

วาระที่ 5.4 การรายงานมติคณะกรรมการ กฟภ. ที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อพนักงาน**1. เรื่องเดิม**

ในการประชุมคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์ กฟภ. ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 21 ม.ค. 2553 มีความเห็นว่า ควรนำเรื่องที่นำเสนอคณะกรรมการ กฟภ. และได้รับอนุมัติแล้ว ซึ่งเกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อพนักงานแจ้งคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์ กฟภ. ทราบ และที่ประชุมได้มีมติมอบให้เลขานุการ ติดตามรายงานการประชุม ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อพนักงานนำมารายงานคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์ กฟภ. ทราบด้วย นั้น

2. การดำเนินการ

ในการประชุมคณะกรรมการ กฟภ. ครั้งที่ 13/2562 เมื่อวันที่ 18 ธ.ค. 2562 มีเรื่องที่น่าสนใจคณะกรรมการ กฟภ. พิจารณาและรายงานเพื่อทราบ ซึ่งมีข้อสังเกตและข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อพนักงานหรือเป็นเรื่องที่พนักงานควรรับทราบเห็นควรรายงานให้คณะกรรมการกิจการสัมพันธ์ กฟภ. ทราบจำนวน 4 เรื่อง ดังนี้

1) ขอความเห็นชอบปรับปรุงระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยการจ่ายเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษของ กฟภ. พ.ศ. 2557

ปัจจุบัน กฟภ. มีสำนักงานในพื้นที่พิเศษ และจำนวนพนักงานที่ปฏิบัติงาน ดังนี้

ลำดับ	ชื่อสำนักงาน	จังหวัด	จำนวนพนักงาน (คน)
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 1 ภาคเหนือ (กฟน.1)			
1	กฟย.ดอยตุง	เชียงราย	2
2	กฟย.บ.เทอดไทย	เชียงราย	5
3	กฟย.อ.อมก๋อย	เชียงใหม่	5
4	กฟย.อ.เวียงแหง	เชียงใหม่	3
5	กฟย.อ.แม่แจ่ม	เชียงใหม่	6
6	กฟย.อ.กัลยาณิวัฒนา	เชียงใหม่	2
7	กฟย.ต.บ่อสลี เปลี่ยนชื่อเป็น กฟย.ต.บ่อหลวง	เชียงใหม่	3
8	เขื่อนขุนแบะ	เชียงใหม่	-
9	โรงจักรพลังน้ำแม่เทย	เชียงใหม่	3
10	กฟย.อ.แม่ลาน้อย	แม่ฮ่องสอน	3
11	กฟย.อ.ขุนยวม	แม่ฮ่องสอน	3
12	กฟย.อ.ปางมะผ้า	แม่ฮ่องสอน	3
13	โรงจักรพลังน้ำแม่ปาย	แม่ฮ่องสอน	3
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 2 ภาคเหนือ (กฟน.2)			
14	กฟย.อ.ท่าสองยาง	ตาก	4
15	กฟย.อ.พบพระ	ตาก	5
16	กฟย.อ.อุ้มผาง	ตาก	4

ลำดับ	ชื่อสำนักงาน	จังหวัด	จำนวนพนักงาน (คน)
17	กฟย.อ.แม่ระมาด	ตาก	4
18	กฟย.อ.บ่อเกลือ	น่าน	3
19	กฟย.อ.สองแคว	น่าน	3
20	กฟย.อ.ทุ่งช้าง	น่าน	3
21	กฟย.อ.บ้านโคก	อุดรดิตถ์	3
22	โรงจักรห้วยต้า	อุดรดิตถ์	-
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 3 ภาคเหนือ (กฟน.3)			
23	กฟย.อ.แม่เปิน	นครสวรรค์	3
24	กฟย.ต.ตาดกลอย	เพชรบูรณ์	3
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 1 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (กฟฉ.1)			
25	กฟย.อ.นาแห้ว	เลย	2
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 2 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (กฟฉ.2)			
26	กฟย.ต.กกตูม	มุกดาหาร	3
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 1 ภาคกลาง (กฟก.1)			
27	กฟย.ต.ซับสนุ่น	สระบุรี	6
28	กฟย.อ.คลองหาด	สระแก้ว	5
29	กฟย.อ.ตาพระยา	สระแก้ว	6
30	กฟย.อ.โคกสูง	สระแก้ว	6
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 2 ภาคกลาง (กฟก.2)			
31	กฟย.อ.โป่งน้ำร้อน	จันทบุรี	7
32	กฟย.อ.ท่าตะเกียบ	ฉะเชิงเทรา	7
33	กฟย.อ.เกาะกูด	ตราด	3
34	กฟย.ต.เกาะหมาก	ตราด	4
35	กฟย.เกาะเสม็ด	ระยอง	4
36	กฟย.บ.เกาะล้าน	ชลบุรี	4
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 3 ภาคกลาง (กฟก.3)			
37	กฟย.อ.ศรีสวัสดิ์	กาญจนบุรี	3
38	กฟย.ต.ท่ากระดาน	กาญจนบุรี	2
39	กฟย.อ.สังขละบุรี	กาญจนบุรี	5
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 2 ภาคใต้ (กฟต.2)			
40	กฟย.ต.เกาะสุกร	ตรัง	2
41	กฟย.บ.เกาะมุกด์	ตรัง	2
42	กฟย.ต.เกาะลิบง	ตรัง	2

ลำดับ	ชื่อสำนักงาน	จังหวัด	จำนวนพนักงาน (คน)
43	กฟย.อ.เกาะยาว	พังงา	5
44	โรงจักรเกาะนกงตะเกา	สุราษฎร์ธานี	-
45	กฟย.ต.เกาะเต่า	สุราษฎร์ธานี	10
46	กฟย.อ.คีรีรัฐนิคม	สุราษฎร์ธานี	1
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 3 ภาคใต้ (กฟต.3)			
47	กฟย.อ.ทุ่งหว้า	สตูล	4
48	โรงจักรเกาะปูกู	สตูล	-
รวมทั้งสิ้น			169

กองระบบงานบุคคล (กรบ.) จึงเสนอการปรับเพิ่มอัตราเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษของ กฟภ. ให้เท่าเทียมกับภาครัฐ เพื่อให้การจ่ายเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษของ กฟภ. มีความเหมาะสม สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจ จึงประมาณการค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการปรับเพิ่มเงินสวัสดิการฯ ดังกล่าว จากคนละ 1,000.- บาทต่อเดือน เป็นคนละ 2,000.- บาทต่อเดือน โดยคำนวณจากจำนวนพนักงานที่ปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษแล้วจะมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นประมาณ 169,000.- บาทต่อเดือน หรือประมาณ 2,028,000.- บาทต่อปี โดยมีรายละเอียด ดังนี้

จำนวน สำนักงาน (แห่ง)	จำนวน (คน)	ค่าใช้จ่าย		ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น บาท/เดือน	ค่าใช้จ่าย เพิ่มขึ้น บาท/ปี
		ปัจจุบัน 1,000 บาท/ คน/เดือน	ปรับเพิ่มเป็น 2,000 บาท/ คน/เดือน		
48	169	169,000	338,000	169,000	2,028,000

ซึ่งมติ ครม. เมื่อวันที่ 7 เม.ย. 2547 ได้กำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน โดยให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งสามารถดำเนินการปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินที่มีอยู่เดิมได้เอง เมื่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นเห็นชอบแล้ว โดยจะต้องคำนึงถึงสถานะการเงิน ผลการดำเนินงานของกิจการ และการจัดหารายได้ให้ครอบคลุมรายจ่ายที่เพิ่มขึ้น ซึ่งเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ ถือเป็นสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินที่มีอยู่เดิม ดังนั้น คณะกรรมการ กฟภ. จึงสามารถดำเนินการปรับปรุงเงินช่วยเหลือดังกล่าวเองได้ ทั้งนี้ ให้มีผลบังคับใช้ระเบียบฯ ตั้งแต่เดือน ม.ค. 2563 เป็นต้นไป

- คณะกรรมการ กฟภ. มีมติเห็นชอบตามเสนอ

2) ขอความเห็นชอบเพิ่มแนวทางการจ้างงานบุคลากรสำหรับกลุ่มผู้มีความรู้สูง

กองระบบงานบุคคล (กรบ.) เสนอว่า การที่ กฟภ. จะเป็นองค์กรชั้นนำที่มีขีดสมรรถนะสูงก้าวสู่ความสำเร็จตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินงานได้ด้วยระยะเวลาอันรวดเร็ว รองรับการเปลี่ยนแปลงอย่างพลิกผันของเทคโนโลยีและนวัตกรรมของยุคสมัยใหม่ (Disruptive Technology) และองค์ความรู้ใหม่ ๆ กฟภ.

จำเป็นต้องมีความพร้อมด้านบุคลากรเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินงานของ กฟผ. จึงเสนอแนวทาง ดังนี้

1. เพิ่มรูปแบบการสรรหาบุคลากรกลุ่มผู้มีความรู้สูง สำหรับในบางลักษณะตำแหน่งงาน ตามภารกิจ แผนงานหรือโครงการที่มีความสำคัญ ทำหาย มีผลกระทบสูงต่อการบรรลุพันธกิจหลักและยุทธศาสตร์ขององค์กร เพื่อให้ได้ บุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถและศักยภาพสูง สามารถปฏิบัติงานได้ทันที หรือการจ้างองค์กร นโยบาย KEEN 14 และ แผนปฏิบัติการดิจิทัลอย่างสอดคล้องและบูรณาการกัน เช่น ในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญด้านวิศวกรรมพลังงานทดแทน / การจัดการพลังงาน / โรงไฟฟ้า / แมคคาทรอนิกส์ / ยานยนต์ / เคมี ด้าน Big Data (Data Engineer / Data Science / Data Analytic) ด้าน Programmer ด้าน Mobile/Web Application ด้าน Marketing / Digital Marketing และ ด้าน Fin Tech เป็นต้น โดยใช้รูปแบบการสรรหาด้วยวิธีการคัดเลือกจากกลุ่มบุคลากรผู้มีความรู้สูงจากทั้งในและต่างประเทศ โดยพิจารณาจาก Profile และ Portfolio และสามารถติดต่อ ทาบทาม สัมภาษณ์งานบุคลากรกลุ่มเป้าหมายได้โดยตรง เพื่อให้กระบวนการ สรรหามีความยืดหยุ่น คล่องตัวและสามารถเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายได้ในเชิงรุก รวดเร็ว ทันต่อเหตุการณ์ ซึ่งเป็นรูปแบบ การสรรหาอีกแนวทางหนึ่งควบคู่กับการเปิดรับสมัครสอบทั่วไป

2. เพิ่มรูปแบบการจ้างงาน รองรับกลุ่มบุคลากรผู้มีความรู้สูง และเพื่อให้สอดคล้องกับการทำงานของ ตลาดแรงงานยุคใหม่ เพื่อดึงดูดและจูงใจกลุ่มผู้มีความรู้สูง ให้เข้ามาปฏิบัติงานกับ กฟผ. โดยกำหนดกลยุทธ์ ดังนี้

1) ลักษณะการจ้าง

- จ้างเป็นลูกจ้างตามสัญญาจ้าง มีกำหนดเวลาจ้างเริ่มต้นและสิ้นสุดแน่นอน ซึ่งงานนั้นจะต้องแล้วเสร็จภายในระยะเวลาเวลาไม่เกิน 2 ปี (กรณีมีความจำเป็นสามารถต่อสัญญาจ้างได้ไม่เกิน 2 ปี) ในทุกคุณสมบัติตามทักษะการทำงาน ทั้งนี้ ไม่ต้องมีการค้าประกันการทำงาน

- การจ้างไม่อยู่ภายใต้การพิจารณาหลักเกณฑ์กรอบอัตราค่าจ้างของหน่วยงาน
- การปฏิบัติงานให้อยู่ภายใต้อำนาจบังคับบัญชาและการกำกับดูแลของผู้บริหาร

ระดับรองผู้ว่าการ

2) ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์

- กำหนดให้เทียบเคียงแข่งขันได้ในตลาดแรงงาน โดยใช้กรอบอัตราค่าจ้าง แรกจ้างที่กำหนดไว้เป็นกรอบในการพิจารณา สำหรับเกณฑ์ในการกำหนดอัตราค่าจ้างให้พิจารณาจากค่างานหรือ ความสำคัญของงาน ปริมาณงาน คุณภาพงาน ความยากง่ายของงานและภารกิจที่มอบหมาย ประกอบคุณสมบัติเฉพาะ ของผู้สมัคร ได้แก่ คุณวุฒิการศึกษา คุณวุฒิพิเศษ ความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ประสบการณ์ ผลงาน และรางวัลที่เคยได้รับ ตลอดจนอัตราค่าจ้างในตลาดแรงงานในลักษณะงานที่คล้ายคลึงกัน ซึ่งสามารถเจรจาต่อรองค่าจ้าง เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าสูงสุด

- กรอบอัตราค่าจ้างแรกจ้าง กำหนดโดยใช้โครงสร้างบัญชีอัตราเงินเดือนของพนักงานที่ กฟผ. ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ซึ่งใกล้เคียงกับอัตราค่าจ้างในตลาดแรงงาน โดยเทียบเคียงกับตำแหน่งพนักงาน ดังนี้

