



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ สำนักงานจัดการที่ดินป่าไม้ โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒ ต่อ ๕๓/๔๕ โทรสาร ๐ ๒๕๓/๙ ๕๕๓/๔

ที่ ทส.๑๖๐๓.๓/ ๑๔๗๘๓ วันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง การชี้แจงข้อเท็จจริงและการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรียน รองอธิบดีกรมป่าไม้ทุกท่าน

ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน

ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ ที่ ๑- ๑๓

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา

ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

กรมป่าไม้ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส.๐๒๐๑.๖/ว ๒๔๕๙ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การชี้แจงข้อเท็จจริงและการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ มาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ

(นายสมชัย มาเสถียร)

รองอธิบดี รักษาการแทน

อธิบดีกรมป่าไม้



ส่วนจัดการสิทธิการใช้ที่ดินป่าไม้
เลขรับ ๓๗๕
วันที่ ๒๕ ส.ค. ๕๙
เวลา
สนา
๕๙๐๕
บันทึกข้อความ

กรมป่าไม้
รับที่ 31814
วันที่ 17 ส.ค. 2559
เวลา

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โทร. ๐ ๒๖๖๕ ๖๑๑๓

ที่ ทส ๐๒๐๑.๖/๑ ๒๕๕๙ ๒๕๔๙ วันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การชี้แจงข้อเท็จจริงและการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ (นายสมชัย มาสตีเยร์)

เรียน อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช

สำนักงานจัดการสิทธิการใช้ที่ดินป่าไม้

ห้องรองอธิบดีกรมป่าไม้

รับที่ ๕๙๖๙

วันที่ ๒๒ ส.ค. ๒๕๕๙

เวลา

อธิบดีกรมป่าไม้

เลขรับ ๕๙๐๕

วันที่ ๒๓ ส.ค. ๒๕๕๙

เวลา ๑๕.๓๐

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

ด้วยเป็นที่ปรากฏว่าในการชี้แจงข้อเท็จจริง หรือข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการบุกรุกที่ดินป่าไม้ของส่วนราชการที่รับผิดชอบ บ่อยครั้งได้มีการกล่าวอ้างมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ เพื่อการผ่อนผัน หรือละเว้นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และกฎหมายของเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบว่า “ราษฎรได้รับการผ่อนผันให้อยู่อาศัยทำกินในพื้นที่.... ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ ...จึงมิได้บังคับใช้กฎหมาย” ทั้งที่โดยแท้จริงแล้ว มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นการให้ความเห็นชอบใน “มาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ และให้ดำเนินการต่อไปได้ ตามมติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ” มิได้มีข้อความใดระบุให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจผ่อนผัน หรือละเว้นไม่ต้องดำเนินการตามกฎหมายกับผู้บุกรุกถือครองพื้นที่ป่าไม้อย่างใด ซึ่งการชี้แจงหรือกล่าวอ้างลักษณะเช่นนี้ อาจส่งผลให้เกิดการเข้าใจที่คลาดเคลื่อนต่อสาธารณชน องค์กรทั้งภาครัฐ และเอกชนอื่นได้ว่า รัฐบาลสนับสนุนให้ผู้ละเมิดกฎหมายบุกรุกที่ดินของรัฐได้รับประโยชน์ หรือเป็นกรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายโดยมิชอบ

ฉะนั้น เพื่อให้การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าว เป็นไปอย่างถูกต้องตามนโยบายและเจตนารมณ์ของทางราชการอย่างแท้จริง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงขอให้ทุกส่วนราชการที่รับผิดชอบ ตรวจสอบทำความเข้าใจในสาระสำคัญ และเจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ อีกครั้งหนึ่ง พร้อมทั้งพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวโดยเคร่งครัด เสมอภาค และเท่าเทียมกันในทุกพื้นที่ ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการร้องเรียน และการตีความเพิ่มเติมจนเกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนต่อประชาชน หรือองค์กรเอกชน รวมทั้งหน่วยงานของรัฐอื่น ซึ่งอาจส่งผลทำให้เกิดการบุกรุกถือครองพื้นที่ป่าไม้เพิ่มมากขึ้นได้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและปฏิบัติ

(นายเกษมสันต์ จิณวาโส)

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ให้ทราบ
ให้รีบทำทท

ส่วนจัดการสิทธิการใช้ที่ดินป่าไม้

(นายสุขุม มิตตัสสา)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง

๑๗ ส.ค. ๒๕๕๙

(นายภูษิต พรหมมาณพ)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ

ททหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง

รักษาการแทนผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินป่าไม้

(นายอุดมศักดิ์ สวงศิริธรรม)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญ

สำเนาถูกต้อง

(นายสมชัย มาสตีเยร์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมป่าไม้

มติ ค.ร.ม. 30 มี.ย. 2541

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๖๐๔/ว(ล) ๒๑๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๖๓๐๐

๑๐ กรกฎาคม ๒๕๔๑

เรื่อง การแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๖๐๔/ว(ล) ๒๑๖๖

ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ บกปด ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๓๑๒.๒/๓๑๓ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๔๑

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๘.๓๒/๕๔๒๘

ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๔๑

ตามที่ได้อันยำนมติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบผลการเจรจาแก้ไขปัญหาของสมาชิกคนจนกลุ่มปัญหา
ป่าไม้และที่ดิน มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติและรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (นายอ.ทวย ปะติเส)
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการประสานงานการติดตามการแก้ไขปัญหาสมาชิกคนจนได้เสนอเรื่อง
การแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ
ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบหลักการ มาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ และให้
ดำเนินการต่อไปได้ ตามมติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

๒. ให้กรมป่าไม้รับข้อสั่งเกิดของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณา ดังนี้

๒.๑ ปัญหาที่เกิดข้อพิพาทกับราษฎรสาเหตุหนึ่งเนื่องจากไม่มีแนวเขตป่าไม้ที่ชัดเจน
กรมป่าไม้ควรจัดทำแนวเขตให้ชัดเจน เพื่อสะดวกในการพิสูจน์และป้องกันการรุกป่าโดยไม่มีเจตนา

๒.๒ พื้นที่บางแห่งอยู่ภายใต้กฎหมายหลายฉบับ พื้นที่บางแห่งมีหน่วยงานที่รับผิดชอบ
ดูแลหลายหน่วย เช่น พื้นที่บางแห่งเป็นทั้งป่าไม้และที่สงวนหวงห้ามของทางราชการทหาร พื้นที่บางแห่ง
เป็นทั้งป่าไม้และที่ราชพัสดุ พื้นที่บางแห่งเป็นป่าไม้และที่สาธารณประโยชน์ เป็นต้น กรมป่าไม้ควรประสานกับ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อตรวจสอบและดำเนินการจำแนกแยกแยะให้ชัดเจน เช่น พื้นที่บริเวณจังหวัดกาญจนบุรี
จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดนครราชสีมา เป็นต้น

๒.๓ สาเหตุการตัดไม้ทำลายป่าประการหนึ่งเนื่องจากการอนุญาตให้ทำไม้ได้บ้าง เช่น ในบริเวณอ่างเก็บน้ำ หรือ เขื่อนต่าง ๆ ซึ่งก่อให้เกิดโอกาสที่จะตัดไม้บริเวณอ้อมสามแทน กรมป่าไม้ควรระงับการอนุญาตทำไม้ดังกล่าว

๒.๔ กรณีที่มีราษฎรร้องเรียนเกี่ยวกับการปลูกป่าในพื้นที่ที่องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ (อ.อ.ป.) เข้าจากกรมป่าไม้ว่า ปลูกป่าทับที่ของราษฎร กรมป่าไม้ควรประสานกับ อ.อ.ป. ให้ระงับการปลูกป่าในพื้นที่ที่มีข้อพิพาทไว้ก่อนจนกว่าจะได้ข้อยุติ และหากพิสูจน์ได้ว่า อ.อ.ป. ปลูกป่าทับที่ราษฎรจริงควรมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนว่าไม้ที่ได้ปลูกไปแล้วจะดำเนินการอย่างไร

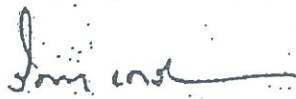
๒.๕ ในพื้นที่เขตอนุรักษ์ที่มีราษฎรครอบครองอยู่ ราษฎรมักจะร้องขอให้ทางราชการ จัดสาธารณูปโภคพื้นฐานหรือสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ให้ กรมป่าไม้ควรพิจารณาด้วยความรอบคอบว่า การจัดสาธารณูปโภคพื้นฐานหรือสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ในพื้นที่นั้น ๆ สมควรหรือไม่ และจะเป็นการ บั่วยุให้เกิดการบุกรุกหรือตัดไม้ทำลายป่าเพิ่มขึ้นหรือไม่

๓. ปัญหาสำคัญที่ เกิดขึ้นกับพื้นที่ป่าไม้ในภาคเหนือ คือ การบุกรุก แคว้งร้างและเผาป่า ซึ่งทำให้ที่ดินบริเวณนั้นเสื่อมโทรมและต้องใช้เวลาอันยาวนานในการฟื้นฟู และปัญหาการหาไร่เลื่อนลอย ซึ่งในเรื่องนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีคำสั่งกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ ที่ ๑๓๔/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๔๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันการบุกรุกและแคว้งร้างป่า ขึ้นมากำกับดูแล ติดตาม ป้องกันแล้ว แต่ขณะนี้ปรากฏว่าผู้บุกรุก แคว้งร้างและทำลายป่าส่วนหนึ่งเป็นผู้อพยพมาจากประเทศใกล้เคียง หรือลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย จึงมอบให้กระทรวง เกษตรและสหกรณ์รับไปประสานกับคณะกรรมการ ฯ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาหามาตรการและดำเนินการ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าว ต่อไปด้วย

ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ยกเลิกชั้นความลับ ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติแล้ว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๓๔

จึงเรียนบันทึบบนนี้มา ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิฑูรย์ เครืองาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๕๖๖๕๐๖

โทรสาร ๒๕๑๐๖๒๗

ด่วนที่สุด

ที่ กษ 0712.2/ 317



คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

61 ถนนพหลโยธิน เขตจตุจักร

กทม.10900

11 มิถุนายน 2541

เรื่อง การแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/5859 ลงวันที่ 29 เมษายน 2540
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว (ล) 5452 ลงวันที่ 18 เมษายน 2540
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว (ล) 6126 ลงวันที่ 1 พฤษภาคม 2540 และหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว (ล) 6977 ลงวันที่ 16 พฤษภาคม 2540
4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว (ล) 6001 ลงวันที่ 30 เมษายน 2540

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน 100 ชุด

เรื่องเดิม

1. ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 - 4 สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีส่งมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาดำเนินการต่อไป ดังนี้
- 1.1 มติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2540 เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินในพื้นที่ป่าไม้ในภาพรวมทั้งประเทศ จำแนกเป็นพื้นที่ 5 ประเภท คือ (1) ป่าไม้ถาวรตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี (2) ป่าสงวนแห่งชาติ (3) ป่าอนุรักษ์ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี (4) ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย เช่น อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และป่าอนุรักษ์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1, ชั้นที่ 2 และ (5) พื้นที่อื่นๆ เช่น สวนป่า ในกรณีพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย และป่าอนุรักษ์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1, ชั้นที่ 2 ให้มีการตรวจสอบ พิสูจน์ และรับรองสิทธิการอยู่อาศัย/ทำกิน ในรูปแบบให้สิทธิทำกิน

/1.2 มติคณะ...

ปศุสัตว์

1.2 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 เมษายน 2540 เกี่ยวกับการให้ความเห็นชอบผลการเจรจาแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ ท้องที่ภาคเหนือ กรณีป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย และป่าอนุรักษ์ตามมติคณะรัฐมนตรี (พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 และชั้นที่ 2) ระบุว่า ให้มีการพิสูจน์สิทธิโดยให้รับรองสิทธิที่มั่นคงในการอยู่อาศัย/ทำกิน โดยให้สิทธิดังกล่าวตกทอดทางมรดกแก่ทายาท และห้ามจำหน่าย จ่ายโอน

1.3 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 เมษายน 2540 เกี่ยวกับการให้ความเห็นชอบผลการเจรจาแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ กรณีป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย และป่าอนุรักษ์ตามมติคณะรัฐมนตรี (พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 และชั้นที่ 2) ท้องที่ภาคเหนือ ในเรื่องหลักเกณฑ์การพิสูจน์สิทธิ ให้ใช้วิธีการอย่างใดอย่างหนึ่ง คือ เอกสารราชการ ร่องรอยการทำประโยชน์ สิ่งปลูกสร้าง ไม้ผล ไม้ยืนต้น ปากคำพยานบุคคลในชุมชน ส่วนท้องที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคตะวันออก ในเรื่องการตรวจสอบเพิกถอนแนวเขตป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย และป่าอนุรักษ์ตามมติคณะรัฐมนตรี (พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 และชั้นที่ 2) แล้วออกเอกสาร ส.ป.ก. 4-01

1.4 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2540 เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาดินทำกินในพื้นที่อุทยานแห่งชาติทับลาน จังหวัดนครราชสีมา ในเรื่องให้ปรับแนวเขตอุทยานแห่งชาติทับลาน แล้วรับรองสิทธิการอยู่อาศัย/ทำกิน โดยออกเอกสาร ส.ป.ก. 4-01

2. มติคณะรัฐมนตรีข้างต้น ในเรื่องเกี่ยวกับป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย และป่าอนุรักษ์ตามมติคณะรัฐมนตรี (พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 และชั้นที่ 2) บางฉบับ ขาดความชัดเจนในทางปฏิบัติและบางฉบับขัดแย้งกัน ในลักษณะเลือกปฏิบัติไม่ให้ความเป็นธรรมกันราษฎรทุกคน ทุกกลุ่ม โดยเท่าเทียมกัน ดังนี้

2.1 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2540 เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศในภาพรวมทั่วประเทศ ไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์การพิสูจน์สิทธิให้ชัดเจน มีปัญหาการตีความว่าลักษณะใดเป็นการบุกรุกพื้นที่ป่าใหม่ ก่อให้เกิดช่องว่างเป็นข้ออ้างบุกรุกทำลายป่าเพิ่มมากขึ้น

2.2 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 เมษายน 2540 ขาดความชัดเจนในเรื่องรูปแบบเอกสารสิทธิที่มั่นคง

2.3 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 เมษายน 2540 กรณีปัญหาท้องที่ภาคเหนือ หลักเกณฑ์การพิสูจน์สิทธิไม่สมบูรณ์ ตามวิธีการที่ทางราชการถือปฏิบัติ กล่าวคือ ไม่กำหนดให้ใช้ภาพถ่ายทางอากาศตรวจสอบร่องรอยการทำประโยชน์ กรณีปัญหาท้องที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และ

ปกปิด

- 3 -

ภาคตะวันออก กำหนดให้เพิกถอนแนวเขตป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย และป่าอนุรักษ์ตามมติคณะรัฐมนตรี (พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 และชั้นที่ 2) แล้วออกเอกสาร ส.ป.ก. 4-01 ซึ่งขัดกับมติคณะรัฐมนตรี ตามข้อ 2.1

2.4 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2540 กรณีการเพิกถอนแนวเขตอุทยาน-แห่งชาติทับลาน จังหวัดนครราชสีมา แล้วให้ออกเอกสาร ส.ป.ก. 4-01 ขัดกับมติคณะรัฐมนตรี ตามข้อ 2.1

3. กลุ่มอนุรักษ์ต่างๆ ได้เรียกร้องให้ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2540 เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน ในภาพรวมทั้งประเทศ โดยขอให้ทบทวนการปฏิบัติ เพื่อมิให้มีการให้ที่ดินแก่ผู้อยู่อาศัยทำกินในเขตป่าอนุรักษ์

4. ข้อเท็จจริงในเรื่องราษฎรอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ จากการตรวจสอบเบื้องต้นปรากฏว่า

4.1 หลังจากมีพระราชกำหนดปีคปอ เมื่อปี พ.ศ. 2532 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีนโยบายให้กรมป่าไม้คัดเลือกและประกาศจัดตั้งพื้นที่ป่าธรรมชาติที่เคยให้สัมปทานแก่เอกชนทำไม้ (ส่วนใหญ่ประกาศเป็นป่าสงวนแห่งชาติแล้ว) ที่มีทรัพยากรธรรมชาติที่มีคุณค่า ไว้เป็นป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย การริบเร่งดำเนินการดังกล่าวทำให้การประกาศพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมายครอบคลุมพื้นที่ที่ราษฎรอยู่อาศัยทำกินแล้ว จากการสำรวจเบื้องต้น เมื่อปี พ.ศ. 2538 พบว่า พื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมายมีคนอยู่อาศัยทำกิน ประมาณ 62,870 ครอบครัว 201,114 คน เนื้อที่ 1,459,895.47 ไร่

4.2 เกี่ยวกับการกำหนดพื้นที่ลุ่มน้ำ มีหลักเกณฑ์กำหนดจากปัจจัยกายภาพซึ่งมีผลต่อกระบวนการทางอุทกวิทยา และมีลักษณะที่เปลี่ยนแปลงได้ยาก โดยพิจารณาจากสภาพภูมิประเทศ ระดับความลาดชัน ความสูงจากระดับน้ำทะเล ลักษณะทางธรณีวิทยา ลักษณะของปฐพีวิทยา, และสภาพป่าไม้ที่เหลือในปี พ.ศ. 2525 ดังนั้น พื้นที่ที่ถูกกำหนดให้เป็นพื้นที่ลุ่มน้ำ บางพื้นที่จึงเป็นพื้นที่ที่มีราษฎรอยู่อาศัยทำกินแล้ว และพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 และชั้นที่ 2 ส่วนใหญ่จะถูกกำหนดเป็นพื้นที่ป่าไม้ เช่น ป่าเพื่อการอนุรักษ์ของป่าสงวนแห่งชาติต่างๆ, อุทยานแห่งชาติ, เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เป็นต้น

4.3 ก่อนที่จะมีมติคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาดินในพื้นที่ป่าไม้ข้างต้น กรมป่าไม้ยังไม่มีความตระการและแนวทางที่ชัดเจนในการแก้ไขปัญหาราษฎรในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย และพื้นที่ป่าอนุรักษ์ลุ่มน้ำชั้นที่ 1, ชั้นที่ 2 แต่มีกระแสเรียกร้องให้เพิกถอนแนวเขตดังกล่าว เพื่อออกเอกสารสิทธิ หรือให้ ส.ป.ก. เข้าไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน หากทางราชการยินยอมปฏิบัติตามข้อเรียกร้องดังกล่าวจะทำให้พื้นที่ป่าไม้ลดลงไปอีกเป็นอันมาก

/ความเห็น...

ปกปิด

ปกปิด

- 4 -

ความเห็นคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

5. จากปัญหาดังกล่าวข้างต้น ได้มีการนำเสนอคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ พิจารณาบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ ซึ่งคณะกรรมการฯ มีความเห็น ในเรื่องเกี่ยวกับการพิสูจน์การครอบครองที่ดินของราษฎร ให้ใช้ภาพถ่ายทางอากาศเป็นหลัก ร่วมกับหลักฐานอื่น และการกำหนดมาตรการการอยู่อาศัยในพื้นที่ป่าไม้ ไม่ให้ขยายพื้นที่เพิ่มเติม มติคณะกรรมการฯ โดยสรุป ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมป่าไม้) พิจารณาปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ โดยเฉพาะมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 17 เมษายน 2540, วันที่ 22 เมษายน 2540 และวันที่ 29 เมษายน 2540 โดยให้ใช้แนวทางมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 22 เมษายน 2540 เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาพื้นที่ป่าไม้ในภาพรวมทั้งประเทศ เป็นฐานในการปรับปรุง และนำความเห็นของคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติไปประกอบการพิจารณาด้วย

รายละเอียดเรื่องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

6. คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ขอเรียนว่า เรื่องดังกล่าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้พิจารณาดำเนินการและนำเสนอคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว โดยจัดทำเป็นมาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบการพิจารณา ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการ มาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ และอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปได้

ผลกระทบการมีมติคณะรัฐมนตรี

7. หากคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ และอนุมัติตามเสนอแล้ว สามารถวิเคราะห์ผลกระทบได้ ดังนี้

7.1 ผลดี

7.1.1 คงพื้นที่ป่าอนุรักษ์เป็นพื้นที่ป่าไม้ได้ต่อไป มีผลต่อเนื่องในการดูแลรักษาพื้นที่ป่าที่เหลืออยู่ สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8

7.1.2 การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินในพื้นที่ป่าไม้มีมาตรการและแนวทางที่ชัดเจนในรูปแบบเดียวกัน ไม่เลือกปฏิบัติ ให้ความเป็นธรรมราษฎรทุกพื้นที่โดยเท่าเทียมกัน มีแนวทางดำเนินการถูกต้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

/7.1.3 สอดคล้อง...

