

สรุปมติการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
 ที่เกี่ยวกับคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักกรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด

ที่	มติคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑		แนวทางการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการฯ
	เรื่อง	มติที่ประชุม	
๑.	การสำรวจหอพักจดทะเบียนและไม่จดทะเบียน <u>ระเบียบวาระที่ ๓.๑</u> รายงานผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘	ให้แจ้งคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักกรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด สำรวจหอพักที่จดทะเบียนและไม่จดทะเบียนอย่างต่อเนื่อง และให้จัดส่งข้อมูลให้กรมกิจการเด็กและเยาวชนเพื่อจัดทำรายงานสถานการณ์การจดทะเบียนหอพักเสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ปีละ ๑ ครั้ง	ให้สำนักพัฒนาสังคมกรุงเทพมหานครและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักกรุงเทพมหานครและคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ๑. สำรวจข้อมูลหอพักที่จดทะเบียนและไม่จดทะเบียนปีละ ๑ ครั้ง รอบการจัดทำข้อมูล คือ มิ.ย. ของปีที่แล้ว ถึง มิ.ย. ของปีปัจจุบัน ๒. นำส่งข้อมูลให้กรมกิจการเด็กและเยาวชนทาง E-mail : Thailand.dorm.dcy@gmail.com และกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใน ก.ค. ของทุกปี
๒.	รายงานผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ <u>ระเบียบวาระที่ ๓.๒</u> แผนปฏิบัติการการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘	ให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักกรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด จัดทำรายงานการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ปีละ ๒ ครั้ง รอบ ๖ เดือน และ ๑๒ เดือน	ให้สำนักพัฒนาสังคมกรุงเทพมหานครและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักกรุงเทพมหานครและคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด รายงานผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ๑. จัดทำรายงานผลการดำเนินงาน ปีละ ๒ ครั้ง รอบการรายงาน คือ ๑.๑ รอบ ๖ เดือน : ค.ค. - มี.ค. ของปีปัจจุบัน ๑.๒ รอบ ๑๒ เดือน : เม.ย. - ก.ย. ของปีปัจจุบัน ๒. นำส่งข้อมูล ให้กรมกิจการเด็กและเยาวชนทาง E-mail : Thailand.dorm.dcy@gmail.com และกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ๒.๑ รอบ ๖ เดือน : ส่งภายใน มี.ค. ของทุกปี ๒.๒ รอบ ๑๒ เดือน : ส่งภายใน ก.ย. ของทุกปี
๓.	การแก้ไขปัญหาค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปาแพงเกินจริง <u>ระเบียบวาระที่ ๔.๒</u> การแก้ไขปัญหาค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปาแพงเกินจริง	ให้แจ้งคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักกรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด กำกับดูแล และตรวจสอบให้นายทะเบียนพิจารณาระเบียบประจำหอพักอย่างรอบคอบ โดยการกำหนดค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปาให้คำนวณเพียงเท่าที่จ่ายไปจริงและมีเหตุผลสมควร สอดคล้องกับการใช้บริการและเป็นธรรมต่อผู้พัก	ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักพัฒนาสังคม กรุงเทพมหานคร แจ้งคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักกรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด ดำเนินการตามมติดังกล่าว

(นายวิทัศน์ เตชะบุญ)
 อธิบดีกรมกิจการเด็กและเยาวชน
 กรรมการและเลขาธิการ

รายงานการประชุม
คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑
วันจันทร์ที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมสำนักงานปลัดกระทรวง ๑ ชั้น ๘ อาคารกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

ผู้มาประชุม

๑. พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ ประธานกรรมการ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๒. ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รองประธานกรรมการ
(นางไพวรรณ พลวัน รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ แทน)
๓. ปลัดกระทรวงการคลัง กรรมการ
(นางดวงกมล คล้ายคลึง ผู้อำนวยการส่วนนโยบายภาษีท้องถิ่นและรายได้อื่น
สำนักนโยบายภาษี สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง แทน)
๔. ปลัดกระทรวงมหาดไทย กรรมการ
(นายดุสิต สุวัฒน์วิทยากร รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แทน)
๕. ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ กรรมการ
(นายโกวิท คูพะเนียด ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมายการศึกษา สำนักนิติการ
สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ แทน)
๖. เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กรรมการ
(นายธีร ภูวงคพันธ์ ผู้อำนวยการศูนย์เฉพาะกิจคุ้มครองและช่วยเหลือเด็กนักเรียน แทน)
๗. เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา กรรมการ
(นายบรรลือ วิศิษฎ์อนุพงษ์ ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพนักศึกษา แทน)
๘. เลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษา กรรมการ
(นางวีไลวรรณ ศรีสะอาดรักษ์ นักวิชาการศึกษาปฏิบัติการ
ศูนย์พัฒนา ส่งเสริม ประสานงานกิจการนักศึกษาและกิจการพิเศษ
สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา แทน)
๙. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ กรรมการ
(พันตำรวจเอก สุวิชา จินดาคำ รองผู้บังคับการอำนวยการ กองบัญชาการตำรวจนครบาล แทน)
๑๐. อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรรมการ
(นายสุวิชา เพ็งไพบูลย์ ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบและท้องถิ่น ๑ แทน)
๑๑. นายสุภชัย สดิลศิลปิน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๒. นางศรีกัญญา สุกระกาญจนะ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๓. นายสุวินัย วัดธรรม กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๔. นางคณิงจันทร์ หิรัญญลาวัลย์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

/๑๕. อธิบดีกรม ...

- | | |
|--|---------------------|
| ๑๕. อธิบดีกรมกิจการเด็กและเยาวชน (นายวิทัศน์ เตชะบุญ) | กรรมการและเลขานุการ |
| ๑๖. ผู้อำนวยการกองคุ้มครองเด็กและเยาวชน (นางสาวอรพินท์ ศักดิ์เอี่ยม) | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| กรมกิจการเด็กและเยาวชน | |
| ๑๗. ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย (นายพงศ์เทพ พนากุลวิจิตร) | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| กรมกิจการเด็กและเยาวชน | |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|---------------------------------------|--|
| ๑. พลเอก สุรศักดิ์ ศรีศักดิ์ | ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ |
| ๒. พลเอก อนุติพล กนกโชติ | ที่ปรึกษารัฐมนตรีกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ |
| ๓. พลตรี วีรพันธ์ ทองสุข | ประจำสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี |
| ๔. พลโท วิบูล ขยันกิจ | คณะทำงานรัฐมนตรี |
| ๕. พันเอก สรวิศ ปานเจริญ | คณะทำงานรัฐมนตรี |
| ๖. นายมานิตย์ มณีธรรม | รองอธิบดีกรมกิจการเด็กและเยาวชน |
| ๗. นายอิทธิ ศรีวัฒน์ | สำนักรัฐมนตรีกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ |
| ๘. นางสาวพิชชาภรณ์ สว่างเพชร | สำนักรัฐมนตรีกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ |
| ๙. นายพิมมนต์ อรัญพูล | นิติกรชำนาญการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๑๐. นางอนันมิตร พิพิธนาบรรพ์ | นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๑๑. ร้อยตำรวจเอก พรทวี ชินนา | รองสารวัตร ฝ่ายอำนวยการ ๑ กองบังคับการอำนวยการ |
| | กองบัญชาการตำรวจนครบาล |
| ๑๒. เจ้าหน้าที่กรมกิจการเด็กและเยาวชน | จำนวน ๗ คน |

เริ่มประชุม เวลา ๑๓.๓๐ น.

พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ประธานกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ได้กล่าวเปิดการประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระดังต่อไปนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานหรือเลขานุการแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

กรรมการและเลขานุการ รายงานให้ที่ประชุมทราบ ว่า กระบวนการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขับเคลื่อนการดำเนินงาน พ.ร.บ. หอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรุงเทพมหานคร และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งผู้ประกอบการหอพัก โดยการประชุมวันนี้เป็นการประชุมครั้งแรกของปี ๒๕๖๑ โดยในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ มีวาระสำคัญเพื่อพิจารณา ๓ เรื่อง คือ ๑) แนวทางการแก้ไขปัญหาคารกบักใช้ พ.ร.บ. หอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ๒) การแก้ไขปัญหาค่าไฟฟ้าและประปาแพงเกินจริง และ ๓) การแต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาและจัดทำหลักเกณฑ์การเปรียบเทียบตาม พ.ร.บ. หอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ และคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกหอพักเอกชนที่ได้รับการประกาศเกียรติคุณ

มติ ที่ประชุมรับทราบ

/ระเบียบ ...

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐
กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ตามที่ได้มีการประชุม
คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมสำนักงาน
ปลัดกระทรวง ๑ ชั้น ๘ อาคารกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ นั้น ฝ่ายเลขานุการได้แจ้งเวียนรายงานการ
ประชุมให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักพิจารณาแล้ว ไม่มีคณะกรรมการฯ แก้อายการการประชุม
จึงขอเสนอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมดังกล่าว

มติ ที่ประชุมมีมติรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ รายงานผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘
(๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ – ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑)

กรรมการและเลขานุการฯ ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘
ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘ และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ นั้น
ฝ่ายเลขานุการขอรายงานให้ที่ประชุมรับทราบผลการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘
ในช่วงระหว่างวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ – ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ดังนี้

๑. ออกกฎหมายลำดับรอง แบ่งเป็น กฎกระทรวง ๓ ฉบับ และประกาศ ๑๑ ฉบับ
โดยได้ประกาศราชกิจจานุเบกษาเรียบร้อยแล้ว

๒. จัดอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
เจ้าหน้าที่สำนักพัฒนาสังคมสังกัดกรุงเทพมหานคร ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานหอพักขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น (อปท.) เจ้าหน้าที่สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด รวมทั้งสิ้น ๑,๙๕๕ คน
(ปี ๒๕๕๘ – กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑)

๓. ขอความร่วมมือ อปท. สืบหาข้อมูลหอพักที่จดทะเบียนและไม่จดทะเบียน
โดยข้อมูล ณ วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ที่ได้รับการรายงานจาก อปท. ๓๗๓ แห่ง ใน ๕๕ จังหวัด และ ๓๖ เขต
ใน กทม. พบว่า มีหอพักรวมทั้งสิ้น ๑๐,๙๒๘ แห่ง เป็นหอพักที่จดทะเบียน ๖,๒๐๙ แห่ง และไม่จดทะเบียน
๔,๗๑๙ แห่ง

๔. จัดทำและผลิตคู่มือการปฏิบัติงานหอพัก จำนวน ๖,๐๐๐ เล่ม เพื่อใช้เป็น
เอกสารประกอบการฝึกอบรมให้แก่เจ้าหน้าที่สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด และเจ้าหน้าที่
สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดทั่วประเทศ

๕. จัดทำกรอบแนวทางการติดตามและประเมินการดำเนินงานระดับจังหวัด และ
กรุงเทพมหานคร เพื่อเป็นเครื่องมือการติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก
กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด ประกอบด้วย ๙ ด้าน ได้แก่ (๑) กลไกการ
รับผิดชอบงานหอพักระดับกรุงเทพมหานคร/จังหวัด (๒) แผนส่งเสริมการประกอบกิจการหอพัก และการจัดสร
งงบประมาณ (๓) ฐานข้อมูลหอพัก (๔) การพัฒนาผู้ปฏิบัติงาน (๕) การสร้างเครือข่าย (๖) การตรวจสอบการ
ปฏิบัติตามกฎหมาย (๗) การประเมินหอพักตามมาตรฐาน (๘) การรับฟังความคิดเห็น/ข้อร้องเรียน และ
(๙) การจัดทำรายงานประจำปี

/๖. ลงนาม ...

๖. ลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์กับสำนักงานคณะกรรมการประกันภัย (คปภ.) แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ ความร่วมมือด้านสิทธิประโยชน์สำหรับคนพิการ และความร่วมมือด้านสิทธิประโยชน์สำหรับนักเรียนนักศึกษาในหอพัก ที่จดทะเบียนตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ.๒๕๕๘

ที่ประชุมได้อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. หน่วยงานบังคับใช้ พ.ร.บ.หอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้กำหนดบทบาทและความรับผิดชอบตามที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ.หอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้ชัดเจน เพื่อให้เกิดการประสานงาน การดำเนินงานที่มีความเชื่อมโยงกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

๑.๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการเด็กและเยาวชน รับผิดชอบงานฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก การจัดทำกฎกระทรวง ประกาศ หลักเกณฑ์ เจริญนโยบาย งานวิจัย งานพัฒนาศักยภาพผู้ปฏิบัติงาน งานพัฒนาองค์ความรู้ งานการติดตาม ประเมินผล และงานการเปรียบเทียบในพื้นที่กรุงเทพมหานคร

๑.๒ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รับผิดชอบการบูรณาการการดำเนินงานหอพักใน ๗๖ จังหวัด ประสานงานกับสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด เพื่อเป็นกลไกในการกำกับการดำเนินงานตาม พ.ร.บ.หอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด รวมถึงการจัดทำฐานข้อมูลหอพัก การให้ความรู้แก่ผู้ปฏิบัติงาน และการติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานระดับจังหวัด

๑.๓ กระทรวงศึกษาธิการ รับผิดชอบการส่งเสริมและสนับสนุนให้หอพักของโรงเรียน วิทยาลัย สถาบัน มหาวิทยาลัยเอกชนที่จัดการศึกษาในระบบตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ปฏิบัติตาม พ.ร.บ.หอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ และส่งเสริมให้สถาบันการศึกษาจัดให้มีกิจกรรมกับหอพักเอกชนที่ตั้งอยู่บริเวณโดยรอบหรือใกล้เคียง รวมถึงเครือข่ายภาคประชาสังคม เพื่อสร้างเครือข่ายหอพักมาตรฐานและพัฒนาเป็นชุมชนปลอดภัยสำหรับนักเรียนนักศึกษา

๑.๔ กรุงเทพมหานคร โดยสำนักพัฒนาสังคม รับผิดชอบการบูรณาการการดำเนินงานหอพักในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร ประสานงานกับสำนักงานเขตทุกเขตในกรุงเทพมหานคร เพื่อเป็นกลไกในการกำกับการดำเนินงานตามกฎหมายกระทรวง หลักเกณฑ์ ประกาศ นโยบาย การจัดทำฐานข้อมูลหอพัก การให้ความรู้แก่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ และการติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานในพื้นที่ กรุงเทพมหานคร

๑.๕ สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด รับผิดชอบการเปรียบเทียบตาม พ.ร.บ. หอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ และส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดให้สามารถปฏิบัติตามกฎหมายหอพักได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. การดำเนินงานตาม พ.ร.บ.หอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ พบปัญหาการจดทะเบียนหอพัก โดยมีหอพักจำนวนมากที่ยังไม่สามารถปฏิบัติตามกฎหมายได้ เช่น การแยกหอพักชาย – หอพักหญิง คำนิยามผู้พักที่กำหนดเฉพาะผู้ที่ศึกษาในระดับไม่สูงกว่าปริญญาตรีและอายุไม่เกิน ๒๕ ปี ผู้จัดการหอพักหญิงต้องเป็นหญิง ฯลฯ

๓. ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกรุงเทพมหานคร สืบค้นและจัดทำข้อมูลหอพักที่จดทะเบียนและไม่จดทะเบียนให้เป็นปัจจุบัน และจัดส่งให้กรมกิจการเด็กและเยาวชน เพื่อรวบรวมข้อมูลภาพรวมระดับประเทศเสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักในการประชุมอย่างต่อเนื่อง

