



ที่ อท ๐๐๑๗.๑/ ๓๕๒๑

ศาลากลางจังหวัดอ่างทอง

ถนนเทศบาล ๑ อท ๑๕๐๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชน

เรียน พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดอ่างทอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๑.๔/ว ๑๕๗๓

ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๑

จำนวน ๑ ชุด

๒. สำเนาหนังสือจังหวัดอ่างทอง ที่ อท ๐๐๑๗.๑/ว ๑๕๖๑

ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑

จำนวน ๑ ชุด

จังหวัดอ่างทองได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้ตรวจสอบเรื่องร้องเรียน กรณีกล่าวอ้างว่าไม่มีบทลงโทษสำหรับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งสถานสงเคราะห์เด็กเอกชนที่ไม่ได้จดทะเบียนตามกฎหมาย ส่งผลให้เด็กที่อยู่ในความดูแลของสถานสงเคราะห์เด็กดังกล่าว ถูกเลี้ยงดูต่ำกว่ามาตรฐาน ถูกทารุณกรรมทางร่างกาย จิตใจ และทางเพศ ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีมติให้ยุติเรื่อง และมีข้อเสนอแนะมาตรการป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชนมายังกระทรวงมหาดไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

เพื่อเป็นการป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชน และเด็กได้รับประโยชน์สูงสุดจากการดูแลของสถานที่รับเลี้ยงเด็ก จังหวัดจึงขอให้หน่วยงานท่านดำเนินการตามข้อเสนอแนะมาตรการป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชนในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ จังหวัดได้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ประสานการดำเนินงานด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายรัฐระ สิริธรรังศรี)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดอ่างทอง

สำนักงานจังหวัด

กลุ่มงานศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด

โทร./โทรสาร ๐-๓๕๖๑-๑๗๑๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ (Email) : angthong@moi.go.th

สำนักงานปลัดกระทรวง
เลขที่ 15/10
วันที่ 23/1/61
เรื่อง
ที่ มท ๐๒๑๑.๔/ว ๑๕๗/๓



523/
23, 1, 61
เรื่อง

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการการป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่ สม ๐๐๐๙/๑๒๕๐
ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑

ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดอ่างทอง
เลขที่รับเรื่อง 248
วันที่ 24 เม.ย. 61 เวลา

ด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้ตรวจสอบเรื่องร้องเรียน กรณีกล่าวอ้างว่าไม่มีบทลงโทษสำหรับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งสถานสงเคราะห์เด็กเอกชนที่ไม่ได้จดทะเบียนตามกฎหมาย ส่งผลให้เด็กที่อยู่ในความดูแลของสถานสงเคราะห์เด็กเอกชนที่ไม่ได้จดทะเบียนตามกฎหมาย ถูกเลี้ยงดูต่ำกว่ามาตรฐาน และถูกทารุณกรรมทางร่างกาย จิตใจ และทางเพศ ซึ่งมีมติให้ยุติเรื่อง และมีข้อเสนอแนะมาตรการการป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชนมายังกระทรวงมหาดไทยว่า ควรมีหนังสือกำชับให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งอยู่ในสังกัดของกระทรวงมหาดไทย ประสานความร่วมมือกับสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ในการสำรวจตรวจสอบ และส่งเสริมสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาฟื้นฟูในแต่ละจังหวัด

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะมาตรการการละเมิดสิทธิมนุษยชนของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๒๑๔๘

กมบ.สนพ.สป.
เลขรับที่ 0492
วันที่ 26 มี.ค. 2561



กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 26 มี.ค. 2561
เลขรับ 11131

ที่ สม ๐๐๐๘/ ๐๒๕๐

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖ - ๗ ถนนแจ้งวัฒนะ
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กทม. ๑๐๒๑๐

๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
26 มี.ค. 2561
เลขรับ 11131

เรื่อง ข้อเสนอแนะมาตรการการป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชน

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๖๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ จำนวน ๑๓ แผ่น

ด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้รับเรื่องร้องเรียนขอให้ตรวจสอบ กรณีกล่าวอ้างว่า ไม่มีบทลงโทษสำหรับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งสถานสงเคราะห์เด็กเอกชนที่ไม่ได้จดทะเบียนตามกฎหมาย ส่งผลให้เด็กที่อยู่ในความดูแลของสถานสงเคราะห์เด็กเอกชนที่ไม่ได้จดทะเบียนตามกฎหมายถูกเลี้ยงดูต่ำกว่ามาตรฐาน และถูกทารุณกรรมทางร่างกาย จิตใจ และทางเพศ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตรวจสอบกรณีการร้องเรียนข้างต้นแล้ว มีมติว่า ให้ยุติเรื่อง และให้มีข้อเสนอแนะมาตรการการป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๑) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๑) มายังกระทรวงมหาดไทยว่า ควรมีหนังสือแจ้งเวียนกำชับให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งอยู่ในสังกัดของกระทรวงมหาดไทย ประสานความร่วมมือกับสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดในการสำรวจตรวจสอบและส่งเสริมสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพและสถานพัฒนาฟื้นฟู ในแต่ละจังหวัด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายไสพล จริงจิตร)

รองเลขาธิการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

กลุ่มงานติดตามและสารบบสำนวน

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๑๘๙๐ (นพตล.)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๗๒

57

กสม. ๒ (๑)
รายงานผลการตรวจสอบ
การละเมิดสิทธิมนุษยชน



คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

วันที่ ๓) เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๑

รายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๖๘/๒๕๖๑

เรื่อง สิทธิเด็ก กรณีไม่มีบทลงโทษสำหรับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งสถาน
สงเคราะห์เด็กเอกชนที่ไม่ได้จดทะเบียนตามกฎหมาย

ผู้ร้อง มุลนิธิสายเด็ก โดยนางสาวพัชรา ประสพผล (ผู้จัดการโครงการสายด่วน ๑๓๘๗)

