

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๕.๒/ ๓ ๗ ๗ ๓



สลด. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ธ14313/67

25 ธ.ค. 2567 เวลา 14.30 น.



กค. 377
วันที่ 25 ธ.ค. 67
เวลา 12.30 น.
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง หนังสือสัญญาการรับเงินอุดหนุน (Grant Agreement) ภายใต้โครงการความร่วมมือไทย-เยอรมัน ด้านพลังงาน คมนาคม และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Thai-German Cooperation on Energy, Mobility, and Climate : TGC-EMC) ระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit : GIZ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๕
 ๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๗
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๖๐๔.๒/๒๕๗๒ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗
 ๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗
 ๕. สำเนาหนังสือสัญญาการรับเงินอุดหนุน (Grant Agreement) ภายใต้โครงการความร่วมมือ ไทย-เยอรมัน ด้านพลังงาน คมนาคม และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Thai-German Cooperation on Energy, Mobility, and Climate : TGC-EMC) ระหว่างสำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๖. สำเนาหนังสือกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ ที่ กต ๑๖๐๔.๒/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๗
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๖/๑๖๐๓ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
 ๘. เอกสารชี้แจงต่อข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด
 ๙. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๓๗๗ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง หนังสือสัญญาการรับเงิน อุดหนุน (Grant Agreement) ภายใต้โครงการความร่วมมือไทย-เยอรมัน ด้านพลังงาน คมนาคม และการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศ (Thai-German Cooperation on Energy, Mobility, and Climate : TGC-EMC) ระหว่าง สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศ ของเยอรมัน (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit : GIZ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

โดยเรื่องนี้...

โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

หนังสือสัญญาการรับเงินอุดหนุน (Grant Agreement) ภายใต้โครงการความร่วมมือไทย-เยอรมัน ด้านพลังงาน คมนาคม และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ Thai-German Cooperation on Energy, Mobility, and Climate : TGC-EMC) ระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit : GIZ) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรพิจารณาเสนอเอกสารดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

หนังสือสัญญารับเงินดังกล่าวมีระยะเวลาดำเนินโครงการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีกำหนดจะลงนามในหนังสือสัญญาการรับเงินอุดหนุนฯ ภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๘ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๘ เพื่อสำนักงานนโยบายฯ จะได้จัดสรรเงินเพื่อดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จทันตามระยะเวลาที่กำหนดในสัญญารับเงินดังกล่าว

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในมาตรา ๒๒ (๕) กำหนดให้กองทุนสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วยเงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้รับจากภาคเอกชน ทั้งภายในและภายนอกประเทศ รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ โดยให้กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง มีอำนาจหน้าที่ในการเก็บรักษาเงินและทรัพย์สินของกองทุนสิ่งแวดล้อม และดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมฯ

๓.๑.๒ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม ร่วมกับกระทรวงเศรษฐกิจและการดำเนินการด้านสภาพภูมิอากาศ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (The German Federal Ministry for the Economic Affairs and Climate Action : BMWK) ผ่านองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (GIZ) ภายใต้กรอบแผนงานปกป้องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศระดับสากล (International Climate Initiative : ICI) ร่วมดำเนินโครงการความร่วมมือไทย-เยอรมัน ด้านพลังงาน คมนาคม และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Thai-German Cooperation on Energy, Mobility, and Climate : TGC-EMC) โดยโครงการมีการจัดตั้ง “กองทุน ThaiCI (Thai Climate Initiative Fund)” ขึ้น ภายใต้การดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องของกองทุนสิ่งแวดล้อม เพื่อให้การสนับสนุนทางการเงินในการดำเนินงานโครงการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทั้งด้านการลดการปล่อย...

การปล่อยก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมทั้งด้านการส่งเสริมขีดความสามารถในการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย

๓.๑.๓ คณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบในหลักการให้กองทุนสิ่งแวดล้อมรับเงินสนับสนุนจากสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ผ่านองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (GIZ) เพื่อเป็นกลไกทางการเงิน ในการสนับสนุนการดำเนินงานด้านการปกป้องสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย (Thai Climate Initiative) ภายใต้กองทุนสิ่งแวดล้อม และให้ประสานการดำเนินงานจัดเตรียมหนังสือสัญญาฉบับเงินอุดหนุน ระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๑.๔ คณะกรรมการกองทุนสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบในหลักการของสัญญาฉบับเงินอุดหนุนภายใต้โครงการความร่วมมือไทย-เยอรมัน ด้านพลังงาน คมนาคม และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Thai-German Cooperation on Energy, Mobility, and Climate : TGC-EMC) ระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน โดยให้นำสัญญาดังกล่าวเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๑.๕ กระทรวงการต่างประเทศ ได้ลงนามในหนังสือข้อตกลงความร่วมมือทางวิชาการ โครงการความร่วมมือไทย-เยอรมัน ด้านพลังงาน คมนาคม และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Thai-German Cooperation on Energy, Mobility, and Climate : TGC-EMC) ภายใต้แผนงานปกป้องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศระดับสากล (International Climate Initiative : IKI) มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินโครงการที่สนับสนุนการปกป้องสภาพภูมิอากาศ และการพัฒนาอย่างยั่งยืนในราชอาณาจักรไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๑.๖ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบในหลักการของสัญญาฉบับเงินอุดหนุน (Grant Agreement) ภายใต้โครงการความร่วมมือไทย-เยอรมัน ด้านพลังงาน คมนาคม และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Thai-German Cooperation on Energy, Mobility, and Climate : TGC-EMC) ระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนำสัญญาฉบับเงินอุดหนุน (Grant Agreement) ภายใต้โครงการความร่วมมือไทย-เยอรมัน ด้านพลังงาน คมนาคม และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ Thai-German Cooperation on Energy, Mobility, and Climate : TGC-EMC เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๒ สารสำคัญของสัญญาฉบับเงินอุดหนุน (Grant Agreement) ระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน สรุปได้ดังนี้

๓.๒.๑ การจัดสรรเงินทุนและระยะเวลา องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน จัดสรรเงินสนับสนุนไม่เกิน ๔,๕๐๐,๐๐๕.๕๐ ยูโร ให้กับผู้รับทุน ซึ่งต้องใช้เงินสนับสนุนเฉพาะโครงการ ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่ตกลงกันภายใต้กรอบของโครงการฯ โดยมีระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๗๐

๓.๒.๒ การจัดการและรายงานการเงิน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะผู้รับทุนต้องเปิดบัญชีแยกต่างหากสำหรับการจัดการเงินทุน และรายงานการเงิน ตามหลักการบัญชีที่ถูกต้อง ในการเบิกจ่ายเงินครั้งแรกจากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน ต้องจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินในระยะเวลา ๑๒ เดือน เมื่อสัญญาเริ่มมีผลใช้บังคับ และต้องยื่นขอเบิกจ่ายเงิน สำหรับทุก ๆ ๓ เดือน รวมทั้งจัดทำรายงานทางการเงินทุก ๆ ๖ เดือน และต้องรับการสอบบัญชีจากองค์กร ภายนอกที่องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมันมอบหมาย

๓.๒.๓ สิทธิในการใช้งานและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ผลลัพธ์ของงานที่ได้ จากโครงการต้องมอบสิทธิให้องค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมันไปใช้ได้โดยไม่มีเงื่อนไขใด ๆ ทั้งสิ้น ผู้รับทุนต้องประกันว่าผลลัพธ์ของงานไม่มีลิขสิทธิ์ที่กระทบต่อการใช้งานตามข้อกำหนดขององค์การความร่วมมือ ระหว่างประเทศของเยอรมัน และปฏิบัติตามกฎระเบียบการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลตามกฎหมาย GDPR ของสหภาพยุโรป

๓.๒.๔ การปฏิบัติตามข้อกำหนดทางกฎหมายและมาตรฐานสิ่งแวดล้อมและสังคม ผู้รับทุน ต้องปฏิบัติตามกฎหมายท้องถิ่นและระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมถึงมาตรฐานแรงงานและสิทธิมนุษยชน การดำเนินงานต้องหลีกเลี่ยงการสร้างผลกระทบเชิงลบต่อสิ่งแวดล้อมและสังคมรวมทั้งส่งเสริมความเท่าเทียมทางเพศ และความยั่งยืน

๓.๒.๕ ความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ผู้รับทุนต้องหลีกเลี่ยงความขัดแย้ง ทางผลประโยชน์และเปิดเผยข้อมูลต่อองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน หากมีพฤติกรรม ที่อาจนำไปสู่ความขัดแย้งทางผลประโยชน์

๓.๒.๖ การต่อต้านการฟอกเงิน การให้ทุนสนับสนุนการก่อการร้าย การให้สินบน และการห้ามซื้อ - ขายสินค้าบางประเภท ผู้รับทุนต้องไม่สนับสนุนการฟอกเงิน การให้ทุนสนับสนุนการก่อการร้าย หรือการทุจริต ไม่จัดหาทรัพยากรทางเศรษฐกิจจากเงินสนับสนุนให้กับบุคคลที่ถูกลงโทษตามมาตรการ ของสหประชาชาติหรือสหภาพยุโรป ผู้รับทุนต้องปฏิบัติตามข้อจำกัดทางการค้าและต้องแจ้งให้องค์กร ความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมันทราบทันทีหากเกิดเหตุการณ์ที่เกี่ยวข้องกับมาตรการลงโทษ ผู้รับทุน ต้องป้องกันการทุจริตและแจ้งให้องค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมันทราบทันทีเมื่อเกิดการละเมิด ข้อกำหนดนี้

๓.๒.๗ เหตุสุดวิสัย หมายถึง เหตุการณ์ที่ไม่สามารถคาดการณ์และหลีกเลี่ยงได้ เช่น ภัยธรรมชาติ สงคราม หรือการระบาดของโรค ซึ่งทำให้การดำเนินโครงการเป็นไปไม่ได้ ผู้รับทุนต้องแจ้งให้ องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมันทราบทันทีเมื่อเกิดเหตุสุดวิสัย และทั้งสองฝ่ายต้องหารือกัน เกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการต่อไป

๓.๒.๘ การระงับการชำระเงิน การบอกเลิกสัญญา การชำระคืน องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมันมีสิทธิระงับการชำระเงินหรือบอกเลิกสัญญาหากผู้รับทุนไม่ปฏิบัติตามสัญญา หรือมีเหตุการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อ การดำเนินโครงการ หากสัญญาถูกยกเลิกผู้รับทุนต้องชำระคืน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

ทั้งนี้ สำนักงานนโยบายฯ ได้พิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เรื่อง การขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ เห็นว่าการดำเนินโครงการดังกล่าว ไม่มีผลกระทบในด้านต่าง ๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นทั้งในระยะสั้นและระยะยาวจากการที่ต่างประเทศหรือหน่วยงานระหว่างประเทศได้รับทราบข้อมูล ข่าวสาร หรือองค์ความรู้ในเรื่องต่าง ๆ ของประเทศไทย และการนำไปใช้ประโยชน์ เนื่องจากข้อมูลที่ได้จากการดำเนินโครงการฯ จะเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๑ (Biennial Transparency Report : BTR) และรายงานแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ รวมกับรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับที่ ๒ (Fifth National Communication and Second Biennial Transparency Report (NC5/BTR2)) ตามกรอบความโปร่งใส (the Enhanced Transparency Framework : ETF) และมาตรา ๙ - ๑๑ การเงิน การพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี การสร้างเสริมขีดความสามารถ ความต้องการการสนับสนุนและได้รับการสนับสนุนภายใต้ความตกลงปารีส โดยข้อมูลดังกล่าว สามารถเผยแพร่สู่สาธารณะ ตามกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การดำเนินงานภายใต้สัญญาการรับเงินอุดหนุน (Grant Agreement) ภายใต้โครงการความร่วมมือไทย-เยอรมัน ด้านพลังงาน คมนาคม และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Thai-German Cooperation on Energy, Mobility, and Climate : TGC-EMC) ระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน ที่ได้มีการจัดตั้ง “กองทุน ThaiCI (Thai Climate Initiative Fund) ภายใต้กองทุนสิ่งแวดล้อม” เป็นกลไกทางการเงินในการสนับสนุนการดำเนินงานด้านการปกป้องสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย (Thai Climate Initiative) ภายใต้กองทุนสิ่งแวดล้อม มีวัตถุประสงค์ให้การสนับสนุนทางการเงินในรูปแบบเงินอุดหนุนแก่โครงการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทั้งด้านการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (mitigation) และการปรับตัวรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (adaptation) รวมทั้งด้านการส่งเสริมขีดความสามารถในการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย ผ่านการเปิดรับข้อเสนอโครงการ ทั้งข้อเสนอโครงการตามประเภทหัวข้อ (Thematic call for proposal) และข้อเสนอโครงการแบบเฉพาะกิจ (Ad-hoc call for proposal) ตามระยะเวลาที่กำหนด และมีการกำหนดสัดส่วนงบประมาณร่วมดำเนินการจากผู้พัฒนาโครงการแตกต่างกันไปในแต่ละกลุ่มเป้าหมาย โดยมีกลุ่มเป้าหมายที่ให้การสนับสนุนต้องเป็นนิติบุคคล ได้แก่ ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรมหาชน สถาบันการศึกษา องค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม และภาคเอกชน อันจะนำไปสู่การพัฒนาโครงการที่สามารถแก้ไขปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้ รวมทั้งส่งเสริมการดำเนินงานด้านการลดก๊าซเรือนกระจกจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องให้สามารถบรรลุเป้าหมายของประเทศ ในการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเป็นศูนย์ (Net Zero Greenhouse Gas Emission) ภายในปี ค.ศ. ๒๐๖๕ และสามารถปรับตัวและลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้ในอนาคต

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กรมความร่วมมือระหว่างประเทศมีความเห็นต่อหนังสือสัญญาการรับเงินอุดหนุนฯ สรุปได้ดังนี้

๖.๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของหนังสือสัญญาการรับเงินอุดหนุนฯ

๖.๑.๒ หนังสือสัญญาการรับเงินอุดหนุนฯ ดังกล่าวไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖.๑.๓ หนังสือสัญญาการรับเงินอุดหนุนฯ ดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรพิจารณาเสนอเอกสารดังกล่าว

ให้คณะรัฐมนตรี...

ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๖.๒ สำนักงานอัยการสูงสุดมีความเห็นต่อหนังสือสัญญาการรับเงินอุดหนุนฯ โดยไม่ขัดข้องในการที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะลงนามในสัญญาการรับเงินอุดหนุนฯ หากการดำเนินการตามข้อกำหนดในสัญญาการรับเงินอุดหนุนดังกล่าวจะเป็นประโยชน์และสามารถดำเนินการตามเงื่อนไขและข้อกำหนดในสัญญาการรับเงินอุดหนุนฯ ได้ตามกรอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดเตรียมการดำเนินการที่เกี่ยวข้องตามที่กำหนดไว้ในสัญญาดังกล่าวแล้ว ทั้งนี้ สำนักงานอัยการสูงสุดได้เรียนเป็นข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณาสัญญาการรับเงินอุดหนุนฯ ใน ๑๐ ประเด็นด้วยกัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำข้อชี้แจงต่อข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๖.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นต่อหนังสือสัญญาการรับเงินอุดหนุนฯ โดยหนังสือสัญญาฯ ดังกล่าว ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเป็นเรื่องการขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจากต่างประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๗. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ เรื่อง การขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ให้ส่วนราชการรับการช่วยเหลือทางการเงิน ตลอดจนความช่วยเหลือในรูปแบบอื่น ๆ จากต่างประเทศ ได้เฉพาะความช่วยเหลือที่ไม่มีเงื่อนไข ข้อผูกพัน หรือพันธกรณีที่จะทำให้ประเทศไทยขาดสิทธิในการเจรจาต่อรองในฐานะคู่สัญญาที่เท่าเทียมกัน

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ เรื่อง แนวปฏิบัติเกี่ยวกับการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ เห็นชอบให้ส่วนราชการรับการช่วยเหลือทางการเงิน ตลอดจนความช่วยเหลือในรูปแบบอื่น ๆ จากต่างประเทศได้เฉพาะความช่วยเหลือที่ไม่มีเงื่อนไข ข้อผูกพัน หรือพันธกรณีที่จะทำให้ประเทศไทยขาดสิทธิในการเจรจาต่อรองในฐานะคู่สัญญาที่เท่าเทียมกัน หากจำเป็นจะต้องรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นกรณี ๆ ก่อนการดำเนินการต่อไป

๗.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เรื่อง การขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ โดยการจัดทำความร่วมมือและการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งความช่วยเหลือทางวิชาการในด้านต่าง ๆ จากต่างประเทศเป็นไปอย่างเหมาะสมและเป็นประโยชน์สูงสุดต่อประเทศในภาพรวม ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาความจำเป็นเหมาะสม และคุ้มค่าให้ละเอียดรอบคอบ ตลอดจนคำนึงถึงผลกระทบในด้านต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นทั้งในระยะสั้นและระยะยาวจากการที่ต่างประเทศ

หรือหน่วยงาน...

หรือหน่วยงานระหว่างประเทศได้รับทราบข้อมูล ข่าวสาร หรือองค์ความรู้ในเรื่องต่าง ๆ ของประเทศ และนำไปใช้ประโยชน์ต่อไป

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบหนังสือสัญญาการรับเงินอุดหนุน (Grant Agreement) ภายใต้โครงการความร่วมมือไทย-เยอรมัน ด้านพลังงาน คมนาคม และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Thai-German Cooperation on Energy, Mobility, and Climate : TGC-EMC) ระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit : GIZ) ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขหรือปรับปรุง ถ้อยคำในหนังสือสัญญาการรับเงินอุดหนุนฯ ที่มีใช้สาระสำคัญ ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๘.๒ เห็นชอบให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในหนังสือสัญญาการรับเงินอุดหนุนฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กองบริหารกองทุนสิ่งแวดล้อม

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๔๘ (รพีพร/พรรณวดี)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ envfund.sarabun@onep.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๕๕๖๖

สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง หนังสือสัญญาการรับเงินอุดหนุน (Grant Agreement) ภายใต้โครงการความร่วมมือไทย - เยอรมัน ด้านพลังงาน คมนาคม และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Thai - German Cooperation on Energy, Mobility, and Climate: TGC - EMC) ระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit: GIZ)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๕.๒/๓๗๗๓
ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง หนังสือสัญญาการรับเงินอุดหนุน (Grant Agreement) ภายใต้โครงการความร่วมมือไทย - เยอรมัน ด้านพลังงาน คมนาคม และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Thai - German Cooperation on Energy, Mobility, and Climate: TGC - EMC) ระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit: GIZ) ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานปรมาณู สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานอัยการสูงสุดได้เสนอความเห็นและข้อสังเกตไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๘ ลงมติเห็นชอบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนหนังสือสัญญาการรับเงินอุดหนุน (Grant Agreement) ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

/หรือองค์การ ...

หรือองค์การระหว่างประเทศ) และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) รับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม และสำนักงานงบประมาณ รวมถึงข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด (หนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๖/๑๖๐๓ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗) ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ธวัชชัย จันทร์ไพศาลสิน

(นายธวัชชัย จันทร์ไพศาลสิน)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (สรวัยมุก), ๑๕๒๒ (วัลภา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง หนังสือสัญญาการรับเงินอุดหนุน (Grant Agreement) ภายใต้โครงการความร่วมมือไทย - เยอรมัน ด้านพลังงาน คมนาคม และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Thai - German Cooperation on Energy, Mobility, and Climate: TGC - EMC) ระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit: GIZ)

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๑๐/๒๕๘๓ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๖๐๔.๒/๑๐๘ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๘
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๖๐๔.๒/๔๙๘ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ด่วนที่สุด ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๑๓๐๔ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๘
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๔/๕๓๔ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๘
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๑๘ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๘
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๒/๐๐๗ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔.๕/๒๙๙๘ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘
๙. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๓๐๖/๙๒๐ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘
๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๗/๒๕๘ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘
๑๑. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๗/๑๓๕ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๘
๑๒. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๖/๙๕๓ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๘

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง หนังสือสัญญาการรับเงินอุดหนุน (Grant Agreement) ภายใต้โครงการความร่วมมือไทย - เยอรมัน ด้านพลังงาน คมนาคม และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Thai - German Cooperation on Energy, Mobility, and Climate: TGC - EMC) ระหว่างสำนักงานนโยบาย และแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit: GIZ) ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๙. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๑๐. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๑. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๒. อัยการสูงสุด