๔. ให้คณะกรรมการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตาม พ.ร.บ. หอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ รวบรวมข้อมูลสภาพปัญหาการบังคับใช้ พ.ร.บ. หอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบด้วย ๓ รูปแบบ คือ ๑) การประชุมร่วมกับคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด ๒) ลงพื้นที่ตรวจเยี่ยมผู้ประกอบการกิจการหอพัก และ ๓) การจัดสัมมนาผู้ประกอบการกิจการหอพักเพื่อรับฟังสภาพปัญหาและความต้องการการปรับปรุงกฎหมายและนโยบายการดำเนินงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

มติ

ที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑. รับทราบรายงานผลการดำเนินงาน พ.ร.บ.หอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ระหว่างวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ – ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

๒. ให้แจ้งคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักกรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด สืบค้นหอพักที่จดทะเบียนและไม่จดทะเบียนอย่างต่อเนื่อง และให้จัดส่งข้อมูลให้กรมกิจการเด็กและเยาวชนเพื่อจัดทำรายงานสถานการณ์การจดทะเบียนหอพักเสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก

๓. ให้คณะกรรมการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตาม พ.ร.บ.หอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ นำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ประกอบการจัดทำเป็นแผนการติดตามและประเมินผลโดยให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ประกอบการหอพักและผู้เกี่ยวข้องสำหรับใช้เป็นข้อมูลในการปรับปรุงและพัฒนากฎหมายหอพักต่อไป

๓.๒ แผนปฏิบัติการการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘

กรรมการและเลขานุการได้แจ้งที่ประชุมทราบว่า คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบในหลักการร่างแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนการดำเนินงานตาม พ.ร.บ.หอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยให้กรมกิจการเด็กและเยาวชนจัดทำรายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับคำเป้าหมายหอพักที่มีการจดทะเบียนและได้มาตรฐานเพิ่มขึ้น กำหนดแนวทางการสื่อสารและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความตระหนักรู้เกี่ยวกับกฎหมายหอพัก การประกาศเกียรติคุณแก่หอพักเอกชน และมาตรการติดตามและตรวจสอบหอพักให้ปฏิบัติตามกฎหมาย กรมกิจการเด็กและเยาวชนได้ปรับปรุงแผนปฏิบัติการการดำเนินงานตาม พ.ร.บ.หอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. กำหนดคำเป้าหมายหอพักที่จดทะเบียนและได้มาตรฐาน ปี ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔ ดังนี้ ปี ๒๕๖๑ จำนวน ๗,๗๙๔ แห่ง ปี ๒๕๖๒ จำนวน ๙,๓๕๓ แห่ง ปี ๒๕๖๓ จำนวน ๑๒,๔๗๘ แห่ง และ ปี ๒๕๖๔ จำนวน ๑๕,๕๘๘ แห่ง

๒. กิจกรรมการดำเนินงานปี ๒๕๖๑ (เดือนมกราคม – กันยายน ๒๕๖๑) ดังนี้

๒.๑ การพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการหอพักระดับจังหวัด จำนวน ๒๕๐ คน ดำเนินการเรียบร้อยแล้วเมื่อเดือนมกราคม ๒๕๖๑

๒.๒ การพัฒนาฐานข้อมูลหอพักที่เชื่อมโยงระหว่าง อปท. จังหวัด และส่วนกลาง
๒.๓ การพัฒนาองค์ความรู้และคู่มือการปฏิบัติงานหอพัก จำนวน ๓ เล่ม ได้แก่
คู่มือปฏิบัติงานหอพัก คู่มือคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักกรุงเทพมหานครและจังหวัด คู่มือคณะกรรมการ
เปรียบเทียบ

๒.๔ การขับเคลื่อนการดำเนินงานหอพักระดับพื้นที่ ดังนี้

๑) การจัดงานมาตรฐานหอพัก จำนวน ๕ ภาค ๆ ละ ๑ ครั้ง ดังนี้
(๑) กรุงเทพมหานคร (๒) ภาคกลาง จังหวัดนครปฐม/สุพรรณบุรี (๓) ภาคเหนือ จังหวัดเชียงใหม่/ลำปาง
(๔) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จังหวัดอุบลราชธานี/มหาสารคาม และ (๕) ภาคใต้ จังหวัดสุราษฎร์ธานี/
นครศรีธรรมราช

๒) คลินิกให้คำปรึกษาสัญจร ให้กับนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่
ของ อปท. (ในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร และ อปท. ที่มีหอพักจำนวนมาก) ดำเนินการช่วงเดือนมีนาคม –
กรกฎาคม ๒๕๖๑

๓) การประชุมร่วมระหว่างคณะกรรมการติดตามประเมินผล
และคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด จำนวน ๕ ภาค ๆ ละ ๒ จังหวัด รวม ๑๐ ครั้ง ดำเนินการช่วง
เดือนมีนาคม – กรกฎาคม ๒๕๖๑

๒.๕ การประกาศเกียรติคุณหอพัก โดยคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือก
หอพักเอกชนที่ได้รับการประกาศเกียรติคุณ เพื่อประกาศเกียรติคุณหอพักเอกชน ประจำปี ๒๕๖๑ ดำเนินการ
ในช่วงปลายปีงบประมาณ ๒๕๖๑

๒.๖ การติดตามและประเมินผล โดยคณะกรรมการติดตามประเมินผล
การดำเนินงานหอพัก และรายงานการประเมินตนเองของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักกรุงเทพมหานคร
และจังหวัด รายงานการติดตามของคณะกรรมการติดตามประเมินผลฯ และรายงานสรุปภาพรวม พร้อม
ข้อเสนอแนะ

