

รายงานการประชุม
คณะอนุกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูทรายประจำจังหวัดปัตตานี (อกพต.จว.ปน.)
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม KM ชั้น ๕ ศาลากลางจังหวัดปัตตานี

ผู้เข้าประชุม

๑. นายพงศ์เทพ ไช้มุกด์	แทน ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี	ประธานอนุกรรมการ
๒. นางสาวจริยา หลีเส้น	แทน ปลัดจังหวัดปัตตานี	อนุกรรมการ
๓. นางสาวอุทัยพรรณ หนูประกอบ	แทน อุตสาหกรรมจังหวัดปัตตานี	อนุกรรมการ
๔. นายชากริยา เจ๊ะอาลี	แทน ผอ.สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาค สาขาปัตตานี	อนุกรรมการ
๕. นายมนัส แก้วสีอ่อน	แทน ผอ.โครงการชลประทาน จังหวัดปัตตานี	อนุกรรมการ
๖. พ.ต.ท.มาหะ เจ๊ะมะ	แทน ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดปัตตานี	อนุกรรมการ
๗. นายสุรศักดิ์ เป็งมณี	แทน นายอำเภอกะพ้อ	อนุกรรมการ
๘. นายมะนาฟี สماعيل	แทน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปล่องหอย	อนุกรรมการ
๙. นายภุชญา บุญเจริญ	แทน ผอ.สำนักงานทรัพยากรฯ จังหวัดปัตตานี	อนุกรรมการ
๑๐. นายกำพล จะปะกียา	แทน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี	อนุกรรมการ
๑๑. นายคำนิง สุขไชยะ	แทน สรรพากรพื้นที่ปัตตานี	อนุกรรมการ
๑๒. นายอนันต์ ชันธโกคา	เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดปัตตานี	อนุกรรมการและ เลขานุการ
๑๓. นางมณฑา เพชรยอดศรี	รักษาการหัวหน้าฝ่ายอำนวยการ สำนักงานที่ดินจังหวัดปัตตานี	ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๔. นางสาวจเรศ งามสมัน	หัวหน้ากลุ่มงานวิชาการที่ดิน สำนักงานที่ดินจังหวัดปัตตานี	ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

อัยการจังหวัดปัตตานี	อนุกรรมการ	ติตราชการ
----------------------	------------	-----------

เริ่มประชุม เวลา ๑๓.๓๐ น. โดยนายพงศ์เทพ ไช้มุกด์ รองผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี เป็นประธานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

การประชุมครั้งนี้ เป็นการพิจารณาอนุญาตให้ดูทรายของผู้ขอรายเดียวคือ ราย นายมุกตา และ บริเวณแม่น้ำสายบุรี หมู่ที่ ๕ ตำบลปล่องหอย อำเภอกะพ้อ จังหวัดปัตตานี เนื้อที่ประมาณ ๒-๐-๐๐ ไร่ คณะอนุกรรมการฯ ได้ออกตรวจพื้นที่ขออนุญาตในเข้าวันนี้แล้ว จึงได้เชิญอนุกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูทรายประจำจังหวัดปัตตานี (อกพต. จว.ปน.) มาประชุมพิจารณาการขออนุญาตดูทรายของผู้ขอต่อไป

/มติ...

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูตทราย
ประจำจังหวัดปัตตานี ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙

หัวหน้ากลุ่มงานวิชาการที่ดิน ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูตทรายประจำ
จังหวัดปัตตานี ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมศรีนครา นั้น สำนักงานที่ดิน
จังหวัดปัตตานี ในฐานะเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้วและได้ส่งรายงาน
การประชุมให้คณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูตทรายประจำจังหวัดปัตตานี ตรวจสอบความถูกต้อง
หากมีข้อสงสัยจะแก้ไขเพิ่มเติม ขอให้แจ้งเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดปัตตานีทราบ ภายในวันที่ ๒๕
พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ตามหนังสือจังหวัดปัตตานี ที่ ปน ๐๐๒๐.๑/ว ๑๙๙๔๘ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

มติที่ประชุม รับรอง

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

ประธาน ขอให้ฝ่ายเลขานุการพูดถึงระเบียบ กฎเกณฑ์ในการขออนุญาตดูตทรายให้ทาง
คณะกรรมการทราบ รวมทั้งคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการด้วย

หัวหน้ากลุ่มงานวิชาการที่ดิน การประชุมครั้งนี้เป็นการประชุมพิจารณาตามคำสั่งจังหวัดปัตตานี ที่ ๓๓๖/
๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูตทราย ประจำจังหวัด
ปัตตานี โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี เป็นประธานอนุกรรมการ รองผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี
ที่รับผิดชอบ เป็นรองประธานอนุกรรมการ เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดปัตตานี เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ
โดยมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

๑. พิจารณาอนุญาตให้ดูตทรายในจังหวัด หรือนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุญาต
ให้ดูตทรายส่วนกลาง
๒. พิจารณาแก้ไขปัญหา อุปสรรค ข้อขัดข้อง และแก้ไขปัญหาร้องเรียนเกี่ยวกับการดู
ตทราย
๓. พิจารณาดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูตทราย (ส่วนกลาง)
มอบหมาย

ประธาน ควรจะมีการปรับปรุงคำสั่งให้ชื่อตำแหน่งของคณะกรรมการเป็นปัจจุบัน

หัวหน้ากลุ่มงานวิชาการที่ดิน ระเบียบที่ใช้ในการดำเนินการเรื่องนี้ คือระเบียบกระทรวงมหาดไทย
ว่าด้วยการอนุญาตให้ดูตทราย พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกาศ ณ วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ มีสาระสำคัญ เกี่ยวกับการ
กำหนดคณะกรรมการและคณะกรรมการ วิธีการขออนุญาต การพิจารณาอนุญาต เงื่อนไขการอนุญาต
ค่าตอบแทน และเรื่องของเงินประกัน

/หลักเกณฑ์...

หลักเกณฑ์ในการขออนุญาตดูทราย ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยในการพิจารณาอนุญาตให้ดูทรายของคณะอนุกรรมการฯ ให้ถือหลักเกณฑ์ตามนัยข้อ ๑๘ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการอนุญาตให้ดูทราย พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังนี้

(๑) ในด้านวิชาการ เช่น ความเสียหายแก่สภาพตลิ่ง สภาพธรรมชาติของลำน้ำ

(๒) ในด้านการปกครอง เช่นความเดือดร้อนของราษฎร ความเสียหายทางเศรษฐกิจ หรือทรัพยากรธรรมชาติ ให้ได้รับความเห็นชอบจากสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) แม่น้ำลำคลองแบ่งเขตแดนระหว่างประเทศ

การพิจารณาการดูทรายรายนี้ อยู่ที่แม่น้ำสายบุรี จึงไม่ต้องพิจารณาในหลักเกณฑ์ข้อที่ ๓ การพิจารณาอนุญาตเบื้องต้นเจ้าหน้าที่ต้องตรวจสอบบริเวณที่ขออนุญาตดูทราย ว่าอยู่ในบริเวณที่ได้กำหนดพื้นที่ในการขออนุญาตดูทราย (Zoning) ของจังหวัดหรือไม่ ซึ่งเขต Zoning ของจังหวัดปัตตานี กำหนดไว้ ๕ อำเภอ ใน ๑๗ ตำบล ซึ่งตำบลล่องหอยอยู่ในเขต Zoning นี้ จึงสามารถพิจารณาอนุญาตต่อไปได้

พื้นที่ที่ขออนุญาต มีขนาด ๒ ไร่ กว้าง ๔๐ เมตร ยาว ๘๐ เมตร สภาพเป็นลานทราย ทางเข้าไปพื้นที่ที่ขออนุญาตดูทราย เป็นถนนลูกรัง ประมาณ ๑ กิโลเมตร และห่างจากสะพานเกินกว่า ๑ กิโลเมตร เข้าตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ พื้นที่บริเวณริมแม่น้ำสายบุรีเป็นสวนยางพาราของราษฎร และการพิจารณาตามหลักเกณฑ์ในด้านวิชาการ เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความเห็น

แทน ผอ.สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคฯ จากการไปตรวจพื้นที่เมื่อเข้าพบว่าทรายกองอยู่ด้านบน น้ำท่วมไม่ถึง โดยปกติตามที่ผ่านมาทรายจะอยู่ในลำน้ำ ต้องใช้เครื่องดูด หรือรถตักทราย ตามถ้อยคำของผู้ขอคือใช้รถตัก คือตักเฉพาะในส่วนที่ขออนุญาต และผู้ขอได้ทำหลักหมุดไว้ให้เห็นได้ชัดแล้วทั้ง ๔ จุด ถ้าขุดลอกไปจะมีผลดีในช่วงฤดูน้ำหลาก ทำให้น้ำไหลได้ดีขึ้น การขออนุญาตรายนี้ไม่มีผลกระทบตลิ่งและระบบนิเวศ ในพื้นที่ตรงนั้นจะไม่มีการเดินเรือและไม่มีการเลี้ยงสัตว์น้ำแต่อย่างใด ความเห็นคือเห็นด้วยเนื่องจากไม่มีผลกระทบตลิ่ง

แทน อุตสาหกรรมจังหวัดปัตตานี จากการเข้าไปตรวจพบว่าการประกอบกิจการดูทราย มีการดูทรายซึ่งเป็นเครื่องจักรกลในกระบวนการผลิต เข้าข่ายโรงงานตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ คือใช้เครื่องจักรตั้งแต่ ๕ แรงม้าขึ้นไป เป็นโรงงานจำพวก ๓ วิธีการคือต้องให้ผู้ประกอบการไปยื่นขออนุญาตที่อุตสาหกรรมจังหวัดต่อไป แต่ต้องสอบถามผู้ประกอบการก่อนว่าปริมาณการใช้น้ำมันต่อชั่วโมงใช้ในปริมาณเท่าใด เพื่อจะได้เปรียบเทียบได้ว่าเป็นกี่แรงม้า หลังจากที่ได้รับการอนุญาตจากคณะอนุกรรมการชุดนี้แล้วอายุในการอนุญาต ๕ ปี

แทน ผอ.สำนักงานทรัพยากรฯ จังหวัดปัตตานี ในส่วนของป่าไม้ มีใบอนุญาตการทำประโยชน์ในเขตป่าตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ ซึ่งออกตามกฎหมายกระทรวงการอนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งกรมป่าไม้ได้กำหนดหน่วยตรวจสอบสภาพป่า คือสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สงขลา ในส่วนของคำขอ สามารถประสานกับป่าไม้จังหวัดปัตตานีได้ การอนุญาตไม่เกิน ๑๐ ไร่ และไม่เกิน ๕ ปี

/แทน...

แทน นายอำเภอเกาะพ้อ ในส่วนของอำเภอ พิจารณาในเรื่องความเดือดร้อนของราษฎร ในเรื่องของการบรรเทาทุกข์ เพราะต้องใช้รถบรรทุกขนาดใหญ่ในการขนส่ง ซึ่งต้องคุยกับผู้ประกอบการกับอบต.ในพื้นที่ในการแก้ไขปัญหาอีกครั้งหนึ่งหลังจากที่ได้รับใบอนุญาตแล้ว

แทน ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดปัตตานี มี ๒ ประเด็น ๑. ชาวบ้านไม่กล้าร้องเรียน ๒. รูปถ่ายของผู้ขออนุญาตไม่ชัดเจน

แทน ปลัดจังหวัดปัตตานี ในส่วนของการพิจารณาด้านการปกครองจะพิจารณาว่าประชาชนได้รับความเดือดร้อนหรือไม่ อย่างไร มีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือไม่ จากการลงพื้นที่ได้ทราบว่า ที่ดินที่ใช้เป็นถนนเข้า-ออก ต้องผ่านเจ้าของที่ดินประมาณ ๑๐ ราย ซึ่งเจ้าของที่ดินทั้งหมดให้ความเห็นชอบและอนุญาตให้ใช้ได้ ซึ่งจากการพิจารณาก็ทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากถนนทำให้มีการขนถ่ายสินค้าทางการเกษตรได้และทางผู้ประกอบการได้ให้อาหารยารบริเวณนี้ไปใช้เพื่อประโยชน์สาธารณะได้

ประธาน ในการพิจารณาด้านการปกครองต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งก็ได้ผ่านกระบวนการความเห็นชอบมาแล้ว ซึ่งปรากฏตามรายงานการประชุม มีหลักฐานชัดเจน และในส่วนของการตรวจความเสียหายของตลิ่ง ฝายทางเจ้าท่า และป่าไม้ ช่วยดูแลในภาพรวมด้วย

แทน สรรพากรพื้นที่ปัตตานี ในเรื่องของการเก็บภาษีดูทราย ซึ่งถือเป็นการประกอบกิจการค้าหากำไรโดยมีรายได้จากการขายทราย ก็จะเก็บภาษีเงินได้ตามแบบ ภ.ง.ด.๙๐ ซึ่งต้องพิจารณาจากรายได้ของผู้ประกอบการเมื่อสิ้นปี

มติที่ประชุม คณะอนุกรรมการฯ เห็นชอบ อนุญาตให้ผู้ขอดูทรายบริเวณแม่น้ำสายบุรี หมู่ที่ ๕ ตำบลปล่องหอย อำเภอเกาะพ้อ จังหวัดปัตตานี เนื้อที่ ๒-๐-๐๐ ไร่ ได้ โดยมีเงื่อนไขว่าต้องได้รับใบอนุญาตจาก ๓ หน่วยงานก่อน คือ ใบอนุญาตขุดลอกร่องน้ำทางเดินเรือของกรมเจ้าท่า ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานของอุตสาหกรรม ใบอนุญาตการทำประโยชน์ในเขตป่าตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๘๔ และให้มีการชำระค่าตอบแทนการดูทรายให้ถูกต้องด้วย

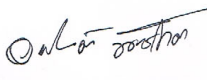
ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

แทน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี การตรวจสอบน่าจะให้มีการบันทึกภาพก่อนและหลังการประกอบการ เพื่อใช้เปรียบเทียบดูความเปลี่ยนแปลง เพื่อประกอบการต่อใบอนุญาต

มติที่ประชุม เห็นควรให้ดำเนินการบันทึกภาพไว้เพื่อดูการเปลี่ยนแปลงของผู้ประกอบการทุกราย

เลิกประชุม เวลา ๑๔.๓๐ น.

(ลงชื่อ)  ผู้จัดรายงานการประชุม
(นางสาวจเรศ งามสนั่น)
หัวหน้ากลุ่มงานวิชาการที่ดิน

(ลงชื่อ)  ผู้ตรวจรายงานการประชุม
(นายอนันต์ ชันธโกคา)
เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดปัตตานี