

นโยบายและแนวทางการปฏิบัติราชการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
(พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

มอบให้แก่หัวหน้าส่วนราชการสังกัดกระทรวงแรงงานทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค
วันจันทร์ที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘

ณ ห้องมัลลิกันรังสรรค์ สโมสรทหารบก ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ

กระทรวงแรงงานในฐานะที่เป็นหน่วยงานที่ดูแลคนวัยทำงานทั้งในระบบและนอกระบบเกือบ ๔๐ ล้านคน ซึ่งถือว่าเป็นทรัพยากรมนุษย์ที่สำคัญ เป็นทรัพยากรต้นทุนทางเศรษฐกิจของประเทศโดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตและศักยภาพของกำลังคนให้มีคุณภาพ ตอบสนองนโยบายรัฐบาลในการเร่งสร้างโอกาส อาชีพ และรายได้ที่มั่นคงแก่ผู้ที่เข้าสู่ตลาดแรงงาน รวมทั้งสตรี ผู้ด้อยโอกาส และแรงงานข้ามชาติ ที่ถูกกฎหมาย เสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศ ป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ พัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคม พัฒนาแรงงานของภาคอุตสาหกรรมเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และเพื่อให้การทำงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงกำหนดนโยบายที่จะต้องเร่งดำเนินการ จำนวน ๑๑ ประการ ประกอบด้วย

๑. การส่งเสริมให้คนไทยมีงานทำทุกกลุ่มเป้าหมาย มุ่งเน้นคนบนพื้นที่สูง คนพิการ และคนสูงอายุ ได้มีโอกาสเข้าถึงแหล่งงานได้หลายช่องทาง เช่น การจัดตั้งศูนย์บริการจัดหางานเพื่อคนไทย (smart job center) การนัดพบตลาดแรงงาน และการแนะแนวอาชีพ ในกรณีการส่งเสริมการมีงานทำสำหรับคนพิการ ให้ยึดหลัก ๓ จ. คือ “จ้าง จ่าย จัด” ตามพ.ร.บ.ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ.๒๕๕๐ โดย จ้างคนพิการเข้าทำงานตามมาตรา ๓๓ หรือจ่ายเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ตามมาตรา ๓๔ หรือจัดสถานที่จำหน่ายสินค้าหรือบริการตามมาตรา ๓๕ (การให้สัมปทาน)

๒. การป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน โดยเน้นการคุ้มครองทั้งแรงงานไทยและแรงงานต่างด้าว ให้ได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายอย่างเท่าเทียมกัน โดยเร่งดำเนินการตรวจแรงงานเข้มข้นในสถานประกอบกิจการกลุ่มเสี่ยงกับการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน การใช้แรงงานเด็ก การใช้แรงงานบังคับ โดยเฉพาะการตรวจแรงงานในกิจการประมงทะเลและเรือประมงทะเล รวมถึงกิจการที่เกี่ยวข้องกับประมงทะเล ให้ความสำคัญกับบทบาทหน้าที่ของ “ชุดปฏิบัติการร่วมบูรณาการการตรวจแรงงานในเรือประมงทะเล” ขับเคลื่อนการดำเนินงานของ

ศูนย์บริหารจัดการแรงงานประมงจังหวัด... (SEA FISHERY WORKER MANAGEMENT CENTER) ใน ๒๒ จังหวัดติดชายทะเล ส่งเสริมให้สถานประกอบกิจการนำแนวปฏิบัติการใช้แรงงานที่ดี (Good Labour Practices : GLP) ไปใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงสภาพการจ้างและสภาพการทำงาน เพื่อพัฒนาสถานประกอบกิจการให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย และส่งเสริมให้พัฒนาต่อยอดเข้าสู่ระบบมาตรฐานแรงงานไทย (Thai Labour Standard) (TLS 8001-2010) ซึ่งเป็นมาตรฐานที่สร้างความเชื่อมั่นได้ว่าผู้ประกอบการไทยมีการดูแลและปฏิบัติเป็นไปตามหลักสากล

๓. การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๙

เป็นเรื่องจำเป็นที่ผู้บริหารทุกคนต้องเอาใจใส่และช่วยกันผลักดันให้การจัดทำแผนสำเร็จโดยเร็ว และต้องใช้ภาษาที่เข้าใจง่าย กระชับ เพื่อแสดงทิศทางการพัฒนาด้านแรงงานในอนาคต มีกรอบแนวทางการปฏิบัติให้บรรลุผลสัมฤทธิ์อย่างชัดเจน คำนึงถึงมิติด้านเศรษฐกิจ อุปสงค์และอุปทานด้านแรงงาน ในปัจจุบันและอนาคตควบคู่กับมิติด้านความมั่นคง และมิติด้านสังคมและวัฒนธรรม โดยมีเป้าหมายสุดท้าย คือ คนไทยมีงานทำ มีทักษะฝีมือ มีรายได้สูง จัดหาแรงงานทดแทนการขาดแคลนแรงงานอย่างสมดุล แรงงานได้รับการคุ้มครอง และมีหลักประกันเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม และยกระดับประเทศให้หลุดพ้นจากกับดักรายได้ปานกลาง สำหรับการบริหารแรงงานต่างด้าว ให้ยึดหลักการ “๓ พ : พอเพียงกับภาคเศรษฐกิจ พอเหมาะให้กำกับดูแลได้ และพอดีกับสังคมวัฒนธรรมไทย”

๔. ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการรองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจ

พิเศษ ๕+๑ ตามภารกิจของหน่วยงาน และร่วมมือกับจังหวัดเพื่อเร่งดำเนินการจัดตั้งศูนย์บริการจุดเดียวเบ็ดเสร็จ (OSS) ด้านแรงงานต่างด้าว ให้กำหนดรูปแบบให้เหมาะสมกับลักษณะเฉพาะของแต่ละเขตพัฒนาเศรษฐกิจ โดยเร่งรัดดำเนินการจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ กำกับดูแลสถานประกอบกิจการให้ปฏิบัติต่อแรงงานในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษให้ได้รับสิทธิตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานและมีความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานตามที่กฎหมายกำหนด และเน้นการฝึกอบรมพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานไทยที่ทำงานในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษให้มีความรู้ ความสามารถในการปฏิบัติงานสอดคล้องกับอุตสาหกรรมในพื้นที่

๕. การเพิ่มความสามารถในการผลิตของแรงงานรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (Labour Productivity) ส่งเสริมการเพิ่มความสามารถในการผลิต (เพิ่มผลิตภาพแรงงาน) เช่น การปรับปรุงขั้นตอนกระบวนการทำงาน (Work Improvement) การควบคุมคุณภาพสินค้าและบริการ การบริหารจัดการระบบโลจิสติกส์และโซ่อุปทาน และการลดการสูญเสียในวงจรการผลิต เป็นต้น โดยขอความร่วมมือจากเครือข่ายต่าง ๆ เช่น สมาหอการค้า สมาอุตสาหกรรม สมาคมวิชาชีพต่าง ๆ ฯลฯ

๖. พัฒนาการให้การคุ้มครองดูแลแรงงานนอกระบบ โดยการขยายเครือข่ายและบูรณาการทำงานเพื่อทำให้แรงงานนอกระบบมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์แรงงานนอกระบบให้ครอบคลุมทุกจังหวัด ขยายเครือข่ายแรงงานนอกระบบ และบูรณาการการทำงานเชิงรุกเพื่อให้แรงงานนอกระบบมีคุณภาพชีวิตที่ดี จัดให้มีข้อมูลแรงงานนอกระบบสนับสนุนการทำงานได้ โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงมหาดไทย (กรมการพัฒนาชุมชน) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น

๗. เร่งดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าใจถึงการเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ และการออมเพื่อรับเงินบำนาญชราภาพของแรงงานนอกระบบผ่านกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) โดยการเผยแพร่หลักการตามมติของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ในการรับโอนผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ กรณีบำนาญชราภาพที่แสดงความจำนงไป กอช. และยุติการดำเนินการประกันสังคมมาตรา ๔๐ กรณีบำนาญชราภาพ ตั้งแต่วันที่กฎหมาย กอช. มีผลใช้บังคับ หากผู้ประกันมาตรา ๔๐ กรณีบำนาญชราภาพที่ไม่ประสงค์ไปเป็นสมาชิก กอช. สำนักงานประกันสังคมจะคืนเงินสมทบกรณีบำนาญชราภาพ

๘. การบริหารจัดการกองทุนประกันสังคมให้มีความโปร่งใส มีธรรมาภิบาลสามารถตรวจสอบได้ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบการดำเนินงานของกองทุนประกันสังคม และดำเนินการออกระเบียบเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเลือกตั้งคณะกรรมการประกันสังคม การสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิ คณะกรรมการการแพทย์ และคณะกรรมการตรวจสอบ เพื่อบริหารกองทุนให้เกิดความโปร่งใส

๙. การพัฒนาศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ และเพิ่มช่องทางการเข้าถึงการให้บริการของกระทรวงแรงงาน ให้จัดทำ Application สำหรับ smart phone , tablet เพื่อให้ข้อมูลการดำเนินงานของกระทรวงที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนให้แล้วเสร็จโดยเร็วที่สุด

๑๐. ส่งเสริมการดำเนินงานสถานประกอบการปลอดภัย เพื่อสร้างความร่วมมือร่วมใจระหว่างนายจ้างลูกจ้างในการป้องกันการประสบอันตรายจากการทำงาน และสร้างวัฒนธรรมความปลอดภัยในองค์กร รมว.ศ.ให้ปี ๒๕๕๘ เป็นปีแห่งการรณรงค์สร้างจิตสำนึกความปลอดภัยในการทำงาน (Safety Mind) ดำเนิน “โครงการสถานประกอบการปลอดภัย เฉลิมพระเกียรติฯ” เพื่อสนองพระมหากรุณาธิคุณ และเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ในโอกาสสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษาครบ ๖๐ พรรษา

๑๑. ส่งเสริมแรงงานสัมพันธ์ให้ “ลูกจ้าง นายจ้าง เอื้ออาทร ร่วมแบ่งปัน สร้างสรรค์สังคมไทย” ขอให้ใช้ “หลักสุจริตใจ” เป็นแนวทางในการอยู่ร่วมกันอย่างมีแรงงานสัมพันธ์ที่ดี โดยยึดหลักความถูกต้องบนพื้นฐานของข้อเท็จจริง และเคารพความเป็นเหตุเป็นผล ให้ความสำคัญกับ “คณะกรรมการลูกจ้าง” และ “คณะกรรมการสวัสดิการในสถานประกอบการ” ส่งเสริมคณะกรรมการไตรภาคี เช่น คณะกรรมการแรงงานสัมพันธ์ และคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ แสดงบทบาทสนับสนุนให้นายจ้างลูกจ้างอยู่ร่วมกันอย่างเอื้ออาทร ส่งเสริมสถานประกอบการให้เข้าร่วมการประกวด “สถานประกอบการดีเด่นด้านแรงงานสัมพันธ์และสวัสดิการแรงงาน”

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
กลุ่มพัฒนายุทธศาสตร์
๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