

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔๔๓๓๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อการมอบอำนาจให้ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
สำหรับสำนักงานกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ

เรียน ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือการกีฬาแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ กค ๕๑๐๕/๔๔๕๗ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง การกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) แจ้งว่า กองทุนการพัฒนากีฬาแห่งชาติ เป็นกองทุนฯ ซึ่งจัดตั้งขึ้นใน กกท. เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเพื่อการส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา ค้ำครอง ช่วยเหลือ และจัดสวัสดิการที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล ตามพระราชบัญญัติ การกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๓๖ ต่อมากองทุนฯ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ NSDF ๔๔๐๐/๑๕๕๓ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ ขอให้ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทยลงนามในคำสั่งมอบอำนาจ ให้ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุสำหรับสำนักงานกองทุนฯ กกท. จึงขอหารือดังนี้

๑. กรณีกองทุนฯ ซึ่งไม่ได้เป็นส่วนงานของ กกท. ตามข้อบังคับการกีฬาแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการจัดแบ่งส่วนงานและการบริหารงานของการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีคณะกรรมการ บริหารกองทุนฯ ทำหน้าที่บริหารกองทุนฯ รวมทั้งดำเนินการเกี่ยวกับการจัดหาผลประโยชน์และการจัดการ กองทุนฯ วางระเบียบและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติการกีฬาฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๖ มีผู้จัดการกองทุนฯ ซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ แต่งตั้งจากบุคคลภายนอก ทำหน้าที่บริหารจัดการกองทุนฯ ให้เป็นไป ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ โดยมีสำนักงานกองทุนฯ เป็นหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ตามระเบียบคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การบริหารกองทุนและการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๘ ข้อ ๙ ข้อ ๑๑ และข้อ ๑๒ ดังนั้น ผู้ว่าการฯ ในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐสามารถมอบอำนาจ ให้แก่ผู้จัดการกองทุนฯ ในการให้ความเห็นชอบ สั่งการ และดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุ สำหรับสำนักงานกองทุนฯ ภายในหมวดบริหารงานของกองทุนฯ ภายในวงเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อครั้ง ได้หรือไม่

๒. กรณีพระราชบัญญัติการกีฬาฯ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๖ (๑) ประกอบระเบียบการกีฬาฯ ข้อ ๕๖ กำหนดให้การซื้อ การจ้าง การเช่า การแลกเปลี่ยน การจำหน่าย

/หรือ ...

หรือการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวกับการพัสดุ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งระเบียบว่าด้วยการพัสดุของทางราชการมาใช้บังคับโดยอนุโลม แต่เนื่องจากปัจจุบันคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ยังไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการพัสดุกกท. จะสามารถกำหนดระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการมอบอำนาจให้ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ สำหรับสำนักงานกองทุนฯ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาและตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ ข้อ ๗ และข้อ ๘ ได้หรือไม่

๓. กรณีไม่สามารถดำเนินการได้ตามข้อหาหรือ ๑ และ ๒ ผู้ว่าฯ ในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการมอบอำนาจให้ผู้จัดการกองทุนฯ ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ สำหรับสำนักงานกองทุนฯ ได้โดยวิธีการใด
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่กระทรวงกลาโหมหรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่ผู้รักษาการตามระเบียบประกาศกำหนดให้หน่วยงานของรัฐนั้นสามารถกำหนดหน่วยงานระดับใด ผู้บังคับบัญชาชั้นใด ตำแหน่งใด มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ก็ได้ให้กระทำได้ และเมื่อได้กำหนดเป็นประการใดแล้ว ให้แจ้งผู้รักษาการตามระเบียบและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” ประกอบกับข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบนี้จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ”

จากหลักการข้างต้น กรณีข้อหาหรือ ๑ ถึง ๓ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กองทุนการพัฒนากีฬาแห่งชาติ ซึ่งไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล โดยจัดตั้งขึ้นในการกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) ตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๓๖ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเพื่อการส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา คัดกรอง ช่วยเหลือ และจัดสวัสดิการที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา โดยประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้ (๑) เงินบำรุงกองทุนที่จัดเก็บตามมาตรา ๓๗ (๒) เงินและทรัพย์สินที่โอนมาตามมาตรา ๑๓๓ (๓) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ (๔) เงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็น (๕) เงินรายได้หรือผลประโยชน์ที่เกิดจากกองทุน (๖) รายได้ที่เกิดจากการดำเนินการของกองทุน (๗) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้ (๘) รายได้อื่น ๆ ประกอบกับตามระเบียบคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การบริหารกองทุนและจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยหมวด ๑ การบริหารกองทุน ข้อ ๖ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ให้ กกท. กำหนดโครงสร้างการบริหารกองทุนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารกองทุน เพื่อรองรับการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ทั้งนี้ ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนากีฬาแห่งชาติและนโยบายด้านการกีฬาของรัฐ” และวรรคสอง กำหนดว่า “ในการกำหนดโครงสร้างการบริหารกองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้ กกท. กำหนดกรอบอัตรากำลังและเงินเดือน

/คำจำ ...

ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการต่าง ๆ ของผู้จัดการกองทุนและพนักงานกองทุนตามความเหมาะสมในการดำเนินงาน” กองทุนฯ จึงเป็นหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแลของ กกท. ดังนั้น หากผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทยซึ่งมีฐานะเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ประสงค์จะมอบอำนาจการดำเนินการตามกฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ภายในสำนักงานกองทุนฯ ในหมวดบริหารงานของกองทุนฯ ภายในวงเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อครั้ง ให้แก่ผู้จัดการกองทุนฯ กรณีดังกล่าวผู้ว่าการฯ จึงสามารถดำเนินการตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง ต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กมลทิพย์ วัฒนศิริ

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