ที่ประชุมได้อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. ให้คณะกรรมการที่จะแต่งตั้งใหม่ตามกฎหมายกระทรวงการประกาศเกียรติคุณ
และการให้การสนับสนุนแก่หอพักเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๑ พิจารณาดำเนินการคัดเลือกและประกาศเกียรติคุณ
ให้แก่หอพักเอกชนที่ปฏิบัติตามกฎหมายและได้มาตรฐาน เพื่อเป็นการให้รางวัลแก่หอพักเอกชนที่มีส่วนร่วมใน
การคุ้มครองสวัสดิภาพนักเรียนนักศึกษา และกระตุ้นให้ผู้ประกอบการหอพักที่จดทะเบียนแล้ว หรือที่ยังไม่
จดทะเบียนพัฒนาคุณภาพการให้บริการ

๒. ให้คณะกรรมการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตาม พ.ร.บ.หอพัก
พ.ศ. ๒๕๕๘ รายงานผลการประชุมร่วมกับคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด และกรุงเทพมหานคร
รวมถึงสรุปผลจากการประเมินตนเอง โดยให้สรุปประเด็นพร้อมข้อเสนอแนะแนวทางการส่งเสริมการประกอบ
กิจการหอพัก และการแก้ไขปัญหาการบังคับใช้กฎหมายให้คณะกรรมการฯ พิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

มติ

ที่ประชุมรับทราบแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนการดำเนินงานตาม พ.ร.บ.หอพัก พ.ศ.
๒๕๕๘ โดยให้นำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการเพื่อให้การ
ขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการฯ มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

/ระเบียบ ...

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ แนวทางการแก้ไขปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘

กรรมการและเลขานุการได้แจ้งที่ประชุมทราบว่า คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๑๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบในหลักการให้ปรับแก้คำนิยามมาตรา ๔ วรรคสอง คำนิยามผู้พัก เป็น “ผู้พัก” หมายถึง ผู้ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษานในสถานศึกษาระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานและระดับอุดมศึกษา และมีอายุไม่เกินยี่สิบห้าปี และปรับข้อความมาตรา ๓๖ ตามคำนิยามที่ปรับด้วย และให้คงมาตรา ๔๘ วรรคสี่ ผู้จัดการหอพักหญิงหรือผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนของหอพักหญิงต้องเป็นหญิงโดยไม่มีการแก้ไข ต่อมากรมกิจการเด็กและเยาวชนได้รับข้อเสนอจาก ๒ องค์กร คือ ๑) คณะนักศึกษาคณะนิติศาสตร์ภาคบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เสนอให้แก้ไขมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ เรื่องเกณฑ์วุฒิการศึกษาและเกณฑ์อายุผู้พัก และให้คงไว้เพียงการแยกประเภทหอพักชายและหอพักหญิง และ ๒) สมาคมผู้ประกอบการกิจการหอพัก เสนอให้ตรวจสอบหอพักเอกชนที่ไม่จดทะเบียนตามกฎหมาย และนำบทลงโทษมาบังคับใช้อย่างจริงจัง อนุญาตให้มีการรับผู้พักที่อยู่ระหว่างการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้นที่มีอายุเกินกว่า ๒๕ ปี และผู้จัดการหอพักหญิงเป็นหญิงหรือชายก็ได้ โดยคณะอนุกรรมการพัฒนามาตรฐานหอพักในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ได้พิจารณาข้อเสนอดังกล่าวแล้ว จึงขอเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาดังนี้

- ประเด็นที่ ๑ ขอแก้ไขมาตรา ๔ ในนิยามคำว่า “ผู้พัก” หมายความว่า ผู้ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษานในสถานศึกษาในระดับไม่สูงกว่าปริญญาตรีและมีอายุไม่เกินยี่สิบห้าปี เนื่องจากปัจจุบันมีผู้เรียนในระดับสูงกว่าปริญญาตรี แต่ยังมีอายุไม่เกินยี่สิบห้าปี ดังนั้น เพื่อความปลอดภัยจึงไม่ควรจำกัดระดับการศึกษา โดยหากศึกษาในระดับสูงกว่าปริญญาตรีและอายุไม่เกินยี่สิบห้าปี ยังคงสามารถอาศัยในหอพักได้ โดยคณะอนุกรรมการพัฒนามาตรฐานหอพักเห็นควรปรับนิยามมาตรา ๔ และ มาตรา ๓๖ ตามข้อเสนอคือ “ผู้พัก” หมายความว่า ผู้ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษานในสถานศึกษาระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานและระดับอุดมศึกษาและมีอายุไม่เกินยี่สิบห้าปี เนื่องจากกฎหมายหอพักเป็นกฎหมายเพื่อคุ้มครองสวัสดิภาพของเด็กและเยาวชนที่อยู่ระหว่างการศึกษาน โดยเหตุที่กฎหมายส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชน พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติคำว่า “เด็ก” หมายถึง ผู้ที่มีอายุไม่เกินสิบแปดปี และคำว่า “เยาวชน” หมายถึง ผู้ที่มีอายุสิบแปดปีแต่ไม่เกินยี่สิบห้าปี ดังนั้น นักศึกษาปริญญาโทหรือปริญญาเอกที่กำลังเรียนแต่มีอายุไม่เกินยี่สิบห้าปี จึงสมควรได้รับการคุ้มครองด้วย

- ประเด็นที่ ๒ ขอแก้ไขมาตรา ๔๘ วรรคสี่ ผู้ประกอบกิจการหอพัก หรือผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนของหอพักหญิงต้องเป็นหญิง โดยข้อเท็จจริงปรากฏว่า การประกอบกิจการหอพักเอกชนเป็นการดักทอดจากรุ่นสู่รุ่น ซึ่งผู้ประกอบกิจการส่วนใหญ่จะเป็นผู้จัดการหอพักด้วย หรืออาจมอบหมายให้ทายาทที่เป็นหญิง – ชาย ให้เป็นผู้จัดการหอพัก ดังนั้น ไม่ควรกำหนดเพศของผู้จัดการหอพักตามประเภทของหอพักชาย – หอพักหญิง โดยคณะอนุกรรมการพัฒนามาตรฐานหอพักเห็นควรคงกฎหมายไว้ตามเดิม คือ หอพักหญิงมีผู้จัดการหอพักหรือผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนของหอพักหญิงต้องเป็นหญิง เนื่องจากเป็นการคุ้มครองสวัสดิภาพของเด็กและเยาวชน เพราะเคยมีกรณีหอพักหญิงที่มีผู้จัดการเป็นผู้ชายกระทำการล่วงละเมิดทางเพศผู้พักที่เป็นหญิงมาแล้ว ดังนั้น หอพักหญิงไม่ควรให้ผู้จัดการหอพักเป็นชายเพราะผิดเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้

/ที่ประชุม ...

ที่ประชุมได้มีการอภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นที่ ๑ การแก้ไขคำนิยาม “ผู้พัก” ประกอบด้วย

๑.๑ การกำหนดเกณฑ์วุฒิการศึกษาของผู้พักไว้ในระดับไม่สูงกว่าปริญญาตรี อาจไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงเนื่องจากปัจจุบันมีนักเรียนระดับปริญญาโทและปริญญาเอกอาศัยอยู่ในหอพักเอกชนจำนวนมาก ผู้ประกอบกิจการหอพักที่จดทะเบียนตามกฎหมายไม่สามารถรับนักศึกษาเหล่านั้น ทำให้นักศึกษาเกิดความเดือดร้อน รวมทั้งผู้ประกอบกิจการหอพักมีรายได้ลดลงและไม่ประสงค์ที่จะจดทะเบียนเป็นหอพักในระบบอีกต่อไป

๑.๒ การกำหนดเกณฑ์อายุไว้ที่ยี่สิบห้าปี เนื่องจาก พ.ร.บ. หอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ มีเจตนารมณ์เพื่อคุ้มครองสวัสดิภาพของเด็กและเยาวชนที่อยู่ระหว่างการศึกษ โดยที่ พ.ร.บ. ส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชน พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติว่า “เยาวชน” หมายถึง บุคคลที่มีอายุสิบแปดปีแต่ไม่เกินยี่สิบห้าปี อย่างไรก็ตาม ขอให้กระทรวงศึกษาธิการสำรวจข้อมูลเกี่ยวกับนักศึกษาที่กำลังศึกษาในระดับปริญญาโทหรือปริญญาเอกเพิ่มเติม เช่น อายุ และจำนวน ฯลฯ เพื่อให้ได้ข้อมูลเชิงลึกในการวิเคราะห์แนวทางการดำเนินงานในอนาคตให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

๑.๓ เห็นควรปรับเกณฑ์วุฒิการศึกษา และคงเกณฑ์อายุผู้พักไว้ตามเดิม คือ “ผู้พัก” หมายความว่า ผู้ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษาศึกษาในสถานศึกษาระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานและระดับอุดมศึกษาและมีอายุไม่เกินยี่สิบห้าปี

๒. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นที่ ๒ การแก้ไขมาตรา ๔๘ วรรคสี่ ผู้จัดการหอพัก หรือผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนของหอพักหญิงต้องเป็นหญิง ประกอบด้วย

๒.๑ พ.ร.บ. หอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้หอพักต้องแยกชาย - หญิง เนื่องจากเป็นมาตรการการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กและเยาวชน และในอดีตเคยเกิดเหตุการณ์การละเมิดทางเพศนักศึกษาหญิงโดยผู้จัดการเพศชายมาแล้ว

๒.๒ เห็นควรคงกฎหมายไว้ตามเดิม คือ หอพักหญิงมีผู้จัดการหอพักหรือผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนของหอพักหญิงต้องเป็นหญิง

๓. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ประกอบด้วย

๓.๑ ประธานกรรมการมีข้อคิดเห็นเกี่ยวกับชื่อกฎหมาย เพื่อให้มีความชัดเจนว่ากฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่ใช้บังคับสำหรับหอพักนักเรียนนักศึกษาเท่านั้น ประกอบกับมีประเด็นที่จะต้องเสนอปรับแก้กฎหมาย จึงควรเพิ่มเติมชื่อกฎหมายเป็น “พระราชบัญญัติหอพักนักเรียนนักศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๘”

๓.๒ กฎหมายฉบับนี้บังคับใช้กับหอพักของสถาบันอุดมศึกษาเอกชน แต่ไม่บังคับใช้กับหอพักของสถาบันอุดมศึกษาภาครัฐ ถือเป็นการเลือกปฏิบัติ ขอให้คณะกรรมการพัฒนากฎหมายพิจารณาในประเด็นดังกล่าวด้วย โดยหากจะบังคับใช้ควรบังคับใช้กับหอพักของสถาบันอุดมศึกษาภาครัฐและภาคเอกชน แต่หากเห็นว่าไม่ควรบังคับใช้ก็ไม่ต้องบังคับใช้กับหอพักทั้ง ๒ ประเภท

๓.๓ เห็นสมควรเชิญผู้ประกอบกิจการหอพักนักเรียนนักศึกษาที่มีการดำเนินงานสูงกว่ามาตรฐานและสามารถทำรายได้เป็นอย่างดี มานำเสนอแนวทางการดำเนินงานต่อคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักในอนาคตต่อไป

/มติ ...

มติ

ที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑. แก้ไขคำนิยามมาตรา ๔ วรรคสอง คำนิยามผู้พัก เป็น “ผู้พัก” หมายถึง ผู้ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษาศึกษาในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานและระดับอุดมศึกษาและมีอายุไม่เกินยี่สิบห้าปี และปรับข้อความมาตรา ๓๖ ตามคำนิยามที่ปรับด้วย
๒. คงมาตรา ๔๘ วรรคสี่ ผู้จัดการหอพัก หรือผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนของหอพักหญิงต้องเป็นหญิง
๓. ปรับชื่อกฎหมายเป็น “พระราชบัญญัติหอพักนักเรียนนักศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๘”
๔. มอบคณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมายพิจารณาประเด็นการบังคับใช้หรือไม่บังคับใช้กฎหมายฉบับนี้กับหอพักของสถาบันอุดมศึกษาภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อไม่ให้เกิดการเลือกปฏิบัติ
๕. ให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด และกรุงเทพมหานครเน้นมาตรการส่งเสริมเพื่อแก้ไขปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย ดังนี้
 - ๕.๑ การประชาสัมพันธ์และสร้างความตระหนักรู้ รวมทั้งส่งเสริมผู้ประกอบการหอพักเกี่ยวกับหอพักที่มีคุณภาพและได้มาตรฐานตามกฎหมาย
 - ๕.๒ การส่งเสริมให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย มีการตรวจเยี่ยมเชิงฉันทมิตร การให้คำแนะนำปรึกษาเพื่อให้เกิดการปรับปรุงหอพักให้เป็นไปตามมาตรฐาน
 - ๕.๓ ให้กรมกิจการเด็กและเยาวชนจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นของผู้ประกอบการกิจการหอพัก และผู้เกี่ยวข้อง เพื่อรับฟังปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๔.๒ การแก้ไขปัญหาค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปาแพงเกินจริง

กรรมการและเลขานุการได้แจ้งที่ประชุมทราบว่า ตามที่มีผู้พักในหอพักโรงเรียน ค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปาแพงเกินจริง และข่าวในสื่อต่าง ๆ ได้กระจายข่าวแพร่หลายเกี่ยวกับการเก็บค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปาแพงเกินจริง และได้สอบถามความจริงจากกรมกิจการเด็กและเยาวชน คณะอนุกรรมการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตาม พ.ร.บ.หอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑ ได้มีการประชุมร่วมกับผู้แทนการไฟฟ้านครหลวง การประปานครหลวง และสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค โดยมีข้อเสนอเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปาแพงเกินจริง ดังนี้

๑. มาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้ผู้ประกอบการกิจการหอพัก ต้องจัดให้มีระเบียบประจำหอพักปิดประกาศไว้โดยเปิดเผยและเห็นได้ง่ายภายในหอพัก ประกอบกับประกาศคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยระเบียบประจำหอพักตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ กำหนดให้ระเบียบประจำหอพักต้องได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนก่อนจึงใช้บังคับได้ และมีรายละเอียดอย่างน้อยเกี่ยวกับอัตราค่าเช่าหอพัก เงินค่าเช่าล่วงหน้า เงินประกัน อัตราค่าไฟฟ้า และอัตราค่าน้ำประปาและค่าบริการอื่น ๆ ที่เรียกเก็บ

/๒. การกำหนด ...

๒. การกำหนดค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปาไม่สามารถกำหนดเป็นราคากลางได้ เนื่องจากอัตราค่าบริการมีความแตกต่างกันในแต่ละพื้นที่ โดยให้นำหลักการและแนวคิดตามประกาศของ คณะกรรมการว่าด้วยสัญญา สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เรื่อง ให้ธุรกิจการให้เช่าอาคารเพื่ออยู่อาศัยเป็นธุรกิจที่ควบคุมสัญญา พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เป็นแนวทางให้แก่ฝ่ายทะเบียน ในการพิจารณาเห็นชอบระเบียบประจำหอพัก โดยในส่วนค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปาให้คำนวณเพียงเท่าที่ จ่ายไปจริงและมีเหตุผลสมควรสอดคล้องกับการใช้บริการและเป็นธรรมต่อผู้พัก

มติ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้แจ้งคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักกรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด กำกับดูแล และตรวจสอบ ให้นายทะเบียน พิจารณาระเบียบประจำหอพักอย่างรอบคอบ โดยการกำหนดค่าไฟฟ้าและ ค่าน้ำประปาให้คำนวณเพียงเท่าที่จ่ายไปจริงและมีเหตุผลสมควรสอดคล้องกับการใช้ บริการและเป็นธรรมต่อผู้พัก

๔.๓ การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก

กรรมการและเลขานุการได้แจ้งที่ประชุมทราบว่า ตามมาตรา ๔๑ วรรคท้ายแห่ง พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้การประกาศเกียรติคุณหอพักเอกชนและการได้รับการสนับสนุน ด้านการเงินหรือวัสดุอุปกรณ์ และการสนับสนุนด้านอื่น ๆ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ กฎกระทรวงการประกาศเกียรติคุณและการให้การสนับสนุนแก่หอพักเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาคัดเลือกหอพัก เอกชนที่ได้รับการประกาศเกียรติคุณ และมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้มี คณะกรรมการเปรียบเทียบ ได้แก่ ๑) ในเขตกรุงเทพมหานคร มีผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นประธาน ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ และผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็น กรรมการและเลขานุการ ๒) ในเขตจังหวัดอื่น มีอัยการจังหวัดเป็นประธาน ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดเป็น กรรมการ และพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ

เพื่อให้การดำเนินงานตาม พ.ร.บ.หอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ฝ่ายเลขานุการเห็นควรเสนอแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ จำนวน ๒ คณะ ได้แก่

๑. คณะอนุกรรมการพิจารณาคัดเลือกหอพักเอกชนที่ได้รับการประกาศเกียรติคุณ ประกอบด้วย อธิบดีกรมกิจการเด็กและเยาวชน ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนสำนักงาน คณะกรรมการการอุดมศึกษา ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการส่งเสริมการศึกษาเอกชน ผู้แทนกระทรวง สาธารณสุข ผู้แทนกระทรวงวัฒนธรรม ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง รองศาสตราจารย์ไตรรัตน์ จารุทัศน์ หัวหน้าหน่วยปฏิบัติการวิจัยสภาพแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับผู้สูงอายุและคนพิการ คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และผู้แทนกองคุ้มครองเด็กและเยาวชน กรมกิจการเด็กและ เยาวชน โดยให้มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) จัดทำเกณฑ์คะแนนและหลักเกณฑ์การประเมินหอพักเอกชนที่ได้รับการประกาศเกียรติคุณเสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักเพื่อพิจารณา

(๒) แจ้งเกณฑ์คะแนนและหลักเกณฑ์การประเมินหอพักเอกชนที่ได้รับการประกาศเกียรติคุณ ให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักกรุงเทพมหานครและคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด เพื่อเสนอรายชื่อหอพักเอกชนเข้ารับการพิจารณาคัดเลือก

(๓) พิจารณาคัดเลือกหอพักเอกชนที่ได้รับการประกาศเกียรติคุณเสนอผลการพิจารณาต่อคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักเพื่อพิจารณาประกาศเกียรติคุณต่อไป

(๔) ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักมอบหมาย

๒. คณะอนุกรรมการศึกษาและจัดทำหลักเกณฑ์การเปรียบเทียบตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบด้วย อธิบดีกรมกิจการเด็กและเยาวชน ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนกองตรวจราชการสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้แทนกองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และผู้แทนกลุ่มกฎหมาย สำนักเลขาธิการกรมกิจการเด็กและเยาวชน โดยให้มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์การเปรียบเทียบ

(๒) กำหนดแบบต่าง ๆ ที่ใช้ในการเปรียบเทียบ

(๓) ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักมอบหมาย

ที่ประชุมได้อภิปรายและให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักควรอยู่บนพื้นฐานของการจัดระบบการปฏิบัติงานเพื่อให้เกิดความคล่องตัวมากที่สุด โดยมีหลักการ ดังนี้

๑.๑ ให้พิจารณาคณะอนุกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งไว้แล้วก่อน หากองค์ประกอบคณะอนุกรรมการฯ มีความรู้ความสามารถเพียงพอที่จะปฏิบัติงานนั้น ๆ ก็ให้เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการ หรือเพิ่มเติมอนุกรรมการก็ได้

๑.๒ กรณีเป็นงานที่ต้องอาศัยความชำนาญเฉพาะ ให้พิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจ และยกเลิกคำสั่งแต่งตั้งเมื่อคณะอนุกรรมการปฏิบัติงานเสร็จสิ้นตามอำนาจหน้าที่แล้ว

๒. เห็นควรแต่งตั้งเฉพาะคณะอนุกรรมการพิจารณาคัดเลือกหอพักเอกชนที่ได้รับการประกาศเกียรติคุณ และให้คณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมายหอพักรับผิดชอบการศึกษาและจัดทำหลักเกณฑ์การเปรียบเทียบตาม พ.ร.บ.หอพัก พ.ศ.๒๕๕๘

มติ

ที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาคัดเลือกหอพักเอกชนที่ได้รับการประกาศเกียรติคุณตามองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

๒. ไม่เห็นชอบการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการศึกษาและจัดทำหลักเกณฑ์การเปรียบเทียบฯ โดยมอบให้คณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมายหอพักเป็นผู้ดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์การเปรียบเทียบตาม พ.ร.บ.หอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘

/ประธาน ...

ประธานกรรมการฯ ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นทุกวาระการประชุม โดยได้กล่าวขอบคุณ
คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก และกล่าวปิดการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑

เลิกประชุม

เวลา ๑๖.๓๐ น.

(นายวิทัศน์ เดชะบุญ)

อธิบดีกรมกิจการเด็กและเยาวชน

กรรมการและเลขานุการ