

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กอร) ๐๔๐๕.๕/๒๔๖๕๖



คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์
และข้อร้องเรียน
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์

เรียน

อ้างถึง

ตามหนังสือที่อ้างถึง

แจ้งว่า

ขออุทธรณ์ผลการประกาศผู้ชนะการเสนอราคา ตามประกาศเทศบาล และเอกสารประกวดราคาซื้อรถบรรทุกขยะ ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ แบบอัดท้าย ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน (คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์) ได้พิจารณา คำอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์แล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ผู้อุทธรณ์กล่าวอ้างว่า ได้ยื่นผลการทดสอบเหล็กชุบซิงค์ผ่านการทดสอบจากมหาวิทยาลัย ซึ่งมีคุณภาพที่ดีไม่ด้อยกว่าผลการทดสอบจากสถาบันยานยนต์ ซึ่งถือว่าผู้อุทธรณ์ ได้ยื่นเอกสารถูกต้องครบถ้วนแล้ว

ประเด็นนี้พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามเงื่อนไขในรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ข้อ ๑๐ ตู้บรรทุกขยะมูลฝอย ข้อ ๑๐.๒ กำหนดว่า “พื้นตัวถังสร้างด้วยเหล็กชุบซิงค์มีความหนาไม่น้อยกว่า ๔.๕ มิลลิเมตร ซึ่งเหล็กชุบซิงค์ต้องผ่านการทดสอบความกัดกร่อนไม่น้อยกว่า ๑,๓๐๐ ชั่วโมง ที่ได้รับการรับรองจากสถาบันยานยนต์ พร้อมแนบเอกสารรายงานผลการทดสอบและแนบหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายจากโรงงานผู้ผ่านการทดสอบ มาแสดงในวันยื่นซองเสนอราคา” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นผลการทดสอบความกัดกร่อนจากมหาวิทยาลัย

ซึ่งมิใช่สถาบันยานยนต์ ผู้อุทธรณ์จึงยื่นข้อเสนอมุ่งเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ข้อ ๑๐.๒ จึงตัดสิทธิ์ผู้อุทธรณ์ ดังนั้น ข้อกล่าวอ้างของผู้อุทธรณ์ในประเด็นนี้ฟังไม่ขึ้น

๒. ผู้อุทธรณ์กล่าวอ้างว่า ได้ยื่นเอกสารถูกต้องครบถ้วนแล้ว และการกำหนดรายละเอียด ซึ่งส่งผลให้เกิดการตัดสินใจผู้ประกอบการด้วยรายละเอียดในสาระสำคัญที่เกินขอบเขต เจาะลึกในด้านคุณสมบัติของเอกสารมากกว่าการให้ความสำคัญด้านผลิตภัณฑ์

ประเด็นนี้พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามเงื่อนไขในรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ข้อ ๑๔ ระบบส่งกำลังและปั๊มไฮดรอลิก ข้อ ๑๔.๑ กำหนดว่า “ชุดส่งกำลังจากเครื่องยนต์ ผ่านเกียร์ฝัก PTO (Power take off) ต่อเชื่อมโดยตรงกับปั๊มไฮดรอลิก ประกอบเป็นชุดเดียวกันโดยไม่ใช้เพลาขับ เพื่อให้ปั๊มทำงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น

/และ ...

และสะดวกต่อการบำรุงรักษา โดย PTO (Power take off) และปั๊มไฮดรอลิกเป็นผลิตภัณฑ์ที่หือเดียวกัน ไม่มีการดัดแปลงใด ๆ ทั้งสิ้น และเป็นผลิตภัณฑ์สำเร็จรูปมาจากโรงงานผู้ผลิตที่ได้รับการรับรองมาตรฐาน ISO : ๙๐๐๑, ISO : ๑๔๐๐๑ และได้รับมาตรฐาน IATF ๑๖๙๔๔ พร้อมแนบแค็ตตาล็อก เอกสารรับรองมาตรฐาน และหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายมาแสดงในวันยื่นซองเสนอราคา” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะกรรมการพิจารณาผลฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ยุทธธรณ์ไม่มีเอกสารรับรองมาตรฐาน IATF ๑๖๙๔๔ มาแสดงในวันยื่นซองเสนอราคา และไม่มีเอกสารการรับรองมาตรฐาน IATF ๑๖๙๔๔ แต่อย่างใด ผู้ยุทธธรณ์จึงยื่นข้อเสนอมิเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ข้อ ๑๔.๑ จึงตัดสิทธิ์ผู้ยุทธธรณ์ ดังนั้น ข้อกล่าวอ้างของผู้ยุทธธรณ์ในประเด็นนี้ฟังไม่ขึ้น

๓. ผู้ยุทธธรณ์กล่าวอ้างว่า ได้ยื่นเอกสารสัญญาไฟส่องสว่างฉุกเฉินถูกต้องครบถ้วนแล้ว

ประเด็นนี้พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามเงื่อนไขในรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ข้อ ๑๕ ระบบสัญญาณไฟส่องสว่างฉุกเฉิน ข้อ ๑๕.๒ กำหนดว่า “ด้านบนชุดอัดขยะมูลฝอย ติดตั้งไฟฉุกเฉิน จำนวน ๒ ดวง เพื่อให้สัญญาณเตือนเมื่อมองจากด้านท้ายไฟสัญญาณฉุกเฉินแบบกระพริบขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางไม่เกินกว่า ๑๓๕ มม. ความสูงไม่เกินกว่า ๑๒๕ มม. เสน่ห์โพลีคาร์บอเนต (PC) แบบเจาะร่องช่วยให้กระจายแสงได้ทุกทิศทางทนความร้อนและรับแรงกระแทกได้เป็นอย่างดี ฐานโคม ABS ทนแรงกระแทกและความร้อนได้เป็นอย่างดี หลอดแอลอีดี (LED) ทนทาน และให้ความสว่างปรับรูปแบบในการกระพริบหลอดได้ไม่น้อยกว่า ๑๐ รูปแบบ และสามารถปรับความเร็วในการหมุนได้ ใช้ไฟได้ทั้ง ๑๒ โวลต์ และ ๒๔ โวลต์ มีวงจรป้องกันการต่อสายผิด และเป็นผลิตภัณฑ์ที่ผ่านการทดสอบตามมาตรฐาน มอก. ๕๑๓ - ๒๕๕๓ โดยต้องแนบแค็ตตาล็อก และเอกสารรับรองผลการทดสอบจากสถาบันหรือหน่วยงานที่มีขีดความสามารถในการทดสอบ มาแสดงในวันยื่นซองเสนอราคา” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะกรรมการพิจารณาผลฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ยุทธธรณ์ไม่มีเอกสารที่แสดงให้เห็นว่าเป็นผลิตภัณฑ์ที่ผ่านการทดสอบตามมาตรฐาน มอก. ๕๑๓ - ๒๕๕๓ และไม่มีเอกสารรับรองผลการทดสอบจากสถาบันหรือหน่วยงานที่มีขีดความสามารถในการทดสอบมาแสดงในวันยื่นซองเสนอราคา แต่อย่างใด ซึ่งไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ข้อ ๑๕.๒ จึงตัดสิทธิ์ผู้ยุทธธรณ์ ดังนั้น ข้อกล่าวอ้างของผู้ยุทธธรณ์ในประเด็นนี้ฟังไม่ขึ้น

๔. ผู้ยุทธธรณ์กล่าวอ้างว่า

ดำเนินการไม่เป็นไปตามหนังสือคณะกรรมการ

วินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๒.๓ วรรคสอง

ประเด็นนี้พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ตามเงื่อนไขในรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ข้อ ๑๗ ชุดทำความสะอาดถังบรรทุกขยะมูลฝอย ข้อ ๑๗.๑ กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอมจะต้องเป็นตัวแทนจำหน่ายถุงสำรองน้ำมีปริมาตรความจุไม่น้อยกว่า ๕๐๐ ลิตร ซึ่งชุดทำความสะอาดถังบรรทุกขยะมูลฝอยเป็นอุปกรณ์ประกอบการกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวจริง เป็นเงื่อนไขที่ไม่เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ก่อให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้เข้าแข่งขันในการเสนอราคา และขัดกับหลักการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๒) และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๒.๓ วรรคสอง ดังนั้น ข้อกล่าวอ้างของผู้ยุทธธรณ์ในประเด็นนี้ฟังขึ้น

/อย่างไรก็ตาม ...

อย่างไรก็ตาม แม้ข้อกล่าวอ้างของผู้ถือหุ้นในประเด็นที่ ๑ ประเด็นที่ ๒ และประเด็นที่ ๓ ฟังไม่ขึ้น แต่ประเด็นที่ ๔ ซึ่งเป็นสาระสำคัญ ฟังขึ้น ดังนั้น อุตธรณ์ฟังขึ้น และมีผลต่อการจัดซื้อจัดจ้างอย่างมีนัยสำคัญ จึงให้เทศบาลฯ ยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างในครั้งนี และดำเนินการใหม่ให้ถูกต้องต่อไป ตามนัยมาตรา ๔๓ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติฯ

ทั้งนี้ ให้เทศบาล

แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ให้ผู้อุทธรณ์ทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