ปกปิด

ปกปิด

- 5 -

7.1.3 สอดคล้องกับความต้องการของราษฎรส่วนใหญ่ที่เห็นคุณค่าและความสำคัญในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำให้ราษฎรมั่นใจในการดำเนินงานของรัฐบาลให้ความร่วมมือกับรัฐบาล อันเป็นผลให้เสถียรภาพของรัฐบาลมั่นคง

7.1.4 ทำให้การบริหารจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ระดับพื้นที่ มีความชัดเจนและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ขณะเดียวกันเป็นผลดีทางด้านเศรษฐกิจของราษฎร ให้มีสภาพความเป็นอยู่ดีขึ้นกว่าเดิม ลดความเหลื่อมล้ำของบุคคลในทางเศรษฐกิจในแต่ละท้องถิ่น อาจส่งผลดีให้ความผูกพันทางเศรษฐกิจของประเทศลดลงไปได้เป็นอย่างมาก

7.2 ผลเสีย

ทำให้ราษฎร นักการเมือง หรือผู้เสียประโยชน์ บางกลุ่ม ไม่เห็นด้วย และไม่ให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ป่าไม้ อาจส่งผลให้เสถียรภาพของรัฐบาลไม่มั่นคง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายป๋วย ฤทธิกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

กรมป่าไม้

ส่วนทรัพยากรที่ดินและป่าไม้

โทร. 579 - 5414 โทรสาร 579 - 5574

ปกปิด

เอกสารประกอบการพิจารณา

ตามมติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

ครั้งที่ 3/2541 เมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2541

เรื่อง

การแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้

หลักการ

1. เพื่อเป็นการสงวนคุ้มครองป้องกันพื้นที่ป่าไม้ของชาติที่เหลืออยู่ไว้ให้ได้ จึงกำหนดมาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ป่าไม้ เป็น 2 ด้าน คือ

1.1 ด้านการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ โดยจำแนกเป็นพื้นที่ 3 ประเภท^{1/} คือ

1.1.1 ป่าสงวนแห่งชาติ^{2/}

(1) พื้นที่ป่าที่เหมาะสมต่อการเกษตร และพื้นที่ป่าเพื่อเศรษฐกิจที่เสื่อมสภาพ

(2) พื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม

1.1.2 ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย เช่น อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่าสัตว์ป่า และป่าอนุรักษ์ตามมติคณะรัฐมนตรี (พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1, ชั้นที่ 2 และเขตอนุรักษ์ป่าชายเลน)^{3/}

1.1.3 พื้นที่อื่นๆ ที่สงวนหรืออนุรักษ์ไว้เพื่อกิจการป่าไม้^{4/}

1.2 ด้านการป้องกันพื้นที่ป่าไม้ และอื่นๆ

^{1/} เดิมมติ ค.ร.ม. 22 เมษายน 2540 กำหนดไว้ 5 ประเภท คือ ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย เช่น อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และป่าอนุรักษ์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 1, ชั้น 2 พื้นที่อื่นๆ เช่น พื้นที่สวนป่า ขอปรับปรุงใหม่เป็น 3 ประเภท โดยระบุชื่อและจัดใหม่ให้ถูกต้องตามประเภท จัดป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีออก เนื่องจากมีการปฏิบัติอยู่แล้วโดยกรมพัฒนาที่ดิน

^{2/} กำหนดใหม่โดยแบ่งพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติออกเป็นส่วนตามผลการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและที่ดินป่าไม้ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ตามมติ ค.ร.ม. เมื่อวันที่ 10 และ 17 มีนาคม 2535 ซึ่งแบ่งออกเป็นพื้นที่ป่าที่เหมาะสมต่อการเกษตร พื้นที่ป่าเพื่อเศรษฐกิจ และพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์ (ประกอบด้วย พื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมายและมติ ค.ร.ม. กับพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม)

^{3/} มติ ค.ร.ม. 22 เมษายน 2540 กำหนดไว้ไม่ชัดเจน จึงกำหนดใหม่ให้เขตพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1, ชั้นที่ 2 และเขตอนุรักษ์ป่าชายเลน ซึ่งมีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดการจัดการเฉพาะพื้นที่ เป็นประเภทป่าอนุรักษ์ตามกฎหมายตามมติคณะรัฐมนตรี รวมไว้กับกลุ่มป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย สอดคล้องกับมติ ค.ร.ม. 10 และ 17 มีนาคม 2535

^{4/} ปรับปรุงถ้อยคำ เพื่อให้มีขอบเขตครอบคลุมยิ่งขึ้น

2. ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี ที่มีข้อความ ขัด หรือแย้ง กับมติคณะรัฐมนตรีฉบับนี้ คือ

2.1 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 เมษายน 2540 เรื่อง ผลการประชุมเจรจาแก้ไขปัญหา
สมัชชาคนจน เกี่ยวกับแนวทางแก้ไขปัญหาการอยู่ในเขตป่าอนุรักษ์ภาคเหนือ จำนวน 19 กรณี
107 หมู่บ้าน ในประเด็น ดังนี้

(1) การพิสูจน์สิทธิว่าอยู่ก่อนการประกาศป่าอนุรักษ์ (อุทยานแห่งชาติ เขตรักษา-
พันธุ์สัตว์ป่า เขตลุ่มน้ำชั้น 1) หรือไม่ ถ้าพิสูจน์ได้ว่าอยู่มาก่อนให้ทำการรับรองสิทธิที่มั่นคง ในการอยู่อาศัย
และ/หรือทำกินโดยให้สิทธิดังกล่าวตกทอดทางมรดกแก่ทายาทและห้ามจำหน่ายจ่ายโอนไปยังบุคคลอื่น

(2) ในระหว่างดำเนินการตามข้อ (1) ให้ยุติการอพยพราษฎรไว้ก่อน

(3) ถ้ามีการกระทำการใดอันเป็นการบุกรุกพื้นที่ใหม่ หรือเป็นการทำลาย หรือ
กระทบกระเทือนต่อการรักษาป่าและสิ่งแวดล้อม จะมีการดำเนินการตามกฎหมายอย่างจริงจัง

2.2 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2540 เรื่อง มาตรการและแนวทางการ
แก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน และการบุกรุกพื้นที่ป่าสงวนและอุทยานแห่งชาติในภาพรวมทั้งประเทศ ในประเด็น
ข้อ 1 - ข้อ 5

2.3 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2540 เรื่อง มาตรการและแนวทางการแก้ไข
ปัญหาที่ดินทำกิน และการบุกรุกป่าสงวนและอุทยานแห่งชาติในจังหวัดนครราชสีมา ในประเด็น ข้อ 1.1
และ ข้อ 1.2

2.4 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 เมษายน 2540 เกี่ยวกับผลการเจรจากลุ่มปัญหา
ป่าไม้และที่ดิน จำนวน 37 เรื่อง ในประเด็น ดังนี้

เรื่องที่ 1 ป่าเขาเตียนและป่าเขาเขื่อนล้น กับ ป่าปากช่อง และป่าหูลี
(บ้านเขายายเที่ยง) อำเภอสีคิ้ว จังหวัดนครราชสีมา

เรื่องที่ 2 ป่าดงพญาเย็น (บ้านซับศิลาทอง) อำเภอสีคิ้ว จังหวัดนครราชสีมา

เรื่องที่ 4 - 22 กรณีป่าอนุรักษ์ภาคเหนือ (เขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์
สัตว์ป่า) และพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 1 รวมทั้งหมด 19 กรณี ในประเด็น ข้อ 3.2 และ 3.3

