



ภาคผนวก

ข้อมูลที่ใช้ประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดหนองคาย ปี พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๖๐

เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ปี พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๖๐ ของจังหวัดหนองคายเป็นไปตามกรอบและแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) และที่สำคัญต้องสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนเพื่อก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียนใน ปี พ.ศ.๒๕๕๘ ได้อย่างมั่นคง และยั่งยืน จังหวัดหนองคายจึงได้นำข้อมูลที่สำคัญมาประกอบในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ปี พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๖๐ ดังนี้

๑. ข้อมูลความต้องการของประชาชน

จากการสำรวจความต้องการของประชาชนผ่านการประชาคมระดับอำเภอ และเวทีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วน ได้สรุปความต้องการของประชาชนจังหวัดหนองคายเรียงตามลำดับความสำคัญได้ดังนี้

- ๑.๑ การบริหารจัดการน้ำ การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร
- ๑.๒ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวก เช่น เส้นทางคมนาคม
- ๑.๓ พัฒนาคุณภาพชีวิตคน สังคม และชุมชน
- ๑.๔ การบูรณาการมีส่วนร่วมการพัฒนาจังหวัดจากทุกภาคส่วน
- ๑.๕ ส่งเสริมการท่องเที่ยวตามลำน้ำโขง Home stay, Long stay และ OTOP
- ๑.๖ การอนุรักษ์ศิลป ประเพณี และวัฒนธรรม
- ๑.๗ การยกระดับมหาวิทยาลัยขอนแก่น วิทยาเขตหนองคาย เป็นมหาวิทยาลัยหนองคาย
- ๑.๘ ยกระดับหนองคายเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ
- ๑.๙ การสร้างความเข้มแข็งของผู้ประกอบการ SME
- ๑.๑๐ การยกระดับการศึกษาสู่ระดับสากล
- ๑.๑๑ ส่งเสริม สนับสนุนอาชีพการเกษตรตามลำน้ำโขง
- ๑.๑๒ การเสริมสร้างความมั่นคงและความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน

๒. นโยบายรัฐบาล

นโยบายรัฐบาล นายกรัฐมนตรี ชินวัตร ได้มีการกำหนดนโยบายออกเป็น ๒ ระยะ คือ นโยบายเร่งด่วน ดำเนินการในปีแรกและ นโยบายบริหารราชการ ๔ ปี แต่หากนโยบายเร่งด่วนดำเนินการในปีแรกยังไม่สำเร็จ ก็จะทำให้มีการดำเนินการในปีถัดไป

๒.๑ นโยบายเร่งด่วนในปีแรก คือ

(๑) สร้างความปรองดองสมานฉันท์ เยียวยาและฟื้นฟูทุกฝ่าย เช่น ประชาชน เจ้าหน้าที่รัฐ และผู้ประกอบการภาคเอกชนที่ได้รับผลกระทบจากเหตุรุนแรงตั้งแต่ช่วงปลายการใช้รัฐธรรมนูญ ๒๕๔๐ สนับสนุนให้คณะกรรมการอิสระตรวจสอบและค้นหาความจริงเพื่อการปรองดองแห่งชาติ (คอป.) ดำเนินการอย่างเป็นอิสระ

(๒) กำหนดให้การแก้ไขและป้องกันปัญหาเสพติดเป็น “วาระแห่งชาติ”

(๓) ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง

(๔) ส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการและเร่งรัดขยายเขตพื้นที่ชลประทาน

(๕) เร่งนำสันติสุขและความปลอดภัยกลับมาสู่พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยน้อมนำกระแสพระราชดำรัส “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” เป็นหลักปฏิบัติ

(๖) เร่งฟื้นฟูความสัมพันธ์และพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและนานาชาติ



(๗) แก้ไขความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการเนื่องจากภาวะเงินเฟ้อและราคาน้ำมันเชื้อเพลิง โดยชะลอการเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงชั่วคราวเพื่อให้ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงลดลงทันที ปรับโครงสร้างราคาพลังงาน จัดให้มีบัตรเครดิตพลังงานสำหรับผู้ประกอบอาชีพรับจ้างขนส่งผู้โดยสารสาธารณะ ดูแลราคาสินค้าและการมีรายได้ ป้องกันและแก้ไขการผูกขาดทั้งทางตรงและทางอ้อม

(๘) ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยเพิ่มกำลังซื้อภายในประเทศ พักหนี้ครัวเรือนของเกษตรกรรายย่อย และผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้ต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท อย่างน้อย ๓ ปี และปรับโครงสร้างหนี้สำหรับผู้ที่มีหนี้เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ทำให้แรงงานมีรายได้เป็นวันละไม่น้อยกว่า ๓๐๐ บาท ผู้จบปริญญาตรีมีรายได้เดือนละไม่น้อยกว่า ๑๕,๐๐๐ บาท จ่ายเบี้ยสูงอายุแบบขั้นบันได อายุ ๖๐-๖๔ ปี ๖๐๐ บาท, อายุ ๗๐-๗๔ ปี ๗๐๐ บาท, อายุ ๘๐-๘๔ ปี ๘๐๐ บาท และอายุ ๘๕ ปีขึ้นไป ได้รับ ๑,๐๐๐ บาท ลดภาษีบ้านหลังแรกและรถยนต์คันแรก

- ลดภาษีเงินได้นิติบุคคล เหลือร้อยละ ๒๓ ในปี ๒๕๕๕ และเหลือร้อยละ ๒๐ ในปี ๒๕๕๖

- ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุน โดยเพิ่มเงินทุนกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองอีกแห่งละ ๑ ล้านบาท จัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี วงเงินเฉลี่ยจังหวัดละ ๑๐๐ ล้านบาท จัดตั้งกองทุนตั้งตัวได้วงเงิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ต่อสถาบันอุดมศึกษาที่ร่วมโครงการ จัดสรรงบประมาณเข้ากองทุนเอสเอ็มแอล ๓๐๐,๐๐๐ ๕๐๐,๐๐๐ และ ๕๐๐,๐๐๐ บาทตามขนาดหมู่บ้าน

- ยกระดับราคาสินค้าเกษตรและให้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งเงินทุน เริ่มจากการรับจำนำข้าวเปลือกเจ้าและข้าวเปลือกหอมมะลิ เกวียนละ ๑๕,๐๐๐ บาท และ ๒๐,๐๐๐ บาท จัดทำทะเบียนครัวเรือนเกษตรกรและการออกบัตรเครดิตสำหรับเกษตรกร

- เร่งเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวทั้งในและนอกประเทศ โดยประกาศให้ปี ๒๕๕๔-๒๕๕๕ เป็นปี “มหัศจรรย์ไทยแลนด์” และประชาสัมพันธ์เชิญชวนนักท่องเที่ยวต่างชาติเข้าร่วมเฉลิมฉลองในพระราชพิธีมหามงคลที่จะมีขึ้นในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๕

- สนับสนุนการพัฒนางานศิลปหัตถกรรมและผลิตภัณฑ์ชุมชน

- พัฒนาระบบประกันสุขภาพ เพิ่มประสิทธิภาพระบบ ๓๐ บาทรักษาทุกโรค ให้ทุกคนได้รับบริการอย่างมีคุณภาพ สะดวก รวดเร็วและเป็นธรรม

- จัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์แท็บเล็ตให้แก่โรงเรียน เริ่มในโรงเรียนนำร่องแก่นักเรียน ป. ๑ ปีการศึกษา ๒๕๕๕ และ

- เร่งรัดและผลักดันการปฏิรูปการเมืองที่ประชาชนมีส่วนร่วม โดยมีสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ส.ส.ร.) ที่เป็นอิสระยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ โดยให้ประชาชนเห็นชอบผ่านการออกเสียงประชามติ

๒.๒ นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ ที่สำคัญคือ เทิดทูนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ ดำรงไว้ซึ่งพระบรมเดชานุภาพแห่งองค์พระมหากษัตริย์ น้อมนำพระราชดำริทั้งปวงไว้เหนือเกล้าเหนือกระหม่อม พร้อมทั้งอัญเชิญไปปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม

๒.๓ นโยบายเศรษฐกิจ กระจายรายได้ที่เป็นธรรม ปรับโครงสร้างภาษีอากรทั้งระบบ มีนโยบายสร้างรายได้จากการส่งเสริมการท่องเที่ยว เพิ่มขึ้น ๒ เท่าตัวในเวลา ๕ ปี ผลักดันไทยเป็นศูนย์กลางการผลิตและการค้าอาหาร มีนโยบายปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ ส่วนนโยบายโครงสร้างพื้นฐาน จะพัฒนาระบบขนส่ง ประปา ไฟฟ้าให้กระจายไปสู่ภูมิภาคอย่างทั่วถึง เพียงพอ ขยายการให้บริการน้ำสะอาดให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ พัฒนาระบบรถไฟทางคู่ เชื่อมขานเมือง+หัวเมืองหลัก พัฒนารถไฟความเร็วสูงกรุงเทพฯ-เชียงใหม่ กรุงเทพฯ-นครราชสีมา กรุงเทพฯ-หัวหิน และเส้นทางเชื่อมต่อกับเพื่อนบ้าน ศึกษาและพัฒนาขยายทางรถไฟสายแอร์พอร์ต เรล ลิงก์ ต่อจากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิไปยังชลบุรีและพัฒนา เร่งรัดโครงสร้างรถไฟฟ้า ๑๐ สายทางในกทม.และปริมณฑล ให้เริ่มก่อสร้างได้ครบใน ๔ ปี ค่าบริการ ๒๐ บาท ตลอดสาย



๒.๔ นโยบายด้านสังคมและคุณภาพชีวิต กระจายโอกาสทางการศึกษาให้เข้าถึงทุกกลุ่ม จัดโครงการเงินกู้เพื่อการศึกษาที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคต ส่งเสริมให้แรงงานเข้าถึงข้อมูลข่าวสารตำแหน่งว่างงานโดยสะดวก เพิ่มประสิทธิภาพประกันสังคม พัฒนาคุณภาพชีวิตตั้งแต่ช่วงตั้งครรภ์ จนถึงวัยชรา และผู้พิการ สร้างหลักประกันความมั่นคงในศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติและการละเมิดสิทธิมนุษยชนทุกรูปแบบ

๒.๕ นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ ทรัพยากรทางทะเล สร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ

๒.๖ นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม เร่งสร้างนักวิทยาศาสตร์ นักวิจัย และครูวิทยาศาสตร์ให้เพียงพอ ส่งเสริมสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา ส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศมุสลิม และองค์กรอิสลามระหว่างประเทศ

๒.๗ นโยบายการต่างประเทศ และเศรษฐกิจระหว่างประเทศ เร่งส่งเสริมและพัฒนาความสัมพันธ์กับเพื่อนบ้าน ส่งเสริมผลประโยชน์ของชาติในองค์กรระหว่างประเทศ

๒.๘ นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พัฒนาระบบราชการ สร้างเสริมมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล รวมถึงปฏิรูประบบกฎหมายและพัฒนากระบวนการยุติธรรม ให้ทันสมัย สอดคล้องหลักการประชาธิปไตย เร่งรัดจัดตั้งองค์กรเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่ดำเนินการโดยอิสระ และปรับปรุงระบบการช่วยเหลือประชาชนให้เข้าถึงความเป็นธรรมโดยง่าย ส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข่าวสารจากทางราชการ สื่อสารมวลชนและสื่อสาธารณะ สรุปนโยบายของรัฐบาล นายกรัฐมนตรี ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ๘ ข้อ ๑๖ เรื่อง เร่งด่วน มีจุดมุ่งหมาย ๓ ประการ ประกอบด้วย

- (๑) นำประเทศไทยไปสู่โครงสร้างเศรษฐกิจที่สมดุล มีความเข้มแข็งของเศรษฐกิจภายในประเทศมากขึ้น
- (๒) นำประเทศไทยสู่สังคมที่มีความปรองดองสมานฉันท์ และ
- (๓) นำประเทศไทยไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ อย่างสมบูรณ์

๓. ทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตามแผนฯ ฉบับที่ ๑๑

๓.๑ วิสัยทัศน์

“สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค
เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง”

๓.๒ พันธกิจ

- (๑) สร้างสังคมเป็นธรรม ทุกคนมีความมั่นคงในชีวิต ได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึง ทุกภาคส่วนได้รับการเสริมพลังให้สามารถมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนา และอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข
- (๒) พัฒนาคนไทยให้มีคุณธรรม เรียนรู้ตลอดชีวิต มีทักษะและการดำรงชีวิตอย่างเหมาะสมในแต่ละช่วงวัย สามารถปรับตัวให้เท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง
- (๓) พัฒนาฐานการผลิตและบริการให้เข้มแข็งและมีเสถียรภาพบนฐานความรู้และการสร้างสรรค์ของคนไทย สร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน พร้อมทั้งปรับโครงสร้างการผลิตและการบริโภคให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (๔) สร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ



๓.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนา

- (๑) ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม
- (๒) ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน
- (๓) ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน
- (๔) ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างยั่งยืนและมีคุณภาพ
- (๕) ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงในอนุภูมิภาคและภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม
- (๖) ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

จากทิศทางการพัฒนาและสังคมแห่งชาติ จะเห็นได้ว่า ประเทศไทยจะมีการพัฒนาภายในประเทศให้เกิดความปรองดอง สมานฉันท์ ส่งเสริมระบอบประชาธิปไตย ส่งเสริมความเท่าเทียมกัน ส่งเสริมเศรษฐกิจภายในประเทศให้เข้มแข็ง ให้มีการพึ่งพาการส่งออกน้อยลง รวมทั้งการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ (Country Strategy)

- ๔.๑ การหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลาง (Growth & Competitiveness)
- ๔.๒ ลดความเหลื่อมล้ำ (Inclusive Growth)
- ๔.๓ เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Growth)
- ๔.๔ ปรับ Internal Process ระบบ/กำลังคน/งบประมาณ

๕. ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๑. การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของสินค้า บริการ การค้าและการลงทุน
๒. การพัฒนาคุณภาพชีวิตและการคุ้มครองทางสังคม
๓. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์
๔. การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
๕. การพัฒนากฎหมายและกฎระเบียบ
๖. การสร้างความรู้ ความเข้าใจและความตระหนักถึงความสำคัญของอาเซียน
๗. การเสริมสร้างความมั่นคง
๘. การเพิ่มศักยภาพของเมืองเพื่อเชื่อมโยงโอกาสจากอาเซียน