

รายงานการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗

วันศุกร์ที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล

กรรมการผู้มาประชุม

- | | | |
|-----|---|--------------------------|
| ๑. | นายประเสริฐ จันทรรวงทอง
รองนายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. | นายจตุพร บุรุษพัฒน์
ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | รองประธานกรรมการ คนที่ ๒ |
| ๓. | นางสาวซาปีดา ไทยเศรษฐ์
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| ๔. | นายธนรัช จงสุทธนามณี
เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| ๕. | นายพงศ์พล ยอดเมืองเจริญ
เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม | กรรมการ |
| ๖. | พลเอก ธราพงษ์ มะละคำ
รองปลัดกระทรวงกลาโหม
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม | กรรมการ |
| ๗. | นายวิทยา ยาม่วง
รองปลัดกระทรวงคมนาคม
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม | กรรมการ |
| ๘. | นายณฤชา ฤชุพันธุ์
รองเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
แทน เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน | กรรมการ |
| ๙. | นายวิษณุยุทธ บุญชิต
รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
แทน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๐. | นายปรีดี ภูสีน้ำ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงศึกษาธิการ
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ | กรรมการ |

๑๑. นายชัยวัฒน์ โยธคล กรรมการ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๑๒. นายวุฒิพันธ์ ตันติวงศ์ กรรมการ
ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณ ด้านเศรษฐกิจ ๒
แทน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๑๓. นางสาวรวงคณา เวชวิธ กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิกรมอนามัย
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๑๔. นายเจียรชัย ณ นคร กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๕. นายสุรศักดิ์ ฐานิพานิชกุล กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๖. นายขวัญชัย ดวงสถาพร กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๗. นายยงธนิศร์ พิมลเสถียร กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๘. นายปานเทพ รัตนากร กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๙. นายชวลิต รัตนธรรมสกุล กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๒๐. นายวรพล จันทรงาม กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ
๒๑. นายประเสริฐ ศิรินภาพร กรรมการและเลขานุการ
เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
แทน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรรมการผู้ลาประชุม

๑. นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค รองประธานกรรมการ คนที่ ๑
รองนายกรัฐมนตรี
๒. นายสุทิน เวียนวิวัฒน์ กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางชญานันท์ ภักดิ์จิตต์	รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	
๒. นางสาวปรีญาพร สุวรรณเกษ	อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ	
๓. นางกัญชลี นาวิกภูมิ	รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ	
๔. นายสุรินทร์ วรกิจธำรง	รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ	
๕. นายนรินทร์ ประทวนชัย	รองอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	
๖. นายสุพจน์ ภูรัตนโอภา	รองอธิบดีกรมป่าไม้	
๗. นายรองเพชร บุญช่วยดี	รองผู้อำนวยการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก	
๘. คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี (นายประเสริฐ จันทรรวงทอง)		จำนวน ๗ คน
๙. เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย		จำนวน ๒ คน
๑๐. เจ้าหน้าที่กระทรวงการคลัง		จำนวน ๑ คน
๑๑. เจ้าหน้าที่กระทรวงอุตสาหกรรม		จำนวน ๓ คน
๑๒. เจ้าหน้าที่กระทรวงกลาโหม		จำนวน ๓ คน
๑๓. เจ้าหน้าที่กระทรวงคมนาคม		จำนวน ๒ คน
๑๔. เจ้าหน้าที่กระทรวงศึกษาธิการ		จำนวน ๑ คน
๑๕. เจ้าหน้าที่กระทรวงสาธารณสุข		จำนวน ๒ คน
๑๖. เจ้าหน้าที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์		จำนวน ๓ คน
๑๗. เจ้าหน้าที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม		จำนวน ๑ คน
๑๘. เจ้าหน้าที่สำนักงบประมาณ		จำนวน ๑ คน
๑๙. เจ้าหน้าที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช		จำนวน ๒ คน
๒๐. เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้		จำนวน ๑ คน
๒๑. เจ้าหน้าที่กรมควบคุมมลพิษ		จำนวน ๗ คน
๒๒. เจ้าหน้าที่องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก		จำนวน ๒ คน
๒๓. เจ้าหน้าที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม		จำนวน ๑๕ คน

ผู้เข้าร่วมชี้แจง

๑. นายเสริมศักดิ์ นัยนันท์	รองอธิบดีฝ่ายบริหาร กรมทางหลวง
๒. นายวิทยา สามสุวรรณ	รองผู้ว่าการ (แผนยุทธศาสตร์) การประปาส่วนภูมิภาค
๓. นางรัตเกล้า พันธุ์ร่ำม	ผู้อำนวยการฝ่ายสิ่งแวดล้อมโครงการ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
๔. นายสุวัฒน์ กันภูมิ	หัวหน้ากองพัฒนาโครงการและควบคุมสิ่งแวดล้อม การรถไฟแห่งประเทศไทย

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มอบนโยบายต่อที่ประชุมฯ ดังนี้

๑. ให้ความสำคัญกับงานภารกิจด้านสิ่งแวดล้อมที่ทุกหน่วยงาน มีส่วนเกี่ยวข้องต้องประสานงานและบูรณาการกันในการสงวน อนุรักษ์ รักษา พื้นฟู ทรัพยากรของประเทศให้มีความยั่งยืน และใช้ประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยให้คำนึงถึงผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ และสิ่งแวดล้อม

๒. ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำงานเชิงรุกให้มากขึ้น สร้างความรู้ ความเข้าใจกับจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะการจัดการน้ำเสีย ขยะ และในอนาคตจะมีพระราชบัญญัติอากาศสะอาด ที่ต้องช่วยกันขับเคลื่อนให้ประเทศของเราไร้มลพิษ เป็นต้น

๓. ปัญหามลพิษจากการระบายของเสียจากท่อไอเสียจากรถยนต์ ซึ่งจะมีผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน และผู้ประกอบการผลิตรถยนต์ที่ต้องพร้อมปรับตัว ที่จะเตรียมความพร้อมเข้าสู่ขั้นตอนการบังคับใช้มาตรฐานการระบายมลพิษทางอากาศสำหรับรถยนต์เบนซินและดีเซลผลิตใหม่ตามมาตรฐานยูโร ๖ เพื่อแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ และฝุ่นละออง PM_{2.5} ที่เกิดจากรถยนต์

๔. การพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ให้ ทส. พิจารณารายงานอย่างละเอียด ให้ใช้ข้อมูลสำหรับโครงการนั้น ๆ ประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งตรวจสอบการคัดลอกจากโครงการอื่นมาใช้ และเน้นการรับฟังเสียงประชาชนด้วย

๕. ปัญหาเรื่องสิ่งแวดล้อมทางทะเล ก็เป็นอีกปัญหาหนึ่งที่มองข้ามไม่ได้ โดยเฉพาะปัญหาพลาสติก ซึ่งประเทศไทยก็เป็นประเทศในลำดับต้น ๆ ที่พบขยะพลาสติกในทะเลสูง ดังนั้น ทส. ต้องให้ความสำคัญกับมาตรการที่มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศ ด้านมลพิษจากพลาสติก รวมทั้งสิ่งแวดล้อมทางทะเล

สำหรับการประชุมกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ มีเรื่องเพื่อทราบ ๒ เรื่อง และเรื่องเพื่อพิจารณา ๑๔ เรื่อง แบ่งเป็นด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ๕ เรื่อง ด้านนโยบายและการบริหาร ๕ เรื่อง ด้านมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม ๑ เรื่อง ด้านการแต่งตั้งคณะกรรมการ ๓ เรื่อง และเรื่องอื่น ๆ ๑ เรื่อง

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องการรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗ เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยมีกรรมการขอแก้ไขจำนวน ๓ ราย ดังนี้

๑. นายขวัญชัย ดวงสถาพร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ขอแก้ไข

วาระที่ ๔.๑ รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการระบบโครงข่ายไฟฟ้าเพื่อรองรับโครงการไฟฟ้าพลังน้ำใน สปป.ลาว (ส่วนที่พาดผ่านพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

ความเห็นที่ประชุม

จาก

ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านทรัพยากรป่าไม้และนิเวศวิทยา มีข้อสังเกตว่า เห็นควรเพิ่มเติมการศึกษาแนวทางการปลูกพืช เพื่อลดผลกระทบของการพังทลายของหน้าดินในพื้นที่ลาดชัน โดยพิจารณาเลือกชนิดพืชที่มีลักษณะไม่กระทบกับโครงข่ายสายส่งไฟฟ้าและมีความเหมาะสมกับสภาพแวดล้อม เช่น ไม้พุ่ม (shrub) เพื่อเป็นการป้องกันและลดความเร็วการไหลบ่าของน้ำและการพังทลายของหน้าดินในพื้นที่ลาดชัน เนื่องจากพื้นที่โครงการส่วนใหญ่ดำเนินการในพื้นที่ที่มีความลาดชัน

ขอแก้ไขเป็น

ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านทรัพยากรป่าไม้และนิเวศวิทยา มีข้อสังเกตว่า เห็นควรเพิ่มเติมการศึกษาแนวทางการปลูกพืช เพื่อลดผลกระทบของการพังทลายของหน้าดินในพื้นที่ลาดชัน โดยพิจารณาเลือกชนิดพืชที่มีลักษณะไม่กระทบกับโครงข่ายสายส่งไฟฟ้าและมีความเหมาะสมกับสภาพแวดล้อม นอกจากการปลูกหญ้าชนิดต่าง ๆ เช่น ไม้พุ่ม (shrub)...ลาดชัน

วาระที่ ๔.๒ รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการอ่างเก็บน้ำแม่สกิน ๒ อำเภอสอง จังหวัดแพร่ ของกรมชลประทาน

ความเห็นที่ประชุม

จาก

ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านทรัพยากรป่าไม้และนิเวศวิทยา มีข้อสังเกตว่า การก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำแม่สกิน ๒ อำเภอสอง จังหวัดแพร่ ของกรมชลประทาน ต้องมีการเพิกถอนพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติแม่ยม จำนวน ๑,๑๔๒ ไร่ ซึ่งเป็นเขตหวงห้ามของโครงการอาจส่งผลกระทบกับป่าอนุรักษ์และไม้อนุรักษ์ประเภท ข ในป่าสมบูรณ์ จึงควรพิจารณาอย่างรอบคอบในประเด็นการสูญเสียพื้นที่อนุรักษ์กับความคุ้มค่าของโครงการ เพื่อป้องกันและลดปัญหาการต่อต้านหรือร้องเรียนของกลุ่มนักอนุรักษ์ในอนาคต โดยเห็นว่าควรมีเหตุผลสำคัญในการเพิกถอนป่าอนุรักษ์ และขอให้พิจารณาละเอียดเป็นแนวทางการดำเนินงาน โดยกรมชลประทานชี้แจงต่อที่ประชุมว่า โครงการดังกล่าวเป็นหนึ่งในโครงการและดำเนินการตามแนวทาง สะเอียดโมเดล ซึ่งเป็นต้นแบบในการบริหารจัดการน้ำแบบมีส่วนร่วมของชุมชนในพื้นที่ โดยมีการดำเนินการที่คำนึงถึงการก่อให้เกิดผลกระทบน้อยที่สุดทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม อีกทั้งการจัดทำคำขออนุญาตใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติแม่ยม เสนอต่อกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชนั้น ในขั้นตอนการดำเนินการตามกฎหมายกำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย ชุมชนที่เกี่ยวข้อง และประชาชน ซึ่งกรมชลประทานต้องดำเนินการอย่างเคร่งครัด เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาคำขอ ทั้งนี้ ประธานขอให้กรมชลประทานรับประเด็นดังกล่าวไปพิจารณาประกอบการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแก้ไขเป็น

ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านทรัพยากรป่าไม้และนิเวศวิทยา มีข้อสังเกตว่า การก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำแม่สกิน ๒ อำเภอสอง จังหวัดแพร่ ของกรมชลประทาน ต้องมีการเพิกถอนพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติแม่ยม จำนวน ๑,๑๔๒ ไร่ ซึ่งเป็นเขตหวงห้ามของโครงการอาจส่งผลกระทบกับป่าอนุรักษ์และไม้หวงห้ามพิเศษประเภท ข ในป่าสมบูรณ์ จึงควรพิจารณาอย่างรอบคอบในประเด็นการสูญเสียพื้นที่ป่าอนุรักษ์กับความคุ้มค่าของโครงการ เพื่อป้องกันและลดปัญหาการต่อต้านหรือร้องเรียนของกลุ่มนักอนุรักษ์ในอนาคต โดยเห็นว่า

ควรมีเหตุผลสำคัญในการเพิกถอนใบอนุญาต และขอให้พิจารณาละเอียดเป็นแนวทางการดำเนินงานที่ดำเนินการโดยกรมทรัพยากรน้ำ โดยกรมชลประทาน...ต่อไป

๒. นายขลิท รัตนธรรมสกุล กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ขอแก้ไข วาระที่ ๔.๙ การแก้ไขปัญหาพื้นที่ปนเปื้อนจากการลักลอบทิ้งกากของเสียอุตสาหกรรม

ความเห็นที่ประชุม

จาก

๑. ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านมลพิษสิ่งแวดล้อม มีข้อสังเกตว่า ควรให้มีการกำกับกับการลักลอบทิ้งกากของเสียอุตสาหกรรมตั้งแต่ต้นทางให้ชัดเจน เริ่มจากขั้นตอนการขออนุญาต ต้องกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะมาขออนุญาตต้องมีประสบการณ์ มีความรู้ ความสามารถ มีวิศวกรควบคุมตั้งแต่การออกแบบ

ขอแก้ไขเป็น

๑. ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านมลพิษสิ่งแวดล้อม มีข้อสังเกตว่า ควรให้มีการกำกับกับการลักลอบทิ้งกากของเสียอุตสาหกรรมตั้งแต่ต้นทางให้ชัดเจน เริ่มจากขั้นตอนการขออนุญาต ต้องกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะมาขออนุญาต ให้มีความรู้และประสบการณ์ มีวิศวกรควบคุมตั้งแต่การออกแบบระบบตามหลักวิศวกรรมสิ่งแวดล้อม การควบคุมดูแลระบบบำบัดและกำจัดกากที่ต้องตามหลักวิชาการ และมีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในการดำเนินงาน โดยมีความพร้อมด้านสาธารณูปโภคที่เพียงพอสำหรับปริมาณกากของเสียที่รับเข้ามาบำบัดและกำจัด

๓. ผู้แทนกระทรวงการคลัง กรรมการ ขอแก้ไข วาระที่ ๔.๑๒ การปรับปรุงประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการส่งเสริมงานศิลปะและรถยนต์โบราณ (Classic Cars)

ความเห็นที่ประชุม

จาก

๑. ประธาน...ซึ่งผู้แทนกระทรวงการคลัง ให้ข้อมูลว่าอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับรถยนต์โบราณกำหนดในอัตราร้อยละ ๔๕ ของมูลค่าสินค้า โดยประมาณการว่าจะเก็บรายได้เพิ่มขึ้น ๕๐๐ ล้านบาทต่อปี

ขอแก้ไขเป็น

๑. ประธาน...ซึ่งผู้แทนกระทรวงการคลัง ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า การจัดเก็บภาษีสรรพสามิตดังกล่าว จะต้องมีการดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป อย่างไรก็ตาม หากประเมินอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับรถยนต์โบราณในเบื้องต้นที่อัตราร้อยละ ๔๕ คาดว่าจะจัดเก็บภาษีสรรพสามิตได้เพิ่มขึ้นประมาณ ๕๐๐ ล้านบาทต่อปี

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้แก้ไขรายงานตามความเห็นของคณะกรรมการแล้ว

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณารับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ แก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อทราบ

๓.๑ รายงานการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔ (๘๒๐ เมกะวัตต์) (ครั้งที่ ๔) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (รายงาน EIA) โครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔ (๘๒๐ เมกะวัตต์)

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้พิจารณาการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการในรายงาน EIA โครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔ (๘๒๐ เมกะวัตต์) (ครั้งที่ ๔) ซึ่งมีความเห็นว่า การขอเปลี่ยนแปลงส่งผลกระทบต่อรายละเอียดโครงการที่ได้ประเมินไว้ในรายงาน EIA โดยถือเป็นการเปลี่ยนแปลงที่มีสาระสำคัญ อันอาจกระทบด้านสิ่งแวดล้อม จึงให้เสนอรายงานการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อนำเสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการพลังงาน พิจารณาตามขั้นตอนต่อไป เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗

โครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔ (๘๒๐ เมกะวัตต์) ตั้งอยู่ที่ตำบลข้าวงาม และตำบลวังจุฬา อำเภอลำสนธิ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ปัจจุบันมีโครงการโรงไฟฟ้าจำนวน ๑ ชุด ได้แก่ โครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔ กำลังการผลิตติดตั้ง ๗๙๗.๓๐ เมกะวัตต์ เริ่มจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตเพียงชนิดเดียว โดยในครั้งนี้เป็นขอยกเลิกการติดตั้งเครื่องตรวจวัดค่าความทึบแสงอย่างต่อเนื่อง Continuous Opacity Monitoring System (COMS) เพื่อวัดค่าความทึบแสง (Opacity) ซึ่งนำมาคำนวณปริมาณฝุ่นละอองในปล่องแบบต่อเนื่อง และขอเพิ่มดัชนีตรวจวัดก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์ (CO) และอุณหภูมิภายในปล่อง ในมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพอากาศจากปล่องแบบต่อเนื่อง ให้สอดคล้องตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดให้โรงงานติดตั้งเครื่องมือหรือเครื่องอุปกรณ์พิเศษ เพื่อรายงานมลพิษอากาศจากปล่องโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีดัชนีที่ต้องตรวจวัด ได้แก่ ก๊าซออกไซด์ของไนโตรเจน (NO_x) ก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์ (CO) ก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ (SO₂) ก๊าซออกซิเจน (O₂) อัตราการไหล (Flow) ของอากาศจากปล่องระบาย และอุณหภูมิภายในปล่อง

คณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ โครงการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ๒๕/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๗ มีมติให้ความเห็นชอบรายงานการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔ (๘๒๐ เมกะวัตต์) (ครั้งที่ ๔) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และให้นำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อทราบ

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบมติคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ๒๕/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๗ ในการให้ความเห็นชอบรายงานการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔ (๘๒๐ เมกะวัตต์) (ครั้งที่ ๔) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่เสนอไว้ในรายงานฯ อย่างเคร่งครัด

๓.๒ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการเพื่อการจัดการปัญหามลพิษทางอากาศ

กรรมการและเลขานุการ มอบให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบ ต่อมาตรการรับมือสถานการณ์ไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละออง ปี ๒๕๖๘ พร้อมกลไกการบริหารจัดการ และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และนายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการเพื่อการจัดการปัญหามลพิษทางอากาศต่อไป และในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๗ นายกรัฐมนตรีเสนอว่า ประเทศไทยเริ่มเข้าสู่ฤดูหนาวซึ่งสภาพภูมิอากาศจะเย็นลงและปัญหามลพิษทางอากาศ (ฝุ่นละออง PM_{2.5}) จะมีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น ดังนั้น เพื่อเป็นการเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงขอมอบหมายให้ รองนายกรัฐมนตรี (นายประเสริฐ จันทรรวงทอง) เป็นเจ้าภาพร่วมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการ ป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันและฝุ่นละออง (PM_{2.5}) ในพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศ พร้อมทั้งเร่งรัด ดำเนินการตามมาตรการต่าง ๆ ดังกล่าว ตามหน้าที่และอำนาจให้เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

นายกรัฐมนตรีลงนามแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการเพื่อการจัดการปัญหามลพิษทางอากาศ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๔๒๑/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ๓ ระดับ คือ ๑) ระดับชาติ คณะกรรมการอำนวยการเพื่อการจัดการปัญหามลพิษทางอากาศ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี กำกับดูแลกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นรองประธาน ปลัดกระทรวง อธิบดี เลขาธิการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๒๖ ท่าน เป็นองค์ประกอบ และอธิบดี กรมควบคุมมลพิษ อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และอธิบดีกรมป่าไม้ เป็นกรรมการและ เลขานุการร่วม ๒) ระดับภาค ศูนย์ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาไฟป่าและหมอกควันระดับภาค โดยมีแม่ทัพภาค ที่รับผิดชอบพื้นที่ เป็นผู้อำนวยการศูนย์ ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดทุกจังหวัดในพื้นที่ ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นองค์ประกอบ และเลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ภาคที่กำกับดูแลพื้นที่ เป็นกรรมการและเลขานุการ และ ๓) ระดับจังหวัด ศูนย์อำนวยการป้องกันและแก้ไข ปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละออง ระดับจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน นายกองค์การ บริหารส่วนจังหวัด เป็นรองประธาน และผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด และหัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

ความเห็นที่ประชุม

ประธานให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า คณะกรรมการอำนวยการเพื่อการจัดการปัญหามลพิษทางอากาศ ได้มีการประชุมนัดแรกในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ โดยที่ประชุมได้สั่งการให้ทุกหน่วยงานเร่งรัดดำเนินการตามมาตรการแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM_{2.5}) เนื่องจากขณะนี้อยู่ในช่วงรอยต่อระหว่างฤดูฝนและฤดูหนาว ซึ่งจากสภาพอากาศจะส่งผลให้เกิดปัญหา ฝุ่นละอองโดยเฉพาะในพื้นที่ภาคเหนือและกรุงเทพมหานคร ซึ่งเกิดปัญหาเป็นประจำทุก ๆ ปี ทั้งนี้ ได้กำชับให้ คณะกรรมการ ทั้ง ๓ ชุด ที่แต่งตั้งขึ้นเร่งดำเนินการเพื่อหามาตรการรับมือปัญหาฝุ่นละอองโดยเร็ว รวมถึง เร่งหามาตรการที่สามารถดำเนินการให้เห็นเป็นรูปธรรมและตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ที่ได้รับผลกระทบอย่างแท้จริง

มติที่ประชุม

รับทราบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการเพื่อการจัดการปัญหามลพิษทางอากาศ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

๔.๑ รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการระบบโครงข่ายไฟฟ้า ๒๓๐ กิโลโวลต์ และสถานีไฟฟ้าแรงสูง (ส่วนที่พาดผ่านพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ และพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม) สำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำ ชุดที่ ๑ ร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนภูมิพลของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) มีแผนดำเนินงานโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังน้ำ เพื่อเพิ่มสัดส่วนกำลังผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนภายในประเทศ ตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑ (PDP2018 Revision 1) โครงการระบบโครงข่ายไฟฟ้า ๒๓๐ กิโลโวลต์ และสถานีไฟฟ้าแรงสูง ตั้งอยู่ที่ตำบลบ้านนา และตำบลสามเงา อำเภอสามเงา จังหวัดตาก เป็นการพัฒนาระบบโครงข่ายไฟฟ้า และสถานีไฟฟ้าแรงสูงแห่งใหม่ โดยรับกระแสไฟฟ้าที่ผลิตจากโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำ ชุดที่ ๑ ในอ่างเก็บน้ำเขื่อนภูมิพล มายังสถานีไฟฟ้าแรงสูงแห่งใหม่ ตั้งอยู่บริเวณริมอ่างเก็บน้ำเขื่อนภูมิพล ซึ่งเป็นจุดเริ่มต้นของระบบโครงข่าย และไปสิ้นสุดที่สถานีไฟฟ้าแรงสูงเขื่อนภูมิพล ทั้งนี้ เนื่องจากพื้นที่สถานีไฟฟ้าแรงสูงแห่งใหม่และระบบโครงข่ายไฟฟ้าบางส่วนพาดผ่านพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ จึงต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖ ลำดับที่ ๓๓ โครงการ กิจการ หรือการดำเนินการทุกประเภทที่อยู่ในพื้นที่ที่คณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบกำหนดให้เป็นพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑

โครงการระบบโครงข่ายไฟฟ้า ๒๓๐ กิโลโวลต์ มีระยะทางประมาณ ๕.๓๙ กิโลเมตร พาดผ่านพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ระยะทาง ๕.๒๑ กิโลเมตร และพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (ป่า C) ระยะทาง ๔.๘๓ กิโลเมตร (ซ้อนทับกับพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ทั้งหมด) มีเสาไฟฟ้าจำนวน ๑๘ ต้น สำหรับสถานีไฟฟ้าแรงสูงแห่งใหม่ มีเนื้อที่ประมาณ ๗.๕ ไร่ ตั้งอยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ กิจกรรมการก่อสร้างประกอบด้วยงานสำรวจแนวระบบโครงข่ายไฟฟ้า และกำหนดตำแหน่งเสาไฟฟ้า งานเจาะสำรวจชั้นดิน งานตัดต้นไม้ งานก่อสร้างฐานราก (ชุดหลุม ๔ หลุมต่อ ๑ ต้น แต่ละหลุมกว้าง ๔.๗ เมตร ยาว ๙.๗ เมตร และลึก ๓.๓ - ๔.๕ เมตร) งานติดตั้งเสาโครงเหล็ก งานชิงสายไฟ และงานดินตัด - ดินถมบริเวณสถานีไฟฟ้าแรงสูงแห่งใหม่

คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการพลังงานในการประชุมครั้งที่ ๒๐/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ มีมติให้นำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการระบบโครงข่ายไฟฟ้า ๒๓๐ กิโลโวลต์ และสถานีไฟฟ้าแรงสูง (ส่วนที่พาดผ่านพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ และพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม) สำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำ ชุดที่ ๑ ร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนภูมิพล ของ กฟผ. ที่ได้ดำเนินการปรับแก้ไขรายละเอียดข้อมูลตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ โครงการพลังงานแล้ว เสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยรายงานฯ ได้กำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ เลี่ยงการวางตำแหน่งเสาในแหล่งน้ำ ปลูกพืชคลุมดินหลังการก่อสร้างแล้วเสร็จ ห้ามล่าสัตว์ และปลูกป่าทดแทนไม่น้อยกว่า ๓ เท่าของพื้นที่ที่ขอใช้ประโยชน์ รวมถึง

ได้กำหนดมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ ตรวจวัดคุณภาพน้ำผิวดิน การบันทึกสถิติการเกิดอุบัติเหตุจากกิจกรรมการขนส่งลำเลียงของโครงการ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการบูรณาการงานของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในด้านการป้องกันไฟฟ้า จึงขอให้เพิ่มจุดเผ่าระวังไฟฟ้าจำนวน ๒ จุด ในมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้วย

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

๑. ประธานมีข้อสอบถามดังนี้

๑) ขอทราบข้อดีและความคุ้มค่าระหว่างการก่อสร้างเสาสายส่งไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ ในเขื่อนภูมิพลที่อยู่บนบกกับการวางสายส่งไฟฟ้าใต้น้ำในเขื่อนภูมิพล

๒) เคยมีการศึกษาหรือตรวจวัดความเข้มของกระแสแม่เหล็กที่เกิดจากการวิ่งของประจุไฟฟ้า และผลกระทบต่อการอยู่อาศัยของสัตว์ป่ามากน้อยอย่างไร

๓) มีการศึกษาและประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ ทุ่นลอยน้ำ โดยเฉพาะผลกระทบต่อระบบนิเวศวิทยาทางน้ำ คุณภาพน้ำ และสัตว์น้ำหรือไม่ เนื่องจากการติดตั้งแผงโซลาร์เซลล์บนผืนน้ำทำให้แสงอาทิตย์ไม่สามารถส่องลงไปใต้น้ำได้

๔) โครงการฯ ดังกล่าวมีข้อร้องเรียนหรือการคัดค้านหรือไม่

๒. ผู้แทน กฟผ. เรียนให้ข้อมูลดังนี้

๑) หากใช้วิธีวางสายส่งไฟฟ้าใต้น้ำในเขื่อนภูมิพลจะใช้ระยะทางประมาณ ๑๐ กิโลเมตร งบประมาณ ๔,๔๒๐ ล้านบาท ซึ่งการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าบนบกจะใช้ระยะทางประมาณ ๕.๓๙ กิโลเมตร งบประมาณ ๔๕ ล้านบาท ประกอบกับพื้นที่ใต้อ่างของเขื่อนภูมิพล มีระดับน้ำลึก พื้นเป็นหิน ส่งผลให้การลากสายส่งไฟฟ้าใต้น้ำมาที่สถานีไฟฟ้าแรงสูงจะติดสันเขื่อน จึงทำให้มีความเหมาะสมน้อยกว่าการตั้งเสาบนบก

๒) ความเข้มของคลื่นแม่เหล็กไฟฟ้าที่เกิดขึ้นจะเป็นไปตามการควบคุมตามมาตรฐานการออกแบบ ซึ่งปกติมาตรฐานของต่างประเทศที่เป็นมาตรฐานทั่วไปใช้ประมาณ ๒๐๐ มิลลิเกาส์ สำหรับของ กฟผ. มีค่าความเข้มของคลื่นแม่เหล็กไฟฟ้า ๒๐ มิลลิเกาส์ ซึ่งจะลดลงจากมาตรฐานของต่างประเทศ นอกจากนี้ จากผลการตรวจวัดค่าความเข้มคลื่นแม่เหล็กไฟฟ้าหรือพลังงานไฟฟ้าที่เกิดขึ้นในแนวระบบส่งไฟฟ้าในพื้นที่ชุมชน เมื่อเทียบกับความเข้มคลื่นแม่เหล็กไฟฟ้าที่เกิดขึ้นจากไมโครเวฟหรือพัดลม พบว่า ในแนวระบบส่งไฟฟ้าค่าความเข้มคลื่นแม่เหล็กไฟฟ้ายังไม่เท่ากับบริเวณที่ใกล้เคียงที่เกิดขึ้นจากพัดลม หรือเครื่องใช้ไฟฟ้าที่ใช้ในบ้านเรือน ซึ่งยิ่งใกล้แหล่งกำเนิดมากเท่าไร ความเข้มคลื่นแม่เหล็กไฟฟ้ายิ่งมากขึ้นเท่านั้น เพราะคลื่นแม่เหล็กไฟฟ้าจะเกิดขึ้นจากแหล่งกำเนิดโดยตรง

๓) โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำ เป็นโครงการที่ไม่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่จัดทำเป็นรายงานประมวลหลักการปฏิบัติ (Code of Practice : CoP) เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาขอรับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงานด้วย สำหรับการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามข้อห่วงกังวลของประธาน กฟผ. กำลังดำเนินการศึกษาวิจัยผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำ ในเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งใช้เวลาประมาณ ๑๘ เดือน เมื่อแล้วเสร็จจะนำผลการวิจัยดังกล่าวเสนอเพื่อทราบต่อไป

๔) โครงการดังกล่าวฯ ไม่มีข้อร้องเรียนหรือการคัดค้าน

๓. ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรียนที่ประชุม ดังนี้

๑) ขอให้เพิ่มจุดเฝ้าระวังพื้นที่ ๒ จุด เพื่อให้เกิดการบูรณาการระหว่างกรมป่าไม้กับ กฟผ. ในการเฝ้าระวังดูแลพื้นที่ซึ่งรวมถึงพื้นที่ในบริเวณสายส่งของ กฟผ. เนื่องจากพื้นที่ที่จะดำเนินโครงการเป็นพื้นที่ที่เกิดไฟป่าเป็นประจำ การเข้าถึงพื้นที่เป็นไปอย่างลำบากเพราะเป็นป่าทึบและผืนป่า เชื่อมโยงพื้นที่รอยต่อหลายจังหวัด หากมีจุดเฝ้าระวังทั้งในเรื่องการดูแลพื้นที่ป่า การป้องกันการบุกรุก การเฝ้าดูแลสายส่ง รวมถึงการเฝ้าระวังไฟป่า จะเพิ่มประสิทธิภาพการแก้ไขปัญหาในพื้นที่มากยิ่งขึ้น

๒) ประเด็นข้อห่วงใยของประธานในเรื่องผลกระทบต่อระบบนิเวศทางน้ำขอให้ กฟผ. รับไปดำเนินการ และนำผลการศึกษาวิจัยที่ดำเนินการในเขื่อนสิรินธร เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อทราบต่อไป

๔. ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านสาธารณสุขและสุขภาพ มีข้อสังเกตดังนี้

๑) แผงโซลาร์เซลล์ (Solar cell) มีระยะการใช้งานประมาณ ๒๐ - ๓๐ ปี ดังนั้นจึงควรพิจารณาการจัดการขยะ Solar Cell ดังกล่าว เพื่อป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากขยะอิเล็กทรอนิกส์ในอนาคตด้วย

๒) สำหรับกรณีที่มีการพัฒนาโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอาจพิจารณากำหนดให้โครงการดังกล่าว ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ๒๐/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ ต่อยางงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการระบบโครงข่ายไฟฟ้า ๒๓๐ กิโลโวลต์ และสถานีไฟฟ้าแรงสูง (ส่วนที่พาดผ่านพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ และพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม) สำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ห้วยลายนน้ำ ชุดที่ ๑ ร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนภูมิพล ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โดยให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยรับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการเพิ่มเติมในประเด็นการเพิ่มจุดเฝ้าระวังพื้นที่ในพื้นที่โครงการ และดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการระบบโครงข่ายไฟฟ้า ๒๓๐ กิโลโวลต์ และสถานีไฟฟ้าแรงสูง (ส่วนที่พาดผ่านพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ และพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม) สำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ห้วยลายนน้ำ ชุดที่ ๑ ร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนภูมิพล ซึ่งผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ โครงการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ๒๐/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ อย่างเคร่งครัด

๑.๒ ให้ตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้

๑.๓ นำความเห็นคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๑/๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

๒. มอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยนำผลการศึกษาวิจัยผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำในเขื่อนสิรินธร จังหวัด อุบลราชธานี เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อทราบต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

๔.๒ รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) โครงการระบบประปารองรับพื้นที่เศรษฐกิจและการท่องเที่ยวเกาะช้าง จังหวัดตราด (ภายใต้โครงการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบพัฒนาระบบประปารองรับพื้นที่เศรษฐกิจและการท่องเที่ยวเกาะช้าง ตำบลเกาะช้าง อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด) ของการประปาส่วนภูมิภาค

กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบให้กรมชลประทานดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองพร้าว ซึ่งเป็นหนึ่งในโครงการแก้ไขปัญหาขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคให้กับประชาชนที่อาศัยในพื้นที่อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด และกระทรวงมหาดไทย ได้มอบหมายให้การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ดำเนินงานโครงการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบพัฒนาระบบประปารองรับพื้นที่เศรษฐกิจและการท่องเที่ยวเกาะช้าง ตำบลเกาะช้าง อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำประปาบนพื้นที่เกาะช้างในฤดูแล้งเช่นเดียวกัน โดยโครงการระบบประปารองรับพื้นที่เศรษฐกิจและการท่องเที่ยวเกาะช้าง จังหวัดตราด เป็นโครงการซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ๒) วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ลำดับที่ ๓๓ โครงการ กิจการ หรือการดำเนินการทุกประเภทที่อยู่ในพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกำหนดให้เป็นพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑

โครงการระบบประปารองรับพื้นที่เศรษฐกิจและการท่องเที่ยวเกาะช้าง จังหวัดตราด มีองค์ประกอบของโครงการ ประกอบด้วย สถานีสูบน้ำ สถานีผลิตน้ำ สถานีเพิ่มแรงดัน และสถานีจ่ายน้ำ ๓ แห่ง โดยใช้แหล่งน้ำดิบจากอ่างเก็บน้ำคลองพร้าว (รองรับปริมาณการใช้น้ำได้ ๒๐ ปี) ผลิตน้ำประปา แล้วส่ง - จ่ายน้ำประปาผ่านโครงข่ายระบบท่อประปาของโครงการ ซึ่งมีโครงข่ายระบบท่อประปาวางอยู่บริเวณเขตทางของถนนสายหลักทั้งฝั่งตะวันออกและฝั่งตะวันตกของเกาะช้าง มีความยาวประมาณ ๙๓.๒๖ กิโลเมตร เพื่อจ่ายน้ำประปาให้บริการครอบคลุมทุกหมู่บ้านในพื้นที่เกาะช้าง จำนวน ๙ หมู่บ้าน ใน ๒ ตำบล โดยมีพื้นที่อ่อนไหวต่อผลกระทบสิ่งแวดล้อม คือ แนวท่อประปาโครงการอยู่ในพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ชั้นที่ ๒ ชั้นที่ ๓ ชั้นที่ ๔ และชั้นที่ ๕ พื้นที่ก่อสร้างสถานีอยู่ในพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๒ ชั้นที่ ๔ และชั้นที่ ๕ รวมทั้งพื้นที่ชุ่มน้ำอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้าง และเขตป่าไม้ถาวร ชื่อป่าที่จัดสรรเกาะช้าง

คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๒๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ มีมติให้นำรายงานการ

ประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) โครงการระบบประปารองรับพื้นที่เศรษฐกิจและการท่องเที่ยวเกาะช้าง จังหวัดตราด (ภายใต้โครงการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบพัฒนาระบบประปารองรับพื้นที่เศรษฐกิจและการท่องเที่ยวเกาะช้าง ตำบลเกาะช้าง อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด) ตั้งอยู่ที่ตำบลเกาะช้าง และตำบลเกาะช้างใต้ อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด ของการประสานส่วนภูมิภาค ที่ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไข รายละเอียดข้อมูลตามความเห็นคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ โครงการพัฒนาแหล่งน้ำแล้ว เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นประกอบการศึกษาของคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยรายงานฯ ได้กำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ การติดตั้งเครื่องมือหรืออุปกรณ์ ป้องกันการถล่มของดิน และการปฏิบัติตามมาตรการการใช้ที่ดินในพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ รวมถึงได้กำหนด มาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ การตรวจสอบการตัดไม้ออกจากพื้นที่ก่อสร้าง และการสำรวจทรัพยากรสัตว์ป่า

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

๑. ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านมลพิษสิ่งแวดล้อม มีข้อสังเกตใน ๓ ประเด็น ได้แก่ (๑) ควรเพิ่มความชัดเจน ของขนาดตะแกรงป้องกันสัตว์ขนาดเล็กในระบบสูบน้ำ เนื่องจากในรายงานไม่ระบุความชัดเจนในส่วนนี้ ว่ามีการป้องกันสัตว์น้ำขนาดเล็ก หรือลูกปลาหลุดเข้ามาในระบบผลิตน้ำประปาหรือไม่ (๒) ควรเพิ่มการจัดการ กากตะกอนเคมีที่เกิดจากการเติมสารส้ม หรือสารเร่งการตกตะกอน (Polymer) เนื่องจากในรายงานไม่ได้ระบุ วิธีแนวทางในการจัดการตะกอนดังกล่าว และ (๓) ควรมีแผนฉุกเฉินในการบริหารจัดการน้ำต้นทุน รองรับกรณี น้ำในอ่างเก็บน้ำไม่เพียงพอต่อการผลิตน้ำประปา ตามความต้องการของประชาชนและนักท่องเที่ยวในพื้นที่เกาะช้าง

๒. ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอให้เพิ่มเติม รายละเอียดแนวทางวิธีการและระบุตำแหน่งที่จะเคลื่อนย้าย/อพยพสัตว์ป่าในมาตรการป้องกันและแก้ไข ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านทรัพยากรสัตว์ป่า ในระยะก่อสร้างให้ชัดเจน ทั้งนี้ ต้องไม่ก่อปัญหาในพื้นที่ซึ่งย้าย สัตว์ป่าเข้าไปใหม่ โดยประธานขอให้ กปภ.หารือร่วมกับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชในการ เคลื่อนย้ายและอพยพสัตว์ป่าของโครงการฯ

๓. ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอให้ กปภ. คำนวณปริมาณการใช้น้ำ ในระยะยาว ๒๐ - ๓๐ ปี ให้มีปริมาณน้ำต้นทุนเพียงพอต่อการรองรับปริมาณการใช้น้ำ เนื่องจากการ เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ อาจส่งผลต่อปริมาณน้ำฝน ฝนทิ้งช่วง ฝนไม่ตก ทำให้ปริมาณน้ำไม่เพียงพอ เนื่องจากเกาะส่วนใหญ่จะประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำ จำเป็นต้องวางแผนอย่างยั่งยืน โดยเห็นว่า กปภ. ควรหารือกรมทรัพยากรน้ำบาดาล และกรมชลประทานในการหาแหล่งน้ำสำรองในอนาคต หากเกิดความ จำเป็นต้องนำมาเติมในระบบประปา

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผล กระทบสิ่งแวดล้อม โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ ในการประชุมครั้งที่ ๒๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ ต่อรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) โครงการระบบประปารองรับพื้นที่เศรษฐกิจและการท่องเที่ยว เกาะช้าง จังหวัดตราด (ภายใต้โครงการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบพัฒนาระบบประปารองรับพื้นที่

เศรษฐกิจและการท่องเที่ยวเกาะช้าง ตำบลเกาะช้าง อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด) ของการประปาส่วนภูมิภาค โดยให้การประปาส่วนภูมิภาครับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการเพิ่มเติมในประเด็นขนาดตะแกรงในระบบสูบน้ำ การจัดการกากตะกอนเคมี การเคลื่อนย้าย/อพยพสัตว์ป่า และดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และแผนปฏิบัติการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) โครงการระบบประปารองรับพื้นที่เศรษฐกิจและการท่องเที่ยวเกาะช้าง จังหวัดตราด (ภายใต้โครงการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบพัฒนาระบบประปารองรับพื้นที่เศรษฐกิจและการท่องเที่ยวเกาะช้าง ตำบลเกาะช้าง อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด) ของการประปาส่วนภูมิภาค ซึ่งผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ ในการประชุมครั้งที่ ๒๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ อย่างเคร่งครัด

๑.๒ ให้ตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และแผนปฏิบัติการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้

๑.๓ นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณา ตามมาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๑/๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

๒. มอบให้การประปาส่วนภูมิภาครับความเห็นคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในประเด็นการบริหารจัดการน้ำต้นทุนในกรณีฉุกเฉิน เพื่อเป็นแผนสำรองในอนาคตให้เกิดการใช้น้ำอย่างยั่งยืนบนพื้นที่เกาะช้างร่วมกับกรมทรัพยากรน้ำบาดาลและกรมชลประทานไปประกอบการพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

๔.๓ รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๒ ช่วงนครราชสีมา - หนองคาย) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า โครงการระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๒ ช่วงนครราชสีมา - หนองคาย) เป็นโครงการความร่วมมือระหว่างทั้งสองรัฐบาล ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงการพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๙ เพื่อร่วมกันพัฒนาโครงการรถไฟความเร็วสูงขนาดทางมาตรฐาน ๑.๔๓๕ เมตร โครงการฯ เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖ ลำดับที่ ๒๑ ระบบขนส่งมวลชนที่ใช้รางทุกขนาด

โครงการระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๒ ช่วงนครราชสีมา - หนองคาย) แนวเส้นทางโครงการมีจุดเริ่มต้นก่อสร้างโครงการที่หลังสถานีรถไฟนครราชสีมา ซึ่งเป็นจุดสิ้นสุดโครงการรถไฟความเร็วสูง ระยะที่ ๑ ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา และมีจุดสิ้นสุดที่ริมสะพานแม่น้ำโขงฝั่งไทย ระยะทางรวม ๓๕๗.๑๒ กิโลเมตร องค์ประกอบโครงการ ประกอบด้วย โครงสร้างของทางวิ่งได้ออกแบบเป็น ๓ รูปแบบ คือ ๑) คันทางรถไฟ (ระดับดิน) ๒) ทางรถไฟยกระดับ และ ๓) สะพานรถไฟ มีสถานีรถไฟแบบยกระดับ ๕ สถานี จุดตัดทางรถไฟกับถนน ๒๖๑ แห่ง ๕ รูปแบบ และหน่วยซ่อมบำรุงทาง ๔ แห่ง/ศูนย์ซ่อมบำรุง ๒ แห่ง โดยแนวเส้นทางส่วนใหญ่ของโครงการอยู่ในแนวเดียวกับทางรถไฟปัจจุบัน โดยจะก่อสร้างทางรถไฟใหม่ขนาดทางกว้าง ๑.๔๓๕ เมตร จำนวน ๒ ทาง ขนานไปกับแนวเดิมของทางรถไฟผ่านพื้นที่อนุรักษ์/พื้นที่ที่มีความสำคัญ ได้แก่ ป่าสงวนแห่งชาติป่าโพธิ์ศรีสำราญ จังหวัดอุดรธานี ป่าชุมชนบ้านป่าพร้าว จังหวัดขอนแก่น โบราณสถานขึ้นทะเบียน ๓ แห่ง โบราณวัตถุขึ้นทะเบียน ๒ แห่ง และแหล่งโบราณคดี ๗ แห่ง และแหล่งศิลปกรรม ประเพณีอันชุ่มชื้นเก่า ๖ ย่าน โดยไม่ผ่านแหล่งมรดกโลก

คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ พิจารณารวม ๓ ครั้ง โดยในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ มีมติให้นำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๒ ช่วงนครราชสีมา - หนองคาย) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ที่ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดข้อมูลตามความเห็นคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ โครงการโครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศแล้ว เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยรายงานฯ ได้กำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ ดำเนินกิจกรรมการก่อสร้างบริเวณใกล้แหล่งน้ำในช่วงฤดูแล้ง ใช้เวลาก่อสร้างให้สั้นที่สุด และสร้างรั้วกั้นระหว่างพื้นที่ก่อสร้างที่มีกิจกรรมที่ก่อให้เกิดฝุ่นละอองฟุ้งกระจาย รวมถึงได้กำหนดมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ การเก็บตัวอย่างคุณภาพน้ำผิวดิน การตรวจวัดคุณภาพอากาศ การติดตามตรวจสอบคุณภาพเสียง และการตรวจวัดความสั่นสะเทือนตลอดระยะเวลา ที่มีการก่อสร้าง

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

๑. ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านทรัพยากรป่าไม้และนิเวศวิทยา และผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านอนุรักษ์ศิลปกรรม/ภูมิสถาปัตยกรรมและสิ่งแวดล้อมเมือง ขอให้เพิ่มข้อมูลมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม บริเวณที่มีการตัดผ่านแหล่งโบราณสถาน ๙ แห่ง แหล่งโบราณคดี ๗ แห่ง และแหล่งศิลปกรรมประเพณีอันชุ่มชื้นเก่า จำนวน ๖ ย่าน

๒. ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านอนุรักษ์ศิลปกรรม/ภูมิสถาปัตยกรรมและสิ่งแวดล้อมเมือง ให้ข้อมูลเพิ่มเติม และมีข้อสังเกตดังนี้

๑) แหล่งประวัติศาสตร์ที่เป็นโบราณสถานจะมี พระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ และพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ คุ่มครอง แต่ย่านชุมชนเก่าจะไม่มีกฎหมายคุ้มครอง

จึงต้องใช้กระบวนการ EIA ดังนั้น จึงควรเพิ่มมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมและทำรายการติดตามเพื่อควบคุมความครบถ้วน นอกจากนี้ เส้นทางก่อสร้างผ่านสถานีรถไฟ บ้านพักรถไฟโบราณ ซึ่งเป็นประเด็นที่กลุ่มอนุรักษ์ให้ความสำคัญ จึงขอให้อาคารสถานีและบ้านพักรถไฟโบราณอยู่ในมาตรการฯ และรายการติดตามด้วย

๒) พิจารณาการติดตั้งกำแพงกันเสียงแบบรั้วทึบถาวร ในระยะดำเนินการในส่วนที่ประชิดกับชุมชน ศาสนสถาน ให้เป็นแบบไม่ทึบ เพื่อประโยชน์ทางทัศนียภาพ และด้านจิตวิทยาไม่ให้เกิดความรู้สึกถูกปิดกั้นและแยกออกจากพื้นที่

๓. ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านมลพิษสิ่งแวดล้อม ขอให้เพิ่มมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านความปลอดภัยต่อผู้ที่มีการสัญจรไป-มาระหว่างการก่อสร้างโครงการให้รัดกุมมากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันพบปัญหาอุบัติเหตุจากการก่อสร้างตกหล่นใส่ผู้ที่สัญจรไป-มามากขึ้น

๔. ประธานมีความห่วงกังวล กรณีการดำเนินโครงการระบบรถไฟความเร็วสูง หากมีการตัดผ่านพื้นที่อุทยานแห่งชาติ พื้นที่อนุรักษ์ หรือพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ หรือมีการขุดเจาะภูเขา ตัดต้นไม้ จะส่งผลกระทบต่อแหล่งที่อยู่อาศัยหรือการอพยพของสัตว์ป่า ซึ่ง รพท. นำเรียนว่า พื้นที่ศึกษาส่วนใหญ่อยู่พื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๕ ไม่ผ่านพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ และไม่มีการขุดเจาะภูเขา ซึ่งการดำเนินการก่อสร้างจะขนานไปกับแนวเดิมของทางรถไฟ

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ต่อรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๒ ช่วงนครราชสีมา - หนองคาย) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยให้การรถไฟแห่งประเทศไทยรับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการเพิ่มเติมในประเด็นการเพิ่มข้อมูลด้านประวัติศาสตร์และโบราณคดี ด้านความปลอดภัย การติดตั้งกำแพงกันเสียง แบบไม่ทึบ และดำเนินการ ดังนี้

๑. ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๒ ช่วงนครราชสีมา - หนองคาย) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ อย่างเคร่งครัด

๒. ให้ตั้งงบประมาณ เพื่อดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้

๓. นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๑/๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

๔.๔ รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายนครราชสีมา - ขอนแก่น ของกรมทางหลวง

กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายนครราชสีมา - ขอนแก่น เป็นโครงการที่มีความสำคัญตามแผนแม่บทการพัฒนาโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง และเป็นส่วนหนึ่งของโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๖ (M6) สายบางปะอิน - หนองคาย ตามแผนแม่บทการพัฒนาทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙ โครงการต้องจัดทำ รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการหรือกิจการหรือดำเนินการซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ลำดับที่ ๑๙ ระบบทางพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการทางพิเศษ หรือโครงการที่มีลักษณะเช่นเดียวกับทางพิเศษ และลำดับที่ ๒๐.๗ พื้นที่ที่ตั้งอยู่ใกล้โบราณสถาน แหล่งโบราณคดี แหล่งประวัติศาสตร์ หรืออุทยานประวัติศาสตร์ตามกฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ ในระยะทาง ๑ กิโลเมตร

โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายนครราชสีมา - ขอนแก่น ของกรมทางหลวง มีจุดเริ่มต้นที่อำเภอขามทะเลสอ จังหวัดนครราชสีมา ผ่านอำเภอกุดรัง อำเภอกอสน์พิสัย จังหวัดมหาสารคาม และไปสิ้นสุดที่อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น เป็นการก่อสร้างถนนเส้นใหม่ทั้งหมด รวมระยะทาง ๒๐๒.๐๑๔ กิโลเมตร ตัดผ่านเขตป่าสงวนแห่งชาติ ๒ แห่ง ได้แก่ ป่าสงวนแห่งชาติป่าโนนน้ำแบ่ง เนื้อที่ ๗.๗๒ ไร่ และป่าสงวนแห่งชาติป่าดินแดงและป่าวังกุ้ง เนื้อที่ ๑๗.๗๒ ไร่ เป็นรูปแบบของทางหลวงพิเศษมีขนาด ๔ ช่องจราจร มีทางแยกต่างระดับทั้งหมด ๑๐ จุด สะพานและทางยกระดับ จำนวน ๑๖๗ แห่ง ด่านเก็บค่าผ่านทางทั้งหมด ๑๑ ด่าน มีการโยกย้ายและการเวนคืน การก่อสร้างโครงการเวนคืนที่ดินของประชาชน จำนวน ๔,๖๕๑ แปลง พื้นที่รวม ๑๒,๙๕๐ ไร่ ๑ งาน ๑๔.๙ ตารางวา

คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการ โครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ พิจารณารวม ๒ ครั้ง โดยในการประชุมครั้งที่ ๓๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ มีมติให้นำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายนครราชสีมา - ขอนแก่น ของกรมทางหลวง (ทล.) ซึ่งได้ดำเนินการปรับปรุงข้อมูลตามความเห็นของ คณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ โครงการโครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศแล้ว เสนอต่อคณะกรรมการ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยรายงานฯ ได้กำหนด มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ การติดตั้งกำแพงกันเสียงชั่วคราว จำนวน ๑๒ แห่ง การตั้งงบประมาณในการปลูกป่าทดแทน เพื่อฟื้นฟูระบบนิเวศ และการประชาสัมพันธ์ขั้นตอนการขดเชย ทรัพย์สินและดำเนินการจ่ายค่าทดแทนให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาอันสั้น รวมถึงได้กำหนดมาตรการติดตาม ตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ การตรวจวัดคุณภาพอากาศ การตรวจวัดระดับเสียง การตรวจวัด คุณภาพน้ำผิวดิน

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

๑. ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านทรัพยากรป่าไม้และนิเวศวิทยา ให้ข้อสังเกตประเด็น มาตรการที่เกี่ยวข้องกับประวัติศาสตร์และโบราณคดี โดยเห็นว่า ยังขาดความชัดเจนเกี่ยวกับกระบวนการดำเนินงานหากพบหลักฐานซึ่งในรายงานระบุว่า มีผลกระทบในระดับสูง และระบุวิธีแก้เพียงว่า หากพบหลักฐานทางประวัติศาสตร์และโบราณคดี ให้แจ้งสำนักศิลปากรที่ ๘ ขอนแก่น และสำนักศิลปากรที่ ๑๐ นครราชสีมา เพื่อประเมินความสำคัญของหลักฐานทางโบราณคดี โดยการขุดตรวจสอบ และนอกจากนี้ขาดขอบเขตที่ชัดเจนของโบราณสถานที่ระบุไว้ ดังนั้นจึงเห็นควรให้ ทล. กำหนดมาตรการในกรณีดังกล่าวเพิ่มเติม โดยผู้แทน ทล. ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า กรณีที่พบหลักฐานทางโบราณคดี จะหยุดกิจกรรมในบริเวณที่พบหลักฐานทางโบราณคดีทันที และแจ้งให้สำนักศิลปากรที่ ๘ ขอนแก่น และสำนักศิลปากรที่ ๑๐ นครราชสีมา เข้ามาตรวจสอบ เพื่อประเมินความสำคัญของหลักฐานทางโบราณคดี และจะทำการขุดค้นต่อเนื่องจนกว่าจะไม่พบหลักฐานทางโบราณสถานในพื้นที่

๒. ประธาน ให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑) ในพื้นที่อำเภอสว่างนิคม อำเภอขามทะเลสอ และอำเภอเมืองนครราชสีมา พบปัญหาการก่อสร้างมอเตอร์เวย์ที่ส่งผลกระทบต่อทางเดินของน้ำ ทำให้เกิดการเปลี่ยนทิศทางการไหลของน้ำท่วมพื้นที่ไร่นาของประชาชน และบางพื้นที่น้ำไม่ไหลเข้าบ่อกักเก็บน้ำของประชาชน ซึ่งปัญหานี้เกิดขึ้นในหลายพื้นที่ตั้งแต่ระยะที่ ๑ ของโครงการ (ช่วงบางปะอิน - นครราชสีมา) จึงขอให้ ทล. พิจารณาระบบการระบายน้ำอย่างรอบคอบ เช่น ออกแบบและวางระบบระบายน้ำ เพื่อป้องกันน้ำท่วมในพื้นที่ และจัดทำทางลอดและ Box Culvert โดยสำรวจและวางแผนล่วงหน้า เพื่อหลีกเลี่ยงการแก้ไขปัญหาล่าช้าภายหลังที่อาจส่งผลกระทบต่อต้นทุนการดำเนินการสูงขึ้น

๒) ในรายงานระบุว่า การดำเนินโครงการส่งผลกระทบต่อสูญเสียต้นไม้ จำนวน ๒,๒๕๕ ต้น โดยในจำนวนนี้เป็นไม้หวงห้าม ๒๔ ชนิด รวม ๙๒ ต้น โดยระบุว่า ต้นไม้ทั้งหมดเป็นต้นไม้ที่มีค่า หน่วยงานใดตรวจสอบ และการเกิดตำหนิดังกล่าวเกิดจากการกระทำของมนุษย์หรือเป็นผลจากธรรมชาติ

๓) โครงการก่อสร้างถนนทุกสายในระหว่างก่อสร้างมักเกิดปัญหาต่าง ๆ เช่น ฝุ่นละออง การปิด-เปิดถนนความเสียหายต่อถนนในเขตเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล จากการขนส่งวัสดุก่อสร้าง และการปฏิบัติงานของผู้รับเหมา จึงขอให้ ทล. กำหนดมาตรการที่ชัดเจนในการซ่อมแซมตามที่ได้รับ ความเสียหายตลอดระยะเวลาก่อสร้าง รวมถึงหลังการก่อสร้างแล้วเสร็จ โดยเฉพาะโครงการที่มีระยะเวลาดำเนินการนาน นอกจากนี้ให้มีมาตรการควบคุมและลดผลกระทบจากฝุ่นละอองและสิ่งรบกวนต่าง ๆ ในระหว่าง การก่อสร้าง เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน ในส่วนของโครงการมอเตอร์เวย์สาย M6 ขอให้เร่งดำเนินการให้ประชาชนสามารถใช้งานในระยะที่ ๑ ได้โดยเร็ว เพื่อให้สามารถเปิดใช้พื้นที่บางส่วนได้

๓. ผู้แทน ทล. ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า การสำรวจและบ่งชี้ลักษณะตำหนิดังกล่าว ทล. ได้ว่าจ้างผู้เชี่ยวชาญทำการสำรวจ ซึ่งลักษณะตำหนิเกิดจากธรรมชาติ และไม่ใช่มิทางเศรษฐกิจ

๔. ผู้แทนกระทรวงคมนาคม ได้ชี้แจงว่า ตามแผนที่กำหนดไว้คาดว่า โครงการมอเตอร์เวย์สาย M6 (บางปะอิน - นครราชสีมา) จะสามารถเปิดใช้งานเต็มรูปแบบได้ประมาณต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๙ อย่างไรก็ตาม ในช่วงเทศกาลสงกรานต์ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จะมีการเปิดทดลองใช้งานช่วงแก่งคอยถึงนครราชสีมา เช่นเดียวกับมอเตอร์เวย์สาย M81 (บางใหญ่ - กาญจนบุรี) ที่เปิดให้ทดลองใช้บางช่วงก่อนการเปิดใช้งานเต็มรูปแบบ

๕. ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านทรัพยากรป่าไม้และนิเวศวิทยา ให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ข้อมูลที่ระบุว่า ต้นไม้จำนวน ๒,๒๕๕ ต้น เป็นต้นไม้ที่มีค่าทั้งหมดนั้นไม่สอดคล้องกับหลักวิชาการ โดยต้นไม้ที่มีค่าต้องมีลักษณะ

เช่น บวม รุ คุด เป็นไปตามธรรมชาติระบบนิเวศ ซึ่งต้นไม้ในพื้นที่ป่าตามธรรมชาติไม่สามารถจัดให้ทั้งหมดเป็นต้นไม้ที่มีตำหนิได้ นอกจากนี้ ต้นไม้ดังกล่าวอยู่ในบัญชีไม้หวงห้าม ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ จึงเห็นว่าข้อมูลที่ระบุว่าต้นไม้ทั้งหมดเป็นไม้ที่มีตำหนิจึงไม่ถูกต้อง เห็นควรให้มีการตรวจสอบและปรับปรุงข้อมูลให้ถูกต้องเพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและหลักวิชาการ

๖. ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้ข้อสังเกตว่า ทล. ต้องพิจารณาและดำเนินการ ๒ ประเด็นสำคัญ ดังนี้ ประเด็นที่ ๑ การจัดการทางระบายน้ำ เนื่องจากสาเหตุปัญหาน้ำท่วมส่วนใหญ่เกิดจากการก่อสร้างที่ส่งผลกระทบต่อระบบทางระบายน้ำ จึงขอให้ ทล. พิจารณาดำเนินการ ได้แก่ ๑) ออกแบบและวางระบบทางระบายน้ำที่มีประสิทธิภาพในพื้นที่โครงการ เพื่อป้องกันไม่ให้น้ำท่วมส่งผลกระทบต่อประชาชน ๒) ในกรณีที่ต้องขุดดินเพื่อใช้ในงานก่อสร้าง ควรพิจารณาใช้พื้นที่ดังกล่าวเป็นแหล่งกักเก็บน้ำชั่วคราวหรือถาวร โดยปรับพื้นที่ให้เหมาะสมเพื่อรองรับน้ำในช่วงฤดูฝนและป้องกันปัญหาน้ำท่วมในอนาคต และ ๓) รักษาเส้นทางน้ำเดิมที่มีความสำคัญต่อการระบายน้ำในพื้นที่ โดยคำนึงถึงผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ และประเด็นที่ ๒ การจัดการต้นไม้ในพื้นที่โครงการ ขอให้ดำเนินการสำรวจและตรวจสอบอย่างรอบคอบอย่าเพิ่งตัดเพื่อหลีกเลี่ยงปัญหาหรือข้อขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้น โดยมีข้อเสนอแนะดังนี้ (๑) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้เข้าร่วมตรวจสอบและพิจารณาการจัดการต้นไม้ในพื้นที่ร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ (๒) หลีกเลี่ยงการตัดต้นไม้อาจพิจารณาใช้วิธีการล้อมและนำออกแทนการตัด พิจารณาจุดที่เหมาะสมเพื่อดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้เชี่ยวชาญและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ (๓) ดำเนินการตามหลักวิชาการและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกันข้อร้องเรียนหรือประเด็นปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ ในการประชุมครั้งที่ ๓๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ต่อรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายนครราชสีมา - ขอนแก่น ของกรมทางหลวง โดยให้กรมทางหลวง รับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการเพิ่มเติมในประเด็นเกี่ยวกับประวัติศาสตร์และโบราณคดี ระบบการระบายน้ำ ข้อมูลบัญชีทรัพยากรป่าไม้ และดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายนครราชสีมา - ขอนแก่น ของกรมทางหลวง ซึ่งผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ ในการประชุมครั้งที่ ๓๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ อย่างเคร่งครัด

๑.๒ ให้ตั้งงบประมาณ เพื่อดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้

๑.๓ นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๑/๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

๒. มอบให้กระทรวงคมนาคมรับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในประเด็นการบริหารจัดการระบบระบายน้ำ การบริหารจัดการต้นไม้ในพื้นที่ และการปรับปรุงพื้นที่ถนนของท้องถิ่น ในระหว่างและหลังการก่อสร้าง สำหรับโครงการก่อสร้างต่าง ๆ ของกระทรวงคมนาคมไปประกอบการพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

๔.๕ รายงานการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายนครปฐม - ชะอำ ของกรมทางหลวง

กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบ โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายนครปฐม - ชะอำ ของกรมทางหลวง (ทล.) ซึ่งต่อมา ทล. ได้ทบทวนแผนแม่บทการพัฒนาทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) และดำเนินการสำรวจและออกแบบรายละเอียดโครงการ โดยมีการปรับแนวเส้นทางบางส่วน เพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดิน จึงจัดทำ รายงานการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายนครปฐม - ชะอำ ของ ทล. เสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อขออนุมัติงบประมาณจากคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายนครปฐม - ชะอำ ของกรมทางหลวง มีจุดเริ่มต้นที่บริเวณบ้านตลาดวัดไทร ตำบลท่ากระชับ อำเภอนครชัยศรี จังหวัดนครปฐม สิ้นสุดบริเวณบ้านท่าตันโพีร์ ตำบลท่าคอย อำเภอท่ายาง จังหวัดเพชรบุรี รวมระยะทาง ๑๐๙.๑๔๕ กิโลเมตร โดยการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ ประกอบด้วย ๑) ปรับเปลี่ยนแนวเส้นทางโครงการ ๓ จุด ๒) ปรับรูปแบบจากทางหลวงพิเศษระดับราบ เป็นสะพานยกระดับ ๓ แห่ง ๓) ปรับปรุงเสถียรภาพคันทาง เนื่องจากสภาพดินเป็นดินอ่อน ๔) ปรับรูปแบบทางแยกต่างระดับ ๕ แห่ง ๕) ปรับรูปแบบสะพานตามแนวนอนสายรองเป็นสะพานตามแนวทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ๑๑ แห่ง ๖) จุดพักรถ ได้มีการปรับขนาดและตำแหน่งจุดพักรถ ๔ แห่ง ๗) ทางบริการ ปรับลดทางบริการจากผลการศึกษาเดิม จำนวน ๔ ช่วง และเพิ่มทางบริการจากผลการศึกษาเดิม จำนวน ๕ ช่วง ๘) ปรับทางลอดแบบท่อเหลี่ยมเป็นสะพานขนาด ๓x๑๐ เมตร ตามแนวทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง จำนวน ๑๐ แห่ง และ ๙) ขุดลำประโดงหรือคลองข้างทาง เพื่อทดแทนของเดิม จากพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรี ถึงจุดตัดทางหลวงหมายเลข ๓๕ จำนวน ๑๖ แห่ง

คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ ในการประชุมครั้งที่ ๓๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ มีมติให้นำรายงานการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายนครปฐม - ชะอำ ของกรมทางหลวง เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยรายงานฯ ได้กำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ การติดตั้งตาข่ายป้องกันวัชพืชร่วงหล่น เพื่อป้องกันการร่วงหล่นลงสู่แหล่งน้ำ ทำการฉีดพรมน้ำเป็นประจำทุกวัน อย่างน้อยวันละ ๒ ครั้ง การติดตั้งกำแพงกันเสียงชั่วคราว

และการจำกัดน้ำหนักร และความเร็วของรถขนส่งวัสดุก่อสร้างให้อยู่ในอัตราที่กฎหมายกำหนด รวมถึงได้กำหนดมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ การตรวจวัดคุณภาพน้ำผิวดิน อากาศ เสียง และความสั่นสะเทือน

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

๑. ประธาน มีข้อสังเกตดังนี้

๑) ขอรบเหตุผลที่ทำให้ประเด็นมูลค่าการก่อสร้างโครงการที่ระบุไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (รายงาน EIA) ที่เพิ่มขึ้นอีก ๓๑,๓๓๘ ล้านบาท เป็น ๖๗,๗๙๑ ล้านบาท จากเดิมจำนวน ๓๖,๔๕๓ ล้านบาท ซึ่งแบ่งเป็นค่าก่อสร้าง ๓๒,๐๑๘ ล้านบาท และค่าเวนคืนจำนวน ๔,๔๓๕ ล้านบาท แต่ในรายงาน EIA ฉบับเปลี่ยนแปลง มีการเปลี่ยนแปลงวงเงินงบประมาณเป็น ๖๗,๗๙๑ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นค่าก่อสร้างจำนวน ๕๕,๗๘๘ ล้านบาท และค่าเวนคืน ๑๒,๐๐๓ ล้านบาท ซึ่งเห็นว่า มีค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นสูง ๒๓,๗๗๐ ล้านบาท ทำให้วงเงินโครงการเพิ่มขึ้นจากเดิม ๓๑,๓๓๘ ล้านบาท

๒) ระยะเวลาของโครงการ และสาเหตุของการปรับรูปแบบโครงการเป็นทางยกระดับ

๓) โครงการฯ ดังกล่าว มีการคำนวณอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ (EIRR) ที่ร้อยละ ๑๒.๘๖ นั้น เป็นระดับค่าประเมินที่มีความเหมาะสมหรือไม่ และใครเป็นผู้ประเมิน

๒. ผู้แทนกรมทางหลวง ได้ชี้แจงต่อที่ประชุม ดังนี้

๑) สาเหตุที่วงเงินค่าก่อสร้างสูงขึ้น เนื่องจาก (๑) โครงการมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการก่อสร้างจากทางระดับดินเป็นสะพานยกระดับ เป็นระยะทาง ๘๘ กิโลเมตร จากระยะทางทั้งหมด ๑๐๙ กิโลเมตร (๒) ค่าวัสดุก่อสร้าง ค่าแรงงานเพิ่มขึ้นจาก ๑๕ ปีที่ผ่านมา (๓) ราคาประเมินที่ดินเพิ่มสูงขึ้น โดยราคาประเมินที่ดินที่ระบุในรายงาน EIA ฉบับเปลี่ยนแปลงนี้ อ้างอิงตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งจะจ่ายค่าเวนคืนตามราคาตลาด รวมถึงวัสดุก่อสร้างที่มีการรื้อถอนย้ายบ้าน ไม่มีการหักค่าเสื่อมสภาพ ซึ่งจะมีการจ่ายราคาเต็มให้แก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการเวนคืน

๒) โครงการฯ ดังกล่าว ผ่านพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ (๑) นครปฐม (อ.นครชัยศรี อ.เมือง และ อ.สามพราน) (๒) ราชบุรี (อ.บางแพ อ.ดำเนินสะดวก อ.เมือง อ.วัดเพลง และ อ.ปากท่อ) (๓) สมุทรสงคราม (อ.อัมพวา) และ (๔) เพชรบุรี (อ.เขาย้อย อ.เมือง อ.บ้านลาด และ อ.ท่ายาง) ส่วนสาเหตุที่ต้องปรับรูปแบบโครงการฯ เป็นทางยกระดับ เนื่องจากในช่วงที่กรมทางหลวงสำรวจและออกแบบพบว่า จังหวัดนครปฐม ราชบุรี และสมุทรสงคราม การก่อสร้างโครงการฯ ต้องผ่านพื้นที่ดินอ่อน ซึ่งอาจทำให้ถนนโครงการเกิดการทรุดตัวได้ในอนาคต และเป็นอันตรายแก่ผู้สัญจรด้วย

๓) การคำนวณค่า EIRR ดังกล่าว กรมทางหลวงเป็นผู้ว่าจ้างที่ปรึกษาคำนวณ ซึ่งค่าที่ได้ถือว่า เป็นค่าที่มีความเหมาะสมและคุ้มค่า ซึ่งมีค่าเกินร้อยละ ๑๒

๒. ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านมลพิษสิ่งแวดล้อม มีข้อเสนอแนะให้เพิ่มพารามิเตอร์การตรวจวัดค่าไนโตรเจน ในการตรวจสอบคุณภาพน้ำผิวดิน ทั้งระยะก่อสร้าง ระยะดำเนินการและบำรุงรักษา รวมทั้งเพิ่มมาตรการด้านความปลอดภัยในช่วงก่อสร้างสำหรับผู้สัญจรผ่านเส้นทางในบริเวณโครงการฯ ดังกล่าว

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ ในการประชุม ครั้งที่ ๓๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ต่อรายงานการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายนครปฐม - ชะอำ ของกรมทางหลวง โดยให้กรมทางหลวง รับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการเพิ่มเติมในประเด็นการเพิ่มพารามิเตอร์ในการตรวจวัดคุณภาพน้ำผิวดิน มาตรการด้านความปลอดภัย และดำเนินการ ดังนี้

๑. ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้ในรายงานการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายนครปฐม - ชะอำ ของกรมทางหลวง ซึ่งผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ ในการประชุม ครั้งที่ ๓๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ อย่างเคร่งครัด

๒. ให้ตั้งงบประมาณ เพื่อดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้

๓. นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

๔.๖ แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

กรรมการและเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุมว่า พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๙ กำหนดให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ทำหน้าที่รวบรวมและวิเคราะห์แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด และเสนอคำขอจัดสรรงบประมาณแผ่นดินเพื่อขอตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปี ของ สผ.

จังหวัดจัดส่งแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ตามมาตรา ๓๗ มาয়ง สผ. จำนวน ๔๔ จังหวัด ซึ่งเมื่อพิจารณาตามหลักเกณฑ์ มีแผนปฏิบัติการฯ ที่ครบตามหลักเกณฑ์ จำนวน ๔๓ จังหวัด โดยจังหวัดพะเยา ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เนื่องจากการจัดทำแผนไม่มีการประชุม คณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการระดับจังหวัด และไม่มีแผนงานโครงการ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว ทั้งนี้ มีคำขอจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน สำหรับการก่อสร้างหรือดำเนินการเพื่อให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวมหรือระบบกำจัดของเสียรวม จำนวน ๔ จังหวัด ๖ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) รวม ๖ โครงการ วงเงิน ๑,๐๘๑,๒๐๑,๗๐๑ บาท แบ่งเป็น โครงการขอรับการสนับสนุนงบประมาณแผ่นดินสำหรับการก่อสร้างหรือดำเนินการเพื่อให้มีระบบกำจัดของเสียรวม ๔ โครงการ และการก่อสร้างหรือดำเนินการเพื่อให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม ๒ โครงการ ซึ่ง สผ. ได้สรุปผลการรวบรวมแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด รวมถึงวิเคราะห์ความพร้อมและความเหมาะสมของโครงการที่ขอรับการอุดหนุนงบประมาณ โดยนำเสนอคณะทำงานด้านเทคนิควิชาการพิจารณา ๑ ครั้ง

และคณะอนุกรรมการกำกับการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๗ มีมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รวม ๔๓ จังหวัด ดังนี้ จังหวัดตามมาตรา ๓๗ วรรค ๑ (จังหวัดในท้องที่เขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๔๓ หรือ เขตควบคุมมลพิษตามมาตรา ๕๙) จำนวน ๑๒ จังหวัด และจังหวัดตามมาตรา ๓๗ วรรค ๓ (จังหวัดที่ไม่อยู่ในเขตพื้นที่คุ้มครองฯ ตามมาตรา ๔๓ หรือเขตควบคุมมลพิษตามมาตรา ๕๙) จำนวน ๓๑ จังหวัด

๒. เห็นชอบโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยเป็นโครงการภายใต้เงื่อนไข จำนวน ๓ โครงการ วงเงินรวม ๒๘๕,๓๖๑,๐๐๐ บาท จำแนกเป็น งบประมาณ แผ่นดิน ๒๕๖,๕๒๔,๙๐๐ บาท เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ๓๐๐,๐๐๐ บาท และท้องถิ่นสมทบ ๒๘,๕๓๖,๑๐๐ บาท ดังนี้

๒.๑ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบกำจัดขยะมูลฝอยของเทศบาลเมืองอุทัยธานี แบบศูนย์รวม กำจัดขยะมูลฝอยของจังหวัดอุทัยธานี วงเงินรวมทั้งโครงการ ๑๓๐,๐๑๕,๐๐๐ บาท จำแนกเป็น งบประมาณแผ่นดิน ๑๑๖,๙๑๓,๕๐๐ บาท เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ๑๐๐,๐๐๐ บาท และงบท้องถิ่นสมทบ ๑๓,๐๐๑,๕๐๐ บาท

๒.๒ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยแบบผสมผสานเทคโนโลยี ระยะที่ ๒ เทศบาลเมืองบึงกาฬ อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ วงเงินรวมทั้งโครงการ ๙๓,๙๑๖,๐๐๐ บาท จำแนกเป็น งบประมาณแผ่นดิน ๘๔,๔๒๔,๔๐๐ บาท เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ๑๐๐,๐๐๐ บาท และงบท้องถิ่นสมทบ ๙,๓๙๑,๖๐๐ บาท

๒.๓ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการจัดการขยะมูลฝอย เพื่อผลิตเป็นเชื้อเพลิง (RDF) และปุ๋ยอินทรีย์ องค์การบริหารส่วนตำบลแก่งหางแมว จังหวัดจันทบุรี วงเงินรวมทั้งโครงการ ๖๑,๔๓๐,๐๐๐ บาท จำแนกเป็น งบประมาณแผ่นดิน ๕๕,๑๘๗,๐๐๐ บาท เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ๑๐๐,๐๐๐ บาท และงบท้องถิ่นสมทบ ๖,๑๔๓,๐๐๐ บาท

โดยให้ เทศบาลเมืองอุทัยธานี เทศบาลเมืองบึงกาฬ และองค์การบริหารส่วนตำบล แก่งหางแมว ปรับแก้ไขรายละเอียดโครงการตามความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ ให้แล้วเสร็จ และส่งให้ สผ. ภายในเวลาที่กำหนด ซึ่งทั้งสาม อบท. ปรับแก้ไขและเพิ่มเติมเอกสารการออกแบบรายละเอียด (DD) และ รายการประมาณราคา (BoQ) ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ ส่งให้ สผ. แล้ว

๓. เห็นชอบให้ สผ. ตั้งงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อดำเนินการโครงการ ตามข้อ ๒ และนำเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสำนัก งบประมาณ จัดสรรงบประมาณ สำหรับเงินสมทบจากกองทุนสิ่งแวดล้อม ให้ สผ. ดำเนินการให้เป็นไปตาม ระเบียบ หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการเบิกจ่ายเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม และการส่งคืนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม

๔ ให้ สผ. นำผลการเห็นชอบตามข้อ ๑ - ๓ เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณา ตามลำดับขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

๑. ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านกฎหมายสิ่งแวดล้อม สอบถามเรื่องเขตควบคุมมลพิษว่า ส่วนที่มีการ ประกาศเป็นเขตควบคุมมลพิษแล้ว และมีการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ เคยมีกรณีที่มีการยกเลิกเขต

ควบคุมมลพิษนั้นหรือไม่ หรือมีการจัดการได้สำเร็จหรือไม่ ซึ่งอธิบดีกรมควบคุมมลพิษได้ชี้แจงว่า ปัจจุบันยังไม่มี การยกเลิกประกาศเขตควบคุมมลพิษทั้ง ๑๓ พื้นที่

๒. ประธาน มีข้อสอบถาม ดังนี้

๑) จากการที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) มีการจัดสรรงบประมาณให้ หน่วยงานส่วนท้องถิ่น เพื่อดำเนินโครงการตามแผนจังหวัดแล้ว มีผลดำเนินการเป็นอย่างไร

๒) โครงการที่ได้ก่อสร้างไปแล้วแต่ไม่เปิดดำเนินการซึ่งอาจหาผู้เข้ามาดำเนินการระบบยัง ไม่ได้ ปัจจุบันมีสถานการณ์ดำเนินการเป็นอย่างไร กรณีเช่น ระบบกำจัดขยะที่อำเภอสูงเนิน

๓) หากมีการก่อสร้างระบบแล้วเสร็จ หน่วยงานใดบริหารจัดการระบบดังกล่าว

๓. กรรมการและเลขานุการให้ข้อมูล ดังนี้

๑) โครงการที่เกี่ยวข้องกับระบบการจัดการขยะ และระบบบำบัดน้ำเสีย มีหลายช่องทาง สำหรับการของบประมาณก่อสร้าง ซึ่งการของบภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด เป็นช่องทางหนึ่ง เท่านั้น นอกจากนี้ ยังมีงบของกระทรวงมหาดไทย และงบกองทุนสิ่งแวดล้อมด้วย โดยแผนปฏิบัติการฯ ใน ระดับจังหวัด ได้เริ่มให้งบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๗ โดยแบ่งเป็นโครงการระบบบำบัดน้ำเสีย ๑๐๖ แห่ง และระบบการจัดการขยะ ๑๕๗ แห่ง ทั้งนี้ โครงการที่ได้รับงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ทุกระบบดำเนินการครบถ้วน ส่วนโครงการที่ได้รับงบประมาณก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มี งบประมาณร้อยละ ๒๐ ของแต่ละระบบที่ยังมีคงปัญหา เช่น น้ำท่วม ประชาชนคัดค้าน และการเสื่อมสภาพของ ระบบ ซึ่งคิดเป็นงบประมาณร้อยละ ๑๐ ของงบประมาณที่ได้รับการสนับสนุนจากแผนปฏิบัติการฯ ในระดับ จังหวัดทั่วประเทศ โดยทั้งประเทศมีระบบการจัดการขยะประมาณ ๒,๐๐๐ แห่ง

๒) บางพื้นที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้วแต่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ เนื่องจาก เกิดการคัดค้านจากประชาชนในพื้นที่ ได้มีการประสานหน่วยงานในพื้นที่สร้างความเข้าใจกับประชาชน นอกจากนี้ ปัจจุบัน สผ. มีหลักเกณฑ์ซึ่งจัดทำขึ้นตั้งแต่ขั้นขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อก่อสร้างระบบ ตั้งแต่เรื่องพื้นที่ก่อสร้าง การรับฟังความคิดเห็น การออกแบบระบบการจัดการขยะ และระบบบำบัดน้ำเสีย เพื่อป้องกันปัญหาดังกล่าวข้างต้น เช่น หน่วยงานต้องมีที่ดินเป็นของตนเอง โครงการต้องผ่านการ ประชาพิจารณาในพื้นที่ เพื่อป้องกันปัญหาการคัดค้าน นอกจากนี้กรณีระบบกำจัดขยะหรือระบบบำบัดน้ำเสีย ที่ได้รับความเสียหายจากน้ำท่วม สามารถขอใช้เงินกองทุนสิ่งแวดล้อมเพื่อฟื้นฟูได้

๓) เมื่อโครงการแล้วเสร็จ อปท. จะเป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการระบบ รวมทั้งการจัดเก็บรายได้ และจ่ายเงินเพื่อสมทบกองทุนสิ่งแวดล้อมในบางส่วน สำหรับกรณีในพื้นที่อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งมีประเด็นเครื่องจักร อุปกรณ์ชำรุด ไม่เปิดเดินระบบ ฝ่ายเลขาฯ จะรับไปติดตามการดำเนินงานต่อไป

๔. ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านสังคมและการมีส่วนร่วม มีข้อสังเกตใน ๒ ประเด็นคือ ๑) ความพร้อม การจัดเก็บค่าบริการของระบบการจัดการขยะ ซึ่งใช้เงินของกองทุนสิ่งแวดล้อม หากบริหารจัดการไม่ได้ ก็ไม่สามารถนำเงินคืนสู่กองทุนสิ่งแวดล้อมได้ และ ๒) การบริหารจัดการในเรื่องตลาดรองรับขยะของโครงการ เพิ่มประสิทธิภาพของระบบการจัดการขยะมูลฝอย ขององค์การบริหารส่วนตำบลแก่งหางแมว จังหวัดจันทบุรี เพื่อผลิตเป็นเชื้อเพลิง (RDF) และปุ๋ยอินทรีย์

๕. ผู้แทนกระทรวงการคลัง สอบถามในประเด็นเสนอพิจารณาข้อ ๑ เห็นชอบแผนปฏิบัติการ เพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ รวม ๔๓ จังหวัด คือ

จำนวน ๔,๘๖๕ โครงการ วงเงิน ๓๙,๐๗๗,๗๖๔,๕๒๒ บาท นั้น ได้รับการจัดสรรงบประมาณจริงจำนวนเท่าไร ซึ่งปลัด ทส. ได้ชี้แจงว่า แผนปฏิบัติการจังหวัดฯ เป็นเงื่อนไขที่ทุกจังหวัดจะต้องเสนอโครงการผ่านจังหวัด เพื่อเห็นชอบใน กก.วล. โดยในเรื่องงบประมาณ ท้องถิ่นหรือแต่ละหน่วยงานที่เสนอจะเป็นผู้ตั้งงบประมาณเอง แต่สำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัดในเรื่องการขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการก่อสร้างระบบกำจัดขยะหรือน้ำเสีย ทส. โดย สผ. จะเป็นหน่วยตั้งงบประมาณ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มีจำนวน ๓ โครงการ วงเงินรวม ๒๘๕,๓๖๑,๐๐๐ บาท หากผ่านการพิจารณาของ กก.วล. จะไปสู่กระบวนการขอตั้งงบประมาณตามขั้นตอนของสำนักงบประมาณต่อไป ทั้งนี้ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ขอให้เพิ่มเติมในมติ ข้อ ๑ โดยเพิ่มรายละเอียดเพื่อให้ทราบว่า ทั้ง ๔๓ จังหวัด มีทั้งหมดกี่โครงการ และวงเงินงบประมาณเท่าไร ตามรายละเอียดในเอกสารเพื่อให้มีความรัดกุมเพิ่มขึ้น

ข้อสั่งการประธาน

ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงมหาดไทย ในฐานะที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมมือกันติดตามผลการดำเนินโครงการที่ได้รับงบประมาณจากแผนจังหวัด เมื่อได้รับงบประมาณไปดำเนินการก่อสร้างระบบฯ แล้ว ต้องมีการบริหารจัดการเดินระบบฯ ให้มีประสิทธิภาพ อย่าให้รัฐต้องสูญเสียงบประมาณไปโดยไร้ประโยชน์ และต้องมีมาตรการหรือบทลงโทษสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ดำเนินระบบฯ

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการกำกับการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๗ ดังนี้

๑.๑ เห็นชอบแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ รวม ๔๓ จังหวัด (จำนวน ๔,๘๖๕ โครงการ วงเงินรวม ๓๙,๐๗๗,๗๖๔,๕๒๒ บาท) ดังนี้

๑) จังหวัดตามมาตรา ๓๗ วรรค ๑ (จังหวัดในท้องที่เขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๓ หรือเขตควบคุมมลพิษ ตามมาตรา ๕๙) จำนวน ๑๒ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ สงขลา กระบี่ ภูเก็ต ชลบุรี สมุทรสาคร ระยอง นครปฐม ตาก มหาสารคาม ลำพูน และสมุทรปราการ

๒) จังหวัดตามมาตรา ๓๗ วรรค ๓ จำนวน ๓๑ จังหวัด ได้แก่ จันทบุรี อุตรดิตถ์ อ่างทอง ระนอง นครสวรรค์ สุราษฎร์ธานี พังงา นครศรีธรรมราช พัทลุง นครราชสีมา สุรินทร์ สิงห์บุรี บึงกาฬ สุโขทัย อุตรดิตถ์ กาญจนบุรี อำนาจเจริญ สกลนคร เลย ชุมพร นครพนม ชัยนาท ขอนแก่น สระแก้ว อุทัยธานี ลพบุรี นครนายก ร้อยเอ็ด ชัยภูมิ หนองคาย และปราจีนบุรี

โดยมอบให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติไปดำเนินการ แจ้งจังหวัดในการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ต่อไป

๑.๒ เห็นชอบโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จำนวน ๓ โครงการ วงเงินรวม ๒๘๕,๓๖๑,๐๐๐ บาท จำแนกเป็น งบประมาณแผ่นดิน ๒๕๖,๕๒๔,๙๐๐ บาท เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ๓๐๐,๐๐๐ บาท และท้องถิ่นสมทบ ๒๘,๕๓๖,๑๐๐ บาท ดังนี้

๑) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบกำจัดขยะมูลฝอยของเทศบาลเมืองอุทัยธานี แบบศูนย์รวมกำจัดขยะมูลฝอยของจังหวัดอุทัยธานี วงเงินรวมทั้งโครงการ ๑๓๐,๐๑๕,๐๐๐ บาท จำแนกเป็น งบประมาณแผ่นดิน ๑๑๖,๙๑๓,๕๐๐ บาท เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ๑๐๐,๐๐๐ บาท และงบท้องถิ่นสมทบ ๑๓,๐๐๑,๕๐๐ บาท

๒) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยแบบผสมผสานเทคโนโลยี ระยะที่ ๒ เทศบาลเมืองบึงกาฬ อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ วงเงินรวมทั้งโครงการ ๙๓,๙๑๖,๐๐๐ บาท จำแนกเป็น งบประมาณแผ่นดิน ๘๔,๔๒๔,๔๐๐ บาท เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ๑๐๐,๐๐๐ บาท และงบท้องถิ่นสมทบ ๙,๓๙๑,๖๐๐ บาท

๓) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการจัดการขยะมูลฝอย เพื่อผลิตเป็นเชื้อเพลิง (RDF) และปุ๋ยอินทรีย์ องค์การบริหารส่วนตำบลแก่งหางแมว จังหวัดจันทบุรี วงเงินรวมทั้งโครงการ ๖๑,๔๓๐,๐๐๐ บาท จำแนกเป็น งบประมาณแผ่นดิน ๕๕,๑๘๗,๐๐๐ บาท เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ๑๐๐,๐๐๐ บาท และงบท้องถิ่นสมทบ ๖,๑๔๓,๐๐๐ บาท

๑.๓ เห็นชอบให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตั้งงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อดำเนินการโครงการ ตามข้อ ๑.๒ และนำเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสำนักงบประมาณ จัดสรรงบประมาณ สำหรับเงินสมทบจากกองทุนสิ่งแวดล้อม ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการให้เป็นไปตาม ระเบียบ หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการเบิกจ่ายเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม และการส่งคืนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม

๒. มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงมหาดไทย ในฐานะที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมมือกันติดตามผลการดำเนินโครงการที่ได้รับงบประมาณจากแผนจังหวัด เมื่อได้รับงบประมาณไปดำเนินการก่อสร้างระบบฯ แล้ว ต้องมีการบริหารจัดการเดินระบบฯ ให้มีประสิทธิภาพ อย่าให้รัฐต้องสูญเสียงบประมาณไปโดยไร้ประโยชน์ และต้องมีมาตรการหรือบทลงโทษสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ดำเนินระบบฯ

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

๔.๗ การปรับปรุงประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งผู้ดำเนินการ หรือผู้ขออนุญาตจะต้องจัดทำเมื่อได้รับอนุญาตให้ดำเนินโครงการหรือกิจการแล้ว

กรรมการและเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุมว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ได้ออกประกาศ ทส. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งผู้ดำเนินการ หรือผู้ขออนุญาตจะต้องจัดทำเมื่อได้รับอนุญาตให้ดำเนินโครงการหรือกิจการแล้ว ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมีผลใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาหนึ่งพบว่า ในกระบวนการจัดทำและรวบรวมรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม จากหน่วยงานที่มีอำนาจอนุญาต สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด

และกรุงเทพมหานคร ส่งมายัง สผ. ยังสามารถยกระดับการดำเนินการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และสอดคล้องตามนโยบายรัฐบาลดิจิทัล

สผ. ได้ดำเนินการปรับปรุงประกาศ ทส. เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามมาตราการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งผู้ดำเนินการ หรือผู้ขออนุญาตจะต้องจัดทำเมื่อได้รับอนุญาตให้ดำเนินโครงการหรือกิจการแล้ว ดังนี้

๑. ศึกษาและรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำร่างกฎหมาย กำหนดขอบเขต/ประเด็นการปรับปรุงแก้ไขประกาศ ทส. และยกร่างกฎหมาย พร้อมเหตุผลประกอบการปรับปรุงประกาศ และประชุมหารือหน่วยงานภายใน สผ. เพื่อหารูปแบบและวิธีการเสนอรายงานฯ ที่เหมาะสม

๒. การดำเนินการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างประกาศ ทส. เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามมาตราการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งผู้ดำเนินการ หรือผู้ขออนุญาตจะต้องจัดทำเมื่อได้รับอนุญาตให้ดำเนินโครงการหรือกิจการแล้ว ดังนี้

๒.๑ การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อร่างประกาศ ทส. เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง และเป็นข้อมูลประกอบการปรับปรุงร่างประกาศกระทรวงฯ จำนวน ๓ ครั้ง

๒.๒ การดำเนินการรับฟังความคิดเห็นตามขั้นตอนของกฎหมาย โดย สผ. ได้นำร่างประกาศ ทส. ขึ้นรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ จำนวน ๓ ช่องทาง คือ (๑) ระบบกฎหมายกลาง www.law.go.th (๒) เว็บไซต์ สผ.: www.onep.go.th (๓) เว็บไซต์การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย: eiathailand.onep.go.th ในระหว่างวันที่ ๑๕ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

สผ. ได้ยกร่างประกาศ ทส. เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามมาตราการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งผู้ดำเนินการ หรือผู้ขออนุญาตจะต้องจัดทำเมื่อได้รับอนุญาตให้ดำเนินโครงการหรือกิจการแล้ว (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ให้ยกเลิกความในข้อ ๒ ของประกาศ ทส. เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามมาตราการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งผู้ดำเนินการ หรือผู้ขออนุญาตจะต้องจัดทำเมื่อได้รับอนุญาตให้ดำเนินโครงการหรือกิจการแล้ว พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

ข้อ ๒ ให้ผู้ดำเนินการ หรือผู้ขออนุญาต หัวหน้าหรือผู้รักษาการแทนหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ซึ่งรับผิดชอบโครงการหรือกิจการ เสนอรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการเป็นเอกสาร พร้อมกับข้อมูล ที่เป็นไฟล์อิเล็กทรอนิกส์ที่บันทึกบนอุปกรณ์ตามรูปแบบที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกำหนดต่อหน่วยงานของรัฐ ดังต่อไปนี้

(๑) หน่วยงานของรัฐซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายให้ดำเนินโครงการหรือกิจการอันเป็นกิจกรรมหลักที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ณ สำนักงานของหน่วยงานของรัฐ หรือ

(๒) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการหรือ กิจการของหน่วยงานของรัฐ โครงการหรือกิจการของหรือที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการร่วมกับเอกชน ตามกฎหมาย ไม่ว่าจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีหรือไม่ก็ตาม ทั้งนี้ เฉพาะกรณีโครงการหรือกิจการที่ไม่มีหน่วยงานซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมาย

๒. ให้ยกเลิกความใน (๑) ของข้อ ๔ ของประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งผู้ดำเนินการ หรือผู้ขออนุญาตจะต้องจัดทำเมื่อได้รับอนุญาตให้ดำเนินโครงการหรือกิจการแล้ว พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

(๑) เสนอรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการเป็นเอกสาร พร้อมกับข้อมูลที่เป็นในรูปแบบไฟล์อิเล็กทรอนิกส์ที่บันทึกและลงในอุปกรณ์จัดเก็บข้อมูลตามรูปแบบที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกำหนดในจำนวนที่เพียงพอเพื่อจัดส่งให้กับหน่วยงานของรัฐตามข้อ ๒ (๑) หรือ (๒) แล้วแต่กรณี

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งผู้ดำเนินการ หรือผู้ขออนุญาตจะต้องจัดทำเมื่อได้รับอนุญาตให้ดำเนินโครงการหรือกิจการแล้ว (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

๒. มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งผู้ดำเนินการ หรือผู้ขออนุญาตจะต้องจัดทำเมื่อได้รับอนุญาตให้ดำเนินโครงการหรือกิจการแล้ว (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อลงนาม ตามมาตรา ๕๑/๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

๔.๘ (ร่าง) รายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๗

กรรมการและเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุมว่า พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๓ (๑๓) กำหนดให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาตินำเสนอรายงานเกี่ยวกับสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อมของประเทศต่อคณะรัฐมนตรี อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำ (ร่าง) รายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๗ และจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างรายงานสถานการณ์ฯ พ.ศ. ๒๕๖๗ จากทุกภาคส่วน พร้อมทั้งได้จัดทำ (ร่าง) รายงานผลการติดตามการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๕ สรุปลงได้ดังนี้

๑. (ร่าง) รายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๗ ประกอบด้วย ๔ บท ได้แก่ (๑) บทสรุปสำหรับผู้บริหาร (๒) บทที่ ๑ บทนำ (การเปลี่ยนแปลงด้านเศรษฐกิจ และการเปลี่ยนแปลงด้านสังคม และประชากร) (๓) บทที่ ๒ สถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อมรายสาขา รวม ๑๑ สาขา และ (๔) บทที่ ๓ บทสรุปการคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต และข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

สถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อมรายสาขา ปี ๒๕๖๗ ของประเทศในภาพรวมมีคุณภาพสิ่งแวดล้อมดีขึ้น ได้แก่ การใช้ที่ดินเป็นพื้นที่เกษตรกรรมเพิ่มขึ้น ความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรประมงเพิ่มขึ้น แนวปะการังมีแนวโน้สภาพสมบูรณ์ขึ้น ค่าเฉลี่ยรายปีฝุ่นละออง PM₁₀ ไม่เกินมาตรฐาน ค้นพบสิ่งมีชีวิตใหม่ของโลกในประเทศไทยเพิ่มขึ้น ทำให้ความหลากหลายทางชีวภาพสมบูรณ์มากขึ้น ค่าเฉลี่ยพื้นที่สีเขียวต่อประชากรในกรุงเทพมหานครมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น การใช้พลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น พื้นที่ป่าไม้โดยรวมมีแนวโน้มคงที่ ส่วนค่าเฉลี่ยรายปีฝุ่นละออง PM_{2.5} เกินมาตรฐาน ซึ่งเป็นสถานการณ์ที่ต้องติดตามต่อไป จากสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อมรายสาขาข้างต้น ได้คาดการณ์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อมที่จะเกิดขึ้น ในระยะสั้น ได้แก่ การขยายตัวของการใช้ที่ดินประเภทพื้นที่ชุมชนและสิ่งปลูกสร้าง จุดความร้อนสะสมในพื้นที่ป่าไม้และพื้นที่เกษตรยังคงเป็นปัญหา และปะการังและหญ้าทะเลมีความเสี่ยงสูงขึ้น และในระยะยาว ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงสิ่งแวดล้อมจากการพัฒนาด้านการท่องเที่ยว การขยายตัวของเมือง และการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ เป็นต้น จึงมีข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ประกอบด้วย มาตรการระยะสั้น ได้แก่ การสนับสนุนแก้ไขปัญหฝุ่นละอองขนาดเล็กจากการเผาไหม้ในพื้นที่ป่าไม้ การเพิ่มศักยภาพในการวางแผนและจัดการน้ำในระดับท้องถิ่น และ การสนับสนุนการสำรวจและจัดทำแผนจัดการพื้นที่สีเขียวในระดับเมือง และมาตรการระยะยาว ได้แก่ การส่งเสริมเมืองพร้อมรับและปรับตัวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และ การส่งเสริมการท่องเที่ยวที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๒. (ร่าง) รายงานผลการติดตามการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยติดตามข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย จำนวน ๖๐ ข้อเสนอแนะ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๖๑ หน่วยงาน พบว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะเชิงนโยบายครบถ้วน และดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้อง ทั้งสิ้น ๓๕๔ โครงการ แบ่งการดำเนินโครงการ เป็น ๓ ด้าน ได้แก่ ๑) ด้านกฎหมายและนโยบาย ๕๘ โครงการ เช่น การจัดทำแผนการใช้ที่ดินระดับประเทศ (ร่าง) แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) และ (ร่าง) แนวทางการควบคุมกำกับจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. เป็นต้น ๒) ด้านการบริหารจัดการ ๑๖๘ โครงการ เช่น การขับเคลื่อนการพัฒนาเมืองอัจฉริยะ (Smart City) การป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ โครงการเติมน้ำใต้ดิน การประกาศย่านชุมชนเก่าเป็นมรดกจังหวัด โครงการการกักเก็บคาร์บอนในป่าชุมชนเพื่อลดสถานะโลกร้อน เป็นต้น และ ๓) ด้านสนับสนุน จำนวน ๑๒๘ โครงการ เช่น การพัฒนาฐานข้อมูลเกษตรอินทรีย์ และโครงการวิจัยและพัฒนาการอนุรักษ์พันธุ์พืชหายากและใกล้สูญพันธุ์ที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ เป็นต้น

คณะกรรมการจัดทำรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบ (ร่าง) รายงานผลการติดตามการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๕ และในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบ (ร่าง) รายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๗ และให้นำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาต่อไป

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

เห็นชอบร่างรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๗ และร่างรายงานผลการติดตามการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๕ และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากร

ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๑๓ (๑๓) ของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อทราบต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

**๔.๙ ทำที่ของประเทศไทยในการประชุมคณะกรรมการเจรจาระหว่างรัฐบาลฯ ครั้งที่ ๕ และผลการประชุม
คณะกรรมการเจรจาระหว่างรัฐบาลในการจัดทำมาตรการที่มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศ
ด้านมลพิษจากพลาสติก รวมทั้งสิ่งแวดล้อมทางทะเล ครั้งที่ ๔**

กรรมการและเลขานุการ มอบให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ รายงานต่อที่ประชุมว่า ผลจากการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Assembly : UNEA) เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๕ ได้รับรองข้อมติ “ยุติมลพิษจากพลาสติก: ด้วยมาตรการที่มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศ” โดยกำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการเจรจาระหว่างรัฐบาล (Intergovernmental Negotiating Committee : INC) ในการจัดทำมาตรการที่มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศด้านมลพิษจากพลาสติก รวมถึงสิ่งแวดล้อมทางทะเล โดยคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) ในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๕ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเตรียมการเจรจาเพื่อจัดทำมาตรการที่มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศด้านมลพิษจากพลาสติก รวมถึงสิ่งแวดล้อมทางทะเล เพื่อพิจารณา กำหนดกรอบ และทำที่ของประเทศไทยในการประชุม INC และส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรการเพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกมาตรการระหว่างประเทศของประเทศไทย ซึ่งกำหนดกระบวนการพิจารณา มาตรการภายใต้การประชุม INC ทั้งหมด ๕ ครั้ง ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะกรรมการเจรจาระหว่างรัฐบาล แจ้งเชิญประเทศไทยเข้าร่วมการประชุม INC ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน - ๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ ณ เมืองปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี

ผลการประชุมคณะกรรมการระหว่างรัฐบาล (INC) ในการจัดทำมาตรการที่มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศด้านมลพิษจากพลาสติก รวมถึงสิ่งแวดล้อมทางทะเล ครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๒๑ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ ณ กรุงฮานอย เวียดนาม สรุปดังนี้

๑. พิจารณาเอกสารประกอบด้วย บทนำ บทบัญญัติหลัก ๑๓ หัวข้อ วิธีการดำเนินงาน มาตรการดำเนินงาน โครงสร้างการจัดการสถาบัน และบทบัญญัติสุดท้าย

๒. บทบัญญัติหลักที่ยังไม่มีข้อยุติ ประกอบด้วย พอลิเมอร์พลาสติกพลาสติก สารเคมีและพอลิเมอร์ที่ห้วงกังวล ผลกระทบพลาสติกที่เป็นปัญหาและควรหลีกเลี่ยง รวมถึงผลกระทบพลาสติกที่มีอายุสั้น และใช้ครั้งเดียว และไม่โครพลาสติกที่เติมโดยเจตนา การออกแบบผลิตภัณฑ์พลาสติก องค์ประกอบ และสมรรถนะการใช้งาน

๓. จัดตั้งกลุ่มย่อย ๒ กลุ่ม ได้แก่ (๑) กลุ่มพิจารณาขอบเขตของมาตรการ บทบัญญัติหลัก และภาคผนวกที่เกี่ยวข้อง และ (๒) กลุ่มพิจารณาวิธีการและมาตรการดำเนินงานและภาคผนวกที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจัดตั้งกลุ่มผู้เชี่ยวชาญ ๓ กลุ่ม ได้แก่ (๑) กลุ่มร่างกฎหมาย (๒) กลุ่มผู้เชี่ยวชาญเฉพาะกิจระหว่างสมัยประชุมพิจารณาแนวทางสำหรับกลไกการจัดตั้งและการบริหารจัดการทางการเงิน และ (๓) กลุ่มผู้เชี่ยวชาญเฉพาะกิจระหว่างสมัยประชุมพิจารณาแนวทาง/การวิเคราะห์หลักเกณฑ์ด้านมลพิษพลาสติก

กรมควบคุมมลพิษ (คพ.) ในฐานะหน่วยงานผู้ประสานงานหลักระดับชาติ (National Focal Points) และฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการเตรียมการเจรจา เตรียมความพร้อมสำหรับการเข้าร่วมประชุม INC ครั้งที่ ๕ ได้จัดทำกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุม INC ครั้งที่ ๕ โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑. กรอบการเจรจาของประเทศไทย มีสาระสำคัญ ดังนี้ (๑) การดำเนินการที่สอดคล้องตามข้อมติ UNEA 5.2 “ยุติมลพิษจากพลาสติก: ด้วยมาตรการที่มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศ” โดยพิจารณาตลอดวงจรชีวิตของผลิตภัณฑ์พลาสติก และหลักเศรษฐกิจหมุนเวียน (๒) การคำนึงถึงสภาพการณ์ต่าง ๆ และความต้องการของประเทศกำลังพัฒนา (๓) การคำนึงถึงขีดความสามารถและสภาพทางสังคมและเศรษฐกิจของแต่ละประเทศ และ (๔) ความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและแผนหลักระดับประเทศ

ทั้งนี้ หากมีข้อเจรจาใดที่นอกเหนือจากกรอบการเจรจานี้ และไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายต่อประเทศไทย ให้เป็นดุลพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

๒. ท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุม INC ครั้งที่ ๕ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ ขอบเขตของมาตรการ ควรครอบคลุมตลอดวงจรชีวิตของพลาสติก ตั้งแต่การจัดการต้นทาง (การผลิต) กลางทาง (การจัดจำหน่ายและการบริโภค) และปลายทาง (การจัดการหลังการบริโภค) อย่างยั่งยืนและมีส่วนร่วม

๒.๒ การกำหนดมาตรการให้เป็นไปตามหลักการในการจัดการมลพิษ ประกอบด้วย (๑) หลักการป้องกันไว้ก่อน (๒) หลักการเคมีสีเขียว (๓) หลักการลด ใช้ซ้ำ และนำกลับมาใช้ใหม่ (๔) หลักเศรษฐกิจหมุนเวียน (๕) หลักการขยายความรับผิดชอบของผู้ผลิต และ (๖) การผลิตและการบริโภคอย่างยั่งยืน โดยพิจารณาการจัดการตามลำดับขั้นการจัดการของเสีย

๒.๓ บทบัญญัติหลัก ๑๓ หัวข้อ ท่าทีหลักในประเด็นที่สำคัญ มีดังนี้ (๑) หากมีมาตรการโลกเพื่อกำหนดเพดานควบคุมการผลิตพอลิเมอร์ปฐมภูมิ โดยเห็นควรให้มีข้อยกเว้นสำหรับภาคีเมื่อมีการร้องขอ (๒) เห็นด้วยกับการดำเนินมาตรการที่จำเป็นในการควบคุมและจำกัดการใช้สารเคมีอันตรายในการผลิตพอลิเมอร์พลาสติกและผลิตภัณฑ์พลาสติก (๓) เห็นด้วยกับการจัดทำเกณฑ์มาตรฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการผลิตและผลิตภัณฑ์พลาสติกที่เป็นปัญหาและควรหลีกเลี่ยงในระดับโลก รวมทั้งแนวทางในการลดการใช้ และ (๔) เห็นควรให้มีหลักการขยายความรับผิดชอบของผู้ผลิต โดยเริ่มจากภาคสมัครใจและพัฒนาเป็นภาคบังคับ และมุ่งเน้นการรีไซเคิล การลด และป้องกันการเกิดขยะพลาสติก

๓. องค์ประกอบคณะผู้แทนไทย จำนวน ๙ คน ประกอบด้วย (๑) ผู้อำนวยการกองจัดการกากของเสียและสารอันตราย คพ. (ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย) (๒) ผู้แทน คพ. ๒ คน (๓) ผู้แทนกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ๑ คน (๔) ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ๓ คน และ (๕) ผู้แทนกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ๒ คน

คณะกรรมการเตรียมการเจรจาเพื่อจัดทำมาตรการที่มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศด้านมลพิษจากพลาสติก รวมทั้งสิ่งแวดล้อมทางทะเล ในการประชุมครั้งที่ ๔-๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุมคณะกรรมการเจรจาระหว่างรัฐบาลในการจัดทำมาตรการที่มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศด้านมลพิษจากพลาสติก รวมทั้งสิ่งแวดล้อมทางทะเล ครั้งที่ ๕ มอบหมาย คพ. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการเตรียมการเจรจาระหว่างรัฐบาล นำกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยฯ เสนอ กก.วล. เพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

๑. รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการเจรจาระหว่างรัฐบาลในการจัดทำมาตรการที่มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศด้านมลพิษจากพลาสติก รวมทั้งสิ่งแวดล้อมทางทะเล ครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๒๑ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ ณ กรุงฮานอย เวียดนาม

๒. เห็นชอบกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุมคณะกรรมการเจรจาระหว่างรัฐบาลในการจัดทำมาตรการที่มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศด้านมลพิษจากพลาสติก รวมทั้งสิ่งแวดล้อมทางทะเล ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน - ๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ ณ เมืองปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

๔.๑๐ โครงการขับเคลื่อนการพัฒนาเมืองสู่เป้าหมายการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero GHG Emission) โดยองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน)

กรรมการและเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุมว่า คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบกรอบทิศทางการสนับสนุนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๒๓ (๔) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ซึ่งภายใต้กรอบทิศทางฯ ดังกล่าว ได้กำหนดกรอบทิศทางการสนับสนุนที่ ๒ การบริหารจัดการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งต่อมากองคมนตรีบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) (อบก.) ได้เสนอโครงการขับเคลื่อนการพัฒนาเมืองสู่เป้าหมายการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero GHG Emission) วงเงิน ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท มีระยะเวลาดำเนินโครงการ ๑๕ เดือน โดยระเบียบคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขอจัดสรรและขอกู้ยืมเงินกองทุนสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดว่า กรณีที่คณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อมจะให้การสนับสนุนโครงการใดเกินกว่าห้าล้านบาท ต้องได้รับความเห็นชอบจาก กก.วล. ก่อน

สาระสำคัญโครงการขับเคลื่อนการพัฒนาเมืองสู่เป้าหมายการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero GHG Emission) มีวัตถุประสงค์ ๔ ข้อ ประกอบด้วย ๑) เพื่อพัฒนาแนวทาง หลักเกณฑ์ วิธีการสำหรับการประเมิน การตรวจวัด การรายงาน การทวนสอบข้อมูลก๊าซเรือนกระจกของจังหวัด การประเมินการดูดกลับก๊าซเรือนกระจกในระดับพื้นที่ ตามมาตรฐานสากล และการตั้งเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) และการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero GHG Emission) ๒) เพื่อวิเคราะห์และประมวลผลข้อมูล รายงานข้อมูลก๊าซเรือนกระจก แผนการลดก๊าซเรือนกระจกระดับจังหวัด และจัดทำแนวทางการติดตามผลการลดก๊าซเรือนกระจกระดับเมืองหรือจังหวัด ๓) เพื่อจัดทำแผนลดก๊าซเรือนกระจกตามเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) หรือการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero GHG Emission) และ ๔) เพื่อพัฒนาระบบติดตามผลการลดก๊าซเรือนกระจกตามเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) และการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero GHG Emission) โครงการเป็นการดำเนินการต่อยอดจากโครงการพัฒนาศักยภาพสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด (ทสจ.) เพื่อพัฒนาแผนงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศระดับจังหวัด ซึ่งดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ ที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมในการจัดทำรายงานข้อมูลการปล่อยก๊าซเรือนกระจก มาตรการลดก๊าซเรือนกระจกและแผนการลดก๊าซเรือนกระจก ระดับจังหวัด

ทั้ง ๗๖ จังหวัด โดยโครงการฯ นี้จะได้แนวทาง หลักเกณฑ์ วิธีการ สำหรับการประเมิน การตรวจวัดการรายงาน การทวนสอบข้อมูลก๊าซเรือนกระจกของจังหวัด การประเมิน การดูตกลับก๊าซเรือนกระจกในระดับพื้นที่ และแผนลดก๊าซเรือนกระจกตามเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) หรือการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero GHG Emission) จำนวน ๑๕ จังหวัด กลุ่มเป้าหมายหลัก ได้แก่ บุคลากรของ ทสจ. จำนวน ๑๕ จังหวัด และกลุ่มเป้าหมายรอง ได้แก่ บุคลากรของ ทสจ. จำนวน ๖๑ จังหวัด และบุคลากรของหน่วยงานที่เป็นคณะทำงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศระดับจังหวัด จำนวน ๗๖ จังหวัด วงเงินโครงการ ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท แบ่งเป็น ๑) งบประมาณโครงการ วงเงิน ๒,๕๖๐,๐๐๐ บาท และ ๒) งบดำเนินโครงการ วงเงิน ๖,๔๔๐,๐๐๐ บาท และ อบก. สมทบงบประมาณในการดำเนินโครงการ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ภายใต้โครงการฯ ประกอบด้วย ๒ แผนงาน คือ แผนงานที่ ๑ การพัฒนาแนวทาง หลักเกณฑ์ วิธีการ สำหรับการประเมิน การตรวจวัด การรายงาน การทวนสอบข้อมูลก๊าซเรือนกระจกของจังหวัด การประเมินการดูตกลับก๊าซเรือนกระจกในระดับพื้นที่ และการตั้งเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) หรือการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero GHG Emission) และ แผนงานที่ ๒ การจัดทำแผนลดก๊าซเรือนกระจกตามเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) หรือการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero GHG Emission)

คณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๗ มีมติ ๑) เห็นชอบในหลักการของโครงการขับเคลื่อนการพัฒนาเมืองสู่เป้าหมายการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero GHG Emission) โดยองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ๒) เห็นควรอนุมัติจัดสรรเงินอุดหนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อม วงเงิน ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าล้านบาทถ้วน) ให้องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) เพื่อดำเนินโครงการขับเคลื่อนการพัฒนาเมืองสู่เป้าหมายการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero GHG Emission) ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๑๕ เดือน และ ๓) มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำเสนอโครงการขับเคลื่อนการพัฒนาเมืองสู่เป้าหมายการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero GHG Emission) ต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๗ ในการอนุมัติจัดสรรเงินอุดหนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อม วงเงิน ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าล้านบาทถ้วน) ให้แก่องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) เพื่อดำเนินโครงการขับเคลื่อนการพัฒนาเมืองสู่เป้าหมายการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero GHG Emission) ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๑๕ เดือน (๑ มกราคม ๒๕๖๘ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๙)

๒. มอบหมายให้องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) จัดทำรายละเอียดแผนการดำเนินงาน และแผนการใช้จ่ายเงินที่เสนอไว้ในโครงการ โดยแบ่งเป็นรายไตรมาสให้มีความเป็นไปได้ และสามารถเบิกจ่ายได้ตามกรอบระยะเวลาดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติ เพื่อให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม พิจารณาก่อนที่จะเสนอกรมบัญชีกลาง (ผู้จัดการกองทุน) ต่อไป ทั้งนี้ ภายในระยะเวลา ๑ เดือน หลังจากกระทรวง

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ่มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ทราบ เพื่อใช้เป็นกรอบในการเบิกจ่ายจากกรมบัญชีกลาง และเพื่อการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

๔.๑๑ การกำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากโรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับการฆ่าสัตว์

กรรมการและเลขานุการ มอบให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า โรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับสัตว์ ซึ่งมีใช้สัตว์น้ำ อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง ประเภทการฆ่าสัตว์ เป็นกิจกรรมที่มีการระบายน้ำเสียที่มีความสกปรกสูงซึ่งได้รับการผ่อนผันค่าบีโอดี ตามประกาศคณะกรรมการควบคุมมลพิษ เรื่อง กำหนดประเภทของโรงงานอุตสาหกรรมที่อนุญาตให้ระบายน้ำทิ้งให้มีค่ามาตรฐานแตกต่างจากค่ามาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๙) เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากแหล่งกำเนิดประเภทโรงงานอุตสาหกรรมและนิคมอุตสาหกรรม ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๓๙ โดยได้รับผ่อนผันค่าบีโอดีไม่เกิน ๖๐ มิลลิกรัมต่อลิตร มานานกว่า ๒๘ ปี

ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากโรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับการฆ่าสัตว์ พ.ศ. เป็นการกำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งเฉพาะประเภท สำหรับโรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับสัตว์ ซึ่งมีใช้สัตว์น้ำ อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง ประเภทการฆ่าสัตว์ ลำดับที่ ๔ (๑) และกำหนดค่าควบคุมการระบายน้ำทิ้ง สำหรับโรงงานปรับปรุงสภาพของเสียรวมที่รับน้ำเสียเฉพาะจากโรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับสัตว์ ซึ่งมีใช้สัตว์น้ำ อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง ประเภทการฆ่าสัตว์ ลำดับที่ ๔ (๑) โดยกำหนดค่าควบคุมพารามิเตอร์ ๑๑ พารามิเตอร์ ประกอบด้วย ๑) พารามิเตอร์ที่กำหนดค่าเท่าเดิม ๘ พารามิเตอร์ คือ ความเป็นกรดและด่าง อุณหภูมิ สี ของแข็งละลายน้ำทั้งหมด ของแข็งแขวนลอยทั้งหมด ซีโอดี น้ำมันและไขมัน คลอรีนอิสระ ๒) พารามิเตอร์ที่กำหนดเข้มงวดขึ้น ๑ พารามิเตอร์ คือ BOD ๕๐ มิลลิกรัมต่อลิตร (จากเดิม ๖๐ มิลลิกรัมต่อลิตร) และ ๓) พารามิเตอร์ที่กำหนดใหม่ ๒ พารามิเตอร์ คือ ไนโตรเจนทั้งหมด ไม่เกิน ๖๕ มิลลิกรัมต่อลิตร และฟอสฟอรัส ไม่เกิน ๕ มิลลิกรัมต่อลิตร โดยมีระยะเวลาการบังคับใช้เพื่อให้โรงงานขนาดเล็ก มีระยะเวลาในการเตรียมการปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสียรองรับการกำหนดมาตรฐานฯ จึงแบ่งช่วงระยะเวลาในการบังคับใช้เป็น ๒ กลุ่ม ตามปริมาณน้ำทิ้ง คือ ๑) โรงงานที่มีปริมาณน้ำทิ้งตั้งแต่ ๕๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวันขึ้นไป เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และ ๒) โรงงานที่มีปริมาณน้ำทิ้งน้อยกว่า ๕๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน เมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบวัน นับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

คณะกรรมการควบคุมมลพิษ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบกับการกำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากโรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับการฆ่าสัตว์ และร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากโรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับการฆ่าสัตว์ พ.ศ. โดยมอบหมายให้กรมควบคุมมลพิษเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อพิจารณาต่อไป

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบกับการกำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากโรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับการฆ่าสัตว์ ตามมาตรา ๕๕ ของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษเสนอ

๒. เห็นชอบร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากโรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับการฆ่าสัตว์ พ.ศ. และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษนำร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากโรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับการฆ่าสัตว์ พ.ศ. เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาลงนามตามมาตรา ๕๕ ของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

๔.๑๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม จำนวน

๙ คณะ

กรรมการและเลขานุการ แจ้งที่ประชุมว่า ขอถอนวาระเรื่องดังกล่าว

๔.๑๓ การแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม และด้านอาคาร การจัดสรรที่ดิน และบริการชุมชน กรุงเทพมหานคร และจังหวัด จำนวน ๑๒ คณะ

กรรมการและเลขานุการ แจ้งที่ประชุมว่า ขอถอนวาระเรื่องดังกล่าว

๔.๑๔ การปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการจัดทำรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม

กรรมการและเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุมว่า คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้มีคำสั่งที่ ๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม คำสั่งที่ ๒/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการจัดทำรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม และคำสั่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เรื่อง ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการจัดทำรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยมีนายแพทย์สุรศักดิ์ ฐานิพานิชสกุล เป็นประธานอนุกรรมการ เลขานุการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นรองประธาน หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ และองค์กรพัฒนาเอกชน ร่วมเป็นอนุกรรมการ รวมทั้งสิ้น ๓๔ ท่าน และเจ้าหน้าที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

รองศาสตราจารย์วุฒิ หวังหวะกุล กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการจัดทำรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม ได้ขอลาออกจากตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการฯ ดังกล่าว เนื่องจากข้อจำกัดด้านสุขภาพ และภารกิจด้านอื่น ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเต็มความสามารถ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการจัดทำรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม เห็นควรปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการฯ เพื่อให้การจัดทำรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม

สำเร็จลุล่วงตามระยะเวลา และทันต่อการเปลี่ยนแปลงสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อมของประเทศ รวมทั้งเพื่อให้องค์ประกอบคณะกรรมการจัดทำรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อมมีประสิทธิภาพการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมในเชิงนโยบายมีความชัดเจน และทันกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน โดยขอแต่งตั้ง นายสุรัชย์ คຸ້มสิน เป็นผู้ทรงคุณวุฒิ แทน รองศาสตราจารย์วุฒิ หวังวชิระกุล ที่ขอลาออก

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบให้ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการจัดทำรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

๒. เห็นชอบกับร่างคำสั่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อม และมอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงาน นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำคำสั่งดังกล่าวเสนอประธานกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อพิจารณาลงนามต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

๕.๑ การบังคับใช้มาตรฐานการระบายมลพิษทางอากาศจากรถยนต์เบนซินผลิตใหม่ตามมาตรฐานยูโร ๖

กรรมการและเลขานุการ มอบให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ มีมติมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) พิจารณากำหนด บังคับใช้มาตรฐานยูโร ๖ สำหรับรถยนต์ใหม่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยในปี ๒๕๖๖ อก. โดยสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กำหนดแผนบังคับให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมรถยนต์ต้องเป็นไปตามมาตรฐานยูโร ๖ (มาตรฐานบังคับ) ดังนี้ ๑) รถยนต์เบนซินขนาดเล็ก บังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ และ ๒) รถยนต์เบนซินขนาดใหญ่ รถยนต์ดีเซลขนาดเล็ก และรถยนต์ดีเซลขนาดใหญ่ บังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๙

กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.) จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม กรมควบคุมมลพิษ กรมการขนส่งทางบก กรมธุรกิจพลังงาน สมาคมอุตสาหกรรมยานยนต์ไทยและกลุ่มอุตสาหกรรมยานยนต์ สมาคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย โดยที่ประชุมเห็นชอบกรอบระยะเวลาการบังคับใช้มาตรฐานการระบายมลพิษทางอากาศจากรถยนต์ใหม่ให้เป็นไปตามมาตรฐานยูโร ๖ ดังนี้

๑) รถยนต์เบนซิน (เล็ก) คงเดิม คือ มีผลบังคับใช้วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘

๒) รถยนต์เบนซิน (ใหญ่) คงเดิม คือ มีผลบังคับใช้วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๙

๓) รถยนต์ดีเซล (เล็ก) ขยายออกไปอีก ๑ ปี คือ มีผลบังคับใช้วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๗๐

๔) รถยนต์ดีเซล (ใหญ่) ขยายออกไปอีก ๒ ปี คือ มีผลบังคับใช้วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๗๑

กระทรวงอุตสาหกรรมออกกฎกระทรวงกำหนดรถยนต์เบนซินขนาดเล็กเป็นไปตามมาตรฐานยูโร ๖ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘

คณะกรรมการควบคุมมลพิษ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบแผนการบังคับใช้มาตรฐานการระบายมลพิษทางอากาศจากรถยนต์ใหม่ให้เป็นไปตามมาตรฐานยูโร ๖ ตามที่สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ดังนี้

๑. รถยนต์เบนซิน (เล็ก) คงเดิม คือ มีผลบังคับใช้วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘
๒. รถยนต์เบนซิน (ใหญ่) คงเดิม คือ มีผลบังคับใช้วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๙
๓. รถยนต์ดีเซล (เล็ก) ขยายออกไปอีก ๑ ปี คือ มีผลบังคับใช้วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๗๐
๔. รถยนต์ดีเซล (ใหญ่) ขยายออกไปอีก ๒ ปี คือ มีผลบังคับใช้วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๗๑

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความเห็นดังนี้ (๑) รถยนต์เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษสำคัญที่ระบายมลพิษสู่บรรยากาศ ส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยประชาชน แต่เนื่องจากยังมีประเด็นที่ต้องพิจารณาร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรณีระยะเวลาการบังคับใช้มาตรฐานยูโร ๖ สำหรับรถยนต์ดีเซล ด้วยเหตุผลทางเศรษฐกิจ จึงเห็นควรเสนอกรอบระยะเวลาการบังคับใช้มาตรฐานยูโร ๖ สำหรับรถยนต์เบนซินก่อน ดังนี้ รถยนต์เบนซินขนาดเล็ก ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ ซึ่งออกกฎกระทรวงบังคับใช้ไปแล้ว และรถยนต์เบนซินขนาดใหญ่ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๙ ทั้งนี้ สำหรับรถยนต์ดีเซลให้รอผลการพิจารณาที่มีข้อยุติร่วมกันของกระทรวงอุตสาหกรรมร่วมกับภาคอุตสาหกรรม และ (๒) เพื่อบรรเทาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน จากการเลื่อนการบังคับใช้มาตรฐานยูโร ๖ โดยเฉพาะรถยนต์ดีเซล เห็นควรให้กระทรวงอุตสาหกรรม สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องและบริษัทผลิตรถยนต์ร่วมกันดำเนินมาตรการบำรุงรักษาเครื่องยนต์เก่าหรือมาตรการอื่นที่เหมาะสม เพื่อบรรเทาปัญหาฝุ่น $PM_{2.5}$ ในช่วงวิกฤตของทุกปี จนกว่ามาตรฐานยูโร ๖ สำหรับรถยนต์ใหม่จะมีผลบังคับใช้ครบทุกประเภท จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

๑. ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) เรียนให้ข้อมูลว่า รัฐมนตรี อก. ได้หารือกับสมาคมอุตสาหกรรมยานยนต์ไทย และตัวแทนผู้ผลิตรถยนต์จากยุโรปและญี่ปุ่น โดยที่ประชุมเห็นพ้องต้องกัน ในหลักการในการบังคับใช้มาตรฐานยูโร ๖ สำหรับรถยนต์เบนซิน ซึ่งจะช่วยยกระดับคุณภาพอากาศและลดมลพิษได้อย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดความชัดเจน เนื่องด้วยการเปลี่ยนแปลงมาตรฐานยูโร ๕ สู่ยูโร ๖ พบว่าสามารถลดปริมาณฝุ่นละอองขนาดเล็ก ($PM_{2.5}$) ได้ ประมาณ ๐.๐๑ กรัม/กิโลวัตต์ชั่วโมง แม้ปริมาณดังกล่าวอาจดูเหมือนไม่มาก แต่จะส่งผลดีในแง่ของการลดปริมาณสารเคมีข้างเคียงที่เป็นอันตรายต่อสิ่งแวดล้อม อาทิ ซัลเฟอร์ไดออกไซด์ (SO_2) และออกไซด์ของไนโตรเจน (NO_x) แต่อย่างไรก็ตาม อก. มีความกังวลเกี่ยวกับผลกระทบทางเศรษฐกิจอย่างมีนัยสำคัญ ในส่วนมาตรฐานยูโร ๖ สำหรับรถยนต์ดีเซล โดยปัจจุบันยอดผลิตรถยนต์ดีเซลลดลงประมาณร้อยละ ๓๐ ซึ่งการปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับมาตรฐานยูโร ๖ จำเป็นต้องติดตั้งระบบบำบัดไอเสียที่ต้องเติมสาร AdBlue เพื่อให้เครื่องยนต์สามารถรองรับมาตรฐานดังกล่าวได้ ส่งผลให้ต้นทุนเฉลี่ยต่อคันเพิ่มขึ้น ๖๐,๐๐๐ บาท ซึ่งจะกระทบต่อตลาดรถยนต์โดยรวม อีกทั้งยังส่งผลต่อแรงงานในอุตสาหกรรมรถยนต์ถึง ๔๕,๐๐๐ คน และแรงงานในห่วงโซ่อุปทานกว่า ๘๐๐,๐๐๐ คน ทั้งนี้ รัฐมนตรี อก. กำลังจะเดินทางไปประเทศญี่ปุ่นเพื่อหารือ เนื่องจากได้รับข้อเสนอในการขยายเวลาการบังคับใช้สำหรับรถยนต์ดีเซล (เล็ก) ขยายจากปี พ.ศ. ๒๕๗๐ เป็น พ.ศ. ๒๕๗๒ และรถยนต์ดีเซล (ใหญ่) ขยายจากปี พ.ศ. ๒๕๗๑ เป็น พ.ศ. ๒๕๗๕ อย่างไรก็ตาม อก. ให้ความสำคัญกับประเด็นด้านสิ่งแวดล้อมควบคู่ไปกับการพิจารณาความ

เหมาะสมในเชิงเศรษฐกิจและสังคม โดยยึดหลักการที่ว่าแนวทางการดำเนินงานใด ๆ ควรสอดคล้องกับสภาพการณ์ของประเทศ ทั้งในด้านความพร้อมของภาคอุตสาหกรรมและผลกระทบต่อประชาชน โดยการดำเนินการดังกล่าวอาจไม่จำเป็นต้องดำเนินการให้รวดเร็วที่สุด แต่ต้องมั่นใจได้ว่าทุกฝ่ายมีความพร้อมและสามารถปฏิบัติตามมาตรฐานได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพสูงสุด

๒. ประธานให้ข้อสังเกตว่า จากการหารือร่วมกับผู้ประกอบการและสมาคม ได้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เป็นประโยชน์ร่วมกัน ซึ่งเป็นเรื่องที่สามารถเข้าใจได้ในบริบทของสถานการณ์ปัจจุบันสำหรับกรณีรถยนต์ดีเซล ทั้งนี้ เห็นควรให้ดำเนินการตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงปัจจัยแวดล้อมและองค์ประกอบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างรอบคอบ เพื่อให้เกิดผลลัพธ์ที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันมากที่สุด

มติที่ประชุม

๑. กรอระยะเวลาบังคับใช้มาตรฐานการระบายมลพิษทางอากาศจากรถยนต์เบนซิน ตามมาตรฐานยูโร ๖

๑.๑ รับทราบการบังคับใช้มาตรฐานรถยนต์เบนซินขนาดเล็ก ที่ประกาศตามกฎหมายกระทรวง กำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมรถยนต์เบนซินขนาดเล็กเป็นไปตามมาตรฐานยูโร ๖ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ เป็นต้นไป

๑.๒ เห็นชอบระยะเวลาบังคับใช้มาตรฐานรถยนต์เบนซินขนาดใหญ่ โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๙

๒. มอบหมายกระทรวงอุตสาหกรรม ดำเนินการดังนี้

๒.๑ เร่งรัดการพิจารณากำหนดวันบังคับใช้มาตรฐานยูโร ๖ สำหรับรถยนต์ดีเซลให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๒ ขอความร่วมมือสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องและบริษัทผลิตรถยนต์ ร่วมกันดำเนินการมาตรการบำรุงรักษาเครื่องยนต์เก่าหรือมาตรการอื่นที่เหมาะสม เพื่อบรรเทาปัญหาฝุ่น PM_{2.5} ในช่วงวิกฤตของทุกปี จนกว่ามาตรฐานยูโร ๖ สำหรับรถยนต์ใหม่จะมีผลบังคับใช้

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๑๐ น.



(นายไชยยันต์ เทพศิริสุนทร)

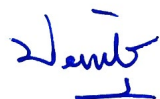
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ



(นางสาวมณฑนา ศิริวรรณ)

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายประเสริฐ ศิริภาพร)

เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผน

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