เรื่องที่ 23 - 34 กรณีป่าอนุรักษ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ รวมทั้งหมด 12 กรณี

เรื่องที่ 37 กรณีอุทยานแห่งชาติตาพระยา อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว

3. ให้ใช้มติคณะรัฐมนตรีฉบับนี้แทนข้อความในมติคณะรัฐมนตรีฉบับที่ยกเลิกข้างต้น
สำหรับ การดำเนินการใดๆ ซึ่งได้ดำเนินการไปแล้ว และสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีฉบับนี้ให้ดำเนินการ
ต่อไป ส่วนที่อยู่ในระหว่างดำเนินการก็ให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีฉบับนี้ด้วย

มาตรการและแนวทาง

ด้านการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้

1. ป่าสงวนแห่งชาติ

1.1 พื้นที่ป่าที่เหมาะสมต่อการเกษตร และพื้นที่ป่าเพื่อเศรษฐกิจที่เสื่อมสภาพ
กรมป่าไม้ได้มอบพื้นที่ดังกล่าวให้ ส.ป.ก. นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินตามนโยบายรัฐบาล เมื่อปี พ.ศ. 2536 แล้ว ดังนั้น เพื่อให้นโยบายการปฏิรูปที่ดินของรัฐบาลสัมฤทธิ์ผล จึงให้ดำเนินการดังนี้

(1) ให้กรมป่าไม้ และ ส.ป.ก. ปฏิบัติตามข้อตกลง ว่าด้วยแนวทางปฏิบัติในการ
กันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2538 โดยเร่งรัดดำเนินการให้
แล้วเสร็จทุกป่าโดยเร็ว ^{5/22/}

(2) พื้นที่ที่ไม่สมควรนำไปปฏิรูปที่ดิน ให้กรมป่าไม้ดำเนินการตามหน้าที่และ
ความรับผิดชอบ และเพื่อเปิดโอกาสให้ราษฎรในพื้นที่ที่มีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรป่าไม้อย่างเป็น
รูปธรรม ให้กรมป่าไม้พิจารณาตามความเหมาะสมจัดการพื้นที่ที่มีสภาพป่าแปลงเล็ก แปลงน้อย ในพื้นที่
ราบและมีไร่เป็นพื้นที่ที่ควรสงวนรักษาไว้เพื่อคุ้มครองระบบนิเวศ และสภาพแปลงดังกล่าวจะต้องไม่ติด
กับป่าผืนใหญ่ โดยร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบลท้องที่ และ ส.ป.ก. ^{6/} กรณีนี้ให้พิจารณาจัดทำเป็น
พื้นที่ทดลองจัดการเป็นบางแห่งก่อน

(3) ให้ ส.ป.ก. นำผลการปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลงไปเร่งรัดกำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน
เมื่อมีเขตปฏิรูปที่ดินแล้วให้ ส.ป.ก. เร่งรัดดำเนินการต่อไป และให้กำหนดเป็นเงื่อนไขการใช้ที่ดิน ส.ป.ก.
ให้ราษฎรปลูกไม้ผลและ/หรือไม้ยืนต้นอย่างน้อย ไร่ละ 20 ของเนื้อที่ที่ได้รับ กรณีเป็นที่ดินที่ติดกับเขต
ป่าไม้จะต้องปลูกไม้ผลและ/หรือไม้ยืนต้นเป็นแนวกันชน และให้นำเอาวิธีการจัดรูปแปลงที่ดินให้มีขนาด
เหมาะสมเพื่อใช้แก้ไขปัญหาเรื่องที่ดินอยู่อาศัย / ทำกินของราษฎรในเขตป่าไม้ด้วย ^{7/}

^{5/22/} หลักการเป็นไปตามมติ ค.ร.ม. 22 เมษายน 2540 และปรับข้อความให้กระชับขึ้น

^{6/} ปรับปรุงเพิ่มเติมจากมติ ค.ร.ม. 22 เมษายน 2540 สำหรับพื้นที่ที่ได้ผ่านการตรวจสอบกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืน
กรมป่าไม้แล้ว อาจจะมีพื้นที่ที่เป็นป่าแปลงเล็กแปลงน้อย สมควรเปิดโอกาสให้ราษฎรในพื้นที่ที่มีส่วนร่วมในการจัดการ
ทรัพยากรป่าไม้ในพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรมโดยกรมป่าไม้ร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบล และ ส.ป.ก. จึงได้กำหนด
ข้อความข้อนี้ขึ้น

^{7/} ปรับปรุงจากมติ ค.ร.ม. 22 เมษายน 2540 และเพิ่มเติมข้อความกำหนดให้ผู้ได้รับที่ดิน ส.ป.ก. ปลูกไม้ผลและ/หรือ
ไม้ยืนต้นในที่ดินที่ได้รับอย่างน้อย ไร่ละ 20 ของเนื้อที่ รวมทั้งปลูกเป็นแนวกันชนกรณีที่ดินติดเขตป่า และให้นำ
เอาวิธีการจัดรูปแปลงที่ดินให้มีขนาดเหมาะสม เพื่อให้มีที่ดินเพียงพอกับจำนวนราษฎรที่มีปัญหาที่ดินอยู่อาศัย/ทำกิน
ในเขตป่าไม้

1.2 พื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม^{8/} ตามผลการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ทรัพยากร และที่ดินป่าไม้ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 และ 17 มีนาคม 2535 ซึ่งกำหนดไว้ว่า เมื่อดำเนินการในพื้นที่ให้กรมป่าไม้ปรับแนวเขตได้ตามสภาพข้อเท็จจริงและความเหมาะสม ในภูมิประเทศ ผลจากการปรับแนวเขตให้ดำเนินการ ดังนี้

(1) บริเวณพื้นที่ที่ปรับออกเป็นพื้นที่ป่าเพื่อเศรษฐกิจ หากมีราษฎรอยู่อาศัย / ทำกิน ให้กรมป่าไม้พิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสม^{9/}

(2) พื้นที่ที่ผ่านการตรวจสอบและมีความเหมาะสมที่จะกำหนดให้เป็นป่าเพื่อการ อนุรักษ์ ให้กรมป่าไม้กำหนดเป็นป่าอนุรักษ์ตามกฎหมายตามความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่ ทั้งนี้ ให้ กรมป่าไม้จัดทำแนวเขตที่ชัดเจน และป้องกันดูแลคุ้มครองอย่างเข้มงวด ไม่ให้ราษฎรบุกรุกเข้าไปยึดถือ ครอบครองอยู่อาศัยทำกิน หากมีการบุกรุกเข้าไปยึดถือครอบครองให้ดำเนินการตามกฎหมายอย่าง เฉียบขาด^{10/22/}

2. ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย เช่น อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่า- สัตว์ป่า และป่าอนุรักษ์ตามมติคณะรัฐมนตรี(พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1, ชั้นที่ 2 และเขตอนุรักษ์ป่าชายเลน)

เนื่องจากเขตพื้นที่ป่าอนุรักษ์ได้กำหนดขึ้น เพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ดิน น้ำ พันธุ์พืช และพันธุ์สัตว์ที่มีคุณค่า หายาก เพื่อการป้องกันภัยธรรมชาติ เช่น อุทกภัยและกوارพังทลายของดิน รวมถึง ตลอดจนเพื่อประโยชน์ด้านการศึกษา วิจัย นันทนาการของประชาชนและความมั่นคงของชาติ ดังนั้น

2.1 ยืนยันนโยบายของรัฐที่จะไม่นำพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย และป่าอนุรักษ์- ตามมติคณะรัฐมนตรี ไปดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม^{11/}

2.2 ให้กรมป่าไม้สำรวจพื้นที่ที่มีการครอบครองให้ชัดเจน และขึ้นทะเบียนผู้ครอบครอง เพื่อนำมาใช้เป็นข้อมูลในการจัดการเพื่อการอนุรักษ์และการพัฒนาอย่างยั่งยืน^{12/22/}

^{8/} พื้นที่ป่าที่จะดำเนินการในลักษณะนี้ คือ พื้นที่ตามผลการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและที่ดินป่าไม้ในพื้นที่ ป่าสงวนแห่งชาติ ตามมติ ค.ร.ม. 10 และ 17 มีนาคม 2535 ซึ่งระบุชื่อว่า "พื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม" จึงปรับปรุง แก้ไขข้อความตาม ข้อ 1:3 ป่าอนุรักษ์ตามมติคณะรัฐมนตรี ของ มติ ค.ร.ม. 22 เมษายน 2540 เป็นข้อความใหม่

^{9/} กำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับพื้นที่ที่ปรับออกเป็นพื้นที่ป่าเพื่อเศรษฐกิจให้สามารถดำเนินการได้กว้างขึ้นตามความ เหมาะสมของพื้นที่ เช่น การอนุญาตให้ใช้พื้นที่ การรับรองสิทธิในรูปแบบต่างๆ

^{10/22/} หลักการเป็นไปตามมติ ค.ร.ม. 22 เมษายน 2540

^{11/} กำหนดใหม่เพิ่มเติมขึ้นเพื่อคุ้มครองพื้นที่ป่าอนุรักษ์

^{12/22/} หลักการเป็นไปตามมติ ค.ร.ม. 22 เมษายน 2540

2.3 ให้กรมป่าไม้ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตรวจสอบพิสูจน์การครอบครองที่ดินของราษฎร โดยใช้ภาพถ่ายทางอากาศของกรมแผนที่ทหาร (หากไม่มีให้ใช้ภาพถ่ายดาวเทียม) ซึ่งถ่ายภาพพื้นที่นั้นให้เป็นครั้งแรกหลังวันสงวนหวงห้ามเป็นพื้นที่ป่าไม้ตามกฎหมายครั้งแรก^{13/} ตรวจสอบร่องรอยการทำประโยชน์ต่อเนื่องมาก่อนวันสงวนหวงห้ามเป็นพื้นที่ป่าไม้ตามกฎหมายครั้งแรก และต้องพิจารณาร่วมกับพยานหลักฐานอื่น ซึ่งแสดงว่าได้มีการครอบครองทำประโยชน์ต่อเนื่องมาก่อนวันสงวนหวงห้ามนั้นๆ ด้วย

2.4 กรณีผลการตรวจพิสูจน์ พบว่า ราษฎรอยู่อาศัย / ทำกิน มาก่อน^{14/} ให้กรมป่าไม้จัดทำขอบเขตบริเวณที่อยู่อาศัย / ทำกินให้ชัดเจน ห้ามขยายพื้นที่เพิ่มเติมโดยเด็ดขาด และดำเนินการตามกฎหมายเพื่อให้ราษฎรอยู่อาศัย / ทำกิน ตามความจำเป็นเพื่อการครองชีพ แต่ถ้าเป็นพื้นที่ล่อแหลมคุกคามต่อระบบนิเวศ พื้นที่ที่มีผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการคุ้มครองดูแลพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรี ให้พิจารณาดำเนินการช่วยเหลือราษฎรตามความเหมาะสมเพื่อให้หาที่อยู่อาศัย/ ทำกินแห่งใหม่ หรือดำเนินการเคลื่อนย้ายราษฎรออกจากบริเวณนั้นไปอยู่อาศัย/ทำกินในพื้นที่ที่เหมาะสม โดยในพื้นที่รองรับให้มีการสนับสนุนด้านสาธารณูปโภค การพัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพทั้งในและนอกภาคเกษตรกรรม รวมทั้งพิจารณารับรองสิทธิในที่ดินตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง พื้นที่ที่ราษฎรได้เคลื่อนย้ายออกไปแล้ว ให้ทำการปลูกฟื้นฟูสภาพป่าต่อไป

2.5 กรณีผลการตรวจพิสูจน์พบว่า ราษฎรอยู่อาศัย/ทำกินหลังวันประกาศสงวนหวงห้ามเป็นพื้นที่ป่าไม้ตามกฎหมายครั้งแรก ให้กรมป่าไม้พิจารณาดำเนินการ ดังนี้^{15/}

(1) ให้เคลื่อนย้ายราษฎรออกจากพื้นที่ป่าอนุรักษ์นั้น แล้วทำการปลูกป่าเพื่อฟื้นฟูสภาพสิ่งแวดล้อม การเคลื่อนย้ายราษฎรออกจากพื้นที่ให้เตรียมแผนการรองรับในพื้นที่ที่เหมาะสม โดยสนับสนุนด้านสาธารณูปโภค การพัฒนาคุณภาพชีวิต และส่งเสริมอาชีพทั้งในและนอกภาคเกษตรกรรม รวมทั้งการพิจารณารับรองสิทธิในที่ดินตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(2) หากยังไม่สามารถเคลื่อนย้ายราษฎรออกจากพื้นที่ได้ทันที ให้ดำเนินการควบคุมขอบเขตพื้นที่มิให้ขยายเพิ่มเติมโดยเด็ดขาด และในระหว่างรอการเคลื่อนย้ายให้จัดระเบียบที่อยู่อาศัย/ทำกินให้เพียงพอต่อการดำรงชีพ

^{13/} การสงวนหวงห้ามเป็นพื้นที่ป่าไม้ตามกฎหมายครั้งแรก หมายถึง ให้พิจารณาว่า บริเวณที่ดินนั้น ได้รับการประกาศกำหนดตามกฎหมายให้เป็นพื้นที่สงวนหวงห้ามประเภทใดเป็นครั้งแรก ได้แก่ ป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่าสัตว์ป่า ให้ถือวันที่ประกาศกำหนด เป็นตัวชี้การอยู่ก่อน - หลัง

^{14/} กำหนดขึ้นใหม่เพื่อช่วยเหลือราษฎร

^{15/} กำหนดขึ้นใหม่เพื่อคุ้มครองพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย และป่าอนุรักษ์ตามมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งวิธีการแก้ไขปัญหาคัดค้าน

2.6 การดำเนินการตาม 2.4 และ 2.5 จะต้องกำหนดเงื่อนไขการใช้พื้นที่ให้เป็นไป
ในรูปแบบของการอนุรักษ์ที่ยั่งยืน เพื่อให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ และ/หรือสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด

2.7 ให้ทุกส่วนราชการที่ดำเนินการพัฒนาพื้นที่สูง ทำการพัฒนาเฉพาะความต้องการ
พื้นฐานในการดำรงชีพ ^{16/}

