากพลังงาน
หมุนเวียนตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้า (เรื่องเสร็จที่ ๑๕๑๗/๒๕๖๖)**

ปัจจุบัน รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน โดยมีการรับซื้อไฟฟ้าที่ผลิตจากพลังงานหมุนเวียน ซึ่งการรับซื้อไฟฟ้างดงามกล่าว การไฟฟ้าทั้งสามแห่งจะเป็นผู้รับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนทุกรายตามจำนวนที่ระบุในสัญญา แล้วจึงนำไฟฟ้างดงามกล่าวไปจำหน่ายต่อกับลูกค้าของตนอีกทอดหนึ่ง

นอกจากการซื้อขายไฟฟ้าตามปกติแล้ว ปัจจุบันยังมีการซื้อขาย Renewable Energy Certificate (REC) หรือใบรับรองการผลิตพลังงานหมุนเวียน เนื่องจากผู้ถือครอง REC สามารถอ้างได้ว่า ไฟฟ้าที่ใช้ตามปริมาณที่ระบุใน REC เป็นไฟฟ้าที่ผลิตจากพลังงานหมุนเวียน

กรณีนี้ เนื่องจากราคาไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนที่การไฟฟ้ารับซื้อเป็นราคาที่รวมการสนับสนุนให้มีการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบต่าง ๆ ตามนโยบายของรัฐ ซึ่งจะถูกรับเก็บจากผู้ซื้อไฟฟ้า โดยรวมอยู่ในค่าไฟฟ้า ดังนั้น สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานจึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าการที่โรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนนำพลังงานไฟฟ้าที่ตนผลิตและจำหน่ายให้แก่การไฟฟ้าไปทำการรับรองตามกระบวนการรับรอง REC เพื่อนำ REC ไปทำการซื้อขายจะสามารถกระทำได้อหรือไม่ หรือ REC สมควรตกเป็นของรัฐที่เป็นผู้รับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน โดยตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าระหว่างการไฟฟ้ากับผู้ผลิตไฟฟ้า ไม่ได้กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับผลพลอยได้อหรือไม่หรือสิทธิอื่นที่อาจเกิดขึ้นจากการผลิตไฟฟ้า

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวแล้วเห็นว่า ข้อหารือนี้มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่า สิทธิใน REC เป็นสิทธิของผู้ผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนที่สามารถนำไปทำการรับรองตามกระบวนการรับรองเพื่อนำ REC ไปทำการซื้อขายได้อหรือไม่

โดยคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าระหว่างการไฟฟ้ากับผู้ผลิตไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียน เป็นการตกลงซื้อและขายพลังงานไฟฟ้าอันเป็นพลังงานประเภทหนึ่งที่ได้จากพลังงานหมุนเวียน ซึ่งนิยามคำว่า “พลังงานไฟฟ้า” ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ไม่ได้กำหนดให้หมายความรวมถึงสิทธิหรือผลพลอยได้อื่นใดนอกเหนือไปจากพลังงานไฟฟ้า ประกอบกับ สัญญาซื้อขายไฟฟ้าระหว่างการไฟฟ้ากับผู้ผลิตไฟฟ้าไม่ได้มีการกำหนดให้รวมถึงผลพลอยได้อหรือไม่หรือสิทธิอื่นใดนอกเหนือไปจาก

ปริมาณไฟฟ้าด้วย ดังนั้น การไฟฟ้าที่จึงไม่ใช่เจ้าของกรรมสิทธิ์ในผลพลอยได้หรือสิทธิอื่นใดอันเกิดขึ้นเพิ่มเติม นอกจากปริมาณการผลิตไฟฟ้าที่รับซื้อไว้จากผู้ผลิตไฟฟ้าตามที่กำหนดไว้ในสัญญา ประกอบกับ REC ไม่ได้เกิดขึ้นจากการผลิตไฟฟ้าโดยทันที แต่เกิดจากผู้ผลิตไฟฟ้าขอให้มีการรับรองเครดิตการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนซึ่งมีต้นทุนและกระบวนการที่เพิ่มขึ้น REC จึงเป็นผลพลอยได้หรือสิทธิอื่นใดอันเกิดขึ้นจากการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนแยกจากไฟฟ้าที่ผลิตและขายให้แก่การไฟฟ้า ดังนั้น ผู้ผลิตไฟฟ้าจึงมีสิทธินำ REC นั้นไปซื้อขายได้โดยไม่ต้องส่งมอบให้แก่การไฟฟ้าที่เป็นผู้รับซื้อไฟฟ้าตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า

รายละเอียดปรากฏตามแนบ โดยสามารถดาวน์โหลดกฎหมายดังกล่าวได้ที่ intranet ของ กฟผ. [http://intranet.pea.co.th/ลิงค์หน่วยงาน/สำนักผู้ช่วยผู้ว่าการบริหารองค์กร \(กฎหมาย\)/กฎหมายและคำพิพากษาที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของ กฟผ. หรือแสกน QR Code](http://intranet.pea.co.th/ลิงค์หน่วยงาน/สำนักผู้ช่วยผู้ว่าการบริหารองค์กร (กฎหมาย)/กฎหมายและคำพิพากษาที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของ กฟผ. หรือแสกน QR Code)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป



(นางสัญญาลักษณ์ สุขเกษม)

ผชก.(บก-กม)

แผนกอุทธรณ์และร้องทุกข์

โทร. ๕๒๔๗

