

สำเนา ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๓๖๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๙.๓/๒๓๘๘๙ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๓๐๗/๑๒๐ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๐
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๐.๓/๑๔๐ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๐
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๓๒/๓๕ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๐
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๓๑.๑/๑๗๗ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๐
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๓๕๙
ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๗๖๗๔ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

ตามที่ได้เสนอเรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา รวม ๒ ข้อ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๐ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบทั้ง ๒ ข้อ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ในส่วนงบประมาณสำหรับดำเนินการให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ โดยให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของกระทรวงคมนาคม กระทรวงสาธารณสุขและสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๒. ให้คณะกรรมการเพื่อส่งเสริมความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST Committee) ดำเนินการดังนี้

๒.๑ พิจารณาดำเนินการตามแนวทางการดำเนินงานโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) ในลักษณะเชิงรุกเพื่อบูรณาการป้องกันการทุจริต เช่น การชักจูงความเข้าใจที่ถูกต้องแก่หน่วยงานผู้รับผิดชอบก่อนการดำเนินโครงการ เพื่อไม่ให้เกิดการร้องเรียนในภายหลังซึ่งอาจส่งผลให้โครงการเกิดความล่าช้าได้

๒.๒ ประสานการดำเนินการกับคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักเกณฑ์การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการในปัจจุบันเพื่อให้มีความเข้าใจที่สอดคล้องตรงกันเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงานตามโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) รวมทั้งเพื่อพัฒนามาตรฐานในการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐให้มีความเหมาะสม

๒.๓ ประสานการดำเนินการกับคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต (Anti-Corruption Committee) เพื่อสร้างการรับรู้เกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงานโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) และระบบข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ให้ประชาชนเข้าใจในรายละเอียดของการดำเนินการดังกล่าว

๒.๔ รายงานผลการดำเนินการให้คณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติทราบ ทุก ๆ ๓ เดือน เพื่อกำกับดูแลการดำเนินการในภาพรวมให้เป็นไปตามนโยบายการต่อต้านการทุจริตต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้าย ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ณัฐฎา จารีย์ อนันตศิลป์

(นางณัฐฎา จารีย์ อนันตศิลป์)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ (จุลกัลป์), ๔๔๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST)
ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายออมสิน ชีวะพฤกษ์)
ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๗. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๘. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๙. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๐. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
๑๑. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
๑๒. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
๑๓. ประธานกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ
๑๔. ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
เลขานุการคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๑๙.๓/๒๓๘๘๙



ดว. 439	ส. 5 10
วันที่ 19 ธ.ค. 59	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เวลา 19.45 น.	รับที่ 19572 กว๑
	1 รับส.ก. 2559 เวลา 18.17

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ที่ ๕/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘
 ๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (คตช.) ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๘
 ๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (คตช.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕/๓๓๓๐๙ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕๔/๖๑๒๓๓ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
 ๗. โครงสร้าง องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการเพื่อส่งเสริมความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST Committee)
 ๘. แนวทางการดำเนินงานโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST)

ด้วยกระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ หลักการของโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST)

โครงการ CoST เริ่มดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นโครงการที่ริเริ่มโดย Department for International Development ของประเทศอังกฤษภายใต้การสนับสนุนจากธนาคารโลก ปัจจุบันมีสมาชิกจำนวน ๑๔ ประเทศ ได้แก่ อัฟกานิสถาน เอลซัลวาดอร์ เอธิโอเปีย กัวเตมาลา ฮอนดูรัส มาลาวี ฟิลิปปินส์ แทนซาเนีย ยูกันดา ยูเครน เวียดนาม แคมเบีย อังกฤษ และไทย มีหลักการเพื่อสร้างความโปร่งใสในโครงการก่อสร้างภาครัฐ โดยการวางระบบให้มีการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับโครงการก่อสร้างสู่สาธารณชนในทุกๆ ระยะที่ดำเนินการ มีกระบวนการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลที่ได้รับมาจากการเปิดเผย

/ข้อมูล ...