ผู้ถูกร้อง -

๑. ความเป็นมา

ผู้ร้องได้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตามคำร้องที่ ๑๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๐ กล่าวอ้างว่า ผู้ร้องปฏิบัติงานเกี่ยวกับสถานสงเคราะห์เด็ก ปัจจุบันมีการจัดตั้งสถานสงเคราะห์เด็กเอกชนที่ไม่ได้จดทะเบียนตามกฎหมายเป็นจำนวนมาก ซึ่งเป็นการกระทำความผิดต่อพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ หมวด ๖ สถานรับเลี้ยงเด็กสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาและฟื้นฟู แต่เมื่อมีการร้องเรียนปรากฏว่าหน่วยงานที่มีอำนาจรับผิดชอบกลับเพิกเฉย เนื่องจากการไม่มีบทลงโทษผู้ปฏิบัติงาน ส่งผลให้เด็กที่อยู่ในความดูแลของสถานสงเคราะห์เด็กเอกชนที่ไม่ได้จดทะเบียนตามกฎหมายถูกเลี้ยงดูต่ำกว่ามาตรฐาน และถูกทารุณกรรมทางร่างกาย จิตใจ และทางเพศ จึงขอให้ตรวจสอบ

๒. การพิจารณาคำร้องเบื้องต้น

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พิจารณาจากข้อเท็จจริงเบื้องต้นแล้วเห็นว่าพฤติการณ์ที่ผู้ร้องกล่าวอ้างเป็นกรณีเกี่ยวกับสิทธิเด็ก ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๑๕

๓. การตรวจสอบ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการด้านสิทธิเด็กและการศึกษาดำเนินการตรวจสอบ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ และระเบียบคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

/ คณะอนุกรรมการ ...

คณะกรรมการด้านสิทธิเด็กและการศึกษา โดยสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือสอบถามข้อเท็จจริงไปยังสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดกาญจนบุรี สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดตาก สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ซึ่งได้มีการชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว รวมทั้งได้สอบถามข้อเท็จจริงผู้ร้องและผู้แทนของกรมกิจการเด็กและเยาวชน ปรากฏผลการตรวจสอบ ดังนี้

๓.๑ ข้อเท็จจริงจากผู้ร้อง

ผู้ร้องโดยนางสาวพัชรา ประสพผล ให้ถ้อยคำเพิ่มเติมต่อเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ความโดยสรุปว่า ผู้ร้องจัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสงเคราะห์เด็กตามนโยบายของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก และพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖ เนื่องจากผู้ร้องดำเนินงานเกี่ยวกับสถานดูแลเด็กทางเลือก ซึ่งเป็นสถานสงเคราะห์สำหรับเด็กที่ไม่มีครอบครัวหรือบิดามารดาไม่พร้อมดูแล ได้พบปัญหาเกี่ยวกับสถานสงเคราะห์เด็กเอกชนที่ไม่ได้จดทะเบียนจัดตั้งตามกฎหมาย ผู้ร้องเคยได้รับแจ้งว่าบ้านพักเด็กหรือสถานรับเลี้ยงเด็กบางแห่งที่ไม่ได้จดทะเบียนก็จะไม่ได้รับการตรวจสอบจากสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ประจำจังหวัด เนื่องจากไม่ปรากฏข้อมูลในระบบ เช่น เมื่อปี ๒๕๕๓ เด็กที่อยู่ในคริสตจักรพระพรปิง ๕ จังหวัดเชียงราย ซึ่งเป็นมูลนิธิที่ไม่ได้จดทะเบียน ถูกครูผู้สอนศาสนาละเมิดทางเพศและมีการฟ้องคดีต่อศาลจังหวัดเชียงราย ซึ่งต่อมาศาลได้มีคำพิพากษายกฟ้องเนื่องจากพยานหลักฐานไม่เพียงพอ หรือกรณีผู้ดูแลเด็กชาวเมียนมาข่มขืนเด็กผู้หญิง เหตุเกิดที่บ้านอากาเป้อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก หรือกรณีอาสาสมัครพบว่ามียาเสพติดในมูลนิธิมิตรมวลเด็ก เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร ถูกผูกขาไว้ที่เปลในลักษณะที่แน่นมากจนไม่สามารถสอดนิ้วเข้าประหว่งขาของเด็กได้ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจสอบของกรมกิจการเด็กและเยาวชน เป็นต้น นอกจากนี้ ผู้ร้องยังเคยทราบว่าพื้นที่ของจังหวัดที่ติดเขตชายแดน เช่น จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดเชียงใหม่ หรือจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ มีการกระทำผิดบ่อยครั้งเนื่องจากมีชนกลุ่มน้อยจำนวนมาก ผู้ร้องจึงเห็นว่าพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖ ยังไม่มีบทบัญญัติที่ให้โทษหรือบังคับให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องดำเนินการในกรณีที่มีการแจ้งว่าพบสถานรับเลี้ยงเด็กที่ยังไม่ได้จดทะเบียน จึงประสงค์ขอให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเสนอแนะการแก้ไขปัญหาคือออกกฎหมาย เพื่อให้มีบทบัญญัติเพิ่มขึ้นเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงมหาดไทย

๓.๒ ข้อเท็จจริงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๒.๑ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ได้มีหนังสือ ที่ ปช ๐๐๐๕/๒๗๒๑ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ชี้แจงข้อเท็จจริงดังนี้

(๑) จังหวัดประจวบคีรีขันธ์มีสถานรับเลี้ยงเด็กเอกชนที่ได้รับใบอนุญาตจำนวน ๑๕ แห่ง และสถานสงเคราะห์ จำนวน ๑ แห่ง

(๒) สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ได้มีการตรวจเยี่ยมสถานรับเลี้ยงเด็กเอกชนปีละ ๑ ครั้ง โดยใช้แบบประเมินผลการดำเนินงานของศูนย์เด็กเล็กตามมาตรฐานศูนย์เด็กเล็กแห่งชาติ (อายุ ๒ - ๕ ปี)

(๓) กรณีมีสถานสงเคราะห์ สถานรับเลี้ยงเด็ก สถานแรกรับ ฯลฯ ที่ไม่ได้จดทะเบียนอย่างถูกต้อง สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดประจวบคีรีขันธ์มีแนวทางการดำเนินการกับสถานที่ดังกล่าวตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ หมวด ๖ มาตรา ๕๒ , ๕๓ , ๕๒ และ ๕๔ และกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสถานรับเลี้ยงเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๙ กฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาฟื้นฟู พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยได้กำหนดให้ผู้ใดประสงค์จะขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสถานแรกรับฯ ยื่นคำขอตามแบบที่ปลัดกระทรวงประกาศกำหนดพร้อมแนบหลักฐานประกอบการขออนุญาต เมื่อได้รับคำขอพร้อมเอกสารหลักฐานตามข้อ ๑ แล้ว ให้ผู้รับคำขอตรวจสอบคำขอและเอกสารหลักฐานนั้น และตรวจสอบด้วยว่าอาคาร สถานที่ สภาพแวดล้อม ตลอดจนผู้ดำเนินการ เจ้าหน้าที่ ระเบียบ หรือข้อบังคับการดำเนินงานของสถานที่ดังกล่าวว่า มีคุณสมบัติถูกต้องครบถ้วนตามกฎหมายหรือไม่ หากถูกต้องครบถ้วนแล้ว ให้ผู้รับคำขอออกใบอนุญาต แต่หากตรวจพบว่ามีข้อใดไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วนให้แจ้งผู้ขอรับใบอนุญาตดำเนินการแก้ไข หากผู้ขอรับใบอนุญาตมิได้แก้ไขให้ถูกต้องครบถ้วนภายในเวลาที่ผู้รับคำขอกำหนด ให้ผู้รับคำขอสิ่งไม่อนุญาต

แนวทางการดำเนินงานกับสถานแรกรับฯ ที่ไม่ได้ขึ้นทะเบียน สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด จะดำเนินการตรวจสอบกิจการดังกล่าว เมื่อได้รับคำขอจากผู้ประสงค์ดำเนินการและต่อใบอนุญาต ตลอดจนกำกับดูแล ส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานของสถานแรกรับฯ ที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมาย กรณีพบว่ามีกิจการที่มีลักษณะเข้าข่ายเป็นสถานแรกรับฯ แต่ยังไม่ได้จดทะเบียนจัดตั้ง สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด จะแนะนำให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการดำเนินงานให้เป็นไปตามกฎหมาย พร้อมทั้งแจ้งให้ยื่นคำขอใบอนุญาตให้ถูกต้อง แต่หากเพิกเฉยหรือไม่ปฏิบัติตาม สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดจะดำเนินการร้องทุกข์กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินการตามกฎหมายต่อไป สำหรับเด็กที่อยู่ในการดูแลของสถานที่ดังกล่าว นักสังคมสงเคราะห์หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ จะสืบเสาะ หาข้อเท็จจริง และติดตามครอบครัวเพื่อส่งเด็กคืนสู่ครอบครัว แต่เด็กที่ประสบปัญหาทำร้ายหรือครอบครัวไม่มีความพร้อมในการดูแล บ้านพักเด็กและครอบครัวจังหวัดจะให้การคุ้มครองสวัสดิภาพเป็นการชั่วคราว โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสำคัญ ทั้งนี้ ในขั้นต้นสำนักงานพัฒนาสังคมฯ ได้ประสานขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสอดส่อง ตรวจสอบการดำเนินการกิจการที่มีลักษณะเป็นการเข้าข่ายเป็นสถานแรกรับฯ เพื่อจะได้ดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดต่อไป

๓.๒.๒ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดตาก ได้มีหนังสือ ที่ ตก ๐๐๐๕/๓๘๒๑ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ชี้แจงข้อเท็จจริง ดังนี้

(๑) จังหวัดตากมีสถานสงเคราะห์เด็กเอกชนที่จดทะเบียนถูกต้องตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ และกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาฟื้นฟู พ.ศ. ๒๕๔๙ กับจังหวัดตาก จำนวน ๑ แห่ง ส่วนสถานสงเคราะห์เด็กเอกชนไม่ได้จดทะเบียน ส่วนใหญ่ปิดามารดาที่ประกอบอาชีพเป็นแรงงานในพื้นที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก จะเป็นผู้นำมาฝากเลี้ยง

(๒) สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดตากได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์และตรวจสอบการดำเนินการของสถานสงเคราะห์เด็กเอกชนมาโดยต่อเนื่องและได้นำเสนอให้คณะกรรมการคุ้มครองเด็กจังหวัดตาก หาแนวทางแก้ไขปัญหาร่วมกับฝ่ายที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นขั้นตอน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นหลัก บนฐานของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กและหลักสิทธิมนุษยชนอย่างเคร่งครัด

(๓) ในการดำเนินการกับสถานรองรับเพื่อจัดตั้งให้ถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบของประเทศไทย ได้กระทำให้บนพื้นฐานของทิมสหวิชาชีพด้วยความระมัดระวังและรอบคอบ มีเครือข่ายผู้ปฏิบัติงานภาครัฐ และเอกชนร่วมกันดำเนินการอย่างต่อเนื่องและเข้าใจร่วมกัน มีกรอบแนวทางเป็นขั้นเป็นตอน ตามแผนการดำเนินงานคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก (MAE SOT MODEL : ระบบกลไกการทำงานด้านสังคมไทย - เมียนมา)

๓.๒.๓ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดกาญจนบุรี ได้มีหนังสือ ที่ กจ ๐๐๐๕/๒๕๗๒ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ชี้แจงข้อเท็จจริง ดังนี้

(๑) จังหวัดกาญจนบุรีมีสถานสงเคราะห์ สถานรับเลี้ยงเด็ก สถานแรกรับ ดังนี้

(๑.๑) สถานรับเลี้ยงเด็กเอกชนมี ๓ แห่ง และจดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมายทั้ง ๓ แห่ง

(๑.๒) สถานแรกรับ ไม่มี

(๑.๓) สถานสงเคราะห์มี ๔ แห่ง ทุกแห่งยังไม่ได้จดทะเบียน

(๒) จังหวัดกาญจนบุรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการคุ้มครองเด็กอำเภอสังขละบุรี ที่ ๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ และแต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบองค์กรสาธารณประโยชน์ องค์กรสวัสดิการชุมชน และองค์กรที่ขอรับเป็นองค์กรสาธารณประโยชน์ องค์กรสวัสดิการชุมชนในเขตจังหวัดกาญจนบุรี ที่ ๓๘๙/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยได้เข้าเยี่ยมเยียนตรวจสอบให้คำปรึกษาและคำแนะนำแก่องค์กรในการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ และประโยชน์สูงสุดของเด็ก พร้อมทั้งให้คำแนะนำให้ไปยื่นขอจดทะเบียนเป็นสถานสงเคราะห์ตามกฎหมายไปแล้ว

