

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๓๓๗๓๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหารือการบริหารพัสดุตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์

อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ ด่วนที่สุด ที่ อว ๗๕ ๐๔ ๐๖/๑๔๕๓ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖
ด่วนที่สุด ที่ อว ๗๕ ๐๔ ๐๖/๔๕๒๔ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๖ และ ที่ อว ๗๕ ๐๔ ๐๖/๙๘๐๐
ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ แจ้งว่า มหาวิทยาลัยฯ มีฐานะและรูปแบบเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่เนื่องจากการดำเนินการตามระเบียบฯ เรื่องการตรวจสอบพัสดุประจำปี ตามข้อ ๒๑๓ ว่า “ภายในเดือนสุดท้ายก่อนสิ้นปีงบประมาณ... เพื่อตรวจสอบการรับจ่ายพัสดุในงวด ๑ ปีที่ผ่านมา และตรวจนับพัสดุประเภทที่คงเหลืออยู่เพียงวันสิ้นงวดนั้น... ว่าการรับจ่ายถูกต้องหรือไม่ พัสดคงเหลือมีตัวอยู่ตรงตามบัญชีหรือทะเบียนหรือไม่...” และข้อ ๒๑๔ “เมื่อผู้แต่งตั้งได้รับรายงานจากผู้รับผิดชอบในการตรวจสอบพัสดุตามข้อ ๒๑๓ และปรากฏว่ามีพัสดุชำรุด เสื่อมสภาพ หรือสูญไป หรือไม่จำเป็นต้องใช้ในหน่วยงานของรัฐต่อไป ก็ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริง... เว้นแต่กรณีที่เห็นได้อย่างชัดเจนว่า เป็นการเสื่อมสภาพเนื่องจากการใช้งานตามปกติ หรือสูญไปตามธรรมชาติให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาสั่งการให้ดำเนินการจำหน่ายต่อไปได้...” และข้อ ๒๑๕ “ในกรณีที่พัสดุของหน่วยงานของรัฐเกิดการชำรุด เสื่อมคุณภาพ หรือสูญไป หรือไม่จำเป็นต้องใช้ในราชการต่อไป ก่อนมีการตรวจสอบตามข้อ ๒๑๓... ให้ดำเนินการตามข้อ ๒๑๕ ข้อ ๒๑๖ ข้อ ๒๑๗ และข้อ ๒๑๘ โดยอนุโลม” มหาวิทยาลัยฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. กรณีที่พัสดุของมหาวิทยาลัยฯ อยู่ในสภาพปกติยังสามารถใช้งานได้ และมหาวิทยาลัยฯ ยังใช้งานอยู่ แต่พัสดุนั้นมีอายุการใช้งานมากกว่าอายุการใช้งานตามตารางกำหนดอายุการใช้งานและอัตราค่าเสื่อมราคาสินทรัพย์ถาวรที่กรมบัญชีกลางกำหนดไว้แล้ว กล่าวคือ คงเหลือมูลค่าทางบัญชีเท่ากับ ๑ บาท มหาวิทยาลัยฯ สามารถขอยกเว้นการตรวจสอบพัสดุประจำปีรายการพัสดุนั้น ได้หรือไม่

๒. กรณีมีพัสดุที่สูญหายจากการตรวจสอบพัสดุประจำปี และพัสดุนั้นมีอายุการใช้งานมากกว่าอายุการใช้งานตามตารางกำหนดอายุการใช้งาน และอัตราค่าเสื่อมราคาสินทรัพย์ถาวรที่กรมบัญชีกลางกำหนดไว้แล้ว กล่าวคือ คงเหลือมูลค่าทางบัญชีเท่ากับ ๑ บาท มหาวิทยาลัยฯ จะไม่ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริง แต่ขออนุมัติจำหน่ายพัสดุนั้นเป็นสูญ ได้หรือไม่

ก. ...

๓. กรณีที่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริงตามระเบียบฯ ข้อ ๒๑๔ ขึ้นมา เพื่อทำหน้าที่สอบหาข้อเท็จจริงกรณีมีพัสดุสูญหายจากการตรวจสอบพัสดุประจำปีตามระเบียบฯ ข้อ ๒๑๓ คณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริงสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ขึ้นมาเพื่อขออนุมัติจำหน่ายพัสดุเป็นสูญ เช่น พัทธมีมูลค่า ทางบัญชีคงเหลือจำนวนเล็กน้อยไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท ได้หรือไม่

๔. ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๑๔ กรณีที่มีพัสดุเกิดการชำรุด เสื่อมคุณภาพ หรือสูญไปที่มีใช้สาเหตุ อันเนื่องมาจากความประมาทเลินเล่อของบุคคลที่รับผิดชอบพัสดุนั้น หรือไม่จำเป็นต้องใช้พัสดุดต่อไป ก่อนจะมีการตรวจสอบพัสดุประจำปีตามระเบียบฯ ข้อ ๒๑๓ มหาวิทยาลัยฯ สามารถดำเนินการจำหน่ายพัสดุ ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๑๕ ได้หรือไม่ และมหาวิทยาลัยฯ จะต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริง ก่อนจะจำหน่ายพัสดุทุกกรณีหรือไม่

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๑๓ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ภายในเดือนสุดท้ายก่อนสิ้นปีงบประมาณของทุกปี ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หรือหัวหน้าหน่วยพัสดุตามข้อ ๒๐๕ แต่งตั้งผู้รับผิดชอบในการตรวจสอบพัสดุซึ่งมิใช่เป็นเจ้าหน้าที่ตามความจำเป็น เพื่อตรวจสอบการรับจ่ายพัสดุในงวด ๑ ปีที่ผ่านมา และตรวจนับพัสดุประเภทที่คงเหลืออยู่ เพียงวันสิ้นงวด” วรรคสอง กำหนดว่า “ในการตรวจสอบตามวรรคหนึ่งให้เริ่มดำเนินการตรวจสอบพัสดุในวันเปิดทำการวันแรก ของปีงบประมาณเป็นต้นไป ว่าการรับจ่ายถูกต้องหรือไม่ พัทธคงเหลือมีตัวอยู่ตรงตามบัญชี หรือทะเบียนหรือไม่ มีพัสดุใดชำรุด เสื่อมคุณภาพ หรือสูญไปเพราะเหตุใด หรือพัสดุใดไม่จำเป็น ต้องใช้ในหน่วยงานของรัฐต่อไป แล้วให้เสนอรายงานผลการตรวจสอบดังกล่าวต่อผู้แต่งตั้งภายใน ๓๐ วันทำการ นับแต่วันเริ่มดำเนินการ ตรวจสอบพัสดุนั้น” และวรรคสาม กำหนดว่า “เมื่อผู้แต่งตั้งได้รับรายงานจากผู้รับผิดชอบในการตรวจสอบพัสดุแล้ว ให้เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ๑ ชุด และส่งสำเนารายงานไปยังสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ๑ ชุด พร้อมทั้งส่งสำเนารายงาน ไปยังหน่วยงานต้นสังกัด (ถ้ามี) ๑ ชุด ด้วย” ข้อ ๒๑๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “หลังจากการตรวจสอบแล้ว พัทธใดหมดความจำเป็นหรือหากใช้ในหน่วยงานของรัฐต่อไปจะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก ให้เจ้าหน้าที่เสนอรายงานต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อพิจารณา สั่งให้ดำเนินการตามวิธีการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (๑) ขาย... (๒) แลกเปลี่ยน... (๓) โอน... (๔) แปรสภาพหรือทำลาย...” และข้อ ๒๑๘ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “เมื่อได้ดำเนินการตามข้อ ๒๑๕ และข้อ ๒๑๗ แล้ว ให้เจ้าหน้าที่ลงจ่ายพัสดุนั้น ออกจากบัญชีหรือ ทะเบียนทันที แล้วแจ้งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันลงจ่ายพัสดุนั้น”

๒. กรณีข้อหารือ ๑ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์จะดำเนินการ จำหน่ายพัสดุ ภายหลังจากการตรวจสอบพัสดุประจำปีแล้ว หากปรากฏว่าพัสดุใดหมดความจำเป็นหรือหากใช้ ในมหาวิทยาลัยฯ ต่อไปจะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก กรณีนี้จึงอยู่ในดุลพินิจของมหาวิทยาลัยฯ ที่จะดำเนินการ จำหน่ายพัสดุดอกจากการควบคุมโดยวิธีการอย่างหนึ่งอย่างใด ตามวิธีการที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ ข้อ ๒๑๕ โดยไม่จำเป็นต้องขออนุมัติยกเว้นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ สำหรับการจำหน่ายพัสดุตามข้อ ๒๑๕ แต่อย่างไรก็ดี หากมหาวิทยาลัยฯ มีความจำเป็นต้องจำหน่ายพัสดุดที่ยังไม่หมดความจำเป็นหรือหากใช้ต่อไป ก็ยังไม่สิ้นเปลืองมาก ย่อมต้องดำเนินการขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ เป็นรายกรณี

๓. ...

๓. กรณีข้อหาข้อ ๒ - ๔ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ภายหลังการตรวจสอบพัสดุประจำปีของมหาวิทยาลัยฯ แล้วพบว่า มีพัสดุชำรุด เสื่อมสภาพ สูญไป หรือไม่จำเป็นต้องใช้งาน ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง กรณีพัสดุชำรุด เสื่อมสภาพ สูญไป หรือไม่จำเป็นต้องใช้งาน เว้นแต่กรณีที่เห็นได้อย่างชัดเจนว่าเป็นการเสื่อมสภาพเนื่องมาจากการใช้งานตามปกติหรือสูญไปตามธรรมชาติ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาสั่งการให้ดำเนินการจำหน่ายต่อไปได้ หากคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงได้ดำเนินการสอบข้อเท็จจริงและรายงานผลการตรวจสอบพัสดุประจำปีแล้ว ไม่พบพัสดุดังกล่าว หรือพัสดุสูญไป ซึ่งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงได้ร่วมกันพิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่สามารถสืบหาผู้ต้องรับผิดชอบได้อย่างชัดเจน นั้น กรณีดังกล่าว มหาวิทยาลัยฯ ต้องดำเนินการให้ครบถ้วนตามขั้นตอนหรือกระบวนการตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อหาตัวผู้รับผิดชอบ หากคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่พิจารณาเป็นที่ยุติแล้วว่า พักสูญไปโดยไม่ปรากฏตัวผู้รับผิดชอบ หรือมีตัวผู้รับผิดชอบเป็นอันดับแรกก่อน จึงสามารถดำเนินการตามระเบียบฯ ข้อ ๒๑๗ และข้อ ๒๑๘ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กมลทิพย์ วัฒนศิริ

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th