

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/ ๕๐๖๕๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อยกเว้นกรณีผู้ชนะการเสนอราคาปฏิเสธการลงนามในสัญญา

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี ที่ อว ๗๔๐๑/๒๖๐๐ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี แจ้งว่า มหาวิทยาลัยฯ ได้ประกวดราคา
จ้างก่อสร้างกลุ่มอาคารหอพักและอาคารบริการ ตำบลสุรนารี อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา
๑ รายการ ในวงเงินจำนวน ๓๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding)
โดยบริษัท จักรราช คอนสตรัคชั่น จำกัด ผู้เสนอราคาต่ำสุดลำดับที่ ๑ ในวงเงินจำนวน ๒๘๓,๒๘๘,๙๓๓ บาท
เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ต่อมามหาวิทยาลัยฯ ได้มีหนังสือแจ้งให้บริษัทฯ มาลงนามในสัญญาเมื่อวันที่
๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔ แต่เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ บริษัท จักรราชฯ ได้มีหนังสือแจ้งขอสงวนสิทธิ์
ไม่ไปลงนามในสัญญา โดยอ้างเหตุว่าได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ทำให้มีผลกระทบ
ต่อการเคลื่อนย้ายแรงงานจากต่างพื้นที่ และไม่มีคนงานในพื้นที่ใกล้เคียงที่จะดำเนินงานในโครงการดังกล่าว
ประกอบหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ)
๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ข้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับ
ผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID - 19))
ข้อ ๑.๑ กำหนดว่า “เมื่อหน่วยงานของรัฐได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือก
มาลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐภายในระยะเวลาที่หน่วยงานของรัฐกำหนด และผู้ชนะ
การจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกได้แจ้งเป็นหนังสือต่อหน่วยงานของรัฐว่าไม่สามารถจะลงนามในสัญญา
เนื่องจากได้รับผลกระทบจากโรคโควิด ๑๙ กรณีที่หน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่า ต้องลงนามในสัญญา
หรือข้อตกลงตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ ให้หน่วยงานของรัฐมีหนังสือเรียกผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับ
การคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำสุดหรือผู้ที่ได้รับคะแนนรวมสูงสุดมาทำสัญญาหรือข้อตกลง หากเรียกแล้ว
ไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลง ให้หน่วยงานของรัฐเรียกผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือก
ที่เสนอราคาต่ำรายถัดไปหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไปตามลำดับ แล้วแต่กรณี มาลงนามในสัญญา
หรือข้อตกลง” มหาวิทยาลัยฯ จึงได้มีการพิจารณาตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๕ (๓) ที่กำหนดว่า “...ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอรายที่คัดเลือกไว้
ไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐในเวลาที่กำหนดตามเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์
ให้คณะกรรมการพิจารณาผู้ที่เสนอราคาต่ำรายถัดไปหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไปตามลำดับ แล้วแต่กรณี”

/และ ...

และมีมติให้รับราคาจากบริษัท เลิศพัฒนาศรีสะเกษ จำกัด ผู้เสนอราคาต่ำลำดับที่ ๒ ในวงเงินจำนวน ๒๙๒,๙๐๐,๐๐๐ บาท โดยได้ประกาศเปลี่ยนแปลงประกาศรายชื่อผู้ชนะการเสนอราคาเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ ทั้งนี้ มหาวิทยาลัยฯ ได้ต่อรองราคากับบริษัท เลิศพัฒนาฯ แล้ว แต่บริษัท เลิศพัฒนาฯ ยังคงยื่นราคาตามที่เสนอ ซึ่งทำให้ราคาค่าจ้างก่อสร้างเพิ่มขึ้นจากวงเงินที่ได้รับความเห็นชอบ จำนวน ๙,๖๑๑,๐๖๗ บาท มหาวิทยาลัยฯ จึงขอหารือว่า ตามมติคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ที่ได้มีการรับราคาจากบริษัท เลิศพัฒนาฯ ที่มีวงเงินเพิ่มขึ้นจากวงเงินที่ได้รับความเห็นชอบจำนวน ๙,๖๑๑,๐๖๗ บาท มหาวิทยาลัยฯ จะดำเนินการในขั้นตอนต่อไปอย่างไร เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๕ (๓) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๕ กำหนดว่า “เมื่อสิ้นสุดการเสนอราคาตามข้อ ๕๔ ให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ดำเนินการดังนี้ (๓) พิจารณาคัดเลือกพัสดุหรือคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ ที่ถูกต้องตาม (๒) และพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ โดยให้จัดเรียงลำดับผู้ที่เสนอราคาต่ำสุดหรือได้คะแนนรวมสูงสุด ไม่เกิน ๓ ราย ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอรายที่คัดเลือกไว้ไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐในเวลาที่กำหนดตามเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้คณะกรรมการพิจารณาผู้ที่เสนอราคาต่ำรายถัดไปหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไปตามลำดับ แล้วแต่กรณี” และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ชုံมือความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) ข้อ ๑.๑ กำหนดว่า “เมื่อหน่วยงานของรัฐ ได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกมาลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง กับหน่วยงานของรัฐภายในระยะเวลาที่หน่วยงานของรัฐกำหนด และผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกได้แจ้งเป็นหนังสือต่อหน่วยงานของรัฐว่าไม่สามารถจะลงนามในสัญญา เนื่องจากได้รับผลกระทบ จากโรคโควิด ๑๙ กรณีที่หน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วเห็นว่า ต้องลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ ให้หน่วยงานของรัฐมีหนังสือเรียกผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือก ที่เสนอราคาต่ำสุดหรือผู้ที่ได้รับคะแนนรวมสูงสุดมาทำสัญญาหรือข้อตกลง หากเรียกแล้วไม่ยอมเข้าทำสัญญา หรือข้อตกลงให้หน่วยงานของรัฐเรียกผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือผู้ได้รับการคัดเลือกที่เสนอราคาต่ำรายถัดไป หรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไปตามลำดับ แล้วแต่กรณี มาลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง”

๒. จากหลักการข้างต้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างกลุ่มอาคารหอพักและอาคารบริการ ตำบลสุรนารี อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา ๑ รายการ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เนื่องจากบริษัท จักรราช คอนสตรัคชั่น จำกัด ผู้เสนอราคาต่ำลำดับที่ ๑ ในวงเงินจำนวน ๒๘๓,๒๘๘,๙๓๓ บาท ซึ่งเป็นผู้ชนะการเสนอราคา

ได้ปฏิเสธไม่ลงนามในสัญญา เนื่องจากได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙
ภายหลังมหาวิทยาลัยฯ ได้เปลี่ยนแปลงประกาศผลผู้ชนะการเสนอราคาเป็นบริษัท เลิศพัฒนาศรีสะเกษ จำกัด
ซึ่งเป็นผู้เสนอราคาต่ำเป็นลำดับที่ ๒ ในวงเงินจำนวน ๒๙๒,๙๐๐,๐๐๐ บาท หากมหาวิทยาลัยฯ เห็นว่า
เป็นราคาที่คุ้มค่าและเหมาะสม โดยไม่สูงกว่าวงเงินงบประมาณและราคากลาง ดังนั้น มหาวิทยาลัยฯ
ย่อมสามารถดำเนินการในขั้นตอนอื่น ๆ ต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลยา พันเกิด

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