



ที่ กค ๑๐๑๔/ ๑๙๙๕๔

สวค. 326
วันที่ 31.8.59
เวลา 16.35กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๒
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การบริหารงานเพื่อการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การบริหารงานเพื่อการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้มีมติเห็นชอบการดำเนินการตามแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืน ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ สรุปได้ดังนี้

๑.๑ หลักการ

๑.๑.๑ ให้ชุมชนเข้ามามีบทบาทในการแก้ไขปัญหาผ่านองค์กรการเงินชุมชนที่เข้มแข็งและมีศักยภาพ โดยมุ่งเน้นให้ชุมชนจัดการตนเอง ซึ่งสถาบันการเงินเฉพาะกิจสนับสนุนการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาศักยภาพขององค์กรการเงินชุมชนเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบ และอาจพิจารณาให้การสนับสนุนด้านการเงินตามความเหมาะสม

๑.๑.๒ ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจเป็นอีกช่องทางหนึ่งในการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบ เพื่อเป็นการเพิ่มช่องทางและศักยภาพในการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบ

๑.๑.๓ จัดให้มีกลไกในการเจรจาประนอมหนี้ที่เหมาะสมและเป็นธรรม รวมทั้งมีกระบวนการฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพของลูกหนี้เพื่อให้มีอาชีพและรายได้ที่เพียงพอสำหรับชำระหนี้ได้ และป้องกันการกลับไปเป็นหนี้ในระบบอีก

๑.๑.๔ กระทรวงการคลังจะแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน เพื่อกำกับและดูแลการดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบให้เป็นไปตามแนวทางการแก้ไขปัญหาวางไว้ รวมทั้งแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านการเจรจาไกล่เกลี่ยประนอมหนี้และการฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพลูกหนี้

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการในเรื่องการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบ ดังนี้

๑.๒.๑ คณะกรรมการกำกับการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้มีคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๑๘๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน ซึ่งมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน โดยมีสำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นฝ่ายเลขานุการ รวมถึงได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการใกล้เคียงประมอหนี้ในระบบประจำกรุงเทพมหานคร และประจำจังหวัด จำนวน ๗๗ คณะ และคณะอนุกรรมการฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพการหารายได้ของลูกหนี้ในระบบประจำกรุงเทพมหานครและประจำจังหวัด จำนวน ๗๗ คณะ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งปัจจุบันคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ได้เริ่มดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบตามแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืนไปบ้างแล้ว

๑.๒.๒ การส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบ

กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้ศึกษาและติดตามข้อมูลขององค์กรการเงินชุมชนที่มีศักยภาพในการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบ เช่น กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง สถาบันการเงินชุมชน กลุ่มออมทรัพย์ เป็นต้น จำนวน ๕๖ ชุมชน จัดการอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการจัดการทางการเงินแก่ผู้แทนชุมชน และปัจจุบันอยู่ระหว่างจัดทำต้นแบบการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบโดยองค์กรการเงินชุมชน เพื่อขยายผลให้องค์กรการเงินชุมชนเข้าร่วมเป็นเครือข่ายในการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบในวงกว้าง

๑.๒.๓ จุดให้คำปรึกษาแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบ

กระทรวงการคลังได้ขอความร่วมมือให้ธนาคารออมสิน (ธ.ออมสิน) และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จัดตั้งจุดให้คำปรึกษาแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบแก่ประชาชน ณ สาขาทุกแห่ง ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นมา โดย ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ สถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้ง ๒ แห่ง ได้ช่วยเหลือให้คำปรึกษาแก่ประชาชนไปแล้วเป็นจำนวน ๒๑๔,๕๙๑ ราย ซึ่งมีมูลหนี้เดิมเป็นเงิน ๒๔,๒๔๙.๔๓ ล้านบาท และได้พิจารณาให้สินเชื่อเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบได้ทั้งสิ้นจำนวน ๒๕,๖๑๔ ราย คิดเป็นเงิน ๒,๙๗๔.๖๓ ล้านบาท

๑.๒.๔ สินเชื่อของสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบ

ธ.ออมสิน ได้ให้สินเชื่อโครงการธนาคารประชาชน (สินเชื่อประชาชนสุขใจ) แก่ประชาชนรายย่อยเพื่อประกอบอาชีพและเพื่อชำระหนี้สินอื่นรวมถึงหนี้ในระบบ ในวงเงินรายละไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท โดย ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ได้ให้กู้ยืมแก่ประชาชนเป็นจำนวน ๔๐๔,๑๔๕ ราย เป็นเงิน ๓๔,๓๖๐.๗๗ ล้านบาท และ ธ.ก.ส. ได้ดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาหนี้ระบบของเกษตรกรและบุคคลในครัวเรือน โดยให้กู้ยืมเพื่อชำระหนี้ในระบบในวงเงินรายละไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐ บาท ซึ่ง ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ได้ช่วยเหลือใกล้เคียงหนี้สินสำเร็จเป็นจำนวน ๖๗,๐๓๙ ราย ในจำนวนนี้ได้ให้กู้ยืมเพื่อชำระหนี้ในระบบเป็นจำนวน ๓๖,๗๔๖ ราย เป็นเงิน ๓,๖๒๒ ล้านบาท และได้ให้กู้ยืมแก่เกษตรกรที่ผ่านกระบวนการใกล้เคียงประมอหนี้จากคณะกรรมการระดับอำเภอของกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อีกเป็นจำนวน ๓,๒๖๑ ราย เป็นเงิน ๒๘๐ ล้านบาท

