

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๔๕๐๓๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอรื้อการดำเนินการจัดจ้างโครงการวิจัยและพัฒนาสื่อเทคโนโลยี

เรียน ปลัดกรุงเทพมหานคร

อ้างถึง หนังสือกรุงเทพมหานคร ที่ กท ๑๓๐๕/๑๓๒๘ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ และ ที่ กท ๑๓๐๕/๓๐๗๗
ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรุงเทพมหานคร (กทม.) แจ้งว่า สำนักการศึกษา กรุงเทพมหานคร ได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการวิจัยและพัฒนาสื่อเทคโนโลยี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการจัดการเรียนรู้ของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาของ กทม. และส่งเสริมให้มีการนำสื่อเทคโนโลยีมาใช้ในการจัดการเรียนรู้ในโรงเรียนสังกัด กทม. วงเงินงบประมาณจำนวน ๓,๗๐๓,๐๐๐ บาท สำหรับการจัดซื้อและพัฒนาสื่อเทคโนโลยีความเป็นจริงเสมือน ในกลุ่มสาระการเรียนรู้วิทยาศาสตร์ของนักเรียนระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๔ - ๖ โดยสำนักการศึกษามีความประสงค์จัดซื้อจัดจ้างมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ หมวด ๓ พัสดส่งเสริมการเรียนการสอน ข้อ ๘ ข้อ ๙ (๑) และข้อ ๑๐ (๑) กทม. จึงขอรื้อว่า โครงการดังกล่าว มีลักษณะเป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนการเรียนการสอนตามกฎกระทรวงฯ หมวด ๓ ข้อ ๘ หรือไม่ อย่างไร การที่สำนักการศึกษาดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างกับมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๙ (๑) และข้อ ๑๐ (๑) เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร หากไม่เข้าลักษณะดังกล่าว ควรดำเนินการโดยใช้วิธีการใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “งานบริการ” หมายความว่า งานจ้างบริการ งานจ้างเหมาบริการ งานจ้างทำของและการรับขนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล แต่ไม่หมายความรวมถึงการจ้างลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ การรับขนในการเดินทางไปราชการหรือไปปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ งานจ้างที่ปรึกษา งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง และการจ้างแรงงานตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ “งานจ้างที่ปรึกษา” หมายความว่า งานจ้างบริการจากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลเพื่อเป็นผู้ให้คำปรึกษาหรือแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐในด้านวิศวกรรม สถาปัตยกรรม ผังเมือง กฎหมาย เศรษฐศาสตร์ การเงิน การคลัง สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สาธารณสุข ศิลปวัฒนธรรม การศึกษาวิจัย หรือด้านอื่นที่อยู่ในภารกิจของรัฐ หรือของหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ หมวด ๓ พัสดส่งเสริมการเรียนการสอน ข้อ ๘ กำหนดว่า “ในหมวดนี้พัสดส่งเสริมการเรียนการสอน หมายความว่า ผลิตผล ชิ้นงาน หรือบริการที่ผลิต หรือจัดทำขึ้นในขอบเขตการเรียนการสอน โดยบุคลากรของสถานศึกษา หรือหน่วยงานหรือองค์กรในกำกับของหน่วยงานของรัฐที่ผลิตขึ้นตามภารกิจของหน่วยงานของรัฐ” ข้อ ๙ กำหนดว่า “ให้พัสดส่งเสริมการเรียนการสอนดังต่อไปนี้ เป็นพัสดุที่รัฐต้องการ

ส่งเสริม ...

ส่งเสริมหรือสนับสนุน (๑) ผลิตภัณฑ์หรืองานจ้างของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระเจ้าเกล้าธนบุรี มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ หรือสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง ที่มหาวิทยาลัยหรือสถาบันผลิตหรือจัดทำขึ้น” ข้อ ๑๐ กำหนดว่า “วิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุการเรียนการสอน ตามข้อ ๙ ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้ (๑) ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างพัสดุตามข้อ ๙ (๑) (๒) (๖) (๘) หรือ (๙) โดยวิธีเฉพาะเจาะจง หรือหากหน่วยงานของรัฐไม่ประสงค์จะจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง หน่วยงานของรัฐ จะใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปหรือคัดเลือกก็ได้” และหมวด ๘ ประเภของที่ปรึกษาที่รัฐต้องการส่งเสริม หรือสนับสนุน ข้อ ๒๘ กำหนดว่า ในหมวดนี้ “ที่ปรึกษา” หมายความว่า ผู้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐ ในด้านการศึกษาวิจัยและพัฒนา และให้หมายความรวมถึงการให้บริการทางการศึกษาและการให้บริการ ทางวิชาการ ข้อ ๒๙ กำหนดว่า “ที่ปรึกษาที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนแบ่งออกเป็นสองประเภท ดังต่อไปนี้ (๑) ที่ปรึกษาที่เป็นหน่วยงานของรัฐ ได้แก่ (ก) มหาวิทยาลัยของรัฐทุกแห่ง...” ข้อ ๓๑ กำหนดว่า วรรคหนึ่ง “ให้หน่วยงานของรัฐจัดจ้างที่ปรึกษาตามข้อ ๒๙ (๑) (ก) ในขอบเขตสาขาที่จัดให้มีการเรียนการสอน ภายในมหาวิทยาลัยนั้น ๆ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมทางด้านวิชาการและการวิจัยอย่างแท้จริง โดยให้หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการภายใต้เงื่อนไข ดังต่อไปนี้ (๑) หัวหน้าโครงการหรือผู้บริหารโครงการจะต้องเป็นบุคลากร ของมหาวิทยาลัยของรัฐนั้น และ (๒) การดำเนินการจะต้องดำเนินการโดยบุคลากรหลักของมหาวิทยาลัยของรัฐนั้น ไม่น้อยกว่าร้อยละแปดสิบของจำนวนบุคลากรทั้งหมดในโครงการ” วรรคสอง กำหนดว่า “การจัดจ้างที่ปรึกษา ตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการโดยวิธีเฉพาะเจาะจง หรือหากหน่วยงานของรัฐไม่ประสงค์จะจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง หน่วยงานของรัฐจะใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปหรือวิธีคัดเลือกก็ได้ ทั้งนี้ การให้บริการทางวิชาการหรือการวิจัย และพัฒนาของมหาวิทยาลัยของรัฐจะต้องไม่มีผลกระทบเสียหายต่อการเรียนการสอนการวิจัย หรือการปฏิบัติหน้าที่อื่น โดยปกติของข้าราชการ คณาจารย์ นักศึกษา และบุคลากรทางการศึกษา”

๒. กรณีข้อหารือ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรุงเทพมหานคร (กทม.) โดยสำนักงานการศึกษา กรุงเทพมหานคร จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุเพื่อสนับสนุนการจัดการเรียนรู้ของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาของ กทม. และส่งเสริมให้มีการนำสื่อเทคโนโลยีมาใช้ในการจัดการการเรียนรู้ในโรงเรียนสังกัด กทม. วงเงินงบประมาณ จำนวน ๓,๗๐๓,๐๐๐ บาท สำหรับการวิจัยและพัฒนาสื่อเทคโนโลยีความเป็นจริงเสมือน ในกลุ่มสาระ การเรียนรู้วิทยาศาสตร์ของนักเรียนระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๔ - ๖ กับมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ เมื่อพิจารณาจากร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) แล้วเห็นว่า การจัดหาพัสดุสำหรับ โครงการดังกล่าวเป็นงานจ้างที่ปรึกษา ซึ่งต้องดำเนินการจัดจ้างตามกฎหมายว่าจ้าง หมวด ๘ ประเภของที่ปรึกษา ที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน ข้อ ๒๘ ข้อ ๒๙ (๑) และข้อ ๓๑ ดังนั้น กรณีดังกล่าว กทม. ต้องพิจารณา ตามหลักการข้างต้นต่อไป ทั้งนี้ หาก กทม. ไม่ประสงค์จะจัดซื้อจัดจ้างตามกฎหมายว่าจ้าง กทม. จะใช้วิธี ประกาศเชิญชวนทั่วไปหรือวิธีคัดเลือกก็ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ภูสุกุล)

รองอธิบดี รักษาการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th