

สรุปมติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ในการประชุมครั้งที่ 1/2567

เมื่อวันพุธที่ 10 มกราคม 2567 เวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุม 521 สศช.

วาระที่	เรื่อง	มติสภา	หมายเหตุ
5.1	การทบทวนโครงการรายจ่ายลงทุนเพื่อใช้จ่ายเงินกู้ เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม (โครงการพัฒนาระบบบริการสาธารณสุข สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข)	1. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการรายจ่ายลงทุนเพื่อใช้จ่ายเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม (โครงการพัฒนาระบบบริการสาธารณสุข สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข) ดังนี้ 1.1 โครงการพัฒนาระบบบริการสาธารณสุข ของโรงพยาบาลนครพิงค์ จังหวัดเชียงใหม่ โรงพยาบาลสวรรค์ประชารักษ์ จังหวัดนครสวรรค์ โรงพยาบาลพระปกเกล้า จังหวัดจันทบุรี ที่ปรับเพิ่มวงเงินจากเดิม 2,643,720,200 บาท เป็น 2,925,919,500 บาท เพื่อให้สอดคล้องกับต้นทุนการดำเนินโครงการที่เปลี่ยนแปลงไป และแนวปฏิบัติที่ ADB กำหนด ทั้งนี้ ในกรณีที่การดำเนินโครงการมีต้นทุนที่เกินกว่ากรอบวงเงินที่ขอรับการสนับสนุน เห็นควรให้นำเงินบำรุงของโรงพยาบาลใช้จ่ายในส่วนเกินที่เกิดขึ้นต่อไป 1.2 โครงการพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขของโรงพยาบาลมหาราชนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา ภายใต้กรอบวงเงิน 4,864,481,000 บาท โดยเป็นการพัฒนาให้โรงพยาบาลมหาราชนครราชสีมาเป็นศูนย์ความเป็นเลิศที่ช่วยในการรับการส่งต่อการจัดบริการภายในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง และสามารถลดการส่งต่อไปยังโรงพยาบาลในเขตกรุงเทพมหานคร รวมทั้งการดำเนินการในส่วนอาคารพักแพทย์และพยาบาลที่จะช่วยให้บุคลากรของโรงพยาบาลมีสวัสดิภาพในการปฏิบัติงานที่ดีขึ้น สามารถดึงดูดให้บุคลากรคงอยู่ปฏิบัติงานได้นานมากขึ้น 1.3 โครงการพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขของโรงพยาบาลมะเร็ง จังหวัดกาญจนบุรี ภายใต้กรอบวงเงิน 719,680,400 บาท โดยเป็นการปรับปรุงสิ่งก่อสร้างที่ชำรุดทรุดโทรม และเพิ่มศักยภาพการจัดบริการที่สอดคล้องกับบริบทและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์การเจ็บป่วย การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร ตลอดจนสามารถรองรับการรับส่งต่อจากเครือข่ายสถานพยาบาลในพื้นที่และลดความแออัดของสถานพยาบาลระดับตติยภูมิในพื้นที่	