ข้อมูลโดยคณะทำงานตรวจสอบข้อมูล (Assurance Team) และแปรให้อยู่ในรูปของภาษาที่เข้าใจง่าย เพื่อให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกกลุ่มสามารถเข้าใจได้ และใช้ข้อมูลเหล่านี้เพื่อเรียกร้องให้เกิดการเอาผิดกับผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบได้ในกรณีที่มีความผิดปกติเกิดขึ้นกับโครงการก่อสร้าง ทั้งนี้ ในแต่ละประเทศที่เข้าร่วมโครงการ CoST จะดำเนินการโดยกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Multi - Stakeholder Group: MSG) ซึ่งประกอบไปด้วยตัวแทนของภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ทั้งนี้ โครงการก่อสร้างที่เข้าข่ายตามที่ CoST กำหนดคือ โครงการก่อสร้างภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Project) ของประเทศ

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้ดำเนินการสมัครเข้าเป็นสมาชิกของ CoST และคณะกรรมการ CoST ได้มีมติอนุมัติให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗ โดย สคร. ทำหน้าที่เป็นเลขานุการของ CoST ในประเทศไทย (National Secretariat) และคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้มีคำสั่ง ที่ ๕/ ๒๕๕๘ สั่ง ณ วันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเปิดเผยข้อมูลโครงการก่อสร้างภาครัฐ (Multi - Stakeholder Group) สำหรับโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) โดยมีปลัดกระทรวงคมนาคมเป็นประธาน ผู้แทนกรมบัญชีกลางเป็นอนุกรรมการ และผู้อำนวยการ สคร. เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) กำกับดูแลโครงการก่อสร้างที่นำโครงการ CoST มาใช้ จำนวน ๔ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการก่อสร้างทางวิ่งสำรวจท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (๒) โครงการออกแบบก่อสร้างอาคารผู้โดยสารหลังที่ ๒ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (๓) โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๐) (๔) โครงการทางพิเศษสายพระราม ๓ - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก

๑.๒.๒ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๘ ที่ประชุมคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ มีมติให้กรมบัญชีกลางโดยคณะกรรมการประสานความร่วมมือข้อตกลงคุณธรรม ศึกษาและกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและแนวทางการขยายผลการใช้ระบบความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) ในงานก่อสร้างของส่วนราชการ โดยให้ระมัดระวังมิให้ขัดขวางต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ รวมทั้ง ให้มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ หลักเกณฑ์ วิธีการ และประโยชน์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยคณะกรรมการประสานความร่วมมือฯ มีมติคัดเลือกโครงการนำร่อง ๓ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการบรรเทาอุทกภัย อ.หาดใหญ่ (ระยะที่ ๒) ของกรมชลประทาน (๒) โครงการก่อสร้างทางวิ่งทางขับท่าอากาศยานเบตง ของกรมท่าอากาศยาน (๓) โครงการก่อสร้างอาคารสถาบันโรคผิวหนังพร้อมเรือถอน ของกรมการแพทย์

๑.๒.๓ ในคราวประชุมคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการในการจัดตั้งคณะกรรมการเปิดเผยข้อมูลโครงการก่อสร้างภาครัฐ (Multi - Stakeholder Group: MSG) ตามหลักเกณฑ์และวิธีการเปิดเผยข้อมูลของ CoST ให้มีเพียงคณะเดียวตามรายงานของคณะกรรมการประสานความร่วมมือข้อตกลงคุณธรรม และได้สั่งการเพิ่มเติมว่า การจัดตั้งคณะกรรมการเปิดเผยข้อมูลโครงการก่อสร้างภาครัฐ (Multi - Stakeholder Group: MSG) สำหรับโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) มอบหมายให้ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานและให้กรมบัญชีกลางเป็นเลขานุการแทนคณะกรรมการฯ ชุดเดิมซึ่งมีปลัดกระทรวงคมนาคมเป็นประธาน เพื่อเป็นการขยายขอบเขตการดำเนินงานให้ครอบคลุมส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติได้เสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ รับทราบมติการประชุมดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๑.๒.๔ ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติสรุปดังนี้ (๑) รับทราบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ เกี่ยวกับการประชุมคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ ที่เห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งคณะกรรมการเปิดเผยข้อมูลโครงการก่อสร้างภาครัฐ (Multi – Stakeholder Group: MSG) ตามหลักเกณฑ์และวิธีการเปิดเผยข้อมูลของ CoST ให้มีเพียงคณะเดียว โดยมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน และให้กรมบัญชีกลางเป็นเลขานุการ (๒) ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจที่ ๕/๒๕๕๘ สั่ง ณ วันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเปิดเผยข้อมูลโครงการก่อสร้างภาครัฐ (Multi – Stakeholder Group) สำหรับโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ในระหว่างรอการแต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ให้คณะกรรมการ MSG ดำเนินการต่อไปก่อนจนกว่าการแต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่แล้วเสร็จ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากโครงการ CoST มีหลักการเพื่อสร้างความโปร่งใสในโครงการก่อสร้างภาครัฐ โดยการวางระบบให้มีการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับโครงการก่อสร้างสู่สาธารณชนในทุกๆ ระยะที่ดำเนินการ ซึ่งเป็นแนวทางหนึ่งในการป้องกันการทุจริตในโครงการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ประกอบกับโครงการ CoST มีการดำเนินการในรูปแบบของคณะกรรมการที่ประกอบด้วยผู้แทนจากทุกภาคส่วนในสังคม ไม่ว่าจะเป็นผู้แทนจากภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ที่จะร่วมกันสร้างมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่โปร่งใส ลดการทุจริตที่จะเกิดขึ้นในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งยังเปิดโอกาสให้ประชาชนทั่วไปมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ทำให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณของประเทศมีความคุ้มค่ามากที่สุด ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่ให้ความสำคัญและถือว่าการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันเป็นวาระสำคัญเร่งด่วน โดยการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ ส่งเสริมและสนับสนุนภาคีองค์กรภาคเอกชนและเครือข่ายต่างๆ ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อสอดส่อง เฝ้าระวัง ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือต่อต้านทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อให้การใช้ทรัพยากรในการพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อประเทศโดยรวมอย่างแท้จริง

๓.สาระสำคัญของเรื่อง

๓.๑ ตามหลักการของ CoST กำหนดให้การดำเนินการโครงการ CoST ต้องดำเนินการโดยกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Multi – Stakeholder Group: MSG) ซึ่งประกอบไปด้วยตัวแทนของภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ดังนั้น จึงเห็นควรแต่งตั้ง “คณะกรรมการเพื่อส่งเสริมความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST Committee)” ที่สอดคล้องกับกลุ่ม MSG ตามที่ CoST กำหนด โดยมีองค์ประกอบเป็นผู้แทนจากทุกภาคส่วน ดังนี้ ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน อธิบดีกรมบัญชีกลางและรองประธานองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) เป็นรองประธาน คนที่ ๑ และ ๒ ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) องค์กรเพื่อความโปร่งใสในประเทศไทย สถาบันธรรมรัฐเพื่อการพัฒนาสังคมและสิ่งแวดล้อม วิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย สมาคมสถาปนิกสยาม ในพระบรมราชูปถัมภ์ สมาคมอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศไทย ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ที่ปรึกษา/รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการ ผู้แทนกรมบัญชีกลางเป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ตามลำดับ โดยมีอำนาจหน้าที่หลักในการพิจารณากำหนด

แนวทางปฏิบัติ และระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูลและกลไกอื่นในการเสริมสร้างความโปร่งใสในการก่อสร้างเพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่เป็นเจ้าของโครงการถือปฏิบัติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๓.๒ เนื่องจากโครงการ CoST ได้มีการดำเนินงานมาระยะเวลาหนึ่งแล้ว ทั้งในส่วนของภาครัฐและรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น เพื่อให้โครงการ CoST มีแนวทางการดำเนินงานที่ครอบคลุมและชัดเจน กรมบัญชีกลางเห็นควรกำหนดกรอบแนวทางในการดำเนินงานโครงการ CoST สรุปดังนี้

๓.๒.๑ การพิจารณาคัดเลือกโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่จะเข้าร่วมโครงการ CoST

คณะกรรมการเพื่อส่งเสริมความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST Committee) พิจารณาคัดเลือกโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่หน่วยงานของรัฐเสนอเพื่อเข้าร่วมโครงการ CoST โดยมีหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกโครงการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้

- (๑) เป็นโครงการก่อสร้างที่มีวงเงินงบประมาณตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ขึ้นไป
- (๒) เป็นโครงการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ
- (๓) เป็นโครงการที่มีความสำคัญและส่งผลกระทบต่อสาธารณชนในวงกว้าง

๓.๒.๒ การเปิดเผยข้อมูลโครงการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานเจ้าของโครงการตามแนวทางที่ CoST กำหนด

หน่วยงานเจ้าของโครงการที่เข้าร่วมโครงการ CoST จะต้องเปิดเผยข้อมูลตลอดระยะเวลาของโครงการ โดยแบ่งการเปิดเผยข้อมูลเป็น ๒ ลักษณะ ได้แก่

(๑) การเปิดเผยข้อมูลโครงการต่อสาธารณะหรือข้อมูลเชิงรุก (Proactive Disclosure) หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องเปิดเผยข้อมูลตลอดระยะเวลาของโครงการก่อสร้างตั้งแต่กระบวนการจัดทำและนำเสนอโครงการ การเตรียมความพร้อมของโครงการ การจัดซื้อจัดจ้าง ช่วงการดำเนินการโครงการ และหลังจากเสร็จสิ้นโครงการ

(๒) การเปิดเผยข้อมูลเมื่อมีการร้องขอหรือข้อมูลเชิงรับ (Reactive Disclosure) เป็นข้อมูลที่หน่วยงานเจ้าของโครงการจะเปิดเผยเมื่อมีการร้องขอ

๓.๒.๓ ช่องทางการเปิดเผยข้อมูลโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่เข้าร่วมโครงการ CoST

ในเบื้องต้นโครงการ CoST ของส่วนราชการให้เปิดเผยข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ www.cgd.go.th ของกรมบัญชีกลางและโครงการ CoST ของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจให้เปิดเผยข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ของแต่ละหน่วยงาน โดยจะมีการเชื่อมโยงเว็บไซต์ของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่เปิดเผยข้อมูลไปยังเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลางด้วย และในอนาคตจะมีการพัฒนาเว็บไซต์โครงการ CoST เพื่อเปิดเผยข้อมูลของทุกโครงการที่เข้าร่วมโครงการ CoST ไว้ที่เว็บไซต์เดียวกัน

๓.๒.๔. คณะทำงานตรวจสอบข้อมูล (Assurance Team)

หลักการของ CoST กำหนดให้มีคณะทำงานตรวจสอบข้อมูลที่เปิดเผยโดยหน่วยงานจัดซื้อจัดจ้าง ดังนั้น กรมบัญชีกลางจึงขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อดำเนินการจ้างที่ปรึกษาเพื่อทำหน้าที่เป็นคณะทำงานตรวจสอบข้อมูล ซึ่งมีหน้าที่สรุปได้ดังนี้

(๑) ทำหน้าที่ตรวจสอบข้อมูลที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเปิดเผยและแปรข้อมูลให้อยู่ในรูปของภาษาที่เข้าใจได้ง่าย

(๒) ประสานงานกับฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ในการขอข้อมูลเพิ่มเติมจากหน่วยงานเจ้าของโครงการ

(๓) จัดทำรายงานผลการตรวจสอบเสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณา ก่อนการเปิดเผยผลการตรวจสอบให้สาธารณชนได้รับทราบ และหากตรวจพบความไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ของข้อมูลจะดำเนินการรายงานให้คณะกรรมการฯ พิจารณาให้เห็นและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๒.๕ การประเมินผลโครงการ CoST

การประเมินผลโครงการ CoST พิจารณาจากรายงานผลการตรวจสอบของ คณะทำงานตรวจสอบข้อมูล และข้อร้องเรียนของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เพื่อนำข้อมูลที่ได้มาปรับปรุงแนวทางการ ดำเนินงานตามโครงการ CoST ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับหลักการของ CoST ต่อไป รายละเอียดแนวทางการดำเนินงานโครงการ CoST ตามข้อ ๓.๒ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

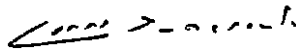
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ พิจารณานุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อส่งเสริมความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST Committee) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๔.๒ พิจารณาเห็นชอบในหลักการกรอบแนวทางการดำเนินงานโครงการความโปร่งใส ในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) ตามข้อ ๓.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กลุ่มนโยบายการจัดซื้อโดยรัฐระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐-๒๑๒๗-๗๔๓๑

โทรสาร ๐-๒๑๒๗-๗๔๓๓