

รายงานการประชุม

คณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูทรายประจำจังหวัดปัตตานี

ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙

วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เวลา ๑๕.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมศูนย์ปัตตานีสันติสุข

อนุกรรมการผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--------------------------------|---|
| ๑. นายลือชัย เจริญทรัพย์ | รองผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี |
| ๒. นายไพโรจน์ เกิดแสงสุริยงค์ | แทนปลัดจังหวัดปัตตานี |
| ๓. นายมะสะรี มามะ | แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี |
| ๔. พ.ต.อ.ชาติชาย ขอบทางศิลป์ | แทนผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดปัตตานี |
| ๕. นายสุรศักดิ์ เป็งมณี | แทนนายอำเภอปะทิว |
| ๖. นายธีระ สุวรรณวงศ์ | แทนสรรพากรพื้นที่ปัตตานี |
| ๗. นายชนะ จินดาวงศ์ | แทน ผอ.สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| นายทวี สกุลหรั่ง | จังหวัดปัตตานี |
| ๘. นายชากริยา เจ๊ะอาลี | แทน ผอ.สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาค สาขาปัตตานี |
| ๙. นายมนัส แก้วสีอ่อน | แทนผู้อำนวยการโครงการชลประทานปัตตานี |
| ๑๐. นายธวัชชัย บัวศรี | แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตะโล๊ะคือรามัน |
| ๑๑. นายยาแม็ง อาแว | แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลปล่องหอย |
| ๑๒. นางสาวฤทัยพรรณ หนูประกอบ | แทนอุตสาหกรรมจังหวัดปัตตานี |
| ๑๓. นายอานวย พินสุวรรณ | เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดปัตตานี |
| ๑๔. ว่าที่ ร.ต.วิรุฒิ อ่อนแก้ว | หัวหน้ากลุ่มงานวิชาการที่ดิน |
| ๑๕. นางสมประดี บุญแก้ว | หัวหน้าฝ่ายอำนวยการ |

ผู้ไม่เข้าร่วมประชุม

๑. อัยการจังหวัดปัตตานี / ดิตราชการ

เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น. นายวีรพงศ์ แก้วสุวรรณ ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี ได้มอบหมายให้นายลือชัย เจริญทรัพย์ รองผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี เป็นประธานการประชุมได้ดำเนินการประชุม ตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ด้วยจังหวัดปัตตานีได้รับเรื่องขออนุญาตและขอต่อใบอนุญาตดูทรายตามความในมาตรา

๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน จำนวน ๓ รายคือ

๑. นายอิสมาแอ ดากอฮา ขออนุญาตดูทรายบริเวณ “แม่น้ำสายบุรี” หมู่ที่ ๗ ตำบลปล่องหอย อำเภอปะทิว จังหวัดปัตตานี เนื้อที่ประมาณ ๑ - ๐ - ๐๐ ไร่

๒. นายอิสมาแอ ดากอฮา ขอต่อใบอนุญาตดูทรายบริเวณ “แม่น้ำสายบุรี” หมู่ที่ ๗ ตำบลปล่องหอย อำเภอปะทิว จังหวัดปัตตานี เนื้อที่ประมาณ ๒ - ๐ - ๐๐ ไร่

๓. นายยะอัฏฐรอรเฮง ชาเต็ง ขออนุญาตดูทรายบริเวณคลองตาแป หมู่ที่ ๒ ตำบล ตะโล๊ะดีอรัมมัน อำเภอกะพ้อ จังหวัดปัตตานี เนื้อที่ประมาณ ๒ - ๐ - ๐๐ ไร่

ประธาน ภาคเช้าเข้าไปตรวจสอบสถานที่ เชิญคณะอนุกรรมการฯ ที่เข้าไปตรวจพื้นที่ได้ชี้แจงข้อเท็จจริง เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด ได้มอบหมายให้หัวหน้ากลุ่มงานวิชาการที่ดิน สำนักงานที่ดินจังหวัดปัตตานีเข้าไปตรวจสอบ สถานที่

หัวหน้ากลุ่มงานวิชาการที่ดิน สำหรับแปลงที่ ๑ ทรายนายอิสมาแอ ดากอฮา บริเวณแม่น้ำสายบุรี หมู่ที่ ๗ ตำบล สำนักงานที่ดินจังหวัดปัตตานี ปล่องหอย อำเภอกะพ้อ จังหวัดปัตตานี เนื้อที่ ๑ - ๐ - ๐๐ ไร่ รอบๆ ข้าง เป็นดอนทรายมีหญ้าขึ้น พื้นที่อยู่กลางแม่น้ำ พื้นที่ทางกายภาพให้เจ้าทำชี้แจง สำหรับแปลงที่ ๒ เป็นการขอต่อ ใบอนุญาตดูทราย เนื้อที่ ๒ - ๐ - ๐๐ ไร่ อยู่ด้านฝั่งเหนือขึ้นไป สภาพพื้นที่เป็นดอนทรายเช่นกัน อยู่กลางแม่น้ำ ไม่สามารถทราบตำแหน่งและระยะได้ชัดเจน แปลงที่ ๓ ทรายนายยะอัฏฐรอรเฮง ชาเต็ง ตำบลตะโล๊ะดีอรัมมัน อำเภอกะพ้อ จังหวัดปัตตานี เนื้อที่ ๒ - ๐ - ๐๐ ไร่ เป็นพื้นที่ที่ย้ายมาจากตำแหน่งเดิม ซึ่งตำแหน่งเดิมอยู่ด้านใต้

ประธาน ขอให้เจ้าทำภูมิภาค สาขาปัตตานี ชี้แจงลักษณะทางกายภาพให้คณะอนุกรรมการฯ ทราบด้วย

แทน ผอ.สำนักงานเจ้าท่า สำหรับทรายนายยะอัฏฐรอรเฮง ชาเต็ง จากการตรวจพื้นที่ บริเวณนี้สามารถขุดลอกได้ ภูมิภาค สาขาปัตตานี หากเป็นช่วงน้ำหลากเกรงว่าพื้นที่จะไหลไป ไกลสะพานใกล้ถนนด้วย ควรห่างจากสะพาน และถนนอย่างน้อย ๑ กิโลเมตร ขณะนี้น้ำแห้งสามารถขุดลอกได้จะเป็นการช่วยระบายน้ำได้ประโยชน์ไม่เป็นอุปสรรค

ประธาน กระแสน้ำจะมีความแรงในช่วงไหน

แทน ผอ.สำนักงานเจ้าท่า ช่วงเดือนพฤศจิกายน - มกราคม

ภูมิภาค สาขาปัตตานี

ประธาน ช่วงเวลาดังกล่าวแม่น้ำสายบุรีไม่สามารถดูทรายได้ ซึ่งแม่น้ำสายบุรีทรายมีจำนวนมาก ปีนี้หน้าแล้งอาจยาวนานไปจนถึงเดือนมิถุนายน น้ำในแม่น้ำสายบุรีมาก็หายหมด สร้างเขื่อนเพื่อชลอน้ำก็ไม่สามารถ สร้างได้ น้ำจากแม่น้ำลงทะเลเร็วมาก จะใช้ข้อมูลนี้ในการพิจารณาในระเบียบวาระที่ ๓ ต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูทรายประจำ จังหวัดปัตตานี ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘

ประธาน การประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ ซึ่งท่านผู้ว่าราชการจังหวัด ปัตตานีได้มอบหมายให้ผมเป็นประธาน ครั้งนี้ก็เช่นเดียวกัน จากการตรวจดูเบื้องต้นเห็นว่าน่าจะผ่าน หากคณะอนุกรรมการฯ ท่านใดต้องการแก้ไขรายงานการประชุม ซึ่งไม่กระทบต่อสาระสำคัญขอให้แจ้งแก้ไขเพิ่มเติม ไปทางฝ่ายเลขานุการคือ เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดปัตตานี

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

ประธาน ขอให้ฝ่ายเลขานุการแจ้งหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาต

เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด สำหรับหลักเกณฑ์ในการขออนุญาตดูทราย ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ในการพิจารณาอนุญาตให้ดูทรายของคณะอนุกรรมการฯ ให้ถือหลักเกณฑ์ตามนัยข้อ ๑๘ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการอนุญาตให้ดูทราย พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังนี้

๑. ในด้านวิชาการที่ดิน เช่น ความเสียหายต่อสภาพตลิ่ง ธรรมชาติของลำน้ำ
๒. ในด้านการปกครอง เช่นความเดือดร้อนของราษฎรในพื้นที่ ความเสียหายทางเศรษฐกิจ
๓. แม่น้ำลำคลองแบ่งเขตแดนระหว่างประเทศ

ซึ่งผู้ขออนุญาตทั้ง ๒ ราย ๓ แปลง ได้รับความเห็นชอบจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ซึ่งให้ความเห็นเป็นการเบื้องต้นไว้แล้ว และบริเวณที่ขออนุญาตทั้ง ๓ แปลงก็ไม่ใช่แนวแบ่งเขตแดนระหว่างประเทศ

ประธาน เพื่อความรวดเร็วขอให้อนุกรรมการฯ ได้พิจารณาแต่ละด้านไปพร้อมกันทั้ง ๓ ราย

๑. ความเสียหายต่อสภาพตลิ่ง นอกจากรายนายยะอัตุรอรเฮง ชาเต็ง ซึ่งมีข้อจำกัดที่อยู่

ใกล้สะพานแล้ว ด้านวิชาการ สภาพของลำน้ำจะเปลี่ยนไปหรือไม่

แทน ผอ.สำนักงานเจ้าท่า ร่องน้ำและกระแสน้ำไม่เปลี่ยนแปลง

ภูมิภาค สาขาปัตตานี

ประธาน ด้านที่ ๑ ผ่านได้ทั้ง ๓ ราย

๒. ด้านการปกครอง ความเดือดร้อนของราษฎร พื้นที่ข้างเคียงจากการออกไปตรวจพื้นที่แล้วจะมีผลกระทบต่อพื้นที่ข้างเคียงหรือไม่

แทนปลัดจังหวัด จุดแรกที่ไปตรวจ ทางเข้าจากถนนเข้าไปเจ้าของที่ดินเป็นญาติกันทั้งหมด ไม่มีปัญหาการขนส่งตามเส้นทาง จากการสอบถามทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ไม่มีปัญหาเช่นกัน

ประธาน ตามเส้นทางอาจจะมีการทำน้ำตกเรียรดไว้ ซึ่งพอบรรทุกจำนวนมากอาจเกิดปัญหาตงนี้ แม้จะเป็นญาติกันก็ตาม โดยกำหนดเป็นเงื่อนไขก่อนออกใบอนุญาตให้มีการบันทึกความยินยอมของเจ้าของที่ดินข้างเคียงในการขนส่งทรายสู่ถนนสาธารณะประโยชน์

๓. แม่น้ำลำคลองแบ่งเขตแดนระหว่างประเทศ ซึ่งก็ไม่มีแน่นอน ในเรื่องเขตแดนทางด้านการปกครอง ต้องไม่กระทบต่อเขตแดน ตำบลต้องไม่เปลี่ยนแปลง ทางเศรษฐกิจไม่เกิดผลกระทบ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะติระเบียบการขออนุญาตแล้วทางป่าของสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

แทน ผอ.สำนักงาน การออกใบอนุญาตแล้วทางป่า เดิมออกใบอนุญาตแล้วทางป่าเฉพาะพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ

ทรัพยากรฯ นอกเขตป่าไม้จะไม่มีการออกใบอนุญาต แต่มีคดีทางภาคกลาง ซึ่งศาลตัดสินว่าการดูทรายต้องขออนุญาตแล้วทางป่าด้วย ส่วนของจังหวัดปัตตานีได้รับเรื่องการขออนุญาตแล้วทางป่าไว้ทั้งหมดแล้ว และได้หารือไปทางกรมป่าไม้ ได้รับรายงานว่าบางจังหวัดได้เสนอไปตามขั้นตอน บางจังหวัดยังไม่ดำเนินการและทางกรมป่าไม้ได้เสนอพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) ฉบับใหม่เกี่ยวกับการแล้วทางป่า ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับหลังจากประกาศครบ ๑๘๐ วัน ซึ่งจะครบสิ้นเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่องการขออนุญาตแล้วทางป่าที่ได้รับไว้จะส่งไปพร้อมกันทั้งหมด

/ประธาน...

- ประธาน** ใครเป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณาอนุญาต
- แทน ผอ.สำนักงานทรัพยากรฯ** อำนาจการพิจารณาอนุมัติอยู่ที่อธิบดีกรมป่าไม้ ซึ่ง พ.ร.บ.ฉบับใหม่จะมีข้อดีคือจะมีกำหนดระยะเวลาการดำเนินการไว้ชัดเจน ถ้าไม่ดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ก็ต้องชี้แจงให้ได้
- ประธาน** ขณะนี้ พ.ร.บ.ฉบับใหม่ยังไม่มีผลใช้บังคับ แต่ พ.ร.บ. อำนวยความสะดวกมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ พ.ร.บ. ฉบับเดิมได้มีการกำหนดระยะเวลาไว้หรือไม่
- แทน ผอ.สำนักงานทรัพยากรฯ** พ.ร.บ.ฉบับเดิมไม่ได้กำหนดไว้ ในการอนุมัติแผ้วถางป่าทางกรมป่าไม้พยายามหาหรือไม่ให้มีการกำหนดระยะเวลา
- ประธาน** ค่าของงานตามที่ กพร.กำหนด อาจจะระบุเป็นภาพรวมไว้ก็ได้ เรื่องของป่าไม้ต้องใช้ระยะเวลาในการพิสูจน์จึงไม่สามารถระบุระยะเวลาไว้ได้ แต่ใบอนุญาตดูตัดทอนกำหนดระยะเวลา ๑ ปี
- แทน ผอ.สำนักงานทรัพยากรฯ** พ.ร.บ.ฉบับใหม่กำหนดระยะเวลาอนุญาตจาก ๑ ปีเป็น ๑๐ ปี
- ประธาน** ขออนุญาตครั้งเดียวใช้ได้ ๑๐ ปี เป็นประโยชน์กับประชาชน ระเบียบการขออนุญาตดูตัดทอนระบุไว้หรือไม่ว่าต้องได้รับความเห็นชอบภายในกี่วัน
- เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด** จะออกใบอนุญาตดูตัดทอนได้ต่อเมื่อมีใบอนุญาตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องครบถ้วน
- ประธาน** ถึงจะเป็นอำนาจของอธิบดีก็ให้เสนอเรื่องเข้าไป
- แทน ผอ.สำนักงานทรัพยากรฯ** จะช้ามาก ระเบียบไม่มีการปรับปรุง ตั้งแต่มีคดีทางภาคกลางต้องมีใบอนุญาตแผ้วถางป่าแต่ก่อนพอยื่นเรื่องกว่าจะแล้วเสร็จเป็นปีก็ไม่ได้มีการขออนุญาต
- ประธาน** ที่ประชุมมีความเห็นตรงกันให้มีการยื่นขออนุญาตดูตัดทอนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยไปพร้อมกับการขออนุญาตแผ้วถางป่าตามระเบียบของกรมป่าไม้
- แทน ผอ.สำนักงานทรัพยากรฯ** ส่วน พ.ร.บ.แผ้วถางป่าที่ออกมาใหม่ กำหนดไว้ว่าเมื่อออกใบอนุญาตแล้วต้องออกไปตรวจเป็นประจำทุกเดือนเช่นเดียว พ.ร.บ.ฉบับเดิม
- ประธาน** อยากหาหรือคณะอนุกรรมการฯคือ พ.ร.บ.ชุดดินซึ่งเป็นอำนาจของท้องถิ่น
- แทน ผอ.สำนักงานทรัพยากรฯ** ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาวินิจฉัยแล้วว่าเป็นป่าตาม พ.ร.บ.ป่าไม้ ๒๕๘๔
- เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด** ตามกฎหมายถือว่าเป็นที่รกร้างว่างเปล่าเป็นอำนาจการดูแลรักษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- มติที่ประชุม** ๑. อนุญาตให้นายอิสมาแอ ตากอฮา ประกอบกิจการดูตัดทอน ตามมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน บริเวณ “แม่น้ำสายบุรี” หมู่ที่ ๗ ตำบลปล่องหอย อำเภอเกาะพ้อ จังหวัดปัตตานี เนื้อที่ประมาณ ๑ - ๐ - ๐๐ ไร่ โดยมีเงื่อนไขว่าก่อนออกใบอนุญาตให้บันทึกยินยอมของเจ้าของที่ดินข้างเคียงเป็นลายลักษณ์อักษร

๒. อนุญาตให้นายอิสมาแอ ดากอฮา ต่อบิดบุตรชายตามมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินบริเวณ “แม่น้ำสายบุรี” หมู่ที่ ๗ ตำบลปล่องหอย อำเภอกะพ้อ จังหวัดปัตตานี เนื้อที่ประมาณ ๒ - ๐ - ๐๐ ไร่ โดยมีเงื่อนไขว่าก่อนออกใบอนุญาตให้บันทึกยินยอมของเจ้าของที่ดินข้างเคียงเป็นลายลักษณ์อักษร

๓. อนุญาตให้นายยะอัปศุรอสอง ดากอฮา ประกอบกิจการดูทราย ตามมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน บริเวณ “คลองตาแป” หมู่ที่ ๒ ตำบลตะโละตือรามัน อำเภอกะพ้อ จังหวัดปัตตานี เนื้อที่ประมาณ ๒ - ๐ - ๐๐ ไร่ โดยมีเงื่อนไขว่าก่อนออกใบอนุญาตให้บันทึกยินยอมของเจ้าของที่ดินข้างเคียงเป็นลายลักษณ์อักษรและจะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชนในพื้นที่

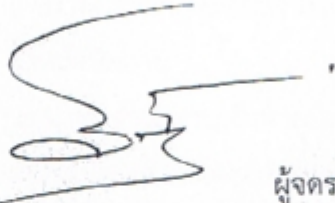
ประธาน การออกใบอนุญาตแผ้วถางป่าตาม พ.ร.บ.ป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ ให้ทางสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดปัตตานีได้อำนวยความสะดวกและเร่งรัดการดำเนินการ เนื่องจากมีประโยชน์กับการดูแลแม่น้ำสายบุรี คณะกรรมการฯ ท่านใดมีเรื่องอื่น ๆ จะแจ้งให้ที่ประชุมทราบหรือไม่ ถ้าไม่มีขอปิดประชุม

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

ไม่มี

เลิกประชุม เวลา ๑๖.๓๐ น.

(ลงชื่อ)

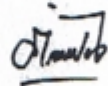


ผู้จัดรายการประชุม

(ว่าที่ ร.ต.วิรุฒิ อ่อนแก้ว)

หัวหน้ากลุ่มงานวิชาการที่ดิน

(ลงชื่อ)



ผู้ตรวจรายการประชุม

(นายอานวย พิณสุวรรณ)

เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดปัตตานี