

วาระที่ 5.3 ขอความเห็นชอบปรับอัตราเงินเดือน/ค่าจ้างของพนักงาน และลูกจ้าง กฟผ. ตามมติคณะรัฐมนตรี

ผู้ว่าการ เสนอว่า ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 ธ.ค. 2557 เห็นชอบและอนุมัติตามที่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนเสนอให้ข้าราชการพลเรือน ได้รับการปรับเงินเดือน ดังนี้

“1. เห็นชอบในหลักการของร่างกฎหมายเพื่อปรับเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญ ข้าราชการ ทหาร ทหารกองประจำการ และนักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ข้าราชการรัฐสภาสามัญ และข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 ธ.ค. 2557

2. เห็นชอบในหลักการปรับเงินเดือนข้าราชการ

3. เห็นชอบในหลักการการได้รับเงินเดือนกรณีข้าราชการได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูง

4. อนุมัติให้ใช้งบประมาณเพื่อการปรับเงินเดือนข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยมีสาระสำคัญของการปรับเงินเดือนข้าราชการดังนี้:

การปรับเงินเดือนข้าราชการ ให้ข้าราชการได้รับการปรับเงินเดือนเพิ่ม 1 ขั้น สำหรับระบบเงินเดือนแบบขั้น หรือร้อยละ 4 ของอัตราเงินเดือน สำหรับระบบเงินเดือนแบบช่วง ณ วันที่บัญชีเงินเดือนข้าราชการมีผลใช้บังคับ ในกรณีที่การปรับอัตราเงินเดือนดังกล่าวทำให้อัตราใดมีเศษไม่ถึงสิบบาท ให้ปัดเป็นสิบบาท โดยปรับเงินเดือนให้ข้าราชการ ดังต่อไปนี้

(1) ข้าราชการพลเรือนสามัญ ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการซึ่งรับเงินเดือนระดับปฏิบัติการและชำนาญการ และผู้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไปซึ่งรับเงินเดือนระดับปฏิบัติงานและระดับชำนาญงาน”

ปัจจุบันคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ 4 ต.ค. 2559 ให้ปรับเงินเดือนพนักงาน รัฐวิสาหกิจ โดยเห็นชอบกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน ตามพระราชบัญญัติ แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.2543 มาตรา 13 (2) ที่ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งสามารถ ดำเนินการเองได้ เมื่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นเห็นชอบแล้ว ในเรื่องการปรับค่าจ้างของลูกจ้าง รัฐวิสาหกิจ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ ดังนี้

1. ลูกจ้างที่มีค่าจ้างไม่เกิน 43,890 บาท สำหรับรัฐวิสาหกิจที่ใช้บัญชีโครงสร้างอัตรา ค่าจ้างแบบช่วง ให้ปรับในอัตราที่สูงกว่าอัตราที่ได้รับอยู่เดิมอีก ไม่เกินร้อยละ 2 ของค่าจ้างที่ได้รับอยู่ และสำหรับรัฐวิสาหกิจที่ใช้บัญชีโครงสร้างอัตราค่าจ้างแบบขั้น ให้ปรับในอัตราที่สูงกว่าอัตราที่ได้รับอยู่เดิมอีกไม่เกิน 0.5 ขั้น ของค่าจ้างที่ได้รับอยู่ ทั้งนี้ ลูกจ้างที่เคยได้รับอัตราค่าจ้างน้อยกว่า หลังจากปรับค่าจ้างดังกล่าวแล้วยังคงได้รับอัตราค่าจ้างไม่สูงกว่าลูกจ้างที่มีค่าจ้างสูงกว่า และ ไม่เกินอัตราค่าจ้างขั้นสูงของแต่ละระดับตำแหน่ง โดยให้ใช้งบประมาณของแต่ละรัฐวิสาหกิจเอง

2. ให้มีผลไม่ก่อนวันที่ 1 ธ.ค. 2557

ทั้งนี้ การปรับค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจดังกล่าวนี้ เห็นสมควรที่รัฐวิสาหกิจจะ คำนึงถึงสถานะการเงิน ผลการดำเนินงานของกิจการ และกำหนดมาตรการเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย ให้สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายที่จะเพิ่มขึ้นจากการปรับอัตราค่าจ้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐวิสาหกิจที่ ขอบรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อไม่ให้เป็นการงบประมาณในอนาคตต่อไป



กฎหมาย/ข้อบังคับ/ระเบียบ ฯลฯ ที่เกี่ยวข้อง

1. พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.2543 มาตรา 13 (2) กำหนดว่า
“มาตรา 13 ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(1)

(2) เสนอคณะรัฐมนตรีกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับ
รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้”

2. เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 4 ต.ค. 2559 เรื่อง การปรับ
ค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ

ในการนี้ กองระบบงานบุคคล (กรบ.) ได้พิจารณาแล้ว เห็นควรปรับเงินเดือนให้
พนักงานและลูกจ้างของ กฟผ. ตามมติคณะรัฐมนตรี ตั้งแต่วันที่ 1 ธ.ค. 2557 โดยมีจำนวน
พนักงาน/ลูกจ้างที่มีสิทธิได้รับ และมีประมาณการค่าใช้จ่ายในการปรับเงินเดือนตั้งแต่ ธ.ค. 2557
ถึง ธ.ค. 2559 ดังนี้

		พนักงาน	ลูกจ้าง	รวม
จำนวน (คน)		18,735	4,615	23,350
เงินเดือน ที่เพิ่มขึ้น (บาท)	ธ.ค. 2557 (1 เดือน)	9,293,045.00	1,170,295.60	10,463,340.60
	ม.ค. - ธ.ค. 2558 (12 เดือน)	120,297,795.00	14,579,255.67	134,877,050.67
	ม.ค. - ธ.ค. 2559 (12 เดือน)	127,457,244.00	15,112,092.00	142,569,336.00
ค่าไฟ ที่เพิ่มขึ้น (บาท)	ธ.ค. 2557 (1 เดือน)	2,698,687.51	-	2,698,687.51
	ม.ค. - ธ.ค. 2558 (12 เดือน)	27,152,199.86	-	27,152,199.86
	ม.ค. - ธ.ค. 2559 (12 เดือน)	23,711,953.49	-	23,711,953.49
กสช. ที่เพิ่มขึ้น (บาท)	ธ.ค. 2557 (1 เดือน)	836,374.05	-	836,374.05
	ม.ค. - ธ.ค. 2558 (12 เดือน)	10,843,139.52	-	10,843,139.52
	ม.ค. - ธ.ค. 2559 (12 เดือน)	11,471,151.96	-	11,471,151.96
รวมค่าใช้จ่าย ที่เพิ่มขึ้นทั้งหมด (บาท)		333,761,590.39	30,861,643.27	364,623,233.66



กองวิเคราะห์การเงินและจัดการเงินทุน (กคจ.) ได้วิเคราะห์ผลกระทบสถานะทางการเงินจากการปรับเพิ่มเงินเดือนพนักงานและลูกจ้างในอัตราไม่เกินร้อยละ 2 สรุปผลกระทบในปี 2559 - 2560 ได้ดังนี้

1. ผลกระทบต่อกำไรสุทธิ

กรณีปรับเพิ่มเงินเดือนพนักงานและลูกจ้างในอัตราไม่เกินร้อยละ 2 จะทำให้กำไรสุทธิในปี 2559 ลดลง 326.34 ล้านบาท หรือ 1.47% หากรวมค่าใช้จ่ายอื่นที่ขอปรับเพิ่ม จะทำให้กำไรสุทธิลดลง 337.48 ล้านบาท หรือ 1.52% สำหรับปี 2560 กำไรสุทธิลดลง 165.04 ล้านบาท หรือ 0.99% และหากรวมค่าใช้จ่ายอื่นที่ขอปรับเพิ่ม จะทำให้กำไรสุทธิลดลง 186.39 ล้านบาท หรือ 1.12%

2. ผลกระทบต่ออัตราส่วนทางการเงิน

ปี 2559 มีอัตราส่วนค่าใช้จ่ายดำเนินงานต่อยอดขาย ต่อรายได้จากการดำเนินงาน ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรต่อยอดขาย ต่อรายได้จากการดำเนินงาน เพิ่มขึ้น 0.08 - 0.09% สำหรับอัตราส่วนค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรต่อค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเพิ่มขึ้น 0.42 - 0.44%

ปี 2560 มีอัตราส่วนค่าใช้จ่ายดำเนินงานต่อยอดขาย ต่อรายได้จากการดำเนินงาน ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรต่อยอดขาย ต่อรายได้จากการดำเนินงาน เพิ่มขึ้น 0.03 - 0.04% สำหรับอัตราส่วนค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรต่อค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเพิ่มขึ้น 0.21 - 0.23%

