

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๔๑๑๐๑



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติการคิดค่าปรับงานจ้าง

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลสามง่าม

อ้างถึง หนังสือเทศบาลตำบลสามง่าม ที่ นฐ ๕๒๘๐๓/๙๙๕ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลตำบลสามง่าม อำเภอดอนตูม จังหวัดนครปฐม แจ้งว่า ได้ว่าจ้าง
ทำหุ้มส่วนจำกัด ๕.๖๖๖ ๙๙๙ ดำเนินการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายถนนศาลอาษา (ซอยบ้าน ดต.พิเชษฐ์)
หมู่ที่ ๕ บ้านสามง่าม ตำบลสามง่าม อำเภอดอนตูม จังหวัดนครปฐม กว้าง ๔ เมตร ยาว ๒๐๐ เมตร
หนา ๐.๑๕ เมตร ในวงเงินจำนวน ๔๖๗,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๑๖/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๔
ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๔ ทางฯ ได้ส่งมอบงาน
เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้เข้าตรวจหน้างาน เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔
ซึ่งผลการตรวจสอบพบว่า ไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญา ข้อ ๑
เนื่องจากความกว้างของถนนคอนกรีตขาดหายไป อีกทั้งเทศบาลฯ ได้เร่งรัดให้ทางฯ เข้าดำเนินการแก้ไข
ให้เป็นไปตามสัญญาจำนวนหลายครั้ง ซึ่งทางฯ ไม่สามารถส่งมอบงานและทำงานให้แล้วเสร็จได้
พร้อมทั้งแจ้งยืนยันไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุหรือผู้ควบคุมงาน เทศบาลฯ เห็นว่า
งานที่ส่งมอบไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญา จึงดำเนินการแจ้งบอกเลิกสัญญา
เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เทศบาลฯ ขอรื้อ ดังนี้

๑. จากเหตุการณ์ข้างต้น กรณีนี้ทางฯ จึงไม่ได้รับสิทธิตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ
ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ใช่หรือไม่

๒. เมื่อทางฯ ไม่ได้รับสิทธิตามมาตรการฯ เทศบาลฯ จะดำเนินการเรียกค่าปรับ ตามสัญญา
ข้อ ๑๗ โดยนับถัดจากวันที่ครบกำหนดเวลาแล้วเสร็จของงานตามสัญญาจนถึงวันบอกเลิกสัญญาถูกต้องหรือไม่
(ตั้งแต่วันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑๔๑ วัน วันละ ๑,๑๖๘ บาท
รวมเป็นเงินจำนวน ๑๖๔,๖๘๘ บาท)

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๑ กำหนดว่า “กรณีที่สัญญาหรือข้อตกลงได้ครบกำหนดส่งมอบแล้ว และมีค่าปรับเกิดขึ้นให้หน่วยงานของรัฐแจ้งการเรียกค่าปรับตามสัญญาหรือข้อตกลงจากคู่สัญญาภายใน ๗ วันทำการ นับถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบ และเมื่อคู่สัญญาได้ส่งมอบพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐบอกสงวนสิทธิการเรียกค่าปรับในขณะที่รับมอบพัสดุนั้นด้วย” โดยในการคิดค่าปรับนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องคิดค่าปรับนับถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบงานตามสัญญา จนถึงวันที่ผู้รับจ้างส่งมอบงานถูกต้องครบถ้วนตามสัญญา หรือวันที่มีหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญา ซึ่งเงื่อนไขในสัญญา เลขที่ ๑๖/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๑๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “หากผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาและผู้ว่าจ้างยังมิได้บอกเลิกสัญญา ผู้รับจ้างจะต้องชำระค่าปรับให้แก่ผู้ว่าจ้างเป็นจำนวนเงิน วันละ ๑,๑๖๘ บาท (หนึ่งพันหนึ่งร้อยหกสิบแปดบาทถ้วน) และจะต้องชำระค่าใช้จ่ายในการควบคุมงาน (ถ้ามี) ในเมื่อผู้ว่าจ้าง ต้องจ้างผู้ควบคุมงานอีกต่อหนึ่ง เป็นจำนวนเงินวันละบาท (.....) นับถัดจากวันที่ครบกำหนดเวลาแล้วเสร็จของงานตามสัญญา หรือวันที่ผู้ว่าจ้างได้ขยายเวลาทำงานให้จนถึงวันที่ทำงานแล้วเสร็จจริงนอกจากนี้ ผู้รับจ้างยอมให้ผู้ว่าจ้างเรียกค่าเสียหายอันเกิดขึ้นจากการที่ผู้รับจ้างทำงานล่าช้าเฉพาะส่วนที่เกินกว่าจำนวนค่าปรับและค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้อีกด้วย” วรรคสอง กำหนดว่า “ในระหว่างที่ผู้ว่าจ้างยังมิได้บอกเลิกสัญญานั้น หากผู้ว่าจ้างเห็นว่าผู้รับจ้าง จะไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาต่อไปได้ ผู้ว่าจ้างจะใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาและใช้สิทธิตามข้อ ๑๘ ก็ได้ และถ้าผู้ว่าจ้างได้แจ้งข้อเรียกร้องไปยังผู้รับจ้างเมื่อครบกำหนดแล้วเสร็จของงานขอให้ชำระค่าปรับแล้ว ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะปรับผู้รับจ้างจนถึงวันบอกเลิกสัญญาได้อีกด้วย” และข้อ ๑๘ สิทธิของผู้ว่าจ้างภายหลังบอกเลิกสัญญา วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในกรณีที่ผู้ว่าจ้างบอกเลิกสัญญา ผู้ว่าจ้างอาจทำงานนั้นเองหรือว่าจ้างผู้อื่น ให้ทำงานนั้นต่อจนแล้วเสร็จก็ได้ ผู้ว่าจ้างหรือผู้ที่รับจ้างทำงานนั้นต่อมีสิทธิใช้เครื่องใช้ในการก่อสร้าง สิ่งที่สร้างขึ้นชั่วคราวสำหรับงานก่อสร้างและวัสดุต่าง ๆ ซึ่งเห็นว่าจะต้องสงวนเอาไว้เพื่อการปฏิบัติงานตามสัญญา ตามที่จะเห็นสมควร” วรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีดังกล่าว ผู้ว่าจ้างมีสิทธิริบหรือบังคับจากหลักประกัน การปฏิบัติตามสัญญาทั้งหมด หรือบางส่วน ตามแต่จะเห็นสมควร นอกจากนั้น ผู้รับจ้างจะต้องรับผิดชอบ ในค่าเสียหายซึ่งเป็นจำนวนเกินกว่าหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญารวมทั้งค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ในการทำงานนั้นต่อให้แล้วเสร็จตามสัญญา ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานเพิ่ม (ถ้ามี) ซึ่งผู้ว่าจ้าง จะหักเอาจากเงินประกันผลงานหรือจำนวนเงินใด ๆ ที่จะจ่ายให้แก่ผู้รับจ้างก็ได้”

๒. กรณีข้อหารือ ๑ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒.๑ กำหนดว่า “สัญญาฯ ที่ได้ลงนาม หลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย ก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าว มีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลตำบลสามง่าม ได้ว่าจ้างกับห้างหุ้นส่วนจำกัด ธ.รุ่งเรือง ๙๙๙ ดำเนินการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายถนนศาลอำมา (ซอยบ้าน ดต.พิเชษฐ์) หมู่ที่ ๕ บ้านสามง่าม ตำบลสามง่าม กว้าง ๔ เมตร ยาว ๒๐๐ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร

/ในวงเงิน ...

ในวงเงินจำนวน ๔๖๗,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๑๖/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ต่อมาห้างฯ ได้ส่งมอบงานเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจสอบพบว่างานก่อสร้างไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญา ข้อ ๑ เนื่องจากความกว้างของถนนคอนกรีตขาดหายไป และเทศบาลฯ ได้แจ้งให้ห้างฯ ดำเนินการแก้ไขงานแล้ว แต่ห้างฯ ไม่ดำเนินการแก้ไขเทศบาลฯ จึงได้มีหนังสือเทศบาลตำบลสามง่าม ที่ นฐ ๕๒๘๐๓/๑๖๗๓ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ บอกลีกสัญญากับห้างฯ เนื่องจากห้างฯ ไม่สามารถส่งมอบงานและทำงานให้แล้วเสร็จได้พร้อมทั้งแจ้งยืนยันไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุหรือผู้ควบคุมงาน กรณีนี้สัญญาจึงไม่มีนิติสัมพันธ์ต่อกันแล้ว ดังนั้น สัญญาดังกล่าวจึงไม่อยู่ในข่ายที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมาตราฯ ข้างต้น

๓. กรณีข้อหาข้อ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลฯ ได้บอกลีกสัญญากับห้างฯ เทศบาลฯ ย่อมมีสิทธิคิดค่าปรับตามสัญญาได้ ตั้งแต่วันถัดจากวันครบกำหนดตามสัญญาจนถึงวันบอกลีกสัญญา ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๘๑ ประกอบเงื่อนไขสัญญา ข้อ ๑๗ และสิทธิของผู้ว่าจ้างภายหลังบอกลีกสัญญา ตามข้อ ๑๘ ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกลีกสัญญาซื้อหรือจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔) ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษณา หัตถกิจดิลก

(นางสาวกฤษณา หัตถกิจดิลก)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