3. พื้นที่อื่นๆ ที่สงวนหรืออนุรักษ์ไว้เพื่อกิจการป่าไม้

กรณีที่มีราษฎรร้องเรียนเสนอปัญหา ให้จังหวัดดำเนินการตั้งคณะทำงานตรวจสอบ
ข้อเท็จจริง โดยให้มีทั้งฝ่ายราชการและราษฎรฝ่ายละเท่าๆ กัน การตรวจสอบข้อเท็จจริงให้พิสูจน์
การอยู่อาศัยครอบครองทำประโยชน์ในพื้นที่ให้ชัดเจนว่ามีมาก่อนหรือไม่ ราษฎรเดือดร้อนอย่างไร เคย
ได้รับการช่วยเหลือจากทางราชการมาแล้วหรือไม่ แล้วเสนอมาตรการหรือแนวทางแก้ไขปัญหานั้นหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องพิจารณาตามมาตรการและแนวทางของแต่ละพื้นที่ที่เป็นปัญหา ทั้งนี้ ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบ
ให้ความเป็นธรรมกับราษฎรให้มากที่สุด

ด้านการป้องกันพื้นที่ป่าไม้ และอื่นๆ

1. ถ้ามีการกระทำใดๆ อันเป็นการบุกรุกพื้นที่ป่าใหม่และ/หรือขยายพื้นที่อยู่อาศัย/
ทำกินเพิ่มเติม หรือเป็นการทำลาย หรือกระทบกระเทือนต่อการรักษาป่าและ/หรือสิ่งแวดล้อม ให้ดำเนินการ
ตามกฎหมายโดยเฉียบขาด และเพื่อป้องกันมิให้มีการยึดถือครอบครองพื้นที่ ให้ผู้มีอำนาจหน้าที่สั่งให้
ผู้กระทำผิดออกจากพื้นที่ ทำลาย รื้อถอน และ/หรือ ดำเนินการอื่นๆ ตามที่กฎหมายกำหนด ^{17/}

2. ให้คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ กำกับดูแลให้หน่วยงาน หรือคณะกรรมการ
ต่างๆ ที่เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ประสานการปฏิบัติกันอย่าง
สอดคล้องและมีเอกภาพ เพื่อความมีประสิทธิภาพ และสัมฤทธิ์ผลในการป้องกันรักษาทรัพยากรป่าไม้
ของชาติ ^{18/}

3. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงมหาดไทยโดยจัดให้องค์กรปกครอง
ท้องถิ่น เช่น อบต. หรือสภาตำบล และชุมชนเข้ามาร่วมดูแลรักษาสภาพป่าไม้ มิให้มีการบุกรุก ทำลาย
หรือกระทำใดๆ อันเป็นการกระทบกระเทือนต่อการรักษาป่าและ/หรือสิ่งแวดล้อม ^{19/22/}

^{16/} กำหนดขึ้นใหม่เพื่อคุ้มครองพื้นที่ป่าอนุรักษ์ และสนับสนุนการแก้ไขปัญหาราษฎรที่อยู่ในเขตป่าอนุรักษ์

^{17/} กำหนดขึ้นใหม่เพื่อระบุพื้นที่และการปฏิบัติให้ชัดเจนขึ้น

^{18/} กำหนดขึ้นใหม่เพื่อผลในการป้องกันรักษาทรัพยากรป่าไม้ของชาติ

^{19/22/} หลักการเป็นไปตามมติ ค.ร.ม. 22 เมษายน 2540

4. ให้กรมป่าไม้ดำเนินการตามแผนการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ระดับพื้นที่ ซึ่งประกอบด้วย แผนงาน 4 ด้าน คือ (1) ด้านการป้องกันพื้นที่ (2) ด้านการควบคุมพื้นที่ (3) ด้านการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ (4) ด้านการติดตาม - ประเมินผลและระบบข้อมูล โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการจัดการฯ อันจะทำให้การบริหารจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ เป็นไปอย่างเป็นระบบ ยั่งยืน และเกิดความชัดเจนในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ ^{20/22/}

5. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาการออกหนังสือแสดงสิทธิ ในที่ดินที่ออกโดยมิชอบในพื้นที่ป่าไม้ ให้แล้วเสร็จเป็นรูปธรรมโดยเร็ว ^{21/}

6. ให้สำนักงานประมาณพิจารณาสนับสนุนงบประมาณแผ่นดินให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินกิจกรรมตามนโยบาย มาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาในแต่ละประเภทพื้นที่ รวมถึงการ ดำเนินการแผนการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ในระดับพื้นที่ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดย ให้เสนอขอตั้งงบประมาณเป็นปีๆ ไป ^{22/22/}

^{20/22/} ยืนยันตามมติ ค.ร.ม. 22 เมษายน 2540 ซึ่งได้ดำเนินการจัดทำเสร็จแล้ว

^{21/} กำหนดขึ้นใหม่เพื่อให้มีการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม

^{22/22/} ยืนยันตามมติ ค.ร.ม. 22 เมษายน 2540

ฝ่ายแก้ไขปัญหาในพื้นที่ป่าไม้

กรมป่าไม้

มิถุนายน 2541

และแสดงมาตรการและแนวทางการปฏิบัติในพื้นที่ที่ไม่ (ป้าอู้รักขำตามกฎหมายและป้าอู้รักขำตามมติ ค.ร.ม.)

2. ป้าอู้รักขำตามกฎหมาย และป้าอู้รักขำตามมติ ค.ร.ม. *

รายการ

อนุญาตให้อยู่อาศัย/ทำกินที่ดิน

- อยู่ก่อน วันสงวนหวงห้าม
- เป็นพื้นที่ป่าไม้ตามกฎหมายครั้งแรก
- ไม่เป็นพื้นที่เสื่อมโทรม
- คุกคามต่อระบบนิเวศ

ดำเนินการ

- ทำขอบเขตพื้นที่
- ทำมยอ
- รับรองสิทธิที่ดิน

ไม่อนุญาตให้อยู่อาศัย/ทำกินที่ดิน

อยู่ก่อน วันสงวนหวงห้ามเป็นพื้นที่ป่าไม้ตามกฎหมายครั้งแรก แต่เป็นพื้นที่เสื่อมโทรมคุกคามต่อระบบนิเวศ

ดำเนินการ

- ช่วยเหลือให้สมาชิก/ทำกินแห่งใหม่
- ย้ายออกจากบริเวณนี้ไปอยู่ในที่ใหม่
- สนับสนุนสาธารณูปโภค
- พัฒนาคุณภาพชีวิต, อาชีพ
- รับรองสิทธิที่ดิน
- บริเวณย้ายออกให้ปลูกฟื้นฟูป่า

ส่วนราชการพัฒนาพื้นที่สูง
- พัฒนาเฉพาะความต้องการพื้นฐานในการดำรงชีพ

อยู่หลังวัน สงวนหวงห้าม เป็นพื้นที่ป่าไม้ตามกฎหมายครั้งแรก

ดำเนินการ

1. - ย้ายออกจากป้าอู้รักขำไปอยู่ในพื้นที่รองรับ
- สนับสนุนสาธารณูปโภค
- พัฒนาคุณภาพชีวิต, อาชีพ
- รับรองสิทธิที่ดิน
- บริเวณย้ายออกให้ปลูกฟื้นฟูป่า
2. - หากย้ายไม่ได้ให้พื้นที่ให้ครอบครัวพื้นที่ก่อน, แล้วครอบครัวที่

* นโยบาย

1. ยืนยันไม่เข้าไปปฏิรูปที่ดิน
2. ดำเนินพื้นที่ครอบครัว, ชนบทแบบมีครอบครัว
3. การตรวจสอบพิสูจน์ใช้
4. กำหนดแนวทางจากส่วนกลาง



บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2608
วันที่ 14 พฤษภาคม 2541

สพ. 863
วันที่ 14 พค 41
เวลา 11.00 น.

