

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๕๕๕๓๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหาหรือปัญหาการจัดซื้อพัสดุกรณีผู้ขายแจ้งว่าปัจจุบันไม่มีจำหน่ายในท้องตลาด

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ที่ อย ๕๑๐๐๘/๑๑๔ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๓
และ ที่ อย ๕๑๐๐๘/๑๗๕๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา (อบจ. พระนครศรีอยุธยา) แจ้งว่า โรงเรียนวัดป่าคาเจริญวิทยา ซึ่งเป็นโรงเรียนในสังกัด อบจ. พระนครศรีอยุธยา ได้ทำสัญญาซื้อหนังสือแบบเรียน จากบริษัท อะกาลิโก โมทีฟ จำกัด ตามสัญญาเลขที่ ๓๙๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒ ในวงเงินจำนวน ๑,๕๒๘,๙๐๐ บาท กำหนดส่งมอบภายในวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๒ โดยบริษัทฯ ไม่สามารถส่งมอบได้เนื่องจากหนังสือของสถาบันพัฒนาคุณภาพวิชาการ (พว.) ไม่มีอยู่ในตลาด และยังมีได้จัดพิมพ์ใหม่ต่อมา อบจ. พระนครศรีอยุธยา ได้รับแจ้งจาก พว. ว่า หนังสือในระดับชั้นประถมศึกษาปีที่ ๓ และประถมศึกษาปีที่ ๖ เป็นปีสุดท้ายของการพิมพ์ เนื่องจากการปรับเปลี่ยนหลักสูตรการพิมพ์ต้องจำหน่ายให้หมดในปีนั้น ๆ การพิมพ์ต่อครั้งถ้าสั่งน้อยกว่า ๒๐,๐๐๐ เล่ม ไม่สามารถพิมพ์ได้ การพิมพ์ใช้ระบบ WAVE (แบบหนังสือพิมพ์) ต้องเริ่มต้นตั้งแต่ ๒๐,๐๐๐ เล่มขึ้นไป อบจ. พระนครศรีอยุธยา จึงเห็นว่า ไม่สามารถแจ้งให้บริษัทฯ เป็นผู้ทำงานได้ เนื่องจากมีเหตุผลอันสมควรตามที่ พว. แจ้ง โดยเป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๙ ประกอบกับไม่สามารถเรียกค่าปรับและหลักประกันสัญญาเป็นเงินจำนวน ๗๖,๔๔๕ บาท ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ เนื่องจาก อบจ. พระนครศรีอยุธยา เป็นฝ่ายบกพร่องในการประกาศและทำสัญญาซื้อหนังสือที่ไม่มีจำหน่ายในท้องตลาด อบจ. พระนครศรีอยุธยา จึงขอหารือว่า ความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีเหตุบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญา (๒) เหตุอันเชื่อได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด” ประกอบกับสัญญาเลขที่ ๓๙๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒ ข้อ ๙ การบอกเลิกสัญญา วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ถ้าผู้ขายไม่ปฏิบัติตามสัญญาข้อใดข้อหนึ่ง หรือเมื่อครบกำหนดส่งมอบสิ่งของตามสัญญานี้แล้ว หากผู้ขายไม่ส่งมอบสิ่งของที่ตกลงขายให้แก่ผู้ซื้อหรือส่งมอบไม่ถูกต้อง หรือไม่ครบจำนวน ผู้ซื้อจะมีสิทธิบอกเลิกสัญญาทั้งหมดหรือแต่บางส่วนได้ การใช้สิทธิบอกเลิกสัญญานั้นไม่กระทบสิทธิของผู้ซื้อที่จะเรียกร้องค่าเสียหายจากผู้ขาย” และวรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีที่ผู้ซื้อใช้สิทธิบอกเลิกสัญญา ผู้ซื้อจะมีสิทธิรับหรือบังคับจากหลักประกัน ตาม (ข้อ ๖ และ) ข้อ ๘ เป็นจำนวนเงินทั้งหมดหรือแต่บางส่วนก็ได้ แล้วแต่ผู้ซื้อจะเห็นสมควร

/และ ...

และถ้าผู้ซื้อจัดซื้อสิ่งของจากบุคคลเต็มจำนวนหรือเฉพาะจำนวนที่ขาดส่งแล้วแต่กรณีภายในกำหนด ๓๐ (สามสิบ) วัน นับถัดจากวันบอกเลิกสัญญา ผู้ขายจะต้องชดใช้ราคาเพิ่มขึ้นจากราคาที่กำหนดไว้ในสัญญาด้วย” ดังนั้น หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า โรงเรียนวัดป่าคาเจริญวิทยา ได้มีหนังสือแจ้งบอกเลิกสัญญาที่ อย ๕๑๐๐๘.๐๒/๔๒๖ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ ไปยังบริษัท อะกาลิโก โมทีฟ จำกัด ซึ่งเป็นคู่สัญญาแล้วโดยสิทธิภายหลังจากการบอกเลิกสัญญาดังกล่าว โรงเรียนฯ จะต้องพิจารณาดำเนินการตามนัยสัญญาข้อ ๙ วรรคสอง และดำเนินการพิจารณาให้บริษัทฯ เป็นผู้ทำงาน ตามนัยมาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง ที่บัญญัติว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการดังต่อไปนี้ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควรให้ถือว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญานั้นกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน (๒) คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐหรือผู้รับจ้างช่วงที่หน่วยงานของรัฐอนุญาตให้รับช่วงงานได้ ไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ” โดยให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐรวบรวมเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง พร้อมความเห็นของตนเสนอไปยังปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาสั่งหรือไม่สั่งให้เป็นผู้ทำงานต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษณา วัฒนศิริ

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๗๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