

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/ ๓๕๕๐๑



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอรื้อมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
เรียน ปลัดกรุงเทพมหานคร

อ้างถึง หนังสือกรุงเทพมหานคร ด่วนมาก ที่ กท ๐๙๐๖/๓๓๐๒ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรุงเทพมหานคร (กทม.) แจ้งว่า กทม. ได้ว่าจ้างบริษัท เนวาร์ตัน พัฒนาการ จำกัด (มหาชน) ดำเนินโครงการก่อสร้างทางลอดรัชดา - ราชพฤกษ์ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ณ พื้นที่เขตธนบุรี แขวงบुकโคล เขตธนบุรี กรุงเทพมหานคร เป็นเงินจำนวน ๙๒๔,๙๔๙,๙๓๙ บาท ตามสัญญาเลขที่ สนย.๕๙/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๑ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ ภายหลังลงนามในสัญญา กทม. ได้มีการขยายระยะเวลาให้แก่บริษัทฯ ดังนี้

ครั้งที่ ๑ เนื่องจากติดปัญหาอุปสรรค บริษัทฯ ต้องรอก่อนอนุมัติแผนจัดการจราจรระหว่างการก่อสร้างจากกองบัญชาการตำรวจนครบาล และติดปัญหาอุปสรรคการรื้อย้ายสาธารณูปโภคท่อประปาจากการประปานครหลวง จึงทำให้งานไม่แล้วเสร็จตามกำหนดสัญญา โดยมีงานหลักตามสายงานวิกฤตที่ติดปัญหาอุปสรรค ไม่สามารถลดระยะเวลาก่อสร้างได้และไม่สามารถนำงานอื่นที่ทำไปพร้อมกันมาหักกลบระยะเวลาได้อีก แต่บริษัทฯ สามารถเร่งรัดงานในแต่ละงานที่เหลื่อมกันให้เริ่มทำการก่อสร้างเร็วขึ้นกว่าแผนงานที่กำหนดได้ ซึ่งมีระยะเวลาก่อสร้างตามแผนงานรวมกับระยะเวลาที่ติดปัญหาอุปสรรค ภายหลังจากการหักระยะเวลาที่ทับซ้อนกันในแต่ละงานออก พร้อมทั้งมีการเร่งรัดงานของบริษัทฯ แล้ว เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ จนถึงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เป็นระยะเวลาจำนวน ๑,๓๐๗ วัน แต่ทั้งนี้ มีระยะเวลาบางส่วนทับซ้อนกับระยะเวลาก่อสร้างตามสัญญา ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ (วันสิ้นสุดสัญญาเดิม) เป็นระยะเวลาจำนวน ๔๖๖ วัน ดังนั้น จึงมีระยะเวลาที่ติดปัญหาอุปสรรค (๑,๓๐๗ - ๔๖๖ = ๘๔๑) เป็นระยะเวลาจำนวน ๘๔๑ วัน กทม. จึงได้ขยายระยะเวลาของสัญญาให้กับบริษัทฯ (ครั้งที่ ๑) ตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เป็นระยะเวลาทั้งสิ้น ๘๔๑ วัน