วาระที่	เรื่อง	มติสภาฯ	หมายเหตุ
		2. กระทรวงสาธารณสุขควรพิจารณาดำเนินการเพิ่มเติมประกอบการจัดทำโครงการ ได้แก่ 2.1 การกำหนดตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และค่า baseline ที่สะท้อนถึงการเพิ่มผลลัพธ์ทางสุขภาพในทุกมิติ โดยเฉพาะการประเมินผลลัพธ์ทางสุขภาพเชิงลึกจากการดำเนินโครงการ ทั้งการกำหนดตัวชี้วัด อาทิ การลดอัตราการป่วย การลดอัตราการตาย และการลดอัตราการส่งต่อและระยะเวลารอคอยการรักษาโรคร้ายแรง เพื่อให้สามารถติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการได้อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งการให้ความสำคัญกับการลดลงของการโรคติดต่อเรื้อรัง อาทิ โรควัณโรค และโรคไม่ติดต่อเรื้อรัง อาทิ โรคเบาหวาน โรคความดันโลหิตสูง โรคมะเร็ง ที่ยังเป็นปัญหาทางสุขภาพที่สำคัญของประชาชนในประเทศ 2.2 การประเมินครุภัณฑ์และเทคโนโลยีทางการแพทย์และการบริหารจัดการโครงการเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าด้านงบประมาณ โดยควรมีการประเมินความจำเป็นและความเหมาะสมของครุภัณฑ์/เทคโนโลยีทางการแพทย์ที่มีราคาแพง อาทิ ครุภัณฑ์ที่มีมูลค่า 50 ล้านบาทขึ้นไป รวมทั้งพิจารณาแนวทางการจัดซื้อครุภัณฑ์ร่วมกันเพื่อให้เกิดความสามารถในการต่อรองราคากับผู้ขายให้อยู่ในอัตราที่เหมาะสม 2.3 การจัดทำแผนบุคลากร ควรพิจารณาแนวทางในการปรับเกลี่ยอัตรากำลังของตำแหน่งที่ว่างในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเพื่อรองรับการดำเนินโครงการ รวมถึงมีการวางแผนการสรรหาบุคลากรในแต่ละปีที่ชัดเจนยิ่งขึ้น ทั้งในส่วนของจำนวนบุคลากรที่ต้องการ และวิธีการได้มาซึ่งบุคลากรเหล่านั้น โดยเฉพาะการจับคู่ระหว่างอุปสงค์และอุปทานของบุคลากรทางการแพทย์ภายใต้โครงการฯ (Demand-supply matching) ตลอดจนคำนึงถึงมาตรการจูงใจรักษาบุคลากรที่เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น เพื่อให้เกิดความมั่นใจได้ว่าโรงพยาบาลจะมีบุคลากรเพียงพอรองรับการดำเนินการตามแผนที่ได้ตั้งเป้าหมายไว้ 3. สภาฯ มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมต่อการพัฒนาระบบบริการด้านสาธารณสุข ดังนี้ 3.1 การจัดทำแผนการลงทุนด้านสาธารณสุขในภาพรวมของประเทศ โดยกระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรร่วมกันพิจารณาจัดทำกรอบทิศทางและแนวทางการลงทุนขยายศักยภาพ	

วาระที่	เรื่อง	มติสภา	หมายเหตุ
		ของหน่วยบริการในแต่ละระดับในภาพรวมของประเทศ เพื่อให้เกิดการจัดลำดับความสำคัญ และเป็นทิศทางในการจัดสรรงบประมาณด้านสาธารณสุข ที่คำนึงถึงความจำเป็นและความคุ้มค่าในการใช้งบประมาณด้านการลงทุนพัฒนาศักยภาพหน่วยบริการในแต่ละระดับในแต่ละระยะต่อไป ทั้งนี้ควรคำนึงถึงการสร้างการมีส่วนร่วมในการลงทุนและการร่วมจัดบริการสุขภาพจากภาคส่วนต่าง ๆ ในพื้นที่ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการระดมทุนจากภาคประชาชนร่วมด้วย 3.2 การแบ่งปันทรัพยากรด้านสาธารณสุขระหว่างหน่วยบริการในพื้นที่ การจัดบริการด้านสาธารณสุขควรมีการวางแผนการบริหารจัดการร่วมกัน ทั้งในด้านงบประมาณ อัตราค่าส่ง และภารกิจ อีกทั้งควรเร่งรัดการกระจายอำนาจในการถ่ายโอนภารกิจของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อม เพื่อแบ่งเบาภาระการดูแลและความแออัดของโรงพยาบาลขนาดใหญ่ รวมถึงการถ่ายโอนภารกิจบางส่วนไปยังภาคส่วนอื่นที่มีศักยภาพ อาทิ การตรวจสุขภาพพื้นฐาน การดูแลรักษาทางไกล (Telemedicine) ที่สามารถเชื่อมโยงการจัดบริการไปยังหน่วยบริการได้ ซึ่งจะช่วยแบ่งเบาภาระการใช้ทรัพยากรของภาครัฐ และเกิดกิจกรรมการบริการสุขภาพร่วมกันทุกภาคส่วนระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนอย่างเป็นระบบ 3.3 การเพิ่มศักยภาพการจัดบริการด้านสุขภาพ ทั้งการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคอย่างเป็นรูปธรรม การยกระดับศักยภาพให้ชุมชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดบริการสุขภาพอย่างมีประสิทธิภาพและตรงตามมาตรฐาน โดยเฉพาะการให้ความสำคัญกับการส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนทุกคนทุกพื้นที่ในประเทศไทยสามารถเข้าถึงบริการสุขภาพขั้นพื้นฐานที่จำเป็น การจัดบริการการดูแลแบบประคับประคองและการดูแลในระยะท้ายของชีวิต รวมทั้งมีกลไกให้เกิดการบิรจาคอวัยวะมากขึ้น โดยอาจพิจารณาจากกรณีตัวอย่างการดำเนินการในต่างประเทศ 3.4 การหาโอกาสในการสร้างรายได้ โดยนำโอกาสจากการยกระดับศักยภาพหน่วยบริการ หรือการนำส่วนเกินจากการจัดบริการในพื้นที่ มาเป็นแนวทางในการหารายได้เพิ่มเติมจากการมุ่งสู่การเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์ครบวงจร (Medical hub) อาทิ การจัดทำแผนธุรกิจในการนำห้องฟักผู้ป่วยพิเศษมาใช้ในการหารายได้ผ่านการจัดบริการแก่คนต่างชาติ โดยต้องไม่เป็นอุปสรรคต่อการเข้ารับบริการของประชาชนไทย	

วาระที่	เรื่อง	มติสภา	หมายเหตุ
		3.5 การพัฒนาโรงพยาบาลในรูปแบบที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ในการพัฒนา/ยกระดับหน่วยบริการ ควรให้ความสำคัญกับการออกแบบและจัดการภูมิทัศน์เพื่อสิ่งแวดล้อม (Green hospital) ที่ครอบคลุมเรื่องการพัฒนากระบวนการบริหารจัดการขยะ โดยเฉพาะขยะติดเชื้อ การบำบัดน้ำเสีย และการกำจัดสิ่งปฏิกูลของโรงพยาบาลร่วมด้วย	
5.2	โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง หมายเลข 5 สายทางยกระดับอุตราภิมุข ช่วงรังสิต - บางปะอิน ของ กรมทางหลวง	1. โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข 5 สายทางยกระดับอุตราภิมุข ช่วงรังสิต - บางปะอิน (โครงการฯ) ของ ทล. เป็นการก่อสร้างทางยกระดับบน ทล.1 (ถนนพหลโยธิน) เพื่อรองรับการเดินทางเชื่อมต่อระหว่างทางยกระดับอุตราภิมุข (ช่วงดินแดง - อนุสรณ์สถาน - รังสิต) และทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางปะอิน - นครราชสีมา (ทล.6) ซึ่งมีกำหนดเปิดให้บริการปี 2568 ทั้งนี้ จากข้อมูลผลการศึกษาความเหมาะสมของโครงการฯ แสดงให้เห็นว่า ทล. 1 (ถนนพหลโยธิน) ยังสามารถรองรับปริมาณการจราจรในพื้นที่ทั้งในปัจจุบันและอนาคตได้ ยกเว้นช่วงถนนคลองหลวง - ถนนรังสิต - นครนายก ที่มีปริมาณจราจรติดขัดโดยเฉพาะช่วงเวลาเร่งด่วนเช้าและเย็น อันเนื่องมาจากปริมาณจราจรในระดับพื้นที่ (Local Traffic) ดังนั้น จึงเห็นควรให้ ทล. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยเฉพาะการวิเคราะห์ความเชื่อมโยงของโครงข่าย (Network analysis) ในระดับพื้นที่ นอกจากนี้ เห็นควรมอบหมายให้ ทล. ร่วมกับ จังหวัดปทุมธานี ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งพิจารณาศึกษาแนวทางการพัฒนาโครงข่ายถนนรองในพื้นที่และการลงทุนพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะเพื่อเชื่อมต่อการเดินทางกับระบบรถไฟฟ้าที่อยู่ในพื้นที่ โดยเฉพาะระบบรถไฟฟ้าชานเมืองสายสีแดงเพื่อเพิ่มทางเลือกในการเดินทางให้แก่ประชาชนในพื้นที่ ซึ่งจะช่วยบรรเทาปัญหาจราจรติดขัดในพื้นที่ได้อย่างยั่งยืน 2. อย่างไรก็ดี คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ในคราวประชุมครั้งที่ 2/2566 เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2566 ได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้ ทล. ดำเนินโครงการฯ ด้วยแล้ว ดังนั้นในกรณีที่ ครม. พิจารณาแล้วเห็นว่า ทล. มีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการฯ ตามที่ คค. เสนอ เห็นควรมอบหมายให้ ทล. พิจารณาดำเนินการดังนี้ 2.1 ปรับอัตราผลตอบแทนของเอกชน อัตราดอกเบี้ย และค่าจ้างการดำเนินงาน (Availability Payment : ค่า AP) รวมถึงค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและบริหารโครงการ (ค่า O&M) ให้	

วาระที่	เรื่อง	มติสภา	หมายเหตุ
		สอดคล้องกับผลการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุนในโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองที่ผ่านมา และแนวโน้มสภาพตลาดเงินตลาดทุนในอนาคต เพื่อลดภาระสนับสนุนทางการเงินของภาครัฐ รวมถึงการให้ความสำคัญกับการกำหนดระดับการให้บริการ (LOS) ที่เหมาะสมและเป็นไปตามหลักสากล เพื่อใช้ในการกำกับสัญญาร่วมลงทุนโครงการฯ ต่อไป 2.2 ทบทวนค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินให้เป็นปัจจุบัน เนื่องจากเป็นผลการสำรวจตั้งแต่ปี 2559 ซึ่ง ทล. ได้ปรับราคาโดยใช้ราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินของกรมธนารักษ์ ปี 2559 - 2562 ขณะที่ปัจจุบัน กรมธนารักษ์ได้ประกาศใช้บัญชีราคาประเมินที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างรอบบัญชีปี 2566 - 2569 แล้ว โดยในกรณีที่ ทล. พิจารณาแล้วเห็นว่าจำเป็นต้องปรับเพิ่มกรอบค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ขอให้ ทล. เร่งดำเนินการก่อนลงนามผูกพันในสัญญาต่อไป 2.3 ปฏิบัติตามมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามรายงาน EIA อย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะในช่วงของการก่อสร้างเพื่อความปลอดภัย เนื่องจากโครงการฯ ก่อสร้างอยู่บนทางหลวงที่เปิดให้ประชาชน ใช้บริการอยู่ในปัจจุบัน 3. นอกจากนี้ สภาฯ มีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายให้ คค. พิจารณาดำเนินการ ดังนี้ 3.1 มอบหมายให้ ทล. เร่งรัดการก่อสร้างโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองที่อยู่ระหว่าง ดำเนินการให้แล้วเสร็จตามแผนที่กำหนดไว้ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาโครงข่ายเชื่อมโยงการเดินทาง และการขนส่งสินค้า และก่อให้เกิดผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจตามที่คาดการณ์ไว้ พร้อมทั้ง ให้ความสำคัญกับการบริหารกระแสเงินสดของเงินทุนฯ เพื่อให้เงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางมีรายได้ เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาและการพัฒนาทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองต่อไป ตลอดจน เพื่อให้การใช้จ่ายเงินของภาครัฐเกิดประโยชน์สูงสุด 3.2 มอบหมายให้ ทล. และ กทพ. พิจารณาปรับปรุงรูปแบบและระบบการจัดเก็บค่าธรรมเนียม ผ่านทางให้เป็นรูปแบบ M-Flow บนทางพิเศษและทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองเส้นทางปัจจุบัน รวมถึงเส้นทางที่จะพัฒนาในระยะต่อไป ซึ่งจะช่วยอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้ใช้ทาง รวมถึง แก้ไขปัญหาการจราจรติดขัดบริเวณหน้าด่านได้	

วาระที่	เรื่อง	มติสภา	หมายเหตุ
		3.3 มอบหมายให้ ทล. พิจารณาปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องการพัฒนาทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง อาทิ พ.ร.บ. ทางหลวง พ.ศ. 2535 และ พ.ร.บ. ทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. 2543 ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน เพื่อลดข้อจำกัดของการใช้จ่ายเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางสำหรับการพัฒนาทางหลวงสัมปทานในอนาคต รวมถึงช่วยลดภาระงบประมาณของภาครัฐในภาพรวม 3.4 มอบหมายให้ ทล. พิจารณาในขั้นการศึกษาแนวทางการดำเนินโครงการต่อเนื่องจากโครงการร่วมลงทุนภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดของโครงการทางยกระดับอุตราภิมุข โดยให้ความสำคัญกับการพิจารณากำหนดโครงสร้างอัตราค่าธรรมเนียมผ่านทางให้มีความเหมาะสมและมีอัตราค่าธรรมเนียมผ่านทางใกล้เคียงกันกับทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายทางอื่น ๆ ทั้งนี้ กรณีปรับอัตราค่าธรรมเนียมผ่านทางดังกล่าวแล้ว คาดว่าจะช่วยให้มีปริมาณการใช้ทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองเพิ่มมากขึ้น และจะช่วยส่งเสริมให้เกิดการใช้ประโยชน์สูงสุดจากโครงสร้างพื้นฐานของรัฐ 3.5 มอบหมายให้ ทล. ถอดบทเรียนปัญหาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมในช่วงที่ผ่านมา อาทิ ความล่าช้าในการดำเนินการ ผลกระทบต่อประชาชนระหว่างการก่อสร้าง เพื่อใช้ประกอบการดำเนินโครงการในอนาคต 3.6 เร่งจัดทำและเสนอแผนระดับที่ 3 (แผนปฏิบัติการด้านคมนาคม) โดยพิจารณาบริบทของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป เช่น แนวโน้มการลดลงของประชากรในประเทศ การพัฒนาในระดับพื้นที่ เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเป็นไปอย่างรอบคอบ และก่อให้เกิดการใช้ประโยชน์สูงสุดจากโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านคมนาคมขนส่งทุกรูปแบบอย่างยั่งยืน	
5.3	โครงการพัฒนาพื้นที่บริเวณท่าเทียบเรือศุลกากรเกาะสีชัง จังหวัดชลบุรี ของ บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ธพส.) กระทรวงการคลัง (กค.)	รับทราบข้อเสนอโครงการฯ ของ ธพส. และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับความเห็นและประเด็นข้อสังเกตของ สภาฯ ไปดำเนินการต่อไป	

วาระที่	เรื่อง	มติสภา	หมายเหตุ
6.1	ระบบนิเวศที่เอื้อต่อการพัฒนาความเสมอภาคทางสังคม	ที่ประชุมรับทราบ	
6.2	รายงานผลการประชุม Bridging The Gap : Thailand's Path to Inclusive Prosperity	ที่ประชุมรับทราบ	
6.3	ผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ 2/2566	ที่ประชุมรับทราบ	

หมายเหตุ : วาระที่ 5 เป็นเรื่องเพื่อพิจารณา
วาระที่ 6 เป็นเรื่องเพื่อทราบ