3. ผลกระทบต่อเกณฑ์ชี้วัดทางการเงิน

ค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นจากการปรับเพิ่มเงินเดือนพนักงานและลูกจ้างในอัตราไม่เกินร้อยละ 2 สำหรับพนักงานและลูกจ้างที่มีอัตราเงินเดือนต่ำกว่า 43,890 บาท เป็นค่าใช้จ่ายที่อยู่ในรายการที่ขอยกเว้นในการเสนอค่าเกณฑ์ชี้วัดทางการเงินการบริหารค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน (CPI-X) ปี 2559 และปี 2560

สำหรับในปี 2560 กฟภ. สามารถพิจารณาจัดสรรงบประมาณรองรับค่าใช้จ่ายดังกล่าว ในช่วงต้นปีที่ทำการปรับปรุงงบประมาณประจำปี 2560 แต่อย่างไรก็ตาม กฟภ. ควรมีการบริหารจัดการค่าใช้จ่ายดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง โดยการควบคุม ลดค่าใช้จ่ายในส่วนที่ควบคุมได้ เช่น ค่าล่วงเวลา ค่าพาหนะ เบี้ยเลี้ยงเดินทาง ค่าวัสดุที่ใช้ในสำนักงาน ฯลฯ เพื่อไม่ให้เกิดการเพิ่มค่าใช้จ่ายดังกล่าวมีผลกระทบต่อสถานะการเงิน

ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดว่า “ลูกจ้างที่เคยได้รับอัตราค่าจ้างน้อยกว่า หลังจากปรับค่าจ้างดังกล่าวแล้ว จะยังคงได้รับอัตราค่าจ้างไม่สูงกว่าลูกจ้างที่มีค่าจ้างสูงกว่า” ดังนั้น พนักงานที่มีอัตราเงินเดือนใกล้เคียงขั้นสูงสุดคือ 43,890 บาท จึงต้องได้รับการปรับเพิ่มอัตราเงินเดือนไม่ถึงร้อยละ 2 ลดหลั่นลงไปตามลำดับ ซึ่งพนักงานที่จะได้รับการปรับอัตราเงินเดือนเต็มร้อยละ 2 เป็นคนสุดท้าย คือผู้ที่มีอัตราเงินเดือน 43,030 บาท และเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจให้กับพนักงานและลูกจ้าง กฟภ. เห็นควรนำเสนอขออนุมัติ ดังนี้

1. ปรับอัตราเงินเดือน/ค่าจ้างของพนักงาน พนักงานทดลองปฏิบัติงานและลูกจ้างรายเดือนที่มีอัตราเงินเดือน/ค่าจ้างไม่เกินเดือนละ 43,890 บาท เพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ 2 โดยต้องไม่เกินอัตราเงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่งหรือระดับตำแหน่ง และพนักงานที่มีอัตราเงินเดือนตั้งแต่ 43,031 บาท จนถึง 43,889 บาท ให้ได้รับการปรับเพิ่มเงินเดือนไม่เกินร้อยละ 2 เพื่อให้อัตราเงินเดือนไม่สูงไปกว่าพนักงานที่เคยมีอัตราเงินเดือนสูงกว่า



2. ให้มีผลตั้งแต่วันที่ 1 ธ.ค. 2557 โดยผู้มีสิทธิคือพนักงาน พนักงานทดลองปฏิบัติงาน และลูกจ้างรายเดือน ที่มีสถานะเป็นพนักงานหรือลูกจ้าง ในวันที่ 1 ธ.ค. 2557 เท่านั้น

ผวก. มีบัญชา ลว. 28 ต.ค. 2559 ให้นำเสนอคณะกรรมการบริหาร และคณะกรรมการ กฟผ. พิจารณา ซึ่งคณะกรรมการบริหารได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วในการประชุมครั้งที่ 18/2559 เมื่อวันที่ 1 พ.ย. 2559 มีมติเห็นชอบ นำเสนอคณะกรรมการ กฟผ.

ต่อมา กรบ. มีบันทึก ลว. 11 พ.ย. 2559 แจ้งว่า คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ได้มีหนังสือ ลว. 8 พ.ย. 2559 กำหนด “แนวทางการปรับค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 4 ต.ค.2559” จำนวน 5 ข้อ โดยกำหนดว่า

“1. รัฐวิสาหกิจต้องนำมติคณะรัฐมนตรีนี้เสนอต่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ (บอร์ด) เพื่อพิจารณาเห็นชอบเสียก่อนจึงจะดำเนินการได้ ตามมาตรา 13 (2) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.2543 โดยผู้ที่ได้รับการปรับค่าจ้างครั้งนี้ต้องมีสถานะเป็นลูกจ้างในวันที่ คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจพิจารณาเห็นชอบให้ปรับค่าจ้างในวันใดวันหนึ่ง แต่ต้องไม่ก่อนวันที่ 1 ธ.ค. 2557

2.

3. เมื่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจมีมติเห็นชอบให้มีผลในวันใดวันหนึ่งนั้นแล้ว วันที่ มีผลนั้นผู้ที่ได้รับการปรับค่าจ้างครั้งนี้ต้องมีสถานะเป็นลูกจ้างและมีอัตราค่าจ้างไม่เกิน 43,890 บาท.....”

ตามข้อเสนอเดิมของ กรบ. นั้น กำหนดให้ผู้มีสิทธิคือผู้ที่มีสถานะเป็นพนักงานในวันที่ 1 ธ.ค. 2557 ซึ่งหากต่อมาพนักงานผู้นั้นได้พ้นสภาพการเป็นพนักงาน เช่น ลาออก เกษียณอายุ ถึงแก่กรรม ฯลฯ หลังวันที่ 1 ธ.ค. 2557 ก็ตาม พนักงานเหล่านี้ก็จะมีสิทธิได้รับการปรับเงินเดือน ในครั้งนี้ด้วย และตามแนวทางการปรับค่าจ้างฯ ของคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ดังกล่าว ข้อ 3 นอกจากจะกำหนดให้ผู้มีสิทธิต้องมีสถานะเป็นลูกจ้างในวันที่ได้รับการปรับค่าจ้าง (1 ธ.ค. 2557) แล้ว ตามข้อ 1 ยังกำหนดให้ผู้มีสิทธิจะต้องมีสถานะเป็นลูกจ้างในวันที่คณะกรรมการ รัฐวิสาหกิจพิจารณาเห็นชอบ (16 พ.ย. 2559) ด้วย

กฟผ. โดย กรบ. ได้พิจารณาหารือร่วมกับสำนักกฎหมาย (สกม.) แล้ว เมื่อวันที่ 10 พ.ย. 2559 เห็นว่า ตามแนวทางการปรับค่าจ้างฯ ดังกล่าว กฟผ.จะต้องถือปฏิบัติตามโดยต้อง ไม่ปรับเงินเดือนให้กับพนักงานที่พ้นสภาพก่อนวันที่คณะกรรมการ กฟผ. จะพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ดังนั้น เพื่อให้การปรับเงินเดือน/ค่าจ้าง ให้พนักงาน/ลูกจ้างของ กฟผ. เป็นไปตามมติ คณะรัฐมนตรีและแนวทางการปรับค่าจ้างฯ ของคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กรบ. จึงเห็นควรนำเสนอขออนุมัติ ดังนี้

1. ปรับอัตราเงินเดือน/ค่าจ้างของพนักงาน พนักงานทดลองปฏิบัติงานและลูกจ้าง รายเดือนที่มีอัตราเงินเดือน/ค่าจ้างไม่เกินเดือนละ 43,890 บาท เพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ 2 โดยต้อง ไม่เกินอัตราเงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่งหรือระดับตำแหน่ง และพนักงานที่มีอัตราเงินเดือนตั้งแต่ 43,031 บาท จนถึง 43,889 บาท ให้ได้รับการปรับเพิ่มเงินเดือนไม่เกินร้อยละ 2 เพื่อให้อัตรา เงินเดือนไม่สูงไปกว่าพนักงานที่เคยมีอัตราเงินเดือนสูงกว่า



2. ให้มีผลตั้งแต่วันที่ 1 ธ.ค. 2557 โดยผู้มีสิทธิคือพนักงาน พนักงานทดลองปฏิบัติงาน และลูกจ้างรายเดือน ที่มีสถานะเป็นพนักงาน/ลูกจ้าง ในวันที่ 1 ธ.ค. 2557 และยังคงมีสถานะเป็นพนักงาน/ลูกจ้างต่อเนื่องจนถึงวันที่คณะกรรมการ กพภ. พิจารณาให้ความเห็นชอบในการปรับอัตราเงินเดือน/ค่าจ้างครั้งนี้ด้วย

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

จึงเสนอคณะกรรมการเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามเสนอ

