



ที่ กค ๐๔๐๕.๓/ ๑๐๓๐๑

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างกับหน่วยงานของรัฐที่ใช้สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างกับหน่วยงานของรัฐที่ใช้สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล  
๒. รายงานการประชุมของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
๓. กฎกระทรวงกำหนดเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างกับหน่วยงานของรัฐที่ใช้สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้ พ.ศ. ๒๕๖๐  
๔. บันทึกวิเคราะห์สรุปร่างกฎกระทรวง

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างกับหน่วยงานของรัฐที่ใช้สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. ความจำเป็น

เนื่องจากมีหน่วยงานของรัฐได้ส่งเรื่องอุทธรณ์มายังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน (คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์) โดยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้พิจารณาประเด็นการอุทธรณ์และแจ้งตอบหน่วยงานของรัฐดังกล่าวแล้ว แต่ยังไม่มีความชัดเจนเกี่ยวกับการตีความในส่วนของการอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับเพื่อมิให้เรื่องที่อุทธรณ์เป็นปัญหาอุปสรรคทำให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างต้องล่าช้า อันอาจจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ จึงมีประเด็นในการพิจารณาดังนี้

๑.๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๖ วรรคสอง บัญญัติว่า “การลงนามในสัญญาจัดซื้อจัดจ้างจะกระทำต่อเมื่อล่วงพ้นระยะเวลาอุทธรณ์ และไม่มีผู้ใดอุทธรณ์ตามมาตรา ๑๑๗ หรือในกรณีที่มีการอุทธรณ์ เมื่อหน่วยงานของรัฐได้รับแจ้งจากคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้ทำการจัดซื้อจัดจ้างต่อไปได้ เว้นแต่การจัดซื้อจัดจ้างที่มีความจำเป็นเร่งด่วนตามมาตรา ๕๖ (๑) (ค) หรือการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง หรือการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินเล็กน้อยตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๔๖ วรรคสอง” ซึ่งกรณีที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือกตามมาตรา ๕๖ (๑) (ค) ผู้ยื่นข้อเสนอจะสามารถอุทธรณ์ได้หรือไม่

เนื่องจาก ...

เนื่องจากมาตรา ๖๖ วรรคสอง ได้บัญญัติยกเว้นการจัดซื้อจัดจ้างกรณีการจัดซื้อจัดจ้างกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนตามมาตรา ๕๖ (๑) (ค) ให้หน่วยงานของรัฐสามารถลงนามในสัญญาได้โดยไม่ต้องรอให้ระยะเวลาอุทธรณ์ล่วงพ้นไปก่อน ดังนั้น หากหน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการดังกล่าวและได้ลงนามในสัญญาไปแล้ว หากเปิดโอกาสให้ผู้ยื่นข้อเสนอสามารถอุทธรณ์ได้ภายหลังจากที่หน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญา อาจก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการตามสัญญาภาระหน้าที่ระหว่างคู่สัญญา และอาจก่อให้เกิดความเสียหายกับหน่วยงานของรัฐที่มีความจำเป็นต้องรับดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเนื่องจากความจำเป็นเร่งด่วนอันเนื่องมาจากเหตุการณ์ที่ไม่อาจคาดหมายได้

๑.๒ กรณีที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการประกาศผลผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือก และผู้อุทธรณ์ได้อุทธรณ์เกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น กรณีนี้ควรให้ใช้สิทธิอุทธรณ์ได้หรือไม่

เนื่องจากการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๔ เป็นคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอขั้นพื้นฐานของผู้ยื่นข้อเสนอทุกรายที่จะยื่นข้อเสนอกับหน่วยงานของรัฐ โดยหน่วยงานของรัฐสามารถตรวจสอบข้อมูลกับหน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบได้ ซึ่งหน่วยงานของรัฐมีต้องใช้ดุลพินิจในการพิจารณาแต่อย่างใด ประกอบกับหากหน่วยงานของรัฐตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๔ แล้ว พบว่า ไม่เป็นไปตามเงื่อนไขในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อหนึ่งข้อใด หน่วยงานของรัฐย่อมไม่อาจผ่อนปรนการตัดสินใจผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้นได้

๑.๓ เมื่อคณะกรรมการพิจารณาผลการจัดซื้อจัดจ้างพิจารณาคัดเลือกพัสดุหรือคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่ถูกต้องตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนด โดยให้จัดเรียงลำดับผู้เสนอราคาต่ำสุดหรือได้คะแนนรวมสูงสุด ไม่เกิน ๓ ราย แล้วแต่กรณี ต่อมาผู้ยื่นข้อเสนอรายที่คัดเลือกไว้ไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐภายในเวลาที่กำหนด คณะกรรมการพิจารณาผลการจัดซื้อจัดจ้างจึงพิจารณาผู้เสนอราคาต่ำรายถัดไป หรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไปตามลำดับ แล้วแต่กรณี ทำให้หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการเปลี่ยนแปลงประกาศรายชื่อผู้ชนะการเสนอราคา กรณีนี้จะเป็นการสร้างสิทธิในการอุทธรณ์ขึ้นมาใหม่ได้หรือไม่

เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงประกาศรายชื่อผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างมิใช่การยกเลิกการประกาศผลผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างและประกาศผลผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ แต่เป็นเพียงขั้นตอนการเรียกผู้เสนอราคาต่ำสุดหรือได้คะแนนรวมสูงสุดลำดับถัดไป แล้วแต่กรณี เข้ามาลงนามในสัญญาแทนผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างเดิม จึงมิใช่การสร้างสิทธิอุทธรณ์ขึ้นมาใหม่

๑.๔ หากผู้ยื่นข้อเสนอไม่ยื่นเอกสารหรือมีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ เป็นเหตุให้ผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้นไม่ผ่านคุณสมบัติอย่างชัดเจน กรณีนี้ควรให้ใช้สิทธิอุทธรณ์ได้หรือไม่

กรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอยื่นเอกสารไม่ครบถ้วนหรือมีคุณสมบัติไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ เช่น หน่วยงานของรัฐกำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอดำเนินผลงานประเภทเดียวกัน แต่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอนำผลงานซึ่งเป็นของนิติบุคคลหรือบุคคลอื่น หรือเป็นผลงานที่รับโอนจากนิติบุคคลหรือบุคคลอื่นยื่นเป็นผลงานของตน กรณีจึงเป็นการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนด ในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ ประกอบกับประเด็นดังกล่าวหน่วยงานของรัฐมีจำต้องใช้ดุลพินิจในการพิจารณาแต่อย่างใด เนื่องจากเป็นกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอมิได้เงื่อนไขการยื่นข้อเสนอย่างชัดเจน ดังนั้น จึงไม่อาจผ่อนปรนการตัดสินใจของผู้ยื่นข้อเสนอนั้นได้ ทั้งนี้ แม้ผู้ยื่นข้อเสนอดังกล่าวจะเป็นผู้อุทธรณ์ แต่ก็อาจโต้แย้งให้ตนเป็นผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างได้ตามนัยมาตรา ๑๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๕ เมื่อหน่วยงานของรัฐประกาศผลผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกแล้ว ต่อมาผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกอุทธรณ์ผลการประกาศผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าว กรณีนี้จะใช้สิทธิอุทธรณ์ได้หรือไม่

เนื่องจากการอุทธรณ์ตามมาตรา ๑๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอมิได้รับการประกาศผลเป็นผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือไม่ได้รับการคัดเลือกเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐเท่านั้น การที่ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกจะอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้างของตน จึงมิใช่การอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เกี่ยวกับการอุทธรณ์ และเพื่อให้เรื่องที่อุทธรณ์เป็นปัญหาอุปสรรคทำให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างต้องล่าช้า จึงควรกำหนดเรื่องที่ไม่ควรได้รับการพิจารณาอุทธรณ์เป็นเรื่องที่ใช้สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้เพิ่มเติมตามมาตรา ๑๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างกับหน่วยงานของรัฐที่ใช้สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และเข้าข่ายตามนัยมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

ไม่มี

## **๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง**

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางได้ดำเนินการเสนอกรณีดังกล่าวต่อคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ และคณะกรรมการวินิจฉัยได้มีมติเห็นควรกำหนดเรื่องที่ไม่ควรได้รับการพิจารณาอุทธรณ์เป็นเรื่องที่ใช้สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้เพิ่มเติม โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง

และ ...

และมาตรา ๑๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จัดทำร่างกฎกระทรวงกำหนดเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างกับหน่วยงานของรัฐที่ใช้สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

#### **๕.สาระสำคัญของร่างกฎหมาย**

กฎกระทรวงกำหนดเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างกับหน่วยงานของรัฐที่ใช้สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้ พ.ศ. ๒๕๖๐ (กฎกระทรวงเดิม) (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) เป็นการอาศัยอำนาจตามความใน มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่เนื่องจากยังมีความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับการตีความในส่วนของการอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงควรกำหนดเรื่องที่ไม่ควรได้รับการพิจารณา อุทธรณ์เพิ่มเติมในร่างกฎกระทรวงกำหนดเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างกับหน่วยงานของรัฐที่ใช้สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ร่างกฎกระทรวงที่เสนอเพิ่มเติม) โดยมีสาระสำคัญดังนี้

#### **กฎกระทรวงเดิม**

ผู้ซึ่งได้ยื่นข้อเสนอมือเพื่อทำการจัดซื้อจัดจ้างกับหน่วยงานของรัฐไม่มีสิทธิอุทธรณ์เกี่ยวกับการ จัดซื้อจัดจ้างพัสดุในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่เข้าร่วมการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุในครั้งนั้น โดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์

(๒) ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐเปิดโอกาสให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างขอบเขตของงาน หรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุจากผู้ประกอบการก่อนจะทำการจัดซื้อจัดจ้าง หากปรากฏว่า ผู้ประกอบการซึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในการจัดซื้อจัดจ้างในครั้งนั้นมีได้วิจารณ์หรือเสนอแนะร่างขอบเขตของงาน หรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ ผู้ประกอบการซึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอนั้นจะอุทธรณ์ ในเรื่องขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุของหน่วยงานของรัฐนั้นมิได้

#### **ร่างกฎกระทรวงที่เสนอเพิ่มเติม**

กำหนดเพิ่มเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างที่ผู้มีสิทธิอุทธรณ์จะยื่นอุทธรณ์ไม่ได้ โดยเพิ่มความ ต่อไปนี้เป็น (๓) (๔) และ (๕) แห่งกฎกระทรวงกำหนดเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างกับหน่วยงานของรัฐ ที่ใช้สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้ พ.ศ. ๒๕๖๐

(๓) ผลการพิจารณาผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ที่ได้รับการคัดเลือก ในกรณีดังต่อไปนี้

(ก) หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีคัดเลือกตามมาตรา ๕๖ (๑) (ค)

(ข) ผู้ยื่นข้อเสนอบิดาคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖๔

(ค) ยื่นข้อเสนอไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขในการยื่นข้อเสนอดังที่ระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือหน่วยงานของรัฐ กำหนด ดังนี้

๑) ผู้ยื่นข้อเสนอได้ยื่นสำเนาเช็คที่ธนาคารเซ็นสั่งจ่ายเป็นหลักประกัน การเสนอราคา โดยมีได้ส่งต้นฉบับของเช็คฉบับดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐตรวจสอบความถูกต้องตามวันและเวลา

ที่หน่วยงานของรัฐกำหนดไว้ในเอกสารเชิญชวน หรือผู้ยื่นข้อเสนอได้ยื่นเช็คบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล  
เงินส่งจ่ายเป็นหลักประกันการเสนอราคา หรือผู้ยื่นข้อเสนอยื่นหลักประกันการเสนอราคานอกเหนือจากที่ระเบียบ  
กระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนด

๒) ผู้ยื่นข้อเสนอได้นำผลงานซึ่งเป็นของนิติบุคคลหรือบุคคลอื่น หรือเป็นผลงาน  
ที่รับโอนจากนิติบุคคลหรือบุคคลอื่นยื่นเป็นผลงานของตน

๓) ผู้ยื่นข้อเสนอมิได้เป็นผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่ขึ้นทะเบียนไว้  
กับกรมบัญชีกลาง ในงานจ้างก่อสร้างที่หน่วยงานของรัฐกำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอต้องเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติดังกล่าว

(๔) การเปลี่ยนแปลงรายชื่อผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้าง ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ  
ประกาศผลผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ที่ได้รับการคัดเลือก โดยเรียงลำดับตามผู้ที่เสนอราคาต่ำสุด  
หรือได้คะแนนรวมสูงสุด และหน่วยงานของรัฐได้เรียกให้ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ที่ได้รับการคัดเลือก  
เข้าทำสัญญาหรือข้อตกลง แต่ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างรายที่หน่วยงานของรัฐเรียกนั้นไม่เข้าทำสัญญา  
หรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐภายในระยะเวลาที่กำหนด และหน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการเปลี่ยนแปลง  
ประกาศรายชื่อผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างโดยให้ผู้เสนอราคาต่ำสุดหรือได้คะแนนรวมสูงสุดรายถัดไปตามลำดับ  
เป็นผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างแทน

(๕) หากผู้เสนอราคานั้นเป็นผู้ได้รับการประกาศผลเป็นผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้าง  
หรือผู้ที่ได้รับการคัดเลือกในโครงการนั้น

การอุทธรณ์ของผู้เสนอราคาที่ได้ยื่นก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับ ให้ดำเนินการโดยพิจารณา  
ตามกฎกระทรวงกำหนดเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างกับหน่วยงานของรัฐที่ใช้สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป  
จนกว่าจะแล้วเสร็จ

## **๖. ประโยชน์และผลกระทบ**

๖.๑ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการออกกฎกระทรวงกำหนดเรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง  
กับหน่วยงานของรัฐที่ใช้สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ดังนี้

(๑) เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับการใช้สิทธิอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

(๒) หน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการจัดทำสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างต่อไปได้  
ซึ่งจะทำให้ได้รับประโยชน์จากการใช้พัสดุที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างครั้งนั้นได้อย่างรวดเร็ว

(๓) ลดปริมาณการอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ทำให้หน่วยงานของรัฐสามารถทำสัญญา  
และการใช้จ่ายเงินงบประมาณของแผ่นดินเกิดประโยชน์สูงสุดและเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

๖.๒ ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากการออกกฎกระทรวงกำหนดเรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง  
กับหน่วยงานของรัฐที่ใช้สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... เมื่อมีการประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว มีดังนี้

(๑) มีการจำกัดสิทธิบางประการสำหรับผู้ประสงค์ที่จะอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง

(๒) อาจทำให้ผู้ที่ถูกจำกัดสิทธิในการอุทธรณ์นำคดีไปสู่การพิจารณาของศาลปกครองมากขึ้น

## **๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

ไม่มี

**๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

การยกร่างกฎกระทรวงกำหนดเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างกับหน่วยงานของรัฐที่ใช้สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางได้ดำเนินการเสนอคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐพิจารณาในคราวการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๗

**๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

ร่างกฎกระทรวงกำหนดเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างกับหน่วยงานของรัฐที่ใช้สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

มาตรา ๕๖ (๑) (ค) มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้พัสดุนั้นอันเนื่องมาจากเกิดเหตุการณ์ที่ไม่อาจคาดหมายได้ ซึ่งหากใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปจะทำให้ไม่ทันต่อความต้องการใช้พัสดุ

มาตรา ๖๔ ภายใต้บังคับมาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๒ ผู้ที่จะเข้ายื่นข้อเสนอในการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ อย่างน้อยต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีความสามารถตามกฎหมาย

(๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

(๓) ไม่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ

(๔) ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐ

ตามมาตรา ๑๐๖ วรรคสาม

(๕) ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกแจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทำงานของหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๑๐๙

(๖) คุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามอื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดเป็นเงื่อนไขในประกาศและเอกสารเชิญชวนว่าผู้ที่จะเข้ายื่นข้อเสนอต้องแสดงหลักฐานถึงขีดความสามารถและความพร้อมที่ตนมีอยู่ในวันยื่นข้อเสนอด้วย

มาตรา ๖๖ วรรคสอง การลงนามในสัญญาจัดซื้อจัดจ้างจะกระทำต่อเมื่อล่วงพ้นระยะเวลาอุทธรณ์และไม่มีผู้ใดอุทธรณ์ตามมาตรา ๑๑๗ หรือในกรณีที่มีการอุทธรณ์ เมื่อหน่วยงานของรัฐได้รับแจ้งจากคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้ทำการจัดซื้อจัดจ้างต่อไปได้ เว้นแต่การจัดซื้อจัดจ้างที่มีความจำเป็นเร่งด่วนตามมาตรา ๕๖ (๑) (ค) หรือการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง หรือการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินเล็กน้อยตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๙๖ วรรคสอง

มาตรา ๑๑๔ ผู้ซึ่งได้ยื่นข้อเสนอเพื่อทำการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุกับหน่วยงานของรัฐ มีสิทธิอุทธรณ์เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ในกรณีที่เห็นว่าหน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ เป็นเหตุให้ตนไม่ได้รับการประกาศผลเป็นผู้ชนะหรือไม่ได้รับการคัดเลือกเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ

มาตรา ๑๑๕ ผู้มีสิทธิอุทธรณ์จะยื่นอุทธรณ์ในเรื่องดังต่อไปนี้ไม่ได้

(๑) การเลือกใช้วิธีการจัดซื้อจัดจ้างหรือเกณฑ์ที่ใช้ในการพิจารณาผลการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัตินี้ของหน่วยงานของรัฐ

(๒) การยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๖๗

(๓) การละเว้นการอ้างถึงพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการจัดซื้อจัดจ้างในประกาศ เอกสาร หรือหนังสือเชิญชวนของหน่วยงานของรัฐ

(๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

**๑๐. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง**

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างกับหน่วยงานของรัฐที่ใช้สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ตามที่เสนอในข้อ ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุนทวงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองการพัสดุภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๕๔๒๔

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th

# สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๕/๒๙๓๕๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างกับหน่วยงานของรัฐที่ใช้สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างอิง ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๕.๓/๑๐๓๐๑ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๗  
๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๑.๔/๑๓๓๔๙ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างกับหน่วยงานของรัฐที่ใช้สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๗ ว่า

๑. อนุมัติในหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างกับหน่วยงานของรัฐที่ใช้สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

๒. ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป รวมทั้งได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ปริญญนคราญ จงธรรมคุณ

(นางสาวปริญญนคราญ จงธรรมคุณ)

ผู้อำนวยการกองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๓ (ณัฐชยา), ๑๕๓๒ (ปัญฑารีย์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th



## บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างกับหน่วยงานของรัฐที่ใช้สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๓.๔/๒๐๑๖๖ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๗
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๗๔๗๑ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๔๓ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๗
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๑๙๔ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๗
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๐๖/๕๘๒๑ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๗(พก๑)/๑๓๓๐๐ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๗
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ที่ กค ๐๘๐๓.๑/๔๕๔๘  
ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งร่างกฎกระทรวงกำหนดเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างกับหน่วยงานของรัฐ  
ที่ใช้สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ให้ทราบ ดังนี้

---

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๒. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๓. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
๔. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
๕. อัยการสูงสุด
๖. ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