

คำนำ

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ และกระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ขึ้น เพื่อการปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว โดยที่การดำเนินการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติมีส่วนราชการที่มีหน้าที่รับผิดชอบหลายหน่วยงาน และต้องปฏิบัติงานในระดับพื้นที่ ประกอบกับระเบียบฯ ที่ประกาศใช้ดังกล่าวมีสาระสำคัญที่เปลี่ยนแปลงไปจากระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องหลายประการ

กรมบัญชีกลางในฐานะเป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลให้การดำเนินงานของส่วนราชการเป็นไปตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่กำหนด และเพื่อให้การใช้จ่ายเงินของแผ่นดินเป็นไปอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์แก่ประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติ จึงได้จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อให้ส่วนราชการใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้ตามวัตถุประสงค์

กรมบัญชีกลาง
กระทรวงการคลัง
เมษายน ๒๕๕๖

สารบัญ

หน้า

สาระสำคัญของระเบียบ

- คำนิยามศัพท์	
- แนวทางการพิจารณาเกี่ยวกับภัยพิบัติ	๒
- ส่วนราชการที่มีวงเงินทรงพระราชการ	๓
- การยกเลิกการขอรับการสนับสนุนวงเงินทรงพระราชการตามลำดับชั้น	๔
- ผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินทรงพระราชการ	๔
- หลักการใช้จ่ายเงินทรงพระราชการ	๕
- ขั้นตอนและวิธีดำเนินการเพื่อการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	๕
- ขั้นตอนและวิธีดำเนินการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ	๖
● การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือ	๖
● การดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ	๖
- กรณีกรุงเทพมหานคร	๖
- กรณีจังหวัดอื่น	๗
● การใช้จ่ายเงินทรงพระราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ	๘
● การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติของกระทรวงกลาโหม	๑๐
● การสิ้นสุดการใช้จ่ายเงินทรงพระราชการ	๑๐
- คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ	๑๐
- การขอรับการสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือ	๑๒
- การขอใช้เงินทรงพระราชการ	๑๒
- การจัดหาและการควบคุมพัสดุ	๑๓
- การตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินทรงพระราชการ	๑๔
- บทเฉพาะกาล	๑๕
- แผนผังการใช้จ่ายเงินทรงพระราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ	๑๗
- ประเด็นคำถาม – คำตอบ	๑๘

หนังสือสั่งการและตอบข้อหารือ

ภาคผนวก

- ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทรงพระราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ (หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว ๗๓ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖)
- หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทรงพระราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ (หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว ๓๕ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖)

เงินอุดหนุนการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

เมื่อภัยพิบัติเกิดขึ้นย่อมก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิต ทรัพย์สิน และความเป็นอยู่ของประชาชน หน่วยงานของรัฐจึงต้องเร่งดำเนินการให้ความช่วยเหลือเพื่อแก้ไขบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าก่อนที่จะมีมาตรการระยะยาวที่จะฟื้นฟู หรือแก้ไขปัญหาอย่างถาวรต่อไป

โดยหลักการส่วนราชการต้องขอตั้งงบประมาณรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงาน แต่โดยสภาพข้อเท็จจริงที่ไม่อาจคาดการณ์ได้ว่าภัยพิบัติจะเกิดขึ้นเมื่อใด และมีความเสียหายที่ต้องให้ความช่วยเหลือเป็นจำนวนเท่าใด ทำให้ไม่สามารถตั้งงบประมาณเพื่อการดังกล่าวได้ และการรอการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายจะทำให้การช่วยเหลือเป็นไปอย่างไม่ทันท่วงที ดังนั้น เพื่อให้ผู้ประสบภัยพิบัติได้รับการช่วยเหลือจากหน่วยงานของรัฐอย่างเหมาะสมและทันต่อสถานการณ์ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๑ (๕) แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจึงกำหนดระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ส่วนราชการที่มีหน้าที่ในการดำเนินการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติ สามารถดำเนินการช่วยเหลือได้ทันที เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าและให้ประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติสามารถดำรงชีวิตได้อย่างปกติสุขโดยเร็ว นอกจากนี้ยังกำหนดให้สามารถใช้เงินอุดหนุนการช่วยเหลือในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติได้ จึงน่าที่จะลดความสูญเสียหรือความเสียหายที่จะเกิดขึ้นในระดับหนึ่ง

สาระสำคัญของระเบียบ

คำนิยามศัพท์

ภัยพิบัติ หมายความว่า สาธารณภัย อันได้แก่ อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง ภาวะฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง ภัยจากลูกเห็บ ภัยอันเกิดจากไฟฟ้า ภัยที่เกิดจากโรคหรือการระบาดของแมลงหรือศัตรูพืชทุกชนิด อากาศหนาวจัดผิดปกติ ภัยสงคราม และภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของผู้ก่อการร้าย กองกำลังจากนอกประเทศ ตลอดจนภัยอื่น ๆ ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติ หรือมีบุคคลหรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน

ฉุกเฉิน หมายความว่า เกิดขึ้นโดยปัจจุบันทันด่วนหรือเป็นที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในเวลาอันใกล้ และจำเป็นต้องรีบแก้ไขโดยฉับพลัน

ผู้ประสบภัยพิบัติ หมายความว่า ผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ไม่รวมถึงส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ

การให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตร หมายความว่า รวมถึง การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติด้านการปศุสัตว์และการประมงด้วย

การให้ความช่วยเหลือด้านสังคมสงเคราะห์และฟื้นฟูผู้ประสบภัย หมายความว่า การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในระยะสั้น เพื่อให้ผู้ประสบภัยพิบัตินั้นสามารถช่วยเหลือตนเองได้ เช่น การให้ความช่วยเหลือเด็ก ผู้สูงอายุหรือคนพิการซึ่งหัวหน้าครอบครัวเสียชีวิต พิการ หรือบาดเจ็บจากภัยพิบัติ การขนย้ายครอบครัว และการส่งเสริมอาชีพระยะสั้นแก่ครอบครัวของผู้ประสบภัยพิบัติ เป็นต้น ตลอดจนการให้คำปรึกษาแนะนำและการส่งต่อให้แก่หน่วยงานผู้มีความหน้าที่รับผิดชอบ อันเป็นการจำเป็นเพื่อให้การดำรงชีวิตเข้าสู่สภาวะปกติโดยเร็ว

การให้ความช่วยเหลือด้านการแพทย์และการสาธารณสุข หมายความว่า การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติด้านกายและจิต ซึ่งประกอบด้วย การรักษาพยาบาล การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันและควบคุมโรค การฟื้นฟูสมรรถภาพ และการสาธารณสุขที่จำเป็น เพื่อให้การดำรงชีวิตเข้าสู่สภาวะปกติโดยเร็ว

(ระเบียบฯ ข้อ ๕)

โดยที่ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้มีการปรับปรุงแก้ไขในสาระสำคัญของคำนิยาม ดังนี้

๑. “ภัยพิบัติ” โดยมุ่งเน้นให้หมายถึงภัยที่ไม่สามารถป้องกันหรือไม่อาจคาดหมาย พร้อมทั้งยกเลิกการกำหนดให้“ฟ้าผ่า” เป็นภัยพิบัติ เนื่องจากโดยสภาพการณ์ไม่มีลักษณะเป็นสาธารณภัย และยกเลิก“ภัยจากการปราบปรามของเจ้าหน้าที่” เนื่องจากโดยหลักการรัฐย่อมไม่ดำเนินการสิ่งใดที่จะส่งผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน แต่หากมีประชาชนได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่หรือรัฐ รัฐย่อมต้องให้ความช่วยเหลือตามความเหมาะสมแก่กรณีอยู่แล้ว

๒. “ผู้ประสบภัยพิบัติ” โดยไม่รวมถึงส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ เนื่องจากส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐมีงบประมาณในการดำเนินการอยู่แล้ว

แนวทางการพิจารณาเกี่ยวกับภัยพิบัติ

จากคำนิยามข้างต้น สามารถสรุปเป็นแนวทางในการพิจารณาว่าภัยที่เกิดขึ้นถือเป็นภัยพิบัติที่สามารถให้ความช่วยเหลือตามระเบียบฯ ได้หรือไม่ นั้น จะต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริง ดังนี้

๑. ภัยที่เกิดขึ้นต้องมีลักษณะเป็นภัยพิบัติ กล่าวคือ

๑) มีการกระทำหรือเหตุต่าง ๆ ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ หรือมีบุคคล หรือสัตว์ ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งทำให้เกิดอันตรายหรือความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สิน

๒) ต้องเป็นสาธารณภัย กล่าวคือ ภัยที่เกิดแก่คนหมู่มาก มิใช่เกิดแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่ง และเป็นภัยที่ประชาชนทั่วไปไม่สามารถป้องกันหรือแก้ไขได้ด้วยตนเอง

๒. เป็นภัยที่เกิดขึ้นโดยปัจจุบันทันด่วน

๓. จำเป็นต้องรีบแก้ไขโดยฉับพลัน

๔. อยู่ในระหว่างที่ยังไม่ได้รับเงินงบประมาณรายจ่าย

ซึ่งกรณีที่จะถือว่าเป็นภัยพิบัติตามนัยระเบียบฯ นั้น ได้กำหนดไว้อย่างกว้างขวางเพื่อให้ครอบคลุมสถานการณ์หรือเหตุต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นนอกเหนือจากเหตุการณ์ตามที่ระบุไว้ และหากกรณีเป็นไปตามองค์ประกอบดังกล่าวครบถ้วน ส่วนราชการย่อมสามารถพิจารณาให้ความช่วยเหลือตามระเบียบฯ ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม แต่หากความเดือดร้อนเสียหายดังกล่าวมิได้เป็นภัยพิบัติอันเป็นสาธารณภัย ตลอดจนมิได้มีองค์ประกอบอื่น ๆ ครบถ้วนแล้ว ย่อมไม่เข้าข่ายที่จะเบิกจ่ายเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบฯ ได้ หากส่วนราชการมีนโยบายหรือจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือก็อาจพิจารณาให้ความช่วยเหลือตามกฎหมาย หรือระเบียบอื่นที่ว่าด้วยการนั้น ตามแต่กรณี

นอกจากนี้ ในการพิจารณาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับภัยที่เกิดขึ้นบางกรณีว่าเข้าข่ายเป็น “ภัยพิบัติ” ที่จะสามารถให้ความช่วยเหลือตามระเบียบฯ ได้หรือไม่ นั้น ต้องนำข้อมูลทางวิชาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาว่าเข้าองค์ประกอบตามคำนิยามโดยครบถ้วนหรือไม่ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่าเหตุการณ์ดังกล่าวเป็นสาธารณภัยที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินของประชาชน และเกิดขึ้นอย่าง

ฉบับหลัง จำเป็นต้องรีบแก้ไขเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าแก่ประชาชน ก็สามารถพิจารณาให้ความช่วยเหลือตามระเบียบฯ ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

ส่วนราชการที่มีวงเงินอุดหนุนราชการ

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๘ อนุญาตให้ส่วนราชการที่มีวงเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ในการให้หรือสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในระหว่างที่ยังไม่ได้รับเงินงบประมาณรายจ่าย สำหรับหมุนเวียนใช้จ่ายทุกภัยพิบัติที่เกิดขึ้น ดังนี้

๑. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
สำนักนายกรัฐมนตรี ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๒. สำนักงานปลัดกระทรวง
กระทรวงกลาโหม ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๓. สำนักงานปลัดกระทรวง
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๔. สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๕. สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงมหาดไทย ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๖. สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๗. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๘. สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด แต่ละ ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ในการนี้ ปลัดกระทรวงกลาโหมมีอำนาจจัดสรรเงินอุดหนุนราชการของหน่วยงานตนเอง ให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงกลาโหมตามความจำเป็นและเหมาะสม และผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจ จัดสรรเงินอุดหนุนราชการของสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้แก่อำเภอหรือกิ่งอำเภอตามความจำเป็น และเหมาะสม ซึ่งแต่ละแห่งต้องไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นจะจัดสรรเพิ่มเติมให้อีกก็ได้

กรณีที่เกิดภัยพิบัติฉุกเฉิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการอื่น มีวงเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินได้ตามความเหมาะสมจำเป็น และกรณี ที่วงเงินอุดหนุนราชการไม่พอให้ส่วนราชการดังกล่าวหรือส่วนราชการที่มีวงเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบฯ สามารถขอขยายวงเงินอุดหนุนราชการเพิ่มโดยตรงต่อกระทรวงการคลังได้ แล้วให้รายงานการอนุมัติดังกล่าว ให้นายกรัฐมนตรีทราบ

โดยที่ระเบียบดังกล่าว ได้มีการปรับลดวงเงินอุดหนุนราชการของจังหวัด จากเดิม ๕๐ ล้านบาท ลงเหลือจังหวัดละ ๒๐ ล้านบาท เนื่องจากได้เน้นหลักการให้ความช่วยเหลือเป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการ ดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน เพื่อให้การดำรงชีวิตเข้าสู่สภาวะปกติโดยเร็ว ซึ่งภัยพิบัติที่เกิดขึ้น และต้องให้ความช่วยเหลืออาจมิใช่เป็นภัยพิบัติที่มีความรุนแรงขั้นสูงในทุกกรณี ประกอบกับระเบียบฯ ได้กำหนดให้จังหวัดสามารถใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติได้ จึงน่าที่จะลด ความสูญเสียหรือความเสียหายที่จะเกิดขึ้นในระดับหนึ่ง นอกจากนี้ในกรณีของการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติที่เกิดจากโรคระบาดหรือการระบาดของสัตว์หรือพืชทุกชนิด ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณของหน่วยงานก่อน เมื่อไม่สามารถป้องกันได้และเกิดโรคหรือการแพร่ระบาดแล้ว และงบประมาณไม่เพียงพออาจใช้จ่ายจากเงินอุดหนุนราชการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ ด้วยเหตุผล ดังกล่าว จึงแบ่งเบาภาระในการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการของผู้ว่าราชการจังหวัดลงส่วนหนึ่ง อย่างไรก็ดี ในกรณี

ที่วงเงินทรงพระราชการเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าไม่เพียงพอ ส่วนราชการก็สามารถขอขยายวงเงินมายังกระทรวงการคลังได้โดยตรง ซึ่งการกำหนดดังกล่าวเพื่อให้สามารถกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินทรงพระราชการให้มีความสัมพันธ์อย่างเหมาะสมกับเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

สำหรับกรณีของจังหวัดที่มีอำเภอจำนวนมาก เมื่อจังหวัดจัดสรรเงินให้อำเภอแล้ว จังหวัดจะไม่เหลือวงเงินเพียงพอที่จะบริหารจัดการในภาพรวม นั้น ตามระเบียบฯ ข้อ ๘ วรรค ๒ กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจจัดสรรเงินทรงพระราชการให้แก่อำเภอหรือกิ่งอำเภอตามความจำเป็นเหมาะสมแห่งละไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ในกรณีที่มีความจำเป็นจะจัดสรรเพิ่มเติมให้อีกก็ได้ ซึ่งกรณีนี้เป็นเรื่อง que ผู้ว่าราชการจังหวัดจะบริหารจัดการเงินทรงพระราชการได้ตามที่เห็นสมควร ตามเวลา สถานการณ์ และวงเงิน โดยมีได้เป็นการกำหนดตายตัวผู้คุมด้วจะต้องจัดสรรให้ทุกอำเภอไว้แต่อย่างไร

การยกเลิกการขอรับการสนับสนุนวงเงินทรงพระราชการตามลำดับชั้น

จากการที่ระเบียบฯ กำหนดให้จังหวัด (สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด) สามารถขอขยายวงเงินมายังกระทรวงการคลังได้โดยตรง (โดยผ่านกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในฐานะหน่วยงานเจ้าสังกัด) โดยยกเลิกการขอรับการสนับสนุนวงเงินทรงพระราชการตามลำดับชั้น ทำให้ลดขั้นตอนในการปฏิบัติงาน อันจะส่งผลให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติเป็นไปอย่างรวดเร็ว และทันต่อเหตุการณ์ยิ่งขึ้น แต่อย่างไรก็ดี การพิจารณาขยายวงเงินทรงพระราชการจะสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วและรอบคอบต่อเมื่อจังหวัดแจ้งข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของกระทรวงการคลังทุกครั้ง que เสนอเรื่อง ขออนุมัติขยายวงเงินทรงพระราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ดังนี้ (๑) รายการค่าใช้จ่ายที่ได้ใช้จ่ายจากวงเงินตามระเบียบฯ (๒) จำนวนเงินที่เหลืออยู่ก่อนการขออนุมัติขยายวงเงิน (๓) เหตุผลและความจำเป็น (๔) รายการค่าใช้จ่ายของวงเงินที่ขออนุมัติให้ขยาย และประมาณการราคาของแต่ละรายการดังกล่าว และ (๕) มีการรวบรวมใบสำคัญและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินส่งให้สำนักงบประมาณภายในเวลาที่กำหนดหรือไม่ อย่างไร ซึ่งกระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางจะถือความเห็นของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นสำคัญ

ผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินทรงพระราชการ

การอนุมัติจ่ายเงินทรงพระราชการภายในวงเงินที่กำหนด ให้เป็นอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่งดังต่อไปนี้

๑. นายกรัฐมนตรี สำหรับกรณีวงเงินของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๒. ปลัดกระทรวงกลาโหม สำหรับกรณีวงเงินของสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
๓. ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำหรับกรณีวงเงินของสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๔. ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำหรับกรณีวงเงินของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๕. ปลัดกระทรวงมหาดไทย สำหรับกรณีวงเงินของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๖. ปลัดกระทรวงสาธารณสุข สำหรับกรณีวงเงินของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
๗. อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำหรับกรณีวงเงินของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๘. ผู้ว่าราชการจังหวัด สำหรับกรณีวงเงินของสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด เว้นแต่การอนุมัติจ่ายเงินทดรองของอำเภอหรือกิ่งอำเภอภายในวงเงินที่จัดสรรให้ ให้เป็นอำนาจของนายอำเภอ หรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ แล้วแต่กรณี

ผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินทดรองราชการดังกล่าว อาจมอบหมายให้บุคคลอื่นซึ่งเป็นข้าราชการ ในสังกัดอนุมัติจ่ายเงินทดรองราชการแทนตนก็ได้

ในกรณีที่มีเหตุอันควรคาดหมายได้ว่าจะเกิดภัยพิบัติขึ้นในจังหวัดใด และมีความจำเป็นต้องเตรียม เงินสดไว้ เพื่อใช้จ่ายในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในวันหยุดราชการ เช่น วันหยุดประจำสัปดาห์ เทศกาล วันขึ้นปีใหม่ วันสงกรานต์ วันเข้าพรรษา เป็นต้น ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจเบิกเงินทดรองราชการ เพื่อสำรองจ่ายได้ตามความเหมาะสมจำเป็น และเมื่อภัยพิบัติสิ้นสุดลงให้นำเงินที่เหลือส่งคืนคลัง

(ระเบียบฯ ข้อ ๙)

หลักการใช้จ่ายเงินทดรองราชการ

การใช้จ่ายเงินทดรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ แบ่งเป็น ๒ กรณี ดังนี้

๑. เพื่อการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน เมื่อเป็นที่คาดว่าจะเกิดภัยพิบัติกรณี ฉุกเฉินขึ้นในเวลาอันใกล้และจำเป็นต้องรีบดำเนินการโดยฉับพลัน ภายในวงเงินไม่เกิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ระเบียบฯ ข้อ ๑๘)

๒. เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ โดยเร่งด่วนตามความจำเป็นและเหมาะสมเมื่อเกิด ภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในท้องที่ใดท้องที่หนึ่ง โดยมุ่งหมายที่จะบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของ ผู้ประสบภัยพิบัติ แต่มิได้มุ่งหมายที่จะชดใช้ความเสียหายให้แก่ผู้ใด (ระเบียบฯ ข้อ ๑๖)

ขั้นตอนและวิธีดำเนินการเพื่อการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

เมื่อเป็นที่คาดว่าจะเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในเวลาอันใกล้ และจำเป็นต้องรีบดำเนินการ โดยฉับพลัน ให้ส่วนราชการสามารถใช้จ่ายเงินทดรองราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน นั้นได้ ภายในวงเงินไม่เกิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยดำเนินการ ดังนี้

๑. กรณีกรุงเทพมหานคร ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยอธิบดี กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงิน

กรณีจังหวัดอื่น ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด โดยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงิน

๒. ไม่ต้องประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

๓. การใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กรมป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

เมื่อดำเนินการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินแล้ว แต่ไม่สามารถป้องกันหรือยับยั้ง ภัยพิบัติดังกล่าวได้ ก็ให้ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินต่อไป

ข้อยกเว้น การใช้จ่ายเงินทดรองราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัตินี้ **ไม่รวมถึง**การป้องกัน หรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินด้านการเกษตรที่เกิดจากโรคหรือการระบาดของสัตว์หรือพืชทุกชนิด

(ระเบียบฯ ข้อ ๑๘)

การป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน หรือการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจากภัย ที่เกิดจากโรคหรือการระบาดของสัตว์หรือพืชทุกชนิด ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ใช้จ่ายจาก

เงินงบประมาณของหน่วยงานก่อน เมื่อไม่สามารถป้องกันได้และเกิดโรคหรือการแพร่ระบาดแล้วและงบประมาณไม่เพียงพอ ให้สามารถใช้จ่ายจากเงินอุดหนุนราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ (ระเบียบฯ ข้อ ๑๙) กล่าวคือ ในหลักการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องใช้จ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงานตนเองในการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติ หรือให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติที่ได้รับความเสียหายอันเนื่องมาจากการเกิดโรคหรือการระบาดของสัตว์หรือพืชทุกชนิดก่อน ต่อเมื่อเกิดโรคหรือการแพร่ระบาดแล้วและงบประมาณของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่เพียงพอ จึงจะสามารถใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติดังกล่าวได้แต่อย่างไรก็ดี หากความเสียหายด้านการเกษตรเกิดขึ้นเนื่องจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินอื่น ๆ เช่น อุทกภัยแล้ง เป็นต้น กรณีเช่นนี้ จึงจะสามารถใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดได้

ขั้นตอนและวิธีดำเนินการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

๑. การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือ

เมื่อมีภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเกิดขึ้นในท้องที่ใด ให้ผู้มีอำนาจดำเนินการประกาศให้ท้องที่นั้นเป็นเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ดังนี้

- ๑) กรณีกรุงเทพมหานคร ให้เป็นอำนาจของอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ๒) กรณีจังหวัดอื่น ให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดร่วมกับคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.)

โดยการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ประกอบด้วยสาระสำคัญ ดังนี้ (๑) ประเภทของภัย (๒) พื้นที่ที่เกิดภัยพิบัติ (๓) วัน เดือน ปี ที่เกิดและสิ้นสุดภัยพิบัติ (๔) เวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดการให้ความช่วยเหลือ ทั้งนี้ โดยให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ข้อยกเว้น ในกรณีที่มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในจังหวัดอื่น ๆ หากไม่สามารถประชุม ก.ช.ภ.จ. ได้ทันท่วงที และผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่าความเสียหายดังกล่าวเป็นภัยพิบัติตามระเบียบ ก็ให้มีอำนาจประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินไปก่อนได้ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจาก ก.ช.ภ.จ. แต่อย่างไร (ระเบียบฯ ข้อ ๒๐)

จากระเบียบข้างต้นสรุปได้ว่า ในกรณีที่มีภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเกิดขึ้นและมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติดังกล่าว ผู้มีอำนาจตามที่กำหนดต้องประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติก่อนเสมอ จึงจะใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบฯ ได้

๒. การดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

เมื่อได้มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินแล้ว ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ดังนี้

- ๑) **กรณีกรุงเทพมหานคร** (ระเบียบฯ ข้อ ๒๒)

๑.๑) ให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติทุกด้าน **เว้นแต่**การให้ความช่วยเหลือด้านสังคมสงเคราะห์และฟื้นฟูผู้ประสบภัย การให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตร หรือการให้ความช่วยเหลือด้านการแพทย์และการสาธารณสุขให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงสาธารณสุข แล้วแต่กรณี

๑.๒) กรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐซึ่งไม่มีวงเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบนี้ได้รับการร้องขอให้ช่วยเหลือ หรือถูกสั่งการให้ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ให้ขอรับการสนับสนุนจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย **เว้นแต่**การให้ความช่วยเหลือด้านสังคมสงเคราะห์และฟื้นฟูผู้ประสบภัย การให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตร หรือการให้ความช่วยเหลือด้านการแพทย์และการสาธารณสุขให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงสาธารณสุข แล้วแต่กรณี

๑.๓) กรณีที่มีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีหรือสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ให้การสนับสนุนเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินแก่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยไม่ต้องให้ส่วนราชการดังกล่าวขอรับการสนับสนุนก่อนได้

๑.๔) กรณีที่มีความจำเป็นเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และกระทรวงกลาโหมได้รับการร้องขอหรือถูกสั่งการ หน่วยงานดังกล่าวสามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือได้โดยตรง (ตามข้อตกลงร่วมกันระหว่างส่วนราชการที่กำหนดตามระเบียบฯ ข้อ ๒๔)

๒) กรณีจังหวัดอื่น (ระเบียบฯ ข้อ ๒๓)

๒.๑) ให้อำเภอหรือกิ่งอำเภอ แล้วแต่กรณี ดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามมติของคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) หรือคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกิ่งอำเภอ (ก.ช.ภ.กอ.) แล้วแต่กรณี ภายในวงเงินอุดหนุนราชการที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดสรรให้ และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้เงินเพื่อดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติมากกว่าวงเงินที่ได้รับจัดสรร ให้อำเภอหรือกิ่งอำเภอขอรับการสนับสนุนโดยตรงจากจังหวัด และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติการจ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินของจังหวัด เพื่อสนับสนุนการดังกล่าว หรือดำเนินการให้ความช่วยเหลือตามมติของคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.)

