

## โครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย (ระยะที่ ๒)

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย ออกไปอีก ๓ ปี จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ภายใต้กรอบงบประมาณการชดเชยดอกเบี้ยที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ และเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ จำนวน ๕,๒๕๐ ล้านบาท ขยายระยะเวลาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีจากรัฐบาลเพื่อชดเชยดอกเบี้ยออกไปอีก ๓ ปี จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เป็นวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๗๑ และเห็นชอบการปรับชื่อโครงการจาก โครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย เป็นโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย (ระยะที่ ๒) โดยขยายขอบเขต วัตถุประสงค์ เพิ่มกลุ่มเป้าหมาย และการดำเนินการตามแนวทาง BCG Model ภายใต้หลัก SDGs และหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง หรือโครงการพัฒนาการบริหารจัดการแหล่งน้ำ เพื่อการเกษตรอย่างยั่งยืนภายใต้ความร่วมมือภาครัฐหรือเอกชน ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงานงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย รวมทั้งข้อเสนอแนะของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เช่น ควรสร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับโครงการให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในโอกาสแรก รวมทั้งจัดทำประมาณการรายได้เพื่อกำหนดไว้ในแผนการคลังระยะปานกลางให้ถูกต้องครบถ้วน และใช้เป็นกรอบในการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของประเทศ ให้ความสำคัญกับการประเมินเพื่อหารูปแบบการดำเนินธุรกิจที่ประสบความสำเร็จ และทำการขยายผลเพื่อสนับสนุนให้การปรับโครงสร้างการผลิตและบริการภาคเกษตรของไทยไปสู่เศรษฐกิจฐานนวัตกรรมและการเปลี่ยนผ่านการผลิตและบริโภคไปสู่ความยั่งยืนต่อไป ควรกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการให้สินเชื่อที่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของโครงการ โดยใช้ข้อมูลประกอบการพิจารณามากขึ้น เพื่อกำหนดกลุ่มลูกหนี้ที่ควรได้รับสินเชื่อให้ชัดเจน กำหนดเงื่อนไขการให้สินเชื่อตามวัตถุประสงค์ของลูกหนี้แต่ละกลุ่มที่สามารถวัดผลได้ชัดเจน และมีกระบวนการในการติดตามผลสัมฤทธิ์ ให้ความสำคัญและกำหนดแนวทางในการเสริมสร้างความเข้มแข็งโดยรวมของลูกหนี้อย่างยั่งยืน ควบคู่ไปกับการให้สินเชื่อ ควรประชาสัมพันธ์และสื่อสารทำความเข้าใจกับลูกหนี้เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของโครงการและเร่งสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่กลุ่มลูกหนี้เป้าหมายตามศักยภาพ เพื่อให้ผู้ประกอบการได้รับความช่วยเหลืออย่างรวดเร็ว และควรพัฒนาระบบการขอสินเชื่อให้ทันสมัย และปรับลดระยะเวลาการพิจารณาสินเชื่อให้รวดเร็วขึ้น โดยให้บริการสินเชื่อผ่านแพลตฟอร์มดิจิทัล และใช้เทคโนโลยีดิจิทัลมาช่วยในการขอสินเชื่อ เป็นต้น ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๓๓๕๐๐

## สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง โครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย (ระยะที่ ๒)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๘/๑๗๐๑๗ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง โครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย (ระยะที่ ๒) ไปเพื่อดำเนินการ  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข  
สำนักงานงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทยได้เสนอ  
ความเห็นและข้อเสนอแนะไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏ  
ตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๕ ลงมติเห็นชอบตามที่  
กระทรวงการคลังเสนอ และให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงานงบประมาณ  
สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย รวมทั้งข้อเสนอแนะ  
ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้าย  
ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ประไพ คำสะกุล

(นางประไพ คำสะกุล)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (ชลิตา), ๑๕๓๒ (วัลภา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ [www.soc.go.th](http://www.soc.go.th)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [saraban@soc.go.th](mailto:saraban@soc.go.th)

## บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง โครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย (ระยะที่ ๒)

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด่วนที่สุด ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๒๖๕๔๐ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๑.๒/๓๓๖๘ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๕
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๙.๐๓/๔๒๘๘ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๕
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๑๖๘ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๗๓๑๘ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๕
๖. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ ธปท.ฝกณ.(๗๓) ๑๓๙๙/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๕

ให้ทราบ ดังนี้

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง โครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย (ระยะที่ ๒)

- 
๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
  ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
  ๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
  ๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
  ๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
  ๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
  ๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
  ๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
  ๙. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
  ๑๐. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
  ๑๑. ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
  ๑๒. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
  ๑๓. ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย
  ๑๔. ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ
  ๑๕. ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร



กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๖ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง โครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย (ระยะที่ ๒)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๐๕๖ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๑

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๙๒๙๒ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตาม  
มาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย (ระยะที่ ๒) โดยใช้กรอบวงเงินเดียวกับโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย ซึ่งคณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติแล้วเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศตาม (๖) รวมถึงสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เห็นชอบโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทยภายใต้มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงปลายปี ๒๕๖๒ ซึ่งโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทยดังกล่าวปรับปรุงมาจากโครงการสินเชื่อชุมชนปรับเปลี่ยนการผลิตเพื่อพัฒนาอาชีพของผู้มีรายได้น้อย (XYZ) ที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ โดยโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทยได้ขยายขอบเขตวัตถุประสงค์และเพิ่มกลุ่มเป้าหมายของโครงการ XYZ ให้ครอบคลุมถึงกลุ่มกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเพื่อเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก รวมถึงเพิ่มวงเงินสินเชื่อรวมจากที่เหลืออยู่ จำนวน ๔๓,๒๖๐ ล้านบาท เป็น ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศตาม (๖)

#### ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทยกำลังจะสิ้นสุดระยะเวลาการจ่ายเงินกู้ในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ กระทรวงการคลังเห็นสมควรเสนอขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย พร้อมทั้งเพิ่มขอบเขตวัตถุประสงค์และกลุ่มเป้าหมายในการสนับสนุนสินเชื่อให้ครอบคลุมถึงการปฏิรูปภาคการเกษตรด้วยการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมตามแนวทางโมเดลเศรษฐกิจใหม่สู่การพัฒนาที่ยั่งยืน (BCG Model) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

### ๓. สารสำคัญ

#### ๓.๑ การดำเนินโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทยที่ผ่านมา

##### ๓.๑.๑ ผลการดำเนินงาน

โครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย วงเงินสินเชื่อรวม ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท กำหนดระยะเวลาการจ่ายสินเชื่อตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดยผลการดำเนินงาน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จ่ายสินเชื่อสะสมจำนวน ๒๒,๙๓๓.๒๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๕.๘๗ ของวงเงินสินเชื่อ โดยสามารถจำแนกยอดจ่ายสินเชื่อตามประเภทลูกค้าได้ ดังนี้

| ประเภทลูกค้า                  | จ่ายสินเชื่อ<br>จำนวน<br>(กลุ่ม/ราย) | จ่ายสินเชื่อ<br>มูลค่า<br>(ล้านบาท) | NPLs<br>(ล้านบาท) | NPLs/สินเชื่อ<br>(ร้อยละ) |
|-------------------------------|--------------------------------------|-------------------------------------|-------------------|---------------------------|
| สหกรณ์การเกษตรและกลุ่มเกษตรกร | ๑,๔๘๐                                | ๑๖,๕๑๘.๕๗                           | -                 | -                         |
| วิสาหกิจชุมชน                 | ๒,๘๙๒                                | ๓,๓๓๔.๙๒                            | ๑๒.๖๑             | ๐.๓๗                      |
| ผู้ประกอบการ (นิติบุคคล)      | ๒๑๖                                  | ๒๑,๔๘.๔๔                            | -                 | -                         |
| ผู้ประกอบการ (รายคน)          | ๕๑๐                                  | ๘๘๓.๗๒                              | -                 | -                         |
| กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง   | ๓๗                                   | ๒๕.๘๑                               | -                 | -                         |
| สถาบันการเงินชุมชน            | ๒๐                                   | ๒๑.๗๖                               | -                 | -                         |
| รวม                           | ๕,๑๕๕                                | ๒๒,๙๓๓.๒๒                           | ๑๒.๖๑             | ๐.๑๙                      |

##### ๓.๑.๒ ข้อจำกัด ปัญหา และอุปสรรคของการดำเนินงานที่ผ่านมา

(๑) เกษตรกร ผู้ประกอบการ และกลุ่มเป้าหมายตามโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทยได้รับผลกระทบจากมาตรการเฝ้าระวังและป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) ทำให้กิจกรรมในห่วงโซ่การผลิตและกิจกรรมที่เกี่ยวข้องหยุดชะงัก หรือชะลอตัว ส่งผลให้เสียโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนอุดหนุนพิเศษเพื่อพัฒนาเพิ่มศักยภาพการประกอบอาชีพ และดำเนินธุรกิจ นอกจากนี้ เกษตรกร ผู้ประกอบการ และกลุ่มเป้าหมายดังกล่าวต้องใช้ระยะเวลาในการพัฒนา และฟื้นตัวจากผลกระทบของสถานการณ์โรค COVID - ๑๙

(๒) ลูกค้ากลุ่มเป้าหมายที่อยู่ระหว่างการพัฒนาเพิ่มศักยภาพและสร้างความเข้มแข็งเพื่อเตรียมความพร้อมในกระบวนการหรือกิจกรรมในห่วงโซ่การผลิต ได้รับผลกระทบจากมาตรการห้ามรวมกลุ่มและงดการจัดกิจกรรมส่งผลให้กระบวนการพัฒนาเพิ่มศักยภาพและสร้างความเข้มแข็งหยุดชะงักหรือชะลอตัว ทำให้กลุ่มเป้าหมายยังไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนตามโครงการได้

##### ๓.๑.๓ แนวทางการแก้ไข สนับสนุนแผนธุรกิจให้แก่ผู้สนใจเข้าร่วมโครงการ

(๑) สื่อสาร ประชาสัมพันธ์หลักเกณฑ์แนวทางการดำเนินงานให้กับผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและกลุ่มเป้าหมาย ผู้ที่สนใจผ่านช่องทางที่หลากหลายอย่างทั่วถึง เช่น สื่อสารผ่านช่องทาง Website Line Official ชักชวนคำชี้แจงวิธีปฏิบัติให้กับพนักงานในพื้นที่ปฏิบัติงาน จัดอบรมเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับการจัดทำแผนธุรกิจให้กับลูกค้ากลุ่มเป้าหมาย เป็นต้น

(๒) ธ.ก.ส. ได้มีการค้นหาหัวขบวนธุรกิจชุมชนที่ประกอบธุรกิจอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม และการบริการ ที่ดำเนินกิจกรรม ผลิต รวบรวม แปรรูป และบริการผลผลิตทางการเกษตรที่มีศักยภาพ พัฒนาและสนับสนุนสินเชื่อ เพื่อให้การดำเนินโครงการสามารถสร้างงาน สร้างอาชีพ และรายได้ให้กับเกษตรกรและชุมชน ยกระดับรายได้เศรษฐกิจฐานรากและชุมชน

(๓) พัฒนาและปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินงาน โดยขยายขอบเขตวัตถุประสงค์และแนวทางการดำเนินโครงการ ให้ครอบคลุมการดำเนินธุรกิจและตอบสนองความต้องการในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของลูกค้าย่อยเป้าหมายได้อย่างทั่วถึง โดยเฉพาะการดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับภาคเกษตรและสร้างกิจกรรมทางเศรษฐกิจใหม่ หรือต่อยอดธุรกิจชุมชนเดิม รวมทั้งการดำเนินธุรกิจตาม BCG Model ภายใต้แนวทางเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) และหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยการใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมมาปรับ เปลี่ยน พัฒนา เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ รวมถึงการพัฒนาการบริหารจัดการแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรอย่างยั่งยืน ภายใต้ความร่วมมือภาครัฐหรือเอกชน

(๔) ในปีบัญชี ๒๕๖๕ ธ.ก.ส. กำหนดแผนงานอบรมพัฒนาเพิ่มศักยภาพ และสร้างความเข้มแข็ง การดำเนินธุรกิจชุมชนให้กับชุมชน โดยมีกลุ่มเป้าหมายครอบคลุมลูกค้าเก่าและลูกค้าใหม่ ธุรกิจชุมชน กลุ่มผู้ใช้น้ำที่พัฒนาเป็นกลุ่มผู้ผลิตตามโครงการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรอย่างยั่งยืน เพื่อเพิ่มศักยภาพและเตรียมความพร้อมในการดำเนินธุรกิจ รวมทั้งการจัดทำแผนธุรกิจชุมชนสร้างไทยเพื่อขอรับการสนับสนุนสินเชื่อ

(๕) ธ.ก.ส. พัฒนาระบบรายงานผลการดำเนินงานโครงการเพื่อประเมินผลโครงการ

(๖) ธ.ก.ส. โดยส่วนงานที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและภายนอก ธ.ก.ส. (ภาครัฐและเอกชน) สนับสนุนกำกับ และติดตาม การดำเนินงานโครงการให้เป็นไปตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์โครงการ

#### ๓.๑.๔ ประเมินการจ่ายสินเชื่อตามโครงการ

ในการดำเนินโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย (ระยะที่ ๒) ธ.ก.ส. จะสนับสนุนสินเชื่อให้แก่ลูกค้าย่อยเป้าหมายที่ผ่านความเห็นชอบและอนุมัติแผนธุรกิจชุมชนสร้างไทยจากคณะทำงานพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากประจำสำนักกิจการนครหลวง/สำนักงาน ธ.ก.ส. จังหวัด โดยพิจารณาตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจ่ายสินเชื่อตามข้อบังคับ คำชี้แจง และวิธีปฏิบัติ ทั้งนี้ จากการประมาณการและผลสำรวจความต้องการใช้สินเชื่อของลูกค้าย่อยเป้าหมายของธนาคาร สรุปได้ดังนี้

| ประเภทลูกค้า                  | ประมาณการจ่ายสินเชื่อ (ล้านบาท) |         |                  |
|-------------------------------|---------------------------------|---------|------------------|
|                               | ปีที่ ๑                         | ปีที่ ๒ | ปีที่ ๓          |
| สหกรณ์การเกษตรและกลุ่มเกษตรกร | ๑๕,๐๐๐                          | ๑๕,๐๐๐  | ประเมินผลโครงการ |
| วิสาหกิจชุมชน                 | ๖,๕๐๐                           | ๖,๕๐๐   |                  |
| ผู้ประกอบการ (นิติบุคคล)      | ๒,๑๐๐                           | ๒,๑๐๐   |                  |
| ผู้ประกอบการ (รายคน)          | ๑,๒๐๐                           | ๑,๒๐๐   |                  |
| กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง   | ๑๐๐                             | ๑๐๐     |                  |
| สถาบันการเงินชุมชน            | ๑๐๐                             | ๑๐๐     |                  |
| รวม                           | ๒๕,๐๐๐                          | ๒๕,๐๐๐  | -                |

#### ๓.๒ ข้อเสนอโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย (ระยะที่ ๒)

กระทรวงการคลังขอเสนอโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย (ระยะที่ ๒) โดยยังคงแนวทางการดำเนินงานตามโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทยที่ผ่านมา และได้เพิ่มเติมขอบเขตวัตถุประสงค์และกลุ่มเป้าหมายการสนับสนุนสินเชื่อ ดังนี้

##### ๓.๒.๑ วัตถุประสงค์

(๑) เพื่อสนับสนุนสินเชื่ออัตราดอกเบี้ยพิเศษเพื่อสร้างแรงจูงใจในการปรับเปลี่ยน พัฒนา การใช้เทคโนโลยีนวัตกรรมในห่วงโซ่การผลิต หรือดำเนินการตามแนวทาง BCG Model ภายใต้

หลัก SDGs และหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง หรือโครงการพัฒนาการบริหารจัดการแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร อย่างยั่งยืนภายใต้ความร่วมมือของหน่วยงานภาครัฐและเอกชน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถและประสิทธิภาพการผลิต

(๒) เพื่อพัฒนาเพิ่มขีดความสามารถและประสิทธิภาพการผลิตของลูกค้าเพื่อรองรับการแข่งขันการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีนวัตกรรม สังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค COVID - ๑๙

(๓) เพื่อให้เกิดกิจกรรมรูปแบบการเชื่อมโยงธุรกิจตลอดห่วงโซ่สินค้าเกษตร สร้างงาน สร้างอาชีพ สร้างมูลค่าเพิ่มในห่วงโซ่การผลิตสินค้าเกษตรอย่างเกื้อกูล แบ่งปัน เป็นธรรม ยกระดับรายได้เศรษฐกิจ ชุมชน และเศรษฐกิจฐานราก อย่างมั่นคงยั่งยืน

๓.๒.๒ กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ เกษตรกร บุคคล กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง สถาบันการเงินประชาชน สถาบันการเงินชุมชน สหกรณ์การเกษตร กลุ่มเกษตรกร วิสาหกิจชุมชน วิสาหกิจเพื่อสังคม และผู้ประกอบการธุรกิจเกษตร รวมถึงลูกค้า Smart Farmer ชุมชนที่อยู่ระหว่างกระบวนการพัฒนาของ ธ.ก.ส. และกลุ่มผู้ใช้น้ำที่พัฒนาเป็นกลุ่มผู้ผลิตตามโครงการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรอย่างยั่งยืนภายใต้ความร่วมมือของหน่วยงานภาครัฐและเอกชน

๓.๒.๓ ระยะเวลาดำเนินโครงการ ธ.ก.ส. ขอย้ายระยะเวลาดำเนินโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย เป็นโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย (ระยะที่ ๒) โดยขยายระยะเวลาการสนับสนุนสินเชื่อออกไปอีก ๓ ปี จากเดิมวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

๓.๒.๔ หลักเกณฑ์และเงื่อนไข ธ.ก.ส. คิดดอกเบี้ยจากผู้กู้ในอัตราร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี ระยะเวลา ๓ ปีแรกนับแต่วันกู้ โดยรัฐบาลชดเชยอัตราดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๓.๕๐ ต่อปี (ไม่เกินวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๗๑) ตั้งแต่ปีที่ ๔ เป็นต้นไปคิดอัตราดอกเบี้ยตามเกณฑ์ปกติของ ธ.ก.ส.

๓.๒.๕ งบประมาณ ธ.ก.ส. ใช้งบประมาณการดำเนินโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย (ระยะที่ ๒) ภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติแล้วตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ และวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ จำนวน ๕,๒๕๐ ล้านบาท จากแหล่งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ โดยเบิกจ่ายตามการชดเชยดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นจริงและไม่เกินกรอบวงเงินงบประมาณดังกล่าว ทั้งนี้ ธ.ก.ส. ขอย้ายระยะเวลาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีจากรัฐบาลออกไปอีก ๓ ปี จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๗๑ โดย ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ธ.ก.ส. เบิกรับเงินชดเชยดอกเบี้ย (สะสม) จากรัฐบาลแล้ว จำนวน ๔๓๘.๕๖ ล้านบาท คงเหลือวงเงินชดเชยดอกเบี้ยจำนวน ๔,๘๑๑.๔๔ ล้านบาท

ทั้งนี้ ในส่วนของหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Loans: NPLs) ที่เกิดจากโครงการนี้ขอไม่นำมาคำนวณเพื่อประเมินผลตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ และให้ ธ.ก.ส. แยกบัญชีโครงการเป็นบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account: PSA)

#### ๔. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ.วินัยการเงินการคลังฯ)

การดำเนินโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย (ระยะที่ ๒) เป็นการขอขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย โดยขยายระยะเวลาการสนับสนุนสินเชื่อออกไปอีก ๓ ปี จากเดิมวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ และขอขยายระยะเวลาชดเชยอัตราดอกเบี้ยออกไปอีก ๓ ปี จากเดิมวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๗๑ ภายใต้กรอบวงเงินสินเชื่อและการชดเชยอัตราดอกเบี้ยเดิมตามที่ได้รับอนุมัติแล้ว จำนวน ๕,๒๕๐ ล้านบาท (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ และวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒) ดังนั้น โครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย (ระยะที่ ๒) จึงเข้าข่าย



ลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้อง ดำเนินการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ ให้ครบถ้วน ทั้งนี้ ธ.ก.ส. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของ รัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว ดังมี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

#### ๔. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้โครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทยยังคง เป็นกลไกขับเคลื่อนการสนับสนุนสินเชื่อในการปฏิรูปภาคการเกษตร การสร้างกิจกรรมและมูลค่าเพิ่มทาง เศรษฐกิจ เกิดการจ้างงานในชุมชนได้อย่างต่อเนื่อง และยกระดับคุณภาพการผลิตสินค้าเกษตรในห่วงโซ่ มูลค่าเพิ่ม ให้ได้มาตรฐานตรงตามความต้องการของตลาด และให้เกิดความยั่งยืนตามแนวทาง BCG Model จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย ออกไปอีก ๓ ปี จาก เดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ภายใต้กรอบงบประมาณ การชดเชยอัตราดอกเบี้ยที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ และเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ จำนวน ๕,๒๕๐ ล้านบาท

๔.๒ ขยายระยะเวลาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีจากรัฐบาลเพื่อชดเชย ดอกเบี้ยออกไปอีก ๓ ปี จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๗๑

๔.๓ เห็นชอบการปรับชื่อโครงการจาก โครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย เป็น โครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย (ระยะที่ ๒) โดยขยายขอบเขต วัตถุประสงค์ เพิ่มกลุ่มเป้าหมาย และ การดำเนินการตามแนวทาง BCG Model ภายใต้หลัก SDGs และหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง หรือ โครงการพัฒนาการบริหารจัดการแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรอย่างยั่งยืนภายใต้ความร่วมมือภาครัฐหรือเอกชน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน  
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๒๙  
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kusumak@fpo.go.th