ครั้งที่ ๒ เนื่องจากติดปัญหาอุปสรรคของบริษัทฯ ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงทำให้งานไม่แล้วเสร็จตามกำหนดของสัญญา โดยปัญหาอุปสรรคมีทั้งส่วนที่ยุติแล้วและยังไม่ยุติ ปัญหาอุปสรรคที่ยุติแล้วสามารถพิจารณาได้ประกอบด้วย ช่วงเวลาที่ผู้ตรวจการแผ่นดินมีคำวินิจฉัยให้เหตุจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ควรจะได้รับการยกเว้นทั้งหมด ตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ จำนวน ๘๑ วัน ซึ่งเป็นช่วงเวลาที่ทับซ้อนกับระยะเวลาที่ได้พิจารณาขยายระยะเวลาให้แก่บริษัทฯ (ครั้งที่ ๑) จำนวน ๘๔๑ วันไปแล้ว ช่วงเวลาที่ กทม. มีการประกาศปิดสถานที่ก่อสร้างตั้งแต่วันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๓๐ วัน และช่วงเวลาที่มีการออกข้อกำหนดการห้ามออกนอกเคหะสถาน ตั้งแต่วันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑๑๒ วัน รวมระยะเวลา (๓๐ + ๑๑๒) ๑๔๒ วัน แต่เนื่องจากมีระยะเวลาบางส่วนทับซ้อนกันตั้งแต่วันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑๖ วัน จึงต้องหักช่วงเวลาดังกล่าวออก คงเหลือระยะเวลา (๑๔๒ - ๑๖) ๑๒๖ วัน ส่วนปัญหาอุปสรรคที่ยังไม่ยุติ ได้แก่ ปัญหาการขาดแคลนแรงงานต่างด้าวที่ใช้ในการก่อสร้างจากการปิดด่านชายแดนทั่วประเทศ เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ยังไม่สิ้นสุด และบริษัทฯ ยังมีไม่มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย ทำให้ยังไม่สามารถพิจารณาได้ จึงได้มีการขยายระยะเวลาของสัญญาให้กับบริษัทฯ (ครั้งที่ ๒) ตั้งแต่วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๕ เป็นระยะเวลาทั้งสิ้น ๑๒๖ วัน

เมื่อ ...

เมื่อรวมระยะเวลาที่ กทม. ขยายระยะเวลาตามสัญญาให้กับบริษัทฯ จากปัญหาอุปสรรคทุกเหตุ ตามนัยมาตรา ๑๐๒ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒) เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๕๖๗ วัน (๔๔๑ + ๑๒๖) กทม. พิจารณาแล้วเห็นว่า สัญญานี้ได้รับความช่วยเหลือตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ดังนั้น กทม. จึงได้การแก้ไขสัญญาในส่วนของค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนวันเท่ากับวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ กรณีที่ได้พิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ แล้ว ก็ให้นำจำนวนวันดังกล่าวมาหักออกจากจำนวนวันตามมาตรการฯ ที่กำหนดไว้ และจำนวนวันที่เหลือ ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับในอัตราวันละ ๒,๓๑๒,๓๗๔ บาท ซึ่งจากเงื่อนไขข้อกำหนดของสัญญาที่แก้ไข บริษัทฯ จึงได้สิทธิของค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ จำนวน ๘๒๗ วัน เมื่อนำจำนวนวันที่ได้รับการขยายอายุสัญญา จำนวน ๕๖๗ วัน มาหักออก จึงเหลือจำนวนวันที่ได้รับสิทธิการคิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ จำนวน ๒๖๐ วัน ซึ่งปัจจุบันสิ้นสุดการได้รับสิทธิตามมาตรการฯ ในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ เมื่อครบกำหนดแล้ว จึงได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๓ กทม. จึงได้มีหนังสือแจ้งเรียกค่าปรับตามสัญญาในอัตราวันละ ๒,๓๑๒,๓๗๔ บาท นับตั้งแต่วันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๖ เป็นต้นไป จนถึงวันที่ส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้วเสร็จตามสัญญา ภายหลังบริษัทฯ ได้มีหนังสือขอให้พิจารณาทบทวนการคิดค่าปรับอัตราร้อยละ ๐ โดยไม่นับจากวันที่ได้รับการขยายระยะเวลาตามสัญญาออกไป เนื่องจากสาเหตุความล่าช้าอื่น ๆ ที่มีใช้เหตุเกิดจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เมื่อ กทม. พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นปัญหาข้อหารือเกี่ยวกับการบริหารสัญญาซึ่งจะต้องปฏิบัติตามมาตรการฯ ตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารสัญญาเป็นไปด้วยความถูกต้อง กทม. จึงขอหารือดังนี้

๑. การคิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ กรณีที่มีการขยายระยะเวลาของสัญญาตามมาตรา ๑๐๒ แล้ว ต้องนำระยะเวลาจากทุกเหตุที่มีการขยายระยะเวลามาหักออกจากจำนวนวันที่ได้รับค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ หรือให้นำเฉพาะระยะเวลาที่เกิดจากเหตุได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มาหักออกเท่านั้น

๒. หากให้นำเฉพาะระยะเวลาที่เกิดจากเหตุได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มาหักออกเท่านั้น แต่เนื่องจากสัญญานี้ได้มีการแก้ไขสัญญาให้สอดคล้องตามมาตรการฯ ไปแล้ว ซึ่งมีได้ระบุให้มีการหักออกเฉพาะระยะเวลาที่เกิดจากเหตุได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เท่านั้น จะต้องทำการแก้ไขสัญญาอีกครั้งหรือไม่ อย่างไร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยมาตรการฯ มีเจตนารมณ์ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจากผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งหากการดำเนินการตามสัญญา อยู่ในช่วงของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และสัญญามีค่าปรับเกิดขึ้น โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือตามมาตราฯ หน่วยงานของรัฐ จะต้องนำหนังสือแจ้งเวียนดังกล่าว ไปใช้ในการแก้ไขสัญญา ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๓) โดยไม่จำกัดรอผู้ประกอบการ แจ้งความประสงค์แต่อย่างใด สำหรับการแก้ไขสัญญาหน่วยงานของรัฐจะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา ในช่วงเวลาใดก็ได้ แต่อย่างช้าจะต้องดำเนินการก่อนที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ทำการตรวจรับมอบสิ่งของ หรืองานงวดสุดท้าย ถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญา แล้วมอบแก่ เจ้าหน้าที่ พร้อมกับการทำใบตรวจรับ โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐานอย่างน้อย ๒ ฉบับ มอบแก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อทำการเบิกจ่ายเงินตามระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ

๒. ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณา ได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง เฉพาะในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่อง ของหน่วยงานของรัฐ (๒) เหตุสุดวิสัย (๓) เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบ ตามกฎหมาย (๔) เหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ กำหนดว่า “การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิด หรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ หรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญา ไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย หรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของ หรืองานตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้ ให้หน่วยงานของรัฐระบุไว้ในสัญญาหรือข้อตกลง กำหนดให้คู่สัญญาต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐทราบภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุ นั้นได้สิ้นสุดลง หรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากมิได้แจ้งภายในเวลาที่กำหนด คู่สัญญาจะยกมากล่าวอ้าง เพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขอขยายเวลาในภายหลังมิได้ เว้นแต่กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่อง ของหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหลักฐานชัดเจน หรือหน่วยงานของรัฐทราบที่อยู่แล้วตั้งแต่นั้น” ประกอบกับ หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ข้อความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลา ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19)) ข้อ ๒ กำหนดว่า “กรณีที่โรคโควิด ๑๙ เกิดภายหลังจากที่หน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญาแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณา ดังนี้ ๒.๑ การบริหารสัญญา ๒.๑.๑ ผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ถือเป็นเหตุสุดวิสัย ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) โดยเหตุสุดวิสัยให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๘ ที่บัญญัติว่า “เหตุสุดวิสัย หมายความว่า เหตุใด ๆ อันจะเกิดขึ้นก็ดี จะให้ผลพิบัติก็ดี เป็นเหตุที่ไม่อาจป้องกันได้ แม้ทั้งบุคคลผู้ต้องประสบหรือใกล้จะต้องประสบเหตุนั้นจะได้จัดการระมัดระวังตามสมควรอันพึงคาดหมายได้ จากบุคคลในฐานะและภาวะเช่นนั้น” ๒.๑.๒ การพิจารณาการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการ ตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้ดำเนินการดังนี้ (๑) กรณีที่สัญญายังไม่ครบกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐนำจำนวนวันที่ ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา ตามจำนวนวันที่ มีเหตุเกิดขึ้นจริง (๒) กรณีที่สัญญาครบกำหนดและมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐนำจำนวนวันที่ ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา ตามจำนวนวันที่ มีเหตุเกิดขึ้นจริง ทั้งนี้ “จำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง” ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาจากกฎหมาย

ข้อกำหนด ประกาศ หรือคำสั่งของทางราชการที่ให้หน่วยงานของรัฐปิดทำการ หรือสั่งห้ามเข้าพื้นที่เสี่ยง หรือสั่งปิดสถานที่หรือสั่งห้ามกระทำการหรือสั่งการใด ๆ จนถึงวันที่เปิดทำการหรือวันที่กระทำการ หรือดำเนินการได้ตามปกติ” และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19)) ข้อ ๑ กำหนดว่า “กรณีสัญญากำหนดแบ่งการชำระเงินค่าพัสดุหรือค่าจ้างออกเป็นหลายงวด และสัญญาได้ครบกำหนดส่งมอบพัสดุแล้ว แต่คู่สัญญายังมิได้ส่งมอบพัสดุในงานงวดสุดท้าย เนื่องจากมีเหตุที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ เกิดขึ้น และเป็นผลให้สัญญามีค่าปรับ ให้ดำเนินการดังนี้ ๑.๑ หากเหตุยังไม่สิ้นสุด เนื่องจากสถานการณ์ของโรคโควิด ๑๙ ไม่อาจกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดได้แน่นอน และคู่สัญญาที่ได้รับผลกระทบจากเหตุดังกล่าวอาจไม่สามารถแจ้งเหตุภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้น ได้สิ้นสุดลง ดังนั้น เพื่อให้คู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐได้รับความเป็นธรรมในการดำเนินงานตามสัญญา จึงยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๑๘๒ โดยให้คู่สัญญาแจ้งความประสงค์จะของดหรือลดค่าปรับ เนื่องจากเหตุดังกล่าวยังไม่สิ้นสุดต่อหน่วยงานของรัฐ ซึ่งไม่อาจกำหนดจำนวนวันที่จะขอแจ้งเหตุ เพื่ืองดหรือลดค่าปรับได้ พร้อมทั้งให้หน่วยงานของรัฐจ่ายเงินค่าพัสดุหรือค่าจ้างตามสัญญาโดยยังไม่หักค่าปรับ ออกจากค่าพัสดุหรือค่าจ้างสำหรับการจ่ายเงินในงวดนั้น ๆ ทั้งนี้ เมื่อเหตุที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคโควิด ๑๙ ได้สิ้นสุดลงแล้ว ให้ดำเนินการตามข้อ ๒ ต่อไป ๑.๒ หากเหตุดังกล่าวสิ้นสุดลงแล้ว และหน่วยงานของรัฐ สามารถพิจารณาจำนวนเงินค่าปรับได้ ให้หักค่าปรับออกจากค่าพัสดุหรือค่าจ้างสำหรับการจ่ายเงินในงวดนั้น ๆ โดยให้ดำเนินการตามข้อ ๒ ต่อไป” ข้อ ๒ กำหนดว่า “กรณีสัญญากำหนดแบ่งการชำระเงินค่าพัสดุหรือค่าจ้าง เป็นงวดเดียวหรือกรณีที่คู่สัญญาส่งมอบพัสดุในงานงวดสุดท้าย ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณางดหรือลดค่าปรับ ให้แก่คู่สัญญาตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง” และข้อ ๔ กำหนดว่า “สำหรับหลักฐานหรือเอกสาร เพื่อประกอบการพิจารณาของหน่วยงานของรัฐ ให้พิจารณาจากเอกสารหรือหลักฐาน เช่น ๔.๑ ประกาศ สถานการณ์ฉุกเฉิน รวมทั้งประกาศที่เกี่ยวข้อง เช่น ประกาศกระทรวงแรงงานเรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าว สัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษหรือประกาศจังหวัด ที่เกี่ยวกับการจำกัดการเดินทาง เป็นต้น ๔.๒ หลักฐานที่แสดงว่าผู้ผลิตมีการยกเลิกสายการผลิตสินค้าขึ้น ๔.๓ หนังสือที่คู่สัญญาแจ้งเหตุให้หน่วยงานของรัฐทราบพร้อมทั้งรายละเอียดการชี้แจงข้อเท็จจริง และเอกสารที่เกี่ยวข้องจากคู่สัญญา ๔.๔ รายงานผู้ควบคุมงานกรณีงานก่อสร้าง เป็นต้น”

๓. เมื่อพิจารณาจากหลักการตามข้อ ๑ และ ๒ แล้ว เจตนารมณ์ของมาตรการฯ ตามหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เป็นการให้ความช่วยเหลือกับสัญญาที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ การแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ซึ่งเป็นการให้ความช่วยเหลือทุกสัญญาอย่างเท่าเทียมกัน โดยหากสัญญาใดเข้าเงื่อนไขที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ก็ให้หน่วยงานของรัฐแก้ไขสัญญา ให้อัตราค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ โดยดำเนินการแก้ไขสัญญาตามนัยมาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติฯ สำหรับกรณีตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ ข้อ ๒.๑.๑ ผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ โรคโควิด ๑๙ ถือเป็นเหตุสุดวิสัย ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) หากสัญญาใดได้รับผลกระทบ จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ และได้รับความช่วยเหลือจากหน่วยงานของรัฐแล้ว จะเป็นกรณีการแก้ไขสัญญาให้อัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๓) ประกอบมาตรการฯ หรือเป็นการขยายสัญญา งดหรือลดค่าปรับตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ ประกอบหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ย่อมถือว่าคู่สัญญาได้รับความช่วยเหลือจากเหตุเดียวกัน ดังนั้น จะต้องนำจำนวนวัน

ที่ได้รับความช่วยเหลือจากเหตุการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) มาหักออกจากจำนวนวันที่ได้รับค่าปรับร้อยละ ๐ ตามมาตรการฯ แต่หากหน่วยงานของรัฐพิจารณาให้ความช่วยเหลือคู่สัญญาด้วยการขยายเวลาสัญญา งดหรือลดค่าปรับด้วยเหตุอื่นใดตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) ถึง (๓) โดยมีสาเหตุจากการได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ถือว่าเหตุที่ได้รับความช่วยเหลือมิใช่เหตุเดียวกัน จึงไม่ต้องนำจำนวนวันที่ได้รับการขยายสัญญา งดหรือลดค่าปรับ มาหักออกจากระยะเวลาตามมาตราการฯ

๔. กรณีข้อหาข้อ ๑ - ๒ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรุงเทพมหานคร (กทม.) พิจารณาแล้วเห็นว่าการจ้างก่อสร้างโครงการก่อสร้างทางลอดรัชดา - ราชพฤกษ์ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ณ พื้นที่เขตธนบุรี แขวงบुकโคล เขตธนบุรี กรุงเทพมหานคร ตามสัญญาเลขที่ สนย.๕๙/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๑ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔ อยู่ในข่ายได้รับความช่วยเหลือตามมาตราฯ และหากสัญญาดังกล่าว กทม. พิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือขยายเวลาทำการตามสัญญา หรือข้อตกลงให้แก่คู่สัญญาด้วยเหตุอื่นตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๑) ถึง (๓) โดยมีสาเหตุที่เกิดจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ดังนั้น กทม. จึงไม่ต้องนำจำนวนวันที่ได้รับการขยายเวลาสัญญา งดหรือลดค่าปรับมาหักออกจากระยะเวลาตามมาตราการฯ แต่อย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ภู่อกุล)

รองอธิบดี รักษาราชการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th