

ด่วนที่สุด

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๔/๒๕๕๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๒.๒/๒๕๕๗
ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๗/๑๐๖๒๘ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๗

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ
สมัยที่ ๑๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๗ ลงมติเห็นชอบและรับทราบตามที่
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียน
ว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ
สมัยที่ ๑๖ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้
ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง
พร้อมทั้งให้ชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้จากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๓๐๔ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๗) ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้าย
ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

นฤตม์ ธีรวงษ์

(นายณฤตม์ ธีรวงษ์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๓๓ (ณัฐติยา), ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง การประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๕. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๖. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๒.๒/๒๕๕๓



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. องค์ประกอบคณะผู้แทนไทย

๒. (ร่าง) กรอบเจรจาด้านความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศของประเทศไทย
สำหรับการจัดทำและพิจารณาแถลงการณ์ร่วมหรือความร่วมมือด้านความหลากหลาย
ทางชีวภาพและระบบนิเวศ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙

๓. (ร่าง) ทำที่ไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ
สมัยที่ ๑๖ ระดับเจ้าหน้าที่

๔. (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สำหรับการประชุมสมัชชา
ภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๖ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๒๕๖
ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๗

๖. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลาย
ทางชีวภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๗

๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๒๐๕/๗๗๑ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๗

๘. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๒/๙๑๔ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๗

✓ ๙. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๓๐๔ ลงวันที่
๗ ตุลาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การประชุมสมัชชาภาคี
อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า (ร่าง) กรอบเจรจา
ด้านความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศของประเทศไทย สำหรับการจัดทำและพิจารณาแถลงการณ์ร่วม
หรือความร่วมมือ...

หรือความร่วมมือด้านความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙ และ (ร่าง) ทำที่ไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ระดับเจ้าหน้าที่ (ร่าง) แลกเปลี่ยนร่วมอาเซียนว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๖ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้ององค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย ตามนัยมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ การประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๖ (the sixteenth meeting of the Conference of the Parties to the Convention on Biological Diversity: CBD COP 16) ระหว่างวันที่ ๒๑ ตุลาคม - ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ จะพิจารณารับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุม CBD COP 16 ที่สอดคล้องกับ (ร่าง) กรอบเจรจาด้านความหลากหลายทางชีวภาพ และระบบนิเวศของประเทศไทย (ร่าง) ทำที่ไทยสำหรับการประชุม CBD COP 16 และ (ร่าง) แลกเปลี่ยนร่วมอาเซียนฯ ในการประชุมระดับสูง (High-Level Segment) ของการประชุม CBD COP 16 ระหว่างวันที่ ๒๙ - ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๗

๒.๒ การประชุมสุดยอดอาเซียน (ASEAN Summit) ครั้งที่ ๔๔ และ ๔๕ มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๖ - ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ณ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จะมีการพิจารณา (ร่าง) แลกเปลี่ยนร่วมอาเซียนฯ เพื่อให้รัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมและผู้นำอาเซียนให้การรับรองแบบ *ad - referendum* ก่อนที่สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในฐานะประธานอาเซียน จะนำเสนอในการประชุมระดับสูง ของการประชุม CBD COP 16 จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๗

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ สำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ กำหนดจัดการประชุม CBD COP 16 และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๑ ตุลาคม - ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ณ เมืองซานเตียโก เด กาลี สาธารณรัฐโคลอมเบีย ซึ่งประกอบด้วย ๑) การประชุมระดับสูง (High-Level Segment) ระหว่างวันที่ ๒๙ - ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๗ และ ๒) การประชุมระดับเจ้าหน้าที่ ระหว่างวันที่ ๒๑ ตุลาคม - ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินงานจากทุกภาคส่วนที่จะทำให้บรรลุเป้าประสงค์ และเป้าหมายของกรอบงานคุณหมิง - มอนทรีออลว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (Kunming - Montreal Global Biodiversity Framework: KM - GBF) ซึ่งหัวข้อที่หารือจะมุ่งเน้นในประเด็น การแปลงแผนความหลากหลายทางชีวภาพของโลก ซึ่งเป็นแผนระยะแรกของ KM - GBF ไปสู่การปฏิบัติในระดับประเทศ การระดมทรัพยากรเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านความหลากหลายทางชีวภาพ และการเร่งรัดการดำเนินงานด้านการเข้าถึงทรัพยากรพันธุกรรมเพื่อให้การแบ่งปันผลประโยชน์จากการเข้าถึงทรัพยากรพันธุกรรม และภูมิปัญญาที่เกี่ยวข้องกลับคืนสู่แหล่งทรัพยากรเหล่านั้นให้ได้มากที่สุด โดยรองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย พร้อมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะเข้าร่วมประชุม CBD COP 16 และการประชุมที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๒ กระทรวง...

๓.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ยกร่างเอกสารสำหรับการประชุม CBD COP 16 และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) (ร่าง) กรอบเจรจาจากความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศของประเทศไทย ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙ มีสาระสำคัญประกอบด้วย การสนับสนุนการแปลงแผนความหลากหลายทางชีวภาพของโลกไปสู่แผนปฏิบัติการความหลากหลายทางชีวภาพระดับชาติ การสนับสนุนกลไกการระดมทรัพยากรทางการเงินที่ภาครัฐและเอกชนสามารถร่วมกันดำเนินงานอนุรักษ์และคุ้มครองความหลากหลายทางชีวภาพ การสนับสนุนให้มีการแลกเปลี่ยนการดำเนินงานเกี่ยวกับเศรษฐกิจหมุนเวียนจากฐานชีวภาพ (Bio - Circular Economic) ในเวทีระหว่างประเทศ และการสนับสนุนความร่วมมือและการแลกเปลี่ยนเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับความหลากหลายทางชีวภาพ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒) (ร่าง) ทำที่ไทยสำหรับการประชุม CBD COP 16 ระดับเจ้าหน้าที่ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกรอบในการพิจารณารายละเอียดทางวิชาการของเอกสารผลลัพธ์การประชุม CBD COP 16 ให้สอดคล้องกับ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านความหลากหลายทางชีวภาพระดับชาติ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ และ (ร่าง) แผนการเงินเพื่อความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ของประเทศไทย โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการสนับสนุนการจัดทำและทบทวนแผนปฏิบัติการและเป้าหมายชาติด้านความหลากหลายทางชีวภาพ การสนับสนุนกลไกการระดมทรัพยากรทางการเงินที่มีประสิทธิภาพ การสนับสนุนกลไกการแบ่งปันผลประโยชน์จากการใช้ข้อมูลลำดับทรัพยากรพันธุกรรม การส่งเสริมการดำเนินงานทางด้านวิทยาศาสตร์และวิชาการด้านความหลากหลายทางชีวภาพ การสนับสนุนความร่วมมือในการดำเนินงานตามความตกลงระหว่างประเทศ ความร่วมมือทางด้านวิทยาศาสตร์และวิชาการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓) (ร่าง) แลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สำหรับการประชุม CBD COP 16 มีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกอาเซียนในการร่วมมือกับการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ โดยเน้นย้ำถึงความมุ่งมั่นและความพยายามในการดำเนินการให้สามารถบรรลุเป้าหมาย KM - GBF ผ่านการจัดทำแผนความหลากหลายทางชีวภาพของอาเซียน (ASEAN Biodiversity Plan) และสนับสนุนการดำเนินการตาม (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านความหลากหลายทางชีวภาพระดับชาติของประเทศสมาชิกอาเซียน พร้อมทั้งเน้นย้ำการเสริมสร้างความร่วมมือในระดับระหว่างประเทศ และภูมิภาค ตลอดจนการสนับสนุนด้านการเงิน การเสริมสร้างศักยภาพ และการส่งเสริมการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับความหลากหลายทางชีวภาพ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ กรอบเจรจาจากความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศของประเทศไทย จะนำมาใช้ในการจัดทำถ้อยแถลงของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมระดับสูง ของการประชุม CBD COP 16 การพิจารณาแลงการณ์และความร่วมมือด้านความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙ ซึ่งจะทำให้ประเทศภาคีและองค์กรระหว่างประเทศเข้าใจแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจนด้านความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทย และจะเป็นโอกาสให้เกิดความร่วมมือระหว่างประเทศไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ระดับประเทศ ภูมิภาค และระดับโลก ทั้งในรูปแบบทวิภาคีและพหุภาคี

๔.๒ การแสดงท่าทีไทยสำหรับการประชุม CBD COP 16 ระดับเจ้าหน้าที่ ผ่านการให้ความเห็นและการพิจารณาเอกสารผลลัพธ์การประชุม CBD COP 16 จะทำให้เอกสารผลลัพธ์ดังกล่าวมีความสอดคล้องกับนโยบาย แผนงาน และการดำเนินงานของประเทศไทย ซึ่งจะทำให้ประเทศไทยสามารถดำเนินงานตามเอกสารผลลัพธ์การประชุมที่เกิดขึ้นได้ และนำไปสู่การมีส่วนร่วมกับประชาคมโลกในการอนุรักษ์และฟื้นฟูความหลากหลายทางชีวภาพได้อย่างเป็นรูปธรรม

๔.๓ การรับรอง (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม (ASEAN Senior Officials on the Environment: ASOEN) ในการประชุมครั้งที่ ๓๕ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม - ๑ สิงหาคม ๒๕๖๗ ณ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว แล้วเป็นการร่วมแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกอาเซียน ในความมุ่งมั่นที่จะการดำเนินงานด้านความหลากหลายทางชีวภาพ ซึ่งจะส่งผลให้ประเทศไทยมีโอกาสเข้าร่วมและได้รับการสนับสนุนงบประมาณในโครงการด้านการอนุรักษ์ธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพในระดับภูมิภาคอาเซียน นอกจากนี้ เจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติงานและเยาวชนจะมีโอกาสในการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ เสริมสร้างสมรรถนะ และเข้าร่วมเครือข่ายการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับความหลากหลายทางชีวภาพในภูมิภาคอาเซียนและในระดับโลก

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า (ร่าง) กรอบเจรจาด้านความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศของประเทศไทย ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙ (ร่าง) ท่าทีไทยสำหรับการประชุม CBD COP 16 ระดับเจ้าหน้าที่ ยังไม่มีความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างประเทศไทยกับประเทศภาคีสัญญาฯ เกี่ยวกับการดำเนินงานดังกล่าว กรณีจึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่หากในการประชุม CBD COP 16 และการประชุมที่เกี่ยวข้อง จะมีการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศภาคี จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ก่อนการทำความตกลงนั้นตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ส่วนร่างแถลงการณ์ร่วมอาเซียนฯ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า มิได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันตามกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๙

๖.๒ คณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๗ มีมติ

๑) เห็นชอบต่อ (ร่าง) ท่าที และ (ร่าง) กรอบเจรจาด้านความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศของประเทศไทย และมอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป และเห็นชอบต่อ (ร่าง) องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยที่จะเข้าร่วมการประชุม CBD COP 16 และการประชุมที่เกี่ยวข้อง และมอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จัดทำหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติองค์ประกอบดังกล่าว และขอความอนุเคราะห์กระทรวงการต่างประเทศ จัดทำหนังสือตราสารแต่งตั้ง (credentials) คณะผู้แทนไทย สำหรับ CBD COP 16 ต่อไป

๒) เห็นชอบ...

๒) เห็นชอบในหลักการต่อ (ร่าง) แลกเปลี่ยนร่วมอาเซียนฯ และมอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อ (ร่าง) แลกเปลี่ยนร่วมอาเซียนฯ และขอให้มอบอำนาจให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้รับรอง (ร่าง) แลกเปลี่ยนร่วมอาเซียนฯ แบบ *ad - referendum* ร่วมกับรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ก่อนเสนอต่อผู้นำอาเซียนพิจารณารับรอง (adoption) ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ตามลำดับรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๖.๓ กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นต่อ (ร่าง) กรอบเจรจาด้านความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศของประเทศไทย ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙ (ร่าง) ทำที่ไทยสำหรับการประชุม CBD COP 16 ระดับเจ้าหน้าที่ และ (ร่าง) แลกเปลี่ยนร่วมอาเซียนฯ ดังนี้

๑) ประเด็นสาระและถ้อยคำ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวม หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว อย่างไรก็ดี กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้ปรับแก้ไขถ้อยคำใน (ร่าง) แลกเปลี่ยนร่วมอาเซียนฯ หน้า ๒ ย่อหน้าที่เริ่มต้นด้วย INTENSIFY ให้เพิ่มคำว่า “by 2030” หลังคำว่า marine areas และหน้า ๓ ย่อหน้าที่เริ่มต้นด้วย PROMOTE AND FACILITATE ควรเพิ่มคำว่า “traditional knowledge associated with genetic resources” หลังคำว่า “locally designed solutions” ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ปรับแก้ไขถ้อยคำตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศเรียบร้อยแล้ว

๒) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ในหลักการ (ร่าง) ทำที่เจรจา และ (ร่าง) กรอบเจรจา มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางและขอบเขตในการเจรจาประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของรัฐภาคีภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ค.ศ. ๑๙๙๒ ซึ่งเป็นเอกสารภายในของไทย จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรพิจารณาเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ต่อไป ทั้งนี้ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่องการเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศและกรอบเจรจา ส่วนร่างแลกเปลี่ยนร่วมอาเซียนฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศดังนั้น ร่างแลกเปลี่ยนฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงควรพิจารณาเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ และ ๘

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบต่อ (ร่าง) กรอบเจรจาด้านความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศของประเทศไทย สำหรับการจัดทำและพิจารณาแถลงการณ์ร่วมหรือความร่วมมือด้านความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๙ และ (ร่าง) ทำที่ไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๖ ระดับเจ้าหน้าที่ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงกรอบเจรจาและทำที่ไทยดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้อยู่ในดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาใหม่อีกครั้ง

๘.๒ เห็นชอบในหลักการต่อ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมอาเซียนว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๖ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายให้การรับรอง ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไข (ร่าง) เอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้พิจารณาโดยไม่ต้องนำกลับไปเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๘.๓ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ณ เมืองซานเตียโก เด กาลี สาธารณรัฐโคลอมเบีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กองจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๖๖๕ ๖๕๕๘ (โสมวรรณ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@onep.go.th,

(cc) nfp.onep@onep.go.th, somawan22@gmail.com