

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กอร) ๐๔๐๕.๕/๑๐๖๒๒



คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
และข้อร้องเรียน
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ตามประกาศ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างงานก่อสร้างปรับปรุง
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ รทส.๔๓๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๔
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน (คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์) ได้พิจารณา
คำอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์แล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ผู้อุทธรณ์กล่าวอ้างว่า ตามแบบแจ้งเหตุผลเพิ่มเติมสำหรับผู้ยื่นข้อเสนอที่ไม่ผ่านการพิจารณา
แจ้งว่า ผู้อุทธรณ์ไม่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ เนื่องจากไม่ได้กำหนดให้
ผู้เข้าร่วมคำรายใดรายหนึ่งเป็นผู้ค้าหลัก โดยผู้เข้าร่วมทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนด
ไว้ในหนังสือเชิญชวน และตามเอกสารที่ผู้อุทธรณ์เสนอราคานั้นปรากฏว่า ที่นำเสนอ ๑ ผลงาน ของ

ไม่นำส่งผลงานของ จึงไม่มีคุณสมบัติตรงตามข้อเสนอ
ในรูปแบบของ “กิจการร่วมค้า” ตามเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์นั้น ผู้อุทธรณ์
ขอโต้แย้งว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีการดำเนินการสอดคล้องกับแนวปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๕๘๑ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓
และตามเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๒.๑๒ แล้วโดยชอบตามเหตุและผลข้างต้น ดังนั้น การที่

พิจารณาว่าผู้อุทธรณ์ไม่ผ่านคุณสมบัติตามเหตุผลดังกล่าว
จึงเป็นการไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ได้กำหนดในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ
ไม่ชอบด้วยระเบียบ แนวทางปฏิบัติ และเป็นการพิจารณาโดยขัดต่อแนวปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการ
วินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๕๘๑ ลงวันที่
๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ และตามเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ เป็นเหตุให้ผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับการประกาศผล
เป็นผู้ชนะหรือไม่ได้รับการคัดเลือกเป็นคู่สัญญา ทั้งที่ผู้อุทธรณ์มีคุณสมบัติครบถ้วน รวมถึงได้ดำเนินการเป็นไป
ตามข้อกำหนดตามแนวปฏิบัติและหลักเกณฑ์ตามเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์โดยชอบทุกประการแล้ว

/ประเด็นนี้ ...

ประเด็นนี้พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๒.๑๑ กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีผลงานก่อสร้างตกแต่งภายในอาคารประเภท หรือ งานปรับปรุง ตกแต่งภายในอาคารประเภท ที่เป็นสัญญาฉบับเดียว ในวงเงินไม่น้อยกว่า ๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท นับย้อนหลังจากวันที่ยื่นเสนอราคาไม่เกิน ๑๐ ปี และเป็นผลงานที่เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานเอกชนที่ เชื่อถือ ข้อ ๒.๑๒ กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอที่ยื่นข้อเสนอในรูปแบบของ “กิจการร่วมค้า” ต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้ กรณีที่ข้อตกลงฯ กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ข้อตกลงฯ จะต้องมีการกำหนดสัดส่วนหน้าที่ และความรับผิดชอบในปริมาณงาน สิ่งของ หรือมูลค่าตามสัญญา ของผู้เข้าร่วมค้าหลักมากกว่าผู้เข้าร่วมค้ารายอื่นทุกราย กรณีที่ข้อตกลงฯ กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่ง เป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก กิจการร่วมค่านั้นต้องใช้ผลงานของผู้เข้าร่วมค้าหลักรายเดียวเป็นผลงานของกิจการร่วมค้า ที่ยื่นข้อเสนอ กรณีที่ข้อตกลงฯ กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ผู้เข้าร่วมค้าหลัก จะต้องเป็นผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมบัญชีกลาง ในส่วนของผู้เข้าร่วมค้าที่ไม่ใช่ผู้เข้าร่วมค้าหลัก จะเป็นผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนในสาขางานก่อสร้างไว้กับกรมบัญชีกลางหรือไม่ก็ได้ สำหรับข้อตกลงฯ ที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วน ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารเชิญชวน และข้อ ๓.๒ (๓) กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอยื่นหนังสือรับรองผลงาน การก่อสร้างตกแต่งภายในอาคารประเภท หรือ งานปรับปรุงตกแต่งภายในอาคารประเภท ที่เป็นสัญญาฉบับเดียว ในวงเงินไม่น้อยกว่า ๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท นับย้อนหลังจากวันที่ยื่นเสนอราคาไม่เกิน ๑๐ ปี และเป็นคู่สัญญาโดยตรงกับหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานเอกชนที่ เชื่อถือ กรณีหนังสือรับรองผลงาน ที่ผู้เสนอราคานำมาแสดงเป็นผลงานที่ออกโดยหน่วยงานเอกชน ผู้รับรองต้องเป็นผู้มีอำนาจของหน่วยงานเอกชนนั้น พร้อมทั้งประทับตราของหน่วยงาน (ถ้ามี) และต้องแนบสำเนาหนังสือสัญญา และเอกสารการเสียภาษี เช่น สำเนาหนังสือรับรองการหักภาษี ณ ที่จ่าย หรือสำเนาใบกำกับภาษีของสัญญาที่เสนอมาร่วมประกอบการพิจารณาด้วย เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ยุทธธรณ์ยื่นเอกสารจำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

๑. สำเนาสัญญาการเข้าร่วม (CONSORTIUM AGREEMENT) ระหว่าง
และ ลงวันที่
๒. สำเนาหนังสือรับรองผลงานของ
ลงวันที่ รับรองว่า ได้ดำเนินงานรับเหมาดกตกแต่งภายใน
มูลค่างานทั้งสิ้นจำนวน ๑๓๒,๗๔๐,๑๑๔.๒๑ บาท
โดยได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ พร้อมกับส่งมอบงานตามมูลค่างานข้างต้นเรียบร้อยแล้ว
๓. สำเนาสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างงานตกแต่งภายใน
ลงวันที่ ระหว่าง
และ เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๑๔๔,๖๙๗,๙๐๓.๑๖ บาท
๔. สำเนาใบเสร็จรับเงิน/ใบกำกับภาษีของ และสำเนาหนังสือรับรอง
การหักภาษี ณ ที่จ่าย ของ
ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาผลฯ เห็นว่า ตามสัญญาการเข้าร่วม (CONSORTIUM AGREEMENT) ของผู้ยุทธธรณ์
ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้ค้าหลัก ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจึงต้องมีคุณสมบัติครบถ้วน
ตามเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๒.๑๒ แต่กรณีนี้ผู้ยุทธธรณ์ยื่นผลงาน
ของ แต่ไม่ยื่นผลงานของ ผู้ยุทธธรณ์จึงยื่นข้อเสนอ
ไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๒.๑๑ ข้อ ๒.๑๒ และข้อ ๓.๒ (๓)
จึงตัดสิทธิผู้ยุทธธรณ์ ดังนั้น ข้อกล่าวอ้างของผู้ยุทธธรณ์ในประเด็นนี้ฟังไม่ขึ้น

๒. ผู้อุทธรณ์กล่าวอ้างว่า ตามประกาศผู้ชนะการเสนอราคา ได้ประกาศให้
เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ทั้งที่ไม่มีคุณสมบัติตรงตามประกาศ ระเบียบ และพระราชบัญญัติฯ
เป็นการเอื้อประโยชน์ให้ เป็นผู้ชนะการเสนอราคา

ประเด็นนี้พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อกล่าวอ้างดังกล่าวเป็นเพียงการกล่าวอ้างว่า
ผู้ชนะการเสนอราคาไม่มีคุณสมบัติ โดยไม่ได้ระบุข้อเท็จจริงและเหตุผลอันเป็นเหตุแห่งการอุทธรณ์ให้ชัดเจนว่า
หน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง
ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ อย่างไร กรณีนี้จึงไม่มีเหตุผลอันเป็นเหตุ
แห่งการอุทธรณ์ ตามนัยมาตรา ๑๑๔ ประกอบมาตรา ๑๑๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติฯ ดังนั้น จึงไม่รับ
ประเด็นอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

กรณีนี้ ข้อกล่าวอ้างของผู้อุทธรณ์ในประเด็นที่ ๒ คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
ไม่รับประเด็นอุทธรณ์ไว้พิจารณา และข้อกล่าวอ้างของผู้อุทธรณ์ในประเด็นที่ ๑ ซึ่งเป็นสาระสำคัญ ฟังไม่ขึ้น
ดังนั้น อุทธรณ์ฟังไม่ขึ้น จึงสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในขั้นตอนต่อไป ตามนัยมาตรา ๑๑๙ วรรคสอง
แห่งพระราชบัญญัติฯ

ทั้งนี้ ให้ แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์
ให้ผู้อุทธรณ์ทราบ และแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า หากผู้อุทธรณ์ประสงค์จะได้แย้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์
ผู้อุทธรณ์มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาล ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์นี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุสตา ห่านชาติพิณ

(นางสาวกุสตา ห่านชาติพิณ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