ข้อยกเว้น ในกรณีที่ไม่สามารถประชุม ก.ช.ภ.อ. ก.ช.ภ.กอ. หรือ ก.ช.ภ.จ. แล้วแต่กรณี ได้ทัน่วงที ถ้านายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ หรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี เห็นว่าความเสียหายดังกล่าวเป็นไปตามระเบียบนี้ กล่าวคือ เข้าข่ายเป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ก็ให้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติให้ความช่วยเหลือไปก่อนได้ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการในภายหลังแต่อย่างใด

๒.๒) ในกรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐซึ่งไม่มีวงเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบนี้ได้รับการร้องขอ หรือถูกสั่งการให้ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ให้ขอรับการสนับสนุนจากจังหวัด

๒.๓) ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยหรือกระทรวงกลาโหม แล้วแต่กรณี ได้รับการร้องขอหรือถูกสั่งการ ให้หน่วยงานดังกล่าวสามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือได้โดยตรง และรายงานให้ ก.ช.ภ.อ. ก.ช.ภ.กอ. หรือ ก.ช.ภ.จ. ทราบต่อไป **เว้นแต่**ในกรณีเป็นการให้การสนับสนุนและช่วยเหลือในด้านวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะ

และสิ่งอื่น ๆ เพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยสามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือได้โดยไม่ต้องร้องขอ

๒.๔) ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือกระทรวงสาธารณสุข มีอำนาจโอนเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินให้แก่จังหวัดเพื่อใช้ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติได้ตามภารกิจของส่วนราชการเจ้าของเงิน โดยไม่ต้องให้จังหวัดขอรับการสนับสนุนก่อนได้

๒.๕) ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีหรือกระทรวงมหาดไทย มีอำนาจโอนเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติให้แก่จังหวัด โดยไม่ต้องให้จังหวัดขอรับการสนับสนุนก่อนได้

สำหรับการโอนเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินให้แก่จังหวัด ให้ดำเนินการตามวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

๓. การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบนี้ ต้องเป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน หรือเป็นการซ่อมแซมให้คืนสู่สภาพเดิมอันเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า โดยไม่สามารถใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อสร้างสิ่งก่อสร้างหรือสาธารณูปโภคที่ถาวรหรือก่อสร้างใหม่ได้ (ระเบียบฯ ข้อ ๑๗)

ทั้งนี้ การจ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินให้จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด หากมีความจำเป็นต้องจ่ายนอกเหนือหลักเกณฑ์ ต้องได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังก่อน (ระเบียบฯ ข้อ ๒๗) ซึ่งปัจจุบันกระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ขึ้น เพื่อให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ โดยประกาศ ณ วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๖ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว ๓๕ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖

หลักเกณฑ์ดังกล่าวได้กำหนดขอบเขตการจ่ายเงินทดรองราชการว่า จะต้องเป็นการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามความหมายแห่งระเบียบฯ โดยให้ช่วยเหลือเป็นสิ่งของหรือจ่ายเป็นเงิน และให้คำนึงถึงสภาพและเหตุการณ์ตามความเหมาะสม โดยแบ่งเป็นด้านต่าง ๆ ๖ ด้าน ดังนี้

๑. ด้านการดำรงชีพ เช่น ค่าอาหารจัดเลี้ยง ค่าถุงยังชีพ ค่าจัดซื้อหรือจัดหาผ้าสำหรับบริโภคหรือใช้สอยในที่อยู่อาศัย ค่าจัดหาสิ่งของในการดำรงชีพเบื้องต้นกรณีที่อยู่อาศัยได้รับความเสียหาย ทั้งหลัง ค่าวัสดุซ่อมแซมหรือก่อสร้างที่อยู่อาศัยประจำ ค่าวัสดุซ่อมแซมหรือสร้างยุ้งข้าว ค่าเครื่องนุ่งห่ม

๒. ด้านสังคมสงเคราะห์ เช่น ช่วยเหลือเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อบรรเทาภาวะวิกฤตเฉพาะหน้าแก่นักเรียน นักศึกษา ที่บิดามารดาหรือผู้อุปการะเลี้ยงดู หรือผู้มีรายได้หลักเลี้ยงดูครอบครัว เสียชีวิตจากภัยพิบัติ จัดโครงการฝึกอบรมส่งเสริมอาชีพระยะสั้น

๓. ด้านการแพทย์และการสาธารณสุข เช่น จัดหาวัสดุ เคมีภัณฑ์ อาหารเสริมโปรตีน ค่าวัสดุวิทยาศาสตร์ ค่ายาและเวชภัณฑ์ สำหรับการรักษาและควบคุมการแพร่ระบาดของโรค

๔. ด้านการเกษตร ให้ดำเนินการช่วยเหลือเป็นต้นทุนในลำดับแรกแก่ผู้ประสบภัยพิบัติที่ขึ้นทะเบียนกับหน่วยงานที่กำกับดูแลแต่ละด้านของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ก่อนเกิดภัยพิบัติแล้วเท่านั้น โดยให้เบิกจ่ายได้ ดังนี้

๑) ด้านพืช เช่น

- กรณีพืชตายหรือเสียหาย ให้ช่วยเหลือเป็นค่าพันธุ์พืชและค่าปุ๋ยตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด ตามจำนวนพื้นที่ทำการเกษตรจริงที่ได้รับ ความเสียหาย แต่ไม่เกิน ๓๐ ไร่

- กรณีพื้นที่ทำการเพาะปลูกถูกหิน ดิน ทราบ ไม้ โคลน รวมทั้งซากวัสดุทุกชนิด ทับถมจนไม่สามารถใช้เพาะปลูกได้ และหน่วยงานของรัฐไม่สามารถเข้าไปให้ความช่วยเหลือได้ ให้ช่วยเหลือค่าใช้จ่ายเป็นค่าจ้างเหมาในการขุดลอก ขนย้ายวัสดุดังกล่าว เพื่อให้สามารถใช้พื้นที่เพื่อการเพาะปลูกพืชอายุสั้นได้ ไม่เกิน ๕ ไร่

- กรณีเกิดการแพร่ระบาดของศัตรูพืช ให้จัดหาสารป้องกันกำจัดศัตรูพืช หรืออินทรีย์วัตถุ ตลอดจนวัสดุ อุปกรณ์ทุกชนิดในการกำจัด การแพร่ระบาดของศัตรูพืชทุกชนิด

๒) ด้านประมง ให้ช่วยเหลือเป็นพันธุ์สัตว์น้ำ อาหารสัตว์น้ำ วัสดุทางการประมง สารเคมีและยารักษาโรคที่จำเป็น

๓) ด้านปศุสัตว์ ให้จัดหาพืชอาหารสัตว์ วัคซีนและเวชภัณฑ์รักษาสัตว์

๔) ด้านการเกษตรอื่น เช่น

- ค่าใช้จ่ายในการปรับเปลี่ยนพื้นที่ การไถพรวน ยกทรง การก่อสร้างคันดินเพื่อการเพาะปลูกพืชหรือประกอบกิจกรรมด้านการเกษตร ค่าซ่อมแซมอาคารชลประทานและระบบชลประทาน เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการระบายน้ำ

- ค่าจ้างเหมารถยนต์ ค่าระวางบรรทุกทางรถไฟ และเรือบรรทุกของเอกชน เพื่อใช้ในการขนย้ายสัตว์เลี้ยง หรือขนส่งพืชพันธุ์อาหารสัตว์

๕. ด้านบรรเทาสาธารณภัย เช่น จัดหาภาชนะรองรับน้ำ ซ่อมแซมภาชนะรองรับน้ำ ซ่อมแซมสิ่งสาธารณประโยชน์ ซึ่งในกรณีของการซ่อมแซมสิ่งสาธารณประโยชน์ที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องเป็นกรณีที่เกิดจากภัยพิบัติหรือจำเป็นซึ่งตั้งไว้ในปีนั้นได้ใช้จ่ายหมดแล้ว และหากไม่ซ่อมแซมจะบังเกิดความเสียหายต่อสิ่งสาธารณประโยชน์ หรือสร้างความเดือดร้อนแก่ราษฎรโดยส่วนรวม โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีหนังสือยืนยันข้อมูลดังกล่าวด้วย เพื่อประกอบการพิจารณากรณีใช้เงินอุดหนุนราชการเพื่อซ่อมแซมสิ่งสาธารณประโยชน์ที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖. ด้านการปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย เช่น ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์ รวมทั้งยานพาหนะของทางราชการหรือเอกชนที่นำมาช่วยเหลือโดยสมัครใจและไม่คิดมูลค่า ค่าตอบแทน ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ออกปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือ ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น ค่ากระแสไฟฟ้า เป็นต้น

หลักการ ในการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับค่าตอบแทน ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ออกปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ประสบภัย ให้เบิกจ่ายได้เฉพาะกรณีที่งบประมาณปกติไม่เพียงพอ หรือมีได้ตั้งไว้เพื่อการนี้เท่านั้น

๔. การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติของกระทรวงกลาโหม

การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติของกระทรวงกลาโหมทั้งในกรุงเทพมหานครและจังหวัดอื่น ให้สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหม หรือหน่วยงานในสังกัดกระทรวงกลาโหมที่ได้รับมอบหมาย ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามข้อตกลงร่วมกันระหว่างกระทรวงกลาโหม กรุงเทพมหานคร กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงสาธารณสุข โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณ และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงกลาโหมกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง เพื่อให้การช่วยเหลือเป็นไปโดยทั่วถึงและไม่ซ้ำซ้อนกัน (ระเบียบฯ ข้อ ๒๔)

๕. การสิ้นสุดการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการ

ให้ส่วนราชการที่มีวงเงินอุดหนุนราชการยุติการอนุมัติจ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ในกรณีใดกรณีหนึ่งที่เกิดขึ้นก่อน ดังต่อไปนี้

- ๑) เมื่อส่วนราชการได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติแล้ว
 - ๒) เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือตามประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือ (ระยะเวลาตามหลักเกณฑ์การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง)
 - ๓) มีการประกาศยุติการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจากอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (กรณีเกิดภัยพิบัติในพื้นที่กรุงเทพมหานคร) หรือผู้ว่าราชการจังหวัด (กรณีเกิดภัยพิบัติในจังหวัดอื่น) แล้วแต่กรณี
- (ระเบียบฯ ข้อ ๑๐)

คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

โดยที่ระเบียบฯ กำหนดให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในอำเภอหรือกิ่งอำเภอ หรือในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร ให้ดำเนินการตามมติของคณะกรรมการ เพื่อให้การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติเป็นไปอย่างรอบคอบ รัดกุม มีข้อมูลความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากทุกภาคส่วน ตลอดจนเพื่อความโปร่งใส และการตรวจสอบได้ โดยให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติระดับอำเภอ หรือกิ่งอำเภอ เรียกว่า “คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ” เรียกโดยย่อว่า “ก.ช.ภ.อ.” หรือ “คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกิ่งอำเภอ” เรียกโดยย่อว่า “ก.ช.ภ.กอ.” แล้วแต่กรณี ประกอบด้วย นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ เป็นประธานกรรมการ หัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอหรือกิ่งอำเภอที่เกี่ยวข้องหรือผู้แทน ผู้แทนกระทรวงกลาโหมหนึ่งคน ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยหนึ่งคน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอหรือกิ่งอำเภอนั้นหนึ่งคน เป็นกรรมการและปลัดอำเภอหัวหน้าฝ่ายความมั่นคง เป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้ ก.ช.ภ.อ. หรือ ก.ช.ภ.กอ. มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- ๑) สำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นในอำเภอหรือกิ่งอำเภอ แล้วแต่กรณี และความต้องการรับความช่วยเหลือด้านต่าง ๆ ของผู้ประสบภัยพิบัติ โดยจัดทำบัญชีเป็นประเภทไว้
- ๒) พิจารณาช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

๓) ประสานงานและร่วมดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกับ ก.ช.ภ.อ. หรือ ก.ช.ภ.ก. อื่น ในกรณีที่เกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในหลายอำเภอหรือหลายกิ่งอำเภอ

๔) รายงานผลการสำรวจตาม ๑) และการแก้ไขความเดือดร้อนเฉพาะหน้าที่ได้ดำเนินการไปแล้วให้ ก.ช.ภ.จ. ทราบหรือเพื่อพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติต่อไป

๕) แต่งตั้งคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงาน ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามที่ ก.ช.ภ.อ. หรือ ก.ช.ภ.ก. มอบหมาย แล้วแต่กรณี

๒. **คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติระดับจังหวัด** เรียกว่า “คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด” เรียกโดยย่อว่า “ก.ช.ภ.จ.” ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ ปลัดจังหวัด พาณิชย์จังหวัด โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการระดับจังหวัดที่เกี่ยวข้องหรือผู้แทน ผู้แทนกระทรวงกลาโหมหนึ่งคน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานหอการค้าจังหวัดหรือสภาอุตสาหกรรมจังหวัดหรือผู้แทนในเขตจังหวัดนั้นหนึ่งคน เป็นกรรมการ และหัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้ ก.ช.ภ.จ. มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑) พิจารณากลับกรองการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติด้านต่างๆ ตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้สำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่ที่รับผิดชอบตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด

๒) พิจารณาช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

๓) ระดมสรรพกำลัง ควบคุม เร่งรัด และประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ เพื่อให้ผู้ประสบภัยพิบัติได้รับความช่วยเหลืออย่างรวดเร็วทั่วถึงและไม่ซ้ำซ้อน

๔) พิจารณานุมัติค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติสำหรับส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่มีเงินอุดหนุนจากราชการตามระเบียบนี้ แต่จำเป็นต้องดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามมติของ ก.ช.ภ.จ.

๕) จัดทำโครงการขอรับการสนับสนุนงบประมาณ กำลังคน อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะ และอื่น ๆ ที่จำเป็นจากส่วนกลางในกรณีภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นเกินกว่าความสามารถของจังหวัด

๖) ประสานงานและร่วมดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกับ ก.ช.ภ.จ. อื่นในกรณีภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเกิดขึ้นในหลายจังหวัด

๗) รายงานความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นในจังหวัด การแก้ไขความเดือดร้อนเฉพาะหน้าที่ได้ดำเนินการไปแล้ว และโครงการขอรับการสนับสนุนการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจากส่วนกลาง ให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทราบหรือเพื่อพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติต่อไป

๘) พิจารณาประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัด

การประชุมคณะกรรมการดังกล่าว ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคราวใด ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

มติของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรณีที่มีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานลงคะแนนเสียงอีกหนึ่งเสียง เป็นเสียงชี้ขาด

การขอรับการสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือ

การขอรับการสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือ ให้ทำเป็นหนังสือซึ่งอย่างน้อยให้มีรายการดังต่อไปนี้

๑. ประเภทของภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน
 ๒. วัน เดือน ปีที่เกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และวัน เดือน ปีที่เกิดความเสียหาย
 ๓. สถานที่เกิดเหตุ (ให้ระบุชื่อถนน หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ)
 ๔. จำนวนผู้ประสบภัยพิบัติโดยประมาณ
 ๕. ความเสียหายโดยประมาณ เช่น จำนวนบ้านเรือนที่เสียหาย ทรัพย์สินที่เสียหาย รวมทั้งมูลค่าความเสียหายที่เกิดขึ้นโดยประมาณ จำนวนผู้บาดเจ็บ ผู้เสียชีวิต เป็นต้น
 ๖. การช่วยเหลือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าที่ได้ดำเนินการไปแล้ว
 ๗. ความต้องการในการขอรับความช่วยเหลือหรือสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือ
- กรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนไม่อาจขอรับการสนับสนุนเป็นหนังสือได้ ให้ขอรับการสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือโดยเครื่องมือสื่อสารใด ๆ หรือโดยวิธีอื่นใดและให้ยืนยันเป็นหนังสือในภายหลังโดยด่วนที่สุด

การขอรับการสนับสนุนระหว่างส่วนราชการ ให้ทำสัญญายืมเงินตามระเบียบของทางราชการ

การขอใช้เงินอุดหนุนราชการ

เมื่อส่วนราชการได้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินไปแล้วให้ดำเนินการขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อขอใช้เงินอุดหนุนราชการ ดังนี้

๑. กรณีส่วนราชการที่มีวงเงินอุดหนุนราชการ (ระเบียบฯ ข้อ ๓๐)
 - ๑) ให้ส่งใบสำคัญและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินให้สำนักงานงบประมาณภายใน ๓๐ วันทำการนับแต่วันที่ได้รับเงินจากคลัง
 - ๒) ให้จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินซึ่งผู้มีอำนาจอนุมัติรับรองและเก็บหลักฐานใบสำคัญต้นฉบับไว้ที่ส่วนราชการนั้น เพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ
๒. กรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่ได้รับการสนับสนุน หรือรับโอนเงินอุดหนุนราชการจากส่วนราชการที่มีวงเงินตามระเบียบฯ ให้ส่งใบสำคัญและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินมายังส่วนราชการเจ้าของเงินภายใน ๓๐ วันทำการนับแต่วันที่ได้รับเงิน และให้ส่วนราชการเจ้าของเงินส่งเอกสารดังกล่าวให้สำนักงานงบประมาณภายใน ๓๐ วันทำการ ทั้งนี้ ระยะเวลาในการดำเนินการขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายขอใช้เงินอุดหนุนราชการจะต้องเสร็จสิ้นภายใน ๖๐ วันทำการ (ระเบียบฯ ข้อ ๓๑ วรรคแรก)
๓. กรณีกระทรวงกลาโหมได้จัดสรรเงินอุดหนุนราชการให้แก่หน่วยงานในสังกัด หรือกรณีสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงกลาโหมหรือสำนักงาน

ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดส่งใบสำคัญและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินมายังสำนักงาน ปลัดกระทรวงกลาโหม หรือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ในฐานะหน่วยงานเจ้าสังกัดของสำนักงาน ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) แล้วแต่กรณี ภายใน ๓๐ วันทำการนับแต่วันที่ได้รับเงิน และให้ส่วนราชการ ดังกล่าวส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินให้สำนักงานงบประมาณภายใน ๓๐ วันทำการ ทั้งนี้ ระยะเวลา ในการดำเนินการขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทดรองราชการจะต้องเสร็จสิ้นภายใน ๖๐ วันทำการ (ระเบียบฯ ข้อ ๓๑ วรรคสอง)

สำหรับการจัดทำรายงานการจ่ายเงินทดรองราชการ ส่งไปยังคณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัด (คบจ.) หรือคณะกรรมการตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินทดรองราชการกระทรวงการคลัง แล้วแต่กรณี (ระเบียบฯ ข้อ ๓๒) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมบัญชีกลางหรือคลังจังหวัด ส่วนราชการเจ้าของ วงเงินทดรองราชการ และหน่วยงานที่ได้รับเงินทดรองราชการทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคถือปฏิบัติ ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๓.๓/ว ๗๐ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ในกรณีที่เกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในเดือนสิงหาคมและกันยายนและได้จ่ายเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติไปแล้ว แต่ไม่สามารถจัดงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทดรองราชการ ในปีงบประมาณได้ทัน ให้นำไปขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายชดใช้ในปีงบประมาณถัดไป โดยให้ถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายที่ได้รับอนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ใน พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม (ระเบียบฯ ข้อ ๓๓)

การจัดหาและการควบคุมพัสดุ

เพื่อให้เกิดความรอบคอบ มีความโปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ในการใช้จ่ายเงินทดรอง ราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ระเบียบฯ จึงกำหนดวิธีการจัดหาพัสดุเพื่อช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติเป็น ๒ กรณี ดังนี้

๑. กรณีเป็นรายการค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน และ ต้องใช้เวลาในการดำเนินการหรือให้การช่วยเหลือไม่เกิน ๗ วัน (กรณีจังหวัดอื่น นับแต่วันที่คณะกรรมการ มีมติให้การช่วยเหลือ หรือวันที่นายอำเภอ/ปลัดหัวหน้างิ่งอำเภอ/ผู้ว่าราชการจังหวัด อนุมัติให้การช่วยเหลือ ไปก่อนในกรณีที่ไม่สามารถประชุมคณะกรรมการได้ทันวันที่ กรณีกรุงเทพมหานคร นับแต่วันที่ส่วนราชการ เจ้าของภารกิจดำเนินการให้ความช่วยเหลือ) ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินทดรองราชการแต่งตั้งคณะกรรมการ จัดซื้อจัดจ้างอย่างน้อย ๓ คน เพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบในการจัดหาเจรจาต่อรองและตกลงราคากับผู้มีอาชีพขาย หรือรับจ้างทำงานนั้นโดยตรงในราคาซึ่งไม่สูงกว่าราคาตลาดของท้องที่ในช่วงเวลาที่ภัยพิบัติเกิดขึ้น โดยผู้มีอาชีพ ขายหรือรับจ้างทำงานดังกล่าวนี้จะต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้นอย่างน้อยดังต่อไปนี้

- ๑) ประสบการณ์หรือผลงาน
- ๒) สมรรถภาพ ในส่วนที่เกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ เครื่องมือ และโรงงาน
- ๓) ฐานะทางการเงิน

และเมื่อดำเนินการตกลงราคาพัสดุแล้วให้รายงานต่อผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินทดรองราชการ เพื่อพิจารณา อนุมัติและออกใบคำสั่งซื้อหรือใบสั่งจ้าง

หากการดำเนินการดังกล่าวจะไม่ทันต่อเหตุการณ์ ให้คณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้ง ข้างต้นพิจารณาดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างไปก่อนได้ภายในวงเงินไม่เกินหนึ่งแสนบาท แล้วเร่งรายงาน ขอความเห็นชอบต่อผู้มีอำนาจในโอกาสแรกทำได้

๒. กรณีไม่ใช้รายการค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน และต้องใช้เวลาในการดำเนินการหรือให้ความช่วยเหลือมากกว่า ๗ วันขึ้นไป ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ

ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินทดรองราชการ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุอย่างน้อย ๓ คน เพื่อทำหน้าที่ตรวจรับพัสดุที่จัดหามา และแต่งตั้งเจ้าหน้าที่คนหนึ่งหรือหลายคนทำหน้าที่จัดทำบัญชีรับ-จ่ายพัสดุที่จัดหาตามระเบียบนี้ โดยแสดงรายการและจำนวนพัสดุ พร้อมกับรายชื่อหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ผู้รับมอบพัสดุ หรือข้อมูลอื่นที่แสดงถึงการแจกจ่ายเพื่อเป็นหลักฐาน

เมื่อกรณีฉุกเฉินสิ้นสุดลงและสามารถปฏิบัติตามระเบียบปกติได้แล้ว ให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุดำเนินการสำรวจพัสดุที่คงเหลืออยู่ทั้งหมด และให้นำพัสดุดังกล่าวไปลงบัญชีพัสดุหรือทะเบียนครุภัณฑ์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุดำเนินไป

(ระเบียบฯ ข้อ ๓๕)

การตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินทดรองราชการ

เพื่อให้การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเป็นไปด้วยความถูกต้อง โปร่งใส ลดความซ้ำซ้อนในการใช้จ่ายเงินช่วยเหลือ ตลอดจนป้องกันการทุจริต อันจะทำให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติและการใช้จ่ายเงินทดรองราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ระเบียบฯ จึงกำหนดให้มีการตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินทดรองราชการ โดยให้มีคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ในการตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินทดรองราชการทั้งในระดับพื้นที่จังหวัด และส่วนกลาง ดังนี้

๑. **ระดับพื้นที่จังหวัด** ให้คณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัด เรียกโดยย่อว่า คบจ. ซึ่งกระทรวงการคลังแต่งตั้ง มีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

๑) ตรวจสอบการประกาศภัยพิบัติในเขตพื้นที่จังหวัดให้เป็นไปโดยถูกต้องตามระเบียบ

๒) ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินทดรองราชการในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยในเขตพื้นที่จังหวัดเพื่อให้เกิด ความถูกต้องโปร่งใส

๓) รายงานผลการตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินทดรองราชการในพื้นที่จังหวัดที่รับผิดชอบให้กระทรวงการคลังทราบ

โดยกำหนดให้สำนักงานคลังจังหวัดเป็นศูนย์ประสานงานเกี่ยวกับการใช้เงินทดรองราชการของจังหวัดและทำหน้าที่สนับสนุนการดำเนินงานของ คบจ.

(ระเบียบฯ ข้อ ๓๗)

๒. **ส่วนกลาง** ให้มีคณะกรรมการตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินทดรองราชการ กระทรวงการคลัง ซึ่งมีอธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรมสอบสวนคดีพิเศษ ผู้แทนสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ เป็นกรรมการ และผู้แทนกรมบัญชีกลางเป็นกรรมการและเลขานุการ

โดยให้กรมบัญชีกลางเป็นศูนย์ตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินทดรองราชการกรณีภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และทำหน้าที่สนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินทดรองราชการกระทรวงการคลัง โดยให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

๑) ตรวจสอบการประกาศภัยพิบัติในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครให้เป็นไปโดยถูกต้องตามระเบียบ

๒) ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครเพื่อให้เกิดความถูกต้องโปร่งใส

๓) ตรวจสอบผลการดำเนินงานตามรายงานของ คบจ.

๔) รับปัญหาข้อร้องเรียนจากประชาชนหรือหน่วยงานเกี่ยวกับปัญหาการช่วยเหลือผู้ประสบภัยไม่ถูกต้องไม่เป็นธรรมหรือไม่เป็นไปตามระเบียบนี้ พร้อมตรวจสอบหรือส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

๕) รายงานผลการตรวจสอบต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

(ระเบียบฯ ข้อ ๓๘ และข้อ ๓๙)

ในการนี้ กรมบัญชีกลางในฐานะที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลการตรวจสอบภาครัฐได้จัดทำแนวทางการตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน เพื่อใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ตามที่ระเบียบฯ ได้กำหนดไว้ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๘.๓/ว ๑๑๖ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๖

บทเฉพาะกาล

เพื่อให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินสำหรับภัยพิบัติที่เกิดขึ้นก่อนวันที่ระเบียบฯ ฉบับปัจจุบัน (ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖) มีผลใช้บังคับ สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง ระเบียบฯ ข้อ ๔๐ จึงกำหนดให้ การดำเนินการ และการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน สำหรับภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นก่อนวันที่ระเบียบฯ ฉบับปัจจุบันใช้บังคับ ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบฉบับเดิม จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ เว้นแต่การดำเนินการขั้นตอนใดที่ยังไม่ได้เริ่มดำเนินการให้ถือปฏิบัติตามระเบียบฯ ซึ่งสาระสำคัญของบทเฉพาะกาลในข้อ ๔๐ ของระเบียบฯ คือ การดำเนินการ และการใช้จ่ายเงิน

กล่าวคือ ในกรณีที่เกิดภัยพิบัติขึ้นในพื้นที่ หากได้มีการประกาศภัยพิบัติและใช้จ่ายเงินเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัตินั้น ก่อนวันที่ระเบียบฯ ฉบับปัจจุบันมีผลใช้บังคับ ก็สามารถใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการภายในวงเงินตามระเบียบฯ ฉบับเดิมได้ต่อไป เว้นแต่การดำเนินการในขั้นตอนใดที่ยังมิได้เริ่มดำเนินการ ก็ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบฯ ฉบับปัจจุบัน หากข้อเท็จจริงปรากฏว่าได้มีการประกาศภัยพิบัติก่อนวันที่ระเบียบฯ ฉบับปัจจุบันมีผลใช้บังคับ (๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖) แต่ยังมีได้มีการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการแต่อย่างใด กรณีนี้ต้องใช้เงินอุดหนุนราชการภายในวงเงินตามระเบียบฯ ฉบับปัจจุบัน

ตัวอย่างที่ ๑

คำถาม กรณีการช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้ง จังหวัด ก. ได้ใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการวงเงิน ๕๐ ล้านบาท ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยไปแล้ว จำนวน ๓๕ ล้านบาท คงเหลือ ๑๕ ล้านบาท เมื่อระเบียบฯ ฉบับใหม่มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ จังหวัดจะใช้จ่ายเงินคงเหลือ ๑๕ ล้านบาท ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้ง ที่ยังคงมีสถานการณ์ต่อเนื่องได้หรือไม่

คำตอบ กรณีนี้จังหวัดได้ดำเนินการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือ และใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการจากวงเงิน ๕๐ ล้านบาท ก่อนที่ระเบียบฯ ฉบับปัจจุบัน จะมีผลใช้บังคับ จึงเป็นกรณีที่ได้ดำเนินการและมีการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินสำหรับภัยพิบัติที่เกิดขึ้นอยู่ก่อนวันที่ระเบียบฯ ฉบับปัจจุบันใช้บังคับ ดังนั้น หากจังหวัดยังดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งดังกล่าวไม่แล้วเสร็จ ก็สามารถใช้จ่ายจากวงเงินคงเหลือ จำนวน ๑๕ ล้านบาท ได้ต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ เว้นแต่การดำเนินการในขั้นตอนหรือเรื่องใดที่ยังมิได้เริ่มดำเนินการก็ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบฯ ฉบับปัจจุบัน

ตัวอย่างที่ ๒

คำถาม กรณีการช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้ง จังหวัด ก. ได้ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือแล้ว ก่อนระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ จะมีผลใช้บังคับ แต่ได้ตั้งวงเงินทศรพระราชการภายหลังที่ระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีผลใช้บังคับ กรณีนี้การให้ความช่วยเหลือจะดำเนินการเบิกจ่ายจากวงเงิน ๒๐ ล้านบาท หรือ ๕๐ ล้านบาท

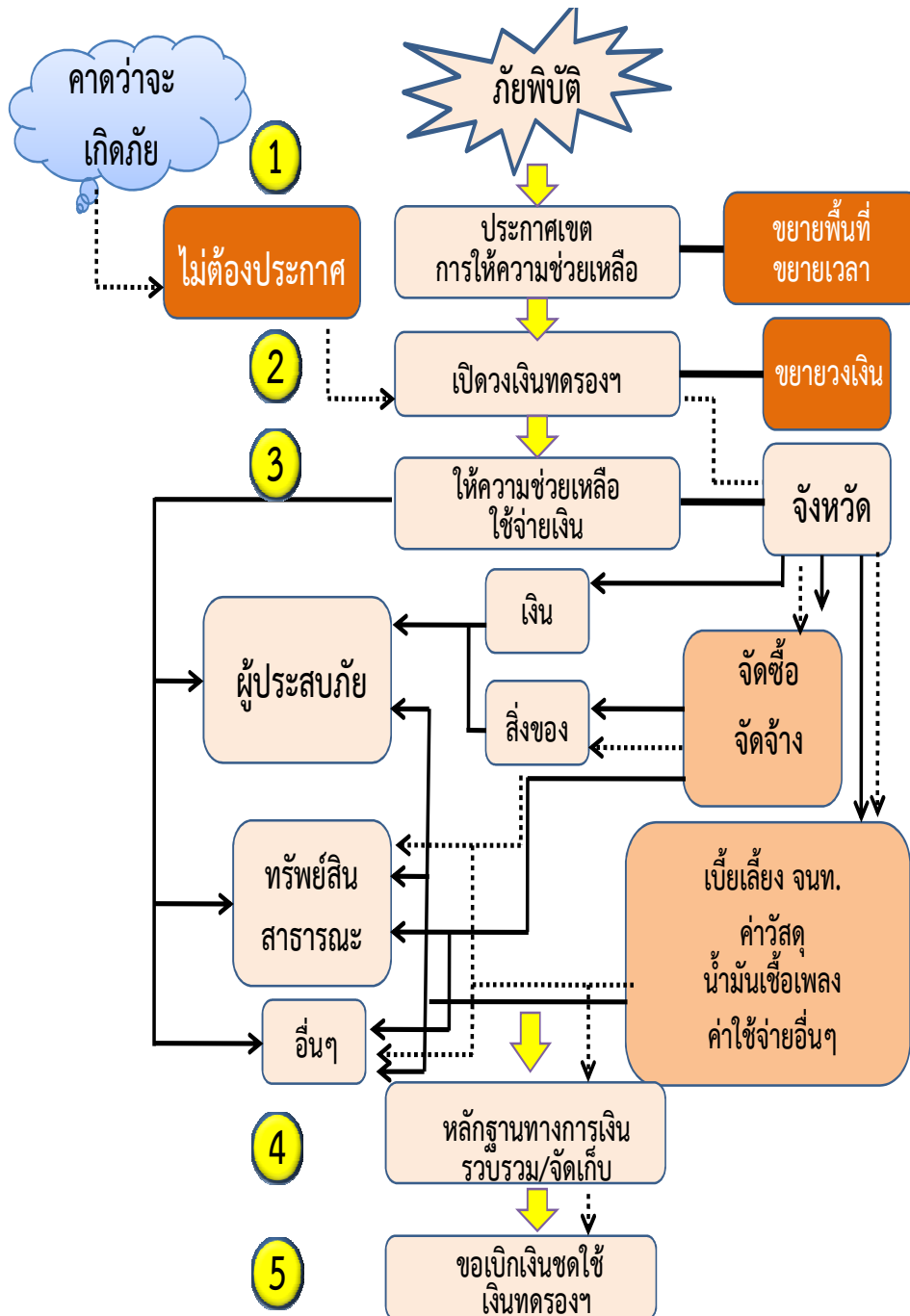
คำตอบ กรณีนี้ จังหวัดได้ดำเนินการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือก่อนที่ระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ จะมีผลใช้บังคับ แต่ยังไม่มีการใช้จ่ายเงิน ดังนั้น จังหวัดจึงต้องดำเนินการให้ความช่วยเหลือ โดยเบิกจ่ายจากวงเงิน ๒๐ ล้านบาท ตามระเบียบฯ ฉบับปัจจุบัน

สำหรับวิธีปฏิบัติในเรื่องอื่น ๆ ให้ดำเนินการ ดังนี้

๑. ระเบียบฯ ข้อ ๔๑ กำหนดว่า ในระหว่างที่ยังมิได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และ อัตราในการจ่ายเงินทศรพระราชการตามระเบียบนี้ ให้ใช้หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติที่ออกตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามระเบียบนี้ ซึ่งกระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินทศรพระราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ขึ้น ใช้บังคับกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินแล้ว โดยประกาศ ณ วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๖ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว ๓๕ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ดังนั้น ในกรณีที่มิภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเกิดขึ้น และคณะกรรมการได้มีมติให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติก่อนวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ ส่วนราชการจะต้องดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑

๒. ระเบียบฯ ข้อ ๔๓ กำหนดให้ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ กิ่งอำเภอ และจังหวัด ตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ อยู่ในวันที่ระเบียบนี้ (ฉบับปัจจุบัน) ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ กิ่งอำเภอ และจังหวัดขึ้นใหม่ตามระเบียบนี้ ดังนั้น ในกรณีที่จังหวัดยังมิได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นใหม่ ก็ให้ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ตามระเบียบฉบับปัจจุบัน

แผนผังการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ



ประเด็นคำถาม – คำตอบ

๑. ประเด็นข้อหารื้อเกี่ยวกับแนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีต่าง ๆ หรือแนวทางการพิจารณาว่าภัยที่เกิดขึ้นเข้าข่ายเป็นภัยพิบัติที่สามารถให้ความช่วยเหลือตามระเบียบฯ ได้หรือไม่

๑.๑ กรณีเกิดไฟไหม้บ้าน ๑ หลัง

เมื่อพิจารณาจากข้อเท็จจริงและองค์ประกอบข้างต้นปรากฏ ดังนี้

๑) ภัยที่เกิดขึ้นต้องมีลักษณะเป็นภัยพิบัติ กล่าวคือ

๑.๑) มีการกระทำหรือเหตุต่าง ๆ ซึ่งทำให้เกิดอันตรายหรือความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สิน : ซึ่งกรณีนี้เหตุที่ทำให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สิน คือ เกิดไฟไหม้บ้าน

๑.๒) ต้องเป็นสาธารณภัย กล่าวคือ มีความรุนแรงและมีผลกระทบหรือก่อให้เกิดความเดือดร้อน หรือความเสียหายแก่คนหมู่มาก จนเกินความสามารถที่ชุมชนจะรับมือหรือจัดการเองได้ มิใช่เกิดแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่ง และเป็นภัยที่ประชาชนทั่วไปไม่สามารถป้องกันหรือแก้ไขได้ด้วยตนเอง : กรณีนี้แม้ว่าภัยที่เกิดขึ้นอาจก่อให้เกิดความสับสนวุ่นวายต่อบุคคลหมู่มากที่ต้นตระหนักต่อปัจจัยเสี่ยงที่อาจมีมาถึงตัว แต่เนื่องจากภัยที่เกิดขึ้นมิได้ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อม หรือมีผลกระทบต่อความต้องการในปัจจัยพื้นฐานจนเกินขีดความสามารถที่ชุมชนจะรับมือหรือจัดการเองได้

๒) เป็นภัยที่เกิดขึ้นโดยปัจจุบันทันด่วน

๓) จำเป็นต้องรีบแก้ไขโดยฉับพลัน

๔) อยู่ในระหว่างที่ยังไม่ได้รับเงินงบประมาณรายจ่าย

ดังนั้น กรณีดังกล่าวจึงไม่เข้าข่ายเป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบฯ โดยเหตุผลตามข้อ ๑.๒)

ข้อสังเกต พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๐ บัญญัติให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตน ประกอบกับตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๔๓ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งการช่วยเหลือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องมีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ซึ่งเป็นเงื่อนไขในการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด รวมถึงไม่อยู่ในเงื่อนไขของการช่วยเหลือตามที่หลักเกณฑ์การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินกำหนด และไม่ต้องขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อขอใช้เงินอุดหนุนราชการที่ได้จ่ายช่วยเหลือไปแล้วแต่อย่างใด

๑.๒ การประกาศพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินของจังหวัด กรณีศัตรูพืชระบาด (หอยเชอรี่)

แม้ว่า “หอยเชอรี่” จะทำให้เกิดความเสียหายต่อต้นข้าว แต่ไม่ใช่ศัตรูพืชที่ป้องกันไม่ได้ จนถึงขนาดเป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน กรณีดังกล่าวจึงไม่เข้าเกณฑ์ที่จะใช้เงินอุดหนุนราชการได้ (หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว ๘๘ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๕)

๑.๓ แนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีการตายของหอยแมลงภู่

จังหวัดสมุทรสงครามได้เกิดเหตุการณ์หอยแมลงภู่ที่เกษตรกรเลี้ยงไว้บริเวณทะเลชายฝั่งของจังหวัดตายในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๕ จังหวัดได้ตรวจสอบพบว่าการตายของหอยแมลงภู่เกิดจากความเค็มของน้ำทะเลและปริมาณออกซิเจนที่ละลายในน้ำต่ำกว่าเกณฑ์ปกติ และสำนักงานประมงจังหวัดสมุทรสงครามรายงานว่าสถานการณ์วิกฤตบริเวณดอนหอยหลอดเกิดจากน้ำเสียซึ่งมีสีดำคล้ำดันมาจากฝั่งทางทิศตะวันออกของอ่าวแม่กลอง ซึ่งสถานการณ์น้ำเสียนี้เกิดขึ้นเกือบทุกปี จังหวัดได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ที่อาจส่งผลกระทบด้านการประมงให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำทราบเป็นระยะมาตั้งแต่ก่อนเกิดภัย โดยได้แจ้งแนวทางป้องกันแก่เกษตรกร ดังนี้

- ๑) หอยที่ได้ขนาดตลาดควรรีบจับขายก่อน
- ๒) ควรเลือกพื้นที่ที่เหมาะสม ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสิ่งแวดล้อมหรือได้รับผลกระทบน้อยที่สุด เพื่อให้สามารถเลี้ยงหอยได้ตลอดทั้งปี
- ๓) วางแผนการเลี้ยงและการเก็บเกี่ยวผลผลิตให้เหมาะสม
- ๔) เกษตรกรหมั่นศึกษาข้อมูลทางด้านอุทกนิเวศวิทยา น้ำขึ้นน้ำลง การเกิดภัยธรรมชาติเพื่อหาแนวทางในการป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นได้

จังหวัดจึงขอหารือว่า เหตุการณ์ดังกล่าวเข้าข่ายเป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือไม่

เมื่อพิจารณาจากข้อเท็จจริงปรากฏว่า สถานการณ์วิกฤตบริเวณดอนหอยหลอดเกิดจากน้ำเสียซึ่งมีสีดำคล้ำดันมาจากฝั่งทางทิศตะวันออกของอ่าวแม่กลอง ส่งผลให้ความเค็มของน้ำทะเลและปริมาณออกซิเจนที่ละลายในน้ำต่ำกว่าเกณฑ์ปกติ ซึ่งสถานการณ์น้ำเสียนี้เกิดขึ้นเกือบทุกปี แม้ว่าสถานการณ์ดังกล่าวจะส่งผลให้หอยแมลงภู่ที่เกษตรกรเลี้ยงไว้ตาย แต่สถานการณ์ดังกล่าวมิใช่ภัยพิบัติตามนัยระเบียบฯ ประกอบกับจังหวัดได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ที่อาจส่งผลกระทบด้านการประมงให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำทราบเป็นระยะแล้ว ดังนั้น กรณีดังกล่าวจึงไม่เข้าเกณฑ์ที่จะใช้เงินทดรองราชการได้ (หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๔๗๘๕๑ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕)

๑.๔ แนวทางการให้ความช่วยเหลือกรณีสัตว์น้ำชายฝั่งของเกษตรกรประมงตายเป็นจำนวนมากและเป็นบริเวณกว้างในพื้นที่จังหวัดสมุทรสงคราม

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แจ้งว่า จังหวัดสมุทรสงครามได้เกิดปรากฏการณ์น้ำทะเลเปลี่ยนสี (ซีปลาวาฟ) ทำให้ปริมาณออกซิเจนในน้ำทะเลลดต่ำลงโดยฉับพลัน เป็นเหตุให้สัตว์น้ำชายฝั่งของเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำตายเป็นจำนวนมากและเป็นวงกว้าง ซึ่งเหตุการณ์ดังกล่าวเกิดขึ้นอย่างฉับพลันโดยไม่สามารถคาดการณ์ได้ล่วงหน้าว่าจะเกิดเมื่อใด จึงขอหารือว่าเหตุการณ์ดังกล่าวเข้าข่ายเป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินและสามารถให้ความช่วยเหลือโดยใช้จ่ายจากเงินทดรองราชการตามระเบียบฯ ได้หรือไม่ ประการใดซึ่งกรมป้องกันฯ เห็นว่า ข้อหารือดังกล่าวปรากฏข้อเท็จจริงแตกต่างจากที่กรมบัญชีกลางได้เคยตอบไว้

เมื่อพิจารณาจากข้อเท็จจริงเห็นว่า ในการพิจารณาว่าปรากฏการณ์น้ำทะเลเปลี่ยนสี (ซีปลาวาฟ) ทำให้ปริมาณออกซิเจนในน้ำทะเลลดต่ำลงโดยฉับพลัน เป็นเหตุให้สัตว์น้ำชายฝั่งของเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำตายเป็นจำนวนมากและเป็นวงกว้าง จะสามารถให้ความช่วยเหลือโดยใช้จ่ายจากเงินทดรองราชการตามระเบียบฯ ได้หรือไม่ ต้องนำข้อมูลทางวิชาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาว่าเข้าองค์ประกอบตามคำนิยามโดยครบถ้วนหรือไม่ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่าเหตุการณ์ดังกล่าวเป็นสาธารณภัยที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินของประชาชน และเกิดขึ้นอย่างฉับพลัน จำเป็นต้องรีบแก้ไข

เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าแก่ประชาชน จังหวัดก็สามารถให้ความช่วยเหลือตามระเบียบฯ ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามสมควร (หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๐๑๕๑๒ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖)

๑.๕ กรณีสารปรอทปนเปื้อนในคลองและแม่น้ำปราจีนบุรี

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แจ้งว่า จังหวัดปราจีนบุรีขอหารือกรณีราษฎรได้ยื่นหนังสือร้องเรียนต่อกรมควบคุมมลพิษให้พิจารณาแก้ไขปัญหากรณีพบสารปรอทปนเปื้อนในปลาที่ประชาชนจับจากคลองชะลอกวาง (ซึ่งไหลลงแม่น้ำปราจีนบุรี) และในเส้นผมของคนเกินมาตรฐานกำหนดไว้ ซึ่งจังหวัดได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปตรวจสอบเพื่อค้นหาสาเหตุและกำหนดแนวทางแก้ไขต่อไป โดยกรณีนี้จังหวัดเห็นว่า เนื่องจากมีบางหมู่บ้านใช้น้ำจากแหล่งน้ำธรรมชาติและแม่น้ำปราจีนบุรีบริเวณดังกล่าวในการผลิตน้ำประปา หากพบว่ามีสารปรอทเกินมาตรฐานจะส่งผลให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชนที่ใช้ในการบริโภคอุปโภค จึงขอหารือว่า หากพบสารปรอทปนเปื้อนในคลองและแม่น้ำดังกล่าว ซึ่งใช้ในการผลิตน้ำประปาและส่งผลให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค จังหวัดจะประกาศเป็นพื้นที่ประสบภัยกรณีฉุกเฉินได้หรือไม่ และเป็นภัยประเภทใด ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเห็นว่า การที่จะประกาศเป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติได้หรือไม่ จังหวัดจะต้องนำข้อมูลทางวิชาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาว่าเข้าองค์ประกอบตามคำนิยามโดยครบถ้วนหรือไม่ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่าเหตุการณ์ดังกล่าวเป็นสาธารณภัยที่ก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน และเกิดขึ้นอย่างฉับพลัน จำเป็นต้องรีบแก้ไขเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าแก่ประชาชน จังหวัดก็สามารถพิจารณาให้ความช่วยเหลือตามระเบียบฯ ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามสมควร จึงขอหารือว่าความเห็นของกรมป้องกันฯ ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

กรณีนี้เห็นว่า ความเห็นของกรมป้องกันฯ ถูกต้องแล้ว (หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๐๘๒๓๒ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๖)

๒. **คำถาม** การใช้จ่ายวงเงิน ๑๐ ล้านบาท ในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัตินั้น มีแนวทางปฏิบัติอย่างไร (ระเบียบฯ ข้อ ๑๘)

คำตอบ การใช้วงเงิน ๑๐ ล้านบาท ในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติ เป็นกรณีที่คาดว่าจะเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในเวลาอันใกล้ และจำเป็นต้องรีบดำเนินการโดยฉับพลัน และเนื่องจากเป็นเรื่องของการป้องกัน จึงไม่ต้องมีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือก่อนแต่อย่างใด ทั้งนี้ การใช้จ่ายเงินทรงพระราชการในเชิงป้องกันให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

๓. **คำถาม** ต้องใช้วงเงิน ๑๐ ล้านบาท ก่อนใช้วงเงิน ๒๐ ล้านบาท หรือใช้ ๑๐ ล้านบาทบางส่วน แล้วใช้ ๒๐ ล้านบาท หรือใช้ ๒๐ ล้านบาทได้เลย หรือใช้วงเงิน ๑๐ ล้านบาท พร้อมกับ ๒๐ ล้านบาท

คำตอบ วงเงิน ๑๐ ล้านบาท ใช้สำหรับกรณีของการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติ เป็นกรณีที่ยังไม่มีภัยพิบัติเกิดขึ้น แต่คาดว่าจะเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในเวลาอันใกล้ และจำเป็นต้องรีบดำเนินการโดยฉับพลัน และไม่ต้องประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือ ส่วนวงเงิน ๒๐ ล้านบาท ใช้สำหรับการช่วยเหลือเมื่อมีภัยพิบัติเกิดขึ้นแล้ว ดังนั้น วัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงินจึงแตกต่างกัน เป็นคนละวงเงินกัน การใช้จ่ายวงเงิน ๑๐ ล้านบาท หรือ ๒๐ ล้านบาท จึงขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงแต่ละกรณี

ตัวอย่างเช่น มีการประกาศแจ้งเตือนจากกรมอุตุนิยมวิทยาว่าจะเกิดอุทกภัยที่จังหวัด ก. จังหวัด ก. จึงใช้วงเงินสำหรับการป้องกันไป ๕ ล้านบาท หลังจากนั้นได้มีเหตุการณ์น้ำท่วมขึ้นจริงที่จังหวัด ก. และประชาชนได้รับความเสียหาย กรณีนี้เมื่อไม่สามารถป้องกันหรือยับยั้งได้แล้ว จังหวัด ก. ต้องให้ความช่วยเหลือจากวงเงิน ๒๐ ล้านบาท ไม่สามารถนำเงินที่เหลืออีก ๕ ล้านบาท ซึ่งใช้สำหรับการป้องกันภัยมาใช้ได้อีก

๔. **คำถาม** ความหมายที่ชัดเจนและขอบเขตของ “ค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน” ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗

คำตอบ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖

๖. **คำถาม** การยกเลิกการสนับสนุนเงินอุดหนุนการตามลำดับชั้น ก.ช.ภ.จ. โดย สนง.ปภ.จังหวัดสามารถให้ความช่วยเหลือด้าน ๕.๑ ด้านการช่วยเหลือผู้ประสบภัย หรือด้านอื่นๆตามหลักเกณฑ์ฯ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้โดยตรงหรือไม่ โดยไม่ต้องผ่าน ก.ช.ภ.อ.

คำตอบ ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ กำหนดวิธีปฏิบัติในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในจังหวัด โดยหลักต้องเป็นไปตามมติคณะกรรมการ ก.ช.ภ.ก. ก.ช.ภ.อ หรือ ก.ช.ภ.จ เว้นแต่ กรณีไม่สามารถประชุมคณะกรรมการดังกล่าวได้ทันท่วงที ถ้าปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ หรือนายอำเภอ หรือผู้ว่าราชการจังหวัด เห็นว่าความเสียหายดังกล่าวเป็นไปตามระเบียบฯ ก็ให้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติการให้ความช่วยเหลือไปก่อนได้ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการแต่อย่างใด การยกเลิกการขอรับการสนับสนุนตามลำดับชั้นจึงไม่มีผลต่อการประชุมคณะกรรมการ ก.ช.ภ.จ. แต่อย่างใด

๗. **คำถาม** การจัดหาพัสดุตามข้อ ๓๕ (๑) ต้องใช้เวลาในการดำเนินการหรือให้ความช่วยเหลือไม่เกิน ๗ วันนับจากวันไหน

คำตอบ การนับระยะเวลาในการดำเนินการหรือให้ความช่วยเหลือในกรณีดังกล่าว จะนับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการมีมติเห็นชอบให้ความช่วยเหลือ หรือผู้ว่าราชการจังหวัดใช้ดุลพินิจในการให้ความช่วยเหลือ

๘. **คำถาม** การประกาศเขตให้ความช่วยเหลือกรณีภัยเดียวกัน เช่น ภัยแล้ง ประกาศฯ ในแต่ละอำเภอไม่พร้อมกัน การนับเวลาในการให้ความช่วยเหลือ ไม่เกิน ๗ วันนับจากวันไหน

คำตอบ นับจากวันที่ ค.ก.ก. มีมติ หรือผู้ว่าราชการจังหวัด เห็นชอบให้ช่วยเหลือ

๙. **คำถาม** กรณีการจัดสรรเงินตามระเบียบฯ ข้อ ๘ วรรคสอง กำหนดให้ปลัดกระทรวงกลาโหม และผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจจัดสรรเงินอุดหนุนการตามข้อ ๘ (๒) (๘) แก่หน่วยงานในสังกัดกระทรวงกลาโหม และอำเภอหรือกิ่งอำเภอ ตามความจำเป็นและเหมาะสม แต่ละแห่งต้องมีวงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท กรณีที่มีความจำเป็นจะจัดสรรเพิ่มเติมให้อีกก็ได้ ในการจัดสรรเพิ่มเติมให้อีกกำหนดวงเงินในการจัดสรรแต่ละครั้งหรือไม่ หรือ ตามความจำเป็นเหมาะสม

คำตอบ ตามระเบียบฯ มิได้มีการกำหนดวงเงินที่จะจัดสรรเพิ่มเติมไว้ แต่อย่างไรก็ดี การจัดสรรเพิ่มเติมต้องเป็นกรณีที่วงเงินที่จัดสรรครั้งแรกไม่เพียงพอและมีความจำเป็นที่จะต้องจัดสรรเพิ่มเติม ซึ่งกรณีนี้เป็นเรื่องที่ว่าผู้ว่าราชการจังหวัดจะบริหารจัดการเงินอุดหนุนการได้ตามที่เห็นสมควร ตามเวลา สถานการณ์ และวงเงิน

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ ๑๓๕๐๒

ครุฑ

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

เรียน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

อ้างถึง หนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๗/๒๗๗๐ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า ได้รับข้อหารือจากจังหวัดต่างๆ ในประเด็นเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการ
ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖
(ฉบับใหม่) ว่า ได้เกิดภัยพิบัติขึ้นในพื้นที่จังหวัดและได้มีการประกาศเป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินก่อนวันที่
ระเบียบฯ มีผลใช้บังคับ (๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖) จังหวัดจะใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด
เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ภายในวงเงิน ๕๐ ล้านบาท ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย
เงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ (ฉบับเดิม) หรือสามารถใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการ
ในอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดได้ภายในวงเงิน ๒๐ ล้านบาท ตามระเบียบฯ ฉบับใหม่ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
จึงขอหารือในเรื่องดังกล่าว เพื่อแจ้งให้จังหวัดถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการ
เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๔๐ กำหนดว่า การดำเนินการและการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการ
เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน สำหรับภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นก่อนวันที่ระเบียบฯ นี้ใช้บังคับ
ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบฉบับเดิมจนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ เว้นแต่ การดำเนินการขั้นตอนใดที่ยังไม่ได้เริ่ม
ดำเนินการให้ถือปฏิบัติตามระเบียบฯ ฉบับใหม่ ดังนั้น หากจังหวัดได้มีการประกาศภัยพิบัติและใช้จ่ายเงิน
เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัตินั้น ก่อนวันที่ระเบียบฯ ฉบับใหม่มีผลใช้บังคับ ก็สามารถใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการ
ในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดภายในวงเงิน ๕๐ ล้านบาท ได้ต่อไปตามระเบียบฯ ฉบับเดิม เว้นแต่การดำเนินการ
ในขั้นตอนใดที่ยังมิได้เริ่มดำเนินการ ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบฯ ฉบับใหม่ แต่หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัด
ได้มีการประกาศภัยพิบัติก่อนวันที่ระเบียบฯ ฉบับใหม่มีผลใช้บังคับ แต่ยังไม่ได้มีการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการ
แต่อย่างใด กรณีนี้ต้องใช้เงินอุดหนุนราชการในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดภายในวงเงิน ๒๐ ล้านบาท
ตามระเบียบฯ ฉบับใหม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ.



(นางสาวสุพัตรา รตนโชติ)

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๖๐ ต่อ ๔๓๒๐

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๖

ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง

ปฏิบัติราชการแทน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๗/ ๐๑๕๑๒

ครุฑ

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม.๑๐๔๐๐

๑๔ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอรื้อแนวทางให้การช่วยเหลือกรณีสัตว์น้ำชายฝั่งของเกษตรกรประมงตายเป็นจำนวนมาก และเป็นบริเวณกว้างในพื้นที่จังหวัดสมุทรสงคราม

เรียน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

อ้างถึง หนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๗/๑๓๓๕๒ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแจ้งว่า จังหวัดสมุทรสงคราม ได้เกิดปรากฏการณ์น้ำทะเลเปลี่ยนสี (ซีปลาวาฬ) เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ทำให้ปริมาณออกซิเจน ในน้ำทะเลลดต่ำลงโดยฉับพลัน เป็นเหตุให้สัตว์น้ำชายฝั่งของเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำตายเป็นจำนวนมาก และเป็นวงกว้าง ซึ่งเหตุการณ์ดังกล่าวเกิดขึ้นอย่างฉับพลันโดยไม่สามารถคาดการณ์ได้ล่วงหน้าว่าจะเกิดเมื่อใด จังหวัดสมุทรสงครามจึงขอรื้อว่า เหตุการณ์ดังกล่าวเข้าข่ายเป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และสามารถให้ความช่วยเหลือโดยใช้จ่ายจากเงินทดรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้หรือไม่ ประการใด ซึ่งกรมป้องกันฯ พิจารณาเห็นว่า ขอรื้อดังกล่าวปรากฏข้อเท็จจริงแตกต่างจากที่กรมบัญชีกลางได้เคยตอบไว้ ดังนั้น เพื่อความถูกต้อง ชัดเจน และเป็นบรรทัดฐานในทางปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงขอส่งขอรื้อของจังหวัดสมุทรสงครามมาเพื่อพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีวัตถุประสงค์เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติ แต่ไม่ได้มุ่งหมายที่จะชดเชยความเสียหายแก่ผู้ใด และข้อ ๕ กำหนดคำนิยาม "ภัยพิบัติ" หมายความว่า สาธารณภัยอันได้แก่ อัคคีภัย ภัยพิบัติ อุทกภัย ... ภัยที่เกิดจากโรค ... ตลอดจนภัยอื่น ๆ ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ หรือบุคคลหรือสัตว์ ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งภัยดังกล่าวก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือรัฐ ซึ่งกรณีที่จะถือว่า เป็นภัยพิบัติตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังฯ นั้น ได้กำหนดไว้อย่างกว้างขวาง เพื่อให้ครอบคลุมสถานการณ์หรือเหตุต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นนอกเหนือจากเหตุต่าง ๆ ตามที่ระบุไว้ ซึ่งทำให้เกิดอันตรายหรือเกิดความเสียหายแก่ชีวิตร่างกายหรือทรัพย์สิน และหากภัยที่เกิดขึ้นมีลักษณะที่มีความรุนแรงและมีผลกระทบหรือก่อให้เกิดความเสียหายต่อสาธารณะ คือ เป็นสาธารณภัยแล้ว ก็ย่อมเข้าข่ายเป็นภัยพิบัติทั้งสิ้น ดังนั้น ในการพิจารณาว่า ปรากฏการณ์น้ำทะเลเปลี่ยนสี (ซีปลาวาฬ)

/ทำให้ ...