(๓) แนวทางการดำเนินงานสำหรับสถานสงเคราะห์เด็กเอกชนที่ไม่ได้จดทะเบียน จำนวน ๔ แห่ง ในขณะนี้ ได้มายื่นคำขอจดทะเบียนแล้ว ๑ แห่ง คือ มูลนิธิบ้านเด็กป่า ซึ่งได้ตรวจสอบแล้วเห็นว่าสถานที่และอาคารยังไม่มีเหมาะสมและไม่เป็นไปตามกฎกระทรวง

ว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานฟื้นฟู ซึ่งได้แนะนำเพิ่มเติมไปแล้ว อยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุง สำหรับองค์กรอีก ๓ แห่ง สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัดกาญจนบุรีจะนำเสนอคณะกรรมการคุ้มครองเด็กจังหวัดกาญจนบุรีเพื่อกำหนดมาตรการที่เหมาะสมต่อไป โดยคำนึงถึงการบังคับใช้กฎหมายและหลักสิทธิมนุษยชนควบคู่กันไป

๓.๒.๔ กรมกิจการเด็กและเยาวชน ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ พม ๐๓๐๕/๗๗๘๓ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ส่งสำเนาเอกสารให้ ดังนี้

(๑) กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาและฟื้นฟู พ.ศ. ๒๕๕๔

(๒) กฎกระทรวงกำหนดแนวทางการพิจารณาว่าการกระทำใดเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของเด็กหรือเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๔

(๓) กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการแต่งตั้งหรือถอดถอนผู้ปกครองสวัสดิภาพของสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาและฟื้นฟู พ.ศ. ๒๕๕๔

(๔) ระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ว่าด้วยวิธีการดำเนินงานของสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาและฟื้นฟู พ.ศ. ๒๕๕๗

(๕) ระเบียบคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ในการสงเคราะห์เด็กและคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๗

กรมกิจการเด็กและเยาวชนได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยให้สถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาฟื้นฟูทั้งที่จดทะเบียนและไม่ได้จดทะเบียนในพื้นที่ ดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย และรายงานข้อมูลผลการสำรวจไปยังสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด รายละเอียดปรากฏตามบันทึกกองส่งเสริมการพัฒนาและสวัสดิการเด็ก เยาวชน และครอบครัว กลุ่มสวัสดิการเด็กและครอบครัว ที่ กสส/๖๕๒๔ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ เรื่อง การสำรวจข้อมูลสถานรองรับเด็กในพื้นที่

๓.๒.๕ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ พม ๐๓๐๕/ว๘๐๖๗ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ เรื่อง ขอความร่วมมือสำรวจข้อมูลสถานรองรับเด็กในพื้นที่ เรียนผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด โดยให้ดำเนินการดังนี้

(๑) มอบหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการสำรวจข้อมูลสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาฟื้นฟูทั้งที่จดทะเบียนและยังไม่ได้จดทะเบียนในพื้นที่ เพื่อดำเนินการส่งเสริมให้มีการจดทะเบียนที่ถูกต้องตามกฎหมาย และรายงานข้อมูลผลการสำรวจไปยังสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดตามแบบฟอร์ม

(๒) มอบหมายสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ดำเนินการรวบรวมข้อมูลผลการสำรวจที่ได้รับรายงานจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจัดทำ

เป็นรายงานผลการสำรวจข้อมูลสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาฟื้นฟูทั้งที่จดทะเบียนและยังไม่ได้จดทะเบียนในพื้นที่และดำเนินการ ดังนี้

(๒.๑) นำเสนอรายงานผลการสำรวจข้อมูลฯ ต่อที่ประชุม คณะกรรมการคุ้มครองเด็กจังหวัดเพื่อทราบและพิจารณานำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ในการกำหนด แนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการจดทะเบียนที่ถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เด็กและเยาวชนได้รับการดูแลปกป้องและคุ้มครองตามมาตรฐานที่กำหนดไว้

(๒.๒) จัดส่งรายงานผลการสำรวจข้อมูลให้กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติงานต่อไป

๓.๒.๖ ผู้อำนวยการกลุ่มสวัสดิการเด็กและครอบครัว กองส่งเสริมการพัฒนา เด็กและเยาวชน สังกัดกรมกิจการเด็กและเยาวชน ให้ถ้อยคำต่อเจ้าหน้าที่สำนักงาน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ ความโดยสรุปว่า กลุ่ม สวัสดิการเด็กและครอบครัวมีหน้าที่กำกับดูแลสถานรองรับเด็กเอกชน และรับผิดชอบสถาน รองรับเด็กเอกชนเฉพาะในเขตกรุงเทพมหานคร ซึ่งในจังหวัดอื่นจะต้องจดทะเบียนกับสำนักงาน พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในจังหวัดตนเอง โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นนายทะเบียน โดยขั้นตอนการดำเนินการต่าง ๆ เกี่ยวกับการจัดตั้งสถานแรกรับฯ เป็นไปตามกฎกระทรวงกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ และ สถานพัฒนาและฟื้นฟู พ.ศ. ๒๕๔๙ /

กรณีที่สถานแรกรับฯ ที่ได้ดำเนินการจดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมาย เรียบร้อยแล้ว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีขั้นตอนการตรวจสอบหรือ ดูแลสถานแรกรับเด็กดังกล่าว ดังนี้

(๑) การจัดทำแผนการลงพื้นที่ตรวจสอบการดำเนินงานสถานแรกรับฯ ที่จดทะเบียนแล้ว

(๒) การลงพื้นที่ตรวจสอบการดำเนินงานสถานแรกรับฯ ที่จดทะเบียนแล้ว เพื่อตรวจสอบใบอนุญาตจัดตั้งว่าดำเนินการถูกต้องตามกฎหมายกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตจัดตั้ง สถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาและฟื้นฟู พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือไม่ ซึ่งการตรวจสอบจะดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ ผู้เกี่ยวข้องของกองส่งเสริมการพัฒนาและสวัสดิการเด็ก เยาวชน และครอบครัว สังกัดกรมกิจการ เด็กและเยาวชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยจะพิจารณาจาก หลักเกณฑ์ตามหมวด ๑ ว่าด้วยการขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การขอต่อใบอนุญาต และการขอรับใบแทนใบอนุญาตจัดตั้งสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาและฟื้นฟูตามกฎหมายดังกล่าว และจะดำเนินการลงพื้นที่ตรวจสอบทุก ๓ เดือน รวมถึงให้คำปรึกษาแนะนำเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานและการต่ออายุใบอนุญาต ของสถานแรกรับฯ และการดูแลเด็กที่อยู่ในความอุปการะของสถานแรกรับฯ

(๓) ติดตามผลการดำเนินงานสถานแรกรับฯ ที่จดทะเบียนแล้ว และจัด ประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ ทบทวนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเด็ก กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการขอรับใบอนุญาตจัดตั้ง ทักษะการเลี้ยงดูเด็กและพัฒนาการเด็กแต่ละ

ช่วงวัย รวมถึงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของแต่ละสถานแรกรับฯ เพื่อให้เกิดการดำเนินงานที่ถูกต้องตามกฎหมายและเกิดคุณภาพ ในการปฏิบัติงาน

หากพบว่า สถานแรกรับฯ ไม่ดำเนินการจดทะเบียนตามระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีมาตรการดำเนินการกับสถานแรกรับฯ ดังนี้

๑) ดำเนินการประชาสัมพันธ์และชี้แจงรายละเอียด หลักเกณฑ์ในการขอใบอนุญาตจัดตั้งสถานแรกรับฯ เพื่อให้หน่วยงานที่เข้าข่ายเป็นสถานแรกรับฯ ได้รับรู้ รับทราบ และรีบดำเนินการยื่นเอกสารเพื่อขอรับใบอนุญาตจัดตั้งให้ถูกต้องตามกฎหมาย

๒) หากสถานแรกรับฯ ยังไม่ได้ดำเนินการเรื่องการขอรับใบอนุญาตจัดตั้งให้ถูกต้องตามกฎหมาย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จะมีหนังสือตักเตือนกลับไปอีกครั้ง เพื่อให้สถานแรกรับฯ รีบดำเนินการเรื่องดังกล่าว

๓) หากกรณีที่สถานแรกรับฯ ยังไม่ดำเนินการตามข้อ ๑ และ ๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จะมีมาตรการดำเนินการกับสถานแรกรับ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖*

กรณี que ผู้พบเห็นว่า สถานรับเลี้ยงเด็ก สถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาฟื้นฟูที่ยังไม่จดทะเบียนหรือดำเนินการไม่ถูกต้องหรือมีพฤติกรรมล่วงละเมิดทางเพศหรือทำร้ายเด็กหรือเยาวชนเปิดกิจการอยู่ บุคคลดังกล่าวสามารถแจ้งเบาะแส ดังนี้

๑. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

- ส่วนกลาง แจ้งเบาะแสได้ที่ศูนย์ช่วยเหลือสังคม (๑๓๐๐)

- ส่วนภูมิภาค แจ้งเบาะแสได้ที่สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ทุกจังหวัด (๗๖ จังหวัด)

๒. กรมกิจการเด็กและเยาวชน

- ส่วนกลาง แจ้งเบาะแสได้ที่กองส่งเสริมการพัฒนาและสวัสดิการเด็ก เยาวชน และครอบครัว เบอร์โทร. ๐ ๒๓๐๖ ๘๙๓๔ , ๐ ๒๓๐๖ ๘๙๓๕

- ส่วนภูมิภาค แจ้งเบาะแสได้ที่บ้านพักเด็กและครอบครัวทุกจังหวัด (๗๗ จังหวัด)

๓. พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ผ่านการอบรมหลักสูตรพนักงานเจ้าหน้าที่คุ้มครองเด็กตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยมีบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่แสดงตัวทุกครั้ง ซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่ฯ จะมาจากหน่วยงานที่

* พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖

/ เกี่ยวข้อง ...

มาตรา ๘๒ ผู้ใดจัดตั้งหรือดำเนินการกิจการสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ หรือสถานพัฒนาและฟื้นฟู ตามมาตรา ๕๒ (หมวด ๖) โดยมิได้รับใบอนุญาต หรือใบอนุญาตถูกเพิกถอนหรือหมดอายุ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ถ้าผู้ฝ่าฝืนบทบัญญัติในวรรคหนึ่งได้ยื่นคำขออนุญาตหรือยื่นคำขอต่อใบอนุญาตภายในระยะเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนด การดำเนินคดีอาญาต่อบุคคลนั้นให้เป็นอันระงับไป

มาตรา ๘๓ เจ้าของหรือผู้ปกครองสวัสดิภาพของสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ หรือสถานพัฒนาและฟื้นฟู ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้หรือกฎกระทรวง หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ถ้าผู้ฝ่าฝืนบทบัญญัติในวรรคหนึ่งได้ดำเนินการแก้ไขหรือปฏิบัติตามคำแนะนำของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้มีหน้าที่คุ้มครองสวัสดิภาพเด็กตามมาตรา ๒๔ แล้ว การดำเนินคดีอาญาต่อบุคคลนั้นให้เป็นอันระงับไป

เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงยุติธรรม หน่วยงานภาคเอกชน และกรุงเทพมหานคร โดยพนักงานเจ้าหน้าที่ฯ จะมีอำนาจหน้าที่ตามระเบียบคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ในการสงเคราะห์เด็กและคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๗

ทั้งนี้ หน่วยงานและพนักงานเจ้าหน้าที่ที่รับแจ้งเบาะแสกรณีดังกล่าว จะดำเนินการลงพื้นที่เพื่อสืบเสาะพินิจหาข้อเท็จจริงและประเมินสภาพแวดล้อมว่าควรยุติการดำเนินกิจการของสถานแรกรับฯ โดยทีมนักวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ นักสังคมสงเคราะห์ นักพัฒนาสังคม นักจิตวิทยา และ/หรือเจ้าพนักงานคุ้มครองเด็กในพื้นที่นั้น ๆ แต่หากเกิดกรณีเจ้าหน้าที่ที่รับแจ้ง ไม่ดำเนินการตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่ที่พึงกระทำนั้น จะถือว่าเป็นการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานของรัฐในการปกป้องและคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก ต่อไป

พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่ในการรับแจ้ง คือ บุคคลที่ผ่านการอบรมตามหลักสูตรพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งไม่จำเป็นต้องเป็นข้าราชการ โดยจะขึ้นทะเบียนไว้ที่กรมกิจการเด็กและเยาวชน โดยสามารถโทรศัพท์สอบถามรายชื่อได้ที่สำนักงานพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ซึ่งจะมีคณะกรรมการคุ้มครองเด็กที่ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ตามมาตรา ๑๗ ๑๘ ๑๙ และ ๒๐ (๒) และบุคคลซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖

ขณะนี้กรมกิจการเด็กและเยาวชนได้ขอความร่วมมือผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการสำรวจข้อมูลสถานแรกรับฯ ทั้งที่จดทะเบียนและยังไม่ได้จดทะเบียนในพื้นที่เพื่อดำเนินการส่งเสริมให้มีการจดทะเบียนที่ถูกต้องตามกฎหมาย และรายงานผลการสำรวจไปยังสำนักงานพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์ของแต่ละจังหวัด โดยกรมกิจการเด็กและเยาวชน ตรวจสอบว่ามูลนิธิบ้านนกขมิ้นที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ไม่ได้มีการจดทะเบียนอย่างถูกต้อง จึงได้สั่งปิดมูลนิธิดังกล่าว

ตามกฎหมายกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาและฟื้นฟู พ.ศ. ๒๕๔๙ ได้กำหนดหลักเกณฑ์และเรื่องลักษณะสถานที่ตั้ง และจำนวนนักสังคมสงเคราะห์ หรือนักจิตวิทยาประจำสถานรับเลี้ยงเด็กเอกชน ซึ่งได้มีการกำหนดจำนวนไว้ โดยสถานสงเคราะห์บางแห่งยังไม่พร้อมในเรื่องดังกล่าวแต่ต้องการที่จะตั้งก่อนเพื่อช่วยเหลือเด็ก ซึ่งสถานแรกรับต่าง ๆ ได้สอบถามว่าหากจดทะเบียนตามกฎหมาย กระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จะสนับสนุนด้านใดแต่ก็ยังไม่สามารถให้คำตอบได้

ปัญหาและอุปสรรคในการทำงาน มีดังนี้

๔. ยังไม่ได้รับความร่วมมือจากสำนักงานพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในจังหวัดต่าง ๆ ในการรายงานข้อมูลมากเท่าที่ควร เนื่องจากกระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์อยู่ระหว่างการปรับปรุงโครงสร้างภายใน จึงทำให้การดำเนินงานยังไม่คล่องตัวเท่าที่ควร ซึ่งปัจจุบันกรมกิจการเด็กและเยาวชนกำลังพยายามรวบรวมข้อมูลจากจังหวัดต่าง ๆ เพื่อปรับปรุงฐานข้อมูลให้สมบูรณ์

๒. คณะกรรมการคุ้มครองเด็กของแต่ละจังหวัดยังไม่สามารถดำเนินงานได้เต็มที่เนื่องจากไม่มีแนวปฏิบัติที่ชัดเจน

๓. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ต้องประสานความร่วมมือกับกระทรวงมหาดไทยในการสั่งการให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เช่น ปลัดอำเภอ นายอำเภอ เป็นต้น ดำเนินการตรวจสอบสถานสงเคราะห์เด็กในพื้นที่อย่างจริงจัง

๔. ความเห็นคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาคำร้อง ข้อเท็จจริงจากผู้ร้องหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ข้อกฎหมาย หลักสิทธิมนุษยชน และความเห็นของคณะกรรมการด้านสิทธิเด็กและการศึกษา (ซึ่งได้สิ้นสุดวาระลงในวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐ อันเป็นวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับตามคำสั่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่ ๒๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐) แล้วข้อเท็จจริงรับฟังในเบื้องต้นได้ว่า ปัจจุบันมีปัญหาสถานสงเคราะห์เด็กที่ไม่ได้จดทะเบียนตามกฎหมายเป็นจำนวนมาก ซึ่งเป็นการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ หมวด ๖ สถานรับเลี้ยงเด็ก สถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาและฟื้นฟู และไม่มีบทลงโทษสำหรับผู้ปฏิบัติงานที่ไม่ดำเนินการกับสถานสงเคราะห์ดังกล่าว ส่งผลให้เด็กที่อยู่ในความดูแลของสถานสงเคราะห์ที่ไม่ได้จดทะเบียนตามกฎหมายถูกเลี้ยงดูต่ำกว่ามาตรฐาน ซึ่งหลายกรณีถูกทารุณกรรมทางร่างกาย จิตใจ และเพศ กรณีมีปัญหาที่ต้องพิจารณาว่าหน่วยงานของรัฐซึ่งไม่มีบทลงโทษสำหรับเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการดูแลสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาและฟื้นฟู มีการกระทำหรือการละเลยการกระทำอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนหรือไม่

โดยที่สิทธิมนุษยชน หมายความว่า ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพและความเสมอภาคของบุคคลที่ได้รับการรับรองหรือคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือตามกฎหมายไทย หรือตามสนธิสัญญาที่ประเทศไทยมีพันธกรณีที่จะต้องปฏิบัติตาม^๒ ทั้งนี้ ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของบุคคลย่อมได้รับความคุ้มครอง^๓ การเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคล ไม่ว่าด้วยเหตุความแตกต่างในเรื่องถิ่นกำเนิด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ ความพิการ สภาพทางกายหรือสุขภาพ สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจหรือสังคม ความเชื่อทางศาสนา การศึกษาอบรม หรือความคิดเห็นทางการเมืองอันไม่ขัดต่อบทบัญญัติ

/ แห่งรัฐธรรมนูญ ...

^๒ พระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๖

มาตรา ๓

“สิทธิมนุษยชน” หมายความว่า ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพและความเสมอภาคของบุคคลที่ได้รับการรับรองหรือคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือตามกฎหมายไทย หรือตามสนธิสัญญาที่ประเทศไทยมีพันธกรณีที่จะต้องปฏิบัติตาม

^๓ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

มาตรา ๔ ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของบุคคลย่อมได้รับความคุ้มครอง

แห่งรัฐธรรมนูญ หรือเหตุอื่นใด จะกระทำมิได้^๕ ในการกระทำทั้งปวงที่เกี่ยวกับเด็ก ไม่ว่าจะกระทำโดยสถาบันสังคมสงเคราะห์ของรัฐหรือเอกชน ผลประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสิ่งที่ต้องคำนึงถึงเป็นลำดับแรก รัฐภาคีรับที่จะประกันให้มีการคุ้มครอง และการดูแลแก่เด็กเท่าที่จำเป็นสำหรับความเป็นอยู่ที่ดีของเด็ก โดยคำนึงถึงสิทธิและหน้าที่ของบิดามารดา ผู้ปกครองตามกฎหมาย หรือบุคคลอื่นที่รับผิดชอบเด็กนั้นตามกฎหมายด้วย และเพื่อการนี้จะดำเนินมาตรการทางนิติบัญญัติและบริหารที่เหมาะสมทั้งปวง สถาบัน การบริการ และการอำนวยความสะดวกที่มีส่วนรับผิดชอบต่อการดูแลหรือการคุ้มครองเด็กนั้น จะเป็นไปตามมาตรฐานที่ได้กำหนดไว้โดยหน่วยงานที่มีอำนาจ โดยเฉพาะในด้านความปลอดภัย สุขภาพ และในเรื่องจำนวนและความเหมาะสมของเจ้าหน้าที่ ตลอดจนการกำกับดูแลที่มีประสิทธิภาพ^๕

พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้พบเห็น สถานรับเลี้ยงเด็ก สถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาฟื้นฟูที่ยังไม่จดทะเบียนหรือดำเนินการไม่ถูกต้องหรือมีพฤติกรรมล่วงละเมิดทางเพศหรือทำร้ายเด็กหรือเยาวชนเปิดกิจการอยู่สามารถแจ้งเบาะแสต่อกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กรมกิจการเด็กและเยาวชน ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค และพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖^๖ หากพบว่าสถานที่ดังกล่าวไม่ได้จดทะเบียน สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดจะแนะนำให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการดำเนินงานให้เป็นไปตามกฎหมาย พร้อมทั้งแจ้งให้ยื่นคำขอใบอนุญาตให้ถูกต้อง แต่หากยังเพิกเฉยหรือไม่ปฏิบัติตามสำนักงานพัฒนาสังคมฯ สามารถสั่งให้ผู้รับใบอนุญาต จัดตั้งปฏิบัติตามกฎกระทรวงนี้หรือระเบียบหรือข้อบังคับของสถานที่ดังกล่าวหรือเงื่อนไขในการขออนุญาต หรือสั่งพนักงานเจ้าหน้าที่เข้าควบคุมการดำเนินกิจการของสถานแรกรับฯ หรือสั่งเพิกถอนใบอนุญาตจัดตั้งสถานแรกรับฯ หรือสั่งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเด็กต่อไปสถานแรกรับฯ อื่นที่มี

/ ความพร้อม ...

^๕ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

มาตรา ๒๗ สิทธิและเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญนี้รับรองไว้โดยชัดแจ้ง โดยปริยายหรือโดยคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ย่อมได้รับความคุ้มครองและผูกพันรัฐสภา คณะรัฐมนตรี ศาล รวมทั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ และหน่วยงานของรัฐโดยตรงในการตรากฎหมาย การใช้บังคับกฎหมาย และการตีความกฎหมายทั้งปวง

^๕ อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก

ข้อ ๓

๑. ในการกระทำทั้งปวงที่เกี่ยวกับเด็ก ไม่ว่าจะกระทำโดยสถาบันสังคมสงเคราะห์ของรัฐหรือเอกชน ศาลยุติธรรม หน่วยงานฝ่ายบริหาร หรือองค์กรนิติบัญญัติ ผลประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสิ่งที่ต้องคำนึงถึงเป็นลำดับแรก

๒. รัฐภาคีรับที่จะประกันให้มีการคุ้มครอง และการดูแลแก่เด็กเท่าที่จำเป็นสำหรับความเป็นอยู่ที่ดีของเด็ก โดยคำนึงถึงสิทธิและหน้าที่ของบิดามารดา ผู้ปกครองตามกฎหมาย หรือบุคคลอื่นที่รับผิดชอบเด็กนั้นตามกฎหมายด้วย และเพื่อการนี้จะดำเนินมาตรการทางนิติบัญญัติ และบริหารที่เหมาะสมทั้งปวง

๓. รัฐภาคีจะประกันว่า สถาบัน การบริการ และการอำนวยความสะดวกที่มีส่วนรับผิดชอบต่อการดูแลหรือการคุ้มครองเด็กนั้น จะเป็นไปตามมาตรฐานที่ได้กำหนดไว้โดยหน่วยงานที่มีอำนาจ โดยเฉพาะในด้านความปลอดภัย สุขภาพ และในเรื่องจำนวนและความเหมาะสมของเจ้าหน้าที่ ตลอดจนการกำกับดูแลที่มีประสิทธิภาพ

^๖ พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๕

มาตรา ๒๔ ปลัดกระทรวง ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้อำนวยการเขต นายอำเภอ ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ หรือผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่คุ้มครองสวัสดิภาพเด็กที่อยู่ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ไม่ว่าเด็กจะมีผู้ปกครองหรือไม่ก็ตาม รวมทั้งมีอำนาจและหน้าที่ดูแลและตรวจสอบสถานรับเลี้ยงเด็ก สถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ สถานพัฒนาและฟื้นฟู และสถานพินิจที่ตั้งอยู่ในเขตอำนาจ แล้วรายงานผลการตรวจสอบต่อคณะกรรมการ คณะกรรมการคุ้มครองเด็ก กรุงเทพมหานคร หรือคณะกรรมการคุ้มครองเด็กจังหวัด แล้วแต่กรณี เพื่อทราบ และให้มีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

ความพร้อมและเหมาะสมและสามารถดำเนินการร้องทุกข์กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวน เพื่อดำเนินการตามกฎหมายต่อไป อันเป็นการประกันว่า สถาบัน การบริการ และการอำนวยความสะดวกที่มีส่วนรับผิดชอบต่อการดูแลหรือคุ้มครองเด็กนั้น จะปฏิบัติตามมาตรฐานที่ได้กำหนด โดยหน่วยงานที่มีอำนาจ ตลอดจนการกำกับดูแลที่มีประสิทธิภาพ^๒ เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ของ พนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ถือเป็น เจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา^๓ ดังนั้น เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นเจ้าพนักงานตาม ประมวลกฎหมายอาญาผู้ใดได้รับแจ้งแล้วไม่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่จะต้องด้วยความผิดฐาน เป็นเจ้าพนักงานละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ อันเป็นความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามนัยมาตรา ๑๕๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญา^๔ ซึ่งถือเป็นกฎหมายที่กำหนดโทษแก่เจ้าพนักงานเจ้าหน้าที่ ที่ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่เป็นการทั่วไปและครอบคลุมอยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องมีบทลงโทษสำหรับ เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ไม่ดำเนินการเมื่อได้รับแจ้งเกี่ยวกับสถานรับเลี้ยงเด็ก สถานแรกรับ สถาน สงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาฟื้นฟูที่ยังไม่จดทะเบียน กรณีจึงยังถือไม่ได้ว่า มีการกระทำหรือการละเลยการกระทำอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนแต่อย่างใด เห็นควรยุติเรื่อง

อย่างไรก็ตาม พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๘๒ ซึ่งเป็นบท กำหนดโทษกรณีตั้งสถานสงเคราะห์โดยไม่ได้รับอนุญาต โดยในวรรคสอง บัญญัติไว้ว่า “ถ้าผู้ฝ่าฝืน บทบัญญัติในวรรคหนึ่งได้ยื่นคำขออนุญาตหรือยื่นคำขอต่อใบอนุญาตภายในระยะเวลาที่พนักงาน เจ้าหน้าที่กำหนด การดำเนินคดีอาญาต่อบุคคลนั้นเป็นอันระงับไป” มาตรการลงโทษทางอาญา จึงอาจไม่ใช่วิธีการแก้ไขปัญหาย่างยั่งยืน แต่กฎหมายต้องการให้พนักงานเจ้าหน้าที่ช่วยเหลือ เอกชนให้สามารถตั้งสถานสงเคราะห์เด็กเอกชนอันเป็นการช่วยเหลือเด็กซึ่งไม่อาจอยู่อาศัย ในครอบครัวหรือไม่มีความปลอดภัยและเป็นการช่วยเหลือสังคม เพราะกรมกิจการเด็กและเยาวชนเพียง หน่วยงานเดียว ไม่อาจจัดตั้งสถานสงเคราะห์ได้พอเพียงกับจำนวนเด็กที่ต้องการการสงเคราะห์ ประกอบกับจากการตรวจสอบข้อเท็จจริงพบว่า ปัจจุบันกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์กำลังดำเนินการรวบรวมข้อมูลของสถานรับเลี้ยงเด็ก สถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาฟื้นฟูทั่วประเทศทั้งที่จดทะเบียนและไม่ได้จดทะเบียน โดยประสานความร่วมมือกับหน่วยงานภายใต้บังคับบัญชาของกระทรวงมหาดไทย พร้อมกันนี้ ยังดำเนินการเข้าตรวจสอบสถานรับเลี้ยงเด็กฯ ที่ยังไม่จดทะเบียน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อเด็กที่อยู่

/ ในความ ...

^๒ อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก

ข้อ ๓

๓. รัฐภาคีจะประกันว่า สถาบัน การบริการ และการอำนวยความสะดวกที่มีส่วนรับผิดชอบต่อการดูแลหรือการ คุ้มครองเด็กนั้น จะปฏิบัติตามมาตรฐานที่ได้กำหนดไว้โดยหน่วยงานที่มีอำนาจ โดยเฉพาะในด้านความปลอดภัย สุขภาพ และในเรื่องจำนวน และความเหมาะสมของเจ้าหน้าที่ ตลอดจนการกำกับดูแลที่มีประสิทธิภาพ

^๔ พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๕

มาตรา ๓๑ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

^๕ ประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๑๕๗ ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติ หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่ง ผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ในความดูแลของสถานที่เหล่านั้น ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนและเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กที่ว่าสถานสงเคราะห์หรือหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนจะกระทำการใด ๆ ควรคำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นลำดับแรก^{๑๐} จึงเห็นควรมีข้อเสนอแนะต่อกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงมหาดไทย ประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๑)

๕. ข้อเสนอแนะมาตรการการป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชน

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงเห็นควรเสนอแนะมาตรการในการป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชนต่อกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และกระทรวงมหาดไทย ตามมาตรา ๒๔๗ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๑) ดังนี้

(๑) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ควรมีการทำงานร่วมกันกับสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาฟื้นฟู ในการส่งเสริมและสนับสนุน ให้หน่วยงานเหล่านั้น ปฏิบัติตามกฎหมายในเรื่องการจดทะเบียนให้ถูกต้องตามกฎหมาย โดยคำนึงถึงสิทธิและประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นลำดับแรก

(๒) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ควรประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข้อมูลในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ เรื่องการจดทะเบียนให้ถูกต้องตามกฎหมาย พร้อมสนับสนุน ส่งเสริม และให้คำปรึกษาแก่สถานรับเลี้ยงเด็กฯ ที่ไม่สามารถดูแลเด็กได้ตามมาตรฐานขั้นต่ำ อันเป็นการแสวงหาความร่วมมือในการดูแลเด็กให้เด็กได้รับประโยชน์สูงสุด

(๓) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ควรกำชับให้สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ทุกจังหวัด เฝ้าระวังข้อมูลสถานรับเลี้ยงเด็ก สถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพ และสถานพัฒนาฟื้นฟู ในจังหวัดที่ตนรับผิดชอบให้แก่กรมกิจการเด็กและเยาวชนเพื่อนำไปลงระบบฐานข้อมูลอื่นจะช่วยให้การตรวจสอบเป็นไปด้วยความรวดเร็วยิ่งขึ้น

(๔) กระทรวงมหาดไทย ควรมีหนังสือแจ้งเวียนกำชับให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตาม มาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งอยู่ในสังกัดของกระทรวงมหาดไทย ประสานความร่วมมือกับสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดในการสำรวจ ตรวจสอบและส่งเสริมสถานแรกรับ สถานสงเคราะห์ สถานคุ้มครองสวัสดิภาพและสถานพัฒนาฟื้นฟูในแต่ละจังหวัด

/ ๖. มติ ...

^{๑๐} อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก

ข้อ ๓

๑. ในการกระทำทั้งปวงที่เกี่ยวกับเด็ก ไม่ว่าจะกระทำโดยสถาบันสังคมสงเคราะห์ของรัฐหรือเอกชน ศาลยุติธรรม หน่วยงานฝ่ายบริหาร หรือองค์กรนิติบัญญัติ ผลประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสิ่งที่ต้องคำนึงถึงเป็นลำดับแรก

๖. มติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ในคราวประชุมด้านการคุ้มครองและมาตรฐานการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ครั้งที่ ๕/ ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ จึงมีมติให้ยุติเรื่อง และให้มีข้อเสนอแนะต่อกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงมหาดไทย ตามมาตรา ๒๔๗ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๑)

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ



(นางภิรมย์ ศรีประเสริฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