



สวค. 145
วันที่ 11 พ.ค. 59
เวลา 14.35

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส20022 สวค
รับที่ : 87417/59 10 46
วันที่ : 11 พ.ค. 59 เวลา : 14:11

ที่ มท ๕๓๑๒.๕/ ๐๗๕๒๔

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบการกู้เงินในประเทศเพื่อเป็นเงินลงทุนสำหรับการลงทุนในแผนงานระยะยาวใหม่
ปี ๒๕๕๙ ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๓๓๖๑๕
ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘
๓. สำเนาพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาตรา ๔๒ (๒)
๔. สำเนามติที่ประชุมคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๕/๒๕๕
เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๑๕/๐๒๖๓ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๑๕๔
ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๙
๗. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๕/๙๓๐๒ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๙๐๔/๒๔๔๐ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการกู้เงินในประเทศเพื่อเป็นเงินลงทุน
สำหรับการลงทุนในแผนงานระยะยาวใหม่ปี ๒๕๕๙ ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติ
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาตรา ๔๒ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี(พลเอก ประวิตร
วงศ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงมหาดไทย) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบกรอบและงบประมาณของ
รัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ โดยในส่วนของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้รับอนุมัติแผนงานระยะยาวใหม่
จำนวน ๑๔ แผนงาน วงเงิน ๓,๓๐๒.๐๙ ล้านบาท (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ทั้งนี้ สำหรับการลงทุนในแผนระยะยาวโดยใช้แหล่งเงินกู้ในประเทศ ให้การไฟฟ้า-
ส่วนภูมิภาคกู้เงินมาดำเนินการได้ตามงบประมาณที่ได้รับอนุมัติในแต่ละปี

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาตรา ๔๒ (๒) บัญญัติให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงิน ครั้งหนึ่งเป็นจำนวนเกินหนึ่งร้อยล้านบาทได้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคขอกู้เงินในประเทศเพื่อเป็นเงินลงทุนสำหรับการลงทุนในแผนงานระยะยาวในปี ๒๕๕๙ จำนวน ๑๑ แผนงาน ภายในกรอบวงเงินรวม ๒,๒๒๕.๐๐ ล้านบาท (สำหรับแผนงานระยะยาวใหม่ จำนวน ๓ แผนงาน เป็นการลงทุนโดยใช้เงินรายได้ วงเงิน ๓๒๘.๓๓ ล้านบาท) สรุปแผนงานระยะยาวใหม่ที่ใช้แหล่งเงินกู้ในประเทศ ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

แผนงานระยะยาว	วงเงิน เดิมแผนงาน	แหล่งเงินทุน	
		เงินกู้ในประเทศ	เงินรายได้
๑. แผนงานจัดซื้อมิเตอร์และอุปกรณ์ประกอบสำหรับผู้ใช้ไฟรายใหญ่ โครงการ AMR ระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒	๑๕๐.๑๐	๑๑๒.๐๐	๓๘.๑๐
๒. แผนงานปรับปรุงโรงไฟฟ้าดีเซล	๑๗๙.๒๔	๑๓๔.๐๐	๔๕.๒๔
๓. แผนงานจ้างซ่อมหม้อแปลงแบบซ่อมสร้าง (Rebuild)	๑๕๑.๐๘	๑๑๓.๐๐	๓๘.๐๘
๔. แผนงานติดตั้ง Power Transformer Monitoring System	๓๑๓.๖๐	๒๓๕.๐๐	๗๘.๖๐
๕. แผนงานจัดหาสายเคเบิลใยแก้วนำแสงและอุปกรณ์สำรองคลังพัสดุสำหรับงานตรวจซ่อมและปรับปรุงเคเบิลใยแก้วนำแสงพร้อมค่าดำเนินการ	๒๒๓.๘๕	๑๖๗.๐๐	๕๖.๘๕
๖. แผนงานขยายโครงข่ายระบบสื่อสารและสายเคเบิลใยแก้วนำแสงรองรับสถานีไฟฟ้าที่มีแผนสร้างเสร็จในปี ๒๕๕๙ และสำนักงานการไฟฟ้าที่ยังไม่มีระบบสื่อสาร	๖๙๑.๒๐	๕๑๘.๐๐	๑๗๓.๒๐
๗. แผนงานออกแบบ จัดหาพร้อมติดตั้งอุปกรณ์สื่อสาร เคเบิลใยแก้วนำแสงทดแทนอุปกรณ์สื่อสารความเร็วสูง (SDH เดิม) ที่มีอายุการใช้งาน ๑๐ ปี ในพื้นที่ คจฟ.๑ (กฟภ.๑, กฟภ.๒, กฟภ.๓)	๓๑๙.๐๐	๒๓๙.๐๐	๘๐.๐๐
๘. แผนงานขยายประสิทธิภาพการใช้งานระบบ Video Conference	๑๐๐.๐๐	๗๕.๐๐	๒๕.๐๐
๙. แผนงานจัดหาและติดตั้งคอนสื่อสาร	๓๐๕.๐๖	๒๒๘.๐๐	๗๗.๐๖
๑๐. แผนงานรื้อถอนและติดตั้งอุปกรณ์ FRTU-RCS Interface ทดแทนในพื้นที่ คจฟ.๑	๓๑๕.๓๒	๒๓๖.๐๐	๗๙.๓๒
๑๑. แผนงานปรับปรุงประสิทธิภาพระบบควบคุมสถานีไฟฟ้าด้วยคอมพิวเตอร์ CSCS ระยะที่ ๒	๒๒๕.๓๐	๑๖๘.๐๐	๕๗.๓๐
รวมทั้งสิ้น	๒,๙๗๓.๗๕	๒,๒๒๕.๐๐	๗๔๘.๗๕

๓.๒ คณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกู้เงินในประเทศ ภายในกรอบวงเงิน ๒,๒๒๕.๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นเงินลงทุนในแผนงานระยะยาวใหม่ปี ๒๕๕๙ จำนวน ๑๑ แผนงาน โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะทยอยดำเนินการกู้เงินตามความจำเป็นจนกว่างานจะแล้วเสร็จ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีความเห็นว่าเป็นควรให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกู้เงินในประเทศเพื่อเป็นเงินลงทุนสำหรับแผนงานระยะยาว ประจำปี ๒๕๕๙ โดยเป็นแผนงานใหม่รวมทั้งสิ้น ๑๑ แผน ภายในกรอบวงเงิน ๒,๒๒๕.๐๐ ล้านบาท ซึ่งได้รับอนุมัติให้ลงทุนจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ได้ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เพื่อให้เป็นไปตามนัย มาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมที่กำหนดให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการกู้ยืมเงิน ครั้งหนึ่งเป็นจำนวนเกินหนึ่งร้อยล้านบาทได้ ประกอบกับเพื่อให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสามารถลงทุนได้อย่างต่อเนื่องตามภารกิจเพื่อพัฒนาระบบไฟฟ้าและเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ ตลอดจนเพิ่มความมั่นคงให้กับระบบไฟฟ้า อย่างไรก็ตาม การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรต้องพิจารณากู้เงินเพื่อการลงทุนด้วยความระมัดระวังเพื่อลดความเสี่ยงจากการระเหินขององค์กรในระยะยาว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๒ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมีความเห็นดังนี้

๔.๒.๑ การขอกู้เงินในประเทศของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค วงเงินรวม ๒,๒๒๕.๐๐ ล้านบาท มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นเงินลงทุนสำหรับการลงทุนในแผนงานระยะยาวใหม่ ปี ๒๕๕๙ เพื่อเพิ่มศักยภาพการจ่ายกระแสไฟฟ้าให้มีความมั่นคงและรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง จึงเห็นสมควรเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกู้เงินในประเทศ กรอบวงเงินรวม ๒,๒๒๕.๐๐ ล้านบาท โดยให้ทยอยดำเนินการกู้เงินตามความจำเป็นจนกว่าการดำเนินงานจะแล้วเสร็จ ทั้งนี้ สำหรับวงเงินกู้ในประเทศ ที่ยังไม่ได้เสนอขอบรรจุอยู่ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ขอให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องด้วย

๔.๒.๒ เนื่องจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการกำไรอย่างต่อเนื่อง (ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๗ มีกำไร ๑๔,๙๖๔.๑๕ ล้านบาท ๒๑,๐๖๖.๑๖ ล้านบาท และ ๒๐,๔๒๒.๑๖ ล้านบาท ตามลำดับ) และมีฐานะการเงินที่มั่นคง ดังนั้น เพื่อเป็นการลดภาระต้นทุนและค่าใช้จ่ายจากการกู้เงิน รวมทั้งช่วยลดภาระหนี้สาธารณะของประเทศ ในปีต่อไป ขอให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคพิจารณาใช้แหล่งเงินลงทุนโครงการจากเงินรายได้ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเป็นหลัก โดยวางแผนและบริหารสภาพคล่องทางการเงินเพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพด้วย

๔.๒.๓ มอบหมายกระทรวงมหาดไทยกำกับให้รัฐวิสาหกิจต้องพิจารณาถึงความคุ้มค่าและผลประโยชน์ที่จะได้รับอย่างเคร่งครัดในการเสนอโครงการเพื่อขออนุมัติดำเนินการในครั้งต่อไป (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๔.๓ สำนักงบประมาณมีความเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการตามภารกิจหลักของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคในการก่อสร้างสายส่งและสถานีไฟฟ้า รวมถึงระบบจำหน่ายเพื่อให้สามารถรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องและให้บริการอย่างทั่วถึง ตลอดจนเสริมสร้างความมั่นคงและความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า รวมทั้งเป็นการลงทุนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานและการให้บริการ ซึ่งจะเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาและสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและสังคมให้กับประเทศ และจะกระตุ้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย ซึ่งการลงทุนดังกล่าวเป็นไปตามกรอบและ

งบประมาณของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ประกอบกับการกู้เงินของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค รวมทั้งการชำระหนี้เงินกู้ดังกล่าวใช้เงินรายได้ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจึงไม่เป็นภาระงบประมาณ จึงเห็นสมควรที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินการขอกู้เงินในประเทศเพื่อเป็นเงินลงทุนในแผนงานระยะยาวใหม่ ปี ๒๕๕๙ จำนวน ๑๑ แผนงาน วงเงินรวม ๒,๒๒๕.๐๐ ล้านบาท โดยจะทยอยดำเนินการกู้เงินตามความจำเป็นจนกว่างานจะแล้วเสร็จ ตามนัยมาตรา ๔๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๔.๔ กระทรวงการคลังมีความเห็นว่า ในการขอความเห็นชอบแผนงานระยะยาวที่ใช้เงินกู้ในประเทศ และรายได้ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๑๑ แผนงาน วงเงิน ๒,๙๗๓.๗๕ ล้านบาท ในครั้งนี้ เป็นการขอใช้เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๒,๒๒๕.๐๐ ล้านบาท และรายได้ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๗๔๘.๗๕ ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกรอบและวงเงินงบประมาณแล้วเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการตรวจสอบสถานะการเงินของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคแล้ว พบว่าการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีฐานะการเงินอยู่ในเกณฑ์ที่มีความสามารถบริหารจัดการหนี้ได้ และมีความสามารถในการทำรายได้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่สามารถก่อหนี้ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ ดังนั้น จึงเห็นควรให้ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินการกู้เงินในประเทศ โดยเป็นการลงทุนภายใต้แผนงานระยะยาวใหม่ จำนวน ๑๑ แผนงาน กรอบวงเงินรวม ๒,๒๒๕.๐๐ ล้านบาท โดยให้ทยอยดำเนินการกู้เงินตามความจำเป็นรายปีจนกว่าการดำเนินงานแล้วเสร็จตามที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเสนอ และให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๒ ที่บัญญัติให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องได้รับความเห็นชอบการกู้ยืมเงินจากคณะรัฐมนตรีก่อน รวมทั้งขอให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเร่งจัดทำรายละเอียดแผนงานดังกล่าวทั้ง ๑๑ แผนงาน ส่งให้กระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาวิธีการลดต้นทุนเงินในการกู้เงิน และบรรจุเข้าในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีที่จะดำเนินการต่อไป (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

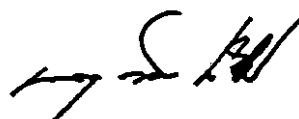
๕. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

เพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกู้เงินในประเทศเพื่อเป็นเงินลงทุนสำหรับการลงทุนในแผนงานระยะยาวใหม่ปี ๒๕๕๙ จำนวน ๑๑ แผนงาน ภายในกรอบวงเงินรวม ๒,๒๒๕.๐๐ ล้านบาท โดยให้กู้เงินมาดำเนินการได้ตามงบประมาณที่ได้รับอนุมัติในแต่ละปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

กองวิเคราะห์การเงินและจัดการเงินทุน

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๙๖๘๖, ๐ ๒๕๕๐ ๙๖๘๐

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๙๖๘๘