๑.๒.๕ สินเชื่อย่อยประเภทใหม่

กระทรวงการคลังได้ส่งเสริมบริการสินเชื่อรายย่อยประเภทใหม่ ได้แก่ สินเชื่อย่อยเพื่อการประกอบอาชีพภายใต้การกำกับ (สินเชื่อนาโนไฟแนนซ์) โดยกำหนดวงเงินกู้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ต่อราย อัตราดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ ๓๖ ต่อปี เพื่อช่วยให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุนสำหรับประกอบอาชีพ ได้สะดวกยิ่งขึ้น และบรรเทาภาระดอกเบี้ยจากการกู้ยืมเงินในระบบ โดย ณ สิ้นเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ มีผู้ได้รับ

อนุญาตให้ประกอบธุรกิจสินเชื่อโนโพนัฟแนชแล้วจำนวน ๒๙ ราย มีผู้เปิดให้บริการสินเชื่อโนโพนัฟแนชแล้วเป็นจำนวน ๒๐ ราย ให้กู้ยืมแก่ประชาชนเป็นจำนวน ๒๒,๔๔๔ ราย รวมยอดสินเชื่อที่อนุมัติทั้งสิ้น เป็นเงิน ๕๕๖ ล้านบาท

๑.๓ ปัญหาอุปสรรค

การดำเนินการแก้ไขปัญหานี้บนกรอบตามแนวทางการแก้ไขปัญหานี้บนกรอบอย่างบูรณาการและยั่งยืน ตามมติ คสช. ปี ๒๕๕๗ ที่ผ่านมา มีปัญหาอุปสรรค ดังนี้

๑.๓.๑ ที่ผ่านมายังไม่มีการดำเนินการกับเจ้าหน้าที่บนกรอบที่ผิดกฎหมายอย่างจริงจัง

๑.๓.๒ การแก้ไขปัญหานี้บนกรอบที่ผ่านมาเน้นการให้สินเชื่อเพื่อแปลงหนี้บนกรอบเข้าสู่ในระบบ (รีไฟแนนซ์) เพียงอย่างเดียว ไม่ได้เน้นการเพิ่มศักยภาพการหารายได้ของลูกหนี้บนกรอบและการให้ความรู้ทางการเงินแก่ประชาชนอย่างเพียงพอ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการแก้ไขปัญหานี้บนกรอบอย่างยั่งยืน

๑.๓.๓ ปัญหานี้บนกรอบยังคงไม่ลดลงโดยพิจารณาจากข้อมูลดังนี้

(๑) ข้อมูลการลงทะเบียนลูกหนี้บนกรอบของรัฐบาลระหว่างปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓ พบว่า ประชาชนที่เป็นหนี้บนกรอบประมาณร้อยละ ๖๕ ยังขาดคุณสมบัติที่จะขอกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงิน เช่น ไม่มีหลักประกัน มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงิน ไม่มีศักยภาพในการหารายได้เพียงพอที่จะชำระหนี้ เป็นต้น จึงต้องพึ่งพาแหล่งเงินกู้บนกรอบต่อไป

(๒) จำนวนเรื่องร้องทุกข์เกี่ยวกับปัญหานี้สินของประชาชนที่ร้องทุกข์ผ่านช่องทางการร้องทุกข์ ๑๑๑๑ ของรัฐบาล และ คสช. เมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนเรื่องร้องทุกข์เกี่ยวกับปัญหาด้านเศรษฐกิจอื่น ๆ เช่น การค้า การเกษตร การลงทุน รายได้ ราคาพลังงาน เป็นต้น สูงขึ้นตลอดระยะเวลา ๕ ปีที่ผ่านมา โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรายงานว่า ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เรื่องร้องทุกข์ดังกล่าวมีสัดส่วนสูงถึงประมาณร้อยละ ๔๙ ทั้งนี้ ประชาชนที่มีปัญหานี้สินส่วนใหญ่เรื่องร้องทุกข์เกี่ยวกับหนี้บนกรอบและต้องการได้รับการช่วยเหลือแปลงหนี้บนกรอบเข้าสู่ระบบกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ

(๓) ปัจจุบันยังพบว่า มีเจ้าหน้าที่บนกรอบเรียกเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ในอัตราสูง และมีพฤติกรรมข่มขู่ใช้ความรุนแรงกับลูกหนี้โดยทั่วไป

๑.๓.๔ ขาดทรัพยากรที่เพียงพอในการขับเคลื่อนการทำงาน เช่น บุคลากร งบประมาณ และสถานที่ เป็นต้น เพื่อรองรับการแก้ไขปัญหานี้บนกรอบของประชาชนเป็นจำนวนกว่า ๑.๑๘๕ ล้านราย มูลหนี้รวมเป็นเงิน ๑.๒๓ แสนล้านบาท (จากข้อมูลการลงทะเบียนหนี้บนกรอบของรัฐบาลระหว่างปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓) ทำให้การขับเคลื่อนการทำงานไม่ทันกับปริมาณการร้องทุกข์ที่มีเป็นจำนวนมากและเพิ่มขึ้นโดยตลอด

๑.๓.๕ ขณะนี้มีหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหานี้บนกรอบเป็นจำนวนมาก แต่ขาดการประสานงานที่ดี ทำให้การแก้ไขปัญหานี้บนกรอบให้กับประชาชนมีขั้นตอนมาก ข้ำซ้อน หรือเน้นจัดการปัญหาเฉพาะกลุ่มเป้าหมายภายใต้ภารกิจของหน่วยงานตนเท่านั้น จึงไม่สามารถบรรลุเป้าหมายของการแก้ไขปัญหานี้บนกรอบอย่างบูรณาการและยั่งยืนได้สำเร็จเท่าที่ควร

๑.๓.๖ ที่ผ่านมา ยังไม่มีการจัดทำและพัฒนาฐานข้อมูลหนี้บนกรอบที่ดี เพื่อใช้ประโยชน์ในการวางแผนนโยบายและมาตรการของภาครัฐ เช่น ฐานข้อมูลลูกหนี้บนกรอบ จำนวนหนี้บนกรอบ และลูกหนี้บนกรอบที่ได้รับความช่วยเหลือจากหน่วยงานภาครัฐ เป็นต้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในระหว่างที่ผ่านมา รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ได้ให้ความสำคัญในเรื่องการช่วยเหลือแก้ไขปัญหานี้บนกรอบแก่ประชาชนเป็นอย่างมาก แต่ยังมีประชาชนผู้มิรายได้น้อยอีกเป็นจำนวนมากที่ไม่สามารถหลุดพ้นจากปัญหานี้บนกรอบได้

ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอการบริหารงานเพื่อการแก้ไขปัญหานี้บนกรอบอย่างบูรณาการและยั่งยืน เพื่อให้การแก้ไขปัญหานี้บนกรอบเกิดผลอย่างเต็มที่และครบวงจร ซึ่งต้องอาศัย

ความร่วมมือในการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานหลายภาคส่วน และมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแนวทางที่กำหนดไว้ ซึ่งเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒)

๓. สาระสำคัญของเรื่อง

การบริหารงานเพื่อการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืนมีหลักการ ดังนี้

๓.๑ หลักการ

บริหารจัดการปัญหานี้ในระบบด้านลูกหนี้และด้านเจ้าหนี้ควบคู่กันไปอย่างเป็นระบบ ครอบคลุม และมีความต่อเนื่อง

๓.๒ วิธีดำเนินการ

๓.๒.๑ ดำเนินการอย่างจริงจังกับเจ้าหนี้ในระบบที่ผิดกฎหมาย

(๑) กระทรวงการคลัง สถาบันการเงินเฉพาะกิจ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประชาสัมพันธ์ให้เจ้าหนี้ในระบบเข้าร่วมกลไกการไกล่เกลี่ยประนอมหนี้ในระบบ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม ระหว่างเจ้าหนี้และลูกหนี้ และให้มีการคิดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมภายหลังจากการไกล่เกลี่ยประนอมหนี้ให้เป็นไปตาม อัตราที่กำหนดในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๖๕๔ คือ ไม่เกินร้อยละ ๑๕ ต่อปี

(๒) กระทรวงการคลังจะเปิดช่องทางให้เจ้าหนี้ในระบบเข้าสู่ระบบโดยจดทะเบียน เป็นผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อรายย่อยประเภทใหม่ และกำหนดเงื่อนไขในการประกอบธุรกิจดังกล่าวให้มีความเป็นธรรม ไม่เอาเปรียบผู้บริโภค และให้สามารถคิดอัตราดอกเบี้ยได้ในระดับที่คุ้มค่าต่อความเสี่ยงที่เกิดขึ้นจากการประกอบธุรกิจ ดังกล่าว แต่อยู่ในระดับที่ต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยจากการให้บริการหนี้ในระบบเพื่อไม่ให้เป็นการระดมผู้ให้บริการจนเกินควร

(๓) กระทรวงการคลังจะประสานงานกับกระทรวงยุติธรรมเพื่อเร่งรัดให้ ร่างพระราชบัญญัติห้ามเรียกดอกเบี้ยเกินอัตรา พ.ศ. ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาแก้ไขของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีผลบังคับใช้โดยเร็ว ซึ่งจะเป็นการเพิ่มบทลงโทษสำหรับผู้ให้สินเชื่อที่เรียกดอกเบี้ยเกินอัตราที่สูงขึ้นจากที่กำหนดไว้ในปัจจุบัน โดยเพิ่มอัตราโทษจากปัจจุบันจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เป็นจำคุก ไม่เกิน ๒ ปี หรือปรับไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๔) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชาสัมพันธ์ข้อมูลผ่านช่องทางสื่อสารทุกช่องทาง เกี่ยวกับนโยบายของรัฐบาลในการดำเนินการกับเจ้าหนี้ในระบบที่ผิดกฎหมายข้างต้น

๓.๒.๒ เพิ่มช่องทางเข้าถึงสินเชื่อในระบบให้กับลูกหนี้ในระบบและประชาชนทั่วไป

(๑) กระทรวงการคลังกำหนดให้มีการประกอบธุรกิจสินเชื่อรายย่อยประเภทใหม่ เรียกว่า สินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับ (สินเชื่อพิโกไฟแนนซ์) ซึ่งนอกเหนือจากเป็นช่องทางให้เจ้าหนี้ ระบบสามารถเข้ามาให้บริการสินเชื่อรายย่อยในระบบได้อย่างถูกต้องตามกฎหมายแล้ว ยังช่วยสนับสนุนให้ประชาชน ที่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายฉุกเฉินสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบได้ง่ายและรวดเร็ว แทนการกู้ยืมในระบบ โดยมี รายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

(๑.๑) ประเภทสินเชื่อที่จะกำกับดูแล

สินเชื่อพิโกไฟแนนซ์ หมายความว่า การให้กู้ยืมเงิน การรับซื้อ ซื้อมัด หรือรับช่วงซื้อมัด ตัวเงิน หรือตราสารเปลี่ยนมืออื่นใด การให้เช่าซื้อ การให้เช่าแบบลีสซิงแก่บุคคลธรรมดาไม่ว่า

จะมีหรือไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ได้มาซึ่งสินค้าหรือบริการเพื่อนำไปใช้ในการประกอบอาชีพ ที่มีหรือไม่มีทรัพย์สินเป็นหลักประกัน โดยมีวงเงินสินเชื่อไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาทต่อลูกหนี้แต่ละราย โดยผู้ประกอบการธุรกิจจะประกอบธุรกิจได้เฉพาะพื้นที่จังหวัดที่สำนักงานใหญ่ของผู้ประกอบธุรกิจตั้งอยู่

(๑.๒) ผู้กำกับดูแล

กระทรวงการคลังเป็นผู้กำกับดูแลและตรวจสอบการดำเนินงานของผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อพิโกไฟแนนซ์

(๑.๓) คุณสมบัติผู้ประกอบการ

เป็นนิติบุคคลประเภทห้างหุ้นส่วน บริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชน จำกัด ซึ่งได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยมีทุนจดทะเบียนซึ่งชำระแล้วไม่ต่ำกว่า ๕ ล้านบาท และไม่สามารถระดมทุนจากประชาชนเพิ่มเติมได้

(๑.๔) ดอกเบี้ย ค่าปรับ ค่าบริการ และค่าธรรมเนียมใด ๆ

ผู้ประกอบการอาจเรียกเก็บดอกเบี้ย ค่าปรับ ค่าบริการ และค่าธรรมเนียมใด ๆ จากลูกหนี้รวมกันแล้วเป็นอัตราดอกเบี้ยที่แท้จริง (Effective Rate) ไม่เกินร้อยละ ๓๖ ต่อปี

(๑.๕) การจำกัดพื้นที่ให้บริการและผู้ให้บริการ

ผู้ประกอบการสินเชื่อพิโกไฟแนนซ์สามารถให้บริการได้เฉพาะพื้นที่จังหวัดที่สำนักงานใหญ่ของผู้ประกอบธุรกิจตั้งอยู่ และให้สินเชื่อแก่ผู้ใช้บริการเฉพาะผู้ที่ประกอบอาชีพอยู่ในจังหวัดที่สำนักงานใหญ่ของผู้ประกอบธุรกิจตั้งอยู่ เพื่อให้ผู้ประกอบการสินเชื่อพิโกไฟแนนซ์มีข้อมูลท้องถิ่น (Local knowledge) ที่เพียงพอต่อการประกอบธุรกิจที่มีความเสี่ยงสูง โดยนอกจากจะช่วยลดความเสี่ยงจากการผิดนัดชำระหนี้ที่จะเกิดขึ้นกับผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อพิโกไฟแนนซ์ยังช่วยป้องกันไม่ให้ผู้ให้บริการมีการกู้ยืมเงินเกินควร

(๒) ธ.อมส. และ ธ.ก.ส. จัดตั้งหน่วยธุรกิจ (Business Unit) เพื่อรับผิดชอบภารกิจด้านการแก้ไขหนี้ในระบบโดยเฉพาะ แยกออกมาจากโครงสร้างการดำเนินงานตามปกติของธนาคาร โดยมีหน้าที่หลักในการออกแบบและพัฒนาผลิตภัณฑ์สินเชื่อเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนรายย่อยที่ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบได้ ซึ่งมีหลักเกณฑ์การพิจารณาสินเชื่อที่ผ่อนปรนกว่าหลักเกณฑ์การให้สินเชื่อปกติของธนาคาร รวมทั้งทำหน้าที่ให้ความรู้ทางการเงินและให้คำปรึกษาด้านการแก้ไขปัญหาหนี้สินแก่ลูกหนี้ในระบบ ตลอดจนเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพในการหารายได้ของลูกหนี้ในระบบ ควบคู่ไปกับการพัฒนาศักยภาพขององค์กรการเงินชุมชนให้มีความเข้มแข็ง เพื่อทำหน้าที่เป็นตัวแทนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFI's Banking Agents) ซึ่งเป็นการเพิ่มช่องทางการเข้าถึงแหล่งเงินทุนสำหรับผู้มีรายได้น้อยอีกด้วย

ทั้งนี้ รัฐบาลไม่จำเป็นต้องตั้งงบประมาณเพื่อชดเชยให้ ธ.อมส. และ ธ.ก.ส. อย่างไรก็ตาม เห็นควรกำหนดให้ผลการดำเนินงานของหน่วยธุรกิจแก้ไขหนี้ในระบบของทั้ง ๒ ธนาคาร เป็นโครงการที่ต้องแยกบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account) และไม่นับรวมหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ที่เกิดจากการดำเนินงานของหน่วยธุรกิจดังกล่าวเป็นตัวชี้วัดผลการดำเนินงานของ ธ.อมส. และ ธ.ก.ส. รวมทั้งให้คำแนะนำที่เกี่วข้องที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานของหน่วยธุรกิจดังกล่าววกกลับในกำไรสุทธิเพื่อใช้ในการคำนวณโบนัสพนักงานได้

๓.๒.๓ ลดภาระหนี้ในระบบโดยการไกล่เกลี่ยประนอมหนี้

จัดให้มีจุดให้คำปรึกษาปัญหาหนี้ในระบบ ณ สาขา ธ.อมส. และ ธ.ก.ส. ทุกสาขาทั่วประเทศ โดยธนาคารจะประสานงานกับคณะอนุกรรมการไกล่เกลี่ยประนอมหนี้ในระบบประจำกรุงเทพมหานครหรือประจำจังหวัด ซึ่งมีอธิบดีอัยการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน หรืออัยการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายและการบังคับคดีจังหวัด เป็นประธาน เพื่ออำนวยความสะดวกในการไกล่เกลี่ยหนี้ในระบบระหว่างลูกหนี้กับเจ้าหนี้ระบบให้เกิดมูลหนี้ที่เป็นธรรม ก่อนที่ ธ.อมส. และ ธ.ก.ส. จะพิจารณาสินเชื่อเพื่อแก้ไขหนี้ในระบบตามศักยภาพของลูกหนี้ในระบบแต่ละรายต่อไป

๓.๒.๔ เพิ่มศักยภาพของลูกหนี้ในระบบ

ลูกหนี้ในระบบที่ไม่มีศักยภาพในการหารายได้หรือมีความสามารถในการชำระหนี้ต่ำจะได้รับการสนับสนุนด้านการฟื้นฟูอาชีพเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบอย่างเข้มข้น ผ่านกลไกของคณะอนุกรรมการฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพการหารายได้ของลูกหนี้ในระบบประจำกรุงเทพมหานครหรือประจำจังหวัด ซึ่งมีรองผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน โดยมุ่งเน้นให้มีการปรับเปลี่ยนทัศนคติและพฤติกรรม ปลุกฝังความรู้และวินัยทางการเงิน รวมถึงฝึกอบรมอาชีพหรือทักษะฝีมือแรงงานอย่างเข้มข้น เพื่อให้ลูกหนี้มีศักยภาพในการหารายได้เพิ่มขึ้นอย่างแท้จริงจากการประกอบอาชีพที่ได้รับการอบรมนั้น ๆ ทั้งในภาคการเกษตร ธุรกิจการค้าหรือบริการ ภายใต้ความร่วมมือกับหน่วยงานราชการ สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ภาคธุรกิจเอกชน และสถาบันการศึกษา นอกจากนี้ อาจพิจารณาให้ทุนสนับสนุนในการประกอบอาชีพตามความเหมาะสม ตลอดจนมีการติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่องเพื่อไม่ให้กลับไปเป็นหนี้ระบบอีก

๓.๒.๕ สนับสนุนการดำเนินงานแก้ไขปัญหานี้ในระบบของหน่วยงานภาครัฐและองค์กรการเงินชุมชนที่เกี่ยวข้อง

(๑) พัฒนาเครือข่ายองค์กรการเงินชุมชนเพื่อการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบ กระทรวงการคลังร่วมกับ ธ.ออมสิน ธ.ก.ส. สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง กรมการพัฒนาชุมชน และหน่วยงานภาคีอื่น ๆ จะได้เร่งดำเนินการให้ความรู้ทางการเงินและกฎหมาย และให้การสนับสนุนอื่น ๆ ที่จำเป็น เพื่อพัฒนาให้กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต และองค์กรการเงินชุมชนรูปแบบอื่น มีกระบวนการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบแก่สมาชิกอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ หากองค์กรการเงินชุมชนมีวงเงินให้กู้ยืมเพื่อการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบไม่เพียงพอ ธ. ออมสิน และ ธ.ก.ส. สามารถจะให้การสนับสนุนวงเงินกู้เพิ่มเติมหรือรับส่งต่อลูกค้าได้ตามความเหมาะสม

(๒) เผยแพร่ความรู้ทางการเงินแก่ประชาชน กระทรวงการคลังจะเป็นเจ้าภาพหลักร่วมกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และองค์กรการเงินชุมชน ในการเผยแพร่ความรู้และทักษะเกี่ยวกับการบริหารจัดการทางการเงินส่วนบุคคลแก่ประชาชนฐานราก เช่น การออมเงิน การวางแผนทางการเงิน การก่อหนี้และการบริหารจัดการหนี้ และการระงับภัยทางการเงิน ตลอดจนรณรงค์ให้ครัวเรือนไทยจัดทำบัญชีครัวเรือนอย่างแพร่หลาย นอกจากนี้ จะจัดให้มีการประชาสัมพันธ์เชิงรุกอย่างต่อเนื่องเกี่ยวกับภัยของหนี้ในระบบ ตลอดจนช่องทางที่ประชาชนจะขอความช่วยเหลือเกี่ยวกับปัญหานี้จากระบบจากหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งต้องอาศัยการบูรณาการความร่วมมือด้านการณรงค์และประชาสัมพันธ์กับทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐและภาคเอกชนต่อไป

