

รายงานการประชุม
คณะกรรมการผังเมืองระดับจังหวัด
เพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน เพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำ
ผังเมืองรวมในท้องที่จังหวัดนครสวรรค์ พ.ศ. ๒๕๕๕
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

ในวันพฤหัสบดีที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๕ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๒๐๓ ชั้น ๒ ศาลากลางจังหวัดนครสวรรค์ (หลังเดิม)

รายนามคณะที่ปรึกษาผู้เข้าประชุม

๑. นายชยพล อิตติศักดิ์	ผู้ว่าราชการจังหวัดจังหวัดนครสวรรค์	ประธานอนุกรรมการ
๒. นายสุรศักดิ์ เจริญศิริโชติ	รองผู้ว่าราชการจังหวัดจังหวัดนครสวรรค์	อนุกรรมการ
๓. นายอานนท์ ปราการรัตน์	(แทน) อัยการจังหวัดนครสวรรค์	อนุกรรมการ
๔. นายพันธุ์ศักดิ์ กุ่มดวง	(แทน) ปลัดจังหวัดนครสวรรค์	อนุกรรมการ
๕. นายสมพร อินทรา	(แทน) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์	อนุกรรมการ
๖. นายนิรันดร์ นภาพร	(แทน) ประธานหอการค้าจังหวัดนครสวรรค์	อนุกรรมการ
๗. นายศราวุธ ฉันทวิบูลย์	(แทน) ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดนครสวรรค์	อนุกรรมการ
๘. นางจิตะณา ปิ่นสุภา	(แทน) พาณิชย์จังหวัดนครสวรรค์	อนุกรรมการ
๙. นายประจักษ์ อ้วนวิจิตร	(แทน) การค้าภายในจังหวัดนครสวรรค์	อนุกรรมการ
๑๐. นางสาวนิรชา บัณฑิตยชาติ	ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง	อนุกรรมการ
๑๑. นายดิเรก วันวัฒนมงคล	(แทน) ผอ.สนง.ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	อนุกรรมการ
๑๒. นางวาสนา อัครานุกษ์	กรรมการผู้จัดการบริษัท เจ้าพระยาท่าเรือก้านทอง	อนุกรรมการ
๑๓. นายจิระวิทย์ ศุภนนท์กานต์	ผู้จัดการทั่วไป บริษัท เจริญภัณฑ์โฮมมาร์ท จำกัด	อนุกรรมการ
๑๔. นายกิตติ เก่งกิตติภัทร	(แทน) นายกเทศมนตรีนครนครสวรรค์	อนุกรรมการ
๑๕. พ.อ.อ. สนธยา รอดเสวก	(แทน) นายกเทศมนตรีเมืองชุมแสง	อนุกรรมการ
๑๖. นางเพลินพิศ ศรีภพ	นายกเทศมนตรีเมืองตากลิ	อนุกรรมการ
๑๗. นางดลฤดี ดิยะโสภณจิต	นายกเทศมนตรีตำบลหนองบัว	อนุกรรมการ
๑๘. นายวินัย ศรีปิยะรัตน์	นายกเทศมนตรีตำบลท่าตะโก	อนุกรรมการ
๑๙. นายบุญเลิศ ปานอุดมลักษณ์	นายกเทศมนตรีตำบลตากฟ้า	อนุกรรมการ
๒๐. นายสุเทพ เรืองชัยเสรีพงษ์	นายกเทศมนตรีตำบลเก้าเลี้ยว	อนุกรรมการ
๒๑. นายวิโรจน์ วิบูลรัตน์	นายกเทศมนตรีตำบลลาดยาว	อนุกรรมการ
๒๒. นายสมพงษ์ ผดุงจิตต์	(แทน) นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดอนคา	อนุกรรมการ
๒๓. นางสาวสุมาลี พุ่มเจริญ	(แทน) นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาทะเล	อนุกรรมการ
๒๔. นางสุรพร ขจรวีระธรรม	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครสวรรค์	อนุกรรมการและเลขานุการ

รายนามคณะอนุกรรมการ ผู้ไม่เข้าประชุม

๑. นายสุชาติ ทรัพย์ข้า	หัวหน้าสำนักงานพัฒนาธุรกิจการค้าจังหวัดนครสวรรค์	ติตราชการ
๒. นายสันติ คุณาวงค์	กรรมการผู้จัดการ ห้างแฟรี่แลนด์สรรพสินค้า จำกัด	ติตการกิจ
๓. ผู้แทนสมาคมผู้ค้าปลีกไทย		ติตการกิจ

รายนามผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายภวัต ชลประทีน	(แทน) นายกเทศมนตรีตำบลท่าน้ำอ้อยม่วงหัก
๒. นายมานพ ตั้งแต่ง	(แทน) นายกเทศมนตรีตำบลพยุหะ
๓. นายสมยศ เกิดนิยม	นายกเทศมนตรีตำบลบางมะฝ่อ
๔. นายสุภัทรชัย ขำนิธิรวาณิชย์	(แทน) นายกเทศมนตรีตำบลอุดมธัญญา
๕. นายอดิสร วัฒนกุลวิวัฒน์	(แทน) นายกเทศมนตรีตำบลโกรกพระ
๖. นายธนีสร กุลชา	(แทน) นายกเทศมนตรีตำบลบางประมุง
๗. จ.ส.อ. เทพฤทธิ์ ทรัพย์มูล	(แทน) นายกเทศมนตรีตำบลทับกฤช
๘. นางสุนัดดา ตั้งวิริยะ	นายกเทศมนตรีตำบลไพศาลี
๙. นายสุรพล ยานวารี	(แทน) นายกเทศมนตรีตำบลหนองเบน
๑๐. นายมีโชค แป้นแก้ว	(แทน) นายกเทศมนตรีตำบลศาลเจ้าไก่ต่อ
๑๑. นายสุรพล สัยพันธุ์	(แทน) นายกเทศมนตรีตำบลบ้านแดน
๑๒. นางสาวชนันท์นภัก ขำโขงงาม	พนักงานวิเคราะห์ผังเมือง สำนักผังเมืองรวมที่ ๕
๑๓. นายศรัณย์ ไกรพฤษะวัน	รองเลขาธิการการค้าจังหวัดนครสวรรค์
๑๔. นางสาวเนา แก้วนเชิงคำ	หัวหน้าฝ่ายแบบแผนและก่อสร้าง
๑๕. นายชัชพงศ์ สหกิจวัฒนา	ปลัดเทศบาลตำบลเก้าเลี้ยว
๑๖. นายทวี พาเหมาะ	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ
๑๗. นายวินัย ตะโพนทอง	นายช่างสำรวจชำนาญงาน
๑๘. น.ส. สุภาภรณ์ รอดผล	นักวิเคราะห์ผังเมืองปฏิบัติการ
๑๙. นายวรวัฒน์ จันทสี	นักผังเมืองปฏิบัติการ
๒๐. นางนิตยา ธนาพิณิจ	พนักงานพิมพ์ระดับ ส ๓
๒๑. นายเสกฐวุฒิ อินทร์สุวรรณ	ช่างเขียน ช ๒
๒๒. นายมานิช มีโชติ	ช่างเขียน ช ๒
๒๓. นายชาติชาย อ่อนพึง	ช่างเขียน ช ๒
๒๔. นายสกล แจ่มสว่าง	พนักงานวิเคราะห์ผังเมือง
๒๕. นายชาติรี เลหาพิบูลรัตน์	พนักงานวางผังเมือง
๒๖. นายไพฑูรย์ เข้มทอง	พนักงานผังเมือง
๒๗. นางสาวธิดิษฐา วังอรุณ	พนักงานผังเมือง

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน (นายชยพล ธิติศักดิ์ ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์)

จังหวัดนครสวรรค์ ได้ดำเนินการออกประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมในท้องที่จังหวัดนครสวรรค์ พ.ศ. ๒๕๕๕ ฉบับลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพิจารณาอนุญาตอาคารพาณิชย์กรรม

ประเภทคำปลิกคำส่งในพื้นที่นอกเขตผังเมืองรวมเมือง ทั้ง ๓ แห่ง คือ ผังเมืองรวมเมืองนครสวรรค์ ผังเมืองรวมเมืองชุมแสง และผังเมืองรวมเมืองตากลิ ไว้แล้ว กรมโยธาธิการและผังเมือง แจ้งให้จังหวัดนครสวรรค์ ทราบว่า ประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมในท้องที่จังหวัดต่างๆ เกี่ยวกับอาคารพาณิชย์กรรมประเภทคำปลิกคำส่ง ฉบับลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ จะสิ้นผลการใช้บังคับในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ จึงขอทราบความเห็นจากจังหวัดนครสวรรค์ ว่าประสงค์ที่จะให้มีการดำเนินการประกาศเกี่ยวกับเรื่องนี้ต่อไป หรือไม่ อย่างไร แล้วแจ้งให้สำนักผังเมืองรวมทราบ ภายในวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป เพื่อให้การให้ความเห็นของจังหวัดนครสวรรค์ มีความชัดเจน และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครสวรรค์ ได้เสนอเห็นควรสอบถามความเห็นจากคณะกรรมการผังเมืองระดับจังหวัด ซึ่งได้มีการแต่งตั้งไว้แล้ว และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ที่เกี่ยวข้องในประกาศฯ พิจารณาทบทวน และให้ความคิดเห็นประกอบเกี่ยวกับเรื่องนี้ โดยทำเป็นหนังสือเวียนมติ และแจ้งตอบรับให้จังหวัดทราบ ภายในวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘ แต่จังหวัดนครสวรรค์ มีความเห็นว่า เรื่องนี้มีความสำคัญ มีผลกระทบต่อประชาชนจำนวนมากในหลายอำเภอ จึงเห็นควรให้จัดประชุมคณะกรรมการผังเมืองระดับจังหวัดฯ เพื่อพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตพาณิชย์กรรมคำปลิกคำส่งฉบับดังกล่าว จึงต้องเชิญทุกท่านมาประชุมในวันนี้

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง การรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ผ่านมา

ประธาน (นายชยพล ธิติศักดิ์ ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์)

เรื่องรับรองการประชุมไม่มี เนื่องจากได้มีการรับรองรายงานการประชุมไปแล้ว

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

สรุปความเป็นมาและผลการดำเนินการตามประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๕๕ ในท้องที่จังหวัดนครสวรรค์ เกี่ยวกับอาคารพาณิชย์กรรมประเภทคำปลิกคำส่ง

ประธาน (นายชยพล ธิติศักดิ์ ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์)

ให้ฝ่ายเลขานุการแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เลขานุการ (นางสุวิพร ขจรวีระธรรม โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครสวรรค์)

ขออนุญาตแนะนำผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง ที่มาเข้าร่วมประชุมในวันนี้ คุณนิรชา บัณฑิตยชาติ ผู้อำนวยการส่วนผังเมืองรวมที่ ๕ ผู้แทนกรมฯ จะให้ข้อเสนอแนะและชี้แจงข้อเท็จจริงบางเรื่อง ตามที่ท่านประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบแล้วว่า กรมโยธาธิการและผังเมือง แจ้งให้ทราบว่า ประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง เรื่องกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมในท้องที่จังหวัดนครสวรรค์ พ.ศ. ๒๕๕๕ ฉบับลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ จะสิ้นผลการใช้บังคับในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ และในระหว่างการดำเนินการ เพื่อให้มีผลใช้บังคับต่อเนื่องกับพระราชกฤษฎีกาฉบับเดิมที่จะหมดอายุลง จึงขอทราบความเห็นจากจังหวัดนครสวรรค์ ว่าประสงค์ที่จะให้มีการดำเนินการประกาศเกี่ยวกับเรื่องต่อไป หรือไม่ อย่างไร แล้วแจ้งให้สำนักผังเมืองรวม ทราบภายในวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปนั้น จากการติดตามผลตั้งแต่ที่มีประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การ

ใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมในท้องที่จังหวัดนครสวรรค์ พ.ศ. ๒๕๕๕ ฉบับลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ ใช้บังคับเป็นต้นมา ยังไม่มีพื้นที่ใดมีปัญหา หรือข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการดำเนินการที่ผิดไปจากประกาศดังกล่าวแต่อย่างใด สำหรับความเป็นมาและผลการดำเนินการตามประกาศกรมฯ ที่ผ่านมานั้น ขอให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบนำเสนอรายละเอียดให้ที่ประชุมทราบต่อไป

นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ (นายกวี พาเหมาะ)

ผลการดำเนินการที่ผ่านมา หลังจากที่ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ตามประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ในท้องที่จังหวัดนครสวรรค์ และได้มีการใช้บังคับตามประกาศนี้แล้ว ได้มีการประกอบพาณิชยกรรมค้าปลีกค้าส่งที่ดำเนินการอยู่แล้ว จะมีเอสโก โลตัส ดำเนินการอยู่ในอำเภอต่างๆหลายแห่ง เช่น อำเภอเมือง นครสวรรค์ สาขานนทบุรีเมือง บริเวณ NSC สาขานนทบุรี บริเวณป้อมหนึ่ง และสาขานองปลิง รวมทั้งยังมีอยู่ในอำเภอชุมแสง, ท่าตะโก, โกรกพระ และพยุหะคีรี เป็นต้น นอกจากนั้นยังมี เซเว่น อีเลฟเว่น ดำเนินการอยู่ในหลายๆพื้นที่ ซึ่งทั้งหมดได้มีการประกอบกิจการภายใต้เงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ สำหรับกรณีเอสโก โลตัส อำเภอพยุหะคีรี ซึ่งตามประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ไม่ได้เป็นพื้นที่ที่กำหนดไว้ตามประกาศในข้อ ๓ แต่เป็นกิจการที่สามารถดำเนินการได้ในพื้นที่ใช้สอยอาคารรวมกันได้ไม่เกิน ๓๐๐ ตารางเมตร ในส่วนรายละเอียดที่จะทบทวนหลักเกณฑ์ ในความเป็นมาตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ หมวดที่ ๒ เกี่ยวกับการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ ในมาตรา ๑๕ ในระหว่างกำหนดเวลาที่พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจบังคับใช้ เป็นที่มาของการจัดทำผังเมืองรวมจังหวัดด้วย ให้เจ้าพนักงานการผังเมืองมีอำนาจดังต่อไปนี้ (๓) กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม หรือผังเมืองเฉพาะ ทั้งนี้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการผังเมืองแล้ว ซึ่งคณะกรรมการผังเมือง ได้มีคำสั่งมอบหมายให้อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นเจ้าพนักงานการผัง ในการกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวและอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการในฐานะเจ้าพนักงานการผังเมือง ในเรื่องของการกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ที่ดินในทรัพย์สินเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมในท้องที่จังหวัดนครสวรรค์ เกี่ยวกับอาคารพาณิชยกรรมค้าปลีกค้าส่ง เริ่มมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ และมีการประกาศบังคับใช้มาอย่างต่อเนื่องจนถึงฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นฉบับที่ ๔ ซึ่งได้กำหนดความหมายของคำว่า “อาคารพาณิชยกรรมประเภทค้าปลีกค้าส่ง” ไว้ในข้อ ๑ หมายความว่า อาคารที่ใช้ประโยชน์เพื่อการพาณิชยกรรม ในอาคารหลังเดียวหรือหลายหลังที่มีพื้นที่ใช้สอยของอาคารรวมกัน เพื่อประกอบเป็นกิจการขายปลีก ขายส่งสินค้าอุปโภคและบริโภค หลายประเภทที่ใช้ในชีวิตประจำวัน... สำหรับประกาศในข้อ ๒ กำหนดไว้ว่า ประกาศนี้ให้ใช้บังคับในท้องที่จังหวัดนครสวรรค์ แต่ทั้งนี้ไม่หมายความรวมถึงในบริเวณพื้นที่ที่มีกฎกระทรวงผังเมืองรวมเมืองใช้บังคับแล้ว คือ พื้นที่ในเขตผังเมืองรวมเมืองนครสวรรค์ ผังเมืองรวมเมืองชุมแสง และผังเมืองรวมเมืองตาคลี ซึ่งในพื้นที่ดังกล่าวได้มีกฎกระทรวงกำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารบางชนิด หรือบางประเภทไว้แล้ว สำหรับการพิจารณาประกาศกรมโยธาธิการและผังเมืองวันนี้จะเป็นการพิจารณาพื้นที่ที่อยู่นอกเขตผังเมืองรวมทั้ง ๓ เมืองดังกล่าว คือตามประกาศกรมฯ ในข้อ ๓ ห้ามไม่ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในการดำเนินกิจการเป็นอาคารพาณิชยกรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งที่มีพื้นที่ใช้สอยอาคารรวมกัน เพื่อประกอบกิจการขายปลีกขายส่งสินค้าอุปโภคและบริโภคหลายประเภท ที่ใช้ในชีวิตประจำวันตั้งแต่ ๓๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป เว้นแต่บริเวณท้องที่ในเขตเทศบาลตำบลที่กำหนดไว้ใน (๑) - (๑๔) คือ สามารถที่จะดำเนินการได้ในพื้นที่ตั้งแต่ ๓๐๐ - ๑,๐๐๐ ตารางเมตร โดยอยู่ภายใต้เงื่อนไขตามข้อ ๔ และบริเวณท้องที่ในเขตตำบลตาม (๑๕) - (๒๓) ให้ดำเนินการได้ตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป

โดยอยู่ภายใต้เงื่อนไขตามข้อ ๕ สำหรับบริเวณท้องที่เขตเทศบาลตำบลที่ไม่ได้กำหนดไว้ในประกาศฉบับนี้มีอยู่ ๒ บริเวณ คือ เทศบาลตำบลพยุหะและเทศบาลตำบลทำนน้ำอ้อยม่วงหัก ซึ่งตามประกาศฉบับที่ผ่านมาได้มีกำหนดไว้ แต่ถึงฉบับปี ๒๕๕๐ ที่ประชุมคณะกรรมการผังเมืองระดับจังหวัด ฯ เห็นว่าเป็นพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมที่จะให้มีการประกอบกิจการในลักษณะนี้ได้ จึงมีมติให้ตัดออกไป แต่สามารถที่จะประกอบกิจการในพื้นที่ไม่เกิน ๓๐๐ ตารางเมตรได้

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

ทบทวนประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมในท้องที่จังหวัดนครสวรรค์ พ.ศ. ๒๕๕๕ เกี่ยวกับอาคารพาณิชย์กรรมค้าปลีกค้าส่ง

ประธาน (นายชยพล อิตติศักดิ์ ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์)

ให้ฝ่ายเลขานุการนำเสนอรายละเอียดให้ที่ประชุมทราบ และพิจารณา

เลขานุการ (นางสุริพร ขจรวีระธรรม โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครสวรรค์)

ตามที่ได้กล่าวไปในตอนต้นแล้วว่า ฝ่ายเลขานุการได้ดำเนินการติดตามผลตั้งแต่ที่มีประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง เรื่องดังกล่าวตั้งแต่ที่ใช้อยู่เป็นต้นมา ยังไม่มีพื้นที่ใดมีปัญหา หรือข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการดำเนินการที่ผิดไปจากประกาศดังกล่าวแต่อย่างใด ฝ่ายเลขานุการจึงมีความเห็นควรใช้รายละเอียดตามประกาศฉบับเดิมไปก่อนและเพิ่มเติมพื้นที่ที่มีการเปลี่ยนแปลง คือ เทศบาลตำบลที่ได้มีการยกฐานะ จากองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นมาในช่วงหลังจากที่ได้มีการประกาศหลักเกณฑ์ดังกล่าวแล้ว จำนวน ๒ แห่ง ได้แก่ เทศบาลตำบลอุดมธัญญา อำเภอตากฟ้า และเทศบาลตำบลบางมะฝ่อ อำเภอโกรกพระ ดังนั้นจึงเห็นควรให้มีการเพิ่มในข้อ ๓ คือ อาคารพาณิชย์กรรม ที่มีพื้นที่ตั้งแต่ ๓๐๐ เกิน ๑,๐๐๐ ตารางเมตร โดยเพิ่มเป็นลำดับที่ (๑๕) ในท้องที่เขตเทศบาลตำบลอุดมธัญญา และเพิ่มลำดับที่ (๑๖) ในท้องที่เขตเทศบาลตำบลบางมะฝ่อ สำหรับคณะกรรมการท่านใดจะมีความคิดเห็นอย่างไร ก็ขอให้ช่วยพิจารณาด้วย

นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ (นายกวี พาหะมา)

มีประเด็นที่จะพิจารณาตามที่ฝ่ายเลขานุการได้นำเรียนไปแล้วว่า เนื่องจากได้มีเทศบาลตำบลที่ยกฐานะขึ้นมาจากองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวน ๒ แห่ง คือ เทศบาลตำบลอุดมธัญญาและเทศบาลตำบลบางมะฝ่อ ซึ่งเมื่อเป็นเทศบาลตำบลแล้วจะต้องนำมากำหนดให้เป็นท้องที่ในประกาศฉบับนี้หรือไม่ และฝ่ายเลขานุการได้สอบถามความเห็นจากนายกเทศมนตรีทั้งสองนี้แล้วว่าเห็นควรจะเข้ามากำหนดไว้ในประกาศนี้หรือไม่ ซึ่งทั้งสองแห่งมีความเห็นว่า เห็นควรให้กำหนดไว้ในประกาศนี้ด้วย พร้อมนี้ได้เรียนเชิญนายกเทศมนตรีทั้งสองแห่งมาร่วมประชุมครั้งนี้ เพื่อแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมด้วยแล้ว

เลขานุการ (นางสุริพร ขจรวีระธรรม โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครสวรรค์)

ประเด็นในเรื่องของหลักเกณฑ์ค้าปลีกค้าส่ง ในเขตจังหวัดนครสวรรค์ ผังเมืองรวมเมืองที่มีประกาศบังคับใช้แล้ว คือ ผังเมืองรวมเมืองนครสวรรค์ ผังเมืองรวมเมืองชุมแสง และผังเมืองรวมเมืองตากสิน พื้นที่นี้จะใช้ไม่เกิน ๑,๐๐๐ ตารางเมตร เป็นกฎหมายที่ใช้อยู่แล้วไม่สามารถเปลี่ยนแปลงได้ ในส่วนของเทศบาลเดิมที่มีอยู่แล้วยกเว้น ๒ แห่งที่ไม่ได้เข้าร่วม จะมี ๑๔ แห่ง ต้องการสอบถามว่า จะให้ใช้ประกาศฯ ฉบับนี้อยู่เหมือนเดิมหรือไม่ รวมทั้งเทศบาลอีก ๒ แห่งที่มีการยกฐานะ รวมทั้งหมด ๑๖ แห่ง จะให้หลักเกณฑ์ค้าปลีกค้าส่งตัวเดิมอยู่หรือไม่

