

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๖๓๗๕๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหารือในการจัดซื้อเครื่องปรับปรุงคุณภาพอากาศ สำหรับห้องด้วยวิธีแลกเปลี่ยนและเติมอากาศใหม่
(PROTECTIVE ENVIRONMENT)

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลบ้านกลาง

อ้างถึง หนังสือเทศบาลตำบลบ้านกลาง ที่ ปท ๕๔๑๐๒/๑๗๖๕ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลตำบลบ้านกลาง อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี แจ้งว่า เทศบาลฯ มีความจำเป็นต้องซื้อเครื่องปรับปรุงคุณภาพอากาศสำหรับห้องด้วยวิธีแลกเปลี่ยนและเติมอากาศใหม่ (PROTECTIVE ENVIRONMENT) เพื่อเป็นการป้องกันและกำจัดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตลอดจนเพื่อให้ อากาศภายในห้องถ่ายเทได้สะดวก ปรับปรุงคุณภาพอากาศ (Fresh Air ๑๐๐%) เข้ามาตลอดเวลา ไม่ให้ละอองฝอยสะสมในห้องและมีการหมุนเวียนอากาศ และปัจจุบันหน่วยงานยังมิได้ของบประมาณ เพื่อการซื้อเครื่องปรับปรุงคุณภาพอากาศดังกล่าวมีแผนการว่าจะซื้อเครื่องปรับปรุงคุณภาพอากาศฯ เท่านั้น เนื่องจากหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๕๖ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เรื่อง การให้สิทธิพิเศษแก่ผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทย ได้กำหนดให้ผลิตภัณฑ์ เครื่องปรับปรุงคุณภาพอากาศฯ ซึ่งเป็นเครื่องปรับปรุงคุณภาพอากาศ Fresh Air ๑๐๐% โดยประกอบด้วย ระบบการปรับอากาศ ระบบกรองอากาศ ระบบแลกเปลี่ยนอากาศ สามารถควบคุมคุณภาพอากาศ โดยได้ขึ้นบัญชี นวัตกรรมไทยด้านไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์ และโทรคมนาคม รหัส ๐๗๐๒๐๐๒๐ ราคาชุดละ ๑๗๕,๐๐๐ บาท เทศบาลฯ จึงขอหารือว่า เทศบาลฯ สามารถจัดซื้อเครื่องปรับปรุงคุณภาพอากาศฯ ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗๘ ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ซึ่งมาตรา ๓ บัญญัติว่า “ให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ และข้อกำหนดใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐ ที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้” ปัจจุบันรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ออกกฎกระทรวงกำหนดพัสดุ และวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยหมวด ๔ พัสดส่งเสริมนวัตกรรม ข้อ ๑๑ กำหนดว่า “ในหมวดนี้ “พัสดุส่งเสริมนวัตกรรม” หมายความว่า สินค้าหรือบริการที่มีรายชื่อตามบัญชี นวัตกรรมไทยของสำนักงบประมาณ แต่ไม่หมายความรวมถึงผลิตภัณฑ์ยาหรือเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาตามหมวด ๕ ซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทย ข้อ ๑๒ ให้พัสดส่งเสริมนวัตกรรมเป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน” ข้อ ๑๓ กำหนดว่า “ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ตามข้อ ๑๒ โดยให้ใช้เงินงบประมาณจัดซื้อจัดจ้าง พัสดดังกล่าวไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบของงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทย ดังต่อไปนี้ (๑) หากพัสดที่จะจัดซื้อจัดจ้างมีผู้ขายหรือผู้ให้บริการเพียงรายเดียวให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้าง โดยวิธีเฉพาะเจาะจงจากผู้ขายหรือผู้ให้บริการโดยตรง (๒) หากพัสดที่จะจัดซื้อจัดจ้างมีผู้ขายหรือผู้ให้บริการ ตั้งแต่สองรายขึ้นไป ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือก โดยแจ้งผู้ขายหรือผู้ให้บริการทุกราย

เพื่อ ...

เพื่อเข้าร่วมเสนอราคา” ซึ่งการออกกฎกระทรวงดังกล่าวส่งผลให้หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๕๖ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เรื่อง การให้สิทธิพิเศษแก่ผลิตภัณฑ์
และบริการนวัตกรรมที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทย ยกเลิกไปตามนัยมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติฯ

๒. การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุส่งเสริมนวัตกรรมตามกฎหมายกระทรวงฯ หน่วยงานของรัฐต้องตรวจสอบ
ข้อมูลว่าพัสดุที่จะจัดซื้อจัดจ้างเป็นสินค้าหรือบริการที่มีรายชื่อตามบัญชีนวัตกรรมไทยของสำนักงบประมาณ
หรือไม่ กรณีที่พบรายชื่อและหน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่าตรงกับความต้องการใช้งาน และประสงค์
จะจัดซื้อจัดจ้างพัสดุส่งเสริมนวัตกรรมนั้น ย่อมเป็นดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐที่จะใช้เงินงบประมาณ
ในการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าวไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบของงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่อยู่ในบัญชี
นวัตกรรมไทย หรือเกินกว่าร้อยละสามสิบก็ได้ กรณีนี้หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลตำบลบ้านกลาง
มีความจำเป็นต้องซื้อเครื่องปรับปรุงคุณภาพอากาศสำหรับห้องด้วยวิธีแลกเปลี่ยนและเติมอากาศใหม่
(PROTECTIVE ENVIRONMENT) เพื่อเป็นการป้องกันและกำจัดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตลอดจน
เพื่อให้อากาศภายในห้องถ่ายเทได้สะดวก ปรับปรุงคุณภาพ (Fresh Air ๑๐๐%) เข้ามาตลอดเวลาไม่ให้
ละอองฝอยสะสมในห้อง และมีการหมุนเวียนอากาศ ทั้งนี้ แม้ว่าปัจจุบันเทศบาลฯ ยังมิได้ของบประมาณ
เพื่อจัดซื้อเครื่องปรับปรุงคุณภาพอากาศดังกล่าว แต่เทศบาลฯ ก็สามารถตรวจสอบข้อมูลตามบัญชีนวัตกรรมไทย
ของสำนักงบประมาณได้ หากพบรายชื่อเครื่องปรับปรุงคุณภาพอากาศดังกล่าว และเทศบาลฯ เห็นว่า
ตรงกับความต้องการใช้งานและประสงค์จะจัดซื้อพัสดุส่งเสริมนวัตกรรมนั้น ก็สามารถใช้อ้างอิงข้อมูลดังกล่าว
เพื่อประกอบการจัดทำคำของบประมาณได้

สำหรับวิธีการจัดซื้อ เมื่อเทศบาลฯ ได้รับความเห็นชอบวงเงินงบประมาณที่จะใช้ในการจัดซื้อ
จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือผู้มีอำนาจในการพิจารณางบประมาณแล้ว ก็จะต้องจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง
ประจำปีและประกาศเผยแพร่แผนดังกล่าวตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๑ รวมทั้งรับดำเนินการจัดซื้อให้เป็นไปตามแผนและขั้นตอน
ของระเบียบฯ นี้ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ ข้อ ๑๒ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากกฎกระทรวงฯ ได้กำหนด
วิธีการจัดซื้อจัดจ้างไว้เป็นการเฉพาะแล้ว ดังนั้น หากเครื่องปรับปรุงคุณภาพอากาศฯ ที่จะจัดซื้อ มีผู้ขาย
เพียงรายเดียว ให้เทศบาลฯ จัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจงจากผู้ขายโดยตรง ตามข้อ ๑๓ (๑) แห่งกฎกระทรวงฯ
โดยมิต้องปฏิบัติตามข้อ ๗๘ หรือข้อ ๗๙ แห่งระเบียบฯ หรือหากเครื่องปรับปรุงคุณภาพอากาศฯ ที่จะจัดซื้อ
มีผู้ขายตั้งแต่สองรายขึ้นไปให้เทศบาลฯ จัดซื้อโดยวิธีคัดเลือก โดยแจ้งผู้ขายทุกรายเพื่อเข้าร่วมเสนอราคา
ตามข้อ ๑๓ (๒) แห่งกฎกระทรวงฯ โดยไม่ต้องปฏิบัติตามข้อ ๗๔ - ข้อ ๗๗ แห่งระเบียบฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลยา ตันติเตมิท

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