

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๒๖๓๗๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอรื้อการวินิจฉัยสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างเกิดจากกรณีที่หน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครราชสีมา ด่วนที่สุด ที่ นม ๐๐๑๗.๒/๑๐๖๔๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดนครราชสีมา แจ้งว่า คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) ได้ให้ความเห็นกรณีจังหวัดฯ ขออนุมัติผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๕ (๒) ในการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ โดยไม่ต้องตรวจสอบหนังสือรับรองผลงานจากหน่วยงานผู้ออกหนังสือรับรองผลงานของผู้รับจ้าง และขอให้พิจารณาวินิจฉัยกรณีสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างเกิดจากกรณีที่หน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ถือว่าเป็นสาระสำคัญที่ผิดพลาดร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรง พร้อมทั้งวินิจฉัยความเป็นโมฆะสัญญาหรือข้อตกลงของสัญญานั้น ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยขอให้จังหวัดฯ หรือไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด ต่อมาสำนักงานฯ ได้แจ้งตอบกลับมายังจังหวัดฯ ว่า ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๔ กรณีสัญญาการจัดซื้อจัดจ้างที่หน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ จะถือว่าเป็นสาระสำคัญที่ผิดพลาดร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรง อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการนโยบาย) เป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด ซึ่งสำนักงานฯ ไม่อาจก้าวล่วงวินิจฉัยได้ จังหวัดฯ จึงขอให้กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายนำข้อหารือกรณีดังกล่าว เสนอต่อคณะกรรมการนโยบายวินิจฉัยตามความเห็นของสำนักงานฯ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๕๗ บัญญัติว่า “การแสดงเจตนาโดยสำคัญผิดในคุณสมบัติของบุคคลหรือทรัพย์สินเป็นโมฆียะ ความสำคัญผิดนั้นต้องเป็นความสำคัญผิดในคุณสมบัติซึ่งตามปกติถือว่าเป็นสาระสำคัญ ซึ่งหากมิได้มีความสำคัญผิดดังกล่าวการอันเป็นโมฆียะนั้นคงจะมีได้กระทำขึ้น” มาตรา ๑๗๕ (๓) บัญญัติว่า “โมฆียะกรรมนั้น บุคคลผู้แสดงเจตนาเพราะสำคัญผิดหรือถูกกลฉ้อฉล หรือถูกข่มขู่ จะบอกล้างเสียก็ได้” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดนครราชสีมา โดยอำเภอบัวใหญ่ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด/จังหวัดนครราชสีมา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) จำนวน ๑๑ โครงการ ซึ่งได้ผู้ชนะการเสนอราคา คือ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ญัฐกมลเจริญรุ่งเรืองกิจ และได้ลงนามสัญญาจ้างแล้วจำนวน ๕ โครงการ ในวงเงินรวมจำนวน ๒,๗๗๒,๐๐๐ บาท โดยห้างฯ ได้เข้าดำเนินการในพื้นที่โครงการตามสัญญาจ้างทั้ง ๕ โครงการ ต่อมาอำเภอฯ ได้รับแจ้งว่า ห้างฯ ใช้เอกสารผลงานอันเป็นเท็จ ซึ่งอำเภอฯ ได้ตรวจสอบแล้วปรากฏว่า ห้างฯ ใช้หนังสือรับรองผลงานในการยื่นข้อเสนอเป็นเท็จจริง คณะกรรมการตรวจการจ้างได้ตรวจสอบกรณีดังกล่าวแล้วเห็นว่า ห้างฯ ได้ดำเนินการโครงการครบถ้วนถูกต้องตามแบบรูปรายการและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ ดังนั้น หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า อำเภอฯ ทำสัญญากับคู่สัญญาโดยสำคัญผิด ซึ่งเข้าใจว่าเป็นหนังสือรับรองผลงานของห้างฯ จริง

/โดย ...

โดยการเข้าทำสัญญานั้น เป็นการเข้าทำสัญญาโดยเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐมิได้มีส่วนร่วมหรือรู้เห็นถึง การกระทำความผิดกับผู้อื่นข้อเสนอดังแต่แรก การเข้าทำสัญญานั้นเป็นเรื่องการแสดงเจตนาโดยสำคัญผิด ในคุณสมบัติของบุคคลหรือทรัพย์สินอันทำให้การแสดงเจตนาเป็นโมฆียะ ตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและ พณิชย์ มาตรา ๑๕๗ กรณีนี้จึงถือเป็นเรื่องการแสดงเจตนาโดยสำคัญผิดในคุณสมบัติของบุคคลหรือทรัพย์สิน ซึ่งตามปกติถือว่าเป็นสาระสำคัญ อำเภาฯ อาจบอกล้างโมฆียะกรรมนั้นเสียก็ได้ ตามนัยประมวลกฎหมายแพ่ง และพาณิชย์ มาตรา ๑๗๕ (๓) และพิจารณาดำเนินการให้เป็นผู้ทำงานต่อไป ทั้งนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของอำเภาฯ ที่จะพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามหลักกฎหมายดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