23/3

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โทร. 629-9213-4

ที่ นร.0108-32 / 9428 วันที่ 14 พฤษภาคม 2541

เรื่อง คัดค้านการทบทวนมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 และ 29 เมษายน 2540

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สืบเนื่องจากกรณีคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติได้ทำการประชุมเมื่อวันที่ 1 เมษายน 2541 พิจารณาปัญหาการบุกรุกทำลายป่าและปัญหาไฟไหม้ป่า โดยหยิบยกมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาคัดค้านการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 เมษายน 2540 เรื่อง มาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาดินทำกินและการบุกรุกพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติและอุทยานแห่งชาติในภาพรวมทั้งประเทศ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 และ 29 เมษายน 2540 ที่เห็นชอบผลการเจรจาแนวทางการแก้ไขปัญหากลุ่มป่าไม้ - ที่ดิน กรณีป่าอนุรักษ์ภาคเหนือ ภาคตะวันออกและเฉียงเหนือ และภาคตะวันออกของสมาชิชาคนจน และเห็นว่ามติคณะรัฐมนตรีทั้ง 3 ครั้งดังกล่าว เป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้เกิดการบุกรุกทำลายป่าและเผาป่าเพิ่มมากขึ้น จึงมีมติให้ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกรมป่าไม้ร่วมกันพิจารณาจัดทำรายละเอียด เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป นั้น

คณะกรรมการประสานงานการติดตามการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 17/2541 ลงวันที่ 14 มกราคม พ.ศ. 2541 ได้ประชุมพิจารณาเรื่องการทบทวนมติเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาคัดค้านการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 เมษายน 2540 เมื่อวันที่ 8 เมษายน 2541 แล้ว มีความเห็นสมควรคัดค้านมติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติที่ให้ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาคัดค้านการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17, 22 และ 29 เมษายน 2540 เพื่อให้เป็นบรรทัดฐานเดียวกันทั่วประเทศ ทั้งนี้ เพราะไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ในการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศของสมาชิชาคนจน เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 และ 29 เมษายน 2540 เป็นการแก้ไขปัญหาคัดค้านการทบทวนมติคณะรัฐมนตรี

โดยที่ประชุมได้พิจารณาเหตุผลประกอบการคัดค้านสรุปได้ดังนี้ คือ

1. การแก้ไขปัญหามลพิษตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 17 และ 29 เมษายน 2540 เป็นแนวทางการแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่ โดยมีพื้นที่เป้าหมายในพื้นที่ภาคเหนือ รวม 19 กรณี 107 หมู่บ้าน และภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคตะวันออกรวม 51 กรณีปัญหา ซึ่งพื้นที่เป้าหมายเหล่านี้ ทางราชการสามารถเข้าไปตรวจสอบและพิสูจน์ข้อกล่าวหาเรื่องการบุกรุกพื้นที่และการเผาป่าได้ทุกพื้นที่ โดยในรายละเอียดของมติคณะรัฐมนตรีระบุไว้อย่างชัดเจนว่า “หากมีการทำลาย หรือมีการกระทำอันเป็นการบุกรุกพื้นที่ใหม่ ให้มีการดำเนินการตามกฎหมายอย่างจริงจัง”

2. การดำเนินการตรวจสอบและพิสูจน์สิทธิตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างฝ่ายราชการและราษฎรผู้เดือดร้อน รวม 3 ระดับ คือ คณะทำงานระดับอำเภอมีนายอำเภอเป็นประธาน คณะอนุกรรมการระดับจังหวัดมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และคณะกรรมการระดับภาคซึ่งแต่งตั้งโดยศาลสำนักงานรัฐมนตรี มีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายเนวิน ชิดชอบ) เป็นประธาน

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายเนวิน ชิดชอบ) ผู้รับผิดชอบกำกับดูแลการแก้ไขปัญหามลพิษตามมติคณะรัฐมนตรี ในฐานะประธานคณะกรรมการแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่ป่าไม้ภาคเหนือ ได้ยืนยันต่อที่ประชุมว่า การดำเนินการแก้ไขปัญหามีได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง และไม่มีปัญหาอุปสรรคอะไรนอกจากติดขัดเรื่องงบประมาณ และบุคลากรในการรังวัดพื้นที่

3. สมาชิกคนงานยืนยันต่อที่ประชุมว่าราษฎรซึ่งอยู่ในความดูแลรับผิดชอบของสมาชิกคนงาน ทั้ง 19 กรณีปัญหา 107 หมู่บ้าน ได้ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเรียกร้องให้มีการแก้ไขปัญหอย่างต่อเนื่องไม่น้อยกว่า 5 ปี นับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2535 โดยราษฎรได้ให้ความร่วมมือกับส่วนราชการในระดับท้องถิ่นในการขานขอขอบเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินที่ชัดเจน และกำหนดกฎระเบียบเพื่อควบคุมมิให้มีการบุกรุกพื้นที่เพิ่ม ตลอดจนการกำหนดกิจกรรมในการดูแลรักษาป่าและควบคุมไฟป่าในรูปแบบป่าชุมชนอย่างต่อเนื่อง สามารถตรวจสอบได้ในทุกพื้นที่

4. กรณีมีการคัดค้านหลักเกณฑ์การพิสูจน์สิทธิตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 เมษายน 2540 ที่ไม่ได้ระบุให้นำหลักฐานภาพถ่ายทางอากาศมาใช้ในการพิสูจน์สิทธินั้น ที่ประชุมคณะกรรมการแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่ป่าไม้ภาคเหนือในการประชุม ครั้งที่ 3/2541 เมื่อวันที่ 26 มีนาคม 2541 มีมติเห็นชอบให้นำภาพถ่ายทางอากาศมาใช้ในการพิสูจน์สิทธิในกรณีที่มีปัญหา

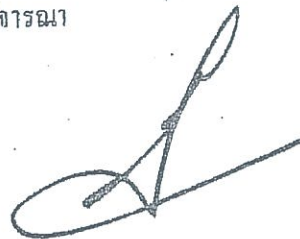
25/3

- 3 -

5. หากมีการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจะกระทบหลักความร่วมมือที่ดำเนินมาด้วยดีอย่างต่อเนื่อง ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2540 ให้ดำเนินการตามขั้นตอนและโครงสร้างเดิมต่อไป

และได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการทำบันทึกความเห็นเสนอให้คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีพิจารณา รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมคณะกรรมการประสานงานการติดตามการดำเนินการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ ครั้งที่ 3/2541 วันที่ 8 เมษายน 2541 ที่ได้แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา



(นายอำนาจ ปะติเส)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการประสานงานการติดตามการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ

