

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๔๔๙๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อหรือการขอกลับคืนสถานะคู่สัญญา

เรียน นายกเทศมนตรีเมืองคลองหลวง

อ้างถึง หนังสือเทศบาลเมืองคลองหลวง ด่วนที่สุด ที่ ปท ๕๓๐๐๑/๒๒๙๕ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลเมืองคลองหลวง อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี แจ้งว่า เทศบาลฯ ได้ทำสัญญาซื้อขายครุภัณฑ์และยานพาหนะขนส่ง จำนวน ๘ ฉบับ กับบริษัท เจ้าพระยาสตีลดีน จำกัด ต่อมาเทศบาลฯ ได้ตรวจสอบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ พบว่า บริษัทฯ ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคล ณ สำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท จังหวัดนครปฐม เป็นผู้ประกอบการ SMEs ในจังหวัดนครปฐม โดยไม่ได้เป็นผู้ประกอบการ SMEs ในจังหวัดปทุมธานี ที่จะมีคุณสมบัติเข้าเสนอราคาขายรถยนต์ชนิดต่าง ๆ ให้แก่เทศบาลฯ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๘๙ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้ เทศบาลฯ จึงได้บอกเลิกสัญญา จำนวน ๘ ฉบับ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ บริษัทฯ ได้มีหนังสือขอความเป็นธรรมต่อเทศบาลฯ โดยแจ้งว่า ในขณะที่ทำสัญญา จำนวน ๘ ฉบับ บริษัทฯ มีสถานะเป็นผู้ประกอบการ SMEs ในจังหวัดปทุมธานี และต่อมาเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ จะมีสถานะเป็นผู้ประกอบการ SMEs ในจังหวัดนครปฐม แต่ต่อมาภายหลังเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ บริษัทฯ ได้ย้ายสำนักงานใหญ่มาตั้งอยู่ที่จังหวัดปทุมธานี ทำให้กลับสู่สถานะเป็นผู้ประกอบการ SMEs ในจังหวัดปทุมธานี ตามเดิมแล้ว การที่เทศบาลฯ บอกเลิกสัญญา จำนวน ๘ ฉบับ ทำให้บริษัทฯ ได้รับความเดือดร้อนเสียหายเป็นอย่างมาก จึงขอให้เทศบาลฯ ให้ความเป็นธรรมแก่บริษัทฯ โดยขอให้สัญญา จำนวน ๘ ฉบับ มีผลบังคับตามเดิมต่อไป กับขอให้ขยายระยะเวลาส่งมอบงานออกไปเท่ากับระยะเวลาที่ได้บอกเลิกสัญญาโดยไม่ต้องเสียค่าปรับต่อไปด้วย ซึ่งเทศบาลฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า คู่สัญญาทั้งสองฝ่ายต่างมีเจตนาที่จะปฏิบัติให้ถูกต้อง หากแต่ปัญหาที่เกิดขึ้น เกิดจากความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติของสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ไม่มีความชัดเจนแน่นอนว่า ผู้ประกอบการหนึ่งรายจะสามารถจดทะเบียน SMEs ได้กี่จังหวัด และเหตุใดผู้ประกอบการบางรายจึงไม่สามารถจดทะเบียน SMEs ในจังหวัดอื่นเป็นที่ตั้งของสำนักงานสาขาต่างจังหวัดได้ เทศบาลฯ จึงขอหารือว่า หากบริษัทฯ ได้ย้ายสำนักงานใหญ่ไปตั้งอยู่ในจังหวัดปทุมธานี และได้ขอจดทะเบียน SMEs กลับคืนมาภายในจังหวัดปทุมธานีตามเดิมแล้ว จะทำให้สัญญา จำนวน ๘ ฉบับ ซึ่งเทศบาลฯ ได้มีการบอกเลิกไปแล้ว กลับคืนสถานะตามเดิมได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีตามข้อหารือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลเมืองคลองหลวงได้ทำสัญญาซื้อขายครุภัณฑ์และยานพาหนะขนส่ง จำนวน ๘ ฉบับ กับบริษัท เจ้าพระยาสตีลดีน จำกัด ต่อมาเทศบาลฯ ได้ตรวจสอบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ พบว่า บริษัทฯ ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคล ณ สำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท จังหวัดนครปฐม เป็นผู้ประกอบการ SMEs ในจังหวัดนครปฐม โดยไม่ได้เป็นผู้ประกอบการ SMEs ในจังหวัดปทุมธานี ที่จะมีคุณสมบัติเข้าเสนอราคาขายรถยนต์ชนิดต่าง ๆ ให้แก่เทศบาลฯ ตามหนังสือ

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๒/ว ๘๙ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้ เทศบาลฯ จึงได้บอกเลิกสัญญาฯ จำนวน ๘ ฉบับ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ ดังนั้น กรณีเทศบาลฯ ได้มีหนังสือบอกเลิกสัญญาฯ กับบริษัทฯ ไปแล้ว ย่อมถือได้ว่าสัญญาสิ้นสุดลงทันที และไม่อาจถอนการบอกเลิกสัญญาได้ ทั้งนี้ เป็นไปตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๘๖ แม้ต่อมาบริษัทฯ จะได้ย้ายสำนักงานใหญ่ไปตั้งอยู่ในจังหวัดปทุมธานี และได้ขอจดทะเบียน SMEs กลับคืนมา ภายในจังหวัดปทุมธานีตามเดิมแล้ว ก็ไม่อาจทำให้สัญญาเดิมที่สิ้นสุดไปแล้วกลับมีผลสมบูรณ์ขึ้นมาใหม่ได้อีก โดยผลของการตกลงเลิกสัญญาตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๙๑ ได้กำหนดเกี่ยวกับกรณีภายหลังจากสัญญาได้เลิกกันแล้ว คู่สัญญาแต่ละฝ่ายจะต้องให้อีกฝ่ายหนึ่งได้กลับคืนฐานะดังที่เป็นอยู่เดิม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษณา จันทร์เทศ

(นางสาวกฤษณา ตันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