

ส่วนที่ 1

ทิศทางการบริหารงานกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

วิสัยทัศน์

“เป็นองค์กรหลักมีอาชีพ ในการคุ้มครองแรงงาน
พัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานอย่างเป็นมาตรฐาน
และสร้างสันติสุขในวงการแรงงานด้วยความเป็นธรรม”

พันธกิจ

1. กำหนดและพัฒนามาตรฐานแรงงานให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล
2. กำกับดูแลการคุ้มครองแรงงานให้เป็นไปตามกฎหมาย
3. ส่งเสริมและพัฒนากการคุ้มครองแรงงาน ความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน
แรงงานสัมพันธ์ สวัสดิการแรงงาน และมาตรฐานแรงงานไทย
4. พัฒนาระบบบริหารจัดการของกรม

ค่านิยมองค์กร

1. มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน
2. กล้ายืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง
3. ซื่อสัตย์ โปร่งใส ตรวจสอบได้
4. เป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ

วัฒนธรรมองค์การ

LABOUR

L = Learning	หมายถึง	ใฝ่เรียนรู้ และแลกเปลี่ยนประสบการณ์เพื่อพัฒนาตนเอง พัฒนางาน
A = Alert	หมายถึง	มีความพร้อมและกระตือรือร้นในการปฏิบัติงานเพื่อตอบสนอง นโยบายและข้อสั่งการให้ทันต่อเวลา
B = Balance	หมายถึง	มีความเป็นกลางในการปฏิบัติงาน เพื่อสร้างความสมดุล ในการอยู่ร่วมกันระหว่างนายจ้างและลูกจ้าง
O = Objective	หมายถึง	มุ่งมั่นสู่เป้าหมาย ด้วยการทำงานบนพื้นฐานของข้อมูล เพื่อบรรลุวิสัยทัศน์และพันธกิจของกรมฯ
U = Unity	หมายถึง	มีความสมัครสมานสามัคคี ทำงานเป็นทีม
R = Receptiveness	หมายถึง	มีใจที่เปิดกว้างยอมรับแนวคิดใหม่ ๆ และทันสมัย

กรอบการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ พ.ศ. 2560

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ได้จัดทำขึ้นให้สอดคล้องกับร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560 – 2579) ทิศทางและกรอบยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 – 2564) นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2558 – 2564) แผนแม่บทระดับชาติ และนโยบายสำคัญของรัฐบาลเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานของรัฐบาลได้อย่างต่อเนื่องและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมควบคู่ไปกับการสร้างเสถียรภาพในทุกมิติ ทั้งด้านการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และสิ่งแวดล้อม โดยน้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และ “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมาเป็นแนวทางหลักในการปฏิบัติเพื่อให้ประเทศไทยมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์ และรายการคำดำเนินการภาครัฐ ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงและการต่างประเทศ
2. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
3. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน

4. ยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างการเติบโตจากภายใน

5. ยุทธศาสตร์ด้านการจัดการน้ำและสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

6. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ

7. รายการค่าดำเนินการภาครัฐ

ภายใต้ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณดังกล่าว ได้กำหนดแผนงานเพื่อเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณสู่การดำเนินการกิจของแต่ละหน่วยงานซึ่งภารกิจของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 จำนวน 4 ยุทธศาสตร์ และ 1 รายการประกอบด้วย

1. ยุทธศาสตร์ที่ 1 : ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงและการต่างประเทศ มี 3 แผนงาน คือ

(1) แผนงานบูรณาการสร้างความปลอดภัยและสมานฉันท์

เพื่อเสริมสร้างความปลอดภัยและสมานฉันท์ ลดความขัดแย้งของคนในชาติ โดยสร้างความรัก ความสามัคคี และเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน สร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องให้แก่ประชาชน โดยดำเนินการภายใต้ โครงการแรงงานสมานฉันท์ สร้างสรรค์เศรษฐกิจไทย มีกิจกรรมหลัก คือ ส่งเสริม สนับสนุนให้แรงงานมีความปลอดภัยสมานฉันท์ ไม่น้อยกว่า 2,500 คน

(2) แผนงานบูรณาการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์

เพื่อบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวให้ทำงานและได้รับการคุ้มครองอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ดำเนินการให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ สตรี เด็ก แรงงานไทย และแรงงานต่างด้าวได้รับความปลอดภัยจากขบวนการค้ามนุษย์ รณรงค์สร้างจิตสำนึกเรื่องสิทธิมนุษยชนและการต่อต้านการค้ามนุษย์ให้ภาคเครือข่ายและเผยแพร่ความรู้แก่กลุ่มเป้าหมายเพื่อไม่ให้เกิดเป็นเหยื่อ รวมทั้งดำเนินการตรวจตราเพื่อป้องกันปราบปรามในพื้นที่เสี่ยงและในเรือประมง โดยดำเนินการภายใต้โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงานและการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้าย ประกอบด้วย 2 กิจกรรมหลัก คือ (1) ส่งเสริม พัฒนา และกำกับดูแลให้แรงงานที่เป็นกลุ่มเสี่ยงได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย ไม่น้อยกว่า 46,450 คน และ (2) กำกับ ดูแลแรงงานในเรือประมงทะเลที่ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย ไม่น้อยกว่า 5,550 คน

(3) แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

เพื่อเสริมสร้างสังคมให้ปลอดภัยจากยาเสพติด โดยการป้องกันเด็ก เยาวชน ประชาชนกลุ่มเสี่ยง รวมไปถึงผู้ใช้แรงงานไม่ให้ไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด โดยดำเนินการภายใต้ โครงการส่งเสริมระบบการจัดการด้านยาเสพติดในสถานประกอบการ มีกิจกรรมหลัก คือ สร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ไม่น้อยกว่า 1,000,000 คน

2. ยุทธศาสตร์ที่ 2 : ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ มี 4 แผนงาน คือ

(1) แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

เพื่อพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเป้าหมาย ได้แก่ ตาก มุกดาหาร สระแก้ว ตราด สงขลา หนองคาย เชียงราย นครพนม กาญจนบุรี และนราธิวาส ในการจัดการด้านแรงงานในพื้นที่ที่มีการใช้แรงงานผิดกฎหมายรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงาน และสร้างสถานประกอบกิจการต้นแบบด้านความปลอดภัยในการทำงาน โดยดำเนินการภายใต้ โครงการรณรงค์ ส่งเสริมการบริหารจัดการด้านแรงงานในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ประกอบด้วย 2 กิจกรรมหลัก คือ (1) ส่งเสริม สนับสนุนให้แรงงานในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน ไม่น้อยกว่า 4,500 คน และ (2) ส่งเสริม สนับสนุนให้สถานประกอบกิจการปฏิบัติตามกฎหมายความปลอดภัยในการทำงาน ไม่น้อยกว่า 100 แห่ง

(2) แผนงานบูรณาการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา

เพื่อให้ประเทศไทยมีศักยภาพการแข่งขันในด้านวิจัยและพัฒนา ยกระดับการวิจัยและพัฒนาที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ทั้งในเชิงพาณิชย์ สังคม ชุมชน สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาที่สามารถตอบสนองภาคการผลิตสาขาอุตสาหกรรม สร้างความร่วมมือระหว่างนักวิจัย สถาบันการศึกษา สถาบันการวิจัยทั้งในและต่างประเทศและหน่วยงานภาครัฐในการลงทุนวิจัย โดยดำเนินการภายใต้ โครงการศึกษาวิจัยเพื่อการคุ้มครองแรงงาน มีกิจกรรมหลัก คือ ศึกษาวิจัยเพื่อการคุ้มครองแรงงาน จำนวน 1 เรื่อง คือ โครงการศึกษาแนวทางการบริหารแรงงานสัมพันธ์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษที่เหมาะสมต่อการพัฒนาเศรษฐกิจไทย

(3) แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาความร่วมมือด้านต่างประเทศ สร้างและรักษาผลประโยชน์ชาติ

เพื่อคุ้มครองตามมาตรฐานแรงงานในเขตการค้าเสรีอาเซียน โดยดำเนินการภายใต้ โครงการส่งเสริมสิทธิด้านมาตรฐานแรงงานในเขตการค้าเสรีอาเซียน มีกิจกรรมหลัก คือ ส่งเสริมสิทธิด้านมาตรฐานแรงงานในเขตการค้าเสรีอาเซียนแก่แรงงานโยกย้ายถิ่นฐาน ไม่น้อยกว่า 11,900 คน

(4) แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

เพื่อดำเนินการกิจตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้ดำเนินได้อย่างต่อเนื่องในการพัฒนาและยกระดับผลผลิตภาพแรงงาน โดยดำเนินการภายใต้ 2 ผลผลิต ได้แก่

(4.1) ผลผลิตที่ 1 : สถานประกอบกิจการปฏิบัติตามกฎหมายแรงงาน และแรงงานได้รับสิทธิตามกฎหมายแรงงาน

ประกอบด้วย 5 กิจกรรมหลัก คือ (1) กำกับ ดูแล ให้สถานประกอบกิจการ ปฏิบัติตามกฎหมายและสนับสนุนให้แรงงานมีความรู้ตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน ไม่น้อยกว่า 40,000 แห่ง 839,300 คน (2) กำกับ ดูแล ให้สถานประกอบกิจการปฏิบัติตามกฎหมายและสนับสนุนให้แรงงานมีความปลอดภัยและสุขภาพอนามัยที่ดีในการทำงาน ไม่น้อยกว่า 16,000 แห่ง 700,000 คน (3) ส่งเสริมและสนับสนุนให้แรงงานได้รับความเป็นธรรมและเกิดความสมานฉันท์ในวงการแรงงาน ไม่น้อยกว่า 12,000 แห่ง 650,000 คน (4) กำกับ ดูแล และสนับสนุนให้สถานประกอบกิจการจัดสวัสดิการตามกฎหมายและนอกเหนือกฎหมาย ไม่น้อยกว่า 12,000 แห่ง และ (5) ส่งเสริมสนับสนุนให้บุคลากรกรมและประชาชนเข้าใช้บริการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรม ไม่น้อยกว่า 350,000 ครั้ง

(4.2) ผลผลิตที่ 2 : สถานประกอบกิจการมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ มาตรฐานแรงงานไทย ความรับผิดชอบต่อสังคมด้านแรงงาน โดยมีกิจกรรมหลัก คือ ส่งเสริม และสนับสนุนให้สถานประกอบกิจการมีความรู้เกี่ยวกับความรับผิดชอบต่อสังคมด้านแรงงาน ไม่น้อยกว่า 5,200 แห่ง

3. ยุทธศาสตร์ที่ 3 : ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน

มี 1 แผนงาน คือ แผนงานบูรณาการพัฒนาศักยภาพคนตามช่วงวัย เพื่อให้คนไทยทุกช่วงวัยได้รับการพัฒนาศักยภาพ มีความมั่นคงในชีวิต และมีครอบครัวที่เข้มแข็งอบอุ่น โดยส่งเสริมการเลี้ยงดูเด็กปฐมวัยให้เหมาะสมกับพัฒนาการ สนับสนุนเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดอย่างต่อเนื่อง สนับสนุนเงินอุดหนุนโครงการอาหารเสริม (นม) และอาหารกลางวัน รวมทั้งเพิ่มคุณภาพ มาตรฐาน และความปลอดภัยในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ตลอดจนเสริมสร้างความอบอุ่นในครอบครัวและความมั่นคงในชีวิตผู้สูงอายุ โดยดำเนินการภายใต้ 2 โครงการ ได้แก่

(3.1) โครงการจัดสวัสดิการเพื่อคุณภาพชีวิตวัยแรงงาน ประกอบด้วย 2 กิจกรรมหลัก คือ (1) ส่งเสริมและพัฒนาการจัดตั้งมุมนมแม่ในสถานประกอบกิจการอย่างยั่งยืน ไม่น้อยกว่า 200 คน และ (2) ส่งเสริมสวัสดิการแรงงานสูงอายุเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่การเกษียณอย่างมีคุณภาพ ไม่น้อยกว่า 700 คน

(3.2) โครงการพัฒนาเด็กปฐมวัยศูนย์เด็กเล็กวิทยาเขตสิรินธรราชวิทยาลัยในพระราชูปถัมภ์ โดยมีกิจกรรมหลัก คือ ส่งเสริม พัฒนาคุณภาพชีวิตบุตรของผู้ใช้แรงงาน ไม่น้อยกว่า 1,600 คน

4. ยุทธศาสตร์ที่ 6 : ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ

มี 1 แผนงาน คือ แผนงานบูรณาการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อลดปัญหาการทุจริตในสังคมไทย อันจะส่งผลให้ค่าดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันของ

ประเทศมีระดับที่ดีขึ้น โดยปลูกจิตสำนึกและสร้างค่านิยมให้ทุกภาคส่วนตระหนักรู้ในเรื่องความซื่อสัตย์ คุณธรรม จริยธรรม วัฒนธรรมสุจริต และใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารองค์กรให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดถือปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม โดยดำเนินการภายใต้ **โครงการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ป้องกันและลดความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ** โดยมีกิจกรรมหลัก คือ เสริมสร้างธรรมาภิบาล ป้องกันและลดความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ไม่น้อยกว่า 1,700 คน

5. รายการคำดำเนินการภาครัฐ

มี 1 แผนงาน คือ **แผนงานบุคลากรภาครัฐ** เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับเงินเดือน ค่าจ้างประจำ ค่าจ้างชั่วคราว ค่าตอบแทนพนักงานราชการ เงินเบี้ยหวัดบำเหน็จ บำนาญ เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ เงินเลื่อนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ เงินสำรองเงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ เงินสมทบของลูกจ้างประจำ รวมทั้งค่าใช้จ่ายตามสิทธิ์และข้อกำหนดตามกฎหมายของบุคลากรภาครัฐ เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลภาครัฐมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในการดำเนินการกิจของรัฐ ตลอดจนสามารถดำเนินชีวิตได้อย่างสมดุล

แนวทางการปฏิบัติงานของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้กำหนดวิสัยทัศน์ของกรมไว้ว่า “เป็นองค์กรหลักมีอาชีพ ในการคุ้มครองแรงงาน พัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานอย่างเป็นมาตรฐาน และสร้างสันติสุขในวงการแรงงานด้วยความเป็นธรรม” โดยเน้นให้นายจ้าง ลูกจ้าง ร่วมกันสร้างความสามัคคี กำหนดสภาพการจ้าง สภาพแวดล้อม และสภาพการทำงานที่ดี ซึ่งจะส่งผลให้แรงงานมีความปลอดภัย และมั่นคงในชีวิตการทำงาน ประกอบกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เกี่ยวข้องกับกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน มีดังนี้

1. นโยบายที่ 1 การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์

สถาบันพระมหากษัตริย์เป็นองค์ประกอบสำคัญของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยตามประเพณีการปกครองของไทย รัฐบาลจึงถือเป็นหน้าที่สำคัญยิ่งยวดในอันที่จะเชิดชูสถาบันนี้ไว้ด้วยความจงรักภักดีและปกป้องรักษาพระบรมราชานุภาพส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่และหน่วยงานของรัฐเรียนรู้เข้าใจหลักการทรงงาน สามารถนำหลักดังกล่าวมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติราชการและพัฒนา ตลอดจนเร่งขยายผลตามโครงการและแบบอย่างที่ทรงวางรากฐานไว้ให้แพร่หลายเป็นที่ประจักษ์และเกิดประโยชน์ในวงกว้างอันจะช่วยสร้างความสมบูรณ์พูนสุขแก่ประชาชนในที่สุด

2. นโยบายที่ 2 การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ

ข้อ 2.1 ในระยะเร่งด่วน รัฐบาลให้ความสำคัญต่อการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน โดยจัดระเบียบการพัฒนาตามกรอบประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและการบริหารจัดการพื้นที่ชายแดนทั้งทางบกและทางทะเลรองรับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน กำหนดให้ปัญหาเสถียรภาพ การค้ามนุษย์ เป็นปัญหาเฉพาะหน้าที่ต้องได้รับการป้องกันและแก้ไขโดยการบังคับใช้กฎหมายที่เข้มงวดและจัดการกับปัญหาอื่น ๆ ที่เชื่อมโยงต่อเนื่องให้เบ็ดเสร็จ เช่น ปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล การปรับปรุงระบบการเข้าเมือง การจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว เป็นต้น

3. นโยบายที่ 3 การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ

ข้อ 3.1 ในระยะเฉพาะหน้าจะเร่งสร้างโอกาส อาชีพ และการมีรายได้ที่มั่นคงแก่ผู้ที่เข้าสู่ตลาดแรงงาน รวมทั้งสตรี ผู้ด้อยโอกาส และแรงงานข้ามชาติที่ถูกกฎหมาย พร้อมทั้งยกระดับคุณภาพแรงงาน นอกจากนี้จะส่งเสริมให้แรงงานนอกระบบเข้าสู่ระบบที่ถูกกฎหมายมากขึ้น

ข้อ 3.2 ป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ รวมถึงปัญหาหลบหนีเข้าเมือง การทารุณกรรมต่อแรงงานข้ามชาติ การท่องเที่ยวที่เน้นบริการทางเพศและเด็ก และปัญหาคนขอทาน โดยการปรับปรุงกฎหมายข้อบังคับที่จำเป็นและเพิ่มความเข้มงวดในการระงับตรวจสอบ

ข้อ 3.4 เตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตและการมีงานหรือกิจกรรมที่เหมาะสม เพื่อสร้างสรรค์และไม่ก่อภาระต่อสังคมในอนาคต

ข้อ 3.5 เตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมที่มีความหลากหลายเนื่องจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยสร้างความเข้มแข็งและความพร้อมแก่แรงงานไทยและร่วมพัฒนาระบบความคุ้มครองทางสังคมของแรงงานอาเซียน

ข้อ 3.6 จัดระเบียบสังคม สร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนทั่วไป โดยใช้ค่านิยมหลัก 12 ประการ ตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ได้ประกาศไว้แล้ว

4. นโยบายที่ 4 การศึกษาและเรียนรู้ การทะนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม

รัฐบาลจะนำการศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม ความภาคภูมิใจในประวัติศาสตร์ และความเป็นไทยมาใช้สร้างสังคมให้เข้มแข็งอย่างมีคุณภาพและคุณธรรมควบคู่กัน

ข้อ 4.7 ทะนุบำรุงและอุปถัมภ์พระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ๆ สนับสนุนให้องค์กรทางศาสนามีบทบาทสำคัญในการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ตลอดจนพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างสันติสุขและความปรองดองสมานฉันท์ในสังคมไทยอย่างยั่งยืน และมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมตามความพร้อม

5. นโยบายที่ 7 การส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน

การรวมตัวเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนซึ่งจะมีผลบังคับใช้อย่างเต็มที่ ณ สิ้นปี 2558 จะเกิดประโยชน์แก่ประเทศไทยเป็นอย่างมาก หากประเทศไทยเตรียมการในเรื่องต่าง ๆ ให้พร้อม การเร่งดำเนินการเตรียมความพร้อมทั้งในเรื่องความเชื่อมโยงด้านระบบโลจิสติกส์ ด้านกฎระเบียบ การอำนวยความสะดวกทางการค้า การพัฒนาด้านชายแดน และการเตรียมการด้านทรัพยากรมนุษย์ จะส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสของประเทศไทยในประชาคมอาเซียนให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนชาวไทยร่วมกับประชาคมอาเซียน

ข้อ 7.3 พัฒนาแรงงานของภาคอุตสาหกรรมเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ทั้งแรงงานวิชาชีพ แรงงานมีทักษะ และแรงงานไม่มีทักษะ โดยการเร่งรัดและขยายผลการใช้ระบบ คุณวุฒิวิชาชีพให้เกิดผลในทางปฏิบัติโดยคำนึงถึงความเป็นเอกภาพกับระบบมาตรฐานฝีมือแรงงาน และมาตรฐานวิชาชีพใน 8 กลุ่มที่มีข้อตกลงการเปิดเสรีในอาเซียนควบคู่ไปกับการวางแผนด้านการผลิตให้เพียงพอ การยกระดับฝีมือแรงงานในกลุ่มอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพและอุตสาหกรรมที่ใช้ แรงงานเข้มข้น การส่งเสริมการพัฒนาระบบการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานเพื่อใช้ในการประเมิน ค่าจ้างแรงงาน

6. นโยบายที่ 8 การพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม

รัฐบาลให้ความสำคัญต่อการวิจัย การพัฒนาต่อยอด และการสร้างนวัตกรรม เพื่อนำไปสู่การผลิตและบริการที่ทันสมัย ดังนี้

ข้อ 8.1 การพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม รัฐบาลให้ความสำคัญต่อการวิจัย การพัฒนาต่อยอด และการสร้าง นวัตกรรม เพื่อนำไปสู่การผลิตและบริการที่ทันสมัย

ข้อ 8.2 สนับสนุนการเพิ่มค่าใช้จ่ายในการวิจัยและพัฒนาของประเทศเพื่อมุ่งไปสู่ เป้าหมายให้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 1 ของรายได้ประชาชาติและมีสัดส่วนรัฐต่อเอกชน 30 : 70 ตาม แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทั้งนี้ เพื่อให้ประเทศมีความสามารถในการแข่งขันและมีความก้าวหน้าทัดเทียมกับประเทศอื่นที่มีระดับการพัฒนาใกล้เคียง และจัดระบบกับภาคเอกชน

7. นโยบายที่ 10 การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

ระบบราชการเป็นระบบที่ใหญ่โตมหึมา ประกอบด้วยบุคลากร งบประมาณ และ อำนาจตามตัวบทกฎหมาย ตลอดจนดุลพินิจอันกว้างขวางของเจ้าหน้าที่ซึ่งสามารถให้คุณให้โทษ ให้ความสะดวกหรือเป็นอุปสรรคต่อการทำมาหากินและการดำรงชีวิตได้ แต่ทว่าเสียดายว่าในเวลา ที่ผ่านมา ระบบราชการและเจ้าหน้าที่บางส่วนกลายเป็นสาเหตุหนึ่งของความขัดแย้งในสังคมตั้งแต่ ระดับท้องถิ่นจนถึงระดับประเทศ เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศเพราะติดขัดที่กฎระเบียบ

นานาประการซึ่งมีมาแต่อดีตและยังมิได้แก้ไขให้ทันกระแสความเปลี่ยนแปลงของโลก ทั้งยังไม่อาจใช้เป็นกลไกเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนานาประเทศ เช่น เสียค่าใช้จ่ายสูง ใช้เวลามาก มีการขออนุญาตซ้ำซ้อน ใช้ระบบตรวจสอบที่ไม่จำเป็นจนเป็นภาระแก่ประชาชน บางครั้งมีการปล่อยปละละเลย สลับกับการเข้มงวดกวดขัน จัดระเบียบแบบไฟไหม้ฟาง มีการทุจริตคอร์รัปชัน สร้างความไม่เป็นธรรม และหลอกลวงในสังคม ไม่สนใจให้นักลงทุนเข้ามาประกอบการในประเทศดังที่ปรากฏในผลการสำรวจหรือรายงานประจำปีของหน่วยงานต่างประเทศบางแห่งเกี่ยวกับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือและความสะดวกหรือง่ายในการทำธุรกิจในประเทศไทยมาแล้ว

ข้อ 10.5 ใช้มาตรฐานทางกฎหมาย การปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกในการรักษาคำสัตย์ของความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับอย่างเคร่งครัด ยกเลิกหรือแก้ไขกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ที่ไม่จำเป็น สร้างภาระแก่ประชาชนเกินควร หรือเปิดช่องโอกาสการทุจริต เช่น ระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง การอนุญาต อนุมัติ และการขอรับบริการจากรัฐ ซึ่งมีขั้นตอนยืดเยื้อ ใช้เวลานาน ซ้ำซ้อน และเสียค่าใช้จ่ายทั้งของภาครัฐและประชาชน

ข้อ 10.6 ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบและการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่าเรื่องนี้เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนและเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้าน ทั้งจะเร่งรัดการดำเนินการต่อผู้กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในด้านวินัยและคดี รวมทั้งให้ผู้ให้บริการมีโอกาสประเมินระดับความน่าเชื่อถือของหน่วยงานของรัฐ และเปิดเผยผลการประเมินต่อประชาชน ทั้งจะนำกรณีศึกษาที่เคยเป็นปัญหา เช่น การจัดซื้อจัดจ้าง การร่วมทุน การใช้จ่ายเงินภาครัฐ การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติโดยมิชอบ การใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ การมีผลประโยชน์ขัดแย้งหรือทับซ้อน ซึ่งได้มีคำวินิจฉัยขององค์กรต่าง ๆ เป็นบรรทัดฐานแล้วมาเป็นบทเรียนให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประมวลเป็นกฎระเบียบหรือคู่มือในการปฏิบัติราชการ

โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน 1,048.5159 ล้านบาท ประกอบด้วย 10 แผนงาน ได้แก่

1. แผนงานบุคลากรภาครัฐ 669.6388 ล้านบาท
2. แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ 293.9746 ล้านบาท
3. แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาความร่วมมือด้านต่างประเทศ สร้างและรักษาผลประโยชน์ชาติ 16.3498 ล้านบาท
4. แผนงานบูรณาการสร้างความปลอดภัยและสมานฉันท์ 2.3309 ล้านบาท
5. แผนงานบูรณาการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ 24.6962 ล้านบาท
6. แผนงานบูรณาการป้องกันปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด 12.6247 ล้านบาท

7. แผนงานบูรณาการพัฒนาศูนย์ที่เขตรัฐกิจพิเศษ 5.4188 ล้านบาท
8. แผนงานบูรณาการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา 2.0000 ล้านบาท
9. แผนงานบูรณาการพัฒนาศักยภาพคนตามช่วงวัย 19.6821 ล้านบาท
10. แผนงานบูรณาการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ 1.8000 ล้านบาท

ทั้งนี้ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้กำหนดทิศทางการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ที่สำคัญไว้ดังนี้

1. ด้านคุ้มครองแรงงาน

1.1 การคุ้มครองแรงงานในระบบ

กองคุ้มครองแรงงานมีภารกิจหลักในการคุ้มครองดูแลแรงงานในระบบ ได้แก่ แรงงานไทย แรงงานต่างด้าว แรงงานเด็ก แรงงานผู้พิการ แรงงานผู้สูงอายุ และแรงงานทางทะเล ให้ได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมาย ยึดหลักความเสมอภาค เท่าเทียมกัน ไม่เลือกปฏิบัติ จากสถานการณ์ปัจจุบันพบว่า ประเทศไทยถูกโจมตีจากประเทศคู่ค้าสำคัญจากต่างประเทศ ได้แก่ สหภาพยุโรป โดยกล่าวหาว่า ประเทศไทยมีการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU) กระทรวงการต่างประเทศ สหรัฐอเมริกา ได้จัดอันดับประเทศไทยในรายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์อยู่ในกลุ่มที่ 2 (Tier 2) และกระทรวงแรงงาน สหรัฐอเมริกา ได้จัดทำบัญชีรายชื่อสินค้าของประเทศไทยที่มีการผลิตโดยใช้แรงงานเด็กหรือแรงงานบังคับหรือแรงงานขัดหนี้ ได้แก่ สินค้ากุ้ง เสื้อผ้า อ้อย สลอลามก และปลา โดยประเทศคู่ค้าจะนำปัญหาดังกล่าวใช้เป็นข้ออ้างสำหรับกีดกันสินค้าที่มาจากประเทศไทย ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อภาคเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และภาพลักษณ์ของประเทศไทยในเวทีโลกเป็นอย่างมาก กองคุ้มครองแรงงานจึงได้กำหนดนโยบายและทิศทางการบริหารงานด้านคุ้มครองแรงงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 โดยให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนภารกิจเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานเด็ก แรงงานบังคับ แรงงานขัดหนี้ การค้ามนุษย์ด้านแรงงาน และปัญหาดังกล่าวข้างต้น ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560 – 2579) 8 วาระปฏิรูปเร่งด่วน โดยดำเนินการดังนี้

1.1.1 เฝ้าระวัง ควบคุม ดูแลให้นายจ้างปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน โดยเน้น

- (1) การตรวจแรงงานเชิงรุกอย่างเข้มข้น เพื่อดันหาการกระทำความผิดหรือการกระทำที่ไม่สอดคล้องกับกฎหมายคุ้มครองแรงงาน
- (2) ป้องกันและแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานเด็ก แรงงานบังคับ แรงงานขัดหนี้ และการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน

(3) การบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด

(4) เป้าหมายการตรวจแรงงาน

- (4.1) ตรวจสอบสถานประกอบการที่เสี่ยงต่อการใช้แรงงานเด็ก แรงงานบังคับ แรงงานขัดหนี้ และการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน ในกิจการเกี่ยวเนื่องประมงทะเล เรือประมงทะเล