

รายงานการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ  
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗  
วันพุธที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗ เวลา ๑๓.๓๐ น.  
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล

---

กรรมการผู้มาประชุม

- |     |                                                                                                                           |                          |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| ๑.  | นายประเสริฐ จันทรรวงทอง<br>รองนายกรัฐมนตรี                                                                                | ประธานกรรมการ            |
| ๒.  | นางสาวอรพินท์ เพชรทัต<br>เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน<br>แทน รองนายกรัฐมนตรี (นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค)        | รองประธานกรรมการ คนที่ ๑ |
| ๓.  | นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน<br>รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                                                | รองประธานกรรมการ คนที่ ๒ |
| ๔.  | นายเอกนัฏ พร้อมพันธุ์<br>รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม                                                                  | กรรมการ                  |
| ๕.  | นายเดชอิศม์ ขาวทอง<br>รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข<br>แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข                            | กรรมการ                  |
| ๖.  | นางสาวซาปีดา ไทยเศรษฐ์<br>รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย<br>แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย                            | กรรมการ                  |
| ๗.  | นายธนรัช จงสุทธนามณี<br>เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง<br>แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง                         | กรรมการ                  |
| ๘.  | พลเอก ธราพงษ์ มะละคำ<br>รองปลัดกระทรวงกลาโหม<br>แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม                                           | กรรมการ                  |
| ๙.  | นายวิทยา ยาม่วง<br>รองปลัดกระทรวงคมนาคม<br>แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม                                                | กรรมการ                  |
| ๑๐. | นายปรีดี ภูสีน้ำ<br>หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงศึกษาธิการ<br>แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ                          | กรรมการ                  |
| ๑๑. | นายณฤชา ฤชุพันธุ์<br>รองเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน<br>แทน เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน                    | กรรมการ                  |
| ๑๒. | นายวิวัฒน์ชัย คงลำธาร<br>ผู้ทรงคุณวุฒิด้านวิศวกรรมโยธา (ด้านควบคุมการก่อสร้าง)<br>แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ                  |

|                                                                                                                                                   |                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| ๑๓. นายวุฒิพันธ์ ตันติวงศ์<br>ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒<br>แทน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ                                           | กรรมการ             |
| ๑๔. นางสาววรรณภา คล้ายสวน<br>ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพการธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม<br>แทน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ             |
| ๑๕. นายเอียรชัย ณ นคร<br>ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                                                                            | กรรมการ             |
| ๑๖. นายสุรศักดิ์ ฐานิพานิชกุล<br>ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                                                                    | กรรมการ             |
| ๑๗. นายขวัญชัย ดวงสถาพร<br>ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                                                                          | กรรมการ             |
| ๑๘. นายสุทิน เวียนวิวัฒน์<br>ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                                                                        | กรรมการ             |
| ๑๙. นายยงธนิศร์ พิมลเสถียร<br>ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                                                                       | กรรมการ             |
| ๒๐. นายปานเทพ รัตนากร<br>ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                                                                            | กรรมการ             |
| ๒๑. นายชวลิต รัตนธรรมสกุล<br>ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                                                                        | กรรมการ             |
| ๒๒. นายวรพล จันทรงาม<br>ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                                                                             | กรรมการ             |
| ๒๓. นายจตุพร บุรุษพัฒน์<br>ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม                                                                              | กรรมการและเลขานุการ |

#### ผู้เข้าร่วมประชุม

|                                                      |                                                             |
|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| ๑. นายประเสริฐ ศิรินภาพร                             | เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| ๒. นางสาวปรีญาพร สุวรรณเกษ                           | อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ                                        |
| ๓. นางกัญชลี นาวิกภูมิ                               | รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ                                     |
| ๔. นายนรินทร์ ประทวนชัย                              | รองอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช            |
| ๕. นายสุพจน์ ภูรัตนโอภา                              | รองอธิบดีกรมป่าไม้                                          |
| ๖. นายปวิช เกศวงศ์                                   | รองอธิบดีกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม       |
| ๗. คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี (นายประเสริฐ จันทรรวงทอง) | จำนวน ๕ คน                                                  |
| ๘. คณะทำงานรองประธานคนที่ ๑                          | จำนวน ๑ คน                                                  |
| ๙. เจ้าหน้าที่กระทรวงอุตสาหกรรม                      | จำนวน ๒ คน                                                  |
| ๑๐. เจ้าหน้าที่กระทรวงสาธารณสุข                      | จำนวน ๗ คน                                                  |
| ๑๑. เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย                        | จำนวน ๒ คน                                                  |
| ๑๒. เจ้าหน้าที่กระทรวงการคลัง                        | จำนวน ๑ คน                                                  |
| ๑๓. เจ้าหน้าที่กระทรวงกลาโหม                         | จำนวน ๓ คน                                                  |
| ๑๔. เจ้าหน้าที่กระทรวงคมนาคม                         | จำนวน ๒ คน                                                  |
| ๑๕. เจ้าหน้าที่กระทรวงศึกษาธิการ                     | จำนวน ๑ คน                                                  |

|                                                                   |             |
|-------------------------------------------------------------------|-------------|
| ๑๖. เจ้าหน้าที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                              | จำนวน ๑ คน  |
| ๑๗. เจ้าหน้าที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช            | จำนวน ๒ คน  |
| ๑๘. เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้                                          | จำนวน ๑ คน  |
| ๑๙. เจ้าหน้าที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม              | จำนวน ๒ คน  |
| ๒๐. เจ้าหน้าที่กรมควบคุมมลพิษ                                     | จำนวน ๑๒ คน |
| ๒๑. เจ้าหน้าที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | จำนวน ๑๕ คน |

### ผู้เข้าร่วมชี้แจง

|                            |                                                                                     |
|----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑. นายวิทยา แก้วมี         | รองอธิบดีกรมชลประทาน                                                                |
| ๒. นายสุนทร แก้วสว่าง      | รองอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม                                                        |
| ๓. นายยุทธศิลป์ รักญาติ    | รักษาราชการแทนรองอธิบดี<br>กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่                      |
| ๔. นายกาจผจญ อุดมธรรมภักดี | รองผู้ว่าการฝ่ายยุทธศาสตร์และแผนงาน การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                        |
| ๕. นายสิทธิชัย บุญสะอาด    | วิศวกรใหญ่ที่ปรึกษาวิชาชีพเฉพาะด้านวิศวกรรมโยธา (ด้านสำรวจและ<br>ออกแบบ) กรมทางหลวง |
| ๖. นางรัตเกล้า พันธุ์อร่าม | ผู้อำนวยการฝ่ายสิ่งแวดล้อมโครงการ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย                     |
| ๗. นายหัสชัย ประหารภาพ     | กรรมการผู้จัดการ บริษัท ปูนซิเมนต์ไทย (แก่งคอย) จำกัด                               |

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

### ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มอบนโยบายต่อที่ประชุมฯ ดังนี้

๑. ให้ความสำคัญกับสถานะการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของโลก

๒. ให้ความสำคัญและเตรียมการรองรับสถานการณ์ปัญหามลพิษทางอากาศ จากฝุ่น PM<sub>2.5</sub>

เพื่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพประชาชนให้น้อยที่สุด ดังนั้น ขอให้เร่งดำเนินการขับเคลื่อนมาตรการ แนวทาง ในการป้องกัน และลดผลกระทบฝุ่น PM<sub>2.5</sub> อย่างเป็นรูปธรรม และให้ติดตามรายงานผลการดำเนินการให้ทราบ เป็นระยะ ๆ

๓. ให้ความสำคัญกับการจัดการกับปัญหาการลักลอบ การฝังกลบกากของเสียอันตราย กากอุตสาหกรรมและการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อพี่น้องประชาชน

๔. ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาอุทกภัย และปัญหาน้ำเน่าเสีย ขยะมูลฝอย ขยะอิเล็กทรอนิกส์ ภายหลังการเกิดอุทกภัย

๕. สนับสนุนในการอนุรักษ์ ป่าไม้ และการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ บนความสมดุล ทางสิ่งแวดล้อม ดังนั้น การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมต้องพิจารณาโครงการอย่างรอบคอบภายใต้พื้นฐาน การพัฒนาควบคู่การอนุรักษ์ เป็นการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติให้คงอยู่อย่างสมดุล

สำหรับการประชุมกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ มีเรื่องเพื่อทราบ ๓ เรื่อง และเรื่องเพื่อพิจารณา ๑๓ เรื่อง แบ่งเป็นด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ๕ เรื่อง ด้านนโยบาย และการบริหาร ๖ เรื่อง ด้านมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม และด้านการแต่งตั้งคณะกรรมการ อย่างละ ๑ เรื่อง

### ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องการรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๗

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้จัดทำรายงานการประชุม คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๗ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และคณะกรรมการฯ ได้ให้การรับรองรายงานการประชุมฯ อย่างเป็นทางการแล้ว เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗

จึงเรียนเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อโปรดรับทราบการรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๗

### มติที่ประชุม

รับทราบการรับรองรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๗

### ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อทราบ

#### ๓.๑ รายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ปี พ.ศ. ๒๕๖๖

กรรมการและเลขานุการ มอบให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานต่อที่ประชุมว่า มติการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ได้มอบให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ติดตามผลการดำเนินงานตามมติ กก.วล. อย่างต่อเนื่อง และเก็บรวบรวมข้อมูลระดับพื้นที่ ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) โดย สผ. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กก.วล. ได้ดำเนินการติดตามผลการดำเนินงานตามมติ กก.วล. ของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และเสนอ กก.วล. ทราบอย่างต่อเนื่องทุกปี และล่าสุดในการประชุม กก.วล. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๖ มีมติรับทราบรายงานผลการดำเนินงานตามมติ กก.วล. ปี พ.ศ. ๒๕๖๕

จากการติดตามผลการดำเนินงานตามมติ กก.วล. ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ และเรื่องที่ยังคงค้างสะสมระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๖๕ พบว่า มีจำนวนเรื่องที่ต้องติดตาม ๒๔๑ เรื่อง แบ่งเป็น ๑) ด้านนโยบายและการบริหาร ๕๖ เรื่อง ๒) ด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ๑๖๑ เรื่อง ๓) ด้านเขตอนุรักษ์และพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ๑๐ เรื่อง ๔) ด้านการกำหนดมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม ๔ เรื่อง และ ๕) ด้านการแต่งตั้งคณะกรรมการ ๑๐ เรื่อง จากผลการติดตามมติ กก.วล. ดังกล่าว พบว่า ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๔๒ เรื่อง (ร้อยละ ๑๗.๔๓) อยู่ระหว่างการดำเนินการ จำนวน ๑๙๕ เรื่อง (ร้อยละ ๘๐.๕๗) และขอยุติโครงการ จำนวน ๔ เรื่อง โดยมีการติดตามจากหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการตามมติ กก.วล. จำนวน ๕๗ หน่วยงาน และได้รับการรายงานผลครบถ้วนทั้งหมด (ร้อยละ ๑๐๐) ซึ่งเรื่องที่อยู่ระหว่างดำเนินการส่วนใหญ่เป็นโครงการขนาดใหญ่ที่อยู่ระหว่างเตรียมการก่อสร้าง และการก่อสร้าง ในขั้นตอนและกระบวนการของทางราชการ เช่น เตรียมเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เตรียมเสนอขอออกพระราชกฤษฎีกาเวนคืนการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน การขอรับการจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้าง ปรับรูปแบบการลงทุนของโครงการการประกวดราคางานก่อสร้าง การว่าจ้างเอกชนดำเนินการก่อสร้าง และการรอลงนามในสัญญาก่อสร้าง เป็นต้น

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

### มติที่ประชุม

รับทราบรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ปี พ.ศ. ๒๕๖๖

#### ๓.๒ รายงานการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒ (ครั้งที่ ๒) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

กรรมการและเลขานุการ มอบให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานต่อที่ประชุมว่า คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบกับความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณา รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ด้านการพัฒนาโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมเอกชน ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ต่อรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒ ตั้งอยู่ที่ตำบลปาลิง และตำบลคลองเปยะ อำเภोजะจะ จังหวัดสงขลา ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ต่อมา กก.วล. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มีมติรับทราบกับความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ ด้านโรงไฟฟ้าพลังความร้อน ในการประชุมครั้งที่ ๓๙/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ มีมติให้ความเห็นชอบรายงานชี้แจง การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการโรงไฟฟ้าจะนะ (กรณีใช้น้ำมันดีเซลเป็นเชื้อเพลิงสำรอง) ตั้งอยู่ที่ตำบลป่าชิง และตำบลคลองเปียง อำเภोजะนะ จังหวัดสงขลา ของ กฟผ. (ครั้งที่ ๑)

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) ได้พิจารณารายงานการเปลี่ยนแปลง รายละเอียดโครงการในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (รายงาน EIA) โครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒ (ครั้งที่ ๒) มีความเห็นว่า การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฯ (ครั้งที่ ๒) ถือเป็นการเปลี่ยนแปลง ที่มีสาระสำคัญ อันอาจกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ดังนั้น สำนักงาน กกพ. จึงได้เสนอรายงานการเปลี่ยนแปลง รายละเอียดโครงการฯ ดังกล่าว ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอ คณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ พิจารณาตามขั้นตอนต่อไป เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๗

การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการ โรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒ (ครั้งที่ ๒) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เป็นการขอปรับมาตรการป้องกัน และแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ด้านคุณภาพอากาศ ในหัวข้อการตรวจวัดคุณภาพอากาศจากปล่องแบบต่อเนื่อง เพื่อให้สอดคล้องตามประกาศกระทรวง อุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดให้โรงงานติดตั้งเครื่องมือหรือเครื่องอุปกรณ์พิเศษ เพื่อรายงานมลพิษอากาศ จากปล่องโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยการตรวจวัดคุณภาพอากาศจากปล่องแบบต่อเนื่อง และการตรวจสอบ ความถูกต้องของ CEMS (Audit/RATA) จะเพิ่มดัชนีการตรวจวัดก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์ (CO) ขอยกเลิก มาตรการติดตั้งเครื่องตรวจวัดค่าความทึบแสงอย่างต่อเนื่อง (Continuous Opacity Monitoring System; COMS) และขอยกเลิกการตรวจวัดฝุ่นละออง (PM) แบบต่อเนื่อง

คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๗ มีมติให้ความเห็นชอบรายงานการเปลี่ยนแปลง รายละเอียดโครงการในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒ (ครั้งที่ ๒) ตั้งอยู่ที่ตำบลป่าชิง และตำบลคลองเปียง อำเภोजะนะ จังหวัดสงขลา ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และให้นำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อทราบต่อไป โดยรายงานฯ ได้กำหนด มาตรการป้องกัน และแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ด้านคุณภาพอากาศ ในหัวข้อการตรวจวัดคุณภาพอากาศจากปล่องแบบต่อเนื่อง เช่น ๑) ติดตามตรวจสอบการระบายมลสาร แบบต่อเนื่อง (Continuous Emission Monitoring System; CEMS) จะตรวจวัดค่าความเข้มข้นของก๊าซออกไซด์ ของไนโตรเจน (NO<sub>x</sub>) ก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์ (CO) ออกซิเจน (O<sub>2</sub>) อัตราการไหล (Flow Rate) และอุณหภูมิ (Temperature) ของก๊าซร้อนจาก Heat Recovery Steam Generator (HRSG) ของแต่ละเครื่อง ๒) กำหนด มาตรการควบคุมคุณภาพน้ำมันดีเซลให้เป็นไปตามประกาศกรมธุรกิจพลังงาน เรื่อง กำหนดลักษณะและ คุณภาพของน้ำมันดีเซล พ.ศ. ๒๕๖๗ ๓) จัดทำฐานข้อมูลปริมาณการใช้น้ำมันดีเซลเป็นเชื้อเพลิงสำรอง ๔) การตรวจวัดคุณภาพอากาศจากปล่องแบบต่อเนื่อง (Continuous Emission Monitoring System; CEMS) จะตรวจวัดค่าความเข้มข้นของก๊าซออกไซด์ของไนโตรเจน (NO<sub>x</sub>) ก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์ (CO) ออกซิเจน (O<sub>2</sub>) อัตราการไหล (Flow Rate) และอุณหภูมิของก๊าซร้อนที่ระบายออกทางปล่องระบายก๊าซร้อนอย่างต่อเนื่อง ตลอดเวลา และ ๕) การตรวจสอบความถูกต้องของ CEMS (Audit/RATA) ปีละ ๒ ครั้ง

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

### มติที่ประชุม

รับทราบมติคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ในการให้ความเห็นชอบ รายงานการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโรงไฟฟ้าจะนะ

ชุดที่ ๒ (ครั้งที่ ๒) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่เสนอไว้ในรายงานการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฯ อย่างเคร่งครัด

### ๓.๓ รายงานการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒ (ครั้งที่ ๒) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

กรรมการและเลขานุการ มอบให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบกับรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (รายงาน EIA) โครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๐ (ครั้งที่ ๔๖๐) เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการในรายงาน EIA โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมพระนครเหนือ (ซึ่งเป็นการเปลี่ยนแปลงครั้งที่ ๑) และได้แจ้งให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ทราบ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานมีความเห็นว่า การขอเปลี่ยนแปลง (ครั้งที่ ๒) ส่งผลกระทบต่อรายละเอียดโครงการที่ได้ประเมินไว้ในรายงาน EIA โดยถือเป็นการเปลี่ยนแปลงที่มีสาระสำคัญอันอาจกระทบด้านสิ่งแวดล้อม จึงให้เสนอรายงานการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ให้ สผ. เพื่อนำเสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ พิจารณาตามขั้นตอนต่อไป เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๗

โครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ตั้งอยู่ที่ตำบลบางกรวย อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี ปัจจุบันมีโครงการโรงไฟฟ้าจำนวน ๒ ชุด ได้แก่ โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมพระนครเหนือ ชุดที่ ๑ กำลังการผลิตติดตั้ง ๗๒๕ เมกะวัตต์ เริ่มจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๓ และโครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒ กำลังการผลิตติดตั้ง ๘๗๘.๗๗ เมกะวัตต์ เริ่มจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิง โดยโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๑ และ ชุดที่ ๒ ใช้น้ำจากแม่น้ำเจ้าพระยาในการหล่อเย็น น้ำหล่อเย็นจากเครื่องควบแน่นจะมีอุณหภูมิสูง โดยจะนำไปผ่านหอหล่อเย็น (Cooling Tower) เพื่อลดอุณหภูมิลง น้ำที่ผ่านหอหล่อเย็นแล้วจะหมุนเวียนกลับเข้าไปในเครื่องควบแน่นอีกครั้ง โดยมีน้ำบางส่วนถูกระบายออก (Blowdown) เพื่อควบคุมระดับความเข้มข้นของแข็งละลายน้ำ (TDS) ในระบบหล่อเย็นไม่ให้สูงเกินไป เพื่อป้องกันการสึกกร่อนของอุปกรณ์ เนื่องจากน้ำที่นำมาใช้ในระบบหล่อเย็นจะสูบตรงจากแม่น้ำเจ้าพระยา โดยไม่ผ่านระบบปรับสภาพ (Pretreatment) และน้ำทิ้งที่ระบายออกจากหอหล่อเย็นจะควบคุมอุณหภูมิ น้ำที่ถูกระบายน้ำให้แตกต่างจากสภาพธรรมชาติในแม่น้ำเจ้าพระยา ไม่เกิน ๒ องศาเซลเซียส โดยในครั้งนี้เป็นการเปลี่ยนแปลงมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำทิ้งจากหอหล่อเย็น ให้สอดคล้องตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากโรงงานผลิตไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยให้มีค่ามาตรฐานควบคุมทั้งหมด ๔ พารามิเตอร์ ได้แก่ ความเป็นกรดและด่าง (pH) อุณหภูมิ (Temperature) คลอรีนอิสระ (Free Chlorine) และสังกะสี (Zn) และปรับปรุงแผนผังโครงการ ได้แก่ (๑) เพิ่มเติมอาคารเก็บอุปกรณ์บำรุงรักษา เพื่อใช้สำหรับจัดเก็บถังบรรจุก๊าซ และน้ำมันหล่อลื่น และ (๒) ก่อสร้างบ่อเก็บน้ำประปาใต้ดินขนาด ๕๐๐ ลูกบาศก์เมตร เพื่อทดแทนบ่อเก็บน้ำเดิมที่เสื่อมสภาพและรองรับกรณีเกิดภัยแล้ง

คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๗ มีมติให้ความเห็นชอบรายงานการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒ (ครั้งที่ ๒) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และให้นำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อทราบ โดยรายงานฯ ได้กำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตาม

ตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ ติดตั้งตะแกรงบริเวณโรงสูบน้ำ (Intake Screen) เพื่อป้องกันสัตว์น้ำชนิดต่าง ๆ ถูกสูบน้ำติดไปกับน้ำ โดยตะแกรงมีขนาดไม่เกิน ๑ เซนติเมตร และมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำทั้งจากหอหล่อเย็น ให้สอดคล้องตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากโรงงานผลิตไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยให้มีค่ามาตรฐานควบคุมทั้งหมด ๔ พารามิเตอร์ ได้แก่ ความเป็นกรดและด่าง (pH) อุณหภูมิ (Temperature) คลอรีนอิสระ (Free Chlorine) และสังกะสี (Zn)

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

### มติที่ประชุม

รับทราบมติคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ในการให้ความเห็นชอบรายงานการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ชุดที่ ๒ (ครั้งที่ ๒) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่เสนอไว้ในรายงานการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฯ อย่างเคร่งครัด

### ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

#### ๔.๑ รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการระบบโครงข่ายไฟฟ้า เพื่อรองรับโครงการไฟฟ้าพลังน้ำใน สปป.ลาว (ส่วนที่พาดผ่านพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

กรรมการและเลขานุการ มอบให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า โครงการระบบโครงข่ายไฟฟ้า เพื่อรองรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำใน สปป.ลาว (ส่วนที่พาดผ่านพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑) ซึ่งเป็นการก่อสร้างระบบโครงข่ายไฟฟ้า ๕๐๐ กิโลโวลต์ เส้นใหม่เชื่อมโยงจากระบบโครงข่ายไฟฟ้าระหว่างประเทศไทยกับ สปป.ลาว บริเวณชายแดนไทย/ลาว จังหวัดน่าน ตำบลชนแดน อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน ไปยังสถานีไฟฟ้าแรงสูงน่าน ตำบลคูใต้ อำเภอเมืองน่าน จังหวัดน่าน จนถึงสถานีไฟฟ้าแรงสูงเด่นชัย ตำบลไทรย้อย อำเภอเด่นชัย จังหวัดแพร่ ระยะทางประมาณ ๒๒๘.๕๐ กิโลเมตร ซึ่งมีบางส่วนของแนวระบบโครงข่ายไฟฟ้าที่พาดผ่านพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ จำนวน ๓ ช่วง รวมระยะทางประมาณ ๒.๖๔๐ กิโลเมตร จึงต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการกิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖ ลำดับที่ ๓๓ โครงการ กิจการ หรือการดำเนินการทุกประเภทที่อยู่ในพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกำหนดให้เป็นพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑

โครงการระบบโครงข่ายไฟฟ้าเพื่อรองรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำใน สปป.ลาว (ส่วนที่พาดผ่านพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑) เป็นระบบโครงข่ายไฟฟ้า ๕๐๐ กิโลโวลต์ เส้นใหม่เชื่อมโยงจากระบบโครงข่ายไฟฟ้าระหว่างประเทศไทยกับ สปป.ลาว บริเวณชายแดนไทย/ลาว จังหวัดน่าน ตำบลชนแดน อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน ไปยังสถานีไฟฟ้าแรงสูงน่าน ตำบลคูใต้ อำเภอเมืองน่าน จังหวัดน่าน จนถึงสถานีไฟฟ้าแรงสูงเด่นชัย ตำบลไทรย้อย อำเภอเด่นชัย จังหวัดแพร่ ระยะทางประมาณ ๒๒๘.๕๐ กิโลเมตร ซึ่งมีบางส่วนของแนวระบบโครงข่ายไฟฟ้าที่พาดผ่านพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ จำนวน ๓ ช่วง รวมระยะทางประมาณ ๒.๖๔๐ กิโลเมตร ดังนี้

๑) ช่วงที่ ๑ พาดผ่านพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าน้ำยาวและป่าน้ำสวด ในท้องที่ตำบลชนแดน อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน ระยะทางประมาณ ๐.๓๗๙ กิโลเมตร

๒) ช่วงที่ ๒ พาดผ่านพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่สาครฝั่งขวา ในท้องที่ตำบลอายนาลอย อำเภอเวียงสา จังหวัดน่าน ระยะทางประมาณ ๑.๕๙๐ กิโลเมตร

๓) ช่วงที่ ๓ พาดผ่านพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่สาครฝั่งขวา ในท้องที่ตำบลอายนาลอย อำเภอเวียงสา จังหวัดน่าน และป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่คำมี ในท้องที่ตำบลห้วยโรง อำเภอร้องกวาง จังหวัดแพร่ รวมระยะทางประมาณ ๐.๖๗๑ กิโลเมตร

การก่อสร้างระบบโครงข่ายไฟฟ้าของโครงการฯ เป็นแบบเหนือดิน โดยเสาระบบโครงข่ายไฟฟ้า ช่วงที่ผ่านพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เป็นเสาโครงเหล็กทั้งชนิด Tension Tower และ Suspension Tower มีระยะห่างเสาส่งไฟฟ้า (Span) ๔๐๐ - ๕๐๐ เมตร เป็นระบบโครงข่ายไฟฟ้าแรงจรัญ ขนาด ๔ x ๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส กิจกรรมการก่อสร้างประกอบด้วย งานเจาะสำรวจชั้นดิน (Sub-Soil Test) งานตัดต้นไม้จะตัด บริเวณที่เป็นที่ตั้งของเสาไฟฟ้า และบริเวณที่เป็นอันตรายต่อระบบส่งกระแสไฟฟ้าในแนวเขตโครงข่ายระบบไฟฟ้า (Right of Way) ข้างละ ๓๐ เมตร จากกึ่งกลางแนวระบบโครงข่ายไฟฟ้าเท่านั้น งานก่อสร้างฐานราก งานเทคอนกรีตฐานรากเสา งานกลบหลุมอัดดิน และเกลี่ยหน้าดิน ทั้งนี้ จะใช้พาหนะขนาดเล็กและกำลังคน ในการขนส่งวัสดุ - อุปกรณ์

คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการพลังงาน พิจารณารวม ๒ ครั้ง โดยในการประชุมครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มีมติให้การไฟฟ้า ฝายผลิตแห่งประเทศไทย รวบรวมข้อมูลรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการระบบโครงข่าย ไฟฟ้าเพื่อรองรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำใน สปป.ลาว (ส่วนที่พาดผ่านพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑) ของการไฟฟ้าฝายผลิตแห่งประเทศไทย ทุกฉบับ และข้อมูลที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมตามแนวทาง รายละเอียด ประเด็นหรือหัวข้อที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ กำหนด แล้วจัดทำเป็นรายงานฯ ฉบับสมบูรณ์ เสนอต่อ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยรายงานฯ ได้กำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ ด้านคุณภาพอากาศ/เสียง ทรัพยากรดิน และการชะล้างพังทลายของดิน คุณภาพน้ำผิวดิน หลีกเลี่ยงการก่อสร้างช่วงฤดูฝน และทำการ เปิดหน้าดิน และตัดฟันต้นไม้เฉพาะในส่วนเท่าที่จำเป็นเท่านั้น ห้ามล่าสัตว์ และทำลายที่อยู่อาศัย รวมทั้ง ปลุกป่าทดแทนไม่น้อยกว่า ๓ เท่าของพื้นที่ที่ขอใช้ประโยชน์ จำนวน ๒๔๗ ไร่ รวมถึงได้กำหนดมาตรการ ติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ คุณภาพน้ำผิวดิน ตรวจวัดคุณภาพน้ำผิวดิน จำนวน ๗ สถานี ๑ ครั้ง ในช่วงฤดูฝน ติดตามตรวจสอบการเจริญเติบโต การรอดตายของไม้ที่ปลูกทดแทน และติดตาม ตรวจสอบจากบันทึกและรายงานข้อร้องเรียน (ถ้ามี) ให้เร่งดำเนินการแก้ไขปรับปรุงให้เรียบร้อย

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

### ความเห็นที่ประชุม

ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านทรัพยากรป่าไม้และนิเวศวิทยา มีข้อสังเกตว่า เห็นควรเพิ่มเติมการศึกษา แนวทางการปลูกพืช เพื่อลดผลกระทบของการพังทลายของหน้าดินในพื้นที่ลาดชัน โดยพิจารณาเลือกชนิดพืช ที่มีลักษณะไม่กระทบกับโครงข่ายสายส่งไฟฟ้าและมีความเหมาะสมกับสภาพแวดล้อม นอกจากการปลูกหญ้า ชนิดต่าง ๆ เช่น ไม้พุ่ม (shrub) เพื่อเป็นการป้องกันและลดความเร็วการไหลบ่าของน้ำและการพังทลายของ หน้าดินในพื้นที่ลาดชัน เนื่องจากพื้นที่โครงการส่วนใหญ่ดำเนินการในพื้นที่ที่มีความลาดชัน

### มติที่ประชุม

เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อม โครงการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ต่อรายงาน การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการระบบโครงข่ายไฟฟ้าเพื่อรองรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำใน สปป.ลาว (ส่วนที่พาดผ่านพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑) ของการไฟฟ้าฝายผลิตแห่งประเทศไทย โดยให้การไฟฟ้า

ฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยรับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการเพิ่มเติม ในประเด็นแนวทางการปลูกพืชเพื่อลดผลกระทบของการพังทลายหน้าดินในพื้นที่ลาดชัน และดำเนินการ ดังนี้

๑. ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตาม ตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการระบบ โครงข่ายไฟฟ้าเพื่อรองรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำใน สปป.ลาว (ส่วนที่พาดผ่านพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑) ซึ่งผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ โครงการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ อย่างเคร่งครัด

๒. ให้ตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้

๓. นำความเห็นคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการ พิจารณามาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๑/๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

#### **๔.๒ รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการอ่างเก็บน้ำแม่สกกิน ๒ อำเภอสอง จังหวัดแพร่ ของกรมชลประทาน**

กรรมการและเลขานุการ มอบให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานต่อที่ประชุมว่า ราษฎรและกลุ่มผู้ใช้น้ำในหมู่ที่ ๑ บ้านดอนชัย หมู่ที่ ๖ บ้านดอนแก้ว และหมู่ที่ ๙ บ้านดอนชัยสักทอง ตำบลสะเอียบ อำเภอสอง จังหวัดแพร่ ต้องการอ่างเก็บน้ำเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้ง และน้ำท่วมริมลำน้ำแม่สกกิน ในปี ๒๕๕๘ กรมชลประทานได้ทำโครงการศึกษาหาทางออกแบบการมีส่วนร่วม กรณีศึกษาการพัฒนาแหล่งเก็บกักในลุ่มน้ำยมตอนบน ซึ่งมีโครงการอ่างเก็บน้ำแม่สกกิน ๒ รวมอยู่ด้วย และต่อมาคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ มีมติรับทราบและให้กรมชลประทานพิจารณาความเป็นไปได้ของโครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กที่เป็น ความต้องการของประชาชน โดยเป็นโครงการที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำ รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ลำดับที่ ๓๓ โครงการ กิจการ หรือการดำเนินการทุกประเภทที่อยู่ในพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกำหนดให้เป็น พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑

โครงการอ่างเก็บน้ำแม่สกกิน ๒ อำเภอสอง จังหวัดแพร่ ของกรมชลประทาน ตั้งอยู่บนลำน้ำแม่สกกิน บริเวณหมู่ที่ ๖ บ้านดอนแก้ว ตำบลสะเอียบ อำเภอสอง จังหวัดแพร่ โดยมีลักษณะเป็นเขื่อนดินถมแบ่งส่วน (Zoned Dam) กว้าง ๘ เมตร ยาว ๓๐๐ เมตร สูง ๔๖ เมตร โครงการมีพื้นที่ก่อสร้างอยู่ในเขตอุทยาน แห่งชาติแม่ยม จำนวน ๑,๑๔๒ ไร่ และซ้อนทับกับพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๑เอ จำนวน ๑๓ ไร่ ความจุที่ระดับ เก็บกักปกติ ๑๙.๖๗ ล้านลูกบาศก์เมตร มีพื้นที่รับประโยชน์ ๙,๓๖๔ ไร่ สนับสนุนน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค ปีละ ๐.๑๑ ล้าน ลบ.ม. ช่วยบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ ปีละ ๑.๒๓ ล้านบาท ทั้งนี้ โครงการส่งผลกระทบต่อที่ดิน ทำกินของประชาชนรวม ๗๑ ราย จำนวน ๗๙.๙๐ ไร่ มีระยะเวลาการก่อสร้าง ๓ ปี ๖ เดือน และมีราคา โครงการรวม ๑,๑๓๒.๗๓ ล้านบาท

คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ พิจารณารวม ๓ ครั้ง โดยในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ มีมติให้นำรายงาน การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการอ่างเก็บน้ำแม่สกกิน ๒ อำเภอสอง จังหวัดแพร่ ของกรมชลประทาน ที่ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดข้อมูลตามความเห็นคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ โครงการพัฒนา

แหล่งน้ำแล้ว เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยรายงานฯ ได้กำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ ด้านธรณีวิทยาและแผ่นดินไหว จัดทำแผนเตือนภัยกรณีเขื่อนแตก ด้านป่าไม้และสัตว์ป่า ปกป้องทดแทนพื้นที่ป่าที่สูญเสีย ๒,๒๙๗ ไร่ จัดทำแนวกันไฟ ก่อสร้างฝายดักตะกอน และผลักดัน/เคลื่อนย้ายสัตว์ป่า ด้านการใช้น้ำและระบบชลประทาน จัดตั้งองค์กรบริหารจัดการน้ำระดับโครงการและระดับพื้นที่ ก่อสร้างระบบประปาทดแทนประปาภูเขาที่ถูกน้ำท่วม เป็นต้น รวมถึงได้กำหนดมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ ด้านธรณีวิทยาและแผ่นดินไหว ติดตั้งเครื่องมือวัดพฤติกรรมเขื่อน เครื่องมือตรวจวัดแผ่นดินไหว และเครื่องมือตรวจวัดอัตราเร่งของการเกิดแผ่นดินไหว ด้านทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า ก่อสร้างหน่วยพิทักษ์พร้อมเรือตรวจการณ์เพื่อตรวจตราการบุกรุกป่าไม้/ล่าสัตว์ป่า ทั้งนี้ กรมชลประทานได้กำหนดแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑๘ แผนงาน และแผนปฏิบัติการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑๔ แผนงาน

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

### ความเห็นที่ประชุม

ผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านทรัพยากรป่าไม้และนิเวศวิทยา มีข้อสังเกตว่า การก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำแม่สกีน ๒ อำเภอสอง จังหวัดแพร่ ของกรมชลประทาน ต้องมีการเพิกถอนพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติแม่ยม จำนวน ๑,๑๔๒ ไร่ ซึ่งเป็นเขตหวงห้ามของโครงการอาจส่งผลกระทบกับป่าอนุรักษ์และไม้หวงห้ามพิเศษประเภท ข ในป่าสมบูรณ์ จึงควรพิจารณาอย่างรอบคอบในประเด็นการสูญเสียพื้นที่ป่าอนุรักษ์กับความคุ้มค่าของโครงการ เพื่อป้องกันและลดปัญหาการต่อต้านหรือร้องเรียนของกลุ่มนักอนุรักษ์ในอนาคต โดยเห็นว่าควรมีเหตุผลสำคัญในการเพิกถอนป่าอนุรักษ์ และขอให้พิจารณาละเอียดเป็นแนวทางการดำเนินงานที่ดำเนินการโดยกรมทรัพยากรน้ำ โดยกรมชลประทานชี้แจงต่อที่ประชุมว่า โครงการดังกล่าวเป็นหนึ่งในโครงการและดำเนินการตามแนวทาง สะเอียดโมเดล ซึ่งเป็นต้นแบบในการบริหารจัดการน้ำแบบมีส่วนร่วมของชุมชนในพื้นที่ โดยมีการดำเนินการที่คำนึงถึงการก่อให้เกิดผลกระทบน้อยที่สุดทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม อีกทั้งการจัดทำคำขออนุญาตใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติแม่ยม เสนอต่อกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชนั้น ในขั้นตอนการดำเนินการตามกฎหมายกำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย ชุมชนที่เกี่ยวข้อง และประชาชน ซึ่งกรมชลประทานต้องดำเนินการอย่างเคร่งครัด เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาคำขอ ทั้งนี้ ประธานขอให้กรมชลประทานรับประเด็นดังกล่าวไปพิจารณาประกอบการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

### มติที่ประชุม

เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ต่อรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการอ่างเก็บน้ำ แม่สกีน ๒ อำเภอสอง จังหวัดแพร่ ของกรมชลประทาน โดยให้กรมชลประทานรับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ไปพิจารณาประกอบการดำเนินการในประเด็นการเพิกถอนพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติแม่ยม และดำเนินการ ดังนี้

๑. ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและแผนปฏิบัติการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการอ่างเก็บน้ำ แม่สกีน ๒ อำเภอสอง จังหวัดแพร่ ของกรมชลประทาน ซึ่งผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ อย่างเคร่งครัด

๒. ให้ตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และแผนปฏิบัติการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้

๓. นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณา ตามมาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๑/๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

#### **๔.๓ รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการทางพิเศษยกระดับชั้นที่ ๒ (งามวงศ์วาน - พระราม ๙) ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย**

กรรมการและเลขานุการ มอบให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานต่อที่ประชุมว่า การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ได้ศึกษาหาทางแก้ไขปัญหาการจราจรบนโครงข่ายทางพิเศษในภาพรวมทั้งระบบ และคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยโครงการนี้เป็นโครงการที่จะต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖ ลำดับที่ ๑๙ ระบบทางพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการทางพิเศษ หรือโครงการที่มีลักษณะเช่นเดียวกับทางพิเศษ

โครงการทางพิเศษยกระดับชั้นที่ ๒ (งามวงศ์วาน - พระราม ๙) ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ข้อนทับอยู่บนทางพิเศษศรีรัช เป็นทางด่วนชั้นที่ ๒ โดยมีจุดเริ่มต้นโครงการอยู่ที่บริเวณทางแยกต่างระดับงามวงศ์วาน และจุดสิ้นสุดโครงการอยู่ที่บริเวณโรงพยาบาลพระรามเก้า ระยะทางรวม ๑๗ กิโลเมตร เป็นโครงการขนาด ๔ ช่องจราจร (ไป-กลับ) ประกอบด้วย (๑) ด้านเก็บค่าผ่านทาง แบบ M-Flow ๒ แห่ง บริเวณประาชขึ้นและบริเวณมักกะสัน (๒) ทางขึ้น-ลง ขนาด ๑ - ๒ ช่องจราจร ๓ แห่ง บริเวณงามวงศ์วาน บริเวณพหลโยธิน และบริเวณโรงพยาบาลพระรามเก้า และ (๓) ทางลง ๑ แห่ง บริเวณมักกะสัน รูปแบบโครงสร้างทางยกระดับมี ๔ รูปแบบ ดังนี้ ๑) โครงสร้างทั่วไป เป็นสะพานคานคอนกรีตอัดแรงรูปกล่อง แบบชิ้นส่วนสำเร็จรูป (Precast Segmental Box Girder) ๒) โครงสร้างพิเศษ Extradosed Bridge ยกข้ามรถไฟฟาสายสีแดง (บางซื่อ-รังสิต) รถไฟใต้ดินทางไกล รถไฟความเร็วสูง และรถไฟเชื่อมสามสนามบิน และทางพิเศษศรีรัช ๓) โครงสร้างพิเศษ Racket Pier บริเวณคลองประปา ถนนพระรามที่ ๖ โครงการจะอยู่ด้านบนโครงสร้างหลัก และ ๔) โครงสร้างแบบ Precast Segmental Bridge โครงการจะยกระดับข้ามด้านเก็บค่าผ่านทางและลอดใต้สายส่งไฟฟ้าแรงสูง โดยไม่มีการเวนคืนที่ดิน แต่มีการขอคืนพื้นที่เข้าของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย จำนวน ๑๐๘ ราย และขอใช้พื้นที่หน่วยงานรัฐ ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร กรมทางหลวง และการประปานครหลวง

คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ พิจารณารวม ๒ ครั้ง โดยในการประชุมครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มีมติให้นำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการทางพิเศษยกระดับชั้นที่ ๒ (งามวงศ์วาน - พระราม ๙) ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ที่ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดข้อมูลตามความเห็นคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ โครงการโครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศแล้ว เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยรายงานฯ ได้กำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ ด้านแหล่งน้ำผิวดิน บริเวณคลองประปาให้ติดตั้งรั้วป้องกันเศษดิน/ทรายตลอดริมคลองประปา และติดตั้ง protection sheet ปิดคลุมคลองประปาบริเวณที่กำลังก่อสร้าง ซึ่งสามารถเคลื่อนที่ไปตามแนวคลองได้ พร้อมทั้งติดตั้งตาข่าย (Safety Net) ในขณะก่อสร้าง เพื่อป้องกันเศษดิน/วัสดุก่อสร้างตกหล่นลงคลองประปา ให้ควบคุมดูแลและจัดการสารละลายพูน

หลุมเจาะ ได้แก่ เบนโทไนท์ และโพลีเมอร์ ไม่ให้ปนเปื้อนลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะ ระบบระบายน้ำสาธารณะ และคลองประปา พร้อมทั้ง ให้เก็บรักษาและกำจัดตามหลักวิชาการ ไม่ทิ้งให้ตกค้างในพื้นที่ ด้านคุณภาพอากาศ เสี่ยง และความสั่นสะเทือน ให้ติดตั้งกำแพงกันเสียงชั่วคราว ชนิด Metal Sheet ความหนาไม่น้อยกว่า ๐.๖ มิลลิเมตร บริเวณพื้นที่อ่อนไหวและชุมชน ด้านอุบัติเหตุและความปลอดภัย ให้ติดตั้งตาข่าย (Safety Net) บริเวณพื้นที่ก่อสร้าง เพื่อป้องกันเศษวัสดุตกหล่นระหว่างก่อสร้าง และให้ติดตั้งกำแพงกันตกที่มีความแข็งแรง และมีความสูงประมาณ ๑.๒ เมตร เพื่อป้องกันอุบัติเหตุรถยนต์พลัดตก รวมถึงได้กำหนดมาตรการติดตาม ตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ คุณภาพน้ำผิวดิน คุณภาพอากาศ เสี่ยง ความสั่นสะเทือน ด้านอุบัติเหตุและความปลอดภัยของผู้ใช้ทาง ตรวจสอบและบันทึกการเจ็บป่วย และการบาดเจ็บจากอุบัติเหตุของผู้ใช้ทางทั้งในระยะก่อสร้าง และระยะดำเนินการ หากพบว่าเกิดจากโครงการให้ดำเนินการชดเชยเยียวยา

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

### มติที่ประชุม

เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ ในการประชุมครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ต่อยางานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการทางพิเศษยกระดับชั้นที่ ๒ (งามวงศ์วาน - พระราม ๙) ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย โดยให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ดำเนินการ ดังนี้

๑. ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมาตรการติดตาม ตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการทางพิเศษยกระดับชั้นที่ ๒ (งามวงศ์วาน - พระราม ๙) ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ซึ่งผ่านการพิจารณา จากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างพื้นฐาน ทางบกและอากาศ ในการประชุมครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๗ อย่างเคร่งครัด

๒. ให้ตั้งงบประมาณ เพื่อดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้

๓. นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการ พิจารณาตามมาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๑/๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

**๔.๔ รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการทำเหมืองแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูนและ ชนิดหินดินดานเพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ ของบริษัท ปูนซีเมนต์ไทย (แก่งคอย) จำกัด คำขอ ประทานบัตรที่ ๒/๒๕๖๔ ร่วมแผนผังโครงการทำเหมืองเดียวกันกับคำขอประทานบัตรที่ ๓/๒๕๖๔, ๔/๒๕๖๔, ๕/๒๕๖๔, และ ๖/๒๕๖๔ ตั้งอยู่ที่ ตำบลทับกวาง ตำบลท่าคล้อ และตำบลบ้านป่า อำเภอกำแพงคอย จังหวัดสระบุรี**

กรรมการและเลขานุการ มอบให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า บริษัท ปูนซีเมนต์ไทย (แก่งคอย) จำกัด มีกำลังการผลิตปูนซีเมนต์ เป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๒.๑๔ ของบริษัทผู้ผลิตปูนซีเมนต์ที่จดทะเบียนในประเทศทั้งหมด ปัจจุบันใช้วัตถุดิบหลัก จากกลุ่มประทานบัตรที่ได้รับอนุญาตฯ รวม ๑๐ แปลง เนื้อที่รวม ๒,๕๗๕-๑-๓๗ ไร่ ประทานบัตรทั้งหมด มีอายุ ๒๕ ปี ได้รับอนุญาตประทานบัตรเมื่อปี ๒๕๔๕ และจะสิ้นอายุปี ๒๕๗๐ บริษัทฯ จึงขอประทานบัตร ในพื้นที่เดิมอีกครั้ง โดยลดจำนวนคำขอประทานบัตรเหลือ ๕ แปลง เนื่องจากตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้สิทธิในการยื่นคำขอประทานบัตรแต่ละแปลงขนาดไม่เกิน ๖๒๕ ไร่ โครงการตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ลุ่มน้ำชั้น ๑ เอเอ็ม ลุ่มน้ำชั้น ๑ บี ลุ่มน้ำชั้น ๑ บีเอ็ม และลุ่มน้ำชั้นอื่น (ลุ่มน้ำชั้น ๒, ๓ และ ๕) โดยเป็นโครงการที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามประกาศกระทรวง

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖ ลำดับที่ ๑.๓ เหมือนแต่ที่มีการใช้วัตถุประสงค์และลำดับที่ ๓๓ โครงการ กิจการ หรือการดำเนินการทุกประเภทที่อยู่ในพื้นที่ที่คณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบกำหนดให้เป็นพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑

โครงการทำเหมืองแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูนและชนิดหินดินดาน เพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ คำขอประทานที่ ๒-๖/๒๕๖๔ จำนวน ๕ แปลง พื้นที่รวมประมาณ ๒,๕๗๕-๑-๓๗ ไร่ ทำการผลิตโดยลดระดับยอดเขาลงมาเป็นขั้นบันได (Benching Method) ความสูงประมาณ ๑๒ เมตร ความกว้างไม่น้อยกว่า ๑๒ เมตร รักษาให้มีความลาดเอียงทั้งหมดของหน้าเหมือง (Overall Slope) ไม่เกิน ๔๕ องศา เนื้อที่ทำเหมืองรวมกับการใช้พื้นที่กิจกรรมเกี่ยวเนื่องต่าง ๆ ประมาณ ๒,๑๖๔.๙๐ ไร่ (ร้อยละ ๘๔.๑) และแนวเวนคืนการทำเหมืองประมาณ ๔๑๐.๔ ไร่ (ร้อยละ ๑๕.๙) หากวางแผนผลิตร่วมกันมีอัตราการผลิตหินปูนเฉลี่ยประมาณ ๑๐,๐๘๐,๐๐๐ เมตริกตันต่อปี และอัตราการผลิตหินดินดานเฉลี่ย ๔๕๖,๐๐๐ เมตริกตันต่อปี เป็นเวลา ๓๐ ปี

คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการเหมืองแร่พิจารณารวม ๒ ครั้ง โดยในการประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มีมติให้นำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการทำเหมืองแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูนและชนิดหินดินดาน เพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ ของบริษัท ปูนซีเมนต์ไทย (แกลง) จำกัด คำขอประทานบัตรที่ ๒/๒๕๖๔ ร่วมแผนผังโครงการทำเหมืองเดียวกันกับคำขอประทานบัตรที่ ๓/๒๕๖๔, ๔/๒๕๖๔, ๕/๒๕๖๔, และ ๖/๒๕๖๔ ตั้งอยู่ที่ ตำบลทับกวาง ตำบลท่าคล้อ และตำบลบ้านป่า อำเภอแกลง จังหวัดสระบุรี ที่ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดข้อมูลตามความเห็นคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ โครงการเหมืองแร่แล้ว เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในกรณีการขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ เพื่อการอนุญาตประทานบัตรเป็นแต่ละกรณีไป โดยรายงานฯ ได้กำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ กำหนดให้มีพื้นที่ไม่ทำเหมืองระยะมากกว่า ๓๐๐ เมตร จากทางหลวงหมายเลข ๓๒๒๔ และแม่น้ำป่าสัก ให้ตัดฟันต้นไม้และเปิดพื้นที่เฉพาะบริเวณที่ทำการเปิดหน้าเหมืองเท่านั้น จัดตั้ง “กองทุนเฝ้าระวังสุขภาพ” และ “กองทุนพัฒนาหมู่บ้านรอบพื้นที่เหมืองแร่” ดำเนินการตามแผนฟื้นฟูพื้นที่จากการทำเหมืองตามแผนงานที่ได้เสนอไว้ในรายงาน EIA พร้อมทั้งให้รายงานผลให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ทราบทุกปี รวมถึงได้กำหนดมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ คุณภาพอากาศ เสียง ความสั่นสะเทือน จำนวน ๔ สถานี ปีละ ๒ ครั้ง รวมทั้งศึกษาสภาพเศรษฐกิจ และสังคมของชุมชนบริเวณใกล้เคียงพื้นที่โครงการ ในรัศมี ๓ กิโลเมตร รวมถึงผู้นำชุมชนและกลุ่มพื้นที่อ่อนไหว ปีละ ๑ ครั้ง จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

### ความเห็นที่ประชุม

๑. ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านกฎหมายสิ่งแวดล้อม มีข้อสังเกตว่า โครงการต่อเนื่องที่ต้องทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ควรมีผลสรุปของมาตรการในครั้งเดิม ประกอบการพิจารณาเพื่อช่วยให้การพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมพิจารณาได้ครบถ้วนสมบูรณ์

๒. ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีข้อสังเกตว่า เห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อการฟื้นฟูประชากรสัตว์ป่า เพื่อเพาะขยายพันธุ์สัตว์และปล่อยคืนสู่ธรรมชาติ เนื่องจากในรายงานมีการกล่าวถึงสัตว์ป่าอนุรักษ์ที่ใกล้สูญพันธุ์ ซึ่งเป็นถิ่นของเสียงผา โดยอาจมีสถาบันหรือหน่วยที่ตั้งขึ้นสำหรับเพาะขยายพันธุ์และส่งกลับเพื่อเร่งเพิ่มและฟื้นฟูประชากรสัตว์ที่ใกล้สูญพันธุ์ โดยจะช่วยให้กองทุนมีความครอบคลุมยิ่งขึ้น เนื่องด้วยพิจารณาในทุกบริบท ทั้งคน สัตว์ และสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอรับข้อสังเกตดังกล่าว โดยมอบกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ไปหาหรือเพิ่มเติม และกรรมการและเลขานุการรับข้อสังเกตโดยมอบให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชรับเรื่องดังกล่าวนำไปหาหรือผู้ทรงคุณวุฒิต่อไป

### มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการเหมืองแร่ ต่อรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการทำเหมืองแร่ หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูนและชนิดหินดินดานเพื่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ ของบริษัท ปูนซีเมนต์ไทย (แ่งคอย) จำกัด คำขอประทานบัตรที่ ๒/๒๕๖๔ ร่วมแผนผังโครงการทำเหมืองเดียวกันกับคำขอประทานบัตรที่ ๓/๒๕๖๔, ๔/๒๕๖๔, ๕/๒๕๖๔ และ ๖/๒๕๖๔ ตั้งอยู่ที่ ตำบลทับกวาง ตำบลท่าคล้อ และตำบลบ้านป่า อำเภอกำแพงแสน จังหวัดสุราษฎร์ธานี สำหรับเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ เพื่อการอนุญาตประทานบัตรเหมืองแร่เป็นแต่ละกรณีไป โดยให้บริษัท ปูนซีเมนต์ไทย (แ่งคอย) จำกัด ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการเหมืองแร่ ในการประชุมครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ อย่างเคร่งครัด

๑.๒ ให้ตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้

๒. ให้กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติต่อรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาขออนุมัติผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ เพื่อการอนุญาตประทานบัตรเหมืองแร่เป็นแต่ละกรณีไป

๓. กรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ เพื่อการอนุญาตประทานบัตรทำเหมืองแร่ให้กับบริษัท ปูนซีเมนต์ไทย (แ่งคอย) จำกัด ให้หน่วยงานดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ในฐานะหน่วยงานซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยแร่ นำมาตรการที่เสนอไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการฯ ไปกำหนดเป็นเงื่อนไขในการสั่งอนุญาต หรือต่ออายุใบอนุญาตประทานบัตรเหมืองแร่ โดยให้ถือว่าเป็นเงื่อนไขที่กำหนดตามกฎหมายนั้น ๆ

๓.๒ กรมป่าไม้ ในฐานะหน่วยงานอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อการขุดออกประทานบัตร นำมาตรการที่เสนอไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการฯ ไปกำหนดเป็นเงื่อนไขในการสั่งอนุญาตให้ใช้ที่ดิน โดยให้ถือว่าเป็นเงื่อนไขที่กำหนดตามกฎหมายนั้น ๆ

๔. ให้กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ และกรมป่าไม้ กำกับดูแลให้บริษัท ปูนซีเมนต์ไทย (แ่งคอย) จำกัด ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงาน

๕. ให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ และกลุ่มผู้ผลิตปูนซีเมนต์บริเวณดังกล่าว หาหรือผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติด้านบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เกี่ยวกับประเด็นการจัดตั้งกองทุนสัตว์ป่า เพื่อการอนุรักษ์ ดูแลฟื้นฟู รวมถึงการเพาะขยายพันธุ์สัตว์ป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ในบริเวณดังกล่าว

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุม

#### ๔.๕ รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการทางหลวงหมายเลข ๑๑๘ ตอน บ.แม่เจดีย์ - อ.แม่สรวย ของกรมทางหลวง

กรรมการและเลขานุการ มอบให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานต่อที่ประชุมว่า โครงการทางหลวงหมายเลข ๑๑๘ ตอน บ.แม่เจดีย์ - อ.แม่สรวย เป็นทางหลวงสายหลักเชื่อมโยงจากจังหวัดเชียงใหม่ไปยังจังหวัดเชียงราย มีปริมาณการจราจรเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้ผู้ใช้ทางไม่ได้รับความสะดวกในการเดินทาง เนื่องจากเป็นทางหลวง ๒ ช่องจราจร ที่คับแคบ และจราจรติดขัดมากในช่วงเทศกาล โครงการฯ จึงเป็นการขยายช่องจราจรจาก ๒ ช่องจราจรเป็น ๔ ช่องจราจร ซึ่งสอดคล้องตามแผนพัฒนาทางหลวง ที่กำหนดตามทิศทางของการพัฒนาระบบคมนาคมและขนส่งของ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยเป็นโครงการที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อม ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการ ดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการ จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ลำดับที่ ๒๐.๓ พื้นที่ ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบกำหนดให้เป็นพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๒ และลำดับที่ ๒๐.๗ พื้นที่ที่ตั้งอยู่ใกล้ โบราณสถาน แหล่งโบราณคดี แหล่งประวัติศาสตร์ หรืออุทยานประวัติศาสตร์ตามกฎหมายว่าด้วย โบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุและพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ ในระยะทาง ๑ กิโลเมตร

โครงการทางหลวงหมายเลข ๑๑๘ ตอน บ.แม่เจดีย์ - อ.แม่สรวย ของกรมทางหลวง มีจุดเริ่มต้น อยู่ในพื้นที่ตำบลบ้านโป่ง อำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย และจุดสิ้นสุดโครงการอยู่ในพื้นที่ตำบลแม่สรวย อำเภอแม่สรวย จังหวัดเชียงราย ระยะทางรวม ๕๐ กิโลเมตร โดยโครงการจะออกแบบขยายถนนเดิมจากทางหลวง ขนาด ๒ ช่องจราจร ให้เป็นทางหลวงขนาด ๔ ช่องจราจร โครงการฯ ประกอบด้วย สะพานทางลอดกลับรถ ๘ แห่ง จุดกลับรถได้สะพานข้ามคลอง ๑๐ แห่ง จุดกลับรถแบบเปิดเกาะกลางถนน ๑๘ แห่ง ทางแยกหลักที่ทางหลวง โครงการตัดกั้นถนนของกรมทางหลวง จำนวน ๒ แห่ง เป็นต้น แนวเส้นทางโครงการฯ ในระยะ ๑ กิโลเมตร อยู่ใกล้แหล่งโบราณสถาน โบราณคดี และศาสนสถาน จำนวน ๖๒ แห่ง และมีแนวเส้นทางตัดผ่านพื้นที่ลุ่มน้ำ ชั้นที่ ๒ ระยะทาง ๖๒๐ เมตร ทั้งนี้ โครงการฯ ต้องมีการโยกย้ายและการเวนคืน ๑๙ แปลง มีผู้ได้รับผลกระทบ ๑๙ ราย รวมเป็นเงินค่าทดแทนทั้งสิ้น ๓๑,๔๓๗,๐๕๘ บาท

คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการ โครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ พิจารณารวม ๓ ครั้ง โดยในการประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗ มีมติให้นำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการทางหลวงหมายเลข ๑๑๘ ตอน บ.แม่เจดีย์ - อ.แม่สรวย ของกรมทางหลวง ที่ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดข้อมูลตามความเห็น คณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ โครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศแล้ว เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยรายงานฯ ได้กำหนดมาตรการป้องกัน และแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ ด้านธรณีวิทยาและแผ่นดินไหว ให้ตรวจสอบสภาพความชำรุด เสี่ยงของโครงการ โดยเฉพาะโครงสร้างความแข็งแรงของสะพาน หากพบว่าชำรุด/เสียหาย ให้แนวทางหลวง เชียงรายที่ ๑ เร่งดำเนินการปรับปรุงทางหลวงที่เสียหายให้สามารถกลับมาใช้งานได้ตามปกติ ด้านเสียง ติดตั้ง กำแพงกันเสียงชั่วคราวบริเวณที่อ่อนไหวที่มีค่าระดับเสียงเกินเกณฑ์มาตรฐาน จำนวน ๓๕ แห่ง ด้านการโยกย้าย และเวนคืน ดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและชดเชยทรัพย์สินตลอดแนวเส้นทางโครงการตามขั้นตอนต่อไป รวมถึงได้กำหนดมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ ด้านคุณภาพอากาศ ติดตาม ตรวจสอบคุณภาพอากาศ ในระยะก่อนก่อสร้างและระยะก่อสร้าง ด้านเสียง ตรวจวัดระดับเสียงต่อเนื่องอย่างน้อย ๒ ครั้ง/ปี ด้านความสั่นสะเทือน ตรวจวัดความสั่นสะเทือนและความถี่ของความสั่นสะเทือน จำนวน ๔ สถานี ความถี่ ๕ วันต่อเนื่อง โดยตรวจวัด ๒ ครั้ง/ปี

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

### ความเห็นที่ประชุม

๑. ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านมลพิษสิ่งแวดล้อม มีข้อสังเกตว่า ขอให้ตรวจสอบและปรับแก้ไขรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการฯ ในประเด็น ๑) การอ้างอิงมาตรฐานให้ถูกต้องทั้งชื่อและปี พ.ศ. ที่อ้างอิงในเรื่องน้ำเสียในระยะก่อสร้างโครงการ เนื่องจากมีการอ้างอิงการใช้มาตรฐานควบคุมระบายน้ำทิ้งจากระบบน้ำเสียรวมชุมชน พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่น้ำเสียที่เกิดจากการก่อสร้างโครงการมาจากอาคารสำนักงาน และที่พักคนงาน จึงควรใช้มาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากอาคารแทน เพื่อความถูกต้องและเหมาะสม และ ๒) การอ้างอิงรูปแบบของระบบถังน้ำบำบัดน้ำเสียให้ถูกต้องตามเกณฑ์มาตรฐานระบายน้ำทิ้งของชุมชน รวมทั้งให้เพิ่มเติมประเด็นการกำจัดขยะที่เกิดขึ้นจากกระบวนการก่อสร้างที่นอกเหนือจากขยะมูลฝอยของคนงานก่อสร้างเพื่อความครบถ้วนสมบูรณ์

๒. ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านสังคมและการมีส่วนร่วม มีข้อสังเกตว่า ขอให้ปรับเพิ่มความถี่สำหรับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในเรื่องของผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ในช่วงระยะก่อสร้างเพื่อให้ครอบคลุมผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นเป็น ๓ ครั้งต่อไป

### มติที่ประชุม

เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ ในการประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ต่อยางงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการทางหลวงหมายเลข ๑๑๘ ตอน บ.แม่เจดีย์ - อ.แม่สรวย ของกรมทางหลวง โดยให้กรมทางหลวงรับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการเพิ่มเติม ในประเด็นน้ำเสีย ขยะ และความถี่ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และดำเนินการ ดังนี้

๑. ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการทางหลวงหมายเลข ๑๑๘ ตอน บ.แม่เจดีย์ - อ.แม่สรวย ของกรมทางหลวง ซึ่งผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ ในการประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗ อย่างเคร่งครัด

๒. ให้ตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้

๓. นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๑/๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

### ๔.๖ สัญญาการรับเงินอุดหนุน (Grant Agreement) ภายใต้โครงการ Thai-German Cooperation on Energy, Mobility, and Climate (TGC EMC) ระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน

กรรมการและเลขานุการ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า คณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบในหลักการให้กองทุนสิ่งแวดล้อม รับเงินสนับสนุนจากสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เพื่อเป็นกลไกทางการเงิน ในการสนับสนุนการดำเนินงานด้านการปกป้องสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย (Thai Climate Initiative Fund) ภายใต้กองทุนสิ่งแวดล้อม และให้ประสานการดำเนินงานจัดเตรียมสัญญาเงินอุดหนุน ระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากร

ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) และองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (GIZ) ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

กรมความร่วมมือระหว่างประเทศ (สพร.) ขอความอนุเคราะห์ สผ. พิจารณานื้อหา (ร่าง) หนังสือแลกเปลี่ยนโครงการความร่วมมือไทย - เยอรมัน ด้านพลังงาน คมนาคม และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Thai - German Cooperation on Energy, Mobility, and Climate: TGC EMC) มีระยะเวลาดำเนินโครงการระหว่าง มกราคม ๒๕๖๖ - ธันวาคม ๒๕๗๐ โดยในโครงการมีการจัดตั้ง “กองทุน ThaiCI (Thai Climate Initiative Fund)” ภายใต้การดำเนินการตามระเบียบของกองทุนสิ่งแวดล้อม ซึ่ง สผ. ได้มีหนังสือแจ้งตอบไม่ขัดข้องต่อ (ร่าง) หนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าว โดยกองทุน ThaiCI จะได้รับเงินสนับสนุนจำนวน ๖.๕ ล้านยูโร (ประมาณ ๒๓๔ ล้านบาท) ผ่านทาง GIZ แบ่งเป็นด้านการสนับสนุนทางเทคนิควิชาการ ๒.๑ ล้านยูโร สำหรับ GIZ และ การดำเนินงานภายใต้กองทุนสิ่งแวดล้อม ๔.๔ ล้านยูโร ผ่านทาง GIZ ซึ่งจะต้องมีการทำสัญญาฉบับเงิน (Grant Agreement) ระหว่าง สผ. และ GIZ ทั้งนี้ ได้จัดส่งสัญญาดังกล่าวให้กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) และสำนักงานอัยการสูงสุด (อส.) พิจารณา ตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง กต. แจ้งตอบไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของสัญญา ซึ่งไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ แต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และ อส. แจ้งตอบไม่ขัดข้องในสัญญาฉบับเงิน (Grant Agreement) ระหว่าง สผ. และ GIZ หากการดำเนินการตามข้อกำหนดในสัญญาดังกล่าวจะเป็นประโยชน์และสามารถดำเนินการตามเงื่อนไขและข้อกำหนดในสัญญาได้ตามกรอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง

สัญญาฉบับเงินอุดหนุน (Grant Agreement) ระหว่าง สผ. และ GIZ เป็นรูปแบบสัญญามาตรฐาน (Standard Text) ของ GIZ ที่ให้เงินอุดหนุนกับโครงการในประเทศอื่น ๆ ประกอบไปด้วย ๑๕ ข้อ โดยข้อ ๑ - ๕ ระบุสาระสำคัญของโครงการ (จำนวนเงิน ระยะเวลา ชื่อโครงการ และวัตถุประสงค์ของโครงการ การเบิกจ่าย และการรายงาน) GIZ ต้องจัดเตรียมเงินสนับสนุนให้แก่ผู้รับทุนเป็นจำนวนเงินไม่เกิน ๔,๔๐๐,๐๐๕.๕๐ ยูโร ผู้รับทุนต้องใช้เงินสนับสนุนเฉพาะตามวัตถุประสงค์ที่ตกลงกันภายใต้กรอบของโครงการที่ระบุไว้ โดยมีระยะเวลาดังตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๗๐ และข้อ ๖ - ๑๕ ระบุเงื่อนไขทั่วไปในการดำเนินโครงการ เช่น การส่งต่อเงินทุน การจัดหาวัสดุและอุปกรณ์ ความขัดแย้งทางผลประโยชน์ การต่อต้านการทุจริต การบอกเลิกสัญญา เป็นต้น สผ. มีแนวทางการจัดสรรเงิน ๒ ด้าน คือ ๑) ด้านการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (Mitigation) โดยแบ่งเป็น บริการของธุรกิจโรงแรม และที่พัก ธุรกิจของวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม และอุตสาหกรรมเหล็กและเหล็กกล้า และ ๒) ด้านการปรับตัวและลดผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Adaptation)

คณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบหลักการของสัญญาการรับเงินอุดหนุนภายใต้โครงการ TGC EMC ระหว่าง สผ. และ GIZ และให้นำสัญญาดังกล่าวเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

### ความเห็นที่ประชุม

ผู้แทนกระทรวงการคลัง มีข้อสังเกตว่า เนื่องจากเรื่องดังกล่าวเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและมีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย จึงขอให้คำนึงถึงประเด็นข้อผูกมัดของสัญญาการรับเงินอุดหนุนในรูปแบบทุนให้เปล่าและกลไกหรือกระบวนการในการระงับข้อพิพาทอันอาจเกิดขึ้น

## มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบในหลักการของสัญญาการรับเงินอุดหนุน (Grant Agreement) ภายใต้โครงการ Thai - German Cooperation on Energy, Mobility, and Climate (TGC EMC) ระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน

๒. มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนำสัญญาการรับเงินอุดหนุน (Grant Agreement) ภายใต้โครงการ Thai - German Cooperation on Energy, Mobility, and Climate (TGC EMC) เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

## ๔.๗ โครงการพัฒนาต้นแบบชุมชนคาร์บอนต่ำด้านการจัดการขยะชุมชนและการเกษตร เพื่อสนับสนุนการลดก๊าซเรือนกระจกในระดับพื้นที่ โดยกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม

กรมการและเลขานุการ มอบให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบกรอบทิศทางการสนับสนุนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๒๓ (๔) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ซึ่งภายใต้กรอบทิศทางฯ ดังกล่าว ได้กำหนดกรอบทิศทางการสนับสนุนที่ ๒ การบริหารจัดการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอโครงการพัฒนาต้นแบบชุมชนคาร์บอนต่ำด้านการจัดการขยะชุมชนและการเกษตร เพื่อสนับสนุนการลดก๊าซเรือนกระจกในระดับพื้นที่ วงเงิน ๑๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท มีระยะเวลาดำเนินการ ๒ ปี โดยระเบียบคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม กำหนดว่า กรณีที่คณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อมจะให้การสนับสนุนโครงการใดเกินกว่าห้าล้านบาท ต้องได้รับความเห็นชอบจาก กก.วล. ก่อน

สาระสำคัญของโครงการพัฒนาต้นแบบชุมชนคาร์บอนต่ำด้านการจัดการขยะชุมชนและการเกษตร เพื่อสนับสนุนการลดก๊าซเรือนกระจกในระดับพื้นที่ มีวัตถุประสงค์ ๓ เรื่อง ได้แก่ ๑) เพื่อพัฒนาต้นแบบชุมชนคาร์บอนต่ำร่วมกับเครือข่าย ทสม. ทั่วประเทศ (๔ ภูมิภาค) โดยส่งเสริมประสิทธิภาพการดำเนินกิจกรรมลดก๊าซเรือนกระจกในระดับพื้นที่ (ชุมชน) ด้านการจัดการขยะชุมชน/การเกษตร ให้สอดคล้องกับมาตรการลดก๊าซเรือนกระจกในระดับจังหวัด ๒) เพื่อสร้างขีดความสามารถในการดำเนินงานด้านลดก๊าซเรือนกระจกพัฒนาศักยภาพและเสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการจัดการปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการดำเนินงานเพื่อลดก๊าซเรือนกระจกในระดับพื้นที่ (ชุมชน) และ ๓) เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูล องค์ความรู้ และสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับการจัดการปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ นำไปสู่การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประชาชนในอนาคต พื้นที่ดำเนินโครงการเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพและมีการดำเนินกิจกรรมด้านการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (Mitigation) ของเครือข่าย ทสม. ๒๐ พื้นที่ (ด้านการจัดการขยะ ๑๖ พื้นที่ และด้านการเกษตร ๔ พื้นที่) และกลุ่มเป้าหมายคือ เครือข่าย ทสม. ๒๕ คน ประชาชน เยาวชน หน่วยงานในพื้นที่ (ทั้งภาครัฐและเอกชน) พื้นที่ละ ๒๕ คน รวม ๕๐ คนต่อพื้นที่ พื้นที่ ทสม. ๒๐ พื้นที่ และพื้นที่อื่น/ชุมชนใกล้เคียง ๒๐ พื้นที่ รวมทั้งสิ้น ๒,๐๐๐ คน โดยกระจายพื้นที่ให้ครอบคลุมภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง และภาคใต้ วงเงินโครงการ ๑๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท แบ่งเป็น ๑) งบประมาณโครงการ วงเงิน ๓,๐๙๕,๒๐๐ บาท และ ๒) งบดำเนินโครงการ ประกอบด้วย แผนงานทั้งหมด ๕ แผนงาน วงเงิน ๑๔,๗๐๔,๘๐๐ บาท และกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม (สส.) สมทบงบประมาณในการดำเนินโครงการ ๘๐๐,๐๐๐ บาท

ภายใต้โครงการประกอบด้วยแผนงาน/กิจกรรม จำนวน ๕ แผนงาน แผนงานที่ ๑ การสร้างองค์ความรู้ ความเข้าใจ ความตระหนักถึงผลกระทบการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ แผนงานที่ ๒ การเสริมสร้างศักยภาพของเครือข่าย ทสม. เกี่ยวกับการลดก๊าซเรือนกระจก แผนงานที่ ๓ การส่งเสริมกิจกรรมลดก๊าซเรือนกระจก โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน แผนงานที่ ๔ การประชาสัมพันธ์และเผยแพร่องค์ความรู้ และแผนงานที่ ๕ การถอดบทเรียน และติดตามประเมินผล

คณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ได้มีมติ ดังนี้ ๑) เห็นชอบในหลักการของโครงการพัฒนาต้นแบบชุมชนคาร์บอนต่ำด้านการจัดการขยะชุมชนและการเกษตร เพื่อสนับสนุนการลดก๊าซเรือนกระจกในระดับพื้นที่ โดยกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม (สส.) ๒) เห็นควรอนุมัติจัดสรรเงินอุดหนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อม วงเงิน ๑๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท ให้แก่ สส. เพื่อดำเนินโครงการฯ ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๒ ปี และ ๓) มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนำเสนอโครงการฯ ต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

### ความเห็นที่ประชุม

๑. ผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านอนุรักษ์ศิลปกรรม/ภูมิสถาปัตย์ และสิ่งแวดล้อมเมือง มีข้อสังเกตว่าในการขยายผลโครงการฯ เห็นควรให้มีการจัดทำแนวทางหรือคู่มือสำหรับชุมชน เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก เพื่อส่งเสริมการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และนอกจากนี้ เพื่อให้โครงการมีส่วนสนับสนุนให้ชุมชนเป็นส่วนหนึ่งของการบรรลุเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกในระดับพื้นที่อย่างแท้จริง อาจพิจารณาชุมชนที่ยังไม่เคยเริ่มดำเนินการในเรื่องนี้ด้วยในอนาคต เนื่องจากสะท้อนถึงชุมชนส่วนใหญ่ของประเทศ กรรมการและเลขานุการ นำเรียนว่า ทส. มีเครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้านทั่วประเทศเป็นเครือข่ายดำเนินการ มีการจัดทำคู่มือ มีการตั้งศูนย์ประสานงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและความหลากหลายทางชีวภาพระดับจังหวัด เพื่อสร้างความเข้าใจระดับพื้นที่ครอบคลุมทั่วประเทศ โดยจะรับข้อสังเกตไปพิจารณาเพิ่มประสิทธิภาพให้ครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

๒. ผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านมลพิษสิ่งแวดล้อม มีข้อสังเกตว่า การเสนอให้ใช้กลไกเครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้านในการให้ความรู้และดำเนินโครงการร่วมกับชุมชน โดยเฉพาะประเด็นการนำวัสดุทางการเกษตรมาใช้ประโยชน์แทนการเผา ซึ่งจะช่วยลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และปัญหาการเผาในพื้นที่เกษตรซึ่งเป็นปัจจัยหนึ่งของปัญหาฝุ่น PM<sub>2.5</sub>

๓. ผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านกฎหมายสิ่งแวดล้อม มีข้อสังเกตว่า เห็นควรให้มีการผลักดันการดำเนินการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในภาคอุตสาหกรรม โดยพิจารณาให้เป็นชุมชนต้นแบบที่มีโรงงานอุตสาหกรรมอยู่ในพื้นที่ เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางและเป้าหมายการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ กรรมการและเลขานุการรับข้อสังเกตดังกล่าวเพื่อนำเสนอในคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่มีอำนาจหน้าที่ในเรื่องดังกล่าว

### มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ในการอนุมัติจัดสรรเงินอุดหนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อม วงเงิน ๑๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท (สิบเจ็ดล้านแปดแสนบาทถ้วน) ให้แก่กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม เพื่อดำเนินโครงการพัฒนาต้นแบบชุมชนคาร์บอนต่ำด้านการจัดการขยะชุมชนและการเกษตร เพื่อสนับสนุนการลดก๊าซเรือนกระจกในระดับพื้นที่ ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๒ ปี (๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๙)

๒. มอบหมายให้กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม จัดทำรายละเอียดแผนการดำเนินงาน และแผนการใช้จ่ายเงินที่เสนอไว้ในโครงการ โดยแบ่งเป็นรายไตรมาสให้มีความเป็นไปได้

และสามารถเบิกจ่ายได้ตามกรอบระยะเวลาดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติ เพื่อให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม พิจารณาก่อนที่จะเสนอกรมบัญชีกลาง (ผู้จัดการกองทุน) ต่อไป ทั้งนี้ ภายในระยะเวลา ๑ เดือน หลังจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ทราบ เพื่อใช้เป็นกรอบในการเบิกจ่ายจากกรมบัญชีกลาง และเพื่อการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ต่อไป

๓. มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม พิจารณานำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในประเด็นการผลักดันการดำเนินการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในภาคอุตสาหกรรมเพื่อให้มีชุมชนต้นแบบ ที่มีโรงงานอุตสาหกรรมอยู่ในพื้นที่ เสนอคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

#### **๔.๘ มาตรการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตรายและโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม**

กรมการและเลขานุการ มอบให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) และกระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) ได้นำประเด็นการดำเนินงานกรณีเพลิงไหม้โกดังเก็บกากของเสียอันตรายและสารเคมีอันตรายของ บริษัท วิน โพรเซส จังหวัดระยอง และการลักลอบขนย้ายกากอุตสาหกรรมที่ปนเปื้อนแคดเมียมจากจังหวัดตาก รายงานต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๗ โดย กก.วล. มีมติให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการระดับจังหวัดตรวจสอบโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตราย รวมถึงโรงงานอุตสาหกรรมที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม เพื่อสำรวจโรงงานอุตสาหกรรมที่มีการรับดำเนินการของเสียอันตราย และโรงงานอื่นที่มีความเสี่ยง เพื่อนำไปสู่การกำกับ ควบคุม ป้องกันและแก้ไขปัญหาไม่ให้เกิดสถานการณ์เช่นนี้อีก โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน อุตสาหกรรมจังหวัดและผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด เป็นอนุกรรมการและเลขานุการร่วม

กรมควบคุมมลพิษ (คพ.) ได้จำแนกกลุ่มโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบกิจการเป้าหมายที่ดำเนินการตรวจสอบออกเป็น ๒ กลุ่ม ๑) กลุ่มโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตราย ประกอบด้วย โรงงานลำดับที่ ๖๐ และ โรงงานลำดับที่ ๑๐๖ และ ๒) กลุ่มโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย (๑) โรงงานอุตสาหกรรมตามบัญชีท้ายประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง มาตรการคุ้มครองความปลอดภัยในการดำเนินงาน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒ (๒) โรงงานอุตสาหกรรมอื่นที่มีประวัติเกิดอุบัติเหตุเพลิงไหม้ สารเคมีรั่วไหล ส่งผลกระทบเป็นวงกว้างหรือถูกร้องเรียนปัญหาด้านมลพิษซ้ำซาก (๓) กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และ (๔) โกดังเก็บวัตถุอันตราย ซึ่งมีเงื่อนไขในการตรวจสอบ ดังนี้ (๑) มีการครอบครองสารเคมีหรือวัตถุอันตรายในปริมาณตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ตัน/ปี (๒) สถานที่ตั้งอยู่ในแหล่งชุมชนในรัศมีไม่เกิน ๑ กิโลเมตร และ (๓) มีเรื่องร้องเรียนปัญหามลพิษซ้ำซาก

ผลการตรวจสอบโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบกิจการของคณะอนุกรรมการระดับจังหวัด โรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบกิจการทั่วประเทศ เข้าข่ายต้องตรวจสอบ จำนวน ๔,๑๘๕ แห่ง พบว่ามีความเสี่ยง จำนวน ๑,๙๘๔ แห่ง คพ. กรมโรงงานอุตสาหกรรม (กรอ.) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปภ.) และกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (บก.ปทส.) ร่วมกันพิจารณาผลการตรวจสอบพบว่า สภาพปัญหาในการควบคุมและกำกับดูแล ประกอบด้วย ๑) โรงงานลำดับที่ ๖๐ ตั้งอยู่ในชุมชน และไม่มีระบบบำบัดมลพิษทางอากาศที่เหมาะสม ๒) โรงงานลำดับที่ ๑๐๖ ที่รับจัดการของเสียอันตรายตั้งอยู่นอกเขตอุตสาหกรรม ไม่มีการพิจารณาข้อห้ามตามกฎหมายผังเมือง

ตามคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ฉบับที่ ๔/๒๕๕๙ ๓) โรงงานบางแห่งลักลอบประกอบกิจการจัดการของเสียอันตราย โดยไม่ได้รับอนุญาต ๔) กฎหมายสิ่งแวดล้อมไม่มีบทกำหนดโทษหากโรงงานมิได้ปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะเมื่อเลิกกิจการ ๕) โรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับเคมีภัณฑ์ สารเคมี หรือวัตถุอันตราย ตั้งอยู่ในชุมชนเกิดเหตุสารเคมีรั่วไหลบ่อยครั้ง ๖) ร้านจำหน่ายพลุดอกไม้ไฟ ร้านรับซื้อของเก่า โรงผลิตน้ำแข็งขนาดเล็ก ตั้งอยู่ในชุมชน เกิดเหตุเพลิงไหม้ สารเคมีรั่วไหลถูกร้องเรียนซ้ำซาก ๗) โกดัง ถูกใช้เป็นที่ลักลอบเก็บหรือทิ้งกากของเสียอันตรายและเกิดเหตุเพลิงไหม้บ่อยครั้ง ๘) ไม่มีการเชื่อมต่อข้อมูลสารเคมีอันตรายที่ใช้เป็นวัตถุดิบของโรงงานและสถานประกอบกิจการให้กับหน่วยงานจังหวัด กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ปก. และ คพ. ที่เข้าร่วมการตอบโต้และระงับเหตุฉุกเฉินเมื่อเกิดอุบัติเหตุ และการดูแลมลพิษสิ่งแวดล้อม และ ๙) มีความล่าช้าในการสืบสวนสอบสวนหาตัวผู้กระทำความผิด และการดำเนินคดีความทางสิ่งแวดล้อม

ข้อเสนอมาตรการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตราย และโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม

#### ๑. มาตรการที่ ๑ การออกใบอนุญาต

๑.๑ ยกเลิกคำสั่ง คสช. ฉบับที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท

๑.๒ ให้กระทรวงสาธารณสุขกำหนดเงื่อนไขการออกใบอนุญาตกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภท ร้านรับซื้อของเก่า โรงผลิตน้ำแข็งขนาดเล็ก โกดังเช่าเก็บสินค้า ในพื้นที่ อปท. ให้เข้มงวดเทียบเท่าเงื่อนไขในการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมและการปฏิบัติตามกฎหมายอื่น ๆ

๑.๓ ให้ อก. อนุญาตการตั้งโรงงานลำดับที่ ๑๐๖ ในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม เขตประกอบการอุตสาหกรรม เพื่อประโยชน์ในการควบคุมดูแลและสิทธิประโยชน์ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

๑.๔ ให้ อก. พิจารณากำหนดแยกประเภทหรือชนิดของโรงงานลำดับที่ ๑๐๖ เป็นดังนี้เพื่อประสิทธิภาพในการควบคุม - กำกับ

(๑) โรงงานที่รับจัดการของเสียอันตราย

(๒) โรงงานรับจัดการของเสียที่ไม่อันตราย

๑.๕ ให้ ทส. ศึกษาการกำหนดให้โรงงานอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการจัดการของเสียอันตราย ได้แก่ โรงงานลำดับที่ ๑๐๖ ต้องจัดทำรายงาน EIA และควรกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม (EIA Monitoring Report) ที่เข้มงวด

#### ๒. มาตรการที่ ๒ การยกระดับการกำกับดูแล

๒.๑ ใช้ระบบบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมแบบครบวงจร (E-fully Manifest) โดยเฉพาะการติดตามรถขนส่งและการควบคุมปริมาณการรับของเสียให้สอดคล้องกับความสามารถของโรงงาน

๒.๒ ให้พิจารณาบุคคลที่สาม (third party) ที่ได้รับการรับรอง ทำหน้าที่ตรวจสอบการปฏิบัติตามเงื่อนไขท้ายใบอนุญาต เพื่อแก้ปัญหาบุคลากรของ อก. ไม่เพียงพอ

๒.๓ ให้แต่งตั้งคณะกรรมการไตรภาคีเปิดโอกาสให้ภาคประชาชน/ชุมชน ในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม/ของเสียอันตรายของโรงงานอุตสาหกรรมที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย

#### ๓. มาตรการที่ ๓ การรับมืออุบัติเหตุ

๓.๑ ให้ อก. จัดส่งข้อมูลสารเคมีอันตรายที่ใช้เป็นวัตถุดิบของโรงงานอุตสาหกรรมและของเสียอันตรายที่ถูกครอบครองไว้ในโรงงานอุตสาหกรรม รวมทั้งข้อมูลอื่น ๆ ให้หน่วยที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถตัดสินใจและระงับเหตุได้อย่างทันท่วงที

๓.๒ ให้จังหวัดสร้างความตระหนักรู้แก่ชุมชนที่อาศัยอยู่โดยรอบโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบกิจการ เพื่อทราบถึงแนวทางปฏิบัติเมื่อเกิดเหตุรั่วไหลและเพลิงไหม้ มีการซักซ้อมการอพยพด้วยการจำลองสถานการณ์เสมือนจริง อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

๔. มาตรการที่ ๔ การบริหารจัดการปัญหามลพิษเมื่อเกิดการปนเปื้อน

๔.๑ ให้หน่วยงานสามารถขอรับการจัดสรรงบกลางกรณีเกิดอุบัติเหตุสารเคมีรั่วแรงเพื่อเยียวยาประชาชน

๔.๒ ต้องเร่งรัดการดำเนินคดีทั้งทางแพ่งและทางอาญากรณีคดีด้านสิ่งแวดล้อมที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อมเป็นวงกว้าง

๕. มาตรการที่ ๕ การปรับปรุงกฎหมายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมและกำกับดูแล

๕.๑ ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ดังนี้

(๑) ส่งเสริมให้ย้ายโรงงานไปตั้งอยู่ในนิคมอุตสาหกรรม เขตประกอบการอุตสาหกรรม

(๒) จัดตั้งกองทุนในกฎหมายว่าด้วยโรงงาน เพื่อใช้สนับสนุนการแก้ไขปัญหาพิษ

(๓) กำหนดโทษทางอาญาหรือกำหนดโทษปรับในอัตราที่สูง สำหรับความผิดเกี่ยวกับการลักลอบปล่อยมลพิษ

๕.๒ ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยเพิ่มอำนาจให้เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษในการออกคำสั่งให้แหล่งกำเนิดมลพิษระงับการปล่อยมลพิษ

๕.๓ ให้การดำเนินคดีด้านสิ่งแวดล้อมมาอยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของ บก.ปทส.

เนื่องจากมาตรการดังกล่าว มีหน่วยงานที่ต้องขับเคลื่อนการดำเนินงานหลายหน่วยงาน ทส. จึงเห็นควรให้มีการแต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจภายใต้ ทส. โดยมี คพ. เป็นฝ่ายเลขานุการ

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

### ความเห็นที่ประชุม

๑. ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านกฎหมายสิ่งแวดล้อม มีข้อสังเกตว่า ประเด็นปัญหาด้านกฎหมาย หากโรงงานอุตสาหกรรมมิได้ปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (รายงาน EIA) การกำหนดโทษอาจต้องพิจารณาจากกฎหมายโรงงานเป็นหลัก โดยนำมาตรการที่กำหนดในรายงาน EIA ไปกำหนดเป็นเงื่อนไขการอนุญาต ซึ่งหากเกิดกรณีไม่ปฏิบัติตามมาตรการในรายงาน EIA ก็สามารเป็นเหตุให้เพิกถอนใบอนุญาตได้ จึงเห็นว่ามีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติและรวดเร็วกว่าการแก้ไขกฎหมายสิ่งแวดล้อม ส่วนประเด็นผู้มีอำนาจเห็นควรเป็นหน้าที่ของ อก. ในการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม ในฐานะหน่วยงานอนุญาต ซึ่งจะสอดคล้องกับการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการ หากไม่ดำเนินการตามมาตรการในรายงาน EIA นอกจากนี้ ควรให้มีการเผยแพร่มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในรายงาน EIA ให้ประชาชนในชุมชนรับทราบ เพื่อเป็นการเฝ้าระวังตรวจสอบโรงงานอุตสาหกรรมในการดำเนินการตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงาน EIA

๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม มีข้อสังเกตว่า มาตรการที่เสนอมาเป็นเรื่องที่เหมาะสม โดยเป็นการดำเนินการที่ปลายเหตุ ทั้งนี้ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเป็นระบบ ครบถ้วน เหมาะสม ควรต้องดำเนินการที่ต้นเหตุควบคู่ไปด้วย โดยเริ่มจากตัวกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นแก้ไขกฎหมายเดิม คือ พระราชบัญญัติโรงงานอุตสาหกรรม เพื่อทำหน้าที่กำกับโรงงานให้ปฏิบัติตามกฎหมาย หรือบัญญัติกฎหมายใหม่ เช่น ร่างพระราชบัญญัติกากอุตสาหกรรม เพื่อจัดการปัญหาที่เกิดขึ้นซึ่ง อก. อยู่ระหว่างศึกษาเพื่อให้มีกฎหมายสำหรับเจ้าหน้าที่ในการบริหารจัดการและมีอำนาจในการแก้ไขปัญหาได้ ถึงแม้จะมีการเล็งกฎหมายโดยการขอยกเลิกใบอนุญาตประกอบการตามพระราชบัญญัติโรงงานอุตสาหกรรมแล้วก็ตาม

## มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบต่อมาตรการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตรายและโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อมตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการตามมาตรการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตรายและโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อติดตามผลการดำเนินงานและปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ อย่างบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และรายงานต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อทราบเป็นระยะ

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

## ๔.๙ การแก้ไขปัญหาพื้นที่ปนเปื้อนจากการลักลอบทิ้งกากของเสียอุตสาหกรรม

กรรมการและเลขานุการ มอบให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า สถิติการลักลอบทิ้งกากของเสียอุตสาหกรรม ตั้งแต่ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ เพิ่มขึ้นทุกปี ซึ่งปี ๒๕๖๗ พบแล้วจำนวน ๒๒ ครั้ง เนื่องจากโรงงานอุตสาหกรรมที่เป็นแหล่งกำเนิดกากของเสียอุตสาหกรรม ผู้ประกอบการขนส่งผู้บำบัดและกำจัดกาก (๑๐๑, ๑๐๕ และ ๑๐๖) ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย โดยการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๗ นายกรัฐมนตรีเห็นว่า จากเหตุการณ์สารเคมีรั่วไหลบ่อยครั้ง เช่น จังหวัดระยอง และจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ยังไม่ได้รับการแก้ไขอย่างครบวงจร จึงมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดตรวจสอบข้อเท็จจริง และกำหนดมาตรการป้องกันให้ชัดเจน

อก. โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม (กรอ.) นำเสนอปัญหาการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมหรือจัดการที่ไม่เหมาะสมใน ๗ จังหวัด ประกอบด้วย ๑) จังหวัดลพบุรี พื้นที่ตำบลดิลัง อำเภอพัฒนานิคม ๒) จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โกดังภาษี จำนวน ๕ หลัง โรงงานบริษัท เอกอุทัย จำกัด (สาขาอุทัย) และโรงงานบริษัท ชันเทค เคมีคอล แอนด์ โลจิสติกส์ จำกัด ๓) จังหวัดเพชรบูรณ์ โรงงานบริษัท เอกอุทัย จำกัด (สาขาศรีเทพ) ๔) จังหวัดนครราชสีมา โรงงานบริษัท เอกอุทัย จำกัด (สาขากลางดง) ๕) จังหวัดปราจีนบุรี บริษัท ที เอช เอช โมลิโพรเซสซิง จำกัด และบริษัท ที แอนด์ ที เวสต์ แมเนจเม้นท์ 2017 จำกัด ๖) จังหวัดฉะเชิงเทรา ตำบลท่ากระดาน อำเภอสนามชัยเขต และ ๗) จังหวัดระยอง โรงงานบริษัท วิน โพรเซส จำกัด (สาขาบ้านค่าย) และโรงงานบริษัท วินโพรเซส จำกัด (สาขาวัดโชดหิน) โดยเสนอแผนการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาสารเคมีรั่วไหล และพื้นที่ปนเปื้อนจากการลักลอบทิ้งกากของเสียอุตสาหกรรม กรณีเร่งด่วน จำนวน ๖ พื้นที่ ซึ่งมีกรอบงบประมาณผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการควบคุมมลพิษแล้ว จำนวน ๙๑๒.๕๒ ล้านบาท ประกอบด้วย ๑) จังหวัดระยอง บริษัท วิน โพรเซส จำกัด งบประมาณ ๕๗๙.๘๔ ล้านบาท ดำเนินการกำจัดของเสียเคมีวัตถุกากตะกอน บำบัดน้ำเสีย/เปียงเบนทางน้ำ และป้องกันการแพร่กระจายของสารปนเปื้อน ๒) จังหวัดพระนครศรีอยุธยา บริษัท เอกอุทัย จำกัด ตำบลสามบัณฑิต อำเภออุทัย งบประมาณ ๘๐.๕ ล้านบาท ดำเนินการกำจัดกรด ของเหลว และวัสดุที่ปนเปื้อนของเสียอันตราย ๓) จังหวัดพระนครศรีอยุธยา บริษัท ชันเทค เคมีคอล แอนด์ โลจิสติกส์ จำกัด ตำบลอุทัย อำเภออุทัย งบประมาณ ๘๙.๓ ล้านบาท ดำเนินการจัดการของเหลวไม่ทราบชนิด จัดการเศษบรรจุภัณฑ์ จัดการกากตะกอน ๔) จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โกดังเก็บสารเคมีในพื้นที่ ตำบลภาษี อำเภอภาษี งบประมาณ ๗๘.๕ ล้านบาท ดำเนินการจัดการของเสียบนพื้นดินและใต้ดิน ๕) จังหวัดฉะเชิงเทรา คดีนางสาวธัญชนก ตะเกาพงษ์ ดำเนินการจัดการของเสียและน้ำเสียที่พบในพื้นที่ และ ๖) จังหวัดฉะเชิงเทรา คดีนายวิโรจน์ หรือ

ออก แก้วคำ งบประมาณ ๔ ล้านบาท ดำเนินการจัดการของเสียและน้ำเสียที่พบในพื้นที่ ซึ่งมีระยะดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) โดยกรมควบคุมมลพิษ (คพ.) เสนอแนวทางการใช้มาตรการทางกฎหมายในการสั่งห้ามมิให้เจ้าของที่ดินหรือบุคคลใดใช้ประโยชน์หรือดำเนินการใด ๆ ในพื้นที่ที่มีการปนเปื้อนมลพิษ จนกว่าจะได้ดำเนินการฟื้นฟูพื้นที่ให้กลับคืนสู่สภาพเดิม มีบทบัญญัติของกฎหมายที่อาจนำมาใช้เพื่อดำเนินการดังกล่าว ผลการหารือของ คพ. ร่วมกับผู้แทน กรอ. สำนักงานอัยการสูงสุด กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมอนามัย กรมโยธาธิการและผังเมือง สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมที่ดิน ที่ประชุมเห็นควรให้ใช้พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นกฎหมายหลัก ในการประกาศกำหนดให้พื้นที่ปนเปื้อนจากการลักลอบทิ้งกากของเสียอุตสาหกรรมเป็นเขตควบคุมมลพิษ ตามมาตรา ๕๙ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เสนอคณะรัฐมนตรีขออนุมัติเข้าดำเนินการเพื่อใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ดังกล่าว ตามมาตรา ๔๕ โดยกำหนดห้ามมิให้เจ้าของที่ดินหรือบุคคลใดใช้ประโยชน์หรือดำเนินการใด ๆ ในพื้นที่ที่ยังมีการปนเปื้อนมลพิษ จนกว่าจะได้ดำเนินการฟื้นฟูพื้นที่ให้กลับคืนสู่สภาพเดิม และกรณีหน่วยงานของรัฐยื่นฟ้องคดีต่อศาลเพื่อเรียกค่าเสียหายทางแพ่ง เห็นควรให้หน่วยงานของรัฐยื่นคำร้องขอคุ้มครองชั่วคราวก่อนมีคำพิพากษา ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งเพื่อขอให้ศาลมีคำสั่งห้ามมิให้กระทำการใด ๆ อันเป็นการจำหน่าย จ่าย โอนทรัพย์สิน (ที่ดิน) ดังกล่าว

คณะกรรมการควบคุมมลพิษ ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๗ เห็นชอบแผนการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาสารเคมีรั่วไหล และพื้นที่ปนเปื้อนจากการลักลอบทิ้งกากของเสียอุตสาหกรรม กรณีเร่งด่วน จำนวน ๖ พื้นที่ ตามที่ กรอ. เสนอ และให้ กรอ. นำแผนการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาสารเคมีรั่วไหล และพื้นที่ปนเปื้อนจากการลักลอบทิ้งกากของเสียอุตสาหกรรม กรณีเร่งด่วน จำนวน ๖ พื้นที่ และการขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

### ความเห็นที่ประชุม

๑. ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านมลพิษสิ่งแวดล้อม มีข้อสังเกตว่า ควรให้มีการกำกับกับการลักลอบทิ้งกากของเสียอุตสาหกรรมตั้งแต่ต้นทางให้ชัดเจน เริ่มจากขั้นตอนการขออนุญาต ต้องกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะมาขออนุญาต ให้มีความรู้และประสบการณ์ มีวิศวกรควบคุมตั้งแต่การออกแบบระบบตามหลักวิศวกรรมสิ่งแวดล้อม การควบคุมดูแลระบบบำบัดและกำจัดกากที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ และมีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในการดำเนินงาน โดยมีความพร้อมด้านสาธารณูปโภคที่เพียงพอสำหรับปริมาณกากของเสียที่รับเข้ามาบำบัดและกำจัด

๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม มีข้อสังเกตว่า เห็นควรแก้ไขปัญหาทั้งต้นเหตุและปลายเหตุ ควบคู่กันโดย ออก. เสนอแนวทางเพื่อจัดการที่ต้นเหตุใน ๒ ประเด็น คือ ๑) การออกใบอนุญาต ๒) การจัดการปัญหาที่เกิดขึ้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่มีอำนาจในการจัดการที่ชัดเจนรัดกุม ทั้งการแก้กฎหมายที่มีอยู่เดิมและออกกฎหมายใหม่ซึ่งได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติกากอุตสาหกรรมเพื่อใช้ในการจัดการผู้ที่ลักลอบทิ้งกากของเสียอุตสาหกรรมภายนอกพื้นที่โรงงานอุตสาหกรรม โดยเมื่อพบกากของเสียอุตสาหกรรมที่ใดสามารถจัดการได้ตั้งแต่แหล่งที่มาและผู้ลักลอบนำออกมาทิ้ง รวมทั้งกำหนดบทลงโทษให้เป็นโทษอาญา

## มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบในหลักการของแผนการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาสารเคมีรั่วไหล และพื้นที่ปนเปื้อนจากการลักลอบทิ้งกากของเสียอุตสาหกรรม กรณีเร่งด่วนในจังหวัดระยอง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา และจังหวัดฉะเชิงเทรา จำนวน ๖ พื้นที่ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และเสนอของบประมาณตามขั้นตอนต่อไป

๒. รับทราบข้อเสนอการพิจารณาแนวทางการใช้มาตรการทางกฎหมายในการสั่งห้ามมิให้เจ้าของที่ดินหรือบุคคลใดใช้ประโยชน์หรือดำเนินการใด ๆ ในพื้นที่ที่ยังมีการปนเปื้อนมลพิษ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

๓. มอบให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในประเด็นการปรับปรุงกฎหมาย หรือบัญญัติกฎหมายใหม่เพื่อใช้ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งกากของเสียอุตสาหกรรมอย่างมีประสิทธิภาพไปประกอบการพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

## ๔.๑๐ ดัชนีสมรรถนะสิ่งแวดล้อมในบริบทของประเทศไทย (EPI Thailand)

กรรมการและเลขานุการ มอบให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานต่อที่ประชุมว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ดำเนินการจัดทำดัชนีสมรรถนะสิ่งแวดล้อมในบริบทของประเทศไทย (EPI Thailand) โดยผลการประเมิน EPI Thailand ของปี ๒๕๖๗ มีค่าเท่ากับ ๗๔.๔ คะแนน ประกอบด้วย ๓ วัตถุประสงค์เชิงนโยบาย ๑๑ ดัชนีย่อย และ ๓๔ ตัวชี้วัด มีรายละเอียดดังนี้ ๑) วัตถุประสงค์เชิงนโยบายด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม (มีค่าถ่วงน้ำหนักร้อยละ ๒๐) ได้ค่าคะแนนเท่ากับ ๔๕.๗ คะแนน มี ๔ ดัชนีย่อย ๑๓ ตัวชี้วัด โดยมีตัวชี้วัดที่สำคัญ เช่น การรับสัมผัสฝุ่นละออง PM<sub>2.5</sub> การรับสัมผัสก๊าซโอโซน น้ำดื่มสะอาดปลอดภัย และอัตราการป่วยจากพิษตะกั่ว เป็นต้น ๒) วัตถุประสงค์เชิงนโยบายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (มีค่าถ่วงน้ำหนักร้อยละ ๓๘) ได้ค่าคะแนนเท่ากับ ๙๕.๕ คะแนน มี ๑ ดัชนีย่อย ๒ ตัวชี้วัด คือ อัตราการปล่อยก๊าซเรือนกระจกทั้งหมด และปริมาณการลดก๊าซเรือนกระจกทั้งหมด ๓) วัตถุประสงค์เชิงนโยบายด้านความสมบูรณ์ของระบบนิเวศ (มีค่าถ่วงน้ำหนักร้อยละ ๔๒) ได้ค่าคะแนนเท่ากับ ๖๔.๗ คะแนน มี ๖ ดัชนีย่อย ๑๙ ตัวชี้วัด โดยมีตัวชี้วัดที่สำคัญ เช่น การปกป้องชีวนิเวศบกของประเทศ การสูญเสียพื้นที่ป่า การสูญเสียพื้นที่ชุ่มน้ำ สถานภาพปริมาณสัตว์น้ำ อัตราการปล่อยก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ ดัชนีการจัดการไนโตรเจนอย่างยั่งยืน และการบำบัดน้ำเสีย เป็นต้น

นอกจากนี้ สผ. ได้จัดทำ (ร่าง) รายงานสถานการณ์ดัชนีสมรรถนะสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย ปี ๒๕๖๗ ประกอบด้วยเนื้อหา ๔ บท ดังนี้ บทที่ ๑ ดัชนีสมรรถนะสิ่งแวดล้อม กล่าวถึงดัชนีสมรรถนะสิ่งแวดล้อมที่จัดทำและเผยแพร่โดยมหาวิทยาลัยเยลและมหาวิทยาลัยโคลัมเบีย (EPI Yale & Columbia) ประโยชน์ของดัชนีสมรรถนะสิ่งแวดล้อม และผลการประเมิน EPI Yale & Columbia ของประเทศไทย บทที่ ๒ ดัชนีสมรรถนะสิ่งแวดล้อมในบริบทของประเทศไทย (EPI Thailand) ประกอบด้วย ตัวชี้วัด คำนิยาม ลักษณะข้อมูลที่ใช้ แหล่งข้อมูล ค่าถ่วงน้ำหนักของแต่ละตัวชี้วัด และผลการประเมิน EPI Thailand รวมถึงการวิเคราะห์เปรียบเทียบ EPI Thailand กับ EPI Yale & Columbia ฉบับที่เผยแพร่ล่าสุด บทที่ ๓ การขับเคลื่อน EPI Thailand กล่าวถึงห่วงโซ่ผลกระทบ (Impact chain) ของ EPI Thailand กับแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม แนวทางการถ่ายทอด EPI Thailand ในระดับพื้นที่ และการวิเคราะห์การขับเคลื่อน EPI Thailand ในระดับพื้นที่ และบทที่ ๔ บทสรุป กล่าวถึงความท้าทายของ EPI Thailand และข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ทั้งนี้ สผ. ได้ดำเนินการพัฒนาระบบประเมินผลดัชนีสมรรถนะสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย ประกอบด้วย ๓ ส่วนสำคัญ

ได้แก่ ๑) เว็บไซต์สำหรับแสดงผล และเว็บไซต์สำหรับการกรอกข้อมูล ๒) ฐานข้อมูลสำหรับจัดเก็บข้อมูลดิบ และ ๓) ระบบการคำนวณค่าคะแนน EPI+ และ EPI Thailand

คณะกรรมการบริหารจัดการดัชนีสมรรถนะสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๗ มีมติ เห็นชอบ ๑) ดัชนีสมรรถนะสิ่งแวดล้อมในบริบทของประเทศไทย (EPI Thailand) ๒) การจัดทำตัวชี้วัด ขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) ประเด็นดัชนีสมรรถนะสิ่งแวดล้อมในบริบทของประเทศไทย (EPI Thailand) ๓) (ร่าง) รายงานสถานการณ์ดัชนีสมรรถนะสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย ปี ๒๕๖๗ และ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ปรับแก้ไขตามความเห็นของอนุกรรมการฯ และเผยแพร่ต่อสาธารณะต่อไป ๔) ผลการประเมินดัชนีสมรรถนะสิ่งแวดล้อมในบริบทของประเทศไทย (EPI Thailand) ของปี ๒๕๖๗ โดยให้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินำ EPI Thailand พิจารณาใช้ประกอบการรายงานแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ในประเด็น ๑๘ การเติบโตอย่างยั่งยืน แผนย่อยการสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน บนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว และ ๕) เห็นชอบให้ปรับกำหนดการนำเสนอข้อมูลตัวชี้วัดของหน่วยงานรับผิดชอบ ๒๕ หน่วยงานเป็นเดือนกุมภาพันธ์ของทุกปี และให้นำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาต่อไป

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

#### มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบ (ร่าง) รายงานสถานการณ์ดัชนีสมรรถนะสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย ปี ๒๕๖๗ และมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเผยแพร่ต่อสาธารณะต่อไป

๒. เห็นชอบดัชนีสมรรถนะสิ่งแวดล้อมในบริบทของประเทศไทย (EPI Thailand) และผลการประเมิน EPI Thailand ของปี ๒๕๖๗ โดยให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินำ EPI Thailand พิจารณาใช้ประกอบการรายงานแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ในประเด็น ๑๘ การเติบโตอย่างยั่งยืน แผนย่อยการสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว

๓. เห็นชอบการจัดทำตัวชี้วัดขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) ประเด็นดัชนีสมรรถนะสิ่งแวดล้อมในบริบทของประเทศไทย (EPI Thailand)

๔. เห็นชอบให้ปรับกำหนดการนำเสนอข้อมูลตัวชี้วัดของหน่วยงานรับผิดชอบ เป็นเดือนกุมภาพันธ์ของทุกปี

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

#### ๔.๑๑ ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม จังหวัดภูเก็ต จังหวัดเพชรบุรี และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ....

กรรมการและเลขานุการ มอบให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานต่อที่ประชุมว่า ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ประกาศ ทส.) เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งมีผลบังคับใช้พร้อมกับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งจะสิ้นสุดการบังคับใช้ในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๗ และประกาศ ทส. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมบริเวณพื้นที่อำเภอบ้านแหลม อำเภอเมืองเพชรบุรี อำเภอยายาย อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

และอำเภอหัวหิน อำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งมีผลบังคับใช้พร้อมกับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่ และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบ้านแหลม อำเภอเมืองเพชรบุรี อำเภอท่ายาง อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรีและอำเภอหัวหิน อำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งจะสิ้นสุดการบังคับใช้ในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘

เพื่อให้มีหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (รายงาน IEE) หรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (รายงาน EIA) ของอาคาร หรือการดำเนินโครงการหรือการประกอบกิจการ ที่เข้าข่ายประเภทและขนาดตามที่กำหนดไว้ในร่างประกาศ ทส. (ฉบับใหม่) ทั้ง ๒ ฉบับ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๑/๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดประเภทและขั้นตอนในการเสนอรายงาน IEE/EIA และได้กำหนดแนวทางการพิจารณารายงาน IEE/EIA โดยให้นำเสนอสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือหน่วยงานของรัฐตามที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่แทน โดยมีแนวทางการจัดทำรายงานประกอบด้วยบทนำ รายละเอียดโครงการ สภาพแวดล้อมปัจจุบัน การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม และส่วนประกอบท้ายรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม

คณะกรรมการพิจารณาการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. .... และร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม เบื้องต้น และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม บริเวณพื้นที่อำเภอบ้านแหลม อำเภอเมืองเพชรบุรี อำเภอท่ายาง อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรีและอำเภอหัวหิน อำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. .... รวม ๒ ฉบับ และมอบฝ่ายเลขานุการนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาต่อไป

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

### ความเห็นที่ประชุม

ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านมลพิษสิ่งแวดล้อม ข้อสังเกตว่า ขอให้ตรวจสอบการกำหนดถ้อยคำของ “โรงไฟฟ้าพลังความร้อน ตั้งแต่ ๕ - ๑๐ เมกะวัตต์” ที่ปรากฏในเอกสารวาระการประชุม ให้สอดคล้องกับเอกสารท้ายประกาศ ๑ หลักเกณฑ์และขั้นตอนการเสนอรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น ลำดับที่ ๖ “โรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานความร้อนตั้งแต่ ๕ เมกะวัตต์ แต่ไม่ถึง ๑๐ เมกะวัตต์”

### มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นและรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวม ๒ ฉบับ ดังนี้

๑) ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ....

๒) ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น และรายงานการประเมินผล

กระทบลึงแหวดล้อม ในเขตพื้นที่คุ้มครองลึงแหวดล้อม บริเวณพื้นที่อำเภอบ้านแหลม อำเภอมืองเพชรบุรี อำเภอท่ายาง อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรีและอำเภอหัวหิน อำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ....

๒. มอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและลึงแหวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและลึงแหวดล้อม นำร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและลึงแหวดล้อมทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและลึงแหวดล้อม เพื่อพิจารณาลงนาม เพื่อให้มีผลบังคับใช้ต่อไป หลังจากที่ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและลึงแหวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองลึงแหวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. .... และร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและลึงแหวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองลึงแหวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบ้านแหลม อำเภอมืองเพชรบุรี อำเภอท่ายาง อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี และอำเภอหัวหิน อำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. .... (ฉบับใหม่) มีผลใช้บังคับแล้ว

ทั้งนี้ คณะกรรมการลึงแหวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

#### ๔.๑๒ การปรับปรุงประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและลึงแหวดล้อมเพื่อการส่งเสริมงานศิลปะและรถยนต์โบราณ (Classic Cars)

กรรมการและเลขานุการ มอบให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ รายงานต่อที่ประชุมว่า คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบในหลักการเรื่อง มาตรการส่งเสริมงานศิลปะและรถยนต์โบราณ (Classic Cars) ภายใต้นโยบาย Soft Power ของรัฐบาลที่ใช้ทุนทางวัฒนธรรมเป็นกลไกผลักดันทางเศรษฐกิจ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลัง (กค.) ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณากำหนดค่านิยาม หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และคุณลักษณะสำหรับรถยนต์โบราณให้เหมาะสมชัดเจน เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์และกลุ่มเป้าหมายที่กำหนดไว้ได้อย่างแท้จริง รวมทั้งมอบหมายให้ กค. ร่วมกับกระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและลึงแหวดล้อม (ทส.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานเกี่ยวกับการใช้งาน รวมทั้งมาตรการควบคุมและตรวจสอบคุณภาพเครื่องยนต์ของรถยนต์โบราณ โดยคำนึงถึงผลกระทบด้านลึงแหวดล้อมและการปล่อยมลพิษทางอากาศด้วย ซึ่งคณะทำงานติดตามมาตรการส่งเสริมงานศิลปะและรถยนต์โบราณ (Classic Cars) ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๗๓/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ที่มีนายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นประธาน อธิบดีกรมสรรพสามิต เป็นเลขานุการ มีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดกรอบแนวทางการส่งเสริมงานศิลปะและรถยนต์โบราณตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น และให้ติดตาม เฝ้าระวังให้หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการตามมาตรการฯ ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ได้มีมติมอบหมายให้กรมควบคุมมลพิษพิจารณาแนวทางเพื่อยกเว้นการตรวจมลพิษสำหรับรถยนต์โบราณ (Classic Cars)

รถยนต์โบราณ (Classic Cars) ตามค่านิยามและประกาศกรมสรรพสามิตกำหนดไว้ว่า ๑) ต้องเป็นรถยนต์ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ๒) ต้องนำเข้าแบบสำเร็จรูปทั้งคัน (CBU) จากต่างประเทศ โดยไม่รวมถึงการนำเข้าจากเขตปลอดอากรคลังสินค้าทัณฑ์บนตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร หรือเขตประกอบการเสรี และ ๓) รถยนต์ดังกล่าวต้องมีรายละเอียดอัตลักษณ์ครบถ้วน และมีอายุตั้งแต่ ๓๐ ปี ขึ้นไป โดยนับตามปีที่ผลิต (Production Year) ทั้งนี้ กรมสรรพสามิตจะออกประกาศกำหนดบัญชีท้ายประกาศเรื่อง ประเภทและอายุของรถยนต์ที่สามารถนำเข้าได้ ซึ่งจะมีคุณลักษณะสำคัญ เช่น เป็นรถที่มีความสำคัญหรือมีคุณค่าทางประวัติศาสตร์ เป็นนวัตกรรมใหม่ในเวลานั้น มีจำนวนการผลิตที่น้อยและหายาก เป็นต้น สำหรับความก้าวหน้าการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อการส่งเสริมรถยนต์โบราณมีดังนี้

๑) กรมสรรพสามิต ยกร่างกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับรถยนต์โบราณ ยกร่างประกาศกรมสรรพสามิต กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และคุณลักษณะของรถยนต์โบราณที่จะอนุญาตให้นำเข้า

๒) กรมศุลกากร ยกร่างประกาศกระทรวงการคลังยกเว้นอากรขาเข้าในอากรศุลกากรรถยนต์โบราณ โดยให้ครอบคลุมพิกัดอัตราศุลกากร ๙๗.๐๖ โบราณวัตถุ

๓) กรมการค้าต่างประเทศ ปรับปรุงประกาศกระทรวงพาณิชย์ ยกเว้นให้รถยนต์โบราณสามารถนำเข้ามาในราชอาณาจักรและขยายข้อกำหนดให้ครอบคลุมรถยนต์โบราณที่มีอายุเกิน ๑๐๐ ปี

๔) กรมการขนส่งทางบก ปรับปรุงกฎกระทรวง กำหนดลักษณะป้ายทะเบียนเฉพาะสำหรับรถยนต์โบราณ

๕) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กำหนดข้อบังคับหัวหน้าเจ้าพนักงานจราจรทั่วราชอาณาจักร เพื่อห้ามมิให้รถยนต์โบราณเดินรถบนถนนทุกสายทั่วราชอาณาจักร

๖) กรมควบคุมมลพิษ (คพ.) ปรับปรุงประกาศ ทส. จำนวน ๒ ฉบับ คือ เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการปล่อยทิ้งก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์และก๊าซไฮโดรคาร์บอนของรถยนต์ที่ใช้เครื่องยนต์ชนิดเผาไหม้ภายในที่มีการจุดระเบิดด้วยประกายไฟและน้ำมันปิโตรเลียมเป็นเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๔ และ เรื่อง กำหนดมาตรฐานค่าควันดำของรถยนต์ที่ใช้เครื่องบังคับยนต์แบบจุดระเบิดด้วยการอัด พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งใช้สำหรับการตรวจมลพิษจากรถยนต์ขณะใช้งานบนถนนและการตรวจมลพิษเพื่อใช้เป็นเกณฑ์สำหรับการตรวจสภาพรถยนต์ประจำปี

ทส. โดย คพ. จึงขอเสนอ ดังนี้ ๑) การยกเว้นการตรวจมลพิษสำหรับรถยนต์โบราณ ตามประกาศ ทส. เฉพาะกรณีการใช้งานเพื่อจัดกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยวและกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยไม่นำมาวิ่งใช้งานบนถนนทั่วไปตามปกติ หากจำเป็นต้องนำรถยนต์โบราณวิ่งใช้งานบนเส้นทางสาธารณะทั่วไป จะต้องได้รับอนุญาตจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเท่านั้น ๒) การปรับปรุงประกาศ ทส. เพื่อแก้ไขคำนิยามของคำว่า “รถยนต์” จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้ (๑) “รถยนต์” หมายความว่า รถยนต์ตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ที่ใช้เครื่องยนต์ชนิดเผาไหม้ภายในที่มีการจุดระเบิดด้วยประกายไฟและใช้น้ำมันปิโตรเลียมเป็นเชื้อเพลิง แต่ไม่หมายความรวมถึงรถจักรยานยนต์ รถพ่วง รถบดถนน รถแทรกเตอร์ รถยนต์สามล้อส่วนบุคคล รถยนต์รับจ้างสามล้อ รถใช้งานเกษตรกรรม และรถยนต์โบราณ ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และ (๒) “รถยนต์” หมายความว่า รถยนต์ตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ที่ใช้เครื่องยนต์แบบจุดระเบิดด้วยการอัด และใช้ในทางตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก แต่ไม่หมายความรวมถึง รถยนต์โบราณ ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต

คณะกรรมการควบคุมมลพิษ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มีมติ ดังนี้

๑) เห็นชอบในหลักการให้ยกเว้นการตรวจมลพิษของรถยนต์โบราณตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ที่นำมาใช้ในการกิจกรรมเพื่อเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว ในพื้นที่เฉพาะ โดยไม่นำมาวิ่งใช้งานบนถนนสาธารณะตามปกติ ส่วนการขออนุญาตให้รถยนต์โบราณมาวิ่งใช้งานบนถนนสาธารณะ ให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นผู้พิจารณาการอนุญาต

๒) เห็นชอบกับร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในการแก้ไขคำนิยามของ “รถยนต์” จำนวน ๒ ฉบับ

๓) มอบหมายให้ คพ. เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับปรุงร่างประกาศ ทส. ทั้ง ๒ ฉบับ และมอบหมายให้กรมสรรพสามิตและกรมการขนส่งทางบก ดำเนินการรวบรวมและแจ้งข้อมูลจำนวนรถยนต์โบราณให้ คพ. ทราบอย่างต่อเนื่องทุกปี

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

## ความเห็นที่ประชุม

๑. ประธานให้ข้อสังเกตว่า การยกเว้นการตรวจวัดค่าก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์และก๊าซไฮโดรคาร์บอนจากรถยนต์โบราณ ต้องไม่เป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับกลุ่มบุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเฉพาะ โดยเห็นว่าในกรณีนี้ประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นกับประเทศ คือ ด้านการท่องเที่ยว และด้านเศรษฐกิจที่มาจากภาษีสรรพสามิตและอากรศุลกากร ซึ่งผู้แทนกระทรวงการคลัง ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า การจัดเก็บภาษีสรรพสามิตดังกล่าว จะต้องมีการดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป อย่างไรก็ดี หากประเมินอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับรถยนต์โบราณในเบื้องต้นที่อัตราร้อยละ ๔๕ คาดว่าจะจัดเก็บภาษีสรรพสามิตได้เพิ่มขึ้นประมาณ ๕๐๐ ล้านบาทต่อปี

๒. ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ให้ข้อสังเกตว่า หากในอนาคตมีจำนวนรถยนต์โบราณนำเข้ามาปริมาณมากขึ้น อาจส่งผลกระทบต่อคุณภาพอากาศและสุขภาพของประชาชน รวมทั้งเกิดประเด็นทางสังคม ทั้งต่อชุมชนที่อยู่บริเวณใกล้เคียง จึงเห็นควรให้มีการติดตามและตรวจสอบปริมาณการนำเข้ารถยนต์โบราณจากต่างประเทศอย่างต่อเนื่อง หากมีจำนวนที่มากและส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนและความเป็นอยู่ของสังคมโดยรวม ควรพิจารณาทบทวนการยกเว้นการตรวจมลพิษในอนาคตด้วย

## มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบให้ยกเว้นการตรวจมลพิษของรถยนต์โบราณ (Classic Cars) ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ที่นำมาใช้ในการกิจกรรมเพื่อเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว ได้แก่ การประกวดการจัดนิทรรศการ และการจัดขบวนคาราวานในพื้นที่เฉพาะ โดยไม่นำมาวิ่งใช้งานบนถนนสาธารณะตามปกติ และมอบให้กรมควบคุมมลพิษรับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติไปประกอบการพิจารณาต่อไป

๒. เห็นชอบร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการแก้ไขคำนิยามของ “รถยนต์” จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

๒.๑ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการปล่อยก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์และก๊าซไฮโดรคาร์บอนของรถยนต์ที่ใช้เครื่องยนต์ชนิดเผาไหม้ภายในที่มีการจุดระเบิดด้วยประกายไฟและใช้น้ำมันปิโตรเลียมเป็นเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ....

๒.๒ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานค่าวันดำของรถยนต์ที่ใช้เครื่องยนต์แบบจุดระเบิดด้วยการอัด (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ...

๓. มอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษนำร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้ง ๒ ฉบับ เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาลงนามตามมาตรา ๕๕ ของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

๔. มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการดังนี้

๔.๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ออกประกาศหลักเกณฑ์ควบคุมการใช้งานรถยนต์โบราณ (Classic Cars) ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ และข้อกำหนดการยกเว้นการตรวจมลพิษตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

๔.๒ กรมสรรพสามิตและกรมการขนส่งทางบกดำเนินการรวบรวมและแจ้งข้อมูลจำนวนรถยนต์โบราณ (Classic Cars) ให้กรมควบคุมมลพิษทราบอย่างต่อเนื่องทุกปี

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

## ๔.๑๓ การแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดและปรับปรุงมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อมในแหล่งน้ำผิวดิน

กรรมการและเลขานุการ มอบให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ รายงานต่อที่ประชุมว่า มาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดไว้ว่า คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) มีอำนาจและหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๓๒

ซึ่งมาตรา ๓๒ (๑) ให้ กก.วล. มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดมาตรฐานคุณภาพน้ำในแม่น้ำ ลำคลอง หนอง บึง ทะเลสาบ อ่างเก็บน้ำ และแหล่งน้ำสาธารณะอื่น ๆ ที่อยู่ภายในพื้นแผ่นดิน โดยจำแนกตาม ลักษณะการใช้ประโยชน์บริเวณพื้นที่ลุ่มน้ำในแต่ละพื้นที่ ต่อมาปี พ.ศ. ๒๕๓๗ กก.วล. ได้มีการกำหนด มาตรฐานคุณภาพน้ำในแหล่งน้ำผิวดิน และได้ออกประกาศ กก.วล. ฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความใน พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เรื่อง กำหนดมาตรฐานคุณภาพน้ำ ในแหล่งน้ำผิวดิน โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๑ ตอนที่ ๑๖ ง วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๗ และใช้จนถึงปัจจุบัน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) โดยกรมควบคุมมลพิษ (คพ) ในฐานะ หน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจเสนอแนะการกำหนดมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม เห็นว่าเพื่อให้การกำหนด และปรับปรุงมาตรฐานคุณภาพน้ำในแหล่งน้ำผิวดินของประเทศ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นที่ยอมรับของ ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน จึงเห็นควรเสนอให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ กำหนดและปรับปรุงมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อมในแหล่งน้ำผิวดิน เพื่อพิจารณาและให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ การกำหนดและปรับปรุงมาตรฐานคุณภาพน้ำในแหล่งน้ำผิวดิน คพ. จึงได้ยกร่างคำสั่ง กก.วล. เรื่อง การแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการกำหนดและปรับปรุงมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อมในแหล่งน้ำผิวดิน โดยมีองค์ประกอบ ทั้งหมด ๒๖ ราย มีหน้าที่และอำนาจ ดังนี้ ๑) พิจารณาและให้ข้อเสนอแนะในการกำหนดมาตรฐานคุณภาพ สิ่งแวดล้อมในแหล่งน้ำผิวดิน กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการตรวจสอบ ความถี่ ระยะเวลา จุดตรวจวัด การกำหนด พารามิเตอร์ที่เหมาะสม โดยอาศัยหลักวิชาการ กฎเกณฑ์ และหลักฐานทางวิทยาศาสตร์เป็นพื้นฐาน ตาม กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ๒) พิจารณาและให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ รวมถึงสนับสนุนข้อมูลด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อมในแหล่งน้ำผิวดิน ให้เหมาะสมตามความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและความเปลี่ยนแปลงในทางเศรษฐกิจและสังคม ของประเทศ ๓) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะอนุกรรมการฯ มอบหมาย และ ๔) ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่ กก.วล. มอบหมาย

ทส. โดย คพ. เห็นควรเสนอ กก.วล. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำหนดและปรับปรุงมาตรฐาน คุณภาพสิ่งแวดล้อมในแหล่งน้ำผิวดิน ซึ่งเป็นอำนาจของ กก.วล. ตามมาตรา ๑๘ เพื่อให้การกำหนดและ ปรับปรุงมาตรฐานคุณภาพน้ำในแหล่งน้ำผิวดินของประเทศ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพพิจารณาให้ครอบคลุม ทุกมิติ มีความเหมาะสม เป็นที่ยอมรับของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน ตามมาตรา ๓๒ (๑) และให้สอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติที่กำหนดไว้ ตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

### มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำหนดและปรับปรุงมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม ในแหล่งน้ำผิวดิน ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษเสนอ

๒. เห็นชอบร่างคำสั่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เรื่อง คณะอนุกรรมการกำหนดและ ปรับปรุงมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อมในแหล่งน้ำผิวดิน ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำคำสั่งดังกล่าว เสนอประธานกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อพิจารณาลงนามต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

## ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

### ๕.๑ มาตรการรับมือสถานการณ์ไฟฟ้า หมอกควัน และฝุ่นละออง ปี ๒๕๖๘

กรรมการและเลขานุการ มอบให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ รายงานต่อที่ประชุมว่า กรมควบคุมมลพิษ (คพ.) ได้จัดทำมาตรการรับมือสถานการณ์ไฟฟ้า หมอกควัน และฝุ่นละออง ปี ๒๕๖๘ ซึ่งยกระดับจากปี ๒๕๖๗ โดยการจัดทำพื้นที่เสี่ยงการเผาเสี่ยงฝุ่น (Risk Map) ล่วงหน้า ควบคุมพื้นที่แบบมุ่งเป้ากลุ่มป่าแปลงใหญ่ รอยต่อไฟเพื่อยกระดับปฏิบัติการแบบข้ามเขตปกครอง บริหารไฟในพื้นที่เกษตรภายใต้ระบบการลงทะเบียนให้รางวัลคนทำดี บังคับใช้กฎหมายกับผู้กระทำผิด เปรียบเทียบกับประเทศเพื่อนบ้านก่อนเริ่มหมอกควัน ใช้งบประมาณรัฐและเอกชนหนุนเสริม สื่อสารรวดเร็ว มีตัวชี้วัดที่คำนึงถึงผลกระทบต่อประชาชน โดยกำหนดพื้นที่และเป้าหมาย ดังนี้

๑. พื้นที่ป่า ลดพื้นที่เผาไหม้ในภูมิภาคเป้าหมาย ร้อยละ ๒๕ และมีการบริหารจัดการพื้นที่ป่าแปลงใหญ่เสี่ยงเผาไหม้ ๑๔ กลุ่มป่า (Cluster) ด้วยกลไกข้ามเขตป่าข้ามเขตปกครอง

๒. พื้นที่เกษตร ลดพื้นที่เผาไหม้ในภูมิภาคและพืชเป้าหมาย (ข้าว ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ อ้อยโรงงาน) ร้อยละ ๑๐ - ๓๐

๓. พื้นที่เมือง ควบคุมฝุ่นจากยานพาหนะและโรงงาน ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย/กฎระเบียบ ร้อยละ ๑๐๐ กำหนดผลลัพธ์คุณภาพอากาศรายพื้นที่ในช่วงวิกฤต ลดค่าเฉลี่ย  $PM_{2.5}$  ลงร้อยละ ๕ - ๑๕ ค่าเฉลี่ย  $PM_{2.5}$  ๒๔ ชั่วโมงสูงสุด ควบคุมไม่เกินค่าที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ และลดจำนวนวันที่ฝุ่นละอองเกินมาตรฐานลงร้อยละ ๕ - ๑๐

การปฏิบัติการ ดังนี้

๑. ระยะเตรียมการ จัดทำแผนที่เสี่ยงการเผา Risk Map แผนปฏิบัติการจัดการไฟป่าตามห่วงเวลา แผนบริหารจัดการเชื้อเพลิง พื้นที่ทำการเพาะปลูกเสี่ยงเผาและข้อมูลเกษตรกรรายจังหวัด

๒. การจัดการไฟในป่า พื้นที่ป่าอนุรักษ์และป่าสงวนแห่งชาติ โดยจัดชุดปฏิบัติการ ตั้งจุดตรวจ/จุดสกัด/จุดเฝ้าระวังพื้นที่เสี่ยง ชุดดับไฟป่า บริหารจัดการเชื้อเพลิง ประกาศจำกัดการเข้าพื้นที่ป่าและพื้นที่ที่เกี่ยวข้องเชื่อมโยง และพื้นที่ทำประโยชน์อื่นในพื้นที่ป่า พื้นที่ป่าชุมชนใช้ประโยชน์โดยไม่เผาตามข้อบังคับพื้นที่เกษตรกรรมในที่ดินของรัฐต้องไม่เผา จัดหาแหล่งน้ำ เชิญชวนภาคเอกชนมีส่วนร่วม

๓. การจัดการไฟในพื้นที่เกษตร ประกาศขึ้นทะเบียนเกษตรกรที่จำเป็นต้องใช้ไฟ บริหารจัดการไฟในพื้นที่เกษตร (ย่อยแปลง เผาช่วงกลางวัน ไม่เผาข้ามคืน มีแนวกันไฟ) แจกจ่ายปุ๋ยคอก ผ่าฝืนถูกบังคับใช้กฎหมาย ควบคุมอ้อยไฟไหม้เข้าโรงงาน ตัดสิทธิความช่วยเหลือจากภาครัฐ ไม่ให้สิทธิหรือเพิกถอนสิทธิ ส.ป.ก./นิคมสหกรณ์ กับเกษตรกรที่ไม่ร่วมมือ ช่วยเหลือเกษตรกรปรับปรุงรูปแบบการผลิต ออกมาตรการสิทธิและประโยชน์ให้เกษตรกรที่ไม่เผา

๔. การควบคุมฝุ่นละอองในเขตเมืองด้านยานพาหนะ โดยออกประกาศห้ามรถบรรทุกขนาดใหญ่ เข้าเขตเมืองช่วงวิกฤต สนับสนุนการเดินทางโดยขนส่งสาธารณะ มีนโยบายปรับลดอัตราค่าโดยสารรถสาธารณะ เร่งรัดเปลี่ยนรถโดยสาร ขสมก. เป็นรถไฟฟ้า ตรวจจับรถยนต์ควันดำ รถบรรทุกและพื้นที่ก่อสร้าง ผู้ทำผิดวินัย จราจรปรับสูงสุด ภาคอุตสาหกรรม ตรวจบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด และเขตชุมชนและริมทาง ควบคุม/จับกุม ผู้ลักลอบเผา

๕. การจัดการหมอกควันข้ามแดน ส่งเสริมการผลิตและการค้าสินค้าเกษตรแบบไม่เผา หรือระดับรัฐมนตรีก่อนเริ่มฤดูหมอกควัน ตั้งศูนย์ข้อมูล และศูนย์บัญชาการเฝ้าระวัง ควบคุมและดับไฟ ในประเทศเพื่อนบ้าน

๖. การบริหารจัดการภาพรวม ประกอบด้วย

- การของบกลางสนับสนุนและการให้สิทธิประโยชน์กับภาคเอกชนที่เข้าร่วม
- การยกระดับการบังคับใช้กฎหมาย ดำเนินคดีให้มีความทันสมัย ประกาศกำหนดพื้นที่

ควบคุมเหตุรำคาญ

- การปฏิบัติการในภาวะวิกฤต ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ PM<sub>2.5</sub> Work From Home และมาตรการด้านสาธารณสุข

- การสื่อสารประชาสัมพันธ์ โดยยกระดับการสื่อสารประชาสัมพันธ์ ๓ ระดับ ระดับประเทศ แจ้งเตือนสถานการณ์ฝุ่นละออง PM<sub>2.5</sub> ระดับจังหวัด โดยผู้ว่าราชการจังหวัดสื่อสารรายวันในช่วงวิกฤต และระดับพื้นที่เสี่ยง วางแนวทางแจ้งเตือนภัยฝุ่นละอองร่วมกับเครือข่ายผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่

กลไกการบริหารจัดการ จะมี ๓ ระดับ ได้แก่ (๑) ระดับชาติ โดยคณะกรรมการอำนวยการ เพื่อการจัดการปัญหามลพิษทางอากาศที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นประธาน (๒) การบริหารจัดการระดับภาคหรือข้ามเขตป่าหรือเขตปกครอง โดยแม่ทัพภาค เป็นประธาน และ (๓) ระดับจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน ที่มีการบริหารจัดการแบบเบ็ดเสร็จ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) ขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ ขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ “การแก้ไขปัญหามลพิษด้านฝุ่นละออง” ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อปี ๒๕๖๒ มาอย่างต่อเนื่อง โดยการดำเนินงานตามมาตรการแก้ไขปัญหามลพิษ PM<sub>2.5</sub> ปี ๒๕๖๗ ส่งผลให้ สถานการณ์ฝุ่นละอองมีแนวโน้มดีขึ้นกว่าปีที่ผ่านมา อย่างไรก็ตามในปี ๒๕๖๘ ยังมีความจำเป็นต้องเตรียมการ เพื่อรับมือสถานการณ์ฝุ่นละออง PM<sub>2.5</sub> เพื่อป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน ต้องมีการยกระดับ การปฏิบัติการและมีการดำเนินงานที่มีความละเอียดมากขึ้นและแบบภาพกว้าง โดยยึดพื้นที่ที่มีปัญหาเป็นตัวตั้ง และบริหารจัดการร่วมจากหลายฝ่ายข้ามเขตการปกครองแบบบูรณาการ จึงต้องมีกลไกการบริหารจัดการ ตั้งแต่ระดับชาติ ระดับข้ามเขตปกครอง และระดับจังหวัด และเนื่องจากกลไกการบริหารจัดการในปี ๒๕๖๗ ที่นายกรัฐมนตรีมีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดการปัญหามลพิษทางอากาศเพื่อความยั่งยืน เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้สิ้นสุดลง ทส. จึงขอเสนอการแต่งตั้งกลไกการบริหารจัดการมาตรการรับมือ สถานการณ์ไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละออง ปี ๒๕๖๘ รวมทั้งการแต่งตั้งคณะอำนวยการเพื่อจัดการ ปัญหามลพิษทางอากาศภายใต้สำนักนายกรัฐมนตรี

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

### ความเห็นที่ประชุม

๑. ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านเศรษฐศาสตร์สิ่งแวดล้อม มีข้อสังเกตว่า การกำหนดมาตรการนี้มีการ ดำเนินการอย่างครอบคลุม คำสั่งศาลปกครองเชียงใหม่ที่พิพากษาให้นายกรัฐมนตรีและคณะกรรมการ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดมาตรการหรือจัดทำแผนฉุกเฉินที่มีประสิทธิภาพอย่างบูรณาการและยั่งยืน เพื่อป้องกัน ควบคุม แก้ไข บรรเทา หรือระงับอันตรายอันเกิดจากฝุ่นละอองขนาดเล็กไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน (PM<sub>2.5</sub>) ซึ่งเกินกว่าค่ามาตรฐาน และอยู่ในระดับที่มีผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนในพื้นที่ภาคเหนือให้ทันทั่วทั้งที่ ซึ่งศาลปกครองสูงสุด มีหมายแจ้งบังคับเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ดำเนินการตามคำสั่ง ศาลปกครองชั้นต้นโดยไม่ต้องรอจนกว่าคดีจะถึงที่สุดแล้วหรือไม่อย่างไร ทั้งนี้ กรรมการและเลขานุการ เรียนชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมว่า ทส. มีการจัดทำมาตรการอย่างต่อเนื่องและครอบคลุม โดยมาตรการที่เสนอในครั้งนี้ มีประเด็นในเรื่องการจัดการเพิ่มขึ้นเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ซึ่งเดิมการดำเนินงานเป็นรายจังหวัด และรายพื้นที่ป่า แต่เนื่องจากสภาพปัญหาพบว่า มีการทับซ้อนของพื้นที่ จึงเสนอรูปแบบการจัดการแบบ กลุ่มป่า (Cluster) มีกลไกการบริหารจัดการตั้งแต่ระดับจังหวัด ระดับกลุ่มป่า และระดับชาติ ซึ่งผ่านการรับฟัง ความเห็นแล้ว นอกจากนี้ มาตรการร่วมด้านอื่น มีการประสาน บูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการ ดำเนินงานอย่างเต็มที่ เช่น ปัญหาหมอกควันข้ามแดน ได้รับความร่วมมือจากกระทรวงการต่างประเทศ ปัญหาสุขภาพได้ประสานกระทรวงสาธารณสุข ในการประชาสัมพันธ์ข้อมูลที่ต้องและจัดให้มีการป้องกัน แก่ประชาชนในพื้นที่ รวมถึงความร่วมมือจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) ในการกำหนดมาตรการ

ลดหย่อนภาษีเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในการแก้ปัญหา สำหรับปัญหา PM<sub>2.5</sub> จากการเผาอ้อย ยังคงมีอยู่ ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมต้องดำเนินการต่อไป

๒. ประธานให้ข้อสังเกตว่า เห็นควรให้มีการนำเทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามาช่วยในการบริหารจัดการ ปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM<sub>2.5</sub>) เช่น การใช้ดาวเทียมของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) GISTDA ในการตรวจจับความร้อนหรือการเตือนภัย เป็นต้น

๓. กระทรวงสาธารณสุข (สธ.) ให้ข้อสังเกตว่า สธ. ได้เตรียมการยกระดับมาตรการด้านการแพทย์ และสาธารณสุข กรณีหมอกควันและฝุ่นละอองขนาดเล็ก ปี ๒๕๖๘ และขอปรับแก้เอกสารหมายเลข ๑ ทำyarะการประชุม หน้า ๙ ข้อ ๓๑ จาก “กระทรวงสาธารณสุข กำหนด/ประกาศนโยบายขอความร่วมมือทุกหน่วยงานเกี่ยวข้องพิจารณาดกกิจกรรมกลางแจ้งในช่วงภาวะวิกฤตฝุ่นละออง อาทิ งดการแข่งขันกีฬา กลางแจ้ง งดการเล่นคอนเสิร์ตกลางแจ้ง หรือเจ้าหน้าที่ให้ทำงานที่บ้าน (Work From Home) การปิดสถานศึกษาชั่วคราว เป็นต้น เพื่อลดความเสี่ยงต่อสุขภาพ” เป็น “คณะกรรมการอำนวยการเพื่อจัดการปัญหามลพิษทางอากาศ กำหนด/ประกาศนโยบาย...สุขภาพ” เนื่องจากเป็นการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับหลายกระทรวงจึงควรเป็นอำนาจของ คณะกรรมการฯ ระดับชาติที่ ทส. เสนอตั้งกลไกดังกล่าวขึ้น

### มติที่ประชุม

เห็นชอบต่อมาตรการรับมือสถานการณ์ไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละออง ปี ๒๕๖๘ พร้อมกลไกการบริหารจัดการ และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและนายกรัฐมนตรีพิจารณาในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการเพื่อจัดการปัญหามลพิษทางอากาศ ต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.



(นายไชยยันต์ เทพศิริสุนทร)  
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ



(นายประเสริฐ ศีรินภาพร)  
เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผน  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



(นางสาวมณฑนา ศิริวรรณ)  
ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน  
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายจตุพร บุรุษพัฒน์)  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม