

ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ ๑๕



สำนักงาน ก.จ, ก.ท. และ ก.อบต.
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการบริหารงานบุคคลของลูกจ้างประจำ

เรียน ประธาน ก.จ.จ, ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/๑๘๘ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๖

๒. หนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ส่วนที่สุต ที่ มท ๐๘๐๙.๕/๑๗๘ ลงวันที่

๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ตามที่สำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. แจ้งแนวทางการปรับปรุงตำแหน่งของลูกจ้างประจำ และการกำหนดมาตรฐานตำแหน่งลูกจ้างประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบ ลักษณะงานและกลุ่มงานลูกจ้างประจำให้ชัดเจนตามภารกิจ หน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้อง รองรับกับการปรับปรุงตำแหน่งของลูกจ้างประจำตามภาระงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ขอเรียนว่ามีประเด็นร้องเรียนเกี่ยวกับการปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน ทำให้การปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแตกต่างกัน ดังนั้น จึงขอชักซ้อมแนวทางการปรับปรุงตำแหน่งของลูกจ้างประจำตามมติคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดและพนักงานส่วนตำบล (ก.จ. และ ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๓ และคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ ประกอบกับมติ ก.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๖ และมติ ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ซึ่งได้แจ้งตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/๑๘๘ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๖ ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะปรับปรุงตำแหน่งต้องมีงาน โดยพิจารณาจากภารกิจ อำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบ ลักษณะงานที่ปฏิบัติ ความยากของงานและปริมาณงาน โดยการที่จะปรับปรุงลูกจ้างประจำไปเป็นตำแหน่งใด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีงานในลักษณะนั้นด้วย เช่น จะปรับปรุงลูกจ้างประจำตำแหน่งเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี ซึ่งมีคุณสมบัติปริญญตรีบัญชี ไปเป็นตำแหน่ง นักวิชาการเงินและบัญชี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะต้องมีงานหรือภารกิจที่เกี่ยวกับงานวิชาการเงินและบัญชี ตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของนักวิชาการเงินและบัญชีด้วย

๒. การเข้าซ้อนกับตำแหน่งของข้าราชการ ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้างที่มีอยู่เดิม โดยพิจารณาจากแผนอัตรากำลัง ๓ ปี และแผนอัตรากำลังพนักงานจ้าง ๕ ปี ว่าได้มีการวิเคราะห์งาน ลักษณะงานที่จะปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำนั้นไว้หรือไม่ และมีการกำหนดให้มีข้าราชการหรือพนักงานจ้างในตำแหน่งลักษณะงานดังกล่าวหรือไม่ โดยมีแนวทางพิจารณา

๒.๑ หากไม่มีการวิเคราะห์งานลักษณะดังกล่าวไว้ การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำไปเป็นตำแหน่งลักษณะงานดังกล่าวจะต้องชี้แจงต่อ ก.จังหวัด เพื่อขอความเห็นชอบในการปรับปรุงตำแหน่งว่างานลักษณะดังกล่าวเกิดขึ้นเนื่องจากเหตุผลใดและมีปริมาณงาน ความยุ่งยากของงาน ตลอดจนคุณภาพของงานอย่างไร

/ ๒.๒ หากมีการ...

๒.๒ หากมีการวิเคราะห์ลักษณะงานดังกล่าวไว้ ได้มีการกำหนดให้มีข้าราชการหรือพนักงานจ้างในตำแหน่งที่จะปฏิบัติงานดังกล่าวไว้หรือไม่

หากมีการกำหนดตำแหน่งดังกล่าวไว้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ ก.จังหวัด จะต้องพิจารณาว่า มีผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวหรือไม่ หากมีผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวแล้ว ก็ไม่สามารถปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำไปดำรงตำแหน่งในลักษณะงานดังกล่าวได้อีก เว้นแต่มีลักษณะงานหรือปริมาณงานเพิ่มขึ้นจากเดิมหนึ่งเท่าตัวก็อาจขอปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำได้

ทั้งนี้ หากเป็นตำแหน่งว่าง (ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่ง) เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเสนอ ก.จังหวัด ให้ปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำไปปฏิบัติงานดังกล่าว ก็ต้องเสนอ ก.จังหวัด เพื่อยุบตำแหน่งของข้าราชการ หรือพนักงานจ้างที่ว่างดังกล่าว เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนของการปฏิบัติงาน

๓. ลูกจ้างประจำที่จะปรับปรุงตำแหน่งได้จะต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่จะปรับปรุง เช่น หากจะปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำ หมวดแรงงานตำแหน่งคนงาน ปรับปรุงไปตำแหน่งเจ้าหน้าที่ธุรการ หมวดอื่น ๆ ก็จะต้องเป็นผู้มีคุณวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่า ปวช.ทุกสาขา และจะต้องศึกษาวิชาคอมพิวเตอร์มาไม่น้อยกว่า ๖ หน่วยกิต หรือผ่านการฝึกอบรมทางด้านการใช้คอมพิวเตอร์จากสถาบันการศึกษาของรัฐหรือเอกชนที่ได้รับการรับรองจากทางราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่มีระยะเวลาการฝึกอบรมไม่น้อยกว่า ๑๒ ชั่วโมง โดยต้องเป็นไปตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น หรือหากประสงค์จะปรับปรุงตำแหน่งพนักงานขับรถยนต์เป็นพนักงานขับเครื่องจักรกลขนาดเบา หมวดฝีมือ ก็จะต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งคือ มีความรู้ความชำนาญในการขับเครื่องจักรกลขนาดเบาได้เป็นอย่างดีและได้รับใบอนุญาตขับรถตรงตามที่กฎหมายกำหนดเป็นต้น

๔. การปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำที่มีชื่อและลักษณะงานเหมือนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น จะต้องพิจารณาเพิ่มเติม ดังนี้

๔.๑ หากจะปรับปรุงตำแหน่งเป็นลูกจ้างประจำที่มีชื่อและลักษณะงานเช่นเดียวกับข้าราชการในสายงานเริ่มต้นจากระดับ ๑ จะต้องได้รับเงินค่าจ้างไม่ต่ำกว่าระดับ ปวช. และเมื่อปรับปรุงตำแหน่งแล้วให้ได้รับค่าจ้างเท่าเดิม

๔.๒ หากจะปรับปรุงตำแหน่งเป็นลูกจ้างประจำที่มีชื่อและลักษณะงานเช่นเดียวกับข้าราชการในสายงานเริ่มต้นจากระดับ ๒ จะต้องได้รับค่าจ้างไม่ต่ำกว่าระดับ ปวท. หรือ ปวส. แล้วแต่กรณี และเมื่อปรับปรุงตำแหน่งแล้วให้ได้รับค่าจ้างเท่าเดิม

๔.๓ หากจะปรับปรุงตำแหน่งเป็นลูกจ้างประจำที่มีชื่อและลักษณะงานเช่นเดียวกับข้าราชการในสายงานเริ่มต้นจากระดับ ๓ จะต้องได้รับค่าจ้างไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาตรี และเมื่อปรับปรุงตำแหน่งแล้วให้ได้รับค่าจ้างเท่าเดิม

๕. ลูกจ้างประจำที่จะปรับปรุงตำแหน่ง จะต้องเป็นผู้มีความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์ โดยจะต้องมีประสบการณ์ในตำแหน่งที่จะปรับปรุงไม่น้อยกว่า ๑ ปี หรืออาจเป็นคำสั่งมอบหมายงานในตำแหน่งดังกล่าวได้ โดยจะต้องมีหลักฐานหรือเอกสารอ้างอิงว่าได้ปฏิบัติงานในตำแหน่งดังกล่าวด้วย

๖. การแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินบุคคล ให้ดำเนินการ ดังนี้

๖.๑ สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินบุคคลจากบุคคลดังต่อไปนี้

- | | |
|--|----------------------|
| ๖.๑.๑ ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด | เป็นประธานกรรมการ |
| ๖.๑.๒ ท้องถิ่นจังหวัดหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย | เป็นกรรมการ |
| ๖.๑.๓ หัวหน้าส่วนราชการที่ประสงค์จะปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำ | เป็นกรรมการ |
| | / ๖.๑.๔ ข้าราชการ... |

ปรับปรุง ๖.๑.๔ ข้าราชการ หรือลูกจ้างประจำที่ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งที่จะ
เป็นกรรมการ
๖.๑.๕ นักทรัพยากรบุคคลหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นเลขานุการ
๖.๒ สำหรับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ให้แต่งตั้งคณะกรรมการประเมิน
บุคคลจากบุคคลดังต่อไปนี้

๖.๒.๑ ท้องถิ่นจังหวัดหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ
๖.๒.๒ ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกรรมการ
๖.๒.๓ หัวหน้าส่วนราชการที่ประสงค์จะปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำ
เป็นกรรมการ

ปรับปรุง ๖.๒.๔ ข้าราชการ หรือลูกจ้างประจำที่ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งที่จะ
เป็นกรรมการ

๖.๒.๕ นักทรัพยากรบุคคลหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นเลขานุการ
๖.๓ สำหรับการประเมินบุคคลเพื่อแต่งตั้งในตำแหน่งที่ปรับปรุง อาจใช้วิธีการประเมิน
ด้วยการสัมภาษณ์ การสอบข้อเขียน การทดลองปฏิบัติ หรือวิธีการอื่นใดที่เหมาะสมกับตำแหน่งที่ขอปรับปรุง
๗. การปรับปรุงตำแหน่งลูกจ้างประจำ จะต้องคำนึงถึงภาระค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรให้เป็นไป
ตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยเคร่งครัด
และจะต้องบริหารค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติ
ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดุขณ์ สุวัฒน์วิทยากร)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขานุการ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ส่วนส่งเสริมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๔๐๐๐ ต่อ ๓๓๓๑