อัตราค่าจ้างแรกจ้างขั้นต้น ให้เทียบกับตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินเดือนของพนักงานเริ่มต้น ตั้งแต่กลุ่มงานบริหารในตำแหน่งหัวหน้าแผนกหรือเทียบเท่าตำแหน่งนักวิชาการ ระดับ 8 และตำแหน่งผู้อำนวยการ กองหรือเทียบเท่าตำแหน่งนักวิชาการ ระดับ 11 จนถึงกลุ่มงานผู้บริหารระดับสูงในตำแหน่งผู้อำนวยการฝ่ายหรือ เทียบเท่าตำแหน่งนักวิชาการ ระดับ 12 และผู้ช่วยผู้ว่าการ หรือเทียบเท่าตำแหน่งนักวิชาการ ระดับ 13

อัตราค่าจ้างแรกจ้างขั้นสูง เมื่อเทียบกับตามตำแหน่งนั้น ๆ แล้ว ไม่เกินบัญชีอัตราเงินเดือน ขั้นต้นของตำแหน่งเหนือขึ้นไป โดยสรุปกรอบอัตราค่าจ้างแรกจ้างได้ดังนี้

ค่างานและภารกิจเทียบกับตำแหน่งพนักงาน		อัตราค่าจ้างแรกจ้างของ ผู้มีศักยภาพสูง (บาท)	อัตราค่าจ้างขั้นสูง (บาท)
ผู้ช่วยผู้ว่าการหรือเทียบเท่า	นักวิชาการ ระดับ 13	76,950 – 89,889	190,590
ผู้อำนวยการฝ่ายหรือเทียบเท่า	นักวิชาการ ระดับ 12	64,630 – 76,949	167,160
ผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่า	นักวิชาการ ระดับ 11	40,460 – 64,629	139,900
หัวหน้าแผนกหรือเทียบเท่า	นักวิชาการ ระดับ 8	22,860 – 40,459	99,600

- สิทธิประโยชน์ที่ได้รับในระหว่างสัญญา กำหนดมาตรฐานสิทธิประโยชน์วันหยุดและวันลา รวมทั้งค่าตอบแทนอื่น ๆ และสวัสดิการเช่นเดียวกับลูกจ้างของ กฟภ. เช่น ค่าล่วงเวลา ค่าทำงานในวันหยุด ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงานภายในประเทศ ค่ารักษาพยาบาลของตนเองและบุคคลในครอบครัว ค่าทำศพ ค่าช่วยเหลือบุตร ค่าช่วยเหลือการศึกษาบุตร และสิทธิการเข้ารับการรักษาพยาบาลที่สถานพยาบาลของ กฟภ.

- กำหนดขึ้นค่าจ้างประจำปีละ 1 ครั้ง ในอัตราสูงสุดไม่เกิน 7.5000% (ตามวงเงินสูงสุดสำหรับการเลื่อนเงินเดือนประจำปีที่กระทรวงการคลังกำหนด) โดยใช้เกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานที่ กฟภ. กำหนด ทั้งนี้ อัตราค่าจ้างสูงสุดของผู้มีศักยภาพสูงจะต้องไม่เกินอัตราค่าจ้างขั้นสูงของตำแหน่งที่เทียบเท่า

3) เงื่อนไขการทำงาน

- สามารถเจรจาตกลงเงื่อนไขการทำงาน วัน เวลาหรือชั่วโมงการทำงาน เพื่อตอบสนองรูปแบบการทำงานของคนยุคใหม่

- สามารถเปลี่ยนการทำงานในสำนักงาน เป็นการทำงานภายนอกสำนักงานได้ (Everywhere is Office) โดยให้นำหลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติ และแบบฟอร์มต่าง ๆ ของพนักงานตามโครงการ I Wish by PEA # ทำงานที่ไหนก็ได้ มาใช้บังคับกับบุคคลกลุ่มนี้ โดยอนุโลม

4) ระบบการทำงาน

- ให้อิสระในการบริหารจัดการงานตนเองภายใต้การกำกับดูแลแบบกว้าง ๆ
- การทำงานที่ทันสมัย สะดวก รวดเร็วบนระบบ Digital Platform ต่าง ๆ ของ กฟภ.
- ถ่ายทอดองค์ความรู้ให้แก่ทีมงานของ กฟภ.

3. ให้ ผวก. มีอำนาจวางระเบียบเกี่ยวกับการจ้างและการทำงานของผู้มีศักยภาพสูงรวมทั้งวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ตามหลักการที่คณะกรรมการ กฟภ. ให้ความเห็นชอบไว้ เพื่อใช้บังคับต่อไป

- คณะกรรมการ กฟภ. มีมติเห็นชอบตามเสนอ โดยมีข้อสังเกตให้พิจารณาดำเนินการ

3) ขออนุมัติปรับลดอัตราค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์กับผู้ใช้ไฟที่เลือกใช้อัตราตามช่วงเวลาของการใช้ (TOU)

คณะกรรมการพิจารณา ปรับปรุง แก้ไขคำสั่ง กฟภ.ที่ อ.5 เห็นว่า เพื่อเป็นการตอบสนองนโยบายของภาครัฐที่ต้องการจะเปลี่ยนพฤติกรรมการใช้ไฟฟ้าในภาพรวม โดยใช้ราคาไฟฟ้าที่แตกต่างกันตามช่วงเวลาของอัตรา TOU เป็นแรงจูงใจ ซึ่งจะทำให้เกิดประโยชน์ในภาพรวมเนื่องจากต้นทุนการผลิตไฟฟ้าลดลง ผู้ใช้ไฟฟ้าได้รับประโยชน์จากค่าไฟฟ้าที่ลดลง ประกอบกับเพื่อให้อัตราค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์กับผู้ใช้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตราตามช่วงเวลาของการใช้ (TOU) ของ กฟภ. เป็นไปตามต้นทุนที่เกิดขึ้นจริงในปัจจุบัน เห็นควรอนุมัติการกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์กับผู้ใช้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตราตามช่วงเวลาของการใช้ (TOU) ดังนี้

(บาท)

ประเภทมิเตอร์	ต้นทุนการดำเนินการ (ค่ามิเตอร์, ค่าแรง, ค่าน้ำมันรถยนต์)	อัตราที่เสนอ	อัตราเดิม
มิเตอร์ต่อตรง 1 เฟส	3,739	3,740	17,000
มิเตอร์ต่อตรง 3 เฟส	5,339	5,340	17,000
มิเตอร์ประกอบซีทีแรงต่ำ 1 เฟส	5,939	5,940	17,000
มิเตอร์ประกอบซีทีแรงต่ำ 3 เฟส	11,500	11,500	17,000
มิเตอร์แรงสูง 22 - 33 เควี	13,290	13,290	18,000
มิเตอร์แรงสูง 69 เควี ขึ้นไป	24,050	19,000	19,000

- คณะกรรมการ กฟภ. มีมติอนุมัติตามเสนอ

4) ขออนุมัติปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการ

คณะกรรมการพิจารณา ปรับปรุง แก้ไข คำสั่ง กฟภ.ที่ อ.5 เสนอการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมในการขอใช้ไฟฟ้า โดยยกเลิกการเรียกเก็บค่าต่อไฟฟ้าและค่าส่วนเฉลี่ยฯ รวมถึงปรับปรุงอัตราค่าตรวจสอบฯ และเงินประกันการใช้ไฟฟ้า จะทำให้ผู้ใช้ไฟฟ้าของ กฟภ. โดยรวมได้ประโยชน์จากการชำระค่าใช้จ่ายในการขอใช้ไฟฟ้าลดลง สอดคล้องกับแนวทางการปรับปรุงค่าธรรมเนียมของ กฟน. อีกทั้งเป็นการลดความเหลื่อมล้ำระหว่างผู้ใช้ไฟฟ้าของ กฟภ. และ กฟน. รวมถึงเป็นยกระดับงานบริการของ กฟภ. จึงเห็นควรอนุมัติการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมในการขอใช้ไฟฟ้า ดังนี้

ขนาดมิเตอร์	อัตราเดิม	อัตราใหม่			
		ค่าตรวจสอบ	เงินประกัน	รวม	ลดลง
5(15) A 1P	700	100	300	400	300
15(45) A 1P	4,450	700	2,000	2,700	1,750
30(100) A 1P	11,900	700	4,000	4,700	7,200
15(45) A 3P	15,350	700	6,000	6,700	8,650
30(100) A 3P	37,200	1,500	12,000	13,500	23,700
แรงต่ำประกอบซีที 1 เฟส	-	1,600	แอมป์ละ 100 บาท	-	1,900 บาท (ยังไม่รวมค่าส่วนเฉลี่ย)
แรงต่ำประกอบซีที 3 เฟส	-	4,200	แอมป์ละ 300 บาท	-	6,300 บาท (ยังไม่รวมค่าส่วนเฉลี่ย)
มิเตอร์แรงสูง ต่ำกว่า 69 เควี	-	ไม่เกิน 30 แอมป์ 15,000 บาท เกิน 30 แอมป์ 20,000 บาท	หม้อแปลงเฉพาะราย เควีโอ ละ 400 บาท	-	ไม่เกิน 200 A 30,000 บาท / เกิน 200 A 40,000 บาท
มิเตอร์แรงสูง เกินกว่า 69 เควี	-	เควีโอละ 4 บาท แต่ไม่เกิน 50,000 บาท		-	10,000

- คณะกรรมการ กฟภ. มีมติอนุมัติตามเสนอ โดยมีข้อสังเกตให้พิจารณาดำเนินการ

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

3. ประเด็นที่น่าเสนอ

จึงเสนอคณะกรรมการเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

วาระที่ 5.2.1 ขอความเห็นชอบปรับปรุงระเบียบ กฟผ. ว่าด้วยการจ่ายเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษของ กฟผ. พ.ศ.2557

ด้วย ผวก. ขอเสนอเรื่องมาเพื่อนำเรียนคณะกรรมการ กฟผ. พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการ กฟผ. ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 7 เม.ย. 2547 เรื่องกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

1. เรื่องเดิม

ระเบียบ กฟผ. ว่าด้วยการจ่ายเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษของ กฟผ. พ.ศ. 2557 ประกาศ ณ วันที่ 5 มี.ค. 2557 ได้กำหนดเงินสวัสดิการสำหรับพนักงานที่ปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ โดยพนักงานจะได้รับเงินช่วยเหลือคนละ 1,000 บาท ต่อเดือน ทั้งนี้ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 ก.พ. 2557 เป็นต้นไป

2. การดำเนินการ

2.1 ปัจจุบัน กฟผ. มีสำนักงานในพื้นที่พิเศษ และจำนวนพนักงานที่ปฏิบัติงาน ดังนี้

ลำดับ	ชื่อสำนักงาน	จังหวัด	จำนวนพนักงาน (คน)
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 1 ภาคเหนือ (กฟน.1)			
1	กฟย.ดอยตุง	เชียงราย	2
2	กฟย.บ.เทอดไทย	เชียงราย	5
3	กฟย.อ.อมก๋อย	เชียงใหม่	5
4	กฟย.อ.เวียงแหง	เชียงใหม่	3
5	กฟย.อ.แม่แจ่ม	เชียงใหม่	6
6	กฟย.อ.กัลยาณิวัฒนา	เชียงใหม่	2
7	กฟย.ต.บ่อสถี เปลี่ยนชื่อเป็น กฟย.ต.บ่อหลวง	เชียงใหม่	3
8	เขื่อนขุนแบะ	เชียงใหม่	-
9	โรงจักรพลังน้ำแม่ทย	เชียงใหม่	3
10	กฟย.อ.แม่ล่าน้อย	แม่ฮ่องสอน	3
11	กฟย.อ.ขุนยวม	แม่ฮ่องสอน	3
12	กฟย.อ.ปางมะผ้า	แม่ฮ่องสอน	3
13	โรงจักรพลังน้ำแม่ปาย	แม่ฮ่องสอน	3



-2-

ลำดับ	ชื่อสำนักงาน	จังหวัด	จำนวนพนักงาน (คน)
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 2 ภาคเหนือ (กพน.2)			
14	กพย.อ.ท่าสองยาง	ตาก	4
15	กพย.อ.พบพระ	ตาก	5
16	กพย.อ.อุ้มผาง	ตาก	4
17	กพย.อ.แม่ระมาด	ตาก	4
18	กพย.อ.บ่อเกลือ	น่าน	3
19	กพย.อ.สองแคว	น่าน	3
20	กพย.อ.ทุ่งช้าง	น่าน	3
21	กพย.อ.บ้านโคก	อุตรดิตถ์	3
22	โรงจักรห้วยต้า	อุตรดิตถ์	-
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 3 ภาคเหนือ (กพน.3)			
23	กพย.อ.แม่เป็น	นครสวรรค์	3
24	กพย.ต.ตาดกลอย	เพชรบูรณ์	3
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 1 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (กพน.1)			
25	กพย.อ.นาแห้ว	เลย	2
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 2 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (กพน.2)			
26	กพย.ต.กกตูม	มุกดาหาร	3
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 1 ภาคกลาง (กพก.1)			
27	กพย.ต.ซับสนุ่น	สระบุรี	6
28	กพย.อ.คลองหาด	สระแก้ว	5
29	กพย.อ.ตาพระยา	สระแก้ว	6
30	กพย.อ.โคกสูง	สระแก้ว	6
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 2 ภาคกลาง (กพก.2)			
31	กพย.อ.โป่งน้ำร้อน	จันทบุรี	7
32	กพย.อ.ท่าตะเกียบ	ฉะเชิงเทรา	7
33	กพย.อ.เกาะกูด	ตราด	3
34	กพย.ต.เกาะหมาก	ตราด	4
35	กพย.เกาะเสม็ด	ระยอง	4
36	กพย.บ.เกาะลัน	ชลบุรี	4

-3-

ลำดับ	ชื่อสำนักงาน	จังหวัด	จำนวนพนักงาน (คน)
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 3 ภาคกลาง (กฟภ.3)			
37	กฟย.อ.ศรีสวัสดิ์	กาญจนบุรี	3
38	กฟย.ต.ท่ากระดาน	กาญจนบุรี	2
39	กฟย.อ.สังขละบุรี	กาญจนบุรี	5
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 2 ภาคใต้ (กฟต.2)			
40	กฟย.ต.เกาะสุกร	ตรัง	2
41	กฟย.บ.เกาะมุกด์	ตรัง	2
42	กฟย.ต.เกาะลิบง	ตรัง	2
43	กฟย.อ.เกาะยาว	พังงา	5
44	โรงจักรเกาะนกงตะเภา	สุราษฎร์ธานี	-
45	กฟย.ต.เกาะเต่า	สุราษฎร์ธานี	10
46	กฟย.อ.คีรีรัฐนิคม	สุราษฎร์ธานี	1
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 3 ภาคใต้ (กฟต.3)			
47	กฟย.อ.ทุ่งหว้า	สตูล	4
48	โรงจักรเกาะปูกู	สตูล	-
รวมทั้งสิ้น			169

2.2 พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2560 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 31 ส.ค. 2560 ได้ปรับเพิ่มเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษของข้าราชการให้มีสิทธิได้รับเงินเพิ่ม จากเดิมคนละ 1,000.- บาท ต่อเดือน เป็นคนละ 2,000.- บาทต่อเดือน

2.3 กองระบบงานบุคคล (กรบ.) ได้พิจารณาแล้วเห็นควรปรับเพิ่มอัตราเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษของ กฟภ. ให้เท่าเทียมกับภาครัฐ จึงประมาณการค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการปรับเพิ่มเงินสวัสดิการฯ ดังกล่าว จากคนละ 1,000.- บาทต่อเดือน เป็นคนละ 2,000.- บาทต่อเดือน โดยคำนวณจากจำนวนพนักงานที่ปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษแล้วจะมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น ประมาณ 169,000.- บาทต่อเดือน หรือประมาณ 2,028,000.- บาทต่อปี โดยมีรายละเอียด ดังนี้

จำนวนสำนักงาน (แห่ง)	จำนวน (คน)	ค่าใช้จ่าย		ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น บาท/เดือน	ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น บาท/ปี
		ปัจจุบัน 1,000 บาท/คน/เดือน	ปรับเพิ่มเป็น 2,000 บาท/คน/เดือน		
48	169	169,000	338,000	169,000	2,028,000



-4-

2.4 กองวิเคราะห์การเงินและจัดการเงินทุน (กคจ.) ได้จัดทำวิเคราะห์และจัดทำผลกระทบทางการเงิน จากการปรับเพิ่มเงินสวัสดิการฯ ในปี 2562 - 2566 มีรายละเอียดดังนี้

2.4.1 ผลกระทบด้านการเงิน

รายการ	เฉลี่ยปี 2562 - 2566				
	กรณีก่อนปรับ ค่าใช้จ่าย	ปรับเพิ่มเงินสวัสดิการ สำหรับปฏิบัติงานประจำ สำนักงานในพื้นที่ พิเศษ	ปรับเพิ่มเงินสวัสดิการ สำหรับปฏิบัติงานประจำ สำนักงานในพื้นที่พิเศษ + ค่าใช้จ่ายอื่น	ผลต่างเพิ่ม / (ลด) (%)	
	(1)	(2)	(3)	(2) - (1)	(3) - (1)
กำไรสุทธิ (ล้านบาท)	17,901.88	17,900.42	17,875.34	-0.01	-0.15
อัตราส่วน					
ค่าใช้จ่ายดำเนินงานต่อยอดขาย (%)	7.16	7.16	7.17	-	0.01
ค่าใช้จ่ายดำเนินงานต่อรายได้จากการดำเนินงาน (%)	6.98	6.98	6.99	-	0.01
ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรต่อยอดขาย (%)	5.64	5.64	5.64	-	-
ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรต่อรายได้จากการดำเนินงาน (%)	5.49	5.49	5.50	-	0.01
ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรต่อค่าใช้จ่ายดำเนินงาน (%)	78.71	78.71	78.72	-	0.01

ทั้งนี้ ผลกระทบดังกล่าว ยังไม่รวมถึงเงินเรียกคืนเพื่อให้การไฟฟ้ามีฐานะการเงินตามเกณฑ์ที่กำหนดและค่าปรับปี 2557 - 2560 จำนวน 14,994.73 ล้านบาท ตามมติคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) เมื่อวันที่ 11 ม.ค. 2562

2.4.2 ผลกระทบต่อเกณฑ์ชี้วัดทางการเงิน

ค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นจากการปรับเพิ่มเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานสำนักงานในพื้นที่พิเศษ เป็นค่าใช้จ่ายดำเนินงานที่ต้องนำมาคำนวณในค่าเกณฑ์ชี้วัดทางการเงินตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานของ กกพ. ตัวชี้วัดที่ 3.6 การบริหารค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน (CPI-X) ซึ่งหากค่าใช้จ่ายดำเนินงานสูงกว่าค่าเกณฑ์ที่กำหนดจะส่งผลต่อคะแนนประเมินผลการดำเนินงานของ กกพ.

3. กฎหมาย/ข้อบังคับ/ระเบียบ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้อง

* 31 มติ ครม. เมื่อวันที่ 7 เม.ย. 2547 ได้กำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน โดยให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งสามารถดำเนินการปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินที่มีอยู่เดิมได้เอง เมื่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นเห็นชอบแล้ว โดยจะต้องคำนึงถึงฐานะการเงิน ผลการดำเนินงานของกิจการ และการจัดหารายได้ให้ครอบคลุมรายจ่ายที่เพิ่มขึ้น ซึ่งเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ ถือเป็นสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินที่มีอยู่เดิม ดังนั้น คณะกรรมการ กกพ. จึงสามารถดำเนินการปรับปรุงเงินช่วยเหลือดังกล่าวเองได้

3.2 ตามคำสั่ง กกพ. ที่ กกพ. 8/2561 สั่ง ณ วันที่ 24 ก.ค. 2561 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารของ กกพ. กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารให้พิจารณากลั่นรองระเบียบ ข้อบังคับ ก่อนนำเสนอคณะกรรมการ กกพ.



-5-

4. การพิจารณา

เพื่อให้การจ่ายเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษของ กฟผ. มีความเหมาะสม สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจปัจจุบัน และเท่าเทียมกับราชการ จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบปรับปรุงระเบียบ กฟผ. ว่าด้วยการจ่ายเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษของ กฟผ. โดยปรับอัตราการจ่ายเงินจากคนละ 1,000.- บาทต่อเดือน เป็นคนละ 2,000.- บาทต่อเดือน

ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่เดือนที่คณะกรรมการ กฟผ. ให้ความเห็นชอบเป็นต้นไป

ผวก. มีบัญชา 12 พ.ย. 2562 นำเสนอคณะกรรมการบริหาร และคณะกรรมการ กฟผ.

เพื่อพิจารณา

ต่อมา ประธานกรรมการบริหาร มีบัญชาเมื่อวันที่ 12 ธ.ค. 2562 ให้มีผลบังคับใช้ระเบียบฯ ตั้งแต่เดือน ม.ค. 2563 เป็นต้นไป

5. ความเห็นของคณะกรรมการบริหาร

คณะกรรมการบริหารได้พิจารณาแล้วในการประชุมครั้งที่ 19/2562 เมื่อวันที่ 17 ธ.ค. 2562 มีมติเห็นชอบ นำเสนอคณะกรรมการ กฟผ.

รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

6. ประเด็นที่นำเสนอ

จึงเสนอคณะกรรมการเพื่อโปรดให้ความเห็นชอบปรับปรุงระเบียบ กฟผ. ว่าด้วยการจ่ายเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษของ กฟผ. โดยปรับอัตราการจ่ายเงินจากคนละ 1,000.- บาทต่อเดือน เป็นคนละ 2,000.- บาทต่อเดือน ทั้งนี้ให้มีผลบังคับใช้ระเบียบฯ ตั้งแต่เดือน ม.ค. 2563 เป็นต้นไป

มติที่ประชุม เห็นชอบตามเสนอ



วาระที่ 5.2.2 ขอความเห็นชอบเพิ่มแนวทางการจ้างงานบุคลากรสำหรับกลุ่มผู้มีความรู้

ด้วย ผวก. ขอเสนอเรื่องมาเพื่อนำเรียนคณะกรรมการ กฟภ. พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการ กฟภ. ตาม พ.ร.บ. กฟภ. พ.ศ. 2503 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 ตามยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2561 - 2580) ได้วางเป้าหมายการพัฒนาประเทศเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน นำไปสู่การปฏิบัติเพื่อให้ประเทศไทยบรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในรูปแบบ “ประชารัฐ” ประกอบด้วยยุทธศาสตร์สำคัญ 6 ด้าน คือ ด้านความมั่นคง ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ครอบคลุมทุกมิติ เพื่อให้ประเทศไทย สามารถยกระดับเป็นเจ้าของเทคโนโลยีและนวัตกรรมก้าวหน้าโลก จากการต่อยอดการพัฒนานบนพื้นฐานนโยบายไทยแลนด์ 4.0 เพื่อไปสู่เศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยี

1.2 ตามยุทธศาสตร์ กฟภ. พ.ศ. 2563 - 2567 กำหนดทิศทางในการดำเนินงานขององค์กรในการปรับรูปแบบธุรกิจ เข้าสู่ Landscape ใหม่ (Driving Value Growth in the Evolving Utility Landscape) รวมถึงการบรรลุองค์กรในการเป็น Digital Utility ในปี 2565 (Transformation to the Era of The Digital Utility) โดยครอบคลุมในประเด็นที่สำคัญ เช่น การพัฒนาระบบจำหน่ายไฟฟ้า การจัดทำ Business Portfolion เพื่อเพิ่มมูลค่าทางธุรกิจขององค์กร รวมถึงการให้ความสำคัญกับระบบสนับสนุน (Enabler) เพื่อขับเคลื่อนองค์กรให้บรรลุเป้าหมาย ทั้งทางด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ทุนมนุษย์ และการบริหารจัดการนวัตกรรม เป็นต้น ทั้งนี้ในช่วงระยะเวลา 5 - 10 ปีข้างหน้า องค์กรจะต้องมีการเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ผู้นำในธุรกิจด้านไฟฟ้าทั้งในประเทศและในระดับภูมิภาค

1.3 ตามนโยบาย ผวก. KEEN 14 “สานงานเดิม เสริมธุรกิจใหม่ ใช้นวัตกรรม หนุนนำทุนมนุษย์” กำหนดทิศทางการบริหารงาน ประกอบด้วย 4 ยุทธศาสตร์ 14 กลยุทธ์ ซึ่งครอบคลุมการดำเนินงานด้านต่าง ๆ เช่น การพัฒนาปรับปรุงองค์กร (Enterprise) และปรับปรุงระบบไฟฟ้า (Grid) รวมถึงการพัฒนาธุรกิจใหม่ (New Service and Business) การประยุกต์ใช้นวัตกรรม (Innovation) และเทคโนโลยีดิจิทัล (Digital Technology) การส่งเสริมพัฒนาบุคลากร (Workforce) โดยยึดหลักธรรมาภิบาลและการพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อตอบสนองความต้องการของลูกค้าและตลาด (Customer and Market Need) มุ่งสู่การไฟฟ้าดิจิทัล (Digital Utility)

1.4 ตามแผนปฏิบัติการดิจิทัล พ.ศ. 2561 - 2565 มุ่งสู่การเปลี่ยนแปลง “PEA Digital Transformation” หรือ “PEA DX” ประกอบด้วย 5 ยุทธศาสตร์สำคัญ ได้แก่ ยกระดับระบบไฟฟ้าให้เป็นเลิศด้วยดิจิทัล (Digital Energy Operation) เชื่อมโยงลูกค้าด้วยเทคโนโลยี (Connected Customer) ปรับเปลี่ยนสู่องค์กรสมัยใหม่ (Next Generation Enterprise) เสริมสร้างบุคลากรแห่งอนาคต (Workforce of the Future) และแพลตฟอร์มดิจิทัล (Digital Platform)

2. การดำเนินการ

2.1 ทรัพยากรมนุษย์เป็นปัจจัยขับเคลื่อนสำคัญไปสู่เป้าหมายตามยุทธศาสตร์ที่วางไว้ การเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรให้มีความรู้ ความสามารถ และศักยภาพรองรับแผนการดำเนินงานในอนาคตขององค์กร จึงถือเป็นหัวใจสำคัญในการช่วยผลักดันให้องค์กรบรรลุเป้าหมายทั้งในธุรกิจหลักและธุรกิจที่เกี่ยวข้อง สามารถสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Stakeholders) ในการดำเนินธุรกิจขององค์กร และเพื่อเตรียมความพร้อมรองรับกับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีและนวัตกรรม (Disruptive Technology) แบบพลิกผันที่จะเกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างรุนแรงและรวดเร็ว

2.2 ปัจจุบัน กฟภ. มีการจ้างบุคลากร 3 รูปแบบ ได้แก่ การจ้างเป็นพนักงานประจำ การจ้างลูกจ้างสัญญาจ้าง 2 ปี / สัญญาจ้าง 1 ปี และการจ้างผู้ปฏิบัติงานในลักษณะการจ้างเหมาแรงงาน ผ่านนิติบุคคล (Outsource) โดยจากผลการสำรวจ Functional Competency และ Digital Competency ของพนักงานในปีที่ผ่านมาพบว่า ยังมีพนักงานบางส่วนที่ต้องได้รับการพัฒนาทักษะการทำงานให้มีความรู้ ความสามารถและศักยภาพพร้อมขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินงาน ซึ่งต้องใช้ระยะเวลา

2.3 นอกจากนี้ กฟภ. มีการจ้างผู้เชี่ยวชาญ โดยใช้รูปแบบการจ้างที่ปรึกษา ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ซึ่งเป็นวิธีที่เหมาะสมเฉพาะในกรณีที่ กฟภ. ต้องการได้รับบริการทางวิชาการ การศึกษาวิจัยด้านต่าง ๆ แต่ไม่เหมาะสมสำหรับการจ้างผู้มีศักยภาพเพื่อปฏิบัติงานตามแผนงาน หรือโครงการสำคัญที่ต้องการผลลัพธ์จากการทำงานในเชิงสร้างสรรค์ นวัตกรรมหรือการทำงานแบบร่วมเป็นส่วนหนึ่งขององค์กร

2.4 กองระบบงานบุคคล (กรบ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ กฟภ. จะเป็นองค์กรชั้นนำที่มีขีดสมรรถนะสูงก้าวสู่ความสำเร็จตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินงานได้ด้วยระยะเวลาอันรวดเร็ว รองรับการเปลี่ยนแปลงอย่างพลิกผันของเทคโนโลยีและนวัตกรรมของยุคสมัยใหม่ (Disruptive Technology) และองค์ความรู้ใหม่ ๆ กฟภ. จำเป็นต้องมีความพร้อมด้านบุคลากรเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินงานของ กฟภ. โดยเห็นสมควรเสนอแนวทางดังนี้

2.4.1 เพิ่มรูปแบบการสรรหาคู่มือกลุ่มผู้มีความรู้ สำหรับในบางลักษณะ ตำแหน่งงาน ตามภารกิจ แผนงานหรือโครงการที่มีความสำคัญ ทำหาย มีผลกระทบสูงต่อการบรรลุพันธกิจหลัก และยุทธศาสตร์ขององค์กร เพื่อให้ได้บุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถและศักยภาพสูง สามารถปฏิบัติงานได้ทันที หรือการจ้างในตำแหน่งงานซึ่งมีลักษณะงานที่หาผู้ปฏิบัติงานได้ยากในตลาดแรงงาน เพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์องค์กร นโยบาย KEEN 14 และแผนปฏิบัติการดิจิทัลอย่างสอดคล้องและบูรณาการกัน เช่น ในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญด้านวิศวกรรมพลังงานทดแทน / การจัดการพลังงาน / โรงไฟฟ้า / แมคคาทรอนิกส์ / ยานยนต์ / เคมี ด้าน Big Data (Data Engineer / Data Science / Data Analytic) ด้าน Programmer ด้าน Mobile/Web Application ด้าน Marketing / Digital Marketing และ ด้าน Fin Tech เป็นต้น โดยใช้รูปแบบการสรรหาด้วยวิธีการคัดเลือกจากกลุ่มบุคลากรผู้มีความรู้สูงจากทั้งในและต่างประเทศ โดยพิจารณาจาก Profile และ Portfolio และสามารถติดต่อ ทาบทาม สัมภาษณ์งานบุคลากรกลุ่มเป้าหมายได้โดยตรง เพื่อให้กระบวนการสรรหามีความยืดหยุ่น คล่องตัวและสามารถเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายได้ในเชิงรุก รวดเร็ว ทันต่อเหตุการณ์ ซึ่งเป็นรูปแบบการสรรหาอีกแนวทางหนึ่งควบคู่กับการเปิดรับสมัครสอบทั่วไป

2.4.2 เพิ่มรูปแบบการจ้างงาน รองรับกลุ่มบุคลากรผู้มีศักยภาพสูง และเพื่อให้สอดคล้องกับการทำงานของตลาดแรงงานยุคใหม่ เพื่อดึงดูดและจูงใจกลุ่มผู้มีศักยภาพ ให้เข้ามาปฏิบัติงานกับ กฟภ. โดยกำหนดกลยุทธ์ ดังนี้

1) ลักษณะการจ้าง

- จ้างเป็นลูกจ้างตามสัญญาจ้าง มีกำหนดเวลาจ้างเริ่มต้นและสิ้นสุดแน่นอน ซึ่งงานนั้นจะต้องเสร็จภายในระยะเวลาเวลาไม่เกิน 2 ปี (กรณีมีความจำเป็นสามารถต่อสัญญาจ้างได้ไม่เกิน 2 ปี) ในทุกคุณสมบัติตามทักษะการทำงาน ทั้งนี้ ไม่ต้องมีการค้าประกันการทำงาน

- การจ้างไม่อยู่ภายใต้การพิจารณาหลักเกณฑ์กรอบอัตราค่าจ้างของหน่วยงาน

- การปฏิบัติงานให้อยู่ภายใต้อำนาจบังคับบัญชาและการกำกับดูแลของผู้บริหารระดับรองผู้ว่าการ

2) ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์

- กำหนดให้เทียบเคียงแข่งขันได้ในตลาดแรงงาน โดยใช้กรอบอัตราค่าจ้างแรกจ้างที่กำหนดไว้เป็นกรอบในการพิจารณา สำหรับเกณฑ์ในการกำหนดอัตราค่าจ้างให้พิจารณาจากค่างานหรือความสำคัญของงาน ปริมาณงาน คุณภาพงาน ความยากง่ายของงานและภารกิจที่มอบหมาย ประกอบคุณสมบัติเฉพาะของผู้สมัคร ได้แก่ คุณวุฒิการศึกษา คุณวุฒิพิเศษ ความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ประสบการณ์ ผลงานและรางวัลที่เคยได้รับ ตลอดจนอัตราค่าจ้างในตลาดแรงงานในลักษณะงานที่คล้ายคลึงกัน ซึ่งสามารถเจรจาต่อรองค่าจ้างเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าสูงสุด

- กรอบอัตราค่าจ้างแรกจ้าง กำหนดโดยใช้โครงสร้างบัญชีอัตราเงินเดือนของพนักงานที่ กฟภ. ได้รับอนุมัติไว้อยู่แล้ว ซึ่งใกล้เคียงกับอัตราค่าจ้างในตลาดแรงงาน โดยเทียบเคียงกับตำแหน่งพนักงาน ดังนี้

อัตราค่าจ้างแรกจ้างขั้นต้น ให้เทียบกับตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินเดือนของพนักงานเริ่มต้นตั้งแต่กลุ่มงานบริหารในตำแหน่งหัวหน้าแผนกหรือเทียบเท่าตำแหน่งนักวิชาการ ระดับ 8 และตำแหน่งผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่าตำแหน่งนักวิชาการ ระดับ 11 จนถึงกลุ่มงานผู้บริหารระดับสูงในตำแหน่งผู้อำนวยการฝ่ายหรือเทียบเท่าตำแหน่งนักวิชาการระดับ 12 และผู้ช่วยผู้ว่าการ หรือเทียบเท่าตำแหน่งนักวิชาการ ระดับ 13

อัตราค่าจ้างแรกจ้างขั้นสูง เมื่อเทียบกับตามตำแหน่งนั้น ๆ แล้ว ไม่เกินบัญชีอัตราเงินเดือนขั้นต้นของตำแหน่งเหนือขึ้นไป โดยสรุปกรอบอัตราค่าจ้างแรกจ้างได้ดังนี้

ค่างานและภารกิจเทียบกับตำแหน่งพนักงาน		อัตราค่าจ้างแรกจ้างของ ผู้มีศักยภาพสูง (บาท)	อัตราค่าจ้างขั้นสูง (บาท)
ผู้ช่วยผู้ว่าการหรือเทียบเท่า	นักวิชาการ ระดับ 13	76,950 – 89,889	190,590
ผู้อำนวยการฝ่ายหรือเทียบเท่า	นักวิชาการ ระดับ 12	64,630 – 76,949	167,160
ผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่า	นักวิชาการ ระดับ 11	40,460 – 64,629	139,900
หัวหน้าแผนกหรือเทียบเท่า	นักวิชาการ ระดับ 8	22,860 – 40,459	99,600

- สิทธิประโยชน์ที่ได้รับในระหว่างสัญญา กำหนดมาตรฐานสิทธิประโยชน์ วันหยุดและวันลา รวมทั้งค่าตอบแทนอื่น ๆ และสวัสดิการเช่นเดียวกับลูกจ้างของ กฟภ. เช่น ค่าล่วงเวลา ค่าทำงานในวันหยุด ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงานภายในประเทศ ค่ารักษาพยาบาลของตนเองและบุคคลในครอบครัว ค่าทำศพ ค่าช่วยเหลือบุตร ค่าช่วยเหลือการศึกษาบุตร และสิทธิการเข้ารับการรักษาพยาบาลที่สถานพยาบาลของ กฟภ.

- กำหนดขึ้นค่าจ้างประจำปีละ 1 ครั้ง ในอัตราสูงสุดไม่เกิน 7.5000% (ตามวงเงินสูงสุดสำหรับการเลื่อนเงินเดือนประจำปีที่กระทรวงการคลังกำหนด) โดยใช้เกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานที่ กฟภ. กำหนด ทั้งนี้ อัตราค่าจ้างสูงสุดของผู้มีศักยภาพสูงจะต้องไม่เกินอัตราค่าจ้างขั้นสูงของตำแหน่งที่เทียบเท่า

3) เงื่อนไขการทำงาน

- สามารถเจรจาตกลงเงื่อนไขการทำงาน วัน เวลาหรือชั่วโมงการทำงาน เพื่อตอบสนองรูปแบบการทำงานของคนยุคใหม่

- สามารถเปลี่ยนการทำงานในสำนักงาน เป็นการทำงานภายนอกสำนักงานได้ (Everywhere is Office) โดยให้น้ำหนักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติ และแบบฟอร์มต่าง ๆ ของพนักงานตามโครงการ I Wish by PEA # ทำงานที่ไหนก็ได้ มาใช้บังคับกับบุคคลกลุ่มนี้ โดยอนุโลม

4) ระบบการทำงาน

- ให้อิสระในการบริหารจัดการงานตนเองภายใต้การกำกับดูแลแบบกว้าง ๆ

- การทำงานที่ทันสมัย สะดวก รวดเร็วบนระบบ Digital Platform ต่าง ๆ

ของ กฟภ.

- ถ่ายทอดองค์ความรู้ให้แก่ทีมงานของ กฟภ.

2.5 การจ้างผู้มีศักยภาพสูง ด้วยการสรรหามูลค่าแบบ Professional Recruitment ตามแนวทางดังกล่าว สามารถสร้างประโยชน์และเพิ่มมูลค่าให้แก่ กฟภ. ได้ดังนี้

2.5.1 ได้บุคลากรพร้อมใช้ กฟภ. มีโอกาสได้บุคลากรที่มีขีดความสามารถและศักยภาพพร้อมทำงานได้ทันที (The best of The best) ผู้บริหารหน่วยงานมีส่วนร่วมในการสรรหา เจรจาต่อรอง และตัดสินใจเลือกบุคลากรได้ตรงกับความต้องการของหน่วยงาน

2.5.2 เพิ่มมูลค่าองค์กร กฟภ. มีบุคลากรที่มีขีดความสามารถและศักยภาพสามารถขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายตามแผนยุทธศาสตร์ที่ตั้งไว้อย่างรวดเร็ว สนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์องค์กร นโยบายและแผนปฏิบัติการต่าง ๆ ทั้งด้านเทคโนโลยีดิจิทัล ทุนมนุษย์ และนวัตกรรม ทำให้เพิ่มขีดความสามารถของ กฟภ. ในการดำเนินธุรกิจ เตรียมพร้อมรับ Disruptive Technology เพื่อก้าวสู่ผู้นำในธุรกิจด้านพลังงานไฟฟ้าทั้งในประเทศและในระดับภูมิภาค

2.5.3 ลดขั้นตอนและเวลาการสรรหา ด้วยการสรรหาที่มีความยืดหยุ่น คล่องตัว รวดเร็ว สามารถสรรหาได้ทุกที่ทุกเวลา ทำให้หน่วยงานได้บุคลากรทันต่อแผนงานหรือโครงการสำคัญ

2.5.4 ลดงบประมาณ จากการจัดสรรสรรหา ลดค่าล่วงเวลาการทำงาน และลดค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมพัฒนาทักษะการทำงานของบุคลากรใหม่ รวมถึงการฝึกอบรมความรู้ในการปฏิบัติงานจริงให้แก่ทีมงานของ กฟภ. ตลอดจนลดค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษาหรือการจ้างบริการจัดทำระบบงานต่าง ๆ ของ กฟภ.

3. กฎหมาย/ข้อบังคับ/ระเบียบ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้อง

การขอความเห็นชอบเพิ่มรูปแบบการสรรหาและการจ้างงานบุคลากรสำหรับกลุ่มผู้มีศักยภาพสูง ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

3.1 ตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. 2503

มาตรา 23 “ภายใต้บังคับมาตรา 27 มาตรา 28 และมาตรา 42 ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลกิจการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค...”

มาตรา 31 “ผู้ว่ากรมมีอำนาจ

(1) บรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อนขั้น ลดขั้นเงินเดือนหรือตัดเงินเดือน และกำหนดเงื่อนไขการทำงานของพนักงาน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการวางไว้ แต่ถ้าพนักงานเช่นว่านั้นเป็นพนักงานชั้นที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญ หรือผู้อำนวยการฝ่ายต่าง ๆ ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อน และ

(2) วางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค โดยไม่ขัดหรือแย้งกับข้อบังคับที่คณะกรรมการวางไว้”

3.2 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 เม.ย. 2547 เห็นชอบให้กำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน ตามมาตรา 13 (2) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543 ที่ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งสามารถดำเนินการเองได้เมื่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นเห็นชอบแล้ว ได้แก่ การปรับปรุงค่าจ้าง ในเรื่องดังต่อไปนี้ การกำหนดอัตราค่าจ้างแรกบรรจุ การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ - ขั้นสูง ของลูกจ้างทุกตำแหน่ง (ยกเว้นลูกจ้างระดับสูงสุดจะต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์และคณะรัฐมนตรี) การปรับปรุงสวัสดิการ ยกเว้นค่ารักษาพยาบาล การปรับปรุงประโยชน์อื่นของนายจ้างหรือลูกจ้าง อันเกี่ยวกับการจ้างหรือการทำงานที่สามารถคำนวณเป็นเงินได้

3.3 คำสั่ง กฟภ. ที่ กฟภ. 8/2561 สั่ง ณ วันที่ 24 ก.ค. 2561 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารของ กฟภ. กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารให้ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการ กฟภ. ได้อนุมัติมอบหมายไว้

4. การพิจารณา

จากรายละเอียดข้างต้น เห็นควรพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

4.1 ให้เพิ่มรูปแบบการสรรหาบุคลากรกลุ่มผู้มีศักยภาพสูง ตามรายละเอียดข้อ 2.4.1

4.2 ให้เพิ่มรูปแบบการจ้างงาน รองรับกลุ่มบุคลากรผู้มีศักยภาพสูง ตามรายละเอียดข้อ 2.4.2 โดยกำหนดกรอบอัตราค่าจ้างแรกจ้าง และอัตราค่าจ้างขั้นสูง ดังนี้

ตำแหน่งและภารกิจเทียบกับตำแหน่งพนักงาน		อัตราค่าจ้างแรกจ้างของ ผู้มีศักยภาพสูง (บาท)	อัตราค่าจ้างขั้นสูง (บาท)
ผู้ช่วยผู้ว่าการหรือเทียบเท่า	นักวิชาการ ระดับ 13	76,950 – 89,889	190,590
ผู้อำนวยการฝ่ายหรือเทียบเท่า	นักวิชาการ ระดับ 12	64,630 – 76,949	167,160
ผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่า	นักวิชาการ ระดับ 11	40,460 – 64,629	139,900
หัวหน้าแผนกหรือเทียบเท่า	นักวิชาการ ระดับ 8	22,860 – 40,459	99,600

4.3 ให้ ผวก. มีอำนาจจรรยาบรรณเกี่ยวกับการจ้างและการทำงานของผู้มีศักยภาพสูง รวมทั้งวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ตามหลักการที่คณะกรรมการ กฟภ. ให้ความเห็นชอบไว้ เพื่อใช้บังคับต่อไป

ผวก. มีบัญชา ลว. 9 ธ.ค. 2562 ให้นำเสนอคณะกรรมการบริหารและคณะกรรมการ กฟภ.
เพื่อพิจารณา

5. ความเห็นของคณะกรรมการบริหาร

คณะกรรมการบริหารได้พิจารณากันกรองในการประชุมครั้งที่ 19/2562 เมื่อวันที่ 17 ธ.ค. 2562
มีมติให้ปรับอัตราค่าจ้างแรกจ้างของผู้มีศักยภาพสูงและอัตราค่าจ้างขั้นสูงและอัตราค่าจ้างขั้นสูงตามข้อสังเกต
ของคณะกรรมการบริหาร และนำเสนอคณะกรรมการ กฟภ. ต่อไป

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

6. ประเด็นที่นำเสนอ

จึงเสนอคณะกรรมการเพื่อโปรดให้ความเห็นชอบเพิ่มเติมแนวทางการจ้างงานบุคลากรสำหรับ
กลุ่มผู้มีศักยภาพสูง ต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบตามเสนอ โดยมีข้อสังเกตให้พิจารณาดำเนินการ

วาระที่ 5.2.3 ขออนุมัติปรับลดอัตราค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์กับผู้ใช้ไฟที่เลือกใช้อัตราตามช่วงเวลาของการใช้ (TOU)

ด้วย ผวก. ขอเสนอเรื่องมาเพื่อนำเรียนคณะกรรมการ กฟภ. พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการ กฟภ. ตาม พ.ร.บ. กฟภ. พ.ศ. 2503 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 กองเศรษฐกิจพลังงานไฟฟ้า (กศพ.) มีหนังสือ ลว. 22 ธ.ค. 2543 กำหนดอัตราค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์กับผู้ใช้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตราตามช่วงเวลาของการใช้ (TOU) ดังนี้

- | | |
|--|--------------|
| 1) มิเตอร์แรงต่ำ 1 เฟส และ 3 เฟส ทุกขนาดแอมป์ | 17,000.- บาท |
| 2) มิเตอร์แรงสูงระบบ 22 และ 33 เควี ทุกขนาดแอมป์ | 18,000.- บาท |
| 3) มิเตอร์แรงสูงตั้งแต่ 69 เควี ขึ้นไป | 19,000.- บาท |

1.2 ผวก. มีคำสั่ง กฟภ. ที่ พ(ก) 129/2561 ลว. 20 มี.ค. 2561 แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณา ปรับปรุง แก้ไขคำสั่ง กฟภ. ที่ อ.5 เรื่องอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการ โดยมีผู้ช่วยผู้ว่าการยุทธศาสตร์ (ผชก.ย) เป็นประธานกรรมการ

2. การดำเนินการ

2.1 คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) มีหนังสือ ลว. 18 พ.ค. 2561 แจ้งว่าอยู่ระหว่างการพิจารณาข้อเสนออัตราค่าธรรมเนียมการเปลี่ยนเครื่องวัดหน่วยไฟฟ้าแบบ TOU ของการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) ดังนั้น เพื่อให้ผู้ใช้ไฟฟ้าทั้งในเขตนครหลวงและภูมิภาคได้รับประโยชน์พร้อมกัน จึงขอให้ กฟภ. จัดทำข้อเสนออัตราค่าเปลี่ยนเครื่องวัดหน่วยไฟฟ้าแบบ TOU พร้อมรายละเอียดประกอบการพิจารณา

2.2 คณะกรรมการพิจารณา ปรับปรุง แก้ไขคำสั่ง กฟภ. ที่ อ.5 ได้ประชุมหารือและส่งข้อเสนออัตราค่าเปลี่ยนเครื่องวัดหน่วยไฟฟ้าแบบ TOU พร้อมรายละเอียดให้กับ กกพ. เมื่อวันที่ 4 มิ.ย. 2561

2.3 กกพ. มีหนังสือ ลว. 31 พ.ค. 2561 เชิญ กฟภ. และ กฟน. ประชุมหารืออัตราค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์กับผู้ใช้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตรา TOU เมื่อวันที่ 4 มิ.ย. 2561 ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาข้อมูลที่ กฟภ. จัดส่งให้และเห็นว่าควรแยกอัตราค่าใช้จ่ายของผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทแรงต่ำจากเดิมที่กำหนดไว้เป็นอัตราเดียว ออกเป็นประเภท 1 เฟส และ 3 เฟส ตามการใช้ไฟฟ้าจริง เพื่อให้เป็นธรรมกับผู้ใช้ไฟฟ้ามากขึ้น และขอให้ กฟภ. จัดทำข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป ซึ่ง กกพ. ได้มีหนังสือ ลว. 13 ก.ค. 2561 จัดส่งข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของ กกพ. และหนังสือ ลว. 22 พ.ค. 2562 ติดตามผลการพิจารณาการขอปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมในการขอติดตั้งมิเตอร์ TOU ตลอดจนได้ประสานงานสอบถามด้วยวาจาแล้วหลายครั้ง ซึ่งได้รับคำตอบในเบื้องต้นว่า จะนำเรื่องอัตราค่าธรรมเนียมฯ ดังกล่าวพิจารณาในปี 2564 พร้อมกับการพิจารณาโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าฉบับใหม่

2.4 สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ได้จัดการสัมมนาให้ความรู้เรื่องหลักเกณฑ์การจัดทำอัตราค่าไฟฟ้าตามช่วงเวลาของการใช้ เมื่อเดือน พ.ย. 2561 โดยมีข้อสังเกตว่า การสนับสนุนให้มีผู้ใช้ไฟฟ้าใช้ไฟฟ้าในอัตรา TOU มากขึ้นจะส่งผลให้พฤติกรรมการใช้ไฟฟ้าในภาพรวมของประเทศสอดคล้องกับต้นทุนการผลิตไฟฟ้าที่มีความแตกต่างกันตามช่วงเวลา ซึ่งผลการสำรวจความคิดเห็นของผู้ใช้ไฟฟ้าต่อนโยบายค่าไฟฟ้า TOU พบว่าสาเหตุหนึ่งที่ผู้ใช้ไฟฟ้าไม่เลือกใช้อัตรา TOU เนื่องมาจากค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์กับผู้ใช้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตราตามช่วงเวลาของการใช้ (TOU) สูงเกินไป

-ยกร่าง-

-2-

2.5 ปัจจุบันต้นทุนค่ามิเตอร์ TOU ของ กฟภ. ได้ลดลงจากเดิมมาก ประกอบกับมีผู้ใช้ไฟฟ้าจำนวนมากประสงค์ที่จะเลือกใช้อัตราค่าไฟฟ้าตามช่วงเวลาของการใช้ (TOU) เนื่องจากได้รับประโยชน์จากค่าไฟฟ้าที่ลดลง แต่ยังเห็นว่าอัตราค่าใช้จ่ายในการเลือกใช้อัตรา TOU ยังคงสูงเกินไป จึงได้ชะลอการขอเลือกใช้อัตรา TOU ออกไป

2.6 จากการตรวจสอบเบื้องต้น พบว่าหากมีผู้ใช้ไฟฟ้าของ กฟน. ต้องการเปลี่ยนเป็นมิเตอร์ TOU กฟน. จะเรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามอัตราที่ได้เสนอให้ กฟภ. พิจารณา แม้ว่า กฟภ. ยังไม่มีการพิจารณาอย่างเป็นทางการ ดังนี้

ประเภทมิเตอร์	อัตราค่าธรรมเนียม (บาท) รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม
มิเตอร์แรงต่ำ	6,640
มิเตอร์แรงกลาง	7,350

2.7 ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณา ปรับปรุง แก้ไขคำสั่ง กฟภ.ที่ อ.5 เมื่อวันที่ 26 - 28 มิ.ย. 2562 ได้พิจารณาเรื่องการขอปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมในการขอติดตั้งมิเตอร์ TOU ซึ่งที่ประชุมมีมติ ดังนี้

2.7.1 เห็นว่าการปรับปรุงอัตราค่าใช้จ่ายฯ มีข้อดีคือ จะทำให้เกิดประโยชน์กับผู้ใช้ไฟฟ้า และตอบสนองต่อนโยบายภาครัฐ แต่มีข้อเสียคืออาจทำให้ กฟภ. ประสบปัญหา มิเตอร์ TOU และผู้จดหน่วยมิเตอร์ TOU ไม่เพียงพอจากการที่มีผู้มาขอเลือกใช้อัตรา TOU เพิ่มมากขึ้น

2.7.2 เห็นควรกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์กับผู้ใช้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตราตามช่วงเวลาของการใช้ (TOU) ตามที่ได้นำเสนอ กฟภ. ไว้แล้ว ดังนี้

(บาท)

ประเภทมิเตอร์	ต้นทุนการดำเนินการ (ค่ามิเตอร์, ค่าแรง, ค่าน้ำมันรถยนต์)	อัตราที่เสนอ	อัตราเดิม
มิเตอร์ต่อตรง 1 เฟส	3,739	3,740	17,000
มิเตอร์ต่อตรง 3 เฟส	5,339	5,340	17,000
มิเตอร์ประกอบซีทีแรงต่ำ 1 เฟส	5,939	5,940	17,000
มิเตอร์ประกอบซีทีแรงต่ำ 3 เฟส	11,500	11,500	17,000
มิเตอร์แรงสูง 22 - 33 เควี	13,290	13,290	18,000
มิเตอร์แรงสูง 69 เควี ขึ้นไป	24,050	24,050	19,000

2.8 เลขานุการคณะกรรมการฯ อ.5 ได้มีหนังสือ ลว. 26 ก.ค. 2562 หรือฝ่ายนิติการ (ฝนก.) เกี่ยวกับอำนาจการพิจารณาปรับอัตราค่าธรรมเนียมในการเลือกใช้อัตรา TOU ซึ่ง ฝนก. ได้มีหนังสือ ลว. 24 ก.ย. 2562 ตอบข้อหารือเกี่ยวกับอำนาจของคณะกรรมการ กฟภ. กรณีการปรับลดอัตราค่าธรรมเนียมในการขอติดตั้งมิเตอร์กับผู้ใช้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตรา TOU ดังนี้

-3-

2.8.1 เมื่อพิจารณาความหมายของ “อัตราค่าบริการ” ตาม พ.ร.บ.การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2503 มาตรา 5 (ข้อ 2.2) ประกอบกับประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานฯ ข้อ 3 (ข้อ 2.3) เห็นว่าอัตราค่าธรรมเนียมกับผู้ใช้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตรา TOU เป็นการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมที่ผู้รับใบอนุญาตในการประกอบกิจการจำหน่ายไฟฟ้า (PEA) เรียกเก็บจากผู้ใช้งาน (สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าทั่วไปที่เลือกใช้อัตรา TOU) ซึ่งตาม พ.ร.บ.ประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 มาตรา 66 ประกอบกับมาตรา 67 กำหนดให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานมีอำนาจกำกับดูแลอัตราค่าบริการที่ผู้รับใบอนุญาตกำหนดให้เป็นไปตามนโยบายและแนวทางที่ได้รับความเห็นชอบตามมาตรา 64 และตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา 65 โดยผู้รับใบอนุญาตต้องเสนออัตราค่าบริการให้ กกพ. ให้ความเห็นชอบด้วย

2.8.2 แม้ว่าตาม พ.ร.บ. กฟภ. พ.ศ. 2503 มาตรา 23(5) ให้คณะกรรมการ กฟภ. มีอำนาจกำหนดอัตราค่าบริการ และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ แต่การกำหนดอัตราดังกล่าวจะต้องอยู่ภายใต้ นโยบายและแนวทางตาม พ.ร.บ. การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 มาตรา 64 และ 65 ข้างต้นด้วย

2.8.3 หาก กฟภ. เห็นว่าเพื่อประโยชน์กับผู้ใช้ไฟฟ้า จะนำเสนอการปรับลดอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าวให้คณะกรรมการ กฟภ. ให้ความเห็นชอบ พร้อมทั้งทำหนังสือแจ้งผลการดำเนินงานไปยัง กกพ. เพื่อขอให้พิจารณาโดยหากไม่มีการทักท้วง กฟภ. จะดำเนินการต่อไปนั้น กองที่ปรึกษากฎหมายและระเบียบ (กปร.) เห็นว่าเรื่องการกำหนดอัตราค่าบริการเป็นอำนาจของ กกพ. ตาม พ.ร.บ.การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ดังนั้น หาก กกพ. พิจารณาเรื่องดังกล่าวเป็นอย่างไร กฟภ. มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคำสั่งต่อไป หาก กฟภ. ผิดหรือไม่ปฏิบัติตาม กกพ. สามารถสั่งให้ผู้รับใบอนุญาต (PEA) กระทำการหรือดเว้นกระทำการหรือแก้ไขปรับปรุง หรือปฏิบัติให้ถูกต้องหรือเหมาะสมภายในระยะเวลาที่กำหนดได้

3. กฎหมาย/ข้อบังคับ/ระเบียบ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้อง

การขออนุมัติการปรับลดอัตราค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์กับผู้ใช้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตราตามช่วงเวลาของการใช้ (TOU) ได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

3.1 พ.ร.บ. กฟภ. พ.ศ. 2503 มาตรา 23 (5) กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลกิจการของ กฟภ. อำนาจหน้าที่เช่นนี้ให้รวมถึง การกำหนดอัตราราคาขายพลังงานไฟฟ้า ค่าบริการและสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ

3.2 พ.ร.บ. การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 กำหนดให้ กกพ. มีอำนาจหน้าที่ดูแลอัตราค่าบริการที่ผู้รับใบอนุญาตกำหนดให้เป็นไปตามนโยบายและแนวทางที่ได้รับความเห็นตามมาตรา 64 และหลักเกณฑ์ตามมาตรา 65 โดยผู้รับใบอนุญาตต้องเสนออัตราค่าบริการให้ กกพ. ให้ความเห็นชอบด้วย

3.3 คำสั่ง กฟภ. ที่ กฟภ. 8/2561 สั่ง ณ วันที่ 24 ก.ค. 2561 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารของ กฟภ. กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารให้ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการ กฟภ. ได้อนุมัติมอบหมายไว้

4. การพิจารณา

คณะกรรมการพิจารณา ปรับปรุง แก๊ซค่าสิ่ง กฟภ.ที่ อ.5 เห็นว่า เพื่อเป็นการตอบสนองนโยบายของภาครัฐที่ต้องการจะเปลี่ยนพฤติกรรมการใช้ไฟฟ้าในภาพรวม โดยใช้ราคาค่าไฟฟ้าที่แตกต่างกันตามช่วงเวลาของอัตรา TOU เป็นแรงจูงใจ ซึ่งจะทำให้เกิดประโยชน์ในภาพรวมเนื่องจากต้นทุนการผลิตไฟฟ้าลดลง ผู้ใช้ไฟฟ้าได้รับประโยชน์จากค่าไฟฟ้าที่ลดลง ประกอบกับเพื่อให้อัตราค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์กับผู้ใช้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตราตามช่วงเวลาของการใช้ (TOU) ของ กฟภ. เป็นไปตามต้นทุนที่เกิดขึ้นจริงในปัจจุบัน เห็นควรอนุมัติการกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์กับผู้ใช้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตราตามช่วงเวลาของการใช้ (TOU) ตามข้อ 2.7.2

ผวก. มีบัญชา ลว. 27 พ.ย. 2562 ให้นำเสนอคณะกรรมการบริหารและคณะกรรมการ กฟภ. เพื่อพิจารณา

ทั้งนี้ ประธานกรรมการบริหาร มีบัญชาเมื่อวันที่ 12 ธ.ค. 2562 ให้คงอัตราค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์แรงสูง 69 เควีขึ้นไป ในอัตราเดิมคือ 19,000.- บาท

5. ความเห็นของคณะกรรมการบริหาร

คณะกรรมการบริหารได้พิจารณาแล้วในการประชุมครั้งที่ 19/2562 เมื่อวันที่ 17 ธ.ค. 2562 มีมติเห็นชอบกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์ผู้ใช้ไฟที่เลือกใช้อัตราตามช่วงเวลาของการใช้ (TOU) ตามเสนอ และนำเสนอคณะกรรมการ กฟภ. ต่อไป

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

6. ประเด็นที่นำเสนอ

จึงเสนอคณะกรรมการเพื่อโปรดอนุมัติปรับลดอัตราค่าใช้จ่ายในการติดตั้งมิเตอร์กับผู้ใช้ไฟที่เลือกใช้อัตราตามช่วงเวลาของการใช้ (TOU) ดังนี้

(บาท)

ประเภทมิเตอร์	ต้นทุนการดำเนินการ (ค่ามิเตอร์, ค่าแรง, ค่าน้ำมันรถยนต์)	อัตราที่เสนอ	อัตราเดิม
มิเตอร์ต่อตรง 1 เฟส	3,739	3,740	17,000
มิเตอร์ต่อตรง 3 เฟส	5,339	5,340	17,000
มิเตอร์ประกอบซีทีแรงต่ำ 1 เฟส	5,939	5,940	17,000
มิเตอร์ประกอบซีทีแรงต่ำ 3 เฟส	11,500	11,500	17,000
มิเตอร์แรงสูง 22 - 33 เควี	13,290	13,290	18,000
มิเตอร์แรงสูง 69 เควี ขึ้นไป	24,050	19,000	19,000

มติที่ประชุม อนุมัติตามเสนอ

-ยกร่าง-

วาระที่ 5.2.4 ขออนุมัติปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการ

ด้วย ผวก. ขอเสนอเรื่องมาเพื่อนำเรียนคณะกรรมการ กฟภ. พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการ กฟภ. ตาม พ.ร.บ. กฟภ. พ.ศ. 2503 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 คำสั่ง กฟภ. ที่ อ.5/2523 ลว. 16 ธ.ค. 2523 เรื่องอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการ ได้กำหนดให้ผู้ใช้ไฟฟ้ารายใหม่ต้องชำระค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้า ได้แก่ (1) ค่าธรรมเนียมต่อไฟ (2) ค่าตรวจสอบการติดตั้งอุปกรณ์ไฟฟ้า (3) ค่าส่วนเฉลี่ยการใช้พลังไฟฟ้า (4) เงินประกันการใช้ไฟฟ้า

1.2 ผวก. มีคำสั่ง กฟภ. ที่ พ(ก) 129/2561 ลว. 20 มี.ค. 2561 แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณา ปรับปรุง แก้ไขคำสั่ง กฟภ. ที่ อ.5 เรื่องอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการ โดยมีผู้ช่วยผู้ว่าการยุทธศาสตร์ (ผชก.ย) เป็นประธานกรรมการ

1.3 การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต 3 ภาคกลาง (กฟภ.3) ได้มีหนังสือ ลว. 24 ก.ย. 2561 ถึงสำนักรองผู้ว่าการการไฟฟ้าภาค 3 (สรก.ภ3)) เสนอแนะให้ กฟภ. ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าเพื่อพัฒนาและยกระดับงานด้านบริการให้เทียบเคียงกับการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) โดยขอให้ทบทวนการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าให้เหมาะสมเป็นกรณีพิเศษเฉพาะพื้นที่บริเวณชลและพื้นที่ที่ติดต่อกฟน. และฝ่ายวางแผนธุรกิจ ภาค 3 (ผวธ.ภ3)) ได้ขอให้คณะกรรมการฯ อ.5 พิจารณาต่อไป

2. การดำเนินการ

2.1 เดิม กฟภ. และ กฟน. ได้กำหนดให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้ากับผู้ขอใช้ไฟฟ้ารายใหม่ ตามขนาดมิเตอร์ที่ใช้ไฟฟ้า ดังนี้

กฟภ.	กฟน.
ค่าธรรมเนียมต่อไฟ	ค่าต่อไฟฟ้า
ค่าตรวจสอบการติดตั้งอุปกรณ์ไฟฟ้า	ค่าตรวจสอบการติดตั้งสายไฟฟ้าและอุปกรณ์ไฟฟ้าภายใน
ค่าส่วนเฉลี่ยการใช้พลังไฟฟ้า *	ค่าสมทบอุปกรณ์ระบบจ่ายไฟฟ้า * - ค่าสมทบทุนหม้อแปลงไฟฟ้า - ค่าสมทบก่อสร้าง
เงินประกันการใช้ไฟฟ้า	เงินประกันการใช้ไฟฟ้า

* ค่าส่วนเฉลี่ยการใช้พลังไฟฟ้าของ กฟภ. เทียบเคียงได้กับค่าสมทบอุปกรณ์ระบบจ่ายไฟฟ้าของ กฟน.

2.2 กฟน. ได้ส่งข้อเสนอการทบทวนอัตราค่าบริการการใช้ไฟฟ้าไปยังสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) โดยเสนอขอยกเว้นการเรียกเก็บค่าต่อไฟฟ้า และค่าสมทบอุปกรณ์ระบบไฟฟ้ากับการขอใช้ไฟฟ้าที่ระดับแรงดันไม่เกิน 24,000 โวลต์ เนื่องจากระบบไฟฟ้าของ กฟน. ได้ครอบคลุมพื้นที่การจ่ายไฟฟ้าแล้วจึงไม่ควรเรียกเก็บค่าต่อไฟฟ้าและค่าสมทบอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าอีก แต่สำหรับการใช้ไฟฟ้าที่ระดับแรงดัน 69/115 เควี ขึ้นไป กฟน. จะยังคงเรียกเก็บค่าตรวจสอบการติดตั้งสายไฟฟ้าและอุปกรณ์ไฟฟ้าภายใน ค่าสมทบอุปกรณ์ระบบจ่ายไฟฟ้าและค่าทดสอบอุปกรณ์ระบบไฟฟ้าที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากต้องมีการขยายเขตระบบจ่ายไฟฟ้าเพิ่มเติมอยู่

-ยกร่าง-

-2-

2.3 คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ได้มีมติเมื่อวันที่ 25 เม.ย. 2561 เห็นชอบให้ กฟน. ทบทวนอัตราค่าบริการการขอใช้ไฟฟ้าตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเดิมของ กฟน. โดยจะต้องไม่เกินอัตราปัจจุบันที่ใช้อยู่เดิม และต่อมา กฟน. ได้กำหนดข้อบังคับ กฟน. ว่าด้วยอัตราค่าบริการการขอใช้ไฟฟ้า พ.ศ. 2562 ปรับปรุงการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้าตามรายละเอียดข้างต้น เมื่อเดือน ก.พ. 2562

2.4 ปัจจุบันอัตราค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้าของ กฟภ. เปรียบเทียบกับ กฟน. มีรายละเอียด ดังนี้

ขนาดมิเตอร์	ค่าบริการของ กฟภ.					ขนาด มิเตอร์/หม้อ แปลง	ค่าบริการของ กฟน.		
	ค่าธรรมเนียม ต่อไฟ	ค่าส่วนเฉลี่ยฯ	ค่า ตรวจสอบฯ	เงินประกัน	รวม (บาท)		ค่าตรวจสอบฯ	เงินประกัน	รวม (บาท)
5(15)A 1P	300	-	100	300	700	5(15)A 1P	700	300	1,000
15(45)A 1P	750	1,500	200	2,000	4,450	15(45)A 1P	700	2,000	2,700
30(100)A 1P	1,500	5,000	400	5,000	11,900	30(100)A 1P	700	4,000	4,700
15(45)A 3P	2,250	6,500	600	6,000	15,350	15(45)A 3P	700	6,000	6,700
30(100)A 3P	4,500	16,500	1,200	15,000	37,200	30(100)A 3P	1,500	12,000	13,500
						200 A 3P	2,500	48,000	50,500
						400 A 3P	2,500	96,000	98,500
แรงต่ำประกอบ ซีที 1 เฟส	2,500	50 แอมป์ 5,000 บาท เกิน 50 แอมป์ คิดเพิ่มแอมป์ละ 100 บาท	1,000	แอมป์ละ 100 บาท					
แรงต่ำประกอบ ซีที 3 เฟส	7,500	100 แอมป์ 33,000 บาท เกิน 100 แอมป์ คิดเพิ่มแอมป์ละ 300 บาท	3,000	แอมป์ละ 300 บาท					
มิเตอร์แรงสูง ต่ำกว่า 69 เควี	- ไม่เกิน 200 แอมป์ 30,000 บาท	ไม่คิด	ไม่เกิน 30 แอมป์ 15,000 บาท	เควีเอสละ 400 บาท		300 - 15000 เควีเอส	3,700 - 12,200	105,000 - 3,750,000	
	- เกิน 200 แอมป์ 40,000 บาท	ไม่คิด	เกิน 30 แอมป์ 20,000 บาท						
มิเตอร์แรงสูง เกินกว่า 69 เควี	10,000	ไม่คิด	เควีเอสละ 4 บาท แต่ไม่เกิน 50,000 บาท			มิเตอร์แรงสูง เกินกว่า 69 เควี	46,200	-ไม่เกิน 15,000 เควีเอส 3.75 ล้านบาท - เกินกว่า 15,000 เควีเอส เก็บเพิ่มเควีเอส 250 บาท	

-ยกร่าง-

-3-

2.5 ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณา ปรับปรุง แกไขคำสั่ง กฟผ. ที่ อ.5 เมื่อวันที่ 26 - 28 มิ.ย. 2562 พิจารณาการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้าเทียบเคียงกับค่าบริการของ กฟน. แล้ว สรุปรายละเอียดได้ดังนี้

2.5.1 ค่าธรรมเนียมต่อไฟ และค่าส่วนเฉลี่ยฯ หาก กฟผ. ยกเลิกเรียกเก็บ ค่าธรรมเนียมต่อไฟ และค่าส่วนเฉลี่ยฯ เช่นเดียวกับ กฟน. จะส่งผลให้รายได้จากค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้า ลดลงประมาณปีละ 1,300 ล้านบาท แต่เนื่องจากการจัดทำโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า กฟผ. จะต้องประมาณการ รายได้ (รายได้จากค่าไฟฟ้า ค่าธรรมเนียม รายได้อื่น ๆ) และต้นทุนดำเนินงานต่าง ๆ ไปยังสำนักงาน กฟผ. เพื่อนำไปพิจารณารวมกับข้อมูลจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และ กฟน. ซึ่งจะมีการกำหนด ROIC ของแต่ละการไฟฟ้าไว้ หาก กฟผ. มีรายได้ลดลงต่ำกว่าเกณฑ์ที่ ROIC กำหนดไว้จากการยกเว้นไม่เรียกเก็บค่า ต่อไฟฟ้า และค่าส่วนเฉลี่ยฯ ก็จะได้รับผลกระทบรายได้ผ่านทางโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าให้ได้รับ ROIC ตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ต่อไป ดังนั้น การยกเลิกเรียกเก็บค่าธรรมเนียมต่อไฟและค่าส่วนเฉลี่ยฯ จึงไม่ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของ กฟผ.

2.5.2 ค่าตรวจสอบระบบไฟฟ้าภายใน เป็นค่าใช้จ่ายที่ กฟผ. ตรวจสอบระบบไฟฟ้า ภายในของผู้ใช้ไฟฟ้าก่อนเปิดจ่ายไฟฟ้าถาวร มีต้นทุนในการดำเนินงานประกอบด้วยค่าแรงงานในการ ปฏิบัติงานและค่าน้ำมันรถยนต์ไป - กลับ โดยคณะกรรมการฯ อ.5 ได้พิจารณาเปรียบเทียบต้นทุนของ กฟผ. และค่าตรวจสอบฯ ที่ กฟน. เรียกเก็บ เห็นควรปรับค่าตรวจสอบฯ ให้เป็นไปตามต้นทุนในปัจจุบัน ยกเว้นมิเตอร์ ขนาดต่อไปนี้

2.5.2.1 มิเตอร์ขนาด 5(15) A 1P ไม่ปรับเพิ่มเนื่องจากเห็นว่าเป็นกลุ่มผู้มีรายได้น้อย

2.5.2.2 มิเตอร์ขนาด 15(45) A 3P ให้เรียกเก็บเท่ากับที่ กฟน. เรียกเก็บ

ถึงแม้ว่าจะต่ำกว่าต้นทุน แต่ กฟผ. ก็จะได้รับผลกระทบรายได้ค่าธรรมเนียมฯ ผ่านทาง ROIC จากการกำหนด โครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ขนาดมิเตอร์	ต้นทุน การดำเนินงาน	ค่าตรวจสอบฯ ที่ กฟผ. เรียกเก็บ ในปัจจุบัน	ค่าตรวจสอบฯ ของ กฟน.	ค่าตรวจสอบที่นำเสนอ คณะกรรมการ กฟผ. อนุมัติ
5(15) A 1P	424	100	700	(คงเดิม) 100
15(45) A 1P	674	200	700	(ปรับเพิ่ม เก็บเท่า กฟน.) 700
30(100) A 1P	674	400	700	(ปรับเพิ่ม เก็บเท่า กฟน.) 700
15(45) A 3P	1,424	600	700	(ปรับเพิ่ม เก็บเท่า กฟน.) 700
30(100) A 3P	1,424	1,200	1,500	(ปรับเพิ่ม เก็บเท่า กฟน.) 1,500
แรงต่ำประกอบ ซีที 1 เฟส	1,591	1,000	ไม่มีเนื่องจาก กฟน. มีขนาดมิเตอร์ รองรับถึง 400 A	(ปรับเพิ่มตามต้นทุน) 1,600
แรงต่ำประกอบ ซีที 3 เฟส	4,205	3,000		(ปรับเพิ่มตามต้นทุน) 4,200
มิเตอร์แรงสูง ต่ำกว่า 69 เควี	ไม่เกิน 30 แอมป์ 15,000 บาท เกิน 30 แอมป์ 20,000 บาท	ไม่เกิน 30 แอมป์ 15,000 บาท เกิน 30 แอมป์ 20,000 บาท	3,700 - 12,200	(คงเดิม) ไม่เกิน 30 แอมป์ 15,000 บาท (คงเดิม) เกิน 30 แอมป์ 20,000 บาท
มิเตอร์แรงสูง เกินกว่า 69 เควี	เควีเอส 4 บาท แต่ไม่เกิน 50,000 บาท	เควีเอส 4 บาท แต่ไม่เกิน 50,000 บาท	46,200	(คงเดิม) เควีเอส 4 บาท แต่ไม่เกิน 50,000 บาท

-ยกร่าง-

-4-

2.5.3 เงินประกันการใช้ไฟฟ้า เป็นเงินที่ กฟภ. เรียกเก็บจากผู้ขอใช้ไฟฟ้าเพื่อป้องกันความเสี่ยงในการเกิดปัญหาหนี้ค่าไฟฟ้า โดยเงินประกันการใช้ไฟฟ้าที่ กฟภ. เรียกเก็บกับมิเตอร์ขนาด 30(100) A 1P และ 3P สูงกว่า กฟน. สำหรับมิเตอร์ขนาดอื่นมีการเรียกเก็บเท่ากับ กฟน. ทั้งนี้ กฟภ. ได้กำหนดมาตรการเพื่อลดความเสี่ยงโดยมีการทบทวนเงินประกัน หากเงินประกันที่วางไว้น้อยกว่าค่าไฟฟ้าเฉลี่ยในรอบ 12 เดือน จะเรียกเก็บเงินประกันเพิ่มเติมให้เท่ากับค่าไฟฟ้าเฉลี่ยในรอบ 12 เดือน ดังนั้น หาก กฟภ. จะปรับลดอัตราเงินประกันการใช้ไฟฟ้าโดยกำหนดเรียกเก็บเท่ากับ กฟน. ก็จะไม่ทำให้เกิดภาระกับ กฟภ. จึงควรปรับปรุงเงินประกันการใช้ไฟฟ้าให้เท่ากับที่ กฟน. เรียกเก็บ ดังนี้

ขนาดมิเตอร์	เงินประกันการใช้ไฟฟ้า ของ กฟภ. ในปัจจุบัน	เงินประกันการใช้ไฟฟ้า ของ กฟน.	เงินประกันการใช้ไฟฟ้าที่นำเสนอคณะกรรมการ กฟภ. อนุมัติ
5(15) A 1P	300	300	300
15(45) A 1P	2,000	2,000	2,000
30(100) A 1P	5,000	4,000	4,000
15(45) A 3P	6,000	6,000	6,000
30(100) A 3P	15,000	12,000	12,000
แรงต่ำประกอบ ซีที 1 เฟส	แอมป์ละ 100 บาท		แอมป์ละ 100 บาท
แรงต่ำประกอบ ซีที 3 เฟส	แอมป์ละ 300 บาท	48,000 / 96,000	แอมป์ละ 300 บาท
มิเตอร์แรงสูง ต่ำกว่า 69 เควี	หม้อแปลงเฉพาะราย เควีเอ ละ 400 บาท	105,000 – 3,750,000	หม้อแปลงเฉพาะรายเควีเอ ละ 400 บาท
มิเตอร์แรงสูง เกินกว่า 69 เควี		- ไม่เกิน 15,000 เควีเอ 3.75 ล้านบาท - เกินกว่า 15,000 เควีเอ เก็บเพิ่มเควีเอละ 250 บาท	

2.5.4 การปรับปรุงค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้าข้างต้น จะทำให้ผู้ใช้ไฟฟ้ารายใหม่ต้องจ่ายค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้า ดังนี้

ขนาดมิเตอร์	กฟภ. อัตราเดิม	กฟภ.อัตราใหม่					กฟน.
		ค่าตรวจสอบ	เงินประกัน	รวม	ลดลง (บาท)	%ที่ลดลง	
5(15) A 1P	700	100	300	400	300	42.86	1,000
15(45) A 1P	4,450	700	2,000	2,700	1,750	39.33	2,700
30(100) A 1P	11,900	700	4,000	4,700	7,200	60.50	4,700
15(45) A 3P	15,350	700	6,000	6,700	8,650	56.35	6,700
30(100) A 3P	37,200	1,500	12,000	13,500	23,700	63.71	13,500
แรงต่ำประกอบ ซีที 1 เฟส	ไม่สามารถระบุเป็นตัวเลขได้เนื่องจาก	1,600	แอมป์ละ 100 บาท	-	1,900 บาท (ยังไม่รวมค่าส่วนเฉลี่ย)	-	ไม่มีเนื่องจาก กฟน. มีขนาดมิเตอร์รองรับถึง 400 A
แรงต่ำประกอบ ซีที 3 เฟส	ค่าส่วนเฉลี่ยและค่าประกัน	4,200	แอมป์ละ 300 บาท	-	6,300 บาท (ยังไม่รวมค่าส่วนเฉลี่ย)	-	105,000 – 3,750,000
มิเตอร์แรงสูง ต่ำกว่า 69 เควี	ต้องคำนวณตามการใช้ไฟฟ้าจริง	ไม่เกิน 30 แอมป์ 15,000 บาท เกิน 30 แอมป์ 20,000 บาท	หม้อแปลงเฉพาะรายเควีเอ ละ 400 บาท	-	- ไม่เกิน 200 แอมป์ 30,000 บาท - เกิน 200 แอมป์ 40,000 บาท	-	
มิเตอร์แรงสูง เกินกว่า 69 เควี		เควีเอละ 4 บาท แต่ไม่เกิน 50,000 บาท		-	10,000	-	- ไม่เกิน 15,000 เควีเอ 3.75 ล้านบาท - เกินกว่า 15,000 เควีเอ เก็บเพิ่มเควีเอ ละ 250 บาท

-ยกร่าง-

-5-

2.5.5 การปรับปรุงค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้าดังกล่าวข้างต้น ไม่ควรดำเนินการเฉพาะพื้นที่ปริมาณและพื้นที่ติดต่อกฟน. เท่านั้น เนื่องจากอาจทำให้เกิดปัญหาข้อร้องเรียนของผู้ใช้ไฟฟ้าในพื้นที่อื่น ๆ ของ กฟภ. ตามมาได้ จึงควรดำเนินการกับพื้นที่รับผิดชอบของ กฟภ. ทั้งหมด

2.6 รองผู้ว่าการยุทธศาสตร์ (รผก.ย) ได้นำเรื่องการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการขอใช้ไฟฟ้าข้างต้น เสนอในที่ประชุมผู้บริหารระดับสูงของ กฟภ. เมื่อวันที่ 22 พ.ย. 2562 โดยที่ประชุมได้ให้ข้อเสนอแนะว่าการที่คณะกรรมการฯ อ.5 พิจารณาไม่ปรับปรุงค่าตรวจสอบของมิเตอร์ขนาด 5(15) A 1P ทั้งที่มีต้นทุนสูงกว่าอัตราที่เรียกเก็บ อาจทำให้ กฟภ. ต้องรับภาระมากเกินไป และขอให้พิจารณาการปรับปรุงค่าตรวจสอบให้เท่ากับต้นทุนว่าจะมีผลกระทบต่อภาระที่ กฟภ. ต้องรับมาน้อยเพียงใด ซึ่งฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ อ.5 ได้พิจารณาแล้วมีรายละเอียด และข้อดี - ข้อเสีย ดังนี้

ทางเลือก	ข้อดี	ข้อเสีย
กรณีที่ 1 ไม่ปรับปรุงค่าตรวจสอบโดยเรียกเก็บเท่าเดิม 100 บาท	ผู้ใช้ไฟฟ้ามีค่าใช้จ่ายในการขอใช้ไฟฟ้าลดลงจากเดิม 42.86 % (จากเดิม 700 บาท เหลือ 400 บาท)	กฟภ. รับภาระจากการปรับปรุงค่าธรรมเนียมในการขอใช้ไฟฟ้าจำนวนประมาณ 1,300 ล้านบาท
กรณีที่ 2 ปรับปรุงเพิ่มค่าตรวจสอบตามต้นทุนของ กฟภ. โดยเรียกเก็บเท่ากับ 400 บาท	กฟภ. มีรายได้จากค่าตรวจสอบเพิ่มขึ้น ทำให้ภาระจากการปรับปรุงค่าธรรมเนียมในการขอใช้ไฟฟ้าลดลงจากกรณีที่ 1 เป็นจำนวน 30 ล้านบาท	- ผู้ใช้ไฟฟ้ากลุ่มมิเตอร์ขนาด 5(15) A 1P จะเสียค่าใช้จ่ายในการขอใช้ไฟฟ้าเท่าเดิม ในขณะที่ผู้ใช้ไฟฟ้ากลุ่มอื่นมีค่าใช้จ่ายในการขอใช้ไฟฟ้าลดลง 39.33 % - 63.71% - อาจทำให้เกิดปัญหาการร้องเรียนตามมาได้

ทั้งนี้ จากข้อดี - ข้อเสียข้างต้น ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ อ.5 ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า กฟภ. ไม่สมควรปรับปรุงค่าตรวจสอบให้เท่ากับต้นทุน โดยคงเรียกเก็บเท่าเดิม 100.- บาท

2.7 กองวิเคราะห์การเงินและจัดการเงินทุน (กคจ.) มีหนังสือ ลว. 8 พ.ย. 2562 ตอบข้อหารือเกี่ยวกับผลกระทบต่อ กฟภ. หากมีการยกเลิกการเรียกเก็บค่าต่อไฟฟ้าและค่าส่วนเฉลี่ยการใช้พลังงานไฟฟ้า โดยสรุปได้ว่ารายได้จากค่าต่อไฟฟ้าและค่าส่วนเฉลี่ยการใช้พลังงานไฟฟ้าเป็นรายได้ของธุรกิจในการกำกับ (Regulate) การยกเว้นเรียกเก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าวจึงไม่มีผลกระทบต่อ กฟภ. เนื่องจากจะได้รับการชดเชยรายได้ผ่านโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า อนึ่ง กฟภ. ควรมีแนวทางการเพิ่มรายได้จากธุรกิจเกี่ยวเนื่อง/ธุรกิจเสริมซึ่งเป็นธุรกิจนอกการกำกับ และกำหนดมาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายดำเนินงานเพื่อให้สถานะการเงินของ กฟภ. สูงขึ้น

2.8 กองที่ปรึกษากฎหมายและระเบียบ (กปร.) ได้มีหนังสือ ลว. 24 ก.ย. 2562 ตอบข้อหารือเกี่ยวกับอำนาจของคณะกรรมการ กฟภ. กรณีการปรับลดอัตราค่าธรรมเนียมในการขอตัดตั้งมิเตอร์กับผู้ใช้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตรา TOU ดังนี้

2.8.1 เมื่อพิจารณาความหมายของ “อัตราค่าบริการ” ตาม พ.ร.บ.การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2503 มาตรา 5 (ข้อ 2.2) ประกอบกับประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานฯ ข้อ 3 (ข้อ 2.3) เห็นว่าอัตราค่าธรรมเนียมกับผู้ใช้ไฟฟ้าที่เลือกใช้อัตรา TOU เป็นการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมที่ผู้รับใบอนุญาตในการประกอบกิจการจำหน่ายไฟฟ้า (กฟภ.) เรียกเก็บจากผู้ใช้งาน (สำหรับผู้ไฟฟ้าทั่วไปที่เลือกใช้อัตรา TOU) ซึ่งตาม พ.ร.บ.การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 มาตรา 66 ประกอบกับมาตรา 67 กำหนดให้ กกพ. มีอำนาจกำกับดูแลอัตราค่าบริการที่ผู้รับใบอนุญาตกำหนดให้เป็นไปตามนโยบายและแนวทางที่ได้รับความเห็นชอบตามมาตรา 64 และตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา 65 โดยผู้รับใบอนุญาตต้องเสนออัตราค่าบริการให้ กกพ. ให้ความเห็นชอบด้วย

2.8.2 แม้ว่าตาม พ.ร.บ. กฟภ. พ.ศ. 2503 มาตรา 23(5) กำหนดให้คณะกรรมการ กฟภ. มีอำนาจกำหนดอัตราค่าบริการ และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ แต่การกำหนดอัตราดังกล่าวจะต้องอยู่ภายใต้นโยบายและแนวทางตาม พ.ร.บ. การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 มาตรา 64 และ 65 ข้างต้นด้วย

2.8.3 หาก กฟภ. เห็นว่าเพื่อประโยชน์กับผู้ไฟฟ้า จะดำเนินการนำเสนอการปรับลดอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าวให้คณะกรรมการ กฟภ. อนุมัติ พร้อมทั้งทำหนังสือแจ้งผลการดำเนินงานของ กฟภ. ไปยัง กกพ. เพื่อขอให้พิจารณาโดยหากไม่มีการทักท้วง กฟภ. จะดำเนินการต่อไปนั้น กปร. เห็นว่าเรื่องการกำหนดอัตราค่าบริการเป็นอำนาจของ กกพ. ตาม พ.ร.บ.การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ดังนั้น หาก กกพ. พิจารณาเรื่องดังกล่าวเป็นอย่างไร กฟภ. มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคำสั่งของ กกพ. ต่อไป หาก กฟภ. ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม กกพ. สามารถสั่งให้ผู้รับใบอนุญาต (กฟภ.) กระทำการหรืองดเว้นกระทำการหรือแก้ไขปรับปรุง หรือปฏิบัติให้ถูกต้องหรือเหมาะสมภายในระยะเวลาที่กำหนดได้

3. กฎหมาย/ข้อบังคับ/ระเบียบ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้อง

การขออนุมัติปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการ ได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

3.1 พ.ร.บ. กฟภ. พ.ศ. 2503 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 23 (5) กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลกิจการของ กฟภ. อำนาจหน้าที่เช่นนี้ให้รวมถึงการกำหนดอัตราราคาขายพลังงานไฟฟ้า ค่าบริการและสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ

3.2 คำสั่ง กฟภ. ที่ อ.5/2523 สั่ง ณ วันที่ 16 ธ.ค. 2523 เรื่องอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการ คณะกรรมการ กฟภ. อนุมัติให้ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการ บางประเภทตลอดจนหลักปฏิบัติใหม่ เพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน โดยกำหนดดังนี้

1) ให้ยกเลิกระเบียบ คำสั่ง หรือบันทึกสั่งการของ กฟภ. เกี่ยวกับอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการ ที่ขัดหรือแย้งกับคำสั่งฉบับนี้

2) อัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการ ที่อยู่ในระเบียบอื่น นอกเหนือจากคำสั่งฉบับนี้ ให้ถือปฏิบัติตามคำสั่งหรือระเบียบเดิม

-ยกร่าง-

-7-

3.3 คำสั่ง กฟภ. ที่ กฟภ. 8/2561 สั่ง ณ วันที่ 24 ก.ค. 2561 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารของ กฟภ. กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารให้ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการ กฟภ. ได้อนุมัติมอบหมายไว้

4. การพิจารณา

คณะกรรมการพิจารณา ปรับปรุง แก้ไข คำสั่ง กฟภ. ที่ อ.5 เห็นว่าการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมในการขอใช้ไฟฟ้า โดยยกเลิกการเรียกเก็บค่าต่อไฟฟ้าและค่าส่วนเฉลี่ยฯ รวมถึงปรับปรุงอัตราค่าตรวจสอบฯ และเงินประกันการใช้ไฟฟ้า จะทำให้ผู้ใช้ไฟฟ้าของ กฟภ. โดยรวมได้ประโยชน์จากการชำระค่าใช้จ่ายในการขอใช้ไฟฟ้าลดลง สอดคล้องกับแนวทางการปรับปรุงค่าธรรมเนียมของ กฟน. อีกทั้งเป็นการลดความเหลื่อมล้ำระหว่างผู้ใช้ไฟฟ้าของ กฟภ. และ กฟน. รวมถึงเป็นยกระดับงานบริการของ กฟภ. จึงเห็นควรอนุมัติการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมในการขอใช้ไฟฟ้า ดังนี้

ขนาดมิเตอร์	อัตราเดิม	อัตราใหม่			
		ค่าตรวจสอบ	เงินประกัน	รวม	ลดลง
5(15) A 1P	700	100	300	400	300
15(45) A 1P	4,450	700	2,000	2,700	1,750
30(100) A 1P	11,900	700	4,000	4,700	7,200
15(45) A 3P	15,350	700	6,000	6,700	8,650
30(100) A 3P	37,200	1,500	12,000	13,500	23,700
แรงต่ำประกอบซีที 1 เฟส	-	1,600	แอมป์ละ 100 บาท	-	1,900 บาท (ยังไม่รวมค่าส่วนเฉลี่ย)
แรงต่ำประกอบซีที 3 เฟส	-	4,200	แอมป์ละ 300 บาท	-	6,300 บาท (ยังไม่รวมค่าส่วนเฉลี่ย)
มิเตอร์แรงสูง ต่ำกว่า 69 เควี	-	ไม่เกิน 30 แอมป์ 15,000 บาท เกิน 30 แอมป์ 20,000 บาท	หม้อแปลงเฉพาะราย เควีเอส ละ 400 บาท	-	ไม่เกิน 200 A 30,000 บาท / เกิน 200 A 40,000 บาท
มิเตอร์แรงสูง เกินกว่า 69 เควี	-	เควีเอสละ 4 บาท แต่ไม่เกิน 50,000 บาท		-	10,000

พวก. มีบัญชา ลว. 3 ธ.ค. 2562 ให้นำเสนอคณะกรรมการบริหารและคณะกรรมการ กฟภ.

5. ความเห็นของคณะกรรมการบริหาร

คณะกรรมการบริหารได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในการประชุมครั้งที่ 19/2562 เมื่อวันที่ 17 ธ.ค. 2562 มีมติเห็นชอบการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าตามเสนอ และนำเสนอคณะกรรมการ กฟผ. ต่อไป

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

6. ประเด็นที่น่าเสนอ

จึงเสนอคณะกรรมการเพื่อโปรดอนุมัติการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ไฟฟ้าและค่าบริการ รายละเอียดตามการพิจารณาข้อ 4. ต่อไป

มติที่ประชุม อนุมัติตามเสนอ โดยมีข้อสังเกตให้พิจารณาดำเนินการ