ทำให้ปริมาณออกซิเจนในน้ำทะเลลดต่ำลงโดยฉับพลัน เป็นเหตุให้สัตว์น้ำชายฝั่งของเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยง สัตว์น้ำตายเป็นจำนวนมากและเป็นวงกว้าง จะสามารถให้ความช่วยเหลือโดยใช้จ่ายจากเงินอุดหนุนราชการ ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ได้หรือไม่ จึงต้องนำข้อมูลทางวิชาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาประกอบการพิจารณาว่า เข้าองค์ประกอบตามคำนิยามโดยครบถ้วนหรือไม่ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า เหตุการณ์ดังกล่าวเป็นสาธารณภัยที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินของประชาชน และเกิดขึ้น อย่างฉับพลัน จำเป็นต้องรีบแก้ไขเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าแก่ประชาชน จังหวัดก็สามารถ พิจารณาให้ความช่วยเหลือตามระเบียบฯ ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธรัตน์ รัตนโชติ)
ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง
ปฏิบัติราชการแทน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. ๐-๒๑๒๓-๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๖๑๗/๑๓๓๕๖



กรม	๐๐/๒๒๙
เลขรับ	๖ ๗. ก. ๒๕๕๖
วันที่	
เวลา	๑๓.๔๐

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ถนนอุทธรณ์นอก เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การขอแนวทางการให้ความช่วยเหลือกรณีสัตว์น้ำชายฝั่งของเกษตรกรประสบภัยเป็นจำนวนมาก และเป็นบริเวณกว้างในพื้นที่จังหวัดสมุทรสงคราม

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

อ้างถึง หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๔๗๕๕๑ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดสมุทรสงคราม ด่วนที่สุด ที่ สส ๐๐๓๔/๑๖๔๒๒ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมบัญชีกลางได้ตอบข้อหารือจังหวัดสมุทรสงคราม กรณีเกิดเหตุการณ์ หอยแมลงภู่ที่เกษตรกรเลี้ยงไว้บริเวณชายฝั่งทะเลของจังหวัดตายในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๕ โดยมีสาเหตุจาก เกิดน้ำเสียดันมาจากอ่าวแม่กลอง ทำให้ความเค็มของน้ำทะเลและปริมาณออกซิเจนที่ละลายในน้ำต่ำกว่าเกณฑ์ ปกติ ซึ่งเป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเกือบทุกปี จังหวัดได้แจ้งเตือนให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำทราบแนวทางการป้องกันแก้ไขปัญหาก่อนเกิดภัยแล้ว ซึ่งกรมบัญชีกลางแจ้งว่า สถานการณ์ดังกล่าวเกิดขึ้นเกือบทุกปี แม้จะส่งผลให้หอยแมลงภู่ที่เกษตรกรเลี้ยงไว้ตายแต่ก็มีใช้ภัยพิบัติตามนโยบายกระทรวงการคลังฯ ประกอบกับ จังหวัดได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ที่อาจส่งผลกระทบต่อด้านการประมง ให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำทราบเป็นระยะแล้ว ดังนั้น กรณีดังกล่าวจึงไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะใช้เงินทดรองราชการได้ นั้น

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้รับข้อหารือจากจังหวัดสมุทรสงครามอีกว่า เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ได้เกิดภัยพิบัติกรณีอุทกภัยจากปรากฏการณ์น้ำทะเลเปลี่ยนสี (ซีปลาวาฬ) ทำให้ปริมาณออกซิเจนในน้ำทะเลลดต่ำลงโดยฉับพลัน เป็นเหตุให้สัตว์น้ำชายฝั่งทะเลของเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำตายเป็นจำนวนมากเป็นวงกว้างในพื้นที่ตำบลคลองโคน บางแก้ว บางจะเกร็ง แทลมใหญ่ บ้านปรก นางตะเคียน ท้ายหาด และตำบลแม่กลอง อำเภอเมืองสมุทรสงคราม ตำบลยี่สาร และตำบลแพรกหนามแดง อำเภออัมพวา ซึ่งเหตุการณ์ดังกล่าวเกิดขึ้นอย่างฉับพลันโดยไม่สามารถคาดการณ์ล่วงหน้าได้ว่าจะเกิดเมื่อใด จังหวัดได้ประกาศให้พื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีอุทกภัยแล้ว และเห็นว่ามีควมจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ได้รับความเดือดร้อน จึงขอหารือว่าเหตุการณ์ดังกล่าวเข้าข่ายเป็นภัยพิบัติกรณีอุทกภัย และสามารถให้ความช่วยเหลือโดยใช้จ่ายจากเงินทดรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีอุทกภัย พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้หรือไม่ ประการใด รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้ ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาเห็นว่า ข้อหารือของจังหวัดสมุทรสงครามในครั้งนี้ปรากฏข้อเท็จจริงแตกต่างไปจากข้อหารือซึ่งกรมบัญชีกลางได้เคยตอบไว้แล้วตามหนังสือที่อ้างถึง ดังนั้น เพื่อความถูกต้อง ชัดเจน และเป็นบรรทัดฐานในทางปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงขอส่งข้อหารือของจังหวัดสมุทรสงครามดังกล่าวมาเพื่อพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทราบโดยด่วน เพื่อจักได้แจ้งให้จังหวัดสมุทรสงครามถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)

อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ส่วนช่วยเหลือผู้ประสบภัยภูมิภาค

โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๐๙, โทรสาร. ๐ ๒๒๔๓ ๒๑๘๙

"๑ ทศวรรษ ปก. จากป้องกันภัยเชิงรุก..สู่จัดการภัยพิบัติยั่งยืน"

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๗/ ๑๑๕๐๑

ครุฑ

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอรื้อแนวทางให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยแล้ง) ในพื้นที่จังหวัดกาฬสินธุ์

เรียน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

อ้างถึง หนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๖

หนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า จังหวัดกาฬสินธุ์ประกาศให้พื้นที่ ๑๘ อำเภอ เป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยแล้ง) ตั้งแต่วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ โดยสถานการณ์ภัยแล้งในปีนี้เป็นเหตุรุนแรงและมีระยะเวลายาวนานกว่าทุกปี ทำให้สถานการณ์น้ำในอ่างเก็บน้ำลำปาวมีปริมาณน้ำน้อยจนเข้าสู่สภาวะวิกฤติ โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาลำปาวจังหวัดกาฬสินธุ์ จึงประกาศงดส่งน้ำในช่วงฤดูแล้งเช่นเดียวกับทุกปี พร้อมทั้งแจ้งให้เกษตรกรทราบล่วงหน้าเพื่อการเพาะปลูกพืช เพาะเลี้ยงกุ้ง ปลาทุกชนิดในเขตพื้นที่ชลประทานดังกล่าว ส่งผลให้กุ้งก้ามกราม ปลานิลน็อคตายเป็นจำนวนมาก จังหวัดกาฬสินธุ์จึงขอหารือ ดังนี้

๑. กรณีดังกล่าวเข้าข่ายเป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่เป็นเรื่องที่มีได้เกิดขึ้นโดยปัจจุบันทันด่วนและอยู่ในข่ายที่สามารถป้องกันได้ จึงไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะใช้เงินทดรองราชการในอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดได้ ความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่

๒. หากกรณีดังกล่าวสามารถช่วยเหลือได้ จังหวัดขอสนับสนุนเงินงบกลางจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อดำเนินการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรได้หรือไม่

ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาเห็นว่า ระเบียบฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือโดยเร่งด่วนตามความจำเป็นและเหมาะสมเมื่อเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในท้องที่ใดท้องที่หนึ่ง โดยมีมุ่งหมายที่จะบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กุ้งก้ามกรามและปลาตายเป็นผลโดยตรงจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยแล้ง) ที่เกิดขึ้น และความเสียหายเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด จังหวัดก็สามารถใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม แต่จังหวัดจะต้องคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของระเบียบฯ ด้วย และหากจังหวัดพิจารณาเห็นว่า การใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในกรณีนี้ ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของระเบียบฯ ก็ให้พิจารณาขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อไป ความเห็นของกรมป้องกันฯ ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

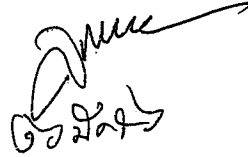
กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า โดยที่สถานการณ์ภัยแล้งของจังหวัดกาฬสินธุ์เกิดขึ้นเป็นประจำทุกปี และโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาลำปาวจังหวัดกาฬสินธุ์ได้ประกาศงดส่งน้ำในช่วงฤดูแล้ง พร้อมทั้งแจ้งให้เกษตรกรทราบล่วงหน้าเพื่อการเพาะปลูกพืช เพาะเลี้ยงกุ้ง ปลาทุกชนิดในเขตพื้นที่ชลประทานดังกล่าวแล้ว กรณีตามข้อหาดังกล่าวจึงอยู่ในข่ายที่สามารถป้องกันหรือคาดหมายถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นได้ หากเกษตรกรไม่ปฏิบัติตามคำแนะนำของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น แม้ว่าการที่กุ้งก้ามกราม และปลานิลน็อคตาย

จะเป็น ...

เป็นผลสืบเนื่องมาจากการณภัยแล้ง แต่เนื่องจากมิได้เป็นกรณีที่เกิดขึ้นโดยปัจจุบันทันด่วนและอยู่ในข่ายที่สามารถป้องกันได้ จึงไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะดำเนินการให้ความช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแต่อย่างใด ความเห็นของจังหวัดกาฬสินธุ์ถูกต้องแล้ว แต่อย่างไรก็ดี หากส่วนราชการมีนโยบายหรือจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือเยียวยา อาจพิจารณาให้ความช่วยเหลือตามกฎหมายหรือระเบียบอื่นตามแต่กรณี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธรัตน์ รัตนชาติ)

ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง
ปฏิบัติราชการแทน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๖



สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
เลขรับ 5815 วันที่ 11 มี.ค. ๒๕๕๖
เวลา 15:16
ที่ มท0617/2557
ลว. 8 มี.ค. 56

ด่วนที่สุด

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ถนนอุทองนอก เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

ณ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอรื้อแนวทางให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยแล้ง)

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดกาฬสินธุ์ ด่วนที่สุด ที่ กส ๐๐๒๑/๒๕๐๘ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ด้วยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้รับแจ้งจากจังหวัดกาฬสินธุ์ว่า จังหวัดได้ประกาศให้พื้นที่ ๑๘ อำเภอ เป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยแล้ง) ตั้งแต่วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ โดยสถานการณ์ภัยแล้งในปีนี้เป็นเหตุรุนแรงและมีระยะเวลายาวนานกว่าทุกปี ทำให้สถานการณ์น้ำในอ่างเก็บน้ำลำปาวมีปริมาณน้ำน้อยจนเข้าสู่ภาวะวิกฤติ โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาลำปาวจังหวัดกาฬสินธุ์ จึงประกาศงดส่งน้ำในช่วงฤดูแล้งเช่นเดียวกับทุกปี พร้อมทั้งแจ้งให้เกษตรกรทราบล่วงหน้าเพื่องดการเพาะปลูกพืชเพาะเลี้ยงกุ้ง ปลาทุกชนิดในเขตพื้นที่ชลประทานดังกล่าว ส่งผลให้กุ้งก้ามกราม ปลาไน ปลาหมอเป็นจำนวนมากสำนักงานประมงจังหวัดกาฬสินธุ์ได้เสนอเรื่องขอรับการช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งจังหวัดกาฬสินธุ์พิจารณาแล้วเห็นว่ากรณีดังกล่าว เข้าข่ายเป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบฯ แต่เป็นเรื่องที่มีได้เกิดขึ้นโดยปัจจุบันทันด่วนและอยู่ในข่ายที่สามารถป้องกันได้ จึงไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะใช้เงินทดรองราชการฯ ในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดได้ ดังนั้น เพื่อความถูกต้อง ชัดเจน รอบคอบและรัดกุม จังหวัดจึงขอหารือในประเด็น ดังนี้

๑.๑ กรณีดังกล่าว เข้าข่ายเป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่เป็นเรื่องที่มีได้เกิดขึ้นโดยปัจจุบันทันด่วนและอยู่ในข่ายที่สามารถป้องกันได้ จึงไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะใช้เงินทดรองราชการฯ ในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดได้ ความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่

๑.๒ หากกรณีดังกล่าวสามารถให้การช่วยเหลือได้ จังหวัดขอสนับสนุนเงินงบประมาณงบกลางจากกระทรวงการเกษตรและสหกรณ์เพื่อดำเนินการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรได้หรือไม่
รายละเอียดปรากฏ ตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. ระเบียบกระทรวงการคลังฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อวางหลักเกณฑ์ในการดำเนินการช่วยเหลือโดยเร่งด่วนตามความจำเป็นและเหมาะสมเมื่อเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในท้องที่หนึ่งท้องที่ใด โดยมีมุ่งหมายที่จะบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติ ดังนั้น หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กุ้งก้ามกรามและปลาตายเป็นผลโดยตรงจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยแล้ง) ที่เกิดขึ้น และความเสียหายเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด จังหวัดก็สามารถใช้จ่ายเงินทดรองราชการฯ เพื่อช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม แต่จังหวัดจะต้องคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของระเบียบฯ ด้วย

/๒. หากจังหวัด...

๒. หากจังหวัดพิจารณาเห็นว่า การใช้จ่ายเงินทดรองราชการฯ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย
พิบัติในกรณีนี้ ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของระเบียบกระทรวงการคลังฯ ก็ให้พิจารณาขอรับการสนับสนุน
งบประมาณจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อไป

แต่เนื่องจากข้อหารือของจังหวัดกาฬสินธุ์เป็นการหารือแนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณี
ฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ จึงขอหารือว่า ความเห็นของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยถูกต้อง
หรือไม่ อย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใด โปรดแจ้งให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ทราบด้วย เพื่อจักได้แจ้งให้จังหวัดกาฬสินธุ์ทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพรพจน์ เพ็ญพาส)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๑๙๙๐

ครุฑ

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๔ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ทาหรือการใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

เรียน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

อ้างถึง หนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๓/๑๓๗๕๑ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขอทาหรือกรณีจังหวัดอุบลราชธานี ใช้จ่ายเงินทดรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินกรณีโรคระบาด ในสุกร (PRRS) โดยจัดซื้อชุดอุปกรณ์ป้องกันโรคและเครื่องพ่นยาฆ่าเชื้อโรค จำนวน ๕,๖๗๐,๔๔๐ บาท ซึ่งไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยจังหวัดอุบลราชธานีได้ชี้แจงเหตุผลว่า โรคระบาด ในสุกร (PRRS) เป็นโรคระบาดร้ายแรงซึ่งมีผลกระทบต่อผู้บริโภคทั้งทางตรงและทางอ้อม โดยเฉพาะผู้ที่มี โรคประจำตัวทำให้มีผลถึงแก่ชีวิตยากแก่การควบคุมโรคจากการเลี้ยงสุกรแบบวิถีพื้นบ้านและแพร่ระบาด อย่างรวดเร็ว จังหวัดจำเป็นต้องจัดหาอุปกรณ์ป้องกันและเครื่องพ่นยาฆ่าเชื้อโรคในการยับยั้ง และควบคุม การแพร่ระบาดของโรคระบาดในสุกร (PRRS) อย่างเด็ดขาด ในเวลาจำกัดและพร้อมเพรียงกันทุกพื้นที่ และขอให้กรมป้องกันฯ เสนอความเห็นของจังหวัดน่านเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้เห็นชอบ และส่งสำนักงานงบประมาณพิจารณาอนุมัติงบประมาณชุดใช้เงินทดรองราชการให้แก่จังหวัด ซึ่งกรมป้องกันฯ เห็นว่า

๑. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ส่วนราชการใช้เงินทดรองราชการช่วยเหลือ บรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติ โดยถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และ อัตราการช่วยเหลือที่กระทรวงการคลังกำหนด และหากส่วนราชการมีความจำเป็นต้องจ่ายเงินทดรองราชการ นอกเหนือหลักเกณฑ์ที่กำหนดจะต้องได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังก่อน

๒. การที่จังหวัดอุบลราชธานีจัดซื้ออุปกรณ์ป้องกันและเครื่องพ่นยาฆ่าเชื้อโรค ซึ่งอยู่นอกเหนือหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยไม่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังเป็นการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับระเบียบกระทรวงการคลังฯ จึงไม่สามารถใช้จ่ายเงินทดรองราชการตามระเบียบฯ ดังกล่าวได้ และถือเป็นความรับผิดชอบของจังหวัด ที่จะต้องพิจารณาจัดหางบประมาณอื่นชุดใช้เงินทดรองราชการที่ได้ใช้จ่ายไปแล้ว

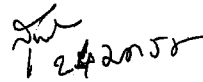
ซึ่งกรมป้องกันฯ ได้แจ้งให้จังหวัดอุบลราชธานีทราบแล้วถึง ๒ ครั้ง แต่จังหวัดอุบลราชธานียังคงชี้แจงเหตุผล เพิ่มเติมและขอทบทวนความเห็นดังกล่าว พร้อมทั้งขอให้กรมป้องกันฯ ดำเนินการขออนุมัติเงินงบประมาณชุดใช้ เงินทดรองราชการให้แก่จังหวัด ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อยุติในเรื่องดังกล่าว จึงขอทาหรือว่า ความเห็นกรมป้องกันฯ ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

/กระทรวงการคลัง ...

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ความเห็นของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ถูกต้องแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุภา ปิยะจิตติ)
รองปลัดกระทรวงการคลัง
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

กรมบัญชีกลาง
สำนักกฎหมาย
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย
โทร. ๐-๒๑๒๗-๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๖๑๓/๑๓๗๕๑



กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
เลขรับ..... 141703
วันที่..... 30.9.2554
เวลา..... 11.30

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ถนนอุทองนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
เลขรับ 27838 วันที่ 29 ธ.ค.
เวลา 15:37
ที่ มท0617/13751
ลว.26 ธ.ค. 54
ด่วนที่สุด

เรื่อง ทหารเรือการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน
เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บัญชีรายละเอียดการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการ ฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔
กรณีโรคระบาดในสุกร (PRRS) จังหวัดอุบลราชธานี
๒. สำเนาหนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๓/๖๒๙๔
ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือจังหวัดอุบลราชธานี ที่ อบ ๐๐๓๔/๓๒๙๕ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔
๔. สำเนาหนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่ มท ๐๖๑๓/๗๖๔๓
ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๔
๕. สำเนาหนังสือจังหวัดอุบลราชธานี ที่ อบ ๐๐๓๔/๓๖๔๘ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๔

ด้วยจังหวัดอุบลราชธานีได้ส่งหลักฐานการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (โรคระบาด PRRS ในสุกร) ให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเพื่อขออนุมัติเงินงบประมาณชุดใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการของจังหวัด ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดได้อนุมัติส่งจ่ายไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในเขตจังหวัด กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานดังกล่าวแล้ว พบว่า จังหวัดใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการบางส่วนจัดซื้อชุดอุปกรณ์ป้องกันโรคและเครื่องพ่นยาฆ่าเชื้อโรค ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด จึงส่งเอกสารการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการคืนจังหวัดอุบลราชธานี ต่อมา จังหวัดอุบลราชธานีชี้แจงเหตุผลความจำเป็นเพิ่มเติมที่ต้องจัดซื้ออุปกรณ์ป้องกันและเครื่องพ่นยาฆ่าเชื้อโรคสำหรับใช้ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ และขอให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาขออนุมัติเงินงบประมาณชุดใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการให้แก่จังหวัด ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาเหตุผลความจำเป็นของจังหวัดแล้วเห็นว่า ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ส่วนราชการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติ โดยให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราการช่วยเหลือที่กระทรวงการคลังกำหนด ดังนั้น การที่จังหวัดจัดซื้ออุปกรณ์ป้องกันโรคและเครื่องพ่นยาฆ่าเชื้อโรคซึ่งมิได้กำหนดไว้ในหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับระเบียบกระทรวงการคลัง ฯ และไม่สามารถใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการได้ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจึงแจ้งให้จังหวัดอุบลราชธานีทราบและพิจารณาจัดทำงบประมาณอื่นชุดใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการที่ได้ใช้จ่ายไปแล้วให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว ปรากฏว่า จังหวัดอุบลราชธานียังคงขอทบทวนความเห็นของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยชี้แจงเหตุผลความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องจัดหาอุปกรณ์ป้องกันโรคและเครื่องพ่นยาฆ่าเชื้อโรคในการยับยั้ง กำจัด ควบคุมการแพร่ระบาดของโรคระบาด PRRS ในสุกร อย่างเด็ดขาด ในเวลาจำกัดและรวดเร็วให้พร้อมเพรียงกันทุกพื้นที่ และขอให้

/ กรมป้องกัน...

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเสนอความเห็นของจังหวัดนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
ให้ความเห็นชอบและสั่งให้สำนักงบประมาณพิจารณาอนุมัติงบประมาณชุดใช้เงินอุดหนุนราชการให้แก่จังหวัด
ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๕

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาแล้วเห็นว่า

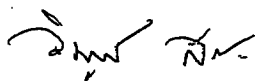
๑. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ
กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ส่วนราชการใช้เงินอุดหนุนราชการช่วยเหลือ
บรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติโดยถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และ
อัตราความช่วยเหลือที่กระทรวงการคลังกำหนด และหากส่วนราชการมีความจำเป็นต้องจ่ายเงินอุดหนุนราชการ
นอกเหนือหลักเกณฑ์ที่กำหนดจะต้องได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังก่อน

๒. การที่จังหวัดอุบลราชธานีจัดซื้ออุปกรณ์ป้องกันโรคและเครื่องพ่นยาฆ่าเชื้อโรค
ซึ่งอยู่นอกเหนือหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๑
โดยไม่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังเป็นการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับระเบียบกระทรวงการคลัง ฯ
จึงไม่สามารถใช้จ่ายจากเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบ ฯ ดังกล่าวได้ และถือเป็นความรับผิดชอบของจังหวัด
ที่จะต้องพิจารณาจัดหางบประมาณอื่นชุดใช้เงินอุดหนุนราชการที่ได้ใช้จ่ายไปแล้ว

ทั้งนี้ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้แจ้งให้จังหวัดอุบลราชธานีทราบแล้วถึง
๒ ครั้ง แต่จังหวัดอุบลราชธานียังคงชี้แจงเหตุผลเพิ่มเติมและขอทบทวนความเห็นดังกล่าว พร้อมทั้งขอให้
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยดำเนินการขออนุมัติเงินงบประมาณชุดใช้เงินอุดหนุนราชการให้แก่จังหวัด
ตั้งนั้น เพื่อให้ได้ข้อยุติในเรื่องดังกล่าว จึงใคร่ขอหารือว่า ความเห็นของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ข้างต้นถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใด ขอได้โปรดแจ้งให้กรมป้องกันและบรรเทา
สาธารณภัยทราบด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักช่วยเหลือผู้ประสบภัย

ส่วนตรวจสอบเงินช่วยเหลือ

โทร. / โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๒๒๑๕

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๖๓๘๔๗

ครุฑ

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม.๑๐๔๐๐

๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ทหารเรือแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรียน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

อ้างถึง หนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๗/๔๗๑๒ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า จังหวัดสกลนครขอทหารเรือกรณีราษฎรผู้ประกอบการกิจการโรงงานเกลือสินเธาว์ในพื้นที่ได้สร้างฉางเก็บเกลือและบ้านพักคนงานสำหรับพักอาศัยในช่วงฤดูทำนาเกลือ และโดยที่พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้ผู้ประกอบการกิจการโรงงานเกลือสินเธาว์ต้องขออนุญาต และได้รับอนุญาตจากกระทรวงอุตสาหกรรมก่อนจึงจะดำเนินการได้ กรณีหากเกิดภัยพิบัติ เช่น ภัยแล้ง ภัยน้ำท่วม ภัยไฟไหม้ ทำให้ฉางเก็บเกลือสินเธาว์ และเกลือสินเธาว์เสียหาย จังหวัดจะสามารถให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการได้หรือไม่ อย่างไร และจากการตรวจสอบข้อเท็จจริง ปรากฏว่ามีผู้ประกอบการฯ ที่ประสบภัยบางรายได้ดำเนินการโดยไม่ได้รับอนุญาต และกระทรวงอุตสาหกรรมได้มีคำสั่งให้ปิดโรงงานดังกล่าว แต่ผู้ประกอบการฯ ยังลักลอบผลิตเกลืออย่างผิดกฎหมายมาโดยตลอด ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเห็นว่าการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการดังกล่าว ต้องพิจารณาดังนี้

๑. กรณีผู้ประสบภัยพิบัติผู้ประกอบการผลิตและจำหน่ายเกลือสินเธาว์ถูกต้องตามกฎหมาย เนื่องจากหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕.๑.๖ และข้อ ๕.๑.๗ มิได้กำหนดรายการค่าวัสดุสำหรับซ่อม/สร้าง “ฉางเก็บเกลือ” หากจะให้ความช่วยเหลือโดยใช้เงินทดรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำเป็นต้องทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อให้ความช่วยเหลือนอกเหนือหลักเกณฑ์ฯ เฉพาะกรณี และต้องได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังก่อนจึงจะดำเนินการได้ ส่วนกรณี “เกลือสินเธาว์” เสียหาย สามารถให้ความช่วยเหลือเป็นเงินทุนประกอบอาชีพตามหลักเกณฑ์ ข้อ ๕.๑.๑๕ ได้ ความเห็นกรมป้องกันฯ ดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ ประการใด

๒. กรณีผู้ประสบภัยพิบัติผู้ประกอบการผลิตและจำหน่ายเกลือสินเธาว์โดยผิดกฎหมาย มีแนวทางพิจารณาแยกเป็น ๒ ประเด็น ดังนี้

๒.๑ หากให้ความช่วยเหลือตามระเบียบฯ ก็อาจจะเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการกระทำผิดกฎหมาย ซึ่งขัดต่อหลักสุจริตตามแนววินิจฉัยหลักกฎหมาย ดังนั้น จังหวัดจึงไม่สามารถให้ความช่วยเหลือตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนดได้

๒.๒ หลักการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อวางหลักเกณฑ์ให้ส่วนราชการดำเนินการให้ความช่วยเหลือโดยเร่งด่วนตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยมีมุ่งหมายที่จะบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติ แต่มิได้มุ่งหมายที่จะชดเชยความเสียหายที่ได้รับแต่อย่างใด ดังนั้น ถึงแม้ผู้ประสบภัยพิบัติจะประกอบอาชีพผลิตและจำหน่ายเกลือสินเธาว์โดยผิดกฎหมาย เมื่อการประกอบอาชีพดังกล่าวได้รับความเสียหายจากภัยพิบัติ จังหวัดก็ควรให้ความช่วยเหลือตามระเบียบฯ และหลักเกณฑ์ฯ ตามหลักมนุษยธรรม ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนและถือปฏิบัติอย่างถูกต้อง จึงขอหารือว่าความเห็นของกรมป้องกันฯ ตามข้อ ๑ ถูกต้องหรือไม่ ประการใด และแนวทางปฏิบัติตามข้อ ๒ ผลเป็นประการใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/กรมบัญชีกลาง...

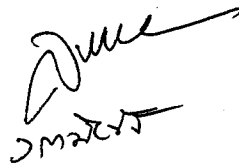
กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๗ กำหนดว่า การจ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินให้จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด หากมีความจำเป็นต้องจ่ายนอกเหนือหลักเกณฑ์ ต้องได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังก่อน ดังนั้น หากส่วนราชการมีความจำเป็นต้องช่วยเหลือนอกเหนือหลักเกณฑ์ฯ ที่กำหนด ต้องได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังก่อน จึงจะดำเนินการได้ ซึ่งตามหลักเกณฑ์ไม่ได้กำหนดรายการค่าวัสดุสำหรับซ่อม/สร้างฉางเก็บเกลือไว้ จึงเป็นกรณีที่ต้องขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังสำหรับเกลือสินเธาว์ที่เสียหาย ถ้าจังหวัดเห็นว่าจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือก็สามารถพิจารณาจ่ายเป็นเงินทุนประกอบอาชีพตามหลักเกณฑ์ ข้อ ๕.๑.๑๕ ได้

๒. สำหรับแนวทางปฏิบัติในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ โดยที่ระเบียบกระทรวงการคลังฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าแก่ตัวผู้ประสบภัยพิบัติโดยตรงตามความจำเป็นเหมาะสม เพื่อให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างปกติโดยเร็ว โดยการให้ความช่วยเหลือดังกล่าว ต้องมีใช่เป็นการสนับสนุนให้กระทำผิดกฎหมายต่อไป ดังนั้น ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบกิจการผลิตและจำหน่ายเกลือสินเธาว์โดยผิดกฎหมาย เป็นค่าวัสดุสำหรับซ่อม/สร้างฉางเก็บเกลือ หรือช่วยเหลือเป็นเงินทุนประกอบอาชีพในกรณีที่เกลือเสียหายนั้น เป็นการสนับสนุนให้ผู้ประสบภัยกระทำความผิดต่อไป จังหวัดจึงไม่สามารถให้ความช่วยเหลือในรายการดังกล่าวตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง
ปฏิบัติราชการแทน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐

คำวนที่สก

ที่ มท ๐๖๑๓/๕ พค ๒๕๕๖



กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ถนนอุทองนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดสกลนคร ด่วนที่สุด ที่ สน ๐๐๓๔/๒๕๖๙ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ด้วยจังหวัดสกลนครได้หารือกรณีราษฎรผู้ประกอบการกิจการโรงงานเกลือสินเธาว์ในพื้นที่สร้างฉางเก็บเกลือสินเธาว์และบ้านพักคนงานสำหรับพักอาศัยในช่วงฤดูทำนาเกลือ และโดยที่พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้ผู้ประกอบการกิจการโรงงานเกลือสินเธาว์ต้องขออนุญาต และได้รับอนุญาตจากกระทรวงอุตสาหกรรมก่อนจึงจะดำเนินการได้ กรณีหากเกิดภัยพิบัติ เช่น ว่างภัย อัคคีภัย ทำให้ฉางเก็บเกลือสินเธาว์ และเกลือสินเธาว์เสียหาย จังหวัดจะสามารถให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการได้หรือไม่อย่างไร ความละเอียดตามสำเนาหนังสือจังหวัดที่ส่งมาพร้อมนี้

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องนี้แล้ว ปรากฏว่าผู้ประกอบการกิจการโรงงานเกลือสินเธาว์ที่ประสบภัยข้างต้นบางรายได้ดำเนินกิจการโดยไม่ได้รับอนุญาต และกระทรวงอุตสาหกรรมได้มีคำสั่งให้ปิดโรงงานดังกล่าว แต่ปรากฏว่า ผู้ประกอบการ ๖ ยังลักลอบผลิตเกลืออย่างผิดกฎหมายมาโดยตลอด จนกระทั่งประสบภัยพิบัติเกลือและฉางเก็บเกลือได้รับความเสียหาย จึงเห็นว่าการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ๖ ดังกล่าว ต้องพิจารณาดังนี้

๑. กรณีผู้ประสบภัยพิบัติผู้ประกอบการผลิตและจำหน่ายเกลือสินเธาว์ถูกต้องตามกฎหมายเนื่องจากหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕.๑.๖ และข้อ ๕.๑.๗ มิได้กำหนดรายการค่าวัสดุสำหรับซ่อม/สร้าง “ฉางเก็บเกลือ” หากจะให้ความช่วยเหลือโดยใช้เงินทดรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำเป็นต้องทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อให้ความช่วยเหลือนอกเหนือหลักเกณฑ์ ๖ เฉพาะกรณี และต้องได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังก่อนจึงจะดำเนินการได้ ส่วนกรณี “เกลือสินเธาว์” เสียหาย สามารถให้ความช่วยเหลือเป็นเงินทุนประกอบอาชีพตามหลักเกณฑ์ ข้อ ๕.๑.๑๕ ได้ ความเห็นของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ประการใด

๒. กรณีผู้ประสบภัยพิบัติผู้ประกอบการผลิตและจำหน่ายเกลือสินเธาว์โดยผิดกฎหมายมีแนวทางพิจารณาแยกเป็น ๒ ประเด็น ดังนี้

/ ๒.๑ หากให้...

๒.๑ หากให้ความช่วยเหลือตามระเบียบ ฯ ก็อาจจะเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการกระทำผิดกฎหมาย ซึ่งขัดต่อหลักสุจริตตามแนววินัยหลักกฎหมาย ดังนั้น จังหวัดจึงไม่สามารถให้ความช่วยเหลือตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนดได้

๒.๒ หลักการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามระเบียบกระทรวงการคลัง ฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อวางหลักเกณฑ์ให้ส่วนราชการดำเนินการให้ความช่วยเหลือโดยเร่งด่วนตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยมุ่งหมายที่จะบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติ แต่ไม่ได้มุ่งหมายที่จะชดใช้ความเสียหายที่ได้รับแต่อย่างใด ดังนั้น ถึงแม้ผู้ประสบภัยพิบัติจะประกอบอาชีพผลิตและจำหน่ายเกลือสินเธาว์โดยผิดกฎหมาย เมื่อการประกอบอาชีพดังกล่าวได้รับความเสียหายจากภัยพิบัติ จังหวัดก็ควรให้ความช่วยเหลือตามระเบียบ ฯ และหลักเกณฑ์ ฯ ตามหลักมนุษยธรรม

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนและถือปฏิบัติอย่างถูกต้อง จึงขอหารือกรมบัญชีกลางตามข้อ ๑ และแนวทางเลือกปฏิบัติตามข้อ ๒ ผลเป็นประการใด โปรดแจ้งให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทราบด้วย เพื่อจะได้แจ้งจังหวัดถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)
อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักช่วยเหลือผู้ประสบภัย
ส่วนช่วยเหลือผู้ประสบภัยภูมิภาค
โทร. / โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๒๒๑๕

ด่วนที่สุด

ครุฑ

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๕๗๘๕๑

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม.๑๐๔๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ทหารเรือแนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีการตายของหอยแมลงภู่

เรียน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

อ้างถึง หนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๗/๑๑๕๑๔ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแจ้งว่า จังหวัดสมุทรสงคราม ได้เกิดเหตุการณ์หอยแมลงภู่ที่เกษตรกรเลี้ยงไว้บริเวณทะเลชายฝั่งของจังหวัดตายในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๕ จังหวัดได้ตรวจสอบพบว่าการตายของหอยแมลงภู่เกิดจากความเค็มของน้ำทะเลและปริมาณออกซิเจนที่ละลายในน้ำต่ำกว่าเกณฑ์ปกติ และสำนักงานประมงจังหวัดสมุทรสงครามรายงานว่าสถานการณ์วิกฤตบริเวณตอนหอยหลุดเกิดจากน้ำเสียซึ่งมีสีดำคล้ำดันมาจากฝั่งทางทิศตะวันออกของอ่าวแม่กลอง ซึ่งสถานการณ์น้ำเสียนี้เกิดขึ้นเกือบทุกปี จังหวัดได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ที่อาจส่งผลกระทบด้านการประมงให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำทราบเป็นระยะมาตั้งแต่ก่อนเกิดภัย โดยได้แจ้งแนวทางป้องกันแก่เกษตรกร ดังนี้

- ๑) หอยที่ได้ขนาดตลาดควรรีบจับขายก่อน
 - ๒) ควรเลือกพื้นที่ที่เหมาะสม ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสิ่งแวดล้อมหรือได้รับผลกระทบน้อยที่สุด เพื่อให้สามารถเลี้ยงหอยได้ตลอดทั้งปี
 - ๓) วางแผนการเลี้ยงและการเก็บเกี่ยวผลผลิตให้เหมาะสม
 - ๔) เกษตรกรหมั่นศึกษาข้อมูลทางด้านอุตุนิยมวิทยา น้ำขึ้นน้ำลง การเกิดภัยธรรมชาติ เพื่อหาแนวทางในการป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นได้
- จังหวัดสมุทรสงครามจึงขอหารือว่า เหตุการณ์ดังกล่าวเข้าข่ายเป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือไม่ ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาเห็นว่า ระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๕ กำหนดนิยาม “ภัยพิบัติ” หมายความว่า สาธารณภัยอันได้แก่ อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง ... ตลอดจนภัยอื่น ๆ ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ หรือบุคคลหรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งภัยดังกล่าวก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือรัฐ ซึ่งการที่จะถือว่าเป็นภัยพิบัติตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังฯ นั้น จะต้องมียุทธศาสตร์ประกอบที่สำคัญคือต้องมีลักษณะเป็นภัยที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อคนหมู่มาก และเป็นภัยที่ประชาชนทั่วไปไม่สามารถป้องกันหรือแก้ไขได้ด้วยตนเอง กรณีตามที่จังหวัดสมุทรสงครามหารือปรากฏข้อเท็จจริงว่า จังหวัดได้ทำการประชาสัมพันธ์การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ต่าง ๆ ที่อาจส่งผลกระทบด้านการประมงให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์น้ำในจังหวัดทราบเป็นระยะ ตั้งแต่ก่อนเกิดภัย โดยแนะนำแนวทางบรรเทาความเสียหายซึ่งทำให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ

ได้รับ...

ได้รับผลกระทบน้อยลง แต่ไม่ใช่ว่าการป้องกันหรือแก้ไขปัญหาน้ำเน่าเสียหรือปัญหาออกซิเจนที่ละลายในน้ำต่ำกว่าเกณฑ์ปกติซึ่งเป็นสาเหตุทำให้หอยแมลงภู่ตาย เกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจึงถือเป็นผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังฯ จังหวัดจึงสามารถให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนโดยใช้เงินอุดหนุนราชการตามระเบียบฯ ได้ ดังนั้น เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ จึงขอส่งข้อหารือของจังหวัดสมุทรสงครามมาเพื่อพิจารณาความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕ กำหนดคำนิยาม “ภัยพิบัติ” หมายความว่า สาธารณภัยอันได้แก่ อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ... ภัยที่เกิดจากโรค ... ตลอดจนภัยอื่น ๆ ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ หรือบุคคลหรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งภัยดังกล่าวก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือรัฐ ซึ่งกรณีที่จะถือว่าเป็นภัยพิบัติตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังฯ นั้น ได้กำหนดไว้อย่างกว้างขวาง เพื่อให้ครอบคลุมสถานการณ์หรือเหตุต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นนอกเหนือจากเหตุต่าง ๆ ตามที่ระบุไว้ ซึ่งทำให้เกิดอันตรายหรือเกิดความเสียหายแก่ชีวิตร่างกายหรือทรัพย์สิน และหากภัยที่เกิดขึ้นมีลักษณะที่มีความรุนแรงและมีผลกระทบหรือก่อให้เกิดความเสียหายต่อสาธารณะ คือ เป็นสาธารณภัยแล้ว ก็ย่อมเข้าข่ายเป็นภัยพิบัติทั้งสิ้น ซึ่งกรณีตามข้อหารือปรากฏข้อเท็จจริงว่าได้เกิดสถานการณ์วิกฤตบริเวณดอนหอยหลอดเกิดจากน้ำเสียซึ่งมีสีดำคล้ำดันมาจากฝั่งทางทิศตะวันออกของอ่าวแม่กลอง ส่งผลให้ความเค็มของน้ำทะเลและปริมาณออกซิเจนที่ละลายในน้ำต่ำกว่าเกณฑ์ปกติ ซึ่งสถานการณ์น้ำเสียนี้เกิดขึ้นเกือบทุกปี แม้สถานการณ์ดังกล่าวจะส่งผลให้หอยแมลงภู่ที่เกษตรกรเลี้ยงไว้ตาย แต่สถานการณ์ดังกล่าวมิใช่ภัยพิบัติตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังฯ ประกอบกับจังหวัดได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ที่อาจส่งผลกระทบด้านการประมงให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำทราบเป็นระยะแล้ว ดังนั้น กรณีดังกล่าวจึงไม่เข้าเกณฑ์ที่จะใช้เงินอุดหนุนราชการได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิตัน รัตนโชติ)

ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง
ปฏิบัติราชการแทน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๖๑๗/ ๖๖๕๖๕



กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ถนนอุทองนอก เขตดุสิต กทม.๑๐๓๐๐

๖๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ทหารเรือแนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยกรณีการตายของหอยแมลงภู่
เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

กรมบัญชีกลาง
เลขรับ..... 155166
วันที่..... 19.11.ย. 2555
เวลา..... 15:00

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดสมุทรสงคราม ด่วนที่สุด ที่ สส ๐๐๓๔/๑๔๗๕๑ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๕

ด้วยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้รับแจ้งจากจังหวัดสมุทรสงครามว่า ได้เกิดเหตุการณ์หอยแมลงภู่ที่เกษตรกรเลี้ยงไว้บริเวณชายฝั่งทะเลในพื้นที่อำเภอเมืองสมุทรสงคราม รวม ๔ ตำบล ตายในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๕ จังหวัดได้ตรวจสอบพบว่าสาเหตุการตายของหอยแมลงภู่เกิดจากค่าความเค็มของน้ำทะเลและปริมาณออกซิเจนที่ละลายในน้ำต่ำกว่าเกณฑ์ปกติ และสำนักงานประมงจังหวัดสมุทรสงคราม รายงานว่า สถานการณ์วิกฤตบริเวณดอนหอยหลอดเกิดจากน้ำเสียซึ่งมีสีดำค้ำคั่งมาจากฝั่งทางทิศตะวันออกของอ่าวแม่กลอง ซึ่งสถานการณ์น้ำเสียอย่างนี้เกิดขึ้นเกือบทุกปี จังหวัดได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ที่อาจส่งผลกระทบด้านการประมงให้แก่เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำทราบเป็นระยะมาตั้งแต่ก่อนเกิดภัย โดยได้แจ้งแนวทางป้องกันแก่เกษตรกร ดังนี้

- ๑) หอยที่ได้ขนาดตลาดควรรีบจับขายก่อน
 - ๒) ควรเลือกพื้นที่ที่เหมาะสม ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสิ่งแวดล้อมหรือได้รับผลกระทบน้อยที่สุด เพื่อให้สามารถเลี้ยงหอยได้ตลอดทั้งปี
 - ๓) วางแผนการเลี้ยงและการเก็บเกี่ยวผลผลิตให้เหมาะสม
 - ๔) เกษตรกรหมั่นศึกษาข้อมูลทางด้านอุทกนิยมนวิทยา น้ำขึ้นน้ำลง การเกิดภัยธรรมชาติ เพื่อหาแนวทางในการป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นได้
- จังหวัดสมุทรสงครามจึงขอหารือว่า เหตุการณ์ดังกล่าวเข้าข่ายเป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาเห็นว่า ระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๕ กำหนดนิยาม “ภัยพิบัติ” หมายความว่า สาธารณภัยอันได้แก่ อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง.... ตลอดจนภัยอื่นๆ ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ หรือมีมนุษย์หรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือรัฐ ซึ่งการที่จะถือว่าเป็นภัยพิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ได้นั้น ไม่เฉพาะแต่มีการกระทำหรือเหตุต่างๆ ตามที่ระบุไว้ แล้วทำให้เกิดอันตรายหรือเกิดความเสียหายแก่ชีวิตร่างกายหรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่จะต้องมีองค์ประกอบที่สำคัญคือต้องมีลักษณะเป็นภัยที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อคนหมู่มาก และเป็นภัยที่ประชาชนทั่วไปไม่สามารถป้องกันหรือแก้ไขได้ด้วยตนเอง กรณีตามที่จังหวัดสมุทรสงครามหาหรือปรากฏข้อเท็จจริงว่า จังหวัดได้ทำการประชาสัมพันธ์การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ต่างๆ ที่อาจส่งผลกระทบด้านการประมงให้แก่เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในจังหวัดทราบเป็นระยะตั้งแต่ก่อนเกิดภัย โดยแนะนำแนวทางบรรเทาความเสียหายซึ่งจะทำให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำได้รับผลกระทบน้อยลง แต่ไม่ใช้การป้องกันหรือแก้ไขปัญหาที่น้ำเน่าเสียหรือปัญหาออกซิเจนที่ละลายในน้ำมีปริมาณต่ำกว่าปกติซึ่งเป็นสาเหตุทำให้หอยแมลงภู่ตาย ดังนั้น เกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบฯ

/จึงถือเป็น...

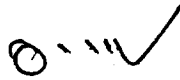
จึงถือเป็นผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามนโยบายกระทรวงการคลังฯ จังหวัดจึงสามารถให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนโดยใช้เงินทดรองราชการตามระเบียบฯ ได้

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากเป็นการพิจารณาแนวทางปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ จึงขอส่งข้อหารือของจังหวัดสมุทรสงครามพร้อมความเห็นมาเพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทราบโดยด่วน เพื่อจักได้แจ้งให้จังหวัดสมุทรสงครามทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ร้อยตำรวจโท



(อาทิตย์ บุญอุษะโสภิต)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักช่วยเหลือผู้ประสบภัย
ส่วนช่วยเหลือผู้ประสบภัยภูมิภาค
โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๐๙
โทรสาร. ๐ ๒๒๔๓ ๒๑๘๙

ครุฑ

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ ๔๖๓๕

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ทารือแนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

เรียน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

อ้างถึง หนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่ มท ๐๖๑๓/๕๐๕๕ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า จังหวัดสุรินทร์ขอหารือแนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย
กรณีนายมนตรี สมปาน เจ้าหน้าที่เสนารักษ์ องค์การให้ความช่วยเหลือแห่งชาวนอร์เวย์ ประสบภัยจากพุนระเบิด
ณ บริเวณบ้านกะเลงเวก หมู่ที่ ๒ ตำบลเทพรักษา อำเภอสังขะ เป็นเหตุให้ชาวชาวท่อนล่างขาด ดังนี้

๑. การจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือ
ผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕.๑.๑๖ (๒) กรณีบาดเจ็บถึงขั้นพิการไม่สามารถประกอบอาชีพได้
ให้ความช่วยเหลือเป็นเงินยังชีพ ๒,๐๐๐ บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๒ ปี เว้นแต่สามารถประกอบอาชีพมีรายได้
เลี้ยงตนเอง หรือมีหน่วยงานอื่นช่วยเหลือต่อให้เงินยังชีพ กรณีดังกล่าวจังหวัดจะสามารถจ่ายเป็นประจำทุกเดือน
เดือนละ ๒,๐๐๐ บาท จนครบระยะเวลา ๒ ปี หรือให้จ่ายเงินช่วยเหลือครั้งเดียวในวงเงิน ๔๘,๐๐๐ บาท
(๒,๐๐๐ x ๒๔ เดือน) ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาเห็นว่า กรณีดังกล่าวจังหวัดจะต้องตรวจสอบ
ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการประกอบอาชีพของผู้ประสบภัย และหรือการได้รับความช่วยเหลือจากหน่วยงานอื่น
เป็นรายเดือน และให้ความช่วยเหลือเป็นรายเดือนเท่านั้น จะเอาเงินช่วยเหลือของแต่ละเดือนรวม ๒ ปี มาจ่าย
พร้อมกันไม่ได้ และหากผู้ประสบภัยสามารถประกอบอาชีพมีรายได้พอเลี้ยงตนเองหรือมีหน่วยงานอื่นช่วยเหลือต่อ
ให้ยุติการช่วยเหลือทันที

๒. ในการช่วยเหลือเป็นเงินยังชีพเดือนละ ๒,๐๐๐ บาท ตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๕.๑.๑๖ (๒) จะต้อง
มีการขยายระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยทุกเดือนหรือไม่ หรือขยายครั้งเดียว แต่สามารถช่วยเหลือ
ผู้ประสบภัยได้ตลอดระยะเวลา ๒ ปี โดยไม่ต้องทำเรื่องขยายระยะเวลาเป็นประจำทุกเดือน ซึ่งกรมป้องกัน
และบรรเทาสาธารณภัย พิจารณาเห็นว่า โดยที่ประกาศกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เรื่องหลักเกณฑ์
วิธีการ และเงื่อนไขการประกาศภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินและการกำหนดประเภทภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขนาดเล็กและ
เฉพาะหน้า กำหนดกรอบเวลาการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลัง
ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต้องไม่เกิน
๓ เดือนนับแต่วันที่เกิดภัย ดังนั้น การให้ความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๕.๑.๑๖ (๒) จึงอาจล่วงเลยระยะเวลา
การให้ความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว และอาจข้ามปีงบประมาณส่งผลกระทบต่อการจัดส่งเอกสารหลักฐาน
เพื่อขออนุมัติเงินงบประมาณค่าใช้จ่ายทดรองราชการ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนถูกต้องตามระเบียบฯ และ
หลักเกณฑ์ฯ จึงขอหารือแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/กรม...

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีวัตถุประสงค์เพื่อบรรเทาความเดือดร้อน เฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติ แต่ไม่ได้มุ่งหมายที่จะชดเชยความเสียหายให้แก่ผู้ใด ซึ่งกรณีตามข้อหาหรือ เห็นว่า

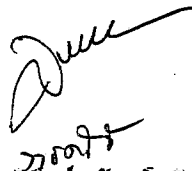
๑. กรณีการจ่ายเงินช่วยเหลือตามข้อ ๑ ความเห็นของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยถูกต้องแล้ว

๒. สำหรับกรณีที่มีความจำเป็นต้องให้การช่วยเหลือเกิน ๓ เดือน จะต้องขอขยายระยะเวลา การให้ความช่วยเหลือทุกเดือน หรือไม่ อย่างนั้น จังหวัดสามารถดำเนินการขอขยายระยะเวลาได้ ตามความจำเป็น และเหมาะสม แต่อย่างไรก็ดี จังหวัดอาจพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่ได้รับบาดเจ็บจนถึงพิการดังกล่าว ตามกฎหมายหรือระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องโดยตรง เพื่อให้ผู้ประสบภัยได้รับสิทธิประโยชน์ และความช่วยเหลืออื่น จากรัฐอย่างเต็มที่ต่อไป

อนึ่ง โดยที่ระเบียบฯ ข้อ ๕ ได้กำหนดนิยามคำว่า “ภัยพิบัติ” หมายความว่า สาธารณภัย อันได้แก่ อัคคีภัย ภัยน้ำท่วม และภัยอันเนื่องมาจากการก่อการร้าย กองกำลังจากนอกประเทศ ตลอดจนภัยอื่นๆ ไม่ว่าเกิดจาก ธรรมชาติหรือมีบุคคลหรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือก่อให้เกิด ความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือรัฐ ดังนั้น ในการประกาศภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน จึงขอให้จังหวัดได้พิจารณา ข้อเท็จจริงว่า ภัยพิบัติดังกล่าวต้องเป็นสาธารณภัย ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือก่อให้เกิด ความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือรัฐ มิใช่เกิดแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธรรัตน์ รัตนโชติ)

ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง

ปฏิบัติราชการแทน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. ๐-๒๑๒๓-๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐

โทรสาร. ๐-๒๑๒๓-๗๒๕๐

ที่ มท ๐๖๑๗/ ๕๐๔/๕



กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ถนนอุทองนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอรื้อแนวทางให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

เรียน อธิบดีกรมบัญชากลาง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดสุรินทร์ ที่ สร ๐๐๓๔/๓๗๓๓ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕

ด้วยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้รับแจ้งจากจังหวัดสุรินทร์ว่า เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ นายมนตรี สมปาน เจ้าหน้าที่เสนารักษ์ องค์การให้ความช่วยเหลือแก่ชาวนอร์เวย์ ได้ประสบภัยจาก ทุ่นระเบิด ณ บริเวณบ้านกะเลงเวก หมู่ที่ ๒ ตำบลเทพรักษา อำเภอสังขะ เป็นเหตุให้ชาชาวทอนล่างขาด จึงขอหารือแนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยดังกล่าว ดังนี้

๑. การจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕.๑.๑๖ (๒) กรณีบาดเจ็บถึงขั้นพิการไม่สามารถประกอบอาชีพได้ ให้ความช่วยเหลือเป็นเงินยังชีพ ๒,๐๐๐ บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๒ ปี เว้นแต่สามารถประกอบอาชีพมีรายได้ เลี้ยงตนเอง หรือมีหน่วยงานอื่นช่วยเหลือต่อให้เงินยังชีพ กรณีดังกล่าวจังหวัดจะสามารถจ่ายเป็นประจำ ทุกเดือน เดือนละ ๒,๐๐๐ บาท จนครบระยะเวลา ๒ ปี หรือให้จ่ายเงินช่วยเหลือครั้งเดียวในวงเงิน ๔๘,๐๐๐ บาท (๒,๐๐๐ บาท X ๒๔ เดือน)

๒. ในการช่วยเหลือเป็นเงินยังชีพเดือนละ ๒,๐๐๐ บาท ตามข้อ ๕.๑.๑๖ (๒) จะต้องมีการ ขยายระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยทุกเดือนหรือไม่ หรือขยายครั้งเดียว แต่สามารถช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยได้ตลอดระยะเวลา ๒ ปี โดยไม่ต้องทำเรื่องขอขยายระยะเวลาเป็นประจำทุกเดือน ความละเอียด แจ้งแล้ว นั้น

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาแล้วเห็นว่า

(๑) กรณีจังหวัดสุรินทร์จะให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่ได้รับบาดเจ็บจนถึงขั้นพิการ ไม่สามารถประกอบอาชีพตามปกติได้ โดยช่วยเหลือเป็นเงินยังชีพ ๒,๐๐๐ บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี นั้น จังหวัดจะต้องตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการประกอบอาชีพของผู้ประสบภัย และหรือการได้รับความช่วยเหลือจากหน่วยงานอื่นเป็นรายเดือน และพิจารณาให้ความช่วยเหลือเป็นรายเดือนเท่านั้น จะเอาเงินช่วยเหลือของแต่ละเดือนรวม ๒ ปี มาจ่ายรวมพร้อมกันไม่ได้ และหากผู้ประสบภัยสามารถประกอบอาชีพ มีรายได้พอเลี้ยงตนเองหรือมีหน่วยงานอื่นช่วยเหลือต่อ ให้ยุติการช่วยเหลือทันที

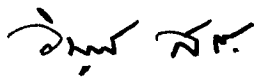
๖) โดยที่ ...

(๒) โดยที่ประกาศกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประกาศภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินและการกำหนดประเภทภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขนาดเล็กและเฉพาะหน้าฯ กำหนดกรอบเวลาการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต้องไม่เกิน ๓ เดือน นับแต่วันที่เกิดภัย ดังนั้น การให้ความช่วยเหลือฯ ตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๕.๑.๑๖ ในการจ่ายเงินยังชีพ ๒,๐๐๐ บาทต่อเดือน เป็นเวลาไม่เกิน ๒ ปี จึงอาจล่วงเลยระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว และอาจข้ามปีงบประมาณ ทำให้ส่งผลกระทบต่อการจัดส่งเอกสารหลักฐานเพื่อขออนุมัติเงินงบประมาณชุดใช้เงินอุดหนุนราชการตามระเบียบฯ

เพื่อให้เกิดความชัดเจน ถูกต้องตามระเบียบฯ และหลักเกณฑ์ฯ ให้จังหวัดถือปฏิบัติ จิงหาหรือแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้อง ผลเป็นประการใด โปรดแจ้งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทราบด้วย จักขอบคุนยิ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายวินัย สรวงพงค์)

อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักช่วยเหลือผู้ประสบภัย

ส่วนช่วยเหลือผู้ประสบภัยภูมิภาค

โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๐๙

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๓ ๒๑๘๙

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๓ ร.๓ ๑๕

ครุฑ

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม.๑๐๕๐๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว

เรียน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

อ้างถึง หนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่ มท ๐๖๑๓/๑๒๘๘๘ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

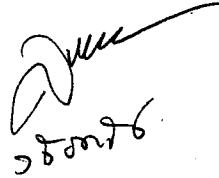
ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ อนุมัติในหลักการให้กระทรวงมหาดไทยจัดหาผ้าห่มตามความต้องการของประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติ (ภัยหนาว) ในพื้นที่ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศภัยพิบัติ (ภัยหนาว) ได้ โดยให้จังหวัดดำเนินการโดยยกเว้น การปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕.๑.๑๘ และให้จังหวัดจัดซื้อเครื่องกันหนาวได้ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้จัดซื้อจากกลุ่มอาชีพ ผู้ผลิตผ้าห่มนวมที่จดทะเบียนที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้สำรวจแล้วในราคาผืนละไม่เกิน ๑๘๐ บาท ภายในวงเงินไม่เกิน ๑ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยเร่งรัดทำความเข้าใจกับ สำนักงานงบประมาณเกี่ยวกับคุณลักษณะเฉพาะและราคาต่อหน่วยของผ้าห่มที่จะจัดซื้อให้เหมาะสมและ สะท้อนต้นทุนของผู้ผลิตก่อนดำเนินการต่อไป และหากวงเงินดังกล่าวไม่เพียงพอให้กระทรวงมหาดไทย ประสานงานกับกรมบัญชีกลางเพื่อขอยกยวงเงินให้จังหวัดจัดซื้อเครื่องกันหนาวเพิ่มเติมตามความจำเป็น และเหมาะสมเป็นกรณี ๆ ไป ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่า การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว ในปีนี้รวมไปถึงต้นปีหน้าเป็นกรณีนอกเหนือมติดคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เนื่องจาก มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมุ่งหมายที่จะให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวและกลุ่มอาชีพผู้ผลิตผ้าห่มนวม ที่ประสบปัญหาความเดือดร้อนจากการไม่สามารถจำหน่ายผ้าห่มนวมที่ผลิตไว้เป็นจำนวนมาก ซึ่งจังหวัด ได้ดำเนินการจัดซื้อผ้าห่มนวมแจกจ่ายให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวในช่วงปลายปี ๒๕๕๓ ถึงต้นปี ๒๕๕๔ เสร็จสิ้นเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ดังนั้น แม้มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจะมีได้กำหนดช่วงเวลาการบังคับใช้ ไว้อย่างชัดเจนก็ต้องถือว่าให้บังคับใช้เฉพาะกรณีการช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวในช่วงปลายปี ๒๕๕๓ ถึงต้นปี ๒๕๕๔ เท่านั้น โดยไม่ครอบคลุมถึงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวในปีปัจจุบันและปีต่อ ๆ ไป สำหรับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวในปีนี้รวมไปถึงต้นปีหน้า จึงต้องถือปฏิบัติตามแนวทางปกติ ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ และหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๕.๑.๑๘ จึงขอหารือว่าความเห็นของกรมป้องกันฯ ดังกล่าว ถูกต้องหรือไม่ ประการใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/กรมบัญชีกลาง...

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ดังกล่าว เนื่องมาจากการที่กระทรวงมหาดไทย (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) ได้เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นในการจัดซื้อผ้าห่มนวม เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวและกลุ่มผู้ผลิตผ้าห่มนวม ดังนั้น การพิจารณาขอบเขตของมติคณะรัฐมนตรี จึงขึ้นอยู่กับเจตนารมณ์ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ดี หากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมีผลเฉพาะการจัดหาผ้าห่มเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว ในช่วงปลายปี ๒๕๕๓ ถึงต้นปี ๒๕๕๔ เท่านั้น การจัดหาเครื่องกันหนาวสำหรับช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว ในปีปัจจุบันก็ต้องถือปฏิบัติในการจัดหาและราคาตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และหลักเกณฑ์ และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



นางสาวพรวิมล จีวรโชติ,
อธิบดีกรมการคลัง
ปฏิบัติราชการแทน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐



131151
29 ต.ย. 2554
16.60

มท ๐๖๑๓/๑๒๕๕

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ถนนอุทองนอก กทม. ๑๐๓๐๐

พศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๑๕๕๔

ลงวันที่ ๑๙ พศจิกายน ๒๕๕๔

สืบเนื่องจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๑๕๕๔ ลงวันที่ ๑๙ พศจิกายน ๒๕๕๔ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พศจิกายน ๒๕๕๓ อนุมัติ ในหลักการให้กระทรวงมหาดไทยจัดหาผ้าห่มตามความต้องการของประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติ (ภัยหนาว) ในพื้นที่ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศภัยพิบัติ (ภัยหนาว) ได้ โดยให้จังหวัดดำเนินการโดยยกเว้นการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕.๑.๑๘ และให้จังหวัดจัดซื้อเครื่องกันหนาวได้ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้จัดซื้อจากกลุ่มอาชีพผู้ผลิต ผ้าห่มนวมที่จดทะเบียนที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้สำรวจแล้วในราคาผืนละไม่เกิน ๑๘๐ บาท ภายในวงเงินไม่เกิน ๑ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยเร่งรัดทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณเกี่ยวกับคุณลักษณะเฉพาะและราคาต่อหน่วยของผ้าห่มที่จะจัดซื้อให้เหมาะสมและสะท้อนต้นทุนของผู้ผลิตก่อนดำเนินการต่อไป และหากวงเงินดังกล่าวไม่เพียงพอให้กระทรวงมหาดไทยประสานงานกับ กรมบัญชีกลางเพื่อขอขยายวงเงินให้จังหวัดจัดซื้อเครื่องกันหนาวเพิ่มเติมตามความจำเป็นและเหมาะสม เป็นกรณี ๆ ไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้ สำหรับในปีนี้กรมอุตุนิยมวิทยา ได้คาดหมายลักษณะอากาศในช่วงฤดูหนาวของประเทศไทยปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ ว่าจะเริ่มประมาณกลางเดือน ตุลาคม ๒๕๕๔ โดยคาดว่าประเทศไทยตอนบนจะมีอากาศหนาวเย็นกว่าปีที่แล้ว และอุณหภูมิต่ำสุด เฉลี่ยส่วนใหญ่จะใกล้เคียงกับค่าปกติ ช่วงที่มีอากาศหนาวเย็นที่สุดจะอยู่ในช่วงปลายเดือนธันวาคมถึง กลางเดือนมกราคม และฤดูหนาวปีนี้จะสิ้นสุดประมาณกลางเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ซึ่งกรมป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยได้พิจารณาเห็นว่า การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวในปีนี้อยู่ไปถึงต้นปีหน้า เป็นกรณีที่นอกเหนือการถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ พศจิกายน ๒๕๕๓ เนื่องจากมติ คณะรัฐมนตรีดังกล่าวมุ่งหมายที่จะให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวและกลุ่มอาชีพผู้ผลิตผ้าห่มนวม ที่ประสบปัญหาความเดือดร้อนจากการที่ไม่สามารถจำหน่ายผ้าห่มนวมที่ผลิตไว้แล้วเป็นจำนวนมาก ซึ่งจังหวัด ได้ดำเนินการจัดซื้อผ้าห่มนวมแจกจ่ายให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวในช่วงปลายปี ๒๕๕๓ ถึงต้นปี ๒๕๕๔ โดยถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีฯ เสร็จสิ้นเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ดังนั้น ถึงแม้มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ พศจิกายน ๒๕๕๓ จะมีได้กำหนดช่วงเวลาของการบังคับใช้ไว้อย่างชัดเจนก็ต้องถือว่าให้บังคับ ใช้เฉพาะกรณีการช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวในช่วงปลายปี ๒๕๕๓ - ต้นปี ๒๕๕๔ เท่านั้น โดยไม่ครอบคลุม ถึงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวในปีปัจจุบันและปีต่อ ๆ ไป สำหรับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบ ภัยหนาวในปีนี้อยู่ไปถึงต้นปีหน้า จึงต้องถือปฏิบัติตามแนวทางปกติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย

/ เงินสำรอง...

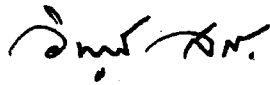
“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

เงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และหลักเกณฑ์
และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕.๑.๑๘ ต่อไป

อย่างไรก็ตาม เพื่อความถูกต้องชัดเจนและเป็นแนวทางปฏิบัติของจังหวัด จึงขอหารือว่า
ความเห็นของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเช่นนี้ถูกต้องหรือไม่ ประการใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้กรมป้องกันและบรรเทา
สาธารณภัยทราบโดยด่วนด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักช่วยเหลือผู้ประสบภัย

ส่วนช่วยเหลือผู้ประสบภัยภูมิภาค

โทร. / โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๒๒๑๕

ด่วนที่สุด

ครุฑ

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ ๔๑๐๘๐

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน (อุทกภัย) ในพื้นที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน

เรียน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

อ้างถึง หนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๗/๑๓๑๕๖ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ และ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๗/๑๓๖๓๒ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า ได้เกิดสถานการณ์อุทกภัยน้ำป่าไหลหลากดินโคลนถล่มในพื้นที่ จังหวัดแม่ฮ่องสอน ในอำเภอแม่สะเรียง และอำเภอสบเมย เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ปรากฏว่า มีผู้สูญหาย จากเหตุการณ์ในครั้งนี้ จำนวน ๒ ราย ซึ่งอำเภอได้ออกเอกสารรับแจ้งการตายแต่ไม่พบศพเป็นการรับรอง การตายกรณีสูญหาย จึงขอรื้อกรณีผู้สูญหายดังกล่าวสามารถช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการ ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้หรือไม่ หากไม่สามารถช่วยเหลือ ได้ตามหลักเกณฑ์ฯ จังหวัดแม่ฮ่องสอนขออนุมัติปฏิบัตินอกเหนือหลักเกณฑ์ฯ เพื่อให้ความช่วยเหลือ กรณีดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางโดยได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. หลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕.๑.๑๗ กำหนดให้ช่วยเหลือค่าจัดการศพผู้เสียชีวิต รายละไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ บาท และในกรณีผู้ประสบภัยที่เสียชีวิตเป็นหัวหน้าครอบครัวหรือเป็นผู้หารายได้เลี้ยงดูครอบครัว ให้พิจารณา ช่วยเหลือเงินสงเคราะห์ครอบครัว อีกไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ บาท

๒. เนื่องจากหลักเกณฑ์ ข้อ ๕.๑.๑๗ กำหนดขึ้นโดยมีเจตนารมณ์เพื่อช่วยเหลือ เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการศพผู้ประสบภัยที่เสียชีวิต กรณีตามข้อหาจึงไม่สามารถให้การช่วยเหลือ ตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ แต่อย่างไรก็ดี โดยที่การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยตามหลักเกณฑ์ และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕.๑ สามารถดำเนินการ ในด้านต่าง ๆ ตามสมควรแก่กรณีนอกเหนือจากด้านการช่วยเหลือผู้ประสบภัยเป็นค่าจัดการศพหรือ เงินสงเคราะห์ครอบครัวในกรณีที่หัวหน้าครอบครัวถึงแก่ความตายอยู่แล้ว เช่น ด้านสังคมสงเคราะห์ และฟื้นฟูผู้ประสบอุทกภัย จึงไม่อนุมัติให้จังหวัดแม่ฮ่องสอนปฏิบัตินอกเหนือหลักเกณฑ์ฯ ในกรณีดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



สำนักกฎหมาย

(นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์)

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

โทร. ๐-๒๑๒๗-๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๖๑๗/๑๓๑๕๖



สำนักงานปลัดกระทรวงการ
เลขรับ 26098 วันที่ 7 ธ.ค. ๒๕๕๔
เวลา 15:04
ที่ มท0617/13156
ลว. 7 ธ.ค. 54

ด่วนที่สุด

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ถนนอุททองนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๗ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ
กรณีอุทกภัย (อุทกภัย) ในพื้นที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดแม่ฮ่องสอน ด่วนที่สุด ที่ มส ๐๐๓๔.๒/๙๒๗๔
ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ด้วยจังหวัดแม่ฮ่องสอน แจ้งว่า ได้เกิดอุทกภัยน้ำป่าไหลหลากดินโคลนถล่มในพื้นที่อำเภอ
แม่สะเรียง และอำเภอสบเมย เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ปรากฏว่า มีผู้สูญหายจากเหตุการณ์ในครั้งนี้
จำนวน ๒ ราย ซึ่งอำเภอได้ออกเอกสารรับแจ้งการตายแต่ไม่พบศพเป็นการรับรองการตายกรณีสูญหาย
จึงขอรื้อกรณีผู้สูญหายดังกล่าว สามารถช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือ
ผู้ประสบภัยพิบัติกรณีอุทกภัย พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้หรือไม่ หากไม่สามารถช่วยเหลือได้ตามหลักเกณฑ์ฯ จังหวัด
แม่ฮ่องสอนขออนุมัติปฏิบัตินอกเหนือหลักเกณฑ์ฯ เพื่อให้ความช่วยเหลือกรณีดังกล่าว รายละเอียด
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาแล้วเห็นว่า หลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการ
ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีอุทกภัย พ.ศ. ๒๕๕๑ มิได้กำหนดการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณี
ผู้สูญหายไว้ จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาการขออนุมัติปฏิบัตินอกเหนือหลักเกณฑ์ฯ ของจังหวัด
แม่ฮ่องสอนดังกล่าว เนื่องจากการอนุมัติปฏิบัตินอกเหนือหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความ
ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีอุทกภัย พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นอำนาจของกระทรวงการคลัง ตามระเบียบ
กระทรวงการคลังฯ พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งกรมป้องกันและบรรเทา
สาธารณภัยทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักช่วยเหลือผู้ประสบภัย

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑ ๗๔๙๓

ครุฑ

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ ๕ ๑ ๑๕

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม.๑๐๔๐๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการขออนุมัติงบประมาณเพื่อชดใช้เงินอุดหนุนราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ด้านการช่วยเหลือผู้ประสบภัย (ภัยหนาว) ของจังหวัดอุบลราชธานี

เรียน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

อ้างถึง หนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๗/๗๘๘๔ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ อนุมัติหลักการให้กระทรวงมหาดไทยจัดหาผ้าห่มเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวได้ โดยให้ยกเว้นการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕.๑.๑๘ ทั้งนี้ ให้จัดซื้อจากกลุ่มอาชีพผู้ผลิตผ้าห่มวมที่จดทะเบียนตามที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้สำรวจแล้วในราคา ผืนละไม่เกิน ๑๘๐ บาท ภายในวงเงินไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท และหากวงเงินดังกล่าวไม่เพียงพอให้กระทรวงมหาดไทย ประสานกับกรมบัญชีกลางเพื่อขอขยายวงเงินให้จังหวัดตามความจำเป็นและเหมาะสมเป็นกรณี ๆ ไป ต่อมากรมป้องกันฯ ได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการฯ ของจังหวัดอุบลราชธานี พบว่า จังหวัดมิได้จัดซื้อผ้าห่ม จากกลุ่มอาชีพฯ ที่จดทะเบียน ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีและหนังสือสั่งการ ของกระทรวงมหาดไทยข้างต้น ดังนั้น จึงขอหารือว่า กรมป้องกันฯ สามารถแจ้งให้จังหวัดอุบลราชธานีทราบและ พิจารณาจัดหางบประมาณอื่นชดใช้เงินอุดหนุนราชการฯ ที่จังหวัดได้จ่ายไปโดยไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องเสนอเรื่องขออนุมัติงบประมาณฯ ของจังหวัดไปยังสำนักงบประมาณ เพื่อพิจารณาตามระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๓๐ และข้อ ๓๒ (๒) ได้หรือไม่ ประการใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๓๐ และข้อ ๓๒ (๒) ได้กำหนด วิธีปฏิบัติในการที่ส่วนราชการได้จ่ายเงินอุดหนุนราชการไปแล้วว่า ในกรณีที่จังหวัดได้จ่ายเงินอุดหนุนราชการ ที่อยู่ในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดไปแล้ว ให้จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดรับรอง ส่งให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พร้อมมติ ก.จ.ภ.จ. เพื่อดำเนินการขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่าย ชดใช้เงินอุดหนุนราชการดังกล่าวต่อไป กรณีตามข้อหารือเมื่อกรมป้องกันฯ ได้ตรวจสอบแล้วว่า การดำเนินงานของ จังหวัดไม่ถูกต้องตามมติคณะรัฐมนตรีซึ่งเสนอโดยกระทรวงมหาดไทย กรมป้องกันฯ จึงไม่สามารถตั้งงบประมาณ

/ชดใช้ ...

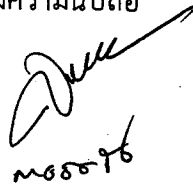


ศูนย์บริการข้อมูลการเงินการคลังภาครัฐ กรมบัญชีกลาง (CGD Call Center) โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๐ ๖๔๐๐

ชุดใช้คืนเงินทดรองราชการได้ ดังนั้น กรมป้องกันฯ สามารถแจ้งให้จังหวัดทราบโดยไม่ต้องเสนอเรื่องขออนุมัติ
งบประมาณฯ ของจังหวัดไปยังสำนักงบประมาณก่อนแต่อย่างใด สำหรับการที่จะแจ้งให้จังหวัดพิจารณาจัดสรร
เงินงบประมาณอื่นมาชุดใช้เงินทดรองราชการนั้น เนื่องจากระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและ
การนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดหลักการการเบิกจ่ายเงินจากคลังว่า กรณีที่ส่วนราชการจะจ่ายเงินหรือ
ก่อนนี้ผู้กักกันได้จะต้องมีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ให้จ่ายได้ หรือตามที่ได้รับ
อนุญาตจากกระทรวงการคลัง ซึ่งกรณีนี้เป็นกรณีที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเป็นการเฉพาะ เมื่อจังหวัดไม่ดำเนินการ
ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติ จังหวัดย่อมไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณอื่นไปชุดใช้คืนเงินทดรองราชการได้เช่นกัน
การแก้ไขปัญหการตั้งเงินงบประมาณเพื่อชุดใช้คืนเงินทดรองราชการในกรณีนี้ จึงต้องได้รับอนุมัติ
จากคณะรัฐมนตรีก่อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธธีรัตน์ รัตนโชติ)

ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง
ปฏิบัติราชการแทน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. ๐-๒๑๒๗-๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐



ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๖๑๗/ พคส๕



กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ถนนอุทงนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการขออนุมัติเงินงบประมาณเพื่อชดใช้เงินทดรองราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ด้านการช่วยเหลือผู้ประสบภัย (ภัยหนาว) ของจังหวัดอุบลราชธานี

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๑๕๔๘

ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๗/ว ๐๐๐๖ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๔

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๖๑๗/ว ๕๖๗ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๔. สำเนาหนังสือจังหวัดอุบลราชธานี ที่ อบ ๐๐๓๔/๑๐๓๒ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔ ,

อบ ๐๐๓๔/๑๕๕๔ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และ อบ ๐๐๓๔/๒๒๔๘ - ๒๒๕๒

ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๔

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งกระทรวงมหาดไทยว่า คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ อนุมัติ ในหลักการให้กระทรวงมหาดไทยจัดหาผ้าห่มเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวได้ โดยให้ยกเว้นการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕.๑.๑๘ ทั้งนี้ ให้จัดซื้อจากกลุ่มอาชีพผู้ผลิตผ้าห่มนมที่จดทะเบียนตามที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้สำรวจแล้วในราคาผืนละไม่เกิน ๑๘๐ บาท ภายในวงเงินไม่เกิน ๑ ล้านบาท และหากวงเงินดังกล่าวไม่เพียงพอให้กระทรวงมหาดไทยประสานงานกับกรมบัญชีกลางเพื่อขอขยายวงเงินให้จังหวัดตามความจำเป็นและเหมาะสมเป็นกรณี ๆ ไป กระทรวงมหาดไทยจึงได้มีหนังสือแจ้งให้จังหวัดทราบ และกำชับให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวโดยเคร่งครัด โดยให้จัดซื้อผ้าห่มจากกลุ่มอาชีพ ๑ ภายในจังหวัดที่ขึ้นทะเบียนตรงตามข้อเท็จจริงที่รายงานต่อรัฐบาลเป็นลำดับแรก กรณีที่ภายในจังหวัดไม่มีกลุ่มอาชีพ ๑ ให้จัดซื้อจากกลุ่มอาชีพ ๑ ในจังหวัดใกล้เคียงซึ่งอยู่ในภาคเดียวกัน และหากยังไม่สามารถดำเนินการได้อีกให้จัดซื้อจากกลุ่มอาชีพ ๑ ที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในภาคอื่น ปรากฏว่า จังหวัดอุบลราชธานีได้ดำเนินการจัดซื้อผ้าห่มช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และขออนุมัติเงินงบประมาณเพื่อชดใช้เงินทดรองราชการ ๑ ของจังหวัดที่ใช้จ่ายไปในการดังกล่าวเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๖,๒๗๖,๖๘๐ บาท ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการใช้จ่ายเงินทดรองราชการ ๑ ของจังหวัดแล้ว เห็นว่าไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ๑ และหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย โดยจังหวัดอุบลราชธานีมิได้จัดซื้อผ้าห่มจากกลุ่มอาชีพ ๑ ที่จดทะเบียนตามมติคณะรัฐมนตรี ๑ ที่กำหนด รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

/ จึงขอหารือ...

จึงขอหารือว่า กรณีดังกล่าว กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยสามารถแจ้งให้จังหวัดอุบลราชธานีทราบ และพิจารณาจัดหางบประมาณอื่นชดใช้เงินทดรองราชการ ฯ ที่จังหวัดใช้จ่ายไปโดยไม่เป็นไปตามมติ คณะรัฐมนตรี ฯ โดยไม่ต้องเสนอเรื่องขออนุมัติงบประมาณ ฯ ของจังหวัดไปยังสำนักงบประมาณเพื่อพิจารณา ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๓๐ และ ข้อ ๓๒ (๒) ได้หรือไม่ ประการใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้กรมป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยทราบโดยด่วนด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักช่วยเหลือผู้ประสบภัย
ส่วนช่วยเหลือผู้ประสบภัยภูมิภาค
โทร. ๐๒-๒๔๓-๒๒๑๕

ระเบียบกระทรวงการคลัง

ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

พ.ศ. ๒๕๕๖

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ (๕) แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิก

(๑) ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖

(๒) ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙

(๓) ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อ ๔ ระเบียบนี้ไม่ใช่บังคับกับการจ่ายเงินทดรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อใช้จ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นในการรักษาความมั่นคงของประเทศ พ.ศ. ๒๕๓๒ และระเบียบเงินทดรองของทางราชการทหาร

ข้อ ๕ ในระเบียบนี้

“ภัยพิบัติ” หมายความว่า สาธารณภัยอันได้แก่ อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง ภาวะฝนแล้ง ฝนทิ้งช่วง ภัยจากลูกเห็บ ภัยอันเกิดจากไฟฟ้า ภัยที่เกิดจากโรคหรือการระบาดของแมลงหรือศัตรูพืชทุกชนิด อากาศหนาวจัดผิดปกติ ภัยสงคราม และภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของผู้ก่อการร้าย กองกำลังจากนอกประเทศ ตลอดจนภัยอื่น ๆ ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติ หรือมีบุคคลหรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกายของประชาชน หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน

“ฉุกเฉิน” หมายความว่า เกิดขึ้นโดยปัจจุบันทันด่วนหรือเป็นที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในเวลาอันใกล้ และจำเป็นต้องรีบแก้ไขโดยฉับพลัน

“ผู้ประสบภัยพิบัติ” หมายความว่า ผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน แต่ไม่รวมถึงส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ

“การให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตร” ให้หมายความรวมถึง การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติด้านการปศุสัตว์และด้านการประมงด้วย

“การให้ความช่วยเหลือด้านสังคมสงเคราะห์และฟื้นฟูผู้ประสบภัย” หมายความว่า การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในระยะสั้น เพื่อให้ผู้ประสบภัยพิบัตินั้นสามารถช่วยเหลือตนเองได้ เช่น การให้ความช่วยเหลือเด็ก ผู้สูงอายุ หรือคนพิการซึ่งหัวหน้าครอบครัวเสียชีวิต พิกุล หรือบาดเจ็บจากภัยพิบัติ การขนย้ายครอบครัว และการส่งเสริมอาชีพระยะสั้นแก่ครอบครัวของผู้ประสบภัยพิบัติ เป็นต้น ตลอดจนการให้คำปรึกษาแนะนำและการส่งต่อให้แก่หน่วยงานผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ อันเป็นการจำเป็นเพื่อให้การดำรงชีวิตเข้าสู่สภาวะปกติโดยเร็ว

“การให้ความช่วยเหลือด้านการแพทย์และการสาธารณสุข” หมายความว่า การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติด้านกายและจิต ซึ่งประกอบด้วยการรักษาพยาบาล การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันและควบคุมโรค การฟื้นฟูสมรรถภาพ และการสาธารณสุขที่จำเป็น เพื่อให้การดำรงชีวิตเข้าสู่สภาวะปกติโดยเร็ว

ข้อ ๖ ให้ปลัดกระทรวงการคลังรักษาการตามระเบียบนี้ และมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบนี้

ข้อ ๗ การปฏิบัติในกรณีใดที่ระเบียบนี้ไม่ได้กำหนดไว้ หรือการยกเว้นการปฏิบัติในกรณีใดตามระเบียบนี้ ให้ส่วนราชการขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง

หมวด ๑

เงินอุดหนุนราชการ

ข้อ ๘ ให้ส่วนราชการมีวงเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในการให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในระหว่างที่ยังไม่ได้รับเงินงบประมาณรายจ่ายดังนี้

(๑) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี	๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๒) สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหม	๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๓) สำนักงานปลัดกระทรวง	
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๔) สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๕) สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงมหาดไทย	๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๖) สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข	๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๗) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๘) สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด แห่งละ	๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ในการนี้ ให้ปลัดกระทรวงกลาโหมมีอำนาจจัดสรรเงินอุดหนุนตาม (๒) แก่หน่วยงานในสังกัดกระทรวงกลาโหมตามความจำเป็นและเหมาะสม และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจจัดสรรเงินอุดหนุนตาม (๘) แก่อำเภอหรือกิ่งอำเภอตามความจำเป็นและเหมาะสม ซึ่งแต่ละแห่งต้องมีวงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นจะจัดสรรเพิ่มเติมให้อีกก็ได้ และให้แจ้งกระทรวงการคลังทราบด้วย

กรณีเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการอื่นมีวงเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินได้ตามความเหมาะสมจำเป็น และกรณีที่มีวงเงินอุดหนุนราชการไม่พอ ให้ส่วนราชการดังกล่าวหรือส่วนราชการตามวรรคหนึ่งสามารถขอขยายวงเงินอุดหนุนราชการเพิ่มโดยตรงต่อกระทรวงการคลังได้ แล้วให้รายงานการอนุมัติดังกล่าวให้นายกรัฐมนตรีทราบ

ข้อ ๙ การอนุมัติจ่ายเงินอุดหนุนราชการภายในวงเงินตามข้อ ๘ ให้เป็นอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่งดังต่อไปนี้

- (๑) นายกรัฐมนตรี สำหรับกรณีตามข้อ ๘ (๑)
- (๒) ปลัดกระทรวงกลาโหม สำหรับกรณีตามข้อ ๘ (๒)
- (๓) ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำหรับกรณีตามข้อ ๘ (๓)
- (๔) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำหรับกรณีตามข้อ ๘ (๔)
- (๕) ปลัดกระทรวงมหาดไทย สำหรับกรณีตามข้อ ๘ (๕)
- (๖) ปลัดกระทรวงสาธารณสุข สำหรับกรณีตามข้อ ๘ (๖)
- (๗) อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำหรับกรณีตามข้อ ๘ (๗)
- (๘) ผู้ว่าราชการจังหวัด สำหรับกรณีตามข้อ ๘ (๘) เว้นแต่การอนุมัติจ่ายเงินอุดหนุนราชการของอำเภอหรือกิ่งอำเภอภายในวงเงินที่จัดสรรให้ ให้เป็นอำนาจของนายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ แล้วแต่กรณี

ผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินอุดหนุนราชการตามวรรคหนึ่ง อาจมอบหมายให้บุคคลอื่นซึ่งเป็นข้าราชการในสังกัดอนุมัติจ่ายเงินอุดหนุนราชการแทนตนก็ได้

ในกรณีที่มิเหตุอันควรคาดหมายได้ว่าจะเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในจังหวัดใด และมีความจำเป็นต้องเตรียมเงินสดไว้ เพื่อใช้จ่ายในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในวันหยุดราชการ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นมีอำนาจเบิกเงินอุดหนุนราชการตามข้อ ๘ (๘) ไว้เพื่อสำรองจ่ายได้ตามความเหมาะสมจำเป็น และเมื่อภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินสิ้นสุดลงให้นำเงินที่เหลือส่งคืนคลัง

ข้อ ๑๐ ให้ส่วนราชการตามข้อ ๘ ยุติการอนุมัติจ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ในกรณีใดกรณีหนึ่งที่เกิดขึ้นก่อนดังต่อไปนี้

- (๑) เมื่อส่วนราชการตามข้อ ๘ ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติแล้ว

(๒) เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือตามประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

(๓) มีการประกาศยุติการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจากอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยหรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี

หมวด ๒

คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

ข้อ ๑๑ ให้จังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติระดับอำเภอหรือกิ่งอำเภอคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ” เรียกโดยย่อว่า “ก.ช.ภ.อ.” หรือ “คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกิ่งอำเภอ” เรียกโดยย่อว่า “ก.ช.ภ.กอ.” แล้วแต่กรณี ประกอบด้วยนายอำเภอหรือปลัดอำเภอเป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ เป็นประธานกรรมการ หัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอหรือกิ่งอำเภอที่เกี่ยวข้องหรือผู้แทนไม่เกินสี่คน ผู้แทนกระทรวงกลาโหมหนึ่งคน ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยหนึ่งคน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอหรือกิ่งอำเภอนั้นหนึ่งคน เป็นกรรมการ และปลัดอำเภอหัวหน้าฝ่ายความมั่นคง เป็นกรรมการและเลขานุการ

ข้อ ๑๒ ให้ ก.ช.ภ.อ. หรือ ก.ช.ภ.กอ. มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) สำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นในอำเภอหรือกิ่งอำเภอ แล้วแต่กรณี และความต้องการรับความช่วยเหลือด้านต่าง ๆ ของผู้ประสบภัยพิบัติ โดยจัดทำบัญชีเป็นประเภทไว้

(๒) ตรวจสอบและกลั่นกรองการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในด้านต่าง ๆ ตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้สำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่ที่รับผิดชอบตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด

(๓) พิจารณาช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

(๔) ประสานงานและร่วมดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกับ ก.ช.ภ.อ. หรือ ก.ช.ภ.กอ. อื่นในกรณีที่เกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในหลายอำเภอหรือหลายกิ่งอำเภอ

(๕) รายงานผลการสำรวจตาม (๑) และการแก้ไขความเดือดร้อนเฉพาะหน้าที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ให้ ก.ช.ภ.จ. ทราบหรือเพื่อพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติต่อไป

(๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงาน และให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามที่ ก.ช.ภ.อ. หรือ ก.ช.ภ.กอ. มอบหมาย แล้วแต่กรณี

ข้อ ๑๓ ให้จังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติระดับจังหวัดคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด” เรียกโดยย่อว่า “ก.ช.ภ.จ.” ประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ ปลัดจังหวัด พาณิชย์จังหวัด โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงกลาโหมหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขหนึ่งคน ผู้แทนองค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่งคน ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินไม่เกินสี่คน ประธานหอการค้าจังหวัดหรือสภาอุตสาหกรรมจังหวัดหรือผู้แทนในเขตจังหวัดนั้นหนึ่งคน เป็นกรรมการ และหัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ

ข้อ ๑๔ ให้ ก.ช.ภ.จ. มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) ตรวจสอบและกลั่นกรองการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติด้านต่าง ๆ ตามที่ ก.ช.ภ.อ. หรือ ก.ช.ภ.กอ. ได้สำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่ที่รับผิดชอบตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด

(๒) พิจารณาช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

(๓) ระดมสรรพกำลัง ควบคุม เร่งรัด และประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ เพื่อให้ผู้ประสบภัยพิบัติได้รับความช่วยเหลืออย่างรวดเร็วทั่วถึงและไม่ซ้ำซ้อน

(๔) พิจารณานอมนัดค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติสำหรับส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่มีวงเงินอุดหนุนจากราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน แต่จำเป็นต้องดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามมติของ ก.ช.ภ.จ.

(๕) จัดทำโครงการขอรับการสนับสนุนงบประมาณ กำลังคน อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะ และอื่น ๆ ที่จำเป็นจากส่วนกลางในกรณีภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นเกินกว่าความสามารถของจังหวัด

(๖) ประสานงานและร่วมดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกับ ก.ช.ภ.จ. อื่น ในกรณีภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเกิดขึ้นในหลายจังหวัด

(๗) รายงานความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นในจังหวัด การแก้ไขความเดือดร้อนเฉพาะหน้าที่ได้ดำเนินการไปแล้ว และโครงการขอรับการสนับสนุนการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจากส่วนกลางให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทราบหรือเพื่อพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติต่อไป

(๘) พิจารณาประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัด

ข้อ ๑๕ การประชุมคณะกรรมการตามข้อ ๑๑ หรือข้อ ๑๓ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคราวใด ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

มติของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรณีที่มีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมลงคะแนนเสียงอีกครั้งเสียงเป็นเสียงชี้ขาด

หมวด ๓

การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

ข้อ ๑๖ การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามระเบียบนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อวางหลักเกณฑ์สำหรับส่วนราชการในการดำเนินการช่วยเหลือโดยเร่งด่วนตามความจำเป็นและเหมาะสมเมื่อเกิดภัยพิบัติ

กรณีฉุกเฉินขึ้นในท้องที่หนึ่งท้องที่ใด โดยมุ่งหมายที่จะบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติ แต่มิได้มุ่งหมายที่จะชดใช้ความเสียหายให้แก่ผู้ใด

ข้อ ๑๗ การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบนี้ ต้องเป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน หรือเป็นการซ่อมแซมให้คืนสู่สภาพเดิมอันเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า โดยไม่สามารถใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อสร้างสิ่งก่อสร้างหรือสาธารณูปโภคที่ถาวรหรือก่อสร้างใหม่ได้

ข้อ ๑๘ เมื่อเป็นที่คาดว่าจะเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในเวลาอันใกล้ และจำเป็นต้องรีบดำเนินการโดยฉับพลัน ให้ส่วนราชการดังต่อไปนี้อาจใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินนั้นได้ โดยไม่ต้องประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินภายในวงเงินไม่เกิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๑) ในกรณีกรุงเทพมหานคร ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงิน

(๒) ในกรณีจังหวัดอื่น ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด โดยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงิน

ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

เมื่อดำเนินการตามวรรคหนึ่งแล้วแต่ยังไม่สามารถป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินดังกล่าวได้ ก็ให้ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินโดยให้ดำเนินการตามข้อ ๒๐

ความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ไม่ใช้บังคับกับการป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดจากโรค หรือการระบาดของสัตว์หรือพืชทุกชนิด ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการตามข้อ ๑๙

ข้อ ๑๙ การป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน หรือการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจากภัยที่เกิดจากโรคหรือการระบาดของสัตว์หรือพืชทุกชนิด ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณของหน่วยงานก่อน เมื่อไม่สามารถป้องกันได้และเกิดโรคหรือการแพร่ระบาดแล้วและงบประมาณไม่เพียงพอ อาจใช้จ่ายจากเงินอุดหนุนราชการตามข้อ ๘ (๔) ได้

ข้อ ๒๐ เมื่อภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเกิดขึ้นในท้องที่ใด ให้ผู้มีอำนาจดำเนินการประกาศให้ท้องที่นั้นเป็นเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีเกิดในกรุงเทพมหานคร ให้เป็นอำนาจของอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๒) กรณีเกิดในจังหวัดอื่น ให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดร่วมกับ ก.ช.ภ.จ.

การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินต้องกำหนดพื้นที่และระยะเวลาของการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัตินั้นด้วย ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ในการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในจังหวัดอื่น ๆ หากไม่สามารถประชุม ก.ช.ภ.จ. ได้ทันเวลาที่ และผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่าความเสียหายดังกล่าวเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด ก็ให้อำนาจพิจารณาประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินไปก่อนได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจาก ก.ช.ภ.จ.

ข้อ ๒๑ เมื่อได้มีการประกาศตามข้อ ๒๐ แล้ว ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในหมวดนี้

ข้อ ๒๒ การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติทุกด้าน เว้นแต่การให้ความช่วยเหลือด้านสังคมสงเคราะห์และฟื้นฟูผู้ประสบภัย การให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตร หรือการให้ความช่วยเหลือด้านการแพทย์และการสาธารณสุข ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการตามข้อ ๘ (๓) (๔) และ (๖) แล้วแต่กรณี

(๒) กรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐซึ่งไม่มีวงเงินทศรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินได้รับการร้องขอให้ช่วยเหลือ หรือถูกสั่งการให้ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติให้ขอรับการสนับสนุนจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เว้นแต่การให้ความช่วยเหลือด้านสังคมสงเคราะห์และฟื้นฟูผู้ประสบภัย การให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตร หรือการให้ความช่วยเหลือด้านการแพทย์และการสาธารณสุข ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการตามข้อ ๘ (๓) (๔) และ (๖) แล้วแต่กรณี

(๓) กรณีที่มีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีหรือสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงมหาดไทย ให้การสนับสนุนเงินทศรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินแก่ส่วนราชการตามข้อ ๘ (๓) (๔) (๖) และ (๗) โดยไม่ต้องให้ส่วนราชการดังกล่าวขอรับการสนับสนุนก่อนได้

(๔) กรณีที่มีความจำเป็นเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ และกระทรวงกลาโหมได้รับการร้องขอหรือถูกสั่งการ หน่วยงานดังกล่าวสามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือได้โดยตรง

ข้อ ๒๓ การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในจังหวัดอื่น ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้อำเภอหรือกิ่งอำเภอ แล้วแต่กรณี ดำเนินการให้ความช่วยเหลือตามมติของ ก.ช.ภ.อ. หรือ ก.ช.ภ.กอ. แล้วแต่กรณี ภายในวงเงินทศรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดสรรให้ และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้เงินเพื่อดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติมากกว่าวงเงินที่ได้รับจัดสรร ให้อำเภอหรือกิ่งอำเภอขอรับการสนับสนุนโดยตรงจากจังหวัด และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติการจ่ายเงินทศรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินของจังหวัดเพื่อสนับสนุนการดังกล่าวหรือดำเนินการให้ความช่วยเหลือตามมติของ ก.ช.ภ.จ.

ในกรณีที่ไม่สามารถประชุม ก.ช.ภ.อ. ก.ช.ภ.กอ. หรือ ก.ช.ภ.จ. แล้วแต่กรณี ได้ทันเวลาที่ ถ้านายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอหรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี เห็นว่า

ความเสียหายดังกล่าวเป็นไปตามระเบียบนี้ ก็ให้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติการให้ความช่วยเหลือไปก่อนได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการดังกล่าว

(๒) ในกรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐซึ่งไม่มีวงเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินได้รับการร้องขอให้ช่วยเหลือ หรือถูกสั่งการให้ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติให้ขอรับการสนับสนุนจากจังหวัด

(๓) ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยหรือกระทรวงกลาโหม แล้วแต่กรณี ได้รับการร้องขอหรือถูกสั่งการ ให้หน่วยงานดังกล่าวสามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือได้โดยตรง และรายงานให้ ก.ช.ภ.อ. ก.ช.ภ.กอ. หรือ ก.ช.ภ.จ. ทราบต่อไป เว้นแต่ในกรณีการให้การสนับสนุนและช่วยเหลือในด้านวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะ และสิ่งอื่น ๆ เพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยสามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือได้โดยไม่ต้องร้องขอ

(๔) ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือกระทรวงสาธารณสุข มีอำนาจโอนเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินให้แก่จังหวัดเพื่อใช้ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติได้ตามภารกิจของส่วนราชการเจ้าของเงิน โดยไม่ต้องให้จังหวัดขอรับการสนับสนุนก่อนได้

(๕) ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีหรือกระทรวงมหาดไทย มีอำนาจโอนเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินให้แก่จังหวัด โดยไม่ต้องให้จังหวัดขอรับการสนับสนุนก่อนได้

การโอนเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินให้แก่จังหวัด ให้ดำเนินการตามวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

ข้อ ๒๔ การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติของกระทรวงกลาโหมทั้งในกรุงเทพมหานครและจังหวัดอื่น ให้สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหม หรือหน่วยงานในสังกัดกระทรวงกลาโหมที่ได้รับมอบหมาย ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามข้อตกลงร่วมกันระหว่างกระทรวงกลาโหม กรุงเทพมหานคร กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงสาธารณสุข โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณ เพื่อให้ความช่วยเหลือเป็นไปโดยทั่วถึงและไม่ซ้ำซ้อนกัน

การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงกลาโหมกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ข้อ ๒๕ การขอรับการสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือตามข้อ ๒๒ และข้อ ๒๓ ให้ทำเป็นหนังสือ ซึ่งอย่างน้อยให้มีรายการดังต่อไปนี้

(๑) ประเภทของภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

(๒) วัน เดือน ปีที่เกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และวัน เดือน ปีที่เกิดความเสียหาย

- (๓) สถานที่เกิดเหตุ (ให้ระบุชื่อถนน หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ)
 - (๔) จำนวนผู้ประสบภัยพิบัติโดยประมาณ
 - (๕) ความเสียหายโดยประมาณ เช่น จำนวนบ้านเรือนที่เสียหาย ทรัพย์สินที่เสียหาย รวมทั้งมูลค่าความเสียหายที่เกิดขึ้นโดยประมาณ จำนวนผู้บาดเจ็บ ผู้เสียชีวิต เป็นต้น
 - (๖) การช่วยเหลือแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนเฉพาะหน้าที่ได้ดำเนินการไปแล้ว
 - (๗) ความต้องการในการขอรับความช่วยเหลือหรือสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือ
- กรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนไม่อาจขอรับการสนับสนุนเป็นหนังสือได้ ให้ขอรับการสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือโดยเครื่องมือสื่อสารใด ๆ หรือโดยวิธีอื่นใดและให้ยืนยันเป็นหนังสือในภายหลังโดยด่วนที่สุด

การขอรับการสนับสนุนระหว่างส่วนราชการตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้ส่วนราชการทำสัญญายืมเงินตามระเบียบของทางราชการ

ข้อ ๒๖ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ให้ส่วนราชการประสานงานระหว่างส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐด้วยกันกับเอกชนและองค์กรการกุศลที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด เพื่อให้ความช่วยเหลือเป็นไปโดยทั่วถึงและไม่ซ้ำซ้อนกัน

หมวด ๔

การจ่ายและการชดใช้เงินทดรองราชการ

ข้อ ๒๗ การจ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินให้จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด

หากมีความจำเป็นต้องจ่ายนอกเหนือหลักเกณฑ์ตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังก่อน

ข้อ ๒๘ เมื่อผู้มีอำนาจตามข้อ ๙ อนุมัติการจ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินแล้ว ให้ส่วนราชการตามข้อ ๘ เบิกเงินจากคลังเป็นเงินทดรองราชการเพื่อรองจ่ายไปพลางก่อนตามที่กำหนดในระเบียบนี้

ข้อ ๒๙ ในการจ่ายเงินรายใด ผู้รับเงินมิได้ออกใบเสร็จรับเงินให้ไว้เป็นหลักฐานหรือมิได้ลงลายมือชื่อไว้ในสมุดทะเบียนที่ใช้เป็นหลักฐานการจ่ายเงินของทางราชการ ให้ผู้รับเงินทำใบสำคัญรับเงินตามระเบียบของทางราชการ

ข้อ ๓๐ กรณีส่วนราชการตามข้อ ๘ (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) และ (๗) ได้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินไปแล้ว ให้ดำเนินการขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทดรองราชการดังนี้

(๑) รวบรวมใบสำคัญและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินเพื่อส่งให้สำนักงานประมาณภายในสามสิบวันทำการนับแต่วันที่ได้รับเงินจากคลัง เมื่อสำนักงานประมาณได้รับใบสำคัญและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินแล้วให้ดำเนินการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทดรองราชการโดยเร็ว

(๒) เมื่อได้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินไปแล้ว ให้จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินซึ่งผู้มีอำนาจอนุมัติรับรองและเก็บหลักฐานใบสำคัญต้นฉบับไว้ที่ส่วนราชการนั้นเพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ

ข้อ ๓๑ กรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่ได้รับการสนับสนุนหรือได้รับโอนเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินจากส่วนราชการตามข้อ ๘ ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐดังกล่าวส่งใบสำคัญและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินมายังส่วนราชการเจ้าของเงินภายในสามสิบวันทำการนับแต่วันที่ได้รับเงิน และให้ส่วนราชการเจ้าของเงินเร่งดำเนินการรวบรวมใบสำคัญและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงิน เพื่อส่งให้สำนักงานประมาณตามวิธีการในข้อ ๓๐ ทั้งนี้ ระยะเวลาในการดำเนินการขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทดรองราชการจะต้องเสร็จสิ้นภายในหกสิบวันทำการ

กรณีกระทรวงกลาโหมได้จัดสรรเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินให้แก่หน่วยงานในสังกัดหรือกรณีสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด จะขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อชดใช้เงินทดรองราชการ ให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงกลาโหมหรือสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดส่งใบสำคัญและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินมายังสำนักงานปลัดกระทรวงกระทรวงกลาโหม หรือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แล้วแต่กรณี ภายในสามสิบวันทำการนับแต่วันที่ได้รับเงิน และให้สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหม หรือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเร่งดำเนินการรวบรวมใบสำคัญและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงิน เพื่อส่งให้สำนักงานประมาณตามวิธีการในข้อ ๓๐ ทั้งนี้ ระยะเวลาในการดำเนินการขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทดรองราชการจะต้องเสร็จสิ้นภายในหกสิบวันทำการ

ข้อ ๓๒ ให้ส่วนราชการจัดทำรายงานการจ่ายเงินทดรองราชการส่งไปยังคณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัด หรือคณะกรรมการตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินทดรองราชการกระทรวงการคลังแล้วแต่กรณี ตามแบบและเงื่อนไขที่กรมบัญชีกลางกำหนด

ข้อ ๓๓ ในกรณีที่เกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขึ้นในเดือนสิงหาคมและกันยายนและได้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินไปแล้ว แต่ไม่สามารถจัดงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทดรองราชการในปีงบประมาณได้ทัน ให้นำไปขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายชดใช้ในปีงบประมาณถัดไปโดยให้ถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายที่ได้รับอนุมัติให้ก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

ข้อ ๓๔ วิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับการเงินในเรื่องใดที่มีได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ

หมวด ๕

การจัดหาและการควบคุมพัสดุ

ข้อ ๓๕ ให้ส่วนราชการบริหารการพัสดุสำหรับการจัดหาพัสดุเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามที่กำหนดในระเบียบนี้ ดังนี้

(๑) ในการจัดหาพัสดุเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติซึ่งเป็นรายการค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน และต้องใช้เวลาในการดำเนินการหรือให้การช่วยเหลือไม่เกินเจ็ดวัน ให้ผู้มีอำนาจตามข้อ ๙ แต่งตั้งคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง อย่างน้อยสามคน เพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบในการจัดหาเจรจาต่อรองและตกลงราคากับผู้มีอาชีพขายหรือรับจ้างทำงานนั้นโดยตรงในราคาซึ่งไม่สูงกว่าราคาตลาดของท้องที่ในช่วงเวลาที่ภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินเกิดขึ้น โดยคุณสมบัติของผู้มีอาชีพขายหรือรับจ้างทำงานดังกล่าวนั้น อย่างน้อยต้องคำนึงถึงประสบการณ์หรือผลงานเกี่ยวกับอาชีพนั้นโดยตรง และมีสมรรถภาพในส่วนที่เกี่ยวกับกำลังคน เครื่องมือและโรงงาน

เมื่อดำเนินการตกลงราคาพัสดุแล้ว ให้รายงานต่อผู้มีอำนาจตามข้อ ๙ เพื่อพิจารณาอนุมัติและออกใบคำสั่งซื้อหรือใบสั่งจ้าง

หากการดำเนินการดังกล่าวจะไม่ทันต่อเหตุการณ์ ให้คณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตาม (๑) พิจารณาดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างไปก่อนได้ภายในวงเงินไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท แล้วเร่งรายงานขอความเห็นชอบต่อผู้มีอำนาจตามข้อ ๙ ในโอกาสแรกที่ทำได้

(๒) สำหรับการจัดหาพัสดุเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัตินอกเหนือจากรายการตาม (๑) ซึ่งไม่ใช่รายการค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน และต้องใช้เวลาในการดำเนินการหรือให้ความช่วยเหลือมากกว่าเจ็ดวันขึ้นไป ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ

ข้อ ๓๖ ให้ผู้มีอำนาจตามข้อ ๙ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุอย่างน้อยสามคน เพื่อทำหน้าที่ตรวจรับพัสดุที่จัดหามาตามข้อ ๓๕ (๑) และแต่งตั้งเจ้าหน้าที่คนหนึ่งหรือหลายคนทำหน้าที่จัดทำบัญชีรับ - จ่ายพัสดุที่จัดหาโดยเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบนี้ โดยแสดงรายการและจำนวนพัสดุพร้อมกับรายชื่อหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ผู้รับมอบพัสดุ หรือข้อมูลอื่นที่แสดงถึงการแจกจ่ายเพื่อเป็นหลักฐาน

เมื่อกรณีฉุกเฉินสิ้นสุดลงและสามารถปฏิบัติตามระเบียบปกติได้แล้ว ให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุดำเนินการหนึ่งดำเนินการสำรวจพัสดุที่คงเหลืออยู่ทั้งหมด และให้นำพัสดุกคงเหลือไปลงบัญชีพัสดุหรือทะเบียนครุภัณฑ์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุดต่อไป

หมวด ๖

การตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการ

ข้อ ๓๗ ให้คณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัด เรียกโดยย่อว่า “คบจ.” ที่กระทรวงการคลังแต่งตั้ง มีอำนาจและหน้าที่ดังนี้

(๑) ตรวจสอบการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในจังหวัดให้เป็นไปโดยถูกต้องตามระเบียบนี้

(๒) ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบนี้ในจังหวัดเพื่อให้เกิดความถูกต้องและโปร่งใส

(๓) รายงานผลการตรวจสอบตาม (๑) และ (๒) ให้คณะกรรมการตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการกระทรวงการคลังทราบ

ให้สำนักงานคลังจังหวัดเป็นศูนย์ประสานงานเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินของจังหวัดและทำหน้าที่สนับสนุนการดำเนินงานของ คบจ.

ข้อ ๓๘ ให้มีคณะกรรมการตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการกระทรวงการคลัง ประกอบด้วย อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรมสอบสวนคดีพิเศษ ผู้แทนสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ผู้แทนสำนักงบประมาณ เป็นกรรมการ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้กรมบัญชีกลางเป็นศูนย์ตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินและทำหน้าที่สนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง

ข้อ ๓๙ ให้คณะกรรมการตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการกระทรวงการคลัง มีอำนาจและหน้าที่ดังนี้

(๑) ตรวจสอบการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในกรุงเทพมหานครให้เป็นไปโดยถูกต้องตามระเบียบนี้

(๒) ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบนี้ในกรุงเทพมหานครเพื่อให้เกิดความถูกต้องและโปร่งใส

(๓) ตรวจสอบผลการดำเนินงานตามรายงานของ คบจ.

(๔) รับปัญหาข้อร้องเรียนจากประชาชนหรือหน่วยงานต่าง ๆ เกี่ยวกับปัญหาการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติซึ่งเป็นไปอย่างไม่ถูกต้อง ไม่เป็นธรรม หรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบนี้ พร้อมทั้งตรวจสอบและแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการต่อไปตามที่เห็นสมควร

(๕) รายงานผลการตรวจสอบตาม (๑) (๒) และ (๓) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๔๐ การดำเนินการและการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินสำหรับภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินที่เกิดขึ้นอยู่ก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ เว้นแต่การดำเนินการขั้นตอนใดที่ยังไม่ได้เริ่มดำเนินการให้ถือปฏิบัติตามระเบียบนี้

ข้อ ๔๑ ในระหว่างที่ยังมิได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราในการจ่ายเงิน ทดรองราชการตามระเบียบนี้ ให้ใช้หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ที่ออกตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ตามระเบียบนี้

ข้อ ๔๒ ในระหว่างที่ยังมิได้กำหนดแบบและเงื่อนไขรายงานการใช้จ่ายเงินทดรองราชการ ตามระเบียบนี้ ให้ใช้แบบและเงื่อนไขรายงานการใช้จ่ายเงินทดรองราชการที่กรมบัญชีกลางกำหนด ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการกำหนดแบบและเงื่อนไขรายงานการใช้จ่ายเงินทดรองราชการ ตามระเบียบนี้

ข้อ ๔๓ ให้ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกิ่งอำเภอ และคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ อยู่ในวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมี การแต่งตั้งคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติกิ่งอำเภอ และคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด ตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖

กิตติรัตน์ ณ ระนอง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว.มค



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าราชการจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงการคลังได้ปรับปรุงแก้ไขระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยยกเลิกระเบียบดังกล่าว และกำหนดระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ขึ้น เพื่อให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ประกาศระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป จึงทำให้หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่าง ๆ ที่กำหนดขึ้นตามระเบียบเดิมถูกยกเลิกด้วย

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๒๗ ซึ่งกำหนดว่าการจ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ให้จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขและอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด ดังนั้น จึงกำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ขึ้นใช้บังคับกับกรณีให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุภา ปิยะจิตติ)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๖

หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๒๗ แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ กระทรวงการคลังจึงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินไว้ดังต่อไปนี้

๑. หลักเกณฑ์นี้เรียกว่า “หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖”

๒. หลักเกณฑ์นี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ เป็นต้นไป

๓. ให้ยกเลิกหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๑

บรรดาหลักเกณฑ์ และคำสั่งอื่นใดที่กำหนดไว้แล้วในหลักเกณฑ์นี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับหลักเกณฑ์นี้ ให้ใช้หลักเกณฑ์นี้แทน

๔. ขอบเขตการจ่ายเงินอุดหนุนราชการ จะต้องเป็นการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามความหมายแห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

๕. การจ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข และอัตราดังต่อไปนี้

๕.๑ ด้านการดำรงชีพ ให้ดำเนินการช่วยเหลือเป็นสิ่งของหรือจ่ายเงิน โดยคำนึงถึงสภาพและเหตุการณ์ตามความเหมาะสม ดังนี้

๕.๑.๑ ค่าอาหารจัดเลี้ยงวันละไม่เกิน ๓ มื้อ มื้อละไม่เกิน ๓๐ บาท ต่อคน

๕.๑.๒ ค่าถุงยังชีพชุดละไม่เกิน ๕๕๐ บาท ต่อครอบครัว

๕.๑.๓ ค่าจัดซื้อหรือจัดหาวัสดุสำหรับบริโภคและใช้สอยในที่อยู่อาศัย เเท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็นจนกว่าเหตุการณ์ประสบภัยพิบัติจะเข้าสู่ภาวะปกติ

๕.๑.๔ ค่าจัดหาสิ่งของในการดำรงชีพเบื้องต้น กรณีที่อยู่อาศัยได้รับความเสียหายทั้งหลัง เเท่าที่จ่ายจริง ครอบครัวละไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท

๕.๑.๕ ค่าวัสดุซ่อมแซมหรือก่อสร้างที่อยู่อาศัยประจำ ซึ่งผู้ประสบภัยพิบัติเป็นเจ้าของที่ได้รับความเสียหายเเท่าที่จ่ายจริงหลังละไม่เกิน ๓๓,๐๐๐ บาท

๕.๑.๖ ค่าวัสดุซ่อมแซมหรือสร้างยุงข้าว โรงเรือนสำหรับเก็บพืชผลและคอกสัตว์ที่ได้รับความเสียหาย เเท่าที่จ่ายจริง ครอบครัวละไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท

๕.๑.๗ กรณีที่ผู้ประสบภัยพิบัติเช่าบ้านเรือนของผู้อื่น และบ้านเช่าเสียหายจากภัยพิบัติทั้งหลังหรือเสียหายบางส่วนจนอยู่อาศัยไม่ได้ ให้ช่วยเหลือเป็นค่าเช่าบ้านแก่ผู้ประสบภัยพิบัติเเท่าที่จ่ายจริง ในอัตรารอบครัวละไม่เกินเดือนละ ๑,๗๐๐ บาท เป็นเวลาไม่เกิน ๒ เดือน

๕.๑.๘ ค่าตัดแปลง ...

๕.๑.๘ ค่าดัดแปลงสถานที่สำหรับเป็นที่พักชั่วคราว เเท่าที่จ่ายจริง ครอบครัพละไม่เกิน ๒,๒๐๐ บาท หรือค่าผ้าใบหรือผ้าพลาสติกหรือวัสดุอื่น ๆ สำหรับกันแดดกันฝน เเท่าที่จ่ายจริง ครอบครัพละไม่เกิน ๙๐๐ บาท

๕.๑.๙ ค่าใช้จ่ายที่ส่วนราชการจัดหาสาธารณูปโภคในที่พักชั่วคราว

(๑) ค่าไฟฟ้าให้เป็นไปตามที่การไฟฟ้านครหลวงหรือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะเรียกเก็บ สำหรับกรณีที่ห้องที่นั้นไม่มีไฟฟ้า ให้จัดอุปกรณ์แสงสว่างอื่น ๆ ทดแทนได้ เเท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็น

(๒) จัดหาน้ำบริโภคและใช้สอยจากหน่วยงานที่จังหวัดและอำเภอมีอยู่ เช่น การประปาส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง หน่วยดับเพลิงเทศบาล เป็นต้น หรือจัดซื้ออุปกรณ์บรรจุน้ำตามความจำเป็นของจำนวนผู้ประสบภัยพิบัติ รวมทั้งการจัดซื้อเพื่อบริโภคใช้สอย เเท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็น

(๓) จัดสร้างหรือจัดหาห้องน้ำ ห้องส้วม ๑ ที่ต่อ ๑๐ คน เเท่าที่จ่ายจริงเฉลี่ยที่ละไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท

(๔) จัดสร้างที่รองรับ ทำลาย หรือกำจัดขยะมูลฝอย เเท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็น

๕.๑.๑๐ ค่าเครื่องนุ่งห่ม รายละไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท

๕.๑.๑๑ ค่าเครื่องมือประกอบอาชีพ และหรือเงินทุนสำหรับผู้ประสบภัยพิบัติที่เป็นอาชีพหลักในการหาเลี้ยงครอบครัวของผู้ประสบภัยพิบัติ เเท่าที่จ่ายจริง ครอบครัพละไม่เกิน ๑๑,๐๐๐ บาท

๕.๑.๑๒ ค่าช่วยเหลือผู้บาดเจ็บ

(๑) กรณีบาดเจ็บสาหัสที่ต้องรักษาในสถานพยาบาลตั้งแต่ ๓ วันขึ้นไป ให้จ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นเป็นเงินจำนวน ๓,๐๐๐ บาท

(๒) กรณีบาดเจ็บจนถึงขั้นพิการไม่สามารถประกอบอาชีพตามปกติได้ ให้ช่วยเหลือเบื้องต้นเป็นเงินจำนวน ๑๐,๐๐๐ บาท

(๓) กรณีภัยพิบัติที่เป็นสาธารณภัยขนาดใหญ่หรือรุนแรงเป็นทีสะท้อนขวัญของประชาชนทั่วไป ให้จ่ายเงินและหรือสิ่งของปลอบขวัญผู้ที่ได้รับบาดเจ็บที่รักษาตัวในสถานพยาบาล รายละไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท

๕.๑.๑๓ ค่าจัดการศพผู้เสียชีวิต รายละไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ บาท และในกรณีผู้ประสบภัยที่เสียชีวิตเป็นหัวหน้าครอบครัวหรือเป็นผู้หารายได้เลี้ยงดูครอบครัว ให้พิจารณาช่วยเหลือเงินสงเคราะห์ครอบครัวอีกไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ บาท

๕.๑.๑๔ กรณีอากาศหนาวมีอุณหภูมิต่ำกว่า ๑๕ องศาเซลเซียส และมีช่วงเวลาอากาศหนาวยาวนานติดต่อกันเกิน ๓ วัน ให้จ่ายค่าจัดซื้อเครื่องกันหนาวสงเคราะห์ราษฎรได้เเท่าที่จ่ายจริงคนละไม่เกิน ๒๔๐ บาท ทั้งนี้ จังหวัดหนึ่งไม่เกินงบประมาณปีละ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๕.๒ ด้านสังคมสงเคราะห์ ให้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ดังนี้

๕.๒.๑ ช่วยเหลือเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อบรรเทาภาวะวิกฤตเฉพาะหน้าแก่นักเรียน นักศึกษา ที่บิดา มารดา หรือผู้อุปการะเลี้ยงดู หรือผู้มีรายได้หลักเลี้ยงดูครอบครัวเสียชีวิตจากภัยพิบัติ คนละ ๕๐๐ บาท

๕.๒.๒ จัดโครงการฝึกอบรมส่งเสริมอาชีพระยะสั้นเฉพาะพื้นที่ประสบภัยพิบัติ แก่ผู้ประสบภัยเพื่อให้มีรายได้เลี้ยงดูครอบครัวในภาวะวิกฤต โดยให้เบิกค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเท่าที่จ่ายจริง ดังนี้

(๑) ค่าใช้จ่ายสำหรับอุปกรณ์การฝึกอาชีพเท่าที่จ่ายจริง คนละ ไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท

(๒) ค่าใช้จ่ายตอบแทนวิทยากร วันละไม่เกิน ๕๐๐ บาท ไม่เกิน ๑๐ วัน

(๓) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ปฏิบัติการฝึกอบรม เท่าที่จ่ายจริง ภายในวงเงินไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท

(๔) ค่าอุปกรณ์ในการลงทุนประกอบอาชีพที่ได้รับการฝึกอบรม เท่าที่จ่ายจริง ครอบครัวละไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาท

๕.๓ ด้านการแพทย์และการสาธารณสุข ให้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ดังนี้

๕.๓.๑ จัดหาวัสดุ เคมีภัณฑ์ อาหาร และเวชภัณฑ์ สำหรับแจกจ่ายประชาชน เพื่อให้ประชาชนได้บริโภคน้ำ อาหารที่ปลอดภัย ดังนี้

(๑) ค่าวัสดุ เคมีภัณฑ์ สำหรับไปทำความสะอาดบ่อน้ำดื่มของประชาชน บ่อน้ำละไม่เกิน ๓๐ บาท

(๒) น้ำดื่มแก่ครอบครัวที่ขาดแคลนน้ำสะอาดบริโภค ครอบครัวละ ไม่เกิน ๒๐๐ บาท

(๓) ค่าอาหารเสริมโปรตีน และอาหารที่มีประโยชน์ต่อร่างกาย แก่ประชาชนผู้ประสบภัย เพื่อการฟื้นฟูสภาพร่างกายและเสริมสร้างภูมิคุ้มกันโรค ครอบครัวละไม่เกิน ๕๐๐ บาท

๕.๓.๒ จัดหาวัสดุ เคมีภัณฑ์ วัสดุวิทยาศาสตร์การแพทย์ สำหรับไปปฏิบัติงาน ช่วยเหลือประชาชน ปรับปรุงสุขาภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการควบคุมป้องกันโรค ได้แก่

(๑) ค่าวัสดุ เคมีภัณฑ์ สำหรับทำความสะอาดบ่อน้ำสาธารณะ ติดตั้งประปาสนาม ทำลายแหล่งแพร่เชื้อโรค เท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็น

(๒) ค่าสารเคมีและวัสดุในกิจกรรมการล้างตลาด ได้แก่ ผงปูนคลอรีน ๖๕ % และถุงดำใส่ขยะ เท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็น

(๓) ค่าวัสดุวิทยาศาสตร์การแพทย์สำหรับทดสอบเชื้ออุจจาระร่วง อย่างแรง น้ำ อาหาร และเครื่องดื่ม จ่ายได้ตัวอย่างละไม่เกิน ๑๐๐ บาท

(๔) ค่าวัสดุวิทยาศาสตร์สำหรับเตรียมอาหารเลี้ยงเชื้อเพื่อนำส่งอุจจาระ จ่ายได้ตัวอย่างละไม่เกิน ๑๕ บาท และเพื่อนำส่งตัวอย่างน้ำ จ่ายได้ไม่เกินตัวอย่างละ ๒๕ บาท สำหรับตรวจหา เชื้อก่อโรคอุจจาระ

(๕) ค่าวัสดุ ...

(๕) ค่าวัสดุวิทยาศาสตร์การแพทย์ สำหรับการทดสอบอาหารจ่ายได้
ตัวอย่างละไม่เกิน ๓๐ บาท

(๖) ค่าวัสดุวิทยาศาสตร์สำหรับตรวจวินิจฉัยโรคเลปโตสไปโรซิส
จ่ายได้ตัวอย่างละไม่เกิน ๕๐ บาท

(๗) ค่ายาและเวชภัณฑ์ สำหรับการรักษาและควบคุมการแพร่ระบาดของ
ของโรคจ่ายได้ไม่เกินคนละ ๖๐ บาท

๕.๓.๓ จัดหาวัสดุในการเก็บตัวอย่างอากาศ

(๑) ค่าวัสดุสำหรับเครื่องเก็บตัวอย่างฝุ่นละออง ขนาดเล็กกว่า
๑๐ ไมครอน ประกอบด้วย แปร่งถ่าน ๑ คู่ ปากกา เครื่องบันทึกอัตราการไหล แผ่นกราฟวงกลมบันทึก
อัตราการไหล กระดาษกรองใยแก้ว และค่าตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการ ตัวอย่างละไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาท

(๒) ค่าวัสดุเก็บตัวอย่างและน้ำยาวิเคราะห์ตะกั่ว ตัวอย่างละไม่เกิน ๕๐๐ บาท

(๓) ค่าวัสดุเก็บตัวอย่าง น้ำยา และสารเคมี ในการเก็บตัวอย่าง
และวิเคราะห์แก๊สซัลเฟอร์ไดออกไซด์ ตัวอย่างละไม่เกิน ๓๐๐ บาท

(๔) ค่าวัสดุเก็บตัวอย่าง น้ำยา และสารเคมีในการเก็บตัวอย่าง
และวิเคราะห์แก๊สไนโตรเจนไดออกไซด์ ตัวอย่างละไม่เกิน ๓๐๐ บาท

๕.๔ ด้านการเกษตร ให้ดำเนินการช่วยเหลือเป็นตัวแทนในลำดับแรกแก่ผู้ประสบภัยพิบัติ
ที่ขึ้นทะเบียนกับหน่วยงานที่กำกับดูแลแต่ละด้านของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ก่อนเกิดภัยพิบัติแล้วเท่านั้น
โดยเบิกจ่ายได้ ดังนี้

๕.๔.๑ ด้านพืช

๕.๔.๑.๑ ให้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่พืชตาย
หรือเสียหายเป็นค่าพันธุ์พืชและค่าปุ๋ย ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
กำหนด ตามจำนวนพื้นที่ทำการเกษตรจริงที่ได้รับความเสียหาย ทั้งนี้ ไม่เกิน ๓๐ ไร่

๕.๔.๑.๒ กรณีพื้นที่ทำการเพาะปลูกได้ถูกหิน ดิน ทราย ไม้ โคลน รวมทั้ง
ซากวัสดุทุกชนิดทับถมจนไม่สามารถใช้เพาะปลูกได้ และหน่วยงานของรัฐไม่สามารถเข้าไปให้ความช่วยเหลือ
กรณีดังกล่าวได้ ให้ช่วยเหลือค่าใช้จ่ายเป็นค่าจ้างเหมาในการขุดลอก ขนย้ายหิน ดิน ทราย ไม้ โคลน รวมทั้ง
ซากวัสดุที่ทับถมพื้นที่แปลงเกษตรกรรม เพื่อให้สามารถใช้พื้นที่เพื่อการเพาะปลูกพืชอายุสั้นได้ในขนาดพื้นที่
ไม่เกิน ๕ ไร่

๕.๔.๑.๓ กรณีราษฎรมีความจำเป็นต้องขนย้ายปัจจัยการผลิตและผลผลิต
ที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติ ให้ช่วยเหลือค่าใช้จ่ายในการขนย้ายปัจจัยการผลิตและผลผลิต
ในอัตราร้อยละ ๕๐ ของปัจจัยการผลิตและผลผลิตของเกษตรกรที่ดำเนินการขนย้าย

๕.๔.๑.๔ กรณีเกิดการแพร่ระบาดของศัตรูพืช ให้จัดหาสารป้องกันกำจัด
ศัตรูพืช หรืออินทรีย์วัตถุ ตลอดจนวัสดุ อุปกรณ์ทุกชนิดในการกำจัดการแพร่ระบาดของศัตรูพืชทุกชนิด

๕.๔.๒ ด้านประมง

ให้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประมงที่สัตว์น้ำตายหรือเสียหาย โดยสนับสนุน พันธุ์สัตว์น้ำ อาหารสัตว์น้ำ วัสดุทางการประมง สารเคมีและยารักษาโรคที่จำเป็นได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด ตามความจำเป็นและเหมาะสม

๕.๔.๓ ด้านปศุสัตว์

๕.๔.๓.๑ ให้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประมงในกรณีที่เป็นการจัดหาพืชอาหารสัตว์ วัคซีนและเวชภัณฑ์รักษาสัตว์ เพื่อป้องกันและกำจัดโรค การฟื้นฟูสุขภาพสัตว์เลี้ยง และจัดหาอาหารสำเร็จรูปตามราคาท้องตลาด หรือตามความจำเป็นและเหมาะสม

๕.๔.๓.๒ ให้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประมงที่สัตว์ตาย หรือสูญหาย หรือแปลงหญ้าอาหารสัตว์เสียหายตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนด

๕.๔.๔ ด้านการเกษตรอื่น

๕.๔.๔.๑ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการปรับเปลี่ยนพื้นที่ การไถพรวน ยกร่อง การก่อสร้างคันดิน เพื่อการเพาะปลูกพืชหรือประกอบกิจกรรมด้านการเกษตรที่เป็นการบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประมงพิบัติ

๕.๔.๔.๒ ค่าซ่อมแซมอาคารชลประทานและระบบชลประทาน ให้สามารถใช้งานได้ในช่วงฉุกเฉิน โดยให้ดำเนินการได้เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการระบายน้ำ

๕.๔.๔.๓ ค่าจ้างเหมารถยนต์ ค่าระวางบรรทุกทางรถไฟและเรือบรรทุกของเอกชน เพื่อใช้ในการขนย้ายสัตว์เลี้ยงที่ประสบภัย และนำไปสนับสนุนหรือขนส่งพืชหญ้าอาหารสัตว์ หรืออาหารสัตว์ ให้เบิกจ่ายดังนี้

(๑) ค่าจ้างเหมารถยนต์และเรือบรรทุกของเอกชน ให้จ่ายเป็นรายวันตามราคาท้องถิ่น

(๒) ค่าระวางบรรทุกทางรถไฟ ให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็น

๕.๕ ด้านบรรเทาสาธารณภัย ให้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประมงพิบัติ โดยเบิกจ่ายได้ ดังนี้

๕.๕.๑ จัดหาภาชนะรองรับน้ำ เช่น โอ่งซีเมนต์ ถังเหล็กอาบสังกะสี ถังเก็บน้ำ ค.ส.ล. ถังปูนฉาบเสริมลวด หรือถังเก็บน้ำประเภทอื่น ๆ เพื่อช่วยเหลือราษฎรที่ขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค

๕.๕.๒ ซ่อมแซมภาชนะรองรับน้ำที่ชำรุดเสียหาย เพื่อให้สามารถใช้เก็บน้ำไว้อุปโภคบริโภค

๕.๕.๓ ซ่อมแซมสิ่งสาธารณประโยชน์ที่ได้รับความเสียหายจากภัยพิบัติ ซึ่งมีได้อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการ ให้กระทำได้เฉพาะในกรณีเร่งด่วนจำเป็นเพื่อให้กลับคืนสู่สภาพเดิม โดยการซ่อมแซมนั้นต้องไม่ซ้ำซ้อนกับโครงการที่ได้รับงบประมาณดำเนินการในบริเวณนั้นอยู่แล้ว

สำหรับการซ่อมแซมสิ่งสาธารณประโยชน์ที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องเป็นกรณีที่ยังงบประมาณเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งตั้งไว้ในปีนั้นได้ใช้จ่ายหมดแล้ว และหากไม่ซ่อมแซมจะบังเกิดความเสียหายต่อสิ่งสาธารณประโยชน์ หรือสร้างความเดือดร้อนแก่ราษฎรโดยรวม ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีหนังสือยืนยันข้อมูลดังกล่าวด้วย

สิ่งสาธารณประโยชน์ ...

สิ่งสาธารณประโยชน์ที่ต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการซ่อมแซม เกิน ๔๕ วัน
ให้ใช้งบประมาณปกติดำเนินการ

สำหรับสะพานหรือถนน หรือถนนที่มีท่อระบายน้ำที่ได้รับความเสียหาย
จนไม่สามารถซ่อมแซมให้กลับคืนสู่สภาพเดิมได้ ให้ก่อสร้างสะพานไม้ชั่วคราว หรือเท่าที่จำเป็น เร่งด่วน
เพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า

กรณีในเขตชุมชนที่เกิดภัยพิบัติเป็นระยะเวลานาน ทำให้ราษฎรได้รับความเดือดร้อนในการสัญจรไปมา ให้จัดทำสะพานไม้ทางเดินชั่วคราวได้ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนตามความจำเป็น

๕.๕.๔ จ้างเหมากำจัดสิ่งกีดขวางทางน้ำ อันได้แก่ สิ่งก่อสร้างสาธารณประโยชน์
ที่กีดขวางทางน้ำ หรือกิ่งไม้ ต้นไม้ เศษขยะ กอไผ่ ฯลฯ ที่อุดช่องทางน้ำเป็นอุปสรรคต่อการระบายน้ำ
ทำให้สิ่งสาธารณประโยชน์ด้านท่อน้ำไม่ไหว เกิดความชำรุดเสียหาย หรือเกิดความเสียหายต่อชีวิต
และทรัพย์สิน

๕.๖ ด้านการปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย ให้เบิกค่าใช้จ่ายดังนี้

๕.๖.๑ ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์ รวมทั้งยานพาหนะของทางราชการหรือเอกชน
ที่นำมาช่วยเหลือโดยสมัครใจและไม่คิดมูลค่า ซึ่งชำรุดเสียหายในระหว่างปฏิบัติงานช่วยเหลือผู้ประสบภัย
ตามความจำเป็นให้อยู่ในสภาพเดิม เฉพาะกรณีจำเป็นเร่งด่วนเพื่อให้การให้ความช่วยเหลือราษฎร ผู้ประสบภัย
สำเร็จลุล่วงไปได้

๕.๖.๒ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น รวมทั้งค่ากระแสไฟฟ้า สำหรับยานพาหนะ
เครื่องจักรกล และเครื่องสูบน้ำหรือผลักดันน้ำของทางราชการ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และเอกชน
ที่นำมาใช้ปฏิบัติงานช่วยเหลือโดยความสมัครใจโดยไม่คิดมูลค่าและคำนึงถึงความจำเป็นและประหยัด
และการให้ราษฎรมีส่วนร่วมในการช่วยเหลือตนเองเป็นสำคัญ

๕.๖.๓ กรณีที่เครื่องสูบน้ำหรือเครื่องผลักดันน้ำหรือยานพาหนะของทางราชการ
และเอกชนที่นำมาช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติมีไม่เพียงพอและไม่สามารถขอความร่วมมือจากภาคเอกชนได้
ให้เช่าหรือจ้างเหมาเครื่องสูบน้ำหรือเครื่องผลักดันน้ำหรือยานพาหนะเพื่อนำไปช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ
ได้เท่าที่จำเป็นเร่งด่วนโดยจ่ายค่าเช่าเป็นรายวันตามราคาท้องถิ่น

๕.๖.๔ ค่าจ้างเหมาหรือจ้างแรงงานแบกหามสิ่งของ รวมทั้งค่าจ้างเหมาแรงงาน
จัดหีบห่อให้ใช้เจ้าหน้าที่ของส่วนราชการก่อน ในกรณีที่มีเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอ ให้จ้างบุคคลภายนอกได้
ตามจำนวนที่เห็นควร ตามอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำตามประกาศของกระทรวงแรงงาน

๕.๖.๕ ค่าตอบแทน ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลา ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง
สำหรับเจ้าหน้าที่ที่ออกปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ประสบภัย ให้เบิกจ่ายได้ในกรณี
งบประมาณปกติไม่เพียงพอ หรือมิได้ตั้งไว้เพื่อการนี้ และให้เบิกจ่ายตามระเบียบของทางราชการ ดังนี้

(๑) เจ้าหน้าที่ควบคุมเครื่องสูบน้ำหรือเครื่องผลักดันน้ำให้เบิกจ่ายได้
๑ คน ต่อ ๑ จุด ที่ตั้งเครื่องสูบน้ำหรือเครื่องผลักดันน้ำ

(๒) เจ้าหน้าที่คนขับรถยนต์บรรทุกเครื่องสูบน้ำ วัสดุ และครุภัณฑ์ ๑ คน
ต่อรถยนต์ ๑ คัน

(๓) หน่วยแพทย์เคลื่อนที่ ออกปฏิบัติงาน ไม่เกิน ๑๐ คน ต่อหน่วยต่อครั้ง
(๔) หน่วยสุขศึกษาและประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่ ออกปฏิบัติงาน
ไม่เกิน ๓ คน ต่อหน่วยต่อครั้ง

(๕) หน่วยปฏิบัติงานด้านควบคุมป้องกันโรค ออกปฏิบัติงาน ครั้งละ
ไม่เกิน ๓ คน

(๖) ค่าตอบแทนสำหรับบุคคลภายนอกให้เบิกจ่ายตามอัตราค่าจ้าง
แรงงานขั้นต่ำตามประกาศของกระทรวงแรงงาน

๕.๖.๖ ค่าอาหารจัดเลี้ยงเจ้าหน้าที่ของทางราชการและผู้มาให้ความช่วยเหลือ
วันละไม่เกิน ๓ มื้อ มื้อละไม่เกิน ๓๐ บาทต่อคน ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่ของทางราชการและผู้มาให้ความช่วยเหลือ
ต้องไม่ได้รับเงินอื่นใดจากทางราชการอีก

๕.๖.๗ ค่าใช้จ่ายในการรับ-ส่ง และติดต่อสื่อสาร เท่าที่จ่ายจริง

๕.๖.๘ ค่าวัสดุสำนักงานซึ่งเกี่ยวเนื่องในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยและค่าวัสดุ
ในการจัดหีบห่อ ค่าจ้างเหมาบริการอื่น ๆ ที่จำเป็น เช่น เช่าเครื่องถ่ายเอกสาร เครื่องคอมพิวเตอร์ เป็นต้น
ให้เบิกได้ตามระเบียบของทางราชการ

๕.๗ กรณีมีความจำเป็น หากรายการใดมิได้กำหนดให้จ่ายเป็นเงิน ให้อยู่ในดุลยพินิจ
ของผู้มีอำนาจอนุมัติให้การช่วยเหลือพิจารณาให้จ่ายเป็นเงินก็ได้ โดยคำนึงถึงสภาพและเหตุการณ์
ตามความเหมาะสม

๕.๘ ในกรณีที่เกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย
เงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ซึ่งมีใช้หลักภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง ภาวะฝนแล้ง
ฝนทิ้งช่วง ภัยจากลูกเห็บ ภัยอันเกิดจากไฟฟ้า ภัยที่เกิดจากโรคหรือการระบาดของแมลงหรือศัตรูพืช อากาศ
หนาวจัดผิดปกติ ภัยสงคราม และภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของผู้ก่อการร้ายกองกำลังจากนอกประเทศ
ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

๕.๘.๑ ระดับอำเภอ กิ่งอำเภอ หรือจังหวัดให้ ก.ช.ภ.อ. หรือ ก.ช.ภ.กอ. นำเสนอ
ก.ช.ภ.จ. และให้ ก.ช.ภ.จ. นำเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติให้ ก.ช.ภ.อ. หรือ ก.ช.ภ.กอ. หรือ ก.ช.ภ.จ.
ให้การช่วยเหลือในด้านการเกษตร ด้านการดำรงชีพ ด้านสังคมสงเคราะห์ ด้านการแพทย์และการสาธารณสุข
ด้านบรรเทาสาธารณภัย และด้านอื่น ๆ ได้เป็นกรณีพิเศษ โดยให้พิจารณาถึงความจำเป็นและประหยัดเป็นสำคัญ

๕.๘.๒ กรุงเทพมหานคร ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พิจารณา
ให้การช่วยเหลืออันเป็นงานในหน้าที่ของตนได้เป็นกรณีพิเศษ โดยให้พิจารณาถึงความจำเป็น และประหยัด
เป็นสำคัญ

๖. การให้ความช่วยเหลือข้างต้น ให้มีการประสานงานกันระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานอื่น
ของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เอกชน และองค์กรการกุศลที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การช่วยเหลือทั่วถึง
ไม่ซ้ำซ้อนกัน และการให้ความช่วยเหลือดังกล่าวให้ถือปฏิบัติเช่นเดียวกับเงินงบประมาณรายจ่ายโดยอนุโลม

๗. ให้จังหวัดรายงานผลการปฏิบัติงานให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ไปให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและสำนักงานคลังจังหวัดทราบทุก ๆ ๑๕ วัน จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ

ให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ออกไปตรวจสอบติดตาม ผลการปฏิบัติงานของจังหวัดอีกทางหนึ่งด้วย

๘. ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติปลีกย่อย เกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือตามข้อ ๕ ได้เท่าที่ไม่ขัด หรือแย้งกับหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการนี้

๙. กรณีที่มีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือนอกเหนือจากหลักเกณฑ์ และวิธีดำเนินการนี้ ให้ขออนุมัติต่อกระทรวงการคลัง

๑๐. ให้ส่วนราชการที่มีวงเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบนี้ แจ้งข้อมูลและรายละเอียด เกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามแบบและเงื่อนไขที่กระทรวงการคลัง กำหนด

ประกาศ ณ วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๖



(นางสาวสุภา ปิยะจิตติ)
รองปลัดกระทรวงการคลัง

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง