

เรื่อง รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้เสนอรัฐสภาต่อไป

กค. เสนอว่า โดยที่พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มาตรา 75 วรรคสาม บัญญัติให้ กค. เสนอรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณพร้อมด้วยรายงานผลการตรวจสอบของ สตง. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภาภายในสองร้อยสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ จึงได้เสนอรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้ตรวจสอบรับรองแล้ว (ครบกำหนดวันที่ 27 เมษายน 2566)

สาระสำคัญของรายงานฯ

1. รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จัดทำขึ้นตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐสำหรับบัญชีการเงินแผ่นดินซึ่งใช้หลักเกณฑ์คงค้างแบบผสม (Modified Accrual Basis) ยกเว้นงบกระแสเงินสดและรายงานการรับจ่ายเงินประจำปีงบประมาณใช้เกณฑ์เงินสด ประกอบด้วย

- 1) งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน
- 2) งบแสดงฐานะการเงิน
- 3) งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน
- 4) งบกระแสเงินสด
- 5) รายงานการรับจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ
- 6) หมายเหตุประกอบงบการเงิน

2. สารสำคัญของรายงานการเงินแผ่นดิน

2.1 จบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30

กันยายน 2565 และ 2564

(หน่วย:ล้านบาท)

	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม (ลด)	
	2565	2564	จำนวนเงิน	ร้อยละ
รายได้				
รายได้แผ่นดินจากหน่วยงาน (หักถอนคืนรายได้)	2,379,978.60	2,205,738.91	174,239.69	7.90
เงินนำส่งกำไรและเงินปันผล	150,733.09	160,069.85	(9,336.76)	(5.83)
รวมรายได้แผ่นดิน	2,530,711.69	2,365,808.76	164,902.93	6.97
รายได้อื่น	123,917.14	180,672.75	(56,755.61)	(31.41)
รวมรายได้	2,654,628.83	2,546,481.51	108,147.32	4.25
ค่าใช้จ่าย				
รายจ่ายจากเงินงบประมาณจากหน่วยงาน				
ค่าใช้จ่ายอุดหนุน-หน่วยงานภาครัฐ	3,076,004.97	3,138,543.67	(62,538.70)	(1.99)
• เพื่อการพัฒนาและฟื้นฟูเศรษฐกิจ • เพื่อแก้ปัญหา COVID-19	375.75 435,980.97	734.94 785,334.46	(359.19) (349,353.49)	(48.87) (44.48)
ค่าใช้จ่ายอื่น	51,030.10	36,934.76	14,095.34	38.16
รวมค่าใช้จ่าย	3,563,391.79	3,961,547.83	(398,156.04)	(10.05)
รายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ	(908,762.96)	(1,415,066.32)	506,303.36	35.78

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 รัฐบาลมีรายได้เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 108,147.32 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4.25 ซึ่งส่วนใหญ่เป็นรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียมและอื่น ๆ และรัฐบาลมีค่าใช้จ่ายลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 398,156.04 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 10.05 ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินอุดหนุนเพื่อการก่อสร้างทางสายหลักระยะที่ 2 (ADB) และค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา ฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม แก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 แต่อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 รัฐบาลมีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิจำนวน 506,303.36 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 35.78 ซึ่งเกิดจากการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ที่มีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่าย

(หน่วย : ล้านบาท)

	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม (ลด)	
	2565	2564	จำนวนเงิน	ร้อยละ
สินทรัพย์				
สินทรัพย์หมุนเวียน	779,746.89	829,996.47	(50,249.58)	(6.05)
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	7,513,750.89	7,494,345.65	19,405.24	0.26
รวมสินทรัพย์	8,293,497.78	8,324,342.12	(30,844.34)	(0.37)
หนี้สิน				
หนี้สินหมุนเวียน	1,822,787.20	1,633,936.07	188,851.13	11.56
หนี้สินไม่หมุนเวียน	7,954,172.03	7,286,112.93	668,059.10	9.17
รวมหนี้สิน	9,776,959.23	8,920,049.00	856,910.23	9.61
ทุน	4,264,479.37	4,231,474.49	33,022.88	0.78
รายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสะสม	(5,796,697.93)	(4,888,772.70)	(907,925.23)	(18.57)
กำไร/ขาดทุนที่ยังไม่เกิดจากเงินลงทุนสุทธิ	48,739.11	61,591.33	(12,852.22)	(20.87)
รวมสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน	(1,483,461.45)	(595,706.88)	(887,754.57)	(149.03)
รวมหนี้สินและสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน	8,293,497.78	8,324,342.12	(30,844.34)	(0.37)

รัฐบาลมีสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ลดลงจำนวน

1,483,461.45 ล้านบาท สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน

887,754.57 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 149.03 ซึ่งเป็นผลจากการปรับปรุงทุนของหน่วยงานจากการที่ราคาเพิ่มขึ้นของมูลค่าที่ดินราชพัสดุโดยกรมธนารักษ์ การดำเนินงานประจำปีที่มีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่าย และการปรับปรุงรายได้และค่าใช้จ่ายของปีก่อนเข้าบัญชีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสะสม และการปรับมูลค่าเงินลงทุนในหลักทรัพย์ในความต้องการของตลาดระยะยาวลดลงตามมูลค่ายุติธรรม

2.3 งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่

30 กันยายน 2565 และ 2564

(หน่วย :

ล้านบาท)

รายการเคลื่อนไหว	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม (ลด)	
	2565	2564	จำนวนเงิน	ร้อยละ
สินทรัพย์สุทธิ ณ วันที่ 30 กันยายน 2564 ก่อนปรับปรุง	(595,706.88)	517,640.03	(1,113,346.91)	(215.08)
ปรับปรุงรายได้และค่าใช้จ่ายของปีก่อน	837.73	(3,301.61)	4,139.34	125.37
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2564 หลังปรับปรุง	(594,869.15)	514,338.42	(1,109,207.57)	(215.66)
การเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน สำหรับปี 2565				
ส่วนเกินทุนจากการปรับมูลค่าที่ดินราชพัสดุ	33,022.88	221,866.60	(188,843.72)	(85.12)
ผลจากการดำเนินงานประจำปีที่มีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่าย	(908,762.96)	(1,415,066.32)	506,303.36	35.78
กำไร/ขาดทุนที่ยังไม่เกิดขึ้นจากเงินลงทุนสุทธิ	(12,852.22)	83,154.42	(96,006.64)	(115.46)
สินทรัพย์สุทธิ ณ วันที่ 30 กันยายน 2565	(1,483,461.45)	(595,706.88)	(887,754.57)	(149.03)

2.4 งบกระแสเงินสด สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2565 และ 2564

(หน่วย : ล้านบาท)

	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม (ลด)	
	2565	2564	จำนวนเงิน	ร้อยละ
กระแสเงินสดจากกิจกรรมดำเนินงาน				
เงินสดรับ	3,760,951.63	3,907,954.77	(147,003.44)	(3.76)
เงินสดจ่าย	4,192,358.69	4,465,442.40	(273,083.71)	(6.12)
กระแสเงินสดสุทธิจากกิจกรรมดำเนินงาน	(431,407.36)	(557,487.63)	126,080.27	22.62
กระแสเงินสดจากกิจกรรมลงทุน				
เงินสดรับ	29.07	1,854.79	(1,852.72)	(98.43)
เงินสดจ่าย	2,231.33	5,760.30	(3,528.97)	(61.26)
กระแสเงินสดสุทธิจากกิจกรรมลงทุน	(2,202.26)	(3,905.51)	1,703.25	43.61
กระแสเงินสดจากกิจกรรมจัดหาเงิน				
เงินสดรับ	2,447,896.76	2,392,304.54	55,592.22	2.32
เงินสดจ่าย	2,003,297.97	1,820,236.73	183,061.24	10.06
กระแสเงินสดสุทธิจากกิจกรรมจัดหาเงิน	444,598.79	572,067.81	(127,469.02)	(22.28)
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดเพิ่มขึ้น (ลดลง) สุทธิ	10,989.17	10,674.67	314.50	2.95
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดคงเหลือ ณ วันต้นงวด	622,056.00	611,381.33	10,674.67	1.75
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดคงเหลือ ณ วันปลายงวด	633,045.17	622,056.00	10,989.17	1.77

2.5 รายงานการรับจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ สำหรับปีสิ้นสุด วันที่ 30

กันยายน 2565 และ 2564

(หน่วย : ล้านบาท)

	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม (ลด)	
	2565	2564	จำนวนเงิน	ร้อยละ
รายรับ				
1. รายได้แผ่นดิน	2,639,865.15	2,502,531.09	137,334.06	5.49
2. เงินกู้	652,552.56	734,703.39	(82,150.83)	(11.18)
3. เงินนอกงบประมาณ	943,294.88	1,294,210.89	(350,916.01)	(27.11)
รวมรายรับ	4,235,712.59	4,531,445.37	(295,732.78)	(6.53)
รายจ่าย				
4. รายจ่ายเงินในงบประมาณ	2,871,529.05	2,889,127.20	(17,598.15)	(0.61)
5. รายจ่ายเงินนอกงบประมาณ	1,328,910.70	1,625,675.86	(296,765.16)	(18.25)
รวมรายจ่าย	4,200,439.75	4,514,803.06	(314,363.31)	(6.96)
รายรับสูงกว่ารายจ่าย	35,272.84	16,642.31	18,630.53	111.95

2.6 ผลการวิเคราะห์

รัฐบาลมีรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 คิดเป็นร้อยละ 4.25 มีค่าใช้จ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 คิดเป็นร้อยละ 10.05 และผลการดำเนินงานทางการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 รัฐบาลมีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่าย แต่ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 คิดเป็นร้อยละ 35.78 อย่างไรก็ตาม รัฐบาลยังสามารถดำเนินงานอย่างต่อเนื่องได้ (Going Concern) เนื่องจากมีแนวโน้มในการจัดเก็บรายได้ที่เพิ่มสูงขึ้นภายหลังจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 คลี่คลาย มีการผลักดันการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้อย่างต่อเนื่องด้วยการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ ดำเนินการบริหารเงินคงคลังให้มีเพียงพอต่อการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐในแต่ละช่วงเวลา บริหารที่ราชพัสดุให้เกิดความคุ้มค่า เหมาะสมกับศักยภาพที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุด บริหารเงินลงทุนโดยมีการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจอย่างต่อเนื่องโดยให้ความสำคัญกับการพิจารณาการลงทุนให้ครอบคลุมจากทุกแหล่งเงิน และบริหารหนี้สินโดยการวางแผนการชำระหนี้ให้เหมาะสมกับการบริหารสภาพคล่องหรือฐานะการคลังของแผ่นดินโดยไม่เป็นภาระการคลังในระยะยาว