

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กอร) ๐๔๐๕.๕/กคพ๕๕



คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
และข้อร้องเรียน
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ของ

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ขออุทธรณ์ผลการประกาศผู้ชนะการเสนอราคา ตามประกาศ
และเอกสารประกวดราคาจ้างซ่อมแซมอาคาร สิ่งปลูกสร้างและการที่ดิน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔
การซ่อมของหน่วยส่วนกลาง - นอก
จำนวน ๔ งาน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๓/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน (คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์) ได้พิจารณา
คำอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์แล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ผู้อุทธรณ์กล่าวอ้างว่า

แจ้งว่า ผู้อุทธรณ์ไม่ได้ยื่นสำเนา

แสดงหลักฐานทางการเงิน หนังสือรับรองฐานะทางการเงิน ที่ออกให้โดยธนาคาร ผู้อุทธรณ์ได้สอบถาม
จากเจ้าหน้าที่ในแผนกพัสดุการว่าเป็นอย่างไรก่อนวันเสนอราคา เจ้าหน้าที่แจ้งว่า ให้ธนาคารออกใบรับรองสินเชื่อ
ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้แนบเอกสารนี้แล้ว

ประเด็นนี้พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์
ข้อ ๓.๑ (๔) (๔.๑) กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอยื่นสำเนาแสดงหลักฐานทางการเงิน, หนังสือรับรองฐานะ
ทางการเงินที่ออกให้โดยธนาคาร เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคา
อิเล็กทรอนิกส์พิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดให้แสดงหลักฐานทางการเงิน มีเจตนารมณ์เพื่อต้องการทราบ
เกี่ยวกับบุคคลของผู้ยื่นข้อเสนอที่รับรองโดยผู้ตรวจสอบบัญชี และหนังสือรับรองฐานะทางการเงินที่ออกให้
โดยธนาคาร เพื่อทางราชการจะได้ทราบว่า ผู้ยื่นข้อเสนอมีความมั่นคงทางการเงิน และสามารถทำโครงการ
ดังกล่าวได้ ไม่ให้มีผลกระทบให้ทางราชการได้รับความเสียหาย หรือได้รับมอบงานล่าช้า ซึ่งผู้อุทธรณ์
ยื่นเอกสารเป็นหนังสือรับรองสินเชื่อของธนาคารไทยพาณิชย์ โดยอ้างว่าได้สอบถามจากเจ้าหน้าที่

จากการตรวจสอบกับเจ้าหน้าที่

พบว่า เจ้าหน้าที่ได้ให้ข้อมูลกับผู้อุทธรณ์ว่า

ไม่มีแบบฟอร์มเอกสาร ตัวอย่างเกี่ยวกับ

หลักฐานทางการเงิน, หนังสือรับรองฐานะทางการเงินที่ออกให้โดยธนาคาร เห็นควรให้ผู้อุทธรณ์ไปดำเนินการ
ขอเอกสารดังกล่าวกับทางธนาคาร” จากข้อเท็จจริงผู้อุทธรณ์จึงยื่นข้อเสนอไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนด
ในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๓.๑ (๔) (๔.๑) จึงตัดสิทธิ์ผู้อุทธรณ์ แต่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
ไม่เห็นพ้องด้วย เนื่องจากการที่

กำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคา

อิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๓.๑ (๔) (๔.๑) โดยให้ผู้ยื่นข้อเสนอต้องยื่นเอกสารสำเนาแสดงหลักฐานทางการเงิน หนังสือรับรอง
ฐานะทางการเงินที่ออกให้โดยธนาคาร เป็นการกำหนดเงื่อนไขที่ไม่เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

/และ ...

และขัดกับหลักการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๒) และตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๑.๓ ที่ห้ามมิให้กำหนดเงื่อนไขของผู้ยื่นข้อเสนอในงานจ้างก่อสร้าง ดังต่อไปนี้ (๑) จะต้องเป็นนิติบุคคลที่มีผลประกอบการเป็นกำไร ดังนั้น ข้อกล่าวอ้างของผู้ยุทธน์ในประเด็นนี้ฟังขึ้น

๒. ผู้ยุทธน์กล่าวอ้างว่า แจ้งว่า ผู้ยุทธน์ไม่ได้ยื่นสำเนาเอกสาร การส่งงานงวดสุดท้ายของงาน (งวด ๑.๒.๒) ที่ยื่นรับรองผลงาน ผู้ยุทธน์ขอยืนยันว่าได้ยื่นสำเนาเอกสาร ส่งมอบงานทุกงวดเข้าไปในระบบแล้ว แต่ในการส่งงานไม่มีคำว่างวดสุดท้าย เพราะสัญญาแบ่งเป็น ๓ พื้นที่ งานงวดสุดท้าย คือ งวด ๑.๒.๒ (เพราะว่าทำงานส่วนที่เหลือทั้งหมด) ผู้ยุทธน์ได้ยื่นเอกสารถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด

ประเด็นนี้พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๓.๒ (๓) (๓.๓) กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอยื่นสำเนาเอกสารการส่งงาน และตรวจรับมอบงาน ของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานก่อสร้าง (ของงานที่ยื่นรับรองผลงาน) พร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้อง เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะกรรมการพิจารณาผลฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ยุทธน์ได้ยื่นเอกสาร การส่งมอบงาน แต่ไม่ได้ระบุว่าเอกสารส่วนใดเป็นงานงวดสุดท้ายตามเงื่อนไขที่กำหนด ทำให้คณะกรรมการ พิจารณาผลฯ ตรวจไม่พบเอกสารงานงวดสุดท้าย ซึ่งเจตนาของหน่วยงานต้องการที่จะให้ผู้รับจ้างที่มีคุณสมบัติ ครบถ้วน ไม่มีประวัติผู้ทำงานหรือทำงานไม่แล้วเสร็จ หรือทำงานล่าช้า ทำให้เกิดค่าปรับเกิดขึ้น และอาจทำให้ ทางราชการเสียหาย ผู้ยุทธน์จึงยื่นข้อเสนอไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๓.๒ (๓) (๓.๓) จึงตัดสิทธิ์ผู้ยุทธน์ แต่คณะกรรมการพิจารณาผู้ยุทธน์ไม่เห็นพ้องด้วย เนื่องจากผู้ยุทธน์ได้ยื่นเอกสารการส่งมอบงานแต่ละงวดเข้ามาในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) แล้ว แม้ไม่ได้ระบุงานงวดสุดท้ายไว้ในเอกสารก็ตาม ประกอบกับเอกสารการส่งมอบงาน และตรวจรับมอบงาน ของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานก่อสร้าง (ของงานที่ยื่นรับรองผลงาน) นั้น มีใช้สาระสำคัญ เนื่องจาก ผู้ยุทธน์ได้ยื่นหนังสือรับรองผลงานก่อสร้างตามเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๒.๑๐ และข้อ ๓.๒ (๒) แล้ว คณะกรรมการพิจารณาผลฯ จึงสามารถผ่อนปรนการตัดสิทธิ์ผู้ยุทธน์ ตามเงื่อนไข ในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๓.๓ ดังนั้น ข้อกล่าวอ้างของผู้ยุทธน์ในประเด็นนี้ฟังขึ้น

กรณีนี้ ข้อกล่าวอ้างของผู้ยุทธน์ทั้ง ๒ ประเด็น ฟังขึ้น และมีผลต่อการจัดซื้อจัดจ้าง อย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น จึงให้ ยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างในครั้งนี และดำเนินการใหม่ ให้ถูกต้องต่อไป ตามนัยมาตรา ๔๓ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติฯ

ทั้งนี้ ให้

แจ้งผลการพิจารณาผู้ยุทธน์ให้ผู้ยุทธน์ทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการพิจารณาผู้ยุทธน์และข้อร้องเรียน

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