หลักเกณฑ์ คือ สามารถที่จะดำเนินการค้าปลีกค้าส่งได้ในพื้นที่ขนาด ๓๐๐ ตารางเมตร แต่ไม่เกิน ๑,๐๐๐ ตารางเมตร เทศบาลเดิม ๒ แห่ง คือ เทศบาลตำบลพยุหะและเทศบาลตำบลทำนน้ำอ้อยม่วงหัก ยังมีความประสงค์ที่จะใช้ประกาศ ฉบับนี้หรือไม่ และเทศบาลที่ยกฐานะขึ้นมา ๒ แห่ง ท่านประสงค์ที่จะดำเนินการอยู่ในประกาศฉบับนี้หรือไม่ ส่วนเทศบาลทั้ง ๑๔ แห่ง ที่อยู่ในประกาศฉบับเดิม ท่านยังมีความประสงค์จะดำเนินการอยู่ในประกาศฉบับเดิมหรือไม่

(แทน) ประธานหอการค้าจังหวัดนครสวรรค์ (นายนิรันดร์ นภาพร)

เจตนาของกฎหมายฉบับนี้ เป็นการกีดกันการค้าข้ามชาติ ในความคิดของหอการค้า กฎหมายฉบับนี้ ล้าสมัยแล้ว ถ้าให้สอบถามร้านค้าโชห่วย ไม่กลัวเทสโก้ โลตัส แต่จะกลัวเซเว่น อีเลฟเว่น มากกว่า ข้อมูลที่มี ยอดขายของเซเว่น อีเลฟเว่น ปี ๒๕๕๗ ประมาณ ๒๘๐,๐๐๐ ล้าน ยอดขายห้างแมคโคร ประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ ล้าน ยอดขายเทสโก้ โลตัส ประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ล้าน ถ้ามองจุดประสงค์ของกฎหมายฉบับนี้ จึงไม่แน่ใจว่ายังเป็นประโยชน์ต่อคนไทยอยู่หรือไม่ ถ้าจะยังดำเนินการกฎหมายฉบับนี้ต่อไป ก็เหมือนกับการกีดกันการค้าของเรา กันเอง

รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์ (นายสุรศักดิ์ เจริญศิริโชติ)

ผู้บริหารท้องถิ่นหลายท่านยังคงสับสน ไม่เข้าใจวัตถุประสงค์หลัก ส่วนในเรื่องวัตถุประสงค์แฝงว่าเป็นการกีดกันทางการค้า ในความเป็นจริงจะนอกเหนือจากเรื่องดังกล่าว แต่จะเป็นในเรื่องของการจัดการจราจร ความปลอดภัยของผู้ที่อยู่อาศัยบริเวณโดยรอบ เพราะเป็นเรื่องของผังเมืองโดยรวม ไม่ได้เป็นเรื่องของการค้าขายเพียงอย่างเดียว จึงต้องการให้ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง ซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าถ้าทำแล้วส่งดีอย่างไร ขยายกับเท่าเดิม แนวทางไหนที่เหมาะสม

ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง (นางสาวนิรชา บัณฑิตยชาติ)

เดิมหลักเกณฑ์ของการค้าปลีกค้าส่ง ทุกท่านต้องสงสัยว่าทำไมเป็นงานที่ผังเมืองดำเนินการ แต่ไม่ใช่งานที่กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการ รัฐบาลชุดนั้นต้องการให้กระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ดำเนินการในเรื่องของการค้าปลีกค้าส่ง แต่ติดกฎหมายระหว่างประเทศ WTO และ FTA จะทำให้เป็นเรื่องการกีดกันทางการค้า ซึ่งทำให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้ยาก เพราะฉะนั้นจึงมีนโยบายว่าทำอะไรที่จะให้โชห่วยสู้ได้ ไม่หายไป รัฐบาลจึงมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย ว่าจะมีมาตรการอะไรในเชิงพื้นที่ที่จะช่วยปกป้องร้านค้าได้บ้าง เพราะฉะนั้นมาตรการทางผังเมืองจึงเป็นมาตรการทางอ้อมเชิงพื้นที่ที่จะช่วยปกป้องการค้าพาณิชย์ขนาดเล็กในยุคนั้น ในเขตของจังหวัดนครสวรรค์ จะดำเนินการในเขตของเทศบาลเป็นตัวกำหนดหลัก ซึ่งเขตที่มีการประกาศผังเมืองรวมแล้ว ทั้ง ๓ เมือง ก็จะไม่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับนี้ เพราะถือว่ามีกฎกระทรวงผังเมืองรวมเมืองใช้ควบคุมอาคารโดยเฉพาะบังคับอยู่แล้ว ในเกณฑ์ของกฎกระทรวงจังหวัดนครสวรรค์ ให้อยู่ในเขตเทศบาล ขนาดพื้นที่ ๓๐๐ - ๑,๐๐๐ ตารางเมตร จะดำเนินการได้ และนอกเขตเทศบาลใช้รัศมี ๑๕ กิโลเมตร ถ้าใครต้องการสร้างเกินกว่า ๑,๐๐๐ ตารางเมตร ก็สามารถดำเนินการได้ ใช้รัศมีเป็นตัวกีดกัน โดยเป็นหลักเกณฑ์ของการประกาศใช้ที่จะหมดอายุลงในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ นี้ มีเกณฑ์อยู่ ๓ ตัว ขนาดพื้นที่ ๓๐๐ - ๑,๐๐๐ ตารางเมตร อยู่ในเขตเทศบาล ถ้าเกินรัศมี ๑๕ กิโลเมตร สร้าง ๑,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป ในเขตของอบต. ขนาดพื้นที่ ๕๐๐ - ๑,๐๐๐ ตารางเมตร เมื่อประกาศไปแล้ว ๓ ปีที่ผ่านมา ต้องการทราบว่าปัจจุบันมีปัญหอะไรเกิดขึ้นหรือไม่ แต่พื้นที่ที่ต้องการที่จะคงประกาศฉบับนี้ต่อไปหรือไม่ หรือต้องการที่จะเปลี่ยนแปลงกฎเกณฑ์อย่างไร โดยมติคณะรัฐมนตรี ยังให้กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการอยู่ เพราะยังไม่ได้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี ต้องมีการประกาศต่อ เพียงแต่

อยากทราบในประเด็นว่าต้องการเปลี่ยนแปลงอะไรหรือไม่ หรือจะให้ประกาศต่อ หรือมีมติออกมาว่าไม่ต้องการให้มีการประกาศฉบับนี้แล้ว

(แทน) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ (นายสมพร อินทร)

ประเด็นสมมติ ถ้า อบต. ยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลทั้งหมดจังหวัด ก็สร้างไม่ได้เลยทั้งหมดใช่หรือไม่

ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง (นางสาวนิรชา บัณฑิตยชาติ)

ถ้าเป็นในเขตเทศบาล สร้างในขนาดพื้นที่ ๓๐๐ - ๑,๐๐๐ ตารางเมตร

ประธาน (นายชยพล ธิติศักดิ์ ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์)

สมมติว่า อบต. ยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลทั้งหมด ซึ่งคงเป็นไปไม่ได้ มีแต่จะยุบ ในปัจจุบันยังจพใช้หลักเกณฑ์นี้อยู่หรือไม่

(แทน) ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดนครสวรรค์ (นายศราวุธ ฉันทวิบูลย์)

สอบถามเกี่ยวกับกฎหมายฉบับนี้ ถ้าผังเมืองรวมจังหวัดนครสวรรค์ ประกาศบังคับใช้ กฎหมายฉบับนี้ยังคงบังคับใช้ต่อไปได้อีกหรือไม่

ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง (นางสาวนิรชา บัณฑิตยชาติ)

ในกรณีที่กฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดนครสวรรค์ประกาศบังคับใช้ กฎหมายคำปลีกคำส่งจะไม่มีการประกาศใช้ เพราะว่ามีกฎกระทรวงควบคุมอาคารโดยใช้ตามกฎกระทรวงผังเมืองรวมบังคับใช้อยู่แล้ว เหมือนกับกฎกระทรวงผังเมืองรวมเมืองทั้ง ๓ ผัง

(แทน) ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดนครสวรรค์ (นายศราวุธ ฉันทวิบูลย์)

หมายความว่าถ้าประกาศกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดนครสวรรค์แล้ว กฎหมายฉบับนี้จะยกเลิกทันทีถูกต้องหรือไม่

ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง (นางสาวนิรชา บัณฑิตยชาติ)

ปัจจุบันจังหวัดที่ไม่มีการประกาศกฎกระทรวงบังคับใช้ทั้งจังหวัดแล้ว กรมโยธาธิการและผังเมืองก็ได้ดำเนินการให้มีประกาศคำปลีกคำส่ง ปัจจุบันที่ได้สอบถามความเห็นประมาณ ๕๔ จังหวัด ที่ยังไม่ได้มีการประกาศกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัด

(แทน) ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดนครสวรรค์ (นายศราวุธ ฉันทวิบูลย์)

ผังเมืองรวมจังหวัดนครสวรรค์ จะประกาศบังคับใช้เมื่อไหร่

เลขานุการ (นางสุพิศ ขจรวีระธรรม โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครสวรรค์)

ได้สอบถามก่อนเข้าร่วมประชุม ผังเมืองรวมจังหวัดนครสวรรค์ เตรียมเสนอคณะรัฐมนตรี ขอเรียนข้อเท็จจริงให้ทราบว่าเมื่อเสนอคณะรัฐมนตรี และอยู่นอกกฎเกณฑ์ที่กรมโยธาธิการและผังเมืองจะไปเร่งรัดได้ ในส่วนนี้จะเป็นการประสานกับหน่วยงานกฤษฎีกา ถามว่ากำหนดมาเลยได้หรือไม่ ๑ เดือน ๒ เดือน หรือ ๓๐ วัน เราไม่สามารถที่จะกำหนดได้

ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง (นางสาวนิรชา บัณฑิตยชาติ)

ยอมรับว่าในขั้นตอนของผังเมืองรวมจังหวัดนครสวรรค์ อยู่ในขั้นตอนเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อเข้าคณะรัฐมนตรีแล้วก็จะเข้ากฎกระทรวงตรวจสอบ แล้วนำกลับเข้ามาคณะรัฐมนตรี และให้รัฐมนตรีลงนาม เป็นกระบวนการของกฎหมาย กรมโยธาธิการและผังเมืองไม่สามารถควบคุมได้ เร็วที่สุดประมาณ ๑ ปี ประกาศแต่กฎหมายค่าปลั๊กค่าส่งที่ประชุมกันในวันนี้จะหมดลงภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘ นี้ ผังเมืองรวมจังหวัดทางกรมโยธาธิการและผังเมืองมีมาตรการที่ดินที่ช่วยเร่งรัดอยู่

เลขานุการ (นางสุริพร ขจรวีระธรรม โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครสวรรค์)

เป็นการภายใน ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง อยู่ในส่วนของผังเมืองรวม สอบถามไปที่ผู้ดูแลเรื่องของผังเมืองรวมจังหวัด ได้เร่งรัดเต็มที่แล้ว ผังเมืองรวมจังหวัดนครสวรรค์อยู่ในขั้นตอนคณะรัฐมนตรีหลายเดือนแล้วเพื่อความสะดวกสบายของทางภาคเอกชน ขณะนี้ในตัวเมืองนครสวรรค์เป็นข้อมูลเก่า และผังเมืองรวมฉบับนี้คาดว่าจะมีการปรับปรุง ต้องมีการเปลี่ยนแปลงเพื่อให้ทันสมัยยิ่งขึ้นให้สอดคล้องกับทิศทางการเจริญเติบโตของการพัฒนาจังหวัดนครสวรรค์ ขณะนี้กรมโยธาธิการและผังเมืองได้จัดจ้างบริษัทที่ปรึกษาและจัดทำผังเมืองรวมจังหวัดนครสวรรค์ แล้วบริษัทที่ปรึกษาจะมายุติจากส่วนที่เราดำเนินการ เมื่อผังประกาศ จึงปรับปรุงทันที แต่ก่อนจะถึงช่วงนั้น บริษัทที่ปรึกษาได้เข้ามาดำเนินการแล้วในเรื่องของการจัดทำข้อมูล เพื่อเตรียมปรับปรุงผัง โดยจะจัดให้มีการประชุมระดมทุกภาคส่วน ในวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ โรงแรมบ้านสวนรีสอร์ท ระดมความคิดเห็นทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐและเอกชน มากำหนดว่าถ้าผังเมืองรวมฉบับนี้ประกาศออกมาแล้ว จะส่งผังฉบับนี้เข้าไปปรับปรุงทันทีว่าทิศทางการพัฒนาจังหวัดจะออกไปทางด้านไหน

ผู้จัดการทั่วไป บริษัท เจริญภัณฑ์โฮมมาร์ท จำกัด (นายจิระวิทย์ ศุภนันท์กานต์)

วันนี้ ถ้ามติที่ประชุมให้ยกเลิก หมายความว่าแยกเลิกใช้หรือไม่

ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง (นางสาวนิรชา บัณฑิตยชาติ)

ถ้ามีความเห็นว่า ทางจังหวัดนครสวรรค์ มีมติให้ยกเลิกกฎหมายค่าปลั๊กค่าส่ง ต้องนำเรื่องนี้เข้าเสนอที่กรมฯ และสอบถามทั่วประเทศว่ามีติดออกมาเป็นอย่างไร เพราะต้องดูองค์รวมของทั้งประเทศอีกครั้งหนึ่ง ตามมติของคณะรัฐมนตรีบังคับให้กรมโยธาธิการและผังเมืองรับผิดชอบในเรื่องนี้ และเห็นว่าการเปลี่ยนแปลงภายใน ๓ ปี ที่กฎหมายฉบับนี้ประกาศอยู่ จึงไม่รู้ว่าจะการทางเศรษฐกิจ กระทบกระเทือนหรือเปลี่ยนแปลงไปแล้วขนาดไหน และแต่ละจังหวัดประสงค์อย่างไร เช่น เกณฑ์อาจจะไม่ทันสมัยแล้วจะขอปรับเกณฑ์ ก็อยู่ที่ว่าหารือแล้วมีข้อเสนออย่างไรและจะมีติดอย่างไร สมมติสรุปออกมาว่า จะไม่ให้ดำเนินการตามประกาศค่าปลั๊กค่าส่งของจังหวัดนครสวรรค์ แล้วนำเสนอกรมโยธาธิการและผังเมือง ว่าจังหวัดนี้ไม่ขอให้มีการประกาศหลักเกณฑ์ค่าปลั๊กค่าส่ง แล้วนำให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาว่ามีความเห็นชอบอย่างไร แต่ถ้าในเชิงกฎหมายจะหลีกเลี่ยงไม่ได้

ผู้จัดการทั่วไป บริษัท เจริญภัณฑ์โฮมมาร์ท จำกัด (นายจิระวิทย์ ศุภนันท์กานต์)

วันนี้การประชุมคณะกรรมการปกครองท้องถิ่น ทั้งอบต. และเทศบาลมีผลเกี่ยวข้องกับเรื่องนี้มาก และที่ผู้แทนหอการค้าเสนอไว้ว่า ความจริงไม่ได้เป็นการกีดกันต่างชาติ แต่เป็นการกันตัวเอง ทั้งเทศบาลและอบต. มีธุรกิจขนาดนี้เกิดขึ้น มีภาษีท้องถิ่นที่เพิ่มขึ้น ไม่ว่าจะเป็นภาษีป้าย ซึ่งจะเป็นรายได้ส่วนหนึ่ง ก่อนที่จะมีมติที่ประชุม

ต้องการให้ผู้แทน ที่มาจากส่วน อบต.และเทศบาล ได้แสดงความคิดเห็น เพราะเรื่องนี้เกี่ยวกับผลประโยชน์ของท้องถิ่นโดยเฉพาะ คือก่อนนี้กันไว้ให้กับนักธุรกิจท้องถิ่นของเรา แต่หลังจากที่ใช้กฎหมายนี้ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ นักธุรกิจท้องถิ่นก็ไม่ได้ดำเนินการลงทุนแต่อย่างใด สุดท้ายจึงทำให้เม็ดเงินในท้องถิ่นของตนเองไม่สะพัด บางที่เทศบาล โลดสก็ปิดกิจการลงบ้างแล้ว เพราะรู้ว่าบางเรื่องก็โอเวอร์ซัพพลาย เพราะฉะนั้นวันนี้ต้องการให้ที่ประชุม โดยเฉพาะท่านที่เป็นตัวแทนของท้องถิ่น

นายกเทศมนตรีตำบลลาดยาว (นายวิโรจน์ วิบูลรัตน์)

ในฐานะที่เป็นนักการเมืองท้องถิ่น ในเรื่องการค้าต่างชาติดังโดนกีดกันมาก แต่ในขณะที่ผู้บริโภคต้องการของถูก ของดี การค้าจะเป็นการกีดกันตนเอง ยกตัวอย่าง ห้างบิ๊กซี สีแยกสะพานเดชาติวงศ์ สร้างแล้วมีการปรับปรุงภูมิทัศน์อำนวยความสะดวกเรียบร้อย แต่ถ้าเป็นในส่วนของเราดำเนินการก็จะไม่ได้รับการอำนวยความสะดวกแบบนี้ ต้องการเสนอว่ากฎหมายฉบับนี้ล้าสมัยแล้ว ขอให้ยกเลิกกฎหมายฉบับนี้

นายกเทศบาลเมืองตากลี (นางเพลินพิศ ศรีภพ)

ในเรื่องของการกีดกันทางการค้า ขณะนี้คงไม่ได้นึกถึงแล้ว แต่สิ่งหนึ่งที่เห็นต่าง คือ ประกาศฉบับนี้บอกถึงขนาด ซึ่งระยะทางที่ออกจากพื้นที่รัศมี ๑๕ กิโลเมตร ไม่ได้มองถึงเรื่องการค้าเพียงอย่างเดียว แต่ต้องมองด้านสังคม พื้นที่ด้านการจราจร ซึ่งถ้าไม่ใช่ประกาศฉบับนี้แล้ว ให้ยกเลิก ท้องถิ่นจะมีปัญหาในเรื่องของการจราจรอย่างไร ในส่วนของรายได้ที่จะเพิ่มจากภาษีป้าย มองแง่บวกมากเกินไป เพราะความจริงแล้วธุรกิจเอกชน ถ้าไม่มีปัญหา ส่วนที่จะสนับสนุนในส่วนต่างๆ คงจะไม่มากมายถึงพัฒนาท้องถิ่น มองในเรื่องความหวังโยของคนที่ท้องถิ่น เทศบาลแต่ละแห่งหรืออบต. แต่ละแห่ง ไม่ได้ใหญ่เหมือนเมืองนครสวรรค์ ถ้ายกเลิกผลกระทบจะมากกว่าประโยชน์ที่จะได้รับ ภาษีป้ายถ้าลงไปเก็บได้ครบทุกพื้นที่ ก็ไม่ต้องมองภาษีป้ายที่จะได้จากธุรกิจตรงนี้เลย เมืองตากลีสู้กับปัญหานี้มานาน ส่วนเทศบาล โลดส ไม่สามารถดำเนินการได้ ทางเราก็ไม่ได้กีดกันเทศบาล โลดส แต่ในสมัยนั้นมีปัญหาเฉพาะกับเทศบาล โลดส จึงขอฝากให้ท้องถิ่น มองถึงประโยชน์ที่จะได้จากค่าปลีก และต้องมองถึงคนในท้องถิ่นของเราด้วยว่าผลกระทบที่จะได้รับ

(แทน) ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดนครสวรรค์ (นายศราวุธ ฉันทวิบูลย์)

ถ้าวันนี้มีมติให้ยกเลิกกฎหมายฉบับนี้ หมายความว่าห้างใหญ่สามารถปลูกสร้างที่ไหนก็ได้ในพื้นที่จังหวัดนครสวรรค์ โดยไม่จำเป็นจะต้องคำนึงถึงเขตติดต่อ ทางสาธารณะ ระยะถอยร่นใดๆเลยก็ตาม ใช่หรือไม่

ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง (นางสาวนริชา บัณฑิตยชาติ)

ถ้ายกเลิกประกาศค่าปลีกค้าส่งของกรมโยธาธิการและผังเมือง ก็หมายความว่าไม่มีกฎหมายอะไรที่จะไปกีดกัน

นายกเทศมนตรีตำบลลาดยาว (นายวิโรจน์ วิบูลรัตน์)

แล้วมติคณะรัฐมนตรีที่มีคำสั่งให้กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการเรื่องการประกาศค่าปลีกค้าส่ง ถ้าจะให้ยกเลิกประกาศค่าปลีกค้าส่ง แล้วมติคณะรัฐมนตรีจะยกเลิกด้วยหรือไม่

ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง (นางสาวนริชา บัณฑิตยชาติ)

มติคณะรัฐมนตรี เป็นกฎหมายอย่างหนึ่ง เพียงแต่ให้หน่วยงานมารับผิดชอบดำเนินการ トラバโดที่มติ คณะรัฐมนตรีไม่ยกเลิก กรมโยธาธิการและผังเมืองก็มีหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการ เพื่อออกประกาศฉบับนี้ ทางกรม โยธาธิการและผังเมืองต้องการให้ประกาศ เพื่อความเหมาะสมของพื้นที่ ๓ ปีผ่านมาแล้ว มีการเปลี่ยนแปลงหรือไม่ เปลี่ยนหลักเกณฑ์อย่างไร หรือท่านไม่ต้องการให้มีประกาศฯ เราก็จะนำข้อมูลไปเสนอต่อคณะผู้บริหาร จากการที่ ได้สอบถามและมีประชุมร่วมกันใน ๕๔ จังหวัด ภาพรวมเป็นอย่างไร ขณะนี้ทุกจังหวัดยังให้ดำเนินการออก ประกาศแบบเดิม มีอยู่ประมาณ ๕ จังหวัดที่จะขอปรับเปลี่ยนหลักเกณฑ์ เช่น เรื่องของรัศมี ตัวอย่างเช่น จังหวัด สมุทรสาคร ขอเปลี่ยนแปลงเรื่องระยะรัศมี แต่มีอยู่ ๒ จังหวัดเท่านั้นที่ขอยกเลิก คือ จังหวัดนราธิวาส และจังหวัด อุตรดิตถ์ แต่จังหวัดนราธิวาสเป็นกรณีพิเศษ เพราะไม่เคยประกาศใช้ตั้งแต่ฉบับแรก แต่จังหวัดเดียวที่เคย ประกาศแล้วขอแจ้งกรมมา คือ จังหวัดอุตรดิตถ์ แจ้งมาว่าขอยกเลิก นอกนั้นก็ขอให้ต่ออายุประกาศเหมือนเดิม ต่อแบบเปลี่ยนหลักเกณฑ์

ผู้จัดการทั่วไป บริษัท เจริญภัณฑ์โฮมมาร์ท จำกัด (นายจิระวิทย์ สุภนันทกานต์)

ถ้าไม่มีกฎหมายฉบับนี้ จะสร้างเองทั้งหมดก็จะได้ไม่ได้ เพราะต้องเสนอแบบให้เทศบาลถูกต้องหรือไม่

(แทน) นายกเทศมนตรีนครนครสวรรค์ (นายกิตติ เก่งกิตติภัทร)

มีกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง คือ (๑) พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร (๒) พ.ร.บ. ทางหลวง เช่นการขอเชื่อมทางต้องมี ระยะรันตามแนวทางแยก ทางมุม เป็นกฎหมายบังคับอยู่แล้ว (๓) พ.ร.บ. เกี่ยวกับมหรสพ เพราะฉะนั้นระยะรัน ที่จะเข้าออกจึงมีอยู่แล้ว

เลขานุการ (นางสุริพร ขจรวีระธรรม โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครสวรรค์)

พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร จะมีประกาศในเขตพื้นที่ที่ประกาศบังคับใช้ผังเมืองรวมเมือง ทั้ง ๓ แห่ง คือ ผัง เมืองรวมเมืองนครสวรรค์ ผังเมืองรวมเมืองชุมแสง และผังเมืองรวมเมืองตากสิน พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร ไม่ได้มีทุก พื้นที่ นอกเหนือจากประกาศผังเมืองรวมจังหวัดครอบคลุมทั้งจังหวัด พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร ก็จะมาตามประกาศ ผังเมืองรวมจังหวัด เป็นอีกประเด็นที่จะเกิดขึ้นในภายหลัง

(แทน) ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดนครสวรรค์ (นายศราวุธ ฉันทวิบูลย์)

หมายความว่า ถ้าอนุมัติในวันนี้ตามหลักเกณฑ์เดิม การค้าปลีกค้าส่งจะถูกบล็อกไว้จนถึงเดือนสิงหาคม จนกว่าผังเมืองรวมจังหวัดจะประกาศบังคับใช้ และจะไม่ใช้ประกาศฉบับนี้แต่จะยึดผังเมืองรวมจังหวัดเป็นเกณฑ์ ในการตัดสินถูกต้องหรือไม่

เลขานุการ (นางสุริพร ขจรวีระธรรม โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครสวรรค์)

สรุปในภาพรวมนั้นถูกต้อง เพราะผังเมืองรวมจังหวัดเมื่อประกาศบังคับใช้ผังเมืองรวมจังหวัดแล้ว และจะมี พ.ร.บ. ควบคุมอาคารทั้งจังหวัด แต่ก่อนจะมาถึงขั้นนี้จะต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายเกี่ยวกับเรื่อง การประกาศ พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร ที่จะตามผังเมืองรวมจังหวัดมาอีก

ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง (นางสาวนิรชา บัณฑิตยชาติ)

ในหลักของ พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร ถ้ามีการประกาศกฎกระทรวงผังเมืองรวมแล้ว กฎกระทรวงควบคุม อาคารจะครอบคลุมโดยอัตโนมัติ แต่นั่นคือกฎกระทรวงควบคุมอาคาร ไม่ใช่กฎกระทรวงอาคารที่เกี่ยวกับเรื่องค้าปลีก

เพราะฉะนั้นในหลักการจะมีการออกกฎหมายหรืออีกอันหนึ่ง ซึ่งคุมเฉพาะเรื่องค้าปลีกเข้ามาในกฎหมายควบคุมอาคาร

นายช่างสำรวจชำนาญงาน (นายวินัย ตะโพนทอง)

ในกรณีของจังหวัดนครสวรรค์ มีอยู่ ๓ เมือง ที่มีกฎหมายผังเมืองรวมเมืองควบคุมอยู่ และจะมีกฎหมายควบคุมอาคารใช้บังคับ ในกรณีที่จะออกกฎหมายค้าปลีกค้าส่ง ทั้ง ๓ เมืองนี้จะต้องออกกฎหมายค้าปลีกค้าส่งขึ้นมาใหม่ เพราะฉะนั้นในหนึ่งเมืองจะมีกฎหมายซ้อนอยู่ ๓ ฉบับ คือ กฎหมายผังเมืองรวม กฎหมายค้าปลีกค้าส่งซึ่งเป็นกฎหมาย ไม่ใช่ประกาศกรมฯ และมีกฎหมายควบคุมอาคารใช้อยู่ในผังเมืองรวม ในกรณีที่ผังเมืองรวมจังหวัดนครสวรรค์ประกาศใช้บังคับ ถ้าต้องการประกาศค้าปลีกค้าส่ง ก็ให้ทำกฎหมายฉบับใหม่ขึ้นมา

รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์ (นายสุรศักดิ์ เจริญศิริโชติ)

ถ้าประกาศผังเมืองรวมจังหวัดผ่านคณะรัฐมนตรีแล้ว ต้องรอกฎกระทรวง จะเกิดช่องว่างที่เกิดขึ้น เป็นสุญญากาศที่ไม่มีกฎหมายบังคับใช้ ถูกต้องหรือไม่ การออกกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องค้าปลีกค้าส่งที่กำลังจะเกิดขึ้น จะเกิดช่องว่าง ในกรณีที่ปรับปรุงประกาศกรมโยธาธิการและผังเมืองที่กำลังพิจารณาในวันนี้ และขอมิให้ประกาศกรมเพื่อบังคับใช้ และจะถูกยกเลิกทันทีหลังจากมีประกาศผังเมืองรวมจังหวัดแล้วใช้หรือไม่

ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง (นางสาวนิรชา บัณฑิตยชาติ)

จนกว่าจะมีประกาศฉบับนี้ หมายความว่า มีประกาศผังเมืองรวมฉบับใหญ่เต็มจังหวัด แล้วจะต้องออกกฎหมายควบคุมอาคารในเรื่องค้าปลีกอีกต่างหาก

รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์ (นายสุรศักดิ์ เจริญศิริโชติ)

เมื่อต้องทำเป็นกฎหมายก็ต้องนำเข้าเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อน ไม่เช่นนั้นจะเป็นกฎหมายไม่ได้ และต้องใช้เวลาไม่น้อยกว่า ๓ - ๕ เดือน กว่าจะผ่านกระบวนการในคณะรัฐมนตรี

ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง (นางสาวนิรชา บัณฑิตยชาติ)

ปัจจุบันนี้ได้มีผังเมืองรวมจังหวัดที่ประกาศเป็นกฎหมายใช้บังคับแล้ว จำนวน ๑๙ จังหวัด แต่ได้มีการทำ พ.ร.บ.ควบคุมอาคารสำหรับค้าปลีกไปเพียงประมาณ ๕ - ๖ ฉบับ

ประธาน (นายชยพล ธิติศักดิ์ ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์)

หมายความว่า เมื่อออกกฎหมายผังเมืองรวมจังหวัดแล้ว ในหลักเกณฑ์ที่เราใช้บังคับอยู่ ไม่มีผลยกเลิก ยังคงใช้งาน เพราะต้องไปออกกฎหมายค้าปลีกค้าส่งอีกต่างหาก หลักเกณฑ์นี้จึงจะถูกยกเลิกไป แต่ก็ยังมีช่องว่างอยู่ในระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายผังเมืองรวมจังหวัดใช้บังคับ เพราะต้องใช้เวลาอีกนาน จึงเห็นว่าน่าจะมีหลักเกณฑ์นี้บังคับใช้ เพื่อสังคมส่วนรวมต่อไปก่อนจะเป็นประโยชน์มากกว่า ซึ่งก็แล้วแต่ผู้บริหารท้องถิ่น และในวันนี้ไม่ทราบว่ามีผู้บริหารท้องถิ่นตัวจริง ซึ่งสามารถตัดสินใจได้ และไม่ทราบว่าต้องกลับไปถามสภาท้องถิ่นอีกหรือไม่ หรือท่านจะสามารถตัดสินใจไปได้เลยว่าจะยังให้คงใช้อยู่และจะปรับเปลี่ยนประเด็นใดหรือไม่ หรือจะยกเลิก คงจะต้องถามเป็นรายแห่ง รวมถึงแห่งใหม่ที่จะเกิดขึ้นด้วยไม่ใช่ให้คณะอนุกรรมการระดับจังหวัดฯ เป็นผู้

ตัดสินใจแทนคนในท้องถิ่นนั้นๆ ก็ไม่น่าจะถูกต้อง ก่อนที่จะให้ถามก็อยากจะให้ความรู้แก่นายกต่างๆ รวมทั้งผู้แทนด้วยว่าผลดีผลเสียเป็นอย่างไร

รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์ (นายสุรศักดิ์ เจริญศิริโชติ)

ขออนุญาตให้ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมืองชี้แจงถึงกรณีที่จะต้องปรับปรุงในบางเรื่องบางประเด็น เพราะเห็นว่าบางเรื่องยังไม่เหมาะสม เช่น ระยะรัศมี ๑๕ กิโลเมตร ซึ่งจะมีผลกระทบอย่างมาก มีตัวอย่างจังหวัดอื่นบ้างหรือไม่ที่ใกล้เคียง เช่น จังหวัดพิษณุโลก มีการร่นระยะลงมาหรือไม่ เช่น จาก ๑๕ กิโลเมตร เหลือ ๑๐ หรือ ๗ กิโลเมตร เป็นต้น

ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง (นางสาวนิรชา บัณฑิตยชาติ)

ขอยกตัวอย่างที่เพิ่งไปประชุมมา คือ จังหวัดสมุทรสาคร ได้มีการขอปรับลดระยะลงมา เหลือประมาณ ๗ - ๑๐ กิโลเมตร และจังหวัดสุพรรณบุรี ก็ลดลงมาเหลือ ๑๐ กิโลเมตร ซึ่งแต่ละจังหวัดก็ไม่เท่ากัน แล้วแต่จะพิจารณา

ผู้จัดการทั่วไป บริษัท เจริญภัณฑ์โฮมมาร์ท จำกัด (นายจิระวิทย์ ศุภนันท์กานต์)

ไม่ทราบว่ามีเงื่อนไขเวลาหรือไม่ ถ้าจะให้มีการประชุมอีกสักครั้งเพื่อให้มีการทบทวน ก็น่าจะดีกว่า เนื่องจากผู้ที่มาและไม่ได้มา สามารถที่จะตัดสินใจได้หรือไม่

ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง (นางสาวนิรชา บัณฑิตยชาติ)

มันก็เป็นเรื่องที่น่าลำบากใจอยู่มาก เนื่องจากประกาศฉบับนี้จะหมดอายุลงในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘ นี้ มีการปรับหลักเกณฑ์ใหม่ก็จะต้องมีการร่างประกาศแล้วนำมาเข้าคณะกรรมการชุดนี้อนุมัติร่างหลักเกณฑ์นี้ใหม่ แล้วส่งไปให้กรมโยธาธิการและผังเมือง เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการผังเมือง เพื่อพิจารณาอนุมัติแล้วจึงจะทำเป็นประกาศกรมออกไปและนำไปประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

ประธาน (นายชยพล ธิติศักดิ์ ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์)

ขอเวลาภายในเดือนเมษายนนี้นี้เท่านั้น เพื่อให้ท้องถิ่นดำเนินการทบทวนหารือในพื้นที่แต่ละแห่งตามข้อมูลที่ได้รับ และให้ท้องถิ่นกลับมาตอบต่อคณะกรรมการชุดนี้ ใน ๒ ประเด็น คือ จะแก้ไขหรือไม่แก้ไข หากมีการแก้ไข จะแก้ไขอย่างไร โดยให้นายกเทศมนตรีหรือผู้แทนที่สามารถตัดสินใจได้มาตอบผลการหารือในพื้นที่ของท่านต่อที่ประชุมและนัดประชุมอีกครั้งใน วันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น.

นายกเทศมนตรีตำบลลาดยาว (นายวิโรจน์ วิบุลรัตน์)

ตามที่ทางผู้แทนหอการค้าและสภาอุตสาหกรรมได้กล่าวไปแล้วนั้น เห็นว่ากลุ่มบุคคลเหล่านี้เป็นกลุ่มที่มีความสามารถเป็นอย่างดี ส่วนท้องถิ่นบางแห่งก็ยังไม่มีความเข้าใจเกี่ยวกับเรื่องเหล่านี้เท่าที่ควร ประกอบกับทางท้องถิ่นมีการเปลี่ยนแปลงผู้บริหารบ่อยๆ จึงทำให้ขาดความต่อเนื่อง โดยเฉพาะเรื่องของการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวม รวมทั้งเรื่องของค่าปลีกค่าส่งนี้ด้วย ซึ่งได้มีการพัฒนาและเติบโตอย่างรวดเร็วและมีการแข่งขันกันอย่างมาก จึงต้องการให้ผู้ที่มีความรู้เกี่ยวกับเรื่องเหล่านี้ได้นำเสนอในสิ่งที่จะเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม รวมทั้งท้องถิ่นเองก็จะ

ประธาน (นายชยพล ธิติศักดิ์ ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์)

ด้วยเหตุเหล่านี้จึงต้องการรับฟังเสียงจากทุกท้องถิ่น เพื่อรับทราบความคิดเห็นต่างๆ ดังนั้นจึงขอให้ทุกท้องถิ่นกลับไปนำเสนอ อาจจะเป็นต่อสภาเทศบาลหรืออื่นๆ โดยจะต้องมีหลักฐานในการดำเนินการด้วย แล้วแต่กรณี เกี่ยวกับเรื่องคำปลีกคำส่งว่าจะคงหลักเกณฑ์ไว้หรือจะยกเลิกหรืออย่างไร รวมทั้งให้ทำการบันทึกและตอบมาเป็นลายลักษณ์อักษรว่าผลการดำเนินการเป็นอย่างไร แล้วมาตอบในที่ประชุมในวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ด้วย

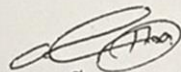
มติที่ประชุม : เห็นชอบ ให้ท้องถิ่นทุกแห่งตามประกาศของกรมโยธาธิการและผังเมือง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน เพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมจังหวัดนครสวรรค์ พ.ศ. ๒๕๕๕ และพื้นที่ที่จะเพิ่มเติมขึ้นมา นำเรื่องนี้กลับไปพิจารณาทบทวน อาจจะเป็นการหารือต่อสภาเทศบาลหรืออื่นๆ ว่าจะยังคงหลักเกณฑ์ไว้หรือยกเลิกหรืออย่างไร โดยให้ทำการบันทึกและตอบมาเป็นลายลักษณ์อักษรว่าผลการดำเนินการเป็นอย่างไร และมาตอบในที่ประชุม โดยนัดประชุมอีกครั้งในวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องอื่นๆ

ประธาน (นายชยพล ธิติศักดิ์ ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์)

สอบถามคณะอนุกรรมการผังเมืองระดับจังหวัดฯ ท่านใดจะมีข้อคิดเห็นหรือสอบถามอะไรอีกหรือไม่ เมื่อไม่มีผู้ใดสอบถามหรือแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมจึงขอปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๐๐ น



(นายกี พาเหมา)

นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการพิเศษ

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางสุริพร ขจรวิระธรรม)

โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครสวรรค์

ผู้ตรวจรายงานการประชุม