(๓) จัดทำฐานข้อมูลหนี้ระบบของประเทศ กระทรวงการคลังจะสร้างและพัฒนาฐานข้อมูลหนี้ระบบของประชาชน รวมถึงเชื่อมโยงฐานข้อมูลผู้ได้รับความช่วยเหลือแก้ไขปัญหาหนี้ระบบจากภาครัฐ เพื่อติดตามประเมินผลการดำเนินการแก้ไขปัญหานี้จากระบบของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องสำหรับใช้ประโยชน์ในการกำหนดนโยบายและมาตรการแก้ไขปัญหานี้จากระบบของคณะกรรมการกำกับดูแลการแก้ไขปัญหานี้สินภาคประชาชน และเพื่อนำข้อมูลสำคัญเผยแพร่ต่อสาธารณชนอย่างต่อเนื่อง

๓.๓ งบประมาณ

การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายของคณะกรรมการกำกับดูแลการแก้ไขปัญหานี้สินภาคประชาชน คณะอนุกรรมการใกล้เคียงประណหนี้ระบบประจำกรุงเทพมหานครหรือประจำจังหวัด คณะอนุกรรมการฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพการหารายได้ของลูกหนี้ในระบบประจำกรุงเทพมหานครหรือประจำจังหวัด และคณะทำงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ภายใต้กรอบของการแก้ไขปัญหานี้จากระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืนข้างต้น ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายต่าง ๆ จากหน่วยงานต้นสังกัดของตน โดยให้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ

ทั้งนี้ ในส่วนของคำตอบแทนให้เบิกจ่ายในลักษณะคำตอบแทนสำหรับคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการที่ได้แต่งตั้งตามประกาศหรือคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว. ๔๙ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๗

๔. ประโยชน์ที่จะได้รับ

กระทรวงการคลังคาดว่า การบริหารงานเพื่อการแก้ไขปัญหาหนี้้นอกระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืน จะก่อให้เกิดประโยชน์ ดังนี้

๔.๑ ขจัดเจ้าหนี้นอกระบบที่ผิดกฎหมายอย่างเด็ดขาด ซึ่งช่วยลดปัญหาการถูกลักขโมยจากเจ้าหนี้นอกระบบที่ปฏิบัติต่อลูกหนี้อย่างไม่เป็นธรรมหรือผิดกฎหมาย

๔.๒ ลูกหนี้นอกระบบจะได้รับการบรรเทาความเดือดร้อนและเพิ่มคุณภาพชีวิต ผ่านกระบวนการไกล่เกลี่ยประนอมหนี้ การพิจารณาสินเชื่อโดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจหรือองค์กรการเงินชุมชน และการฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพการหารายได้ เพื่อสามารถประกอบอาชีพและมีรายได้หมุนเวียนในการดำรงชีวิตประจำวันได้อย่างมีศักดิ์ศรี

๔.๓ ประชาชนผู้มีรายได้น้อยจะได้รับโอกาสในการเข้าถึงบริการทางการเงินในระบบโดยง่ายและรวดเร็วยิ่งขึ้น ซึ่งสามารถทดแทนแหล่งเงินกู้นอกระบบได้

๔.๔ ประชาชนจะได้รับความรู้ทางการเงิน โดยรู้จักการบริหารจัดการทางการเงิน และมีความตระหนักถึงภัยของหนี้นอกระบบ เพื่อเป็นภูมิคุ้มกันปัญหานี้นอกระบบต่อไปในอนาคต

๔.๕ หน่วยงานภาครัฐมีการประสานการทำงานที่ดีในการแก้ไขปัญหาหนี้้นอกระบบ และมีฐานข้อมูลด้านหนี้นอกระบบ ซึ่งสามารถใช้ประโยชน์ในเชิงนโยบายร่วมกันต่อไป

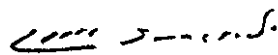
ทั้งนี้ จากข้อมูลการลงทะเบียนลูกหนี้นอกระบบของรัฐบาลเมื่อปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓ ซึ่งมีลูกหนี้นอกระบบในโครงการจำนวนประมาณ ๑.๑๘๕ ล้านคน มีมูลหนี้ประมาณ ๑๒๓,๒๔๐ ล้านบาท กระทรวงการคลังประมาณการว่าจะสามารถให้การช่วยเหลือบรรเทาปัญหานี้นอกระบบในเชิงลึกให้แก่ลูกหนี้ได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ในแต่ละปี หรือกำหนดเป้าหมายไว้ที่จำนวนประมาณ ๒๔๐,๐๐๐ รายต่อปี โดยคิดเป็นมูลหนี้ประมาณ ๒๕,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของการบริหารงานเพื่อการแก้ไขปัญหาหนี้้นอกระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืน ตามที่กระทรวงการคลังเสนอในข้อ ๓ เพื่อกระทรวงการคลังจะได้ดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน

โทร. ๐ ๒๑๖๙ ๗๑๒๗ ต่อ ๑๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๖๙ ๗๑๓๘



คำสั่งกระทรวงการคลัง

ที่ ๑๙๖ / ๒๕๕๘

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน

ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืน ซึ่งแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบดังกล่าวจะให้ชุมชนเข้ามามีบทบาทในการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบผ่านองค์กรการเงินชุมชนที่เข้มแข็งและมีศักยภาพควบคู่ไปกับการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และมีกลไกในการเจรจาไกล่เกลี่ยประนอมหนี้ที่เหมาะสมและเป็นธรรม รวมถึงมีกลไกในการฟื้นฟูและพัฒนาเพื่อให้ลูกหนี้มีศักยภาพในการหารายได้และป้องกันไม่ให้เกิดหนี้ในระบบอีก โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ซึ่งรวมถึงการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน และคณะกรรมการเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านการเจรจาไกล่เกลี่ยประนอมหนี้และการฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพของลูกหนี้ในระบบ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว จึงแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. องค์ประกอบ

- | | |
|--|------------------|
| ๑.๑ ปลัดกระทรวงการคลัง | ประธานกรรมการ |
| ๑.๒ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง | รองประธานกรรมการ |
| ๑.๓ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด | กรรมการ |
| สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน | |
| ๑.๔ ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม | กรรมการ |
| ๑.๕ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑.๖ ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| ๑.๗ ผู้แทนกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| ๑.๘ ผู้แทนกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| ๑.๙ ผู้แทนกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ | กรรมการ |
| กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ | |
| ๑.๑๐ ผู้แทนกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน | กรรมการ |
| ๑.๑๑ ผู้แทนกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน | กรรมการ |

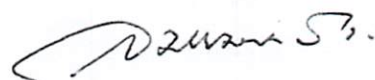
/๑.๑๒ ผู้แทน...

๑.๑๒	ผู้แทนสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)	กรรมการ
๑.๑๓	ผู้แทนสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ	กรรมการ
๑.๑๔	ผู้แทนกรมสรรพากร	กรรมการ
๑.๑๕	ผู้แทนกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
๑.๑๖	ผู้แทนธนาคารออมสิน	กรรมการ
๑.๑๗	ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	กรรมการ
๑.๑๘	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	กรรมการและ เลขานุการ
๑.๑๙	ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการปฏิบัติการแก้ไขปัญหานี้สภาคประชาชน สำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

๒. อำนาจหน้าที่

- ๒.๑ กำหนดกรอบการดำเนินงาน และแนวปฏิบัติในการแก้ไขปัญหานี้สภาคประชาชนให้เป็นไปตามแนวทางการแก้ไขปัญหานี้สภาคประชาชนอย่างบูรณาการและยั่งยืน
 - ๒.๒ กำกับดูแลการดำเนินการตามแนวทางการแก้ไขปัญหานี้สภาคประชาชนให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ
 - ๒.๓ พิจารณาปรับปรุงแนวทางการแก้ไขปัญหานี้สภาคประชาชนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
 - ๒.๔ รายงานความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหานี้สภาคประชาชนต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังทราบเป็นระยะ
 - ๒.๕ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหานี้สภาคประชาชนได้ตามความเหมาะสม
 - ๒.๖ ดำเนินการอื่นใดตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมาย
- ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๘



(นายสมหมาย ภาษี)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง



คำสั่งคณะกรรมการกำกับการแก้ไขปัญหานี้สภาคประชาชน

ที่ ๓ / ๒๕๖๐

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานและกำกับดูแลคณะกรรมการใกล้เคียงประนอมหนี้ในระบบ ประจำกรุงเทพมหานครและประจำจังหวัด

ตามที่กระทรวงการคลังมีคำสั่ง ที่ ๑๘๒/๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับการแก้ไขปัญหานี้สภาคประชาชน ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ประกอบกับมติที่ประชุมคณะกรรมการกำกับการแก้ไขปัญหานี้สภาคประชาชนครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ จึงเห็นควรแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานและกำกับดูแลคณะกรรมการใกล้เคียงประนอมหนี้ในระบบประจำกรุงเทพมหานครและประจำจังหวัด โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. องค์ประกอบ

- | | | |
|-----|--|------------------------|
| ๑.๑ | อธิบดีอัยการ สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน หรือผู้แทน | ประธานอนุกรรมการ |
| ๑.๒ | ผู้แทนสำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง | อนุกรรมการ |
| ๑.๓ | ผู้แทนสำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน | อนุกรรมการ |
| ๑.๔ | เจ้าหน้าที่สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน | อนุกรรมการและเลขานุการ |

๒. อำนาจหน้าที่

๒.๑ กำหนดมาตรฐานการทำงานด้านการใกล้เคียงประนอมหนี้ในระบบสำหรับคณะกรรมการใกล้เคียงประนอมหนี้ในระบบประจำกรุงเทพมหานครและคณะกรรมการใกล้เคียงประนอมหนี้ในระบบประจำจังหวัด

๒.๒ ประสานงาน กำกับติดตาม และเร่งรัดการปฏิบัติงานของคณะกรรมการใกล้เคียงประนอมหนี้ในระบบประจำกรุงเทพมหานครและคณะกรรมการใกล้เคียงประนอมหนี้ในระบบประจำจังหวัด

๒.๓ รวบรวมและรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการใกล้เคียงประนอมหนี้ในระบบประจำกรุงเทพมหานครและคณะกรรมการใกล้เคียงประนอมหนี้ในระบบประจำจังหวัดให้คณะกรรมการกำกับการแก้ไขปัญหานี้สภาคประชาชนทราบเป็นประจำทุก ๓ เดือน

๒.๔ แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามความเหมาะสม

/๒.๕ ดำเนินการ...

๒.๕ ดำเนินการอื่นใดตามที่คณะกรรมการกำกับการแก้ไขปัญหานี้ส่นภาคประชาชน
มอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐



(นายสมชัย สัจจพงษ์)

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการกำกับการแก้ไขปัญหานี้ส่นภาคประชาชน



คำสั่งคณะกรรมการกำกับการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน

ที่ ๔ / ๒๕๕๘

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพการหารายได้ของลูกหนี้ในระบบ ประจำจังหวัด

ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบ
แนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืนตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และกระทรวงการคลัง
ได้มีคำสั่งที่ ๑๘๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับการแก้ไขปัญหาหนี้สิน
ภาคประชาชน เพื่อกำกับการดำเนินการตามแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืน
ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งรวมถึงการจัดให้มีกลไกในการฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพในการหารายได้ของ
ลูกหนี้ในระบบ อาศัยอำนาจตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งกระทรวงการคลังดังกล่าว ประกอบกับ
มติคณะกรรมการกำกับการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชนในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘
จึงแต่งตั้งคณะกรรมการฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพการหารายได้ของลูกหนี้ในระบบประจำจังหวัด โดยมี
องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. องค์ประกอบ

- | | | |
|------|---|------------------|
| ๑.๑ | ผู้ว่าราชการจังหวัด | ที่ปรึกษา |
| ๑.๒ | รองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบหมาย | ประธานอนุกรรมการ |
| ๑.๓ | คลังจังหวัด หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| ๑.๔ | เกษตรและสหกรณ์จังหวัด หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| ๑.๕ | แรงงานจังหวัด หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| ๑.๖ | จัดหางานจังหวัด หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| ๑.๗ | ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค หรือ
ผู้อำนวยการศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| ๑.๘ | พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด
หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| ๑.๙ | ผู้แทนศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด | อนุกรรมการ |
| ๑.๑๐ | ผู้แทนสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ
สาขา หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |

/๑.๑๑ ผู้อำนวยการ...

๑.๑๑ ผู้อำนวยการสำนักงานธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตรจังหวัด หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
๑.๑๒ ผู้แทนธนาคารออมสิน	อนุกรรมการ
๑.๑๓ ปลัดจังหวัด	อนุกรรมการและ เลขานุการ
๑.๑๔ เจ้าหน้าที่ธนาคารออมสิน	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
๑.๑๕ เจ้าหน้าที่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

๒. อำนาจหน้าที่

๒.๑ สนับสนุนการฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพการหารายได้ของลูกหนี้ในระบบในจังหวัด เพื่อให้การแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบเป็นไปตามหลักการที่กำหนดไว้

๒.๒ พิจารณาให้ความช่วยเหลือลูกหนี้ที่ไม่สามารถผลักดันตนเองให้หลุดพ้นจากปัญหาหนี้ในระบบได้ ซึ่งรวมถึงการจัดหาสวัสดิการหรือการสงเคราะห์จากภาครัฐ เพื่อให้ลูกหนี้รายดังกล่าวสามารถดำรงชีพอยู่ได้

๒.๓ รายงานผลการดำเนินการให้คณะกรรมการกำกับการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน ทราบเป็นประจำทุก ๓ เดือน

๒.๔ แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฟื้นฟูและพัฒนา ศักยภาพการหารายได้ของลูกหนี้ในระบบประจำจังหวัดได้ตามความเหมาะสม

๒.๕ ดำเนินการอื่นใดตามที่คณะกรรมการกำกับการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชนมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘



(นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์)

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการกำกับการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน



คำสั่งคณะกรรมการกำกับการแก้ไขปัญหานี้สภาคประชาชน

ที่ ๒ / ๒๕๖๐

เรื่อง เพิ่มเติมองค์ประกอบในคณะกรรมการฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพการหารายได้
ของลูกหนี้ในระบบประจำจังหวัด

อนุสนธิคำสั่งคณะกรรมการกำกับการแก้ไขปัญหานี้สภาคประชาชน ที่ ๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพการหารายได้ของลูกหนี้ในระบบ ประจำจังหวัด นั้น

เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ และบูรณาการการทำงานของหน่วยงาน ทุกหน่วยงาน ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๒.๕ แห่งคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๑๘๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับการแก้ไขปัญหานี้สภาคประชาชน จึงเห็นควร เพิ่มเติมองค์ประกอบในคณะกรรมการฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพการหารายได้ของลูกหนี้ในระบบประจำจังหวัด ดังนี้

- | | |
|---|-----------------------------------|
| ๑. พัฒนาการจังหวัด หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| ๒. ท้องถิ่นจังหวัด หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| ๓. พาณิชย์จังหวัด หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| ๔. อาชีวศึกษาจังหวัด หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| ๕. ประธานหอการค้าจังหวัด หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| ๖. ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัด หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| ๗. กรรมการผู้จัดการบริษัท ประชาธิปไตยรักสามัคคีของจังหวัด
หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| ๘. เจ้าหน้าที่สำนักงานคลังจังหวัด | อนุกรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ |

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐

(นายสมชัย สัจจพงษ์)

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการกำกับการแก้ไขปัญหานี้สภาคประชาชน